

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2014 r.

**w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych
z ustanowieniem nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny**

Na podstawie art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 633 i 1512) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zadania realizowane przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, związane z ustanowieniem nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny, określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr ../2014 z dnia .. marca 2014 r. przyjmującym środki wsparcia rynku wieprzowiny w Polsce (Dz. Urz. UE L .. z 29.03.2014, str. ..), zwanym dalej „rozporządzeniem nr ../2014”.

§ 2. Agencja realizuje zadania i obowiązki związane z udzielaniem wsparcia, o którym mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia nr ../2014, zwanego dalej „wsparciem”, w tym:

- 1) pozyskuje od Inspekcji Weterynaryjnej informacje, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a i b oraz art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr ../2014;
- 2) przeprowadza kontrole, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. c i d rozporządzenia nr ../2014, w trybie czynności sprawdzających, o których mowa w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych.

§ 3. Prezes Agencji przekazuje Komisji Europejskiej informacje, o których mowa w art. 4 i art. 5 rozporządzenia nr ../2014.

§ 4. Wsparcie jest udzielane, jeżeli zostały spełnione warunki określone

w rozporządzeniu nr .../2014.

§ 5. 1. Wsparcie jest udzielane producentowi rolnemu będącemu posiadaczem świń, o których mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia nr .../2014, w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez dyrektora oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce siedziby stada, z którego pochodzą świnię, do których przysługuje wsparcie.

2. Wniosek o udzielenie wsparcia zawiera informacje niezbędne do ustalenia wysokości wsparcia, w szczególności:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 2) numer siedziby stada, z którego pochodzą świnię nadany na podstawie przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz wskazanie adresu siedziby stada;
- 3) numer rejestracyjny wnioskodawcy, o którym mowa w art. 23 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, jeżeli został nadany;
- 4) numer rachunku bankowego wnioskodawcy, na który ma być wypłacone wsparcie;
- 5) wykaz dostaw partii świń do uboju, zawierający w szczególności numer i datę wystawienia faktury, datę sprzedaży, liczbę sprzedanych świń w sztukach oraz masę poubojową ciepłą (MPC) uzyskaną z ich tusz, z podziałem na świnię oznaczone kodem CN 01039219 oraz CN 01039211.

3. Do wniosku dołącza się:

- 1) kopie faktur sprzedaży świń objętych wnioskiem potwierdzone za zgodność z oryginałem przez wnioskodawcę;
- 2) kopie świadectw zdrowia i pozwoleń na przemieszczanie świń objętych fakturami wydanych przez powiatowego lekarza weterynarii w wyniku podjęcia środków w związku z wystąpieniem u dzików afrykańskiego pomoru świń;
- 3) specyfikację świń objętych fakturami zawierającą masę każdej sztuki wyrażoną w wadze żywej oraz masie poubojowej ciepłej (MPC).

4. Wniosek o udzielenie wsparcia składa się na formularzu opracowanym

i udostępnionym przez Agencję.

5. Wniosek o udzielenie wsparcia składa się najpóźniej w terminie 14 dni od zakończenia okresu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 rozporządzenia nr .../2014, chyba że wcześniej zostanie osiągnięty maksymalny całkowity limit wsparcia, o którym mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr .../2014.

§ 6. 1. Wysokość wsparcia do sztuki stanowi iloczyn masy poubojowej ciepłej (MPC) tuszy świni i kwoty, o której mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia nr .../2014.

2. W przypadku tuszy o masie poubojowej ciepłej (MPC) przekraczającej 100 kg do obliczenia wysokości wsparcia przyjmuje się masę 100 kg.

3. W przypadku gdy podmiot prowadzący rzeźnię świń nie może ustalić:

- 1) masy poubojowej ciepłej (MPC) tuszy świni masę tę ustala się jako iloczyn wagi żywej świni i współczynnika wydajności rzeźnej wynoszącego 0,78;
- 2) masy świni w wadze żywej masę tą ustala się jako iloraz masy poubojowej ciepłej (MPC) tuszy i współczynnika wydajności rzeźnej wynoszącego 0,78.

4. Przeliczenie kwot wyrażonych w euro na złote następuje zgodnie z zasadami określonymi w art. 7 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.).

§ 7. W przypadku osiągnięcia maksymalnego całkowitego limitu wsparcia, określonego w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr/2014 Prezes Agencji niezwłocznie podaje tę informację do publicznej wiadomości na stronie internetowej Agencji.

§ 8. Środki z tytułu wsparcia Agencja wypłaca w terminie 14 dni od dnia wydania decyzji o udzieleniu wsparcia przelewem na wskazany we wniosku o udzielenie wsparcia rachunek bankowy.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702, z późn. zm.).

Z dniemmarca 2014 r. weszło w życie rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr/2014 z dniamarca 2014 r. ustanawiające nadzwyczajne środki wsparcia rynku wieprzowiny w Polsce (Dz. Urz. UE L z 03.2014, str.), zwane dalej „rozporządzeniem nr/2014”.

Rozporządzenie nr /2014 zostało przyjęte na wniosek Polski złożony w dniu 5 marca 2014 r. Na podstawie art. 220 ust. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671), Polska wniosowała o zastosowanie nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny dotkniętego trudnościami, tj. ograniczeniami dla handlu wewnątrz Unii Europejskiej i z państwami trzecimi w związku z wykryciem w Polsce dwóch przypadków afrykańskiego pomoru świń (ASF) u dzików. Brak zainteresowania przetwórców zakupem zwierząt pochodzących ze strefy objętej ograniczeniami wynikającymi z przepisów weterynaryjnych spowodował gwałtowny spadek cen oraz problemy ze zbytem zwierząt.

W rozporządzeniu nr/2014 przewidziano przepisy umożliwiające stosowanie w Polsce tymczasowego nadzwyczajnego wsparcia dla producentów utrzymujących zwierzęta w strefie objętej ograniczeniami wynikającymi z przepisów weterynaryjnych, poszkodowanych w związku z kryzysem na rynku mięsa wieprzowego wywołanym pojawieniem się przypadków ASF u dzików. W rozporządzeniu określono m. in. kategorie zwierząt, w przypadku których Polska jest uprawniona do przyznawania pomocy ich producentom oraz wysokość i warunki jej przyznawania, a także system kontroli, które muszą być realizowane przez Polskę przed udzieleniem wsparcia w ramach nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny.

W celu zastosowania rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu nr/2014 wystąpiła konieczność przygotowania odpowiednich przepisów krajowych. Projektowane rozporządzenie wskazuje w § 2 Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, jako jednostkę organizacyjną wykonującą zadania i obowiązki związane z udzielaniem wsparcia, o którym mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia nr/2014. Wskazanie Agencji jako jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za wykonywanie tych zadań i obowiązków wynika z faktu, iż w zakresie mechanizmów administrowanych przez tę Agencję znajduje się wiele rozwiązań o charakterze podobnym do przewidzianego w przepisach rozporządzenia nr/2014. Agencja jest instytucją akredytowaną do realizacji mechanizmów rynkowych. W konsekwencji wdrożenie wyżej wymienionych rozwiązań przez Agencję nie będzie skutkowało wzrostem kosztów administracyjnych. Jednocześnie przyjęcie takiego rozwiązania ograniczy czas wdrożenia niezbędnych procedur administracyjnych.

W § 3 projektowanego rozporządzenia zobowiązano Prezesa Agencji do przekazywania zgodnie z art. 5 rozporządzenia nr/2014 Komisji w każdą środę, w odniesieniu do tygodnia poprzedniego, informacji na temat:

- 1) liczby macior i pozostałych świń dostarczonych do uboju zgodnie z rozporządzeniem oraz ogólnej masy ich tusz,
- 2) szacowanych skutków finansowych w podziale na kategorie świń objętych rozporządzeniem.

Pierwszy komunikat dotyczył będzie zwierząt dostarczonych do uboju od 26 lutego 2014 r. zgodnie z rozporządzeniem nr .../2014. Obowiązek ten pozostanie w mocy do 4 czerwca 2014 r.

Szczegółowy raport z zastosowania rozporządzenia nr ../2014 musi być przesłany do Komisji Europejskiej do dnia 30 czerwca 2014 r.

W § 4 projektowanego rozporządzenia stwierdza się, że udzielanie wsparcia następuje po spełnieniu warunków przewidzianych rozporządzeniu nr /2014.

Przepisy § 5 projektu rozporządzenia definiują beneficjentów uprawnionych do wsparcia oraz określają procedurę ubiegania się o wsparcie. Wnioski o pomoc składane są przez uprawnionego producenta do dyrektora oddziału terenowego Agencji i wsparcie wypłacane jest na podstawie decyzji tego organu. W § 5 ust. 2 projektowanego

rozporządzenia określono zakres informacji niezbędnych do ustalenia wysokości wsparcia, które ma obejmować wniosek, a w § 5 ust. 3 wykaz dokumentów, które należy dołączyć do wniosku. W § 5 ust. 5 określono ostateczny termin złożenia wniosku o udzielenie wsparcia, mając na uwadze, że Polska zobowiązana jest do przedstawienia Komisji Europejskiej, w terminie do 30 czerwca 2014 r., szczegółowego raportu z implementacji rozporządzenia nr /2014, w tym przeprowadzonych kontroli.

W celu zapewnienia przejrzystości i jednolitości procedur w § 5 ust. 4 projektu rozporządzenia przewidziano obowiązek udostępnienia przez Agencję formularza wniosku o udzielenie wsparcia.

W § 6 ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia określono sposób wyliczania wysokości wsparcia do sztuki tuszy, z uwzględnieniem maksymalnej masy poubojowej tuszy, do której przysługuje pomoc zgodnie z art. 3 ust. 3 rozporządzenia nr .../2014.

W § 6 ust. 3 projektu rozporządzenia podano współczynnik przeliczania wydajności rzeźnej, niezbędny do ustalenia masy poubojowej tuszy lub masy świni w wadze żywej w przypadku, gdy podmiot prowadzący rzeźnię świń nie może ustalić masy poubojowej ciepłej lub masy świni w wadze żywej w inny sposób.

W § 6 ust. 4 projektu rozporządzenia określono sposób przeliczenia kwot wyrażonych w euro na złote polskie.

W art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr .../2014, określono maksymalną całkowitą ilość ton tusz świń, do których budżet UE sfinansuje pomoc w wysokości 50% wydatków. Jeżeli łączna masa tusz świń, do których udzielono pomocy osiągnie limit określony w art. 3 ust. 4 rozporządzenia nr .../2014, Prezes Agencji, zgodnie z § 7 projektu rozporządzenia niezwłocznie podaje to do publicznej wiadomości. W tej sytuacji, aby udzielana pomoc nie przekroczyła budżetu ustalonego dla systemu wsparcia, zostaje wstrzymana dalsza wypłata wsparcia.

Biorąc pod uwagę konieczność jak najszybszego rozpoczęcia przyznawania wsparcia w ramach nadzwyczajnych środków, w związku z przedłużającym się okresem obowiązywania ograniczeń weterynaryjnych, niezbędne jest niezwłoczne wdrożenie w przepisach krajowych postanowień rozporządzenia nr .../2014 oraz określenie terminów

składania wniosków. W związku z powyższym proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Mając na względzie zainteresowanie producentów sferą uzyskaniem wsparcia w celu rekompensaty poniesionych strat, a więc jak najszybszym skorzystaniem z mechanizmu zaproponowanego w projektowanym rozporządzeniu, wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia został również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na rok 2014 r.

Opracowano w Departamencie

Rynków Rolnych:

Łyż
P. R.
W.
DYREKTOR DEPARTAMENTU
Bogumiła Kuczyńska

Akceptował:

Tadeusz Nalewajko
PODSEKREZARZ STANU

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

RMordas
Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego
Adam Toborek
Grzegorz Wykowski

Nazwa projektu
Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Tadeusz Nalewajk
Podsekretarz Stanu

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Halina Rutkowska
tel. 22 623 23 16
Halina.rutkowska@minrol.gov.pl

Data sporządzenia
27.03.2014 r.

Źródło:
implementacja przepisów UE

Nr w wykazie prac
RC54

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wystąpieniem w Polsce przypadków afrykańskiego pomoru świń (ASF) u dzików oraz wprowadzonymi restrykcjami weterynaryjnymi, które spowodowały ograniczenia dla handlu wewnątrz Unii i z państwami trzecimi w zakresie swobodnego obrotu mięsem wieprzowym, w dniu 5 marca 2014 r. Polska złożyła do Komisji Europejskiej wnioski o uruchomienie nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny, na podstawie art. 220 ust. 1 lit a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671).

Z dniemmarca 2014 r. weszło w życie rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr/2014 z dniamarca 2014 r. ustanawiające nadzwyczajne środki wsparcia rynku wieprzowiny w Polsce (Dz. Urz. UE L z 03.2014, str.), zwane dalej „rozporządzeniem nr/2014”.

Umożliwia ono wypłatę rekompensat producentom wieprzowiny w Polsce, pod warunkiem spełnienia przez nich warunków z rozporządzenia nr / 2014.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W rozporządzeniu nr/2014 przewidziano przepisy umożliwiające stosowanie w Polsce nadzwyczajnego wsparcia dla producentów utrzymujących świnie w strefie objętej ograniczeniami wynikającymi z przepisów weterynaryjnych, poszkodowanych w związku z kryzysem na rynku mięsa wieprzowego wywołanym pojawieniem się przypadków ASF u dzików. W rozporządzeniu określono m. in. kategorie zwierząt, w przypadku których Polska jest uprawniona do przyznawania pomocy ich producentom oraz warunki jej przyznawania, a także system kontroli, które muszą być realizowane przez Polskę przed udzieleniem wsparcia w ramach nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny.

W celu zastosowania rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu nr/2014 wystąpiła konieczność przygotowania odpowiednich przepisów krajowych. Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów wskazuje Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, jako jednostkę organizacyjną wykonującą zadania i obowiązki państwa członkowskiego związane z udzielaniem wsparcia, o którym mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia nr/2014. Wskazanie Agencji jako jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za wykonywanie tych zadań i obowiązków wynika z faktu, iż w zakresie mechanizmów administrowanych przez tę Agencję znajduje się wiele rozwiązań o charakterze podobnym do przewidzianego w przepisach rozporządzenia nr/2014. Agencja jest instytucją akredytowaną do realizacji mechanizmów rynkowych.

Przyjęcie rozporządzenia Rady Ministrów umożliwi uprawnionym podmiotom składanie wniosków o przyznanie rekompensaty wynikającej z rozporządzenia nr /2014, co przyczyni się do poprawy sytuacji producentów świń prowadzących działalność w strefie objętej ograniczeniami weterynaryjnymi.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przewiduje się, że producenci w sektorze wieprzowiny prowadzący działalność w strefach objętych ograniczeniami weterynaryjnymi wprowadzonymi w związku z wystąpieniem przypadków ASF u dzików w Polsce otrzymają łącznie maksymalnie 30 mln złotych tytułem rekompensaty za utracone przychody w związku z obniżeniem cen sprzedawanych przez nich świń. Na sztukę producent może otrzymać maksymalnie 35,7 EUR. Udzielona rekompensata może wpłynąć pozytywnie na konkurencyjność producentów wieprzowiny.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak podjęcia działań może mieć negatywny wpływ na rynek pracy mając na uwadze straty ponoszone przez producentów świń i możliwość utraty miejsc pracy w sektorze.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi po wejściu w życie projektu rozporządzenia poprzez rozpoczęcie składania wniosków o wypłatę pomocy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty realizacji projektu rozporządzenia będą widoczne w liczbie złożonych wniosków przez beneficjentów i wysokości udzielonego przez Agencję Rynku Rolnego wsparcia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak