

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia

**w sprawie opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej od cudzoziemców za wydanie
i wymianę dokumentów, które mogą być wydane cudzoziemcom oraz trybu ich
uiszczania**

Na podstawie art. 239 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wysokość opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za:
 - a) wydanie i wymianę:
 - karty pobytu,
 - polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca,
 - polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca,
 - dokumentu potwierdzającego posiadanie zgody na pobyt tolerowany o nazwie „zgoda na pobyt tolerowany”,
 - b) wydanie tymczasowego polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca;
- 2) tryb uiszczenia opłat, o których mowa w pkt 1;
- 3) dokumenty wymagane do uzyskania ulg, o których mowa w art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach;
- 4) wysokość opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za wymianę karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca i dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” w przypadku zawinionej ich utraty albo zawinionego ich zniszczenia.

§ 2. Wysokość opłat wynosi:

- 1) za wydanie lub wymianę:
 - a) karty pobytu –50 zł,

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

- b) polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca –100 zł,
 - c) polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca –50 zł,
 - d) dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” –50 zł;
- 2) za wydanie tymczasowego polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca –50 zł.

§ 3. Opłaty za wydanie lub wymianę dokumentów, o których mowa w § 1, uiszczą się przy złożeniu wniosku o ich wydanie lub wymianę w kasie właściwego organu wydającego dokument lub na rachunek bankowy tego organu.

§ 4. Dokumentami wymaganymi do uzyskania ulgi w opłacie za wydanie lub wymianę karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca, tymczasowego polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca i dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” są:

- 1) zaświadczenie właściwego organu do spraw pomocy społecznej o aktualnym korzystaniu ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej;
- 2) zaświadczenie potwierdzające pobieranie nauki w szkole ponadgimnazjalnej lub szkole wyższej, w której cudzoziemiec pobiera naukę;
- 3) odpis aktu urodzenia małoletniego cudzoziemca, a w przypadku niemożności jego uzyskania dokument podróży lub inny dokument tożsamości potwierdzający wiek małoletniego cudzoziemca.

§ 5. 1. Za wymianę karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca lub dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany”, w przypadku zawinionej przez cudzoziemca ich utraty lub zniszczenia, pobiera się opłatę w wysokości:

- 1) 100 zł za wymianę karty pobytu;
- 2) 200 zł za wymianę polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca;
- 3) 100 zł za wymianę polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca;
- 4) 100 zł za wymianę dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany”.

2. W przypadku kolejnej, zawinionej przez cudzoziemca utraty lub zniszczenia karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca lub dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany”, za wymianę dokumentu pobiera się opłatę w wysokości:

- 1) 150 zł za wymianę karty pobytu;
- 2) 300 zł za wymianę polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca;

- 3) 150 zł za wymianę polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca;
- 4) 150 zł za wymianę dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany”.

3. Do wymiany karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca oraz dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” stosuje się § 3.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r.²⁾

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 sierpnia 2003 r. w sprawie opłat pobieranych od cudzoziemców za wydanie i wymianę karty pobytu i innych dokumentów w sprawach cudzoziemców (Dz. U. Nr 151, poz. 1472), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie art. 520 pkt 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650).

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 239 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650). Przepis ten zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, do określenia, w drodze rozporządzenia wysokości opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za wydanie i wymianę dokumentów w sprawach cudzoziemców oraz trybu ich uiszczania. W akcie tym uwzględniono jednostkowe koszty wytworzenia i wydania lub wymiany karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca i dokumentu potwierdzającego posiadanie zgody na pobyt tolerowany o nazwie „zgoda na pobyt tolerowany”. Przewidziano zróżnicowanie wysokości opłat za wymianę karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca i dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” w razie zawinionej ich utraty albo zniszczenia, w zależności od ilości zdarzeń powodujących konieczność wydania nowej karty pobytu lub dokumentu. Określono także dokumenty wymagane do uzyskania ulg, o których mowa w art. 237 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach.

Dotychczas przedmiotowa problematyka uregulowana była w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 sierpnia 2003 r. w sprawie opłat pobieranych od cudzoziemców za wydanie i wymianę karty pobytu i innych dokumentów w sprawach cudzoziemców (Dz. U. Nr 151, poz. 1472), wydanym na podstawie ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach. Rozporządzenie to odnosiło się do opłat pobieranych za wydanie i wymianę karty pobytu i innych dokumentów w sprawach cudzoziemców, przewidzianych w ustawie oraz regulowało tryb ich uiszczania i warunki stosowania ulg od opłat. Jednakże zgodnie z art. 520 ustawy o cudzoziemcach dotychczasowe rozporządzenie może obowiązywać do czasu wydania aktu wykonawczego na podstawie tej ustawy, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy. Termin wejścia w życie rozporządzenia – 1 maja 2014 r. – dostosowano do terminu wejścia w życie ustawy upoważniającej do jego wydania.

Zgodnie z przepisami projektu wysokość opłat za wydanie i wymianę karty pobytu oraz innych dokumentów nie zwiększy się w stosunku do dotychczas obowiązującej. Ustalono jedynie kwotę opłaty za nowy dokument nie przewidziany w dotychczasowej ustawie o cudzoziemcach, tj. za dokument „zgoda na pobyt tolerowany”, uwzględniając jednostkowe koszty wytworzenia i wydania oraz wymiany tego dokumentu.

W związku z tym, że projekt rozporządzenia nie wprowadza rozwiązań innych niż obecnie obowiązujące rozporządzenie w tym zakresie, z którymi wiązałyby się konieczność poniesienia dodatkowych kosztów, wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków i nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Opłaty pobierane zgodnie z projektem rozporządzenia będą w pełni pokrywały koszty administracyjne związane z wydawaniem kart pobytu i innych dokumentów.

Natomiast oszacowanie przyszłych wpływów do budżetu państwa z tytułu opłat ponoszonych przez cudzoziemców za wydanie i wymianę przedmiotowych dokumentów nie jest możliwe, ponieważ nie sposób ustalić, ilu cudzoziemców złoży wnioski o wydanie przedmiotowych dokumentów. Suma wpływów do budżetu państwa z tytułu tych opłat nie będzie niższa niż w okresie obowiązywania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 sierpnia 2003 r. w sprawie opłat pobieranych od cudzoziemców za wydanie i wymianę karty pobytu i innych dokumentów w sprawach cudzoziemców. Można spodziewać się raczej wzrostu wpływów do budżetu państwa z tytułu tych opłat, ponieważ:

- 1) w projekcie rozporządzenia ustalono wysokość opłaty za nowy dokument nieprzewidziany w dotychczasowej ustawie o cudzoziemcach, tzn. za dokument „zgody na pobyt tolerowany”; szacuje się, że rocznie będzie wydawanych około 80 takich dokumentów – powyższe szacunki oparte są na liczbie cudzoziemców, którzy do dnia 9 grudnia 2013 r. otrzymali zgodę na pobyt tolerowany w wyniku prowadzonego postępowania w sprawie wydalenia;
- 2) prawdopodobnie zwiększy się liczba wydawanych zezwoleń na pobyt czasowy, zezwoleń na pobyt stały oraz zezwoleń na pobyt rezydenta długoterminowego UE, a w konsekwencji także liczba wydawanych kart pobytu – powyższe spowoduje zwiększenie wpływów do budżetu państwa z tytułu opłat za karty pobytu.

Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie podlega prawu Unii Europejskiej.

Informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej od cudzoziemców za wydanie i wymianę dokumentów w sprawach cudzoziemców oraz trybu ich uiszczania

Data sporządzenia

1 kwietnia 2014 r.

Źródło:

Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650)

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Piotr Stachańczyk – Sekretarz Stanu w MSW

Nr w *Wykazie prac legislacyjnych Ministra SW obejmującego projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie SW – poz. 236*

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Tomasz Cytrynowicz

Dyrektor Departamentu Legalizacji Pobytu

Urząd do Spraw Cudzoziemców

Tel. 22 60 175 14

legalizacjapobytu@udsc.gov.pl

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 239 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz.1650), które zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów do wydania rozporządzenia w sprawie opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej od cudzoziemców za wydanie i wymianę dokumentów w sprawach cudzoziemców oraz trybu ich uiszczania.

Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach w Dziale VII reguluje szereg kwestii dotyczących dokumentów wydawanych cudzoziemcom m. in.: opłaty, które są pobierane za wydanie lub wymianę dokumentów wydawanych w sprawie cudzoziemców, ulgi w opłacie za wydanie lub wymianę wyżej wymienionych dokumentów oraz problematykę podwyższania opłat, o których wyżej mowa w przypadku zawinionej utraty lub zniszczenia dokumentów wydawanych w sprawach cudzoziemców. Konieczne jest zatem określenie wysokości oraz trybu uiszczania opłat pobieranych od cudzoziemców za wydanie lub wymianę dokumentów wydawanych cudzoziemcom na podstawie ustawy o cudzoziemcach oraz sposobów dokumentowania prawa do skorzystania z przewidzianych w ustawie ulg w wyżej wymienionych opłatach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie:

- 1) wysokości opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za wydanie i wymianę:
 - karty pobytu,
 - polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca,
 - polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca,
 - dokumentu potwierdzającego posiadanie zgody na pobyt tolerowany o nazwie „zgoda na pobyt tolerowany”;
- 2) wysokości opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za wydanie tymczasowego polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca;
- 3) trybu uiszczania wyżej wymienionych opłat;
- 4) dokumentów wymaganych do uzyskania ulg w opłatach za wydanie lub wymianę dokumentów wydawanych w sprawach cudzoziemców;
- 5) wysokość opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej za wymianę karty pobytu, polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca, polskiego dokumentu tożsamości cudzoziemca i dokumentu „zgoda na pobyt tolerowany” w przypadku zawinionej ich utraty albo zawinionego ich zniszczenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na fakt, iż proponowane w przepisach rozporządzenia rozwiązania wynikają z konieczności realizacji delegacji do wydania rozporządzenia w ww. zakresie oraz z uwagi na typowo techniczny charakter rozwiązań, brak jest możliwości dokonania porównania z rozwiązaniami przyjętymi przez inne kraje członkowskie OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
cudzoziemcy www.inforlex.pl	Brak jest możliwości oszacowania liczby cudzoziemców, którzy	Brak jest możliwości oszacowania liczby cudzoziemców, którzy	Cudzoziemcy będą uiszczać opłaty za wydawanie lub wymianę dokumentów
	skorzystają z zaproponowanych	skorzystają z zaproponowanych rozwiązań	wydawanych w sprawach cudzoziemców. Ponadto

	rozwiązań.		cudzoziemcy będą mogli skorzystać z ulg przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu.
województwie	16 wojewodów	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.)	Wydawanie lub wymiana dokumentów zgodnie z właściwością. Pobieranie opłat za wydanie lub wymianę dokumentów.
Konsulowie	128	Raport polskiej służby konsularnej za rok 2012 rok – udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Zagranicznych	Wydawanie tymczasowego polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca.
Centrum Personalizacji Dokumentów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych	1	Zarządzenie nr 3 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 stycznia 2012 r. w sprawie nadania statutu państwowej jednostce budżetowej – Centrum Personalizacji Dokumentów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych	Personalizowanie dokumentów wydawanych cudzoziemcom.
Urząd do Spraw Cudzoziemców	1	Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650)	Pośredniczenie w wydawaniu dokumentów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych. W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Prokuratorowi Generalnemu – art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.);
- 2) Prezesowi Naczelnej Rady Adwokackiej - art. 58 pkt 9 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2009 r. Nr 146, poz. 1188, z późn. zm.);
- 3) Prezesowi Krajowej Rady Radców Prawnych - art. 60 pkt 2 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 10, poz. 65, z późn. zm.);
- 4) Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych – art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.).

Nadto projekt został przekazany do konsultacji:

- 1) wojewodom;
- 2) Rzecznikowi Praw Obywatelskich;
- 3) Rzecznikowi Praw Dziecka;
- 4) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka;
- 5) Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji (IOM);
- 6) Wysokiemu Komisarzowi Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców (UNHCR);
- 7) Sekcji Praw Człowieka Uniwersyteckiej Poradni Prawnej UJ;
- 8) Stowarzyszeniu Amnesty International;
- 9) Polskiej Akcji Humanitarnej;
- 10) Instytutowi na Rzecz Państwa Prawa;
- 11) Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej;
- 12) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć;
- 13) Stowarzyszeniu „Emigrant”;
- 14) Stowarzyszeniu Promocji Wielokulturowości - Interkulturalni PL;
- 15) Caritas Polska;
- 16) Fundacji Panoptykon;
- 17) Fundacji Ocalenie;
- 18) Fundacji Rozwoju Oprócz Granic;
- 19) Komisji Dialogu Społecznego ds. Cudzoziemców działającej przy Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy.
www.inforflex.pl

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony Biuletynie

Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.

Dodatkowo projekt został opublikowany także na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Konsultacje publiczne oraz etap opiniowania zostały przeprowadzone w czasie trwania uzgodnień przedmiotowego projektu rozporządzenia.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosili:

- 1) wojewoda zachodniopomorski;
- 2) wojewoda mazowiecki;
- 3) wojewoda dolnośląski;
- 4) Stowarzyszenie Interwencji Prawnej.

Nie uwzględniono uwagi wojewody zachodniopomorskiego w zakresie zupełnego odstąpienia od pobierania opłat za wydanie/wymianę dokumentów, w szczególnie uzasadnionych przypadkach. W opinii projektodawcy uwzględnienie powyższej uwagi jest niemożliwe gdyż stanowiłoby to wykroczenie poza delegację ustawową.

Wojewoda zachodniopomorski zgłosił również uwagę w zakresie konieczności wskazania w projekcie rozporządzenia wartości ulgi przysługującej w opłatach za wydanie/wymianę dokumentów. Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ wysokości ulgi została określona w art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach.

Wojewoda mazowiecki zauważył, że w § 4 ust. 2 wskazano, że dokumentem uprawniającym do zniżki jest zaświadczenie ze szkoły ponadgimnazjalnej lub szkoły wyższej, w której cudzoziemiec pobiera naukę. Zważywszy fakt, że nowa ustawa o cudzoziemcach przewiduje ulgę w opłacie w przypadku małoletniego do 16 roku życia (art. 237 ust. 1 pkt 3), małoletni pomiędzy 16 a 18 rokiem życia, który nie zakończył jeszcze edukacji gimnazjalnej, nie będzie mógł skorzystać z żadnej formy ulgi za wydawany dokument. Projektodawca stoi na stanowisku, iż brak jest możliwości uwzględnienia uwagi dotyczącej wprowadzenia ulgi w opłacie za wydanie lub wymianę dokumentów w przypadku dzieci powyżej 16 lat, które nie uczęszczają jeszcze do szkoły ponadgimnazjalnej. Zgodnie z treścią art. 237 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o cudzoziemcach ulga w opłacie za wydanie lub wymianę dokumentów, o których mowa w art. 226, przysługuje cudzoziemcom których celem pobytu jest pobieranie nauki w szkole ponadgimnazjalnej i szkole wyższej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz małoletnim, którzy w dniu złożenia wniosku o wydanie lub wymianę karty pobytu lub dokumentu nie ukończyli 16 lat. W omawianym przypadku podstawa do ulgi będzie bowiem przewidziana w § 4 pkt 3 projektu. Kolejna uwaga wojewody mazowieckiego dotyczyła treści art. 238 ustawy z dnia 30 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach który wskazuje, że w przypadku zawinionej utraty lub zawinionego zniszczenia dokumentów, o których mowa w art. 226 pkt 1-3 i 5, opłatę za wymianę tych dokumentów podwyższa się do 300% w stosunku do opłat określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 239 ust. 1 (wysokość opłat ustalana w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw wewnętrznych). Zdaniem wojewody należy zatem zakwestionować brzmienie § 5 ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia, gdzie zostało dokonane rozgraniczenie wysokości opłat za pierwszą zawinioną utratę i kolejną zawinioną utratę dokumentu. Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ treść art. 238 ustawy o cudzoziemcach pozwala na różnicowanie wyżej wymienionych opłat. Określenie do 300% oznacza, iż wysokość opłat może być różnicowana w zależności od okoliczności. W pozostałym zakresie uwagi wojewody mazowieckiego zostały uwzględnione.

Nie zostały uwzględnione uwagi wojewody dolnośląskiego w zakresie wprowadzenia obowiązku uiszczenia opłaty za dokument w dniu złożenia wniosku o jego wydanie lub wymianę, a w przypadku wydawania pierwszej karty pobytu z urzędu (art. 229 ustawy o cudzoziemcach), w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania organu. W ocenie projektodawcy nie ma potrzeby wprowadzania szczegółowych uregulowań dotyczących uiszczenia opłat za wydanie karty pobytu, ponieważ art. 235 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach stanowi, iż dokumenty, o których mowa w art. 226, wydaje się lub wymienia po uiszczeniu opłaty. Przypadki możliwości skorzystania z ulgi za wydanie dokumentów w sprawach cudzoziemców zostały natomiast określone w art. 237 ww. ustawy.

Wojewoda dolnośląski wskazał, że w § 4 w/w rozporządzenia wymienione zostały dokumenty jakie należy złożyć w celu uzyskania ulgi w opłacie za wydanie lub wymianę dokumentów dla cudzoziemców, o której mowa w art. 237 ustawy o cudzoziemcach. Tymczasem zarówno w przedmiotowym rozporządzeniu jak i w ustawie o cudzoziemcach brak jest wskazania co do formy prawnej podejmowanych rozstrzygnięć w powyższych sprawach oraz przysługującego środka zaskarżenia ze wskazaniem organu nadrzędnego w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego. Uwaga nie została uwzględniona. Projektowany § 3 przewiduje, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, że opłata za wydanie dokumentów uiszczana jest przy składaniu wniosku. Przepis upoważniający do wydania aktu wykonawczego nie określa formy prawnej podejmowanych rozstrzygnięć w kwestii dokumentów uprawniających do uzyskania ulgi w opłacie za wydanie/wymianę dokumentów w sprawach cudzoziemców ani przysługującego środka zaskarżenia, a zatem regulacja w tym zakresie stanowiłaby przekroczenie delegacji ustawowej.

Uwaga Stowarzyszenia Interwencji Prawnej dotycząca wymogu przedstawienia przez cudzoziemca zaświadczenia właściwego organu do spraw pomocy społecznej o aktualnym korzystaniu ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej w celu skorzystania z ulgi przy wnoszeniu opłat za dokumenty wydawane cudzoziemcom jest niemożliwa do uwzględnienia z przyczyn formalnych. Oznaczałoby to bowiem wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej, co jest sprzeczne z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej

(Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908), jak również budzi wątpliwości natury konstytucyjnej. Delegacja do wydania niniejszego aktu wykonawczego mówi o dokumentach jakie musi przedstawić cudzoziemiec. O trudnej sytuacji materialnej świadczą zaświadczenia, o których mowa w tym przepisie. Cudzoziemcy, którzy nie są uprawnieni do korzystania ze świadczeń z pomocy społecznej, oczywiście nie będą uprawnieni do ulg, ale taki jest cel proponowanych rozwiązań. Natomiast uwaga dotycząca konieczności przedstawienia odpisu aktu urodzenia cudzoziemca w celu skorzystania z ulgi została uwzględniona. Projektodawca przewidzi możliwość przedstawienia innych dokumentów tożsamości potwierdzających wiek małoletniego cudzoziemca.

Jednocześnie uprzejmie wskazuję, że w wyznaczonym terminie opinie o braku uwag do projektu przedstawili:

- 1) Krajowa Izba Radców Prawnych;
- 2) Porozumienie Zielonogórskie;
- 3) Wojewoda Podkarpacki;
- 4) Wojewoda Świętokrzyski;
- 5) Wojewoda Warmińsko-Mazurski;
- 6) Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Prokurator Generalny.

Ponadto, Fundacja Panoptykon, w wyznaczonym terminie, poinformowała, że nie będzie przedstawiała opinii do projektu rozporządzenia.

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
T													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Część 42 – Sprawy wewnętrzne
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>W związku z modernizacją Systemu Pobyt v.2, do czasu przygotowania hurtowni danych, niemożliwym jest podanie danych statystycznych odnośnie ilości wydanych dokumentów dla cudzoziemców w latach ubiegłych oraz oszacowanie na tej podstawie wpływów z opłat za ich wydanie lub wymianę.</p> <p>Dane statystyczne jakimi w chwili obecnej dysponuje Urząd do Spraw Cudzoziemców przedstawiają się następująco:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) liczba wydanych kart pobytu: <ol style="list-style-type: none"> a) 2011 r. – 100 298, b) 2012 r. – 111 971, c) 1.01 – 9.12. 2013 r. – 121 219; <p>www.inforlex.pl liczba wydanych pozytywnych decyzji:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) ochrona uzupełniająca:

- 2011 r. – 207,
- 2012 r. – 159,
- 2013 r. – 154,
- b) osiedlenie się:
 - 2011 r. – 3733,
 - 2012 r. – 3699,
 - 2013 r. – 3464,
- c) pobyt rezydenta długoterminowego:
 - 2011 r. – 765,
 - 2012 r. – 861,
 - 2013 r. – 1681,
- d) pobyt tolerowany:
 - 2011 r. – 400,
 - 2012 r. – 396,
 - 2013 r. – 500,
- e) status uchodźcy:
 - 2011 r. – 157,
 - 2012 r. – 111,
 - 2013 r. – 205,
- f) zamieszkanie na czas oznaczony:
 - 2011 r. – 29650,
 - 2012 r. – 34478,
 - 2013 r. – 29803.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					-		
Niemierzalne	-	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy www.inforlex.pl

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Brak wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to dzień wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013r. ustawy o cudzoziemcach, tj. dzień 1 maja 2014 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania determinują przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. W związku z tym ewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników



SEKRETAR +48226946829
ZASTĘPCA SZEFA KANCELARII PREZESA
RADY MINISTRÓW

Warszawa, 19 marca 2014 r.

Michał Deskur

*Okrm-142-141(2)/14
27222/14*

MSW



Pan
Piotr STACHAŃCZYK
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do pisma DP-I-0231-43/14/EM z dnia 10 marca 2014 r., dotyczącego projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej od cudzoziemców za wydanie i wymianę dokumentów w sprawach cudzoziemców oraz trybu ich uiszczania, uprzejmie informuję, iż Ocena Skutków Regulacji do ww. projektu powinna zostać uzupełniona o:

- informację o ilości wydanych dokumentów dla cudzoziemców w latach ubiegłych oraz oszacowanie na tej podstawie wpływów z opłat za ich wydanie lub wymianę;
- przedstawienie jednostkowych kosztów wytworzenia i wydania oraz wymiany dokumentów.

Z poważaniem,

Michał Deskur

SVS	<i>S-JM</i>
wpl. dn.	<i>2014 03 19</i>

RKP-62257



Warszawa, dnia 2 marca 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.382.2014/2/kp

DPUE-920-*14*/kp/1

MSW



dot.: DP-I-0231-43/14/EW z 20.03.2014 r.

Pan
Bartłomiej Sienkiewicz
Minister Spraw Wewnętrznych

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej od cudzoziemców za wydanie i wymianę dokumentów w sprawach cudzoziemców oraz trybu ich uiszczania wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie opłat pobieranych w Rzeczypospolitej Polskiej od cudzoziemców za wydanie i wymianę dokumentów w sprawach cudzoziemców oraz trybu ich uiszczania pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Artur Nowak-Kar

Do wiadomości:

Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH
KANCELARIA GŁÓWNA

2014 -03- 2 8

RRP 68585/14