

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>

z dnia..... 2014 r.

**w sprawie obecności przedstawicieli organizacji pozarządowych w toku działań  
związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo  
morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony**

Na podstawie art. 333 ust. 7 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) sposób i termin informowania przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się udzielaniem pomocy cudzoziemcom o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, oraz sposób i termin potwierdzania udziału tych przedstawicieli w doprowadzeniu;
- 2) sposób dokumentowania przez przedstawicieli organizacji, o których mowa w pkt 1, przebiegu doprowadzenia cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, oraz termin przekazywania tej dokumentacji Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.

**§ 2.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) doprowadzeniu cudzoziemca – rozumie się przez to doprowadzenie cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony;
- 2) przedstawicielach organizacji pozarządowych – rozumie się przez to przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się udzielaniem pomocy cudzoziemcom.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

§ 3. 1. Organ Straży Granicznej, nie później niż 7 dni przed planowanym doprowadzeniem cudzoziemca, informuje przedstawicieli organizacji pozarządowych o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca.

2. Przedstawiciele organizacji pozarządowych, nie później niż 5 dni od otrzymania informacji, o której mowa w ust. 1, składają do organu Straży Granicznej deklarację potwierdzającą udział w doprowadzeniu cudzoziemca.

3. W przypadku złożenia deklaracji, o której mowa w ust. 2, organ Straży Granicznej, nie później niż 72 godziny przed planowanym doprowadzeniem cudzoziemca, informuje przedstawicieli organizacji pozarządowych o terminie i miejscu rozpoczęcia doprowadzenia cudzoziemca.

§ 4. 1. Jeżeli termin planowanego doprowadzenia cudzoziemca jest krótszy niż 48 godzin, organ Straży Granicznej, nie później niż 24 godziny przed planowanym doprowadzeniem cudzoziemca, informuje przedstawicieli organizacji pozarządowych o terminie i miejscu rozpoczęcia doprowadzenia cudzoziemca.

2. Przedstawiciele organizacji pozarządowych, nie później niż 12 godzin od otrzymania informacji, o której mowa w ust. 1, składają do organu Straży Granicznej deklarację potwierdzającą udział w doprowadzeniu cudzoziemca.

§ 5. Niezłożenie do organu Straży Granicznej deklaracji potwierdzającej udział w doprowadzeniu cudzoziemca w terminie, o którym mowa w § 3 ust. 2 i § 4 ust. 2, uważa się za rezygnację przedstawicieli organizacji pozarządowych z udziału w doprowadzeniu cudzoziemca.

§ 6. Przedstawiciele organizacji pozarządowych, w przypadku rezygnacji z udziału w doprowadzeniu cudzoziemca, po złożeniu deklaracji, o której mowa w § 3 ust. 2 i § 4 ust. 2, niezwłocznie informują o tym organ Straży Granicznej.

§ 7. 1. Przedstawiciele organizacji pozarządowych po zakończeniu doprowadzenia cudzoziemca sporządzają pisemne sprawozdanie z jego przebiegu.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, przedstawiciele organizacji pozarządowych przekazują, Komendantowi Głównemu Straży Granicznej w terminie 14 dni od dnia zakończenia doprowadzenia cudzoziemca.

§ 8. Informacje, o których mowa w § 3 – 6, oraz sprawozdanie, o którym mowa w § 7 ust. 1, przesyła się pocztą elektroniczną lub za pośrednictwem urzędzeń

umożliwiających odczyt i zapis znaków pisma na nośniku papierowym lub za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r.

**MINISTER**

**SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

*Marek Wereszczyński*  
Marek WERESZCZYŃSKI

*20.03.2014*

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 333 ust. 7 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650). Zgodnie z upoważnieniem ustawowym minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób i termin informowania przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się udzielaniem pomocy cudzoziemcom o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, sposób i termin potwierdzania udziału tych przedstawicieli w doprowadzeniu, sposób dokumentowania przez przedstawicieli organizacji pozarządowych przebiegu tego doprowadzenia oraz termin przekazywania tej dokumentacji Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.

Zgodnie z art. 333 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach przedstawiciele organizacji pozarządowych lub międzynarodowych zajmujących się udzielaniem pomocy cudzoziemcom mogą być obecni jako obserwatorzy w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, podejmowanych w związku z przymusowym wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. Przedstawiciele organizacji pozarządowych lub międzynarodowych w działaniach związanych z przymusowym wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu mają prawo do obserwowania przebiegu wszystkich czynności podejmowanych przez funkcjonariuszy Straży Granicznej wobec cudzoziemców podczas doprowadzenia cudzoziemca w celu potwierdzenia poszanowania godności i praw cudzoziemca.

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają sposób przekazywania przedstawicielom organizacji pozarządowych przez organy straży Granicznej informacji o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca. Przedstawiciele organizacji pozarządowych w przypadku wyrażenia chęci udziału w doprowadzeniu cudzoziemca będą mogli złożyć do organu Straży Granicznej deklarację potwierdzającą ich udział w planowanych działaniach. Mając na uwadze konieczność zapewnienia sprawnego i szybkiego przygotowania działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca, przepisy projektowanego rozporządzenia określają terminy wymiany informacji między organem Straży Granicznej, a przedstawicielami organizacji pozarządowych. Organ Straży Granicznej będzie przekazywał informację o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca nie później niż 7 dni przed planowanym rozpoczęciem doprowadzenia cudzoziemca, natomiast przedstawiciele organizacji pozarządowych, w przypadku wyrażenia chęci udziału w tych działaniach, nie później niż 5 dni przed planowanym rozpoczęciem doprowadzenia cudzoziemca, złożą deklarację potwierdzającą ich udział w tych działaniach.

Przepisy projektowanego rozporządzenia regulują również postępowanie w przypadku, gdy termin planowanego doprowadzenia cudzoziemca jest krótszy niż 48 godzin. Projektowany przepis dotyczy, w szczególności, przypadków gdy czynności doprowadzenia będą realizowane bezpośrednio po zatrzymaniu cudzoziemca. W tej sytuacji skrócone zostają okresy, w ramach których możliwe jest informowanie przedstawicieli organizacji pozarządowych o terminie i miejscu rozpoczęcia doprowadzenia oraz składanie przez te organizacje deklaracji o udziale w doprowadzeniu. Przekazanie informacji

o doprowadzeniu następuje nie później niż na 24 godziny przed planowanym doprowadzeniem, natomiast złożenie deklaracji będzie się odbywało nie później niż na 12 godzin od otrzymania informacji o planowanym doprowadzeniu.

Przedstawiciele organizacji pozarządowej, obecni w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia, prześlą Komendantowi Głównemu Straży Granicznej, w terminie 14 dni od dnia zakończenia doprowadzenia cudzoziemca, pisemnego sprawozdania z jego przebiegu. Będzie ono przedmiotem wnikliwej analizy oraz stosownej oceny ze strony straży Granicznej.

Mając na uwadze sprawność i rzetelność wymiany informacji, przepisy projektowanego rozporządzenia, określają sposób przekazywania tych informacji między organem Straży Granicznej a przedstawicielami organizacji pozarządowych. Zgodnie z § 8 projektowanego rozporządzenia informacje o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca, deklaracje potwierdzające udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w doprowadzeniu cudzoziemca, informacje o terminie i miejscu rozpoczęcia doprowadzenia, informacje o rezygnacji z udziału w doprowadzeniu oraz sprawozdania z przebiegu doprowadzenia będą przekazywane pocztą elektroniczną lub za pośrednictwem urzędów umożliwiających odczyt i zapis znaków na nośniku papierowym lub za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej.

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to dzień wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, to jest 1 maja 2014 r.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie obecności przedstawicieli organizacji pozarządowych w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Piotr Stachańczyk Sekretarz Stanu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> płk SG Andrzej Jakubaszek Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-42-37 fax (0-22) 500-47-77 andrzej.jakubaszek@strazgraniczna.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 12 marca 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650) Nr w wykazie prac ...<u>253</u>.....</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 8 ust. 6 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 348 z 24.12.2008, str. 98) „Państwa członkowskie zapewniają skuteczny system monitorowania powrotów przymusowych”. Przepisy dyrektywy nakładają na państwa członkowskie obowiązek określenia zasad udziału przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się udzielaniem pomocy cudzoziemcom w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, podejmowanych w związku z przymusowym wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. W celu zapewnienia sprawnej organizacji doprowadzenia cudzoziemca oraz wymiany informacji w tym zakresie projektowana regulacja określa sposób i termin informowania przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się udzielaniem pomocy cudzoziemcom o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, sposób i termin potwierdzania udziału tych przedstawicieli w doprowadzeniu, sposób dokumentowania przez przedstawicieli organizacji pozarządowych przebiegu tego doprowadzenia oraz termin przekazywania tej dokumentacji Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają sposób przekazywania przez Straż Graniczną przedstawicielom organizacji pozarządowych informacji o przygotowywanym doprowadzeniu cudzoziemca. Przedstawiciele organizacji pozarządowych w przypadku wyrażenia chęci udziału w doprowadzeniu cudzoziemca będą mogli złożyć do organu Straży Granicznej deklarację potwierdzającą ich udział w planowanych działaniach. Przepisy projektowanego rozporządzenia określają również terminy wymiany informacji między organem Straży Granicznej a przedstawicielami organizacji pozarządowych. Przedstawiciele organizacji pozarządowej obecni w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia, będą przekazywali Komendantowi Głównemu Straży Granicznej, w terminie 14 dni od dnia zakończenia doprowadzenia cudzoziemca, pisemne sprawozdanie z jego przebiegu.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotycząca udziału przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się udzielaniem pomocy cudzoziemcom, w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, podejmowanych w związku z przymusowym wykonaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu została opracowana zgodnie z przepisami dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Cudzoziemcy	Przepisy dotyczące udziału	Brak danych	Projektowana regulacja

	przedstawiciele organizacji pozarządowych w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r., w związku z czym brak możliwości oszacowania liczby cudzoziemców w doprowadzeniach, w których będą brać udział przedstawiciele organizacji pozarządowych.		zapewni sprawną organizację doprowadzenia cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony oraz wymianę informacji w tym zakresie.
Organ Straży Granicznej	Komendant Główny Straży Granicznej 8 oddziałów Straży Granicznej 97 placówek Straży Granicznej	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.)	Projektowana regulacja zapewni sprawną organizację doprowadzenia cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony oraz wymianę informacji w tym zakresie.
Organizacje pozarządowe	Organizacje pozarządowe zajmujące się udzielaniem pomocy cudzoziemcom		Projektowana regulacja zapewni sprawną organizację doprowadzenia cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony oraz wymianę informacji w tym zakresie.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do:

- 1) Międzynarodowej Organizacja do Spraw Migracji;
- 2) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć;
- 3) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka;
- 4) Fundacji Ocalenie;
- 5) Stowarzyszenia Interwencji Prawnej;
- 6) Fundacji MultiOcalenie;
- 7) Fundacji Instytut na rzecz Państwa Prawa.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został także udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

<b>Saldo ogółem</b>											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<b>X nie dotyczy</b>	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <b>nie dotyczy</b>
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <b>nie dotyczy</b>
Komentarz: <b>nie dotyczy</b>	



**9. Wpływ na rynek pracy**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływ na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10.
------------------	---

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to dzień wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650), to jest 1 maja 2014 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania wynikają z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. W związku z tym ewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.