

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia <data wydania aktu> 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wniosków i dokumentów dotyczących prawa stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin

Na podstawie art. 65 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144 poz. 1043, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie wniosków i dokumentów dotyczących prawa stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 154 poz. 1106, z 2007 r. Nr 172, poz. 1215 oraz z 2011 r. Nr 237, poz. 1417) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Fotografie dołączane do wniosku, o którym mowa w ust. 1, spełniają następujące wymagania:

- 1) są nieuszkodzone, kolorowe, o dobrej ostrości;
- 2) mają wymiary 4,5 cm x 3,5 cm;
- 3) zostały wykonane nie wcześniej niż w ciągu 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku;
- 4) przedstawiają twarz cudzoziemca od wierzchołka głowy do górnej części barków, tak aby twarz zajmowała 70-80% fotografii;
- 5) przedstawiają wyraźnie oczy cudzoziemca, a zwłaszcza źrenice, linia oczu cudzoziemca powinna być równoległa do górnej krawędzi fotografii;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818, z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, z 2010 r. Nr 81, poz. 531, z 2011 r. Nr 92, poz. 532 oraz z 2013 r. poz. 1650.

6) przedstawiają cudzoziemca na jednolitym jasnym tle, w pozycji frontalnej, patrzącego na wprost z otwartymi oczami, nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami, a także odwzorowują naturalny kolor jego skóry.

3. Jeżeli wniosek dotyczy osoby z wrodzonymi lub nabytymi wadami narządu wzroku, fotografia dołączona do wniosku, o którym mowa w § 1 pkt 1, może przedstawiać tę osobę w okularach z ciemnymi szklami. W przypadku osoby noszącej nakrycie głowy zgodnie z zasadami swojego wyznania, fotografia może przedstawiać tę osobę z nakryciem głowy. Nakrycie głowy nie może zakrywać ani zniekształcać owalu twarzy.”;

- 2) Załącznik nr 3 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;
- 3) Załącznik nr 4 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marcin Wereszczyński
Marcin WERESZCZYŃSKI

14.03.2014

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zawartego art. 65 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144 poz. 1043, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, do wydania rozporządzenia w sprawie wzoru karty pobytu członka rodziny obywatela Unii Europejskiej.

Obecne wzory dokumentu potwierdzającego prawo stałego pobytu obywatela Unii Europejskiej oraz karta stałego pobytu członka rodziny obywatela Unii Europejskiej funkcjonują w obrocie prawnym od 2007 r., czyli od wejścia w życie ww. ustawy.

Główną przyczyną, dla której podjęto ustalenia zmierzające do opracowania i wprowadzenia nowych wzorów ww. dokumentów stał się przede wszystkim fakt, iż aktualnie są to dokumenty personalizowane na podłożu papierowym, w związku z czym ich fizyczna trwałość w kontekście okresu ich użytkowania jest niewystarczająca.

Należy wskazać, iż Centrum Personalizacji Dokumentów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych przeprowadziło kompleksową analizę dotyczącą dokumentów wydawanych cudzoziemcom. Analiza wykazała, że obecnie w obrocie prawnym funkcjonuje wiele wzorów papierowych dokumentów, a niektóre z nich wydawane są w bardzo niskich nakładach. Konieczność utrzymywania kilku wzorów dokumentów wpływa na koszty utrzymywania kilku linii produkcyjnych i wysokość środków finansowych przeznaczanych na ich zakup. Ponadto, należy stwierdzić, iż dokumenty te przechowywane przez wiele lat ulegają stopniowej degradacji materiału, co utrudnia lub wręcz uniemożliwia czuwanie nad bezpieczeństwem związanym z ich użytkowaniem. Należy w tym miejscu podkreślić, że niektóre dokumenty wydawane w formie papierowej przewidziane są na długi okres użytkowania, np. karta pobytu członka rodziny obywatela UE jest ważna przez 5 lat, zaś karta stałego pobytu członka rodziny obywatela UE – 10 lat. Zarówno ich format jak i materiał, z którego są wykonane nie jest zadowalający dla użytkowników dokumentów. Przy dłuższym użytkowaniu dokumenty ulegają zniszczeniu, stają się nieczytelne, co jest kłopotliwe zarówno dla cudzoziemców, jak i dla służb dokonujących kontroli.

Centrum Personalizacji Dokumentów MSW dokonało oceny ryzyka i potencjalnych przyszłych problemów, które mogą wynikać z obecnego posługiwania się przez cudzoziemców dokumentami w formie papierowej. Są to przede wszystkim wysokie koszty zakupu blankietów, utrzymywanie różnorodnego parku maszynowego, wrażliwość na fałszerstwa wynikająca z fizycznego i technologicznego wieku blankietów, mnogość wzorów utrudniająca ich weryfikację, ryzyko utraty parametrów jakościowych spowodowanych długotrwałym składowaniem. Analiza przeprowadzona przez CPD wykazała, że optymalnym rozwiązaniem będzie wprowadzenie tzw. blankietu ujednoliczonego, na którym będą personalizowane dokumenty wydawane w niewielkich nakładach. W związku z powyższym podjęto czynności zmierzające do opracowania wzoru blankietu o charakterze uniwersalnym, który będzie miał zastosowanie do różnych dokumentów wydawanych cudzoziemcom. W tym momencie należy wskazać, iż zawartość informacyjna zamieszczana na blankiecie będzie uzależniona od rodzaju dokumentu wydawanego wnioskodawcom i nanoszona dopiero na etapie personalizacji dokumentu. Planowane jest zastosowanie ujednoliczonego blankietu do następujących dokumentów: karty stałego pobytu członka rodziny obywatela UE, dokumentu potwierdzającego prawo stałego pobytu obywatela UE i karty pobytu członka rodziny obywatela UE. Jednocześnie blankiety te będą miały zastosowanie także do dokumentów wydawanych cudzoziemcom na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650), to jest: polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca,

tymczasowego zaświadczenia tożsamości cudzoziemca oraz dokumentu potwierdzającego posiadanie zgody na pobyt tolerowany.

Projektowane niniejszym rozporządzeniem wzory dokumentu potwierdzającego prawo stałego pobytu obywatela UE oraz karty stałego pobytu członka rodziny obywatela UE będą miały postać trwałego blankietu poliwęglanowego wydawanego w formacie ID-1. Na dokumentach tych będą umieszczane następujące dane: imię i nazwisko wnioskodawcy, nazwa organu wydającego dokument, data i miejsce urodzenia, miejsce na podpis, adres zameldowania, obywatelstwo, numer ewidencyjny PESEL, płeć, data wydania dokumentu oraz data upływu ważności oraz wizerunek twarzy. Blankiety te będą zawierały mikroprocesor, na którym utrwalone zostaną dane biometryczne, w omawianym przypadku będzie to wizerunek twarzy.

Jednocześnie wprowadzono zmiany w obrębie § 3 obecnie obowiązującego rozporządzenia w zakresie wymogów dotyczących fotografii dołączanych do wniosku o pobyt członka rodziny obywatela UE. Zmiany te dotyczą jakości fotografii, ich wymiarów, a także sposobu wykonania. Należy wskazać, iż fotografie mają być nieuszkodzone, kolorowe, o wymiarach 4,5 cm x 3,5 cm, wykonane w ciągu ostatnich 6 miesięcy na jednolitym jasnym tle, odwzorowujące naturalny kolor skóry, mające dobrą ostrość oraz pokazującą wyraźnie oczy, a zwłaszcza źrenice, a także twarz od wierzchołka głowy do górnej części barków, tak aby twarz zajmowała 70–80% fotografii; fotografia ma przedstawiać osobę w pozycji frontalnej, patrzącą na wprost z otwartymi oczami, nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami. Jeżeli natomiast wniosek będą składały osoby z wrodzonymi lub nabytymi wadami narządu wzroku, fotografia dołączona do wniosku może przedstawiać tę osobę w okularach z ciemnymi szklami. Jeśli osoba wnioskująca będzie nosiła nakrycie głowy zgodnie z zasadami swojego wyznania, fotografia może przedstawiać tę osobę z nakryciem głowy, z tym, że nakrycie głowy nie może zakrywać ani zniekształcać owalu twarzy.

Jako termin wejścia w życie rozporządzenia w § 2 wskazano dzień 1 maja 2014 r., który jest dniem wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. Termin ten został zaplanowany w taki sposób, by możliwe było równoczesne stosowanie nowego wzoru ujednoliconego blankietu, zarówno wobec adresatów przedmiotowego rozporządzenia, jak i do dokumentów, które będą wydawane cudzoziemcom na podstawie ustawy o cudzoziemcach.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.