

Projekt z dnia 14.04.2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH**<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu wydanej  
cudzoziemcowi, który przekroczył lub usiłował przekroczyć granicę wbrew przepisom  
prawa**

Na podstawie art. 313 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Wzór formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, wydanej cudzoziemcowi, który przekroczył lub usiłował przekroczyć granicę wbrew przepisom prawa, określa załącznik do rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

za zgodność  
z punktu widzenia prawnego  
i redakcyjnym

**DYREKTOR**  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

*[Podpis]*  
**Marcin WERESZCZYŃSKI**

*14.04.2014*

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

WZÓR

DECYZJA O ZOBOWIĄZANIU CUDZOZIEMCA DO POWROTU

....., dnia .....  
(nazwa organu) (miejsowość) (data)

.....  
(nr ewidencyjny)

Na podstawie art. 302 ust. 1 pkt 10, art. 310 pkt 1/pkt 2\*,.....\*\*  
oraz art. 319 pkt 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U.  
poz.1650):

1. Zobowiązuję do powrotu,
2. Orzekam o zakazie ponownego wjazdu na:
  - terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i innych państw obszaru Schengen na okres ..... od dnia wydania niniejszej decyzji
  - na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na okres ..... od dnia wydania niniejszej decyzji.\*\*\*

.....  
(imię (imiona) i nazwisko cudzoziemca)

.....  
(data urodzenia)

.....  
(imię ojca)

.....  
(obywatelstwo)

.....  
(rodzaj i numer dokumentu tożsamości)

.....  
(miejsce pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej)

.....  
(miejsce stałego pobytu za granicą)

.....\*\*\*\*  
(nazwa państwa członkowskiego Unii Europejskiej, w którym cudzoziemiec posiada ochronę międzynarodową  
albo zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej )

### UZASADNIENIE

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

### POUCZENIE

Od decyzji stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Komendanta .....\*\*\*\*\*, w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

.....  
(stanowisko, stopień, imię i nazwisko oraz podpis osoby upoważnionej)

### Otrzymują:

- 1) .....
- 2) .....
- 3) .....

\*niepotrzebne należy skreślić

\*\*w przypadku orzeczenia o:

- 1) zakazie ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i innych państw obszaru Schengen należy uzupełnić podstawę prawną o: art.318 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 w związku z art. 315 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 pkt 3;
- 2) zakazie ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej należy uzupełnić podstawę prawną o: art.318 ust. 1 i 3 w związku z art. 315 ust. 7;
- 3) zakazie ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej należy uzupełnić podstawę prawną o: art. 318 ust. 1 i 3 w związku z art. 315 ust. 8;
- 4) zakazie ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej należy uzupełnić podstawę prawną o: art. 318 ust. 1 i 3 w związku z art. 315 ust. 9.

\*\*\* we właściwy kwadrat należy wpisać znak X

\*\*\*\* należy uzupełnić w przypadku wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu cudzoziemcowi, o którym mowa w art. 315 ust. 7, 8 i 9 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r.

\*\*\*\*\* należy wskazać właściwy oddział albo placówkę Straży Granicznej

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 313 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463). Zgodnie z upoważnieniem ustawowym minister właściwy do spraw wewnętrznych jest obowiązany określić, w drodze rozporządzenia, wzór formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu wydanej cudzoziemcowi, który przekroczył lub usiłował przekroczyć granicę wbrew przepisom prawa.

Wejście w życie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich spowodowało potrzebę wprowadzenia do prawa krajowego zmian w zakresie procedur wydawania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. Zgodnie z art. 12 ust. 3 dyrektywy w przypadku, gdy cudzoziemiec nielegalnie wjechał na terytorium jednego z państw członkowskich, a następnie nie uzyskał zezwolenia lub prawa do pobytu na tym terytorium, decyzje o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu wydawane są na standardowym formularzu. Przepisy dyrektywy nakładają na państwa członkowskie obowiązek określenia, zgodnie z prawem krajowym, wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.

W celu wykonania postanowień dyrektywy oraz zapewnienia sprawnego prowadzenia postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu w projektowanym akcie wykonawczym określono wzór formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu wydanej cudzoziemcowi, który przekroczył lub usiłował przekroczyć granicę wbrew przepisom prawa. W formularzu uwzględniono elementy decyzji zgodnie z art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz przepisami ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Wzór decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zawiera oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony - adresata decyzji, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji. Dodatkowo wzór decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zawiera elementy, o których mowa w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Zgodnie z art. 318 ust. 1, 2 i 3, art. 315 ust. 2 pkt 1, ust. 3 i ust. 7 – 9 oraz art. 319 pkt 1 obligatoryjnym elementem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, jest orzeczenie o zakazie ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i innych państw obszaru Schengen.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu wydanej cudzoziemcowi, który przekroczył lub usiłował przekroczyć granicę wbrew przepisom prawa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Piotr Stachańczyk Sekretarz Stanu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> płk SG Andrzej Jakubaszek Dyrektor Zarządu do Spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-42-37 fax (0-22) 500-47-77 andrzej.jakubaszek@strazgraniczna.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 11 kwietnia 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 245</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 12 ust. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich w przypadku, gdy cudzoziemiec nielegalnie wjechał na terytorium jednego z państw członkowskich, a następnie nie uzyskał zezwolenia lub prawa do pobytu na tym terytorium, decyzje o zobowiązaniu do powrotu wydawane są na standardowym formularzu. Przepisy dyrektywy nakładają na państwa członkowskie obowiązek określenia, zgodnie z prawem krajowym, wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu wykonania postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE oraz zapewnienia sprawnego prowadzenia postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu w projektowanym akcie wykonawczym określono wzór formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu. W formularzu uwzględniono elementy decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz z art. 318 ust. 1, 2 i 3, art. 315 ust. 2 pkt 1, ust. 3 i ust. 7 – 9 oraz art. 319 pkt 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Wzór decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zawiera oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony - adresata decyzji, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji. Dodatkowo wzór decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zawiera elementy, o których mowa w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotycząca formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu została opracowana zgodnie z zasadami określonymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Cudzoziemcy	Cudzoziemcy zatrzymani za usiłowanie lub przekroczenie granicy państwowej wbrew przepisom na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2011 r. Nr 264, poz. 1573, z późn. zm.) 2010 r. - 1078 2011 r. - 788 2012 r. - 479	Dane statystyczne gromadzone przez Straż Graniczną	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu

	2013 r. - 383		
Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców	Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców	Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Straż Graniczna	Komendant Główny Straży Granicznej Oddziały Straży Granicznej (8) Placówki Straży Granicznej (97)	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.) Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Wojewodowie	16 wojewodów	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Minister Obrony Narodowej	Minister Obrony Narodowej	Ustawa z dnia 14 grudnia 1995 r. o urzędzie Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 189)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego	Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego	Ustawa z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Szef Agencji Wywiadu	Szef Agencji Wywiadu	Ustawa z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Organy Służby Celnej	16 izb celnych 46 urzędów celnych 150 oddziałów celnych w tym 50 oddziałów obsługujących przejścia graniczne	Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Komendanci wojewódzcy Policji	16 komend wojewódzkich Policji	Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687,	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca

		późn. zm.)	do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu
Komendanci powiatowi (miejscy) Policji	343 komend powiatowych (miejskich) Policji	Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, późn. zm.)	Unormowanie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu zapewni sprawne prowadzenie postępowań w sprawie wydania decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).  
Projekt rozporządzenie zostanie także udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

#### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich								

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<b>Nie dotyczy</b>		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: <b>nie dotyczy</b>	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: <b>nie dotyczy</b>	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> <b>nie dotyczy</b>	
Komentarz: <b>Nie dotyczy</b>		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru formularza decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu to dzień wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463) to jest 1 maja 2014 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania wynikają z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. W związku z tym ewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak załączników.		