



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-78-13

Druk nr 1990
Warszawa, 29 listopada 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o wykonywaniu
inicjatywy ustawodawczej przez
obywateli.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli

Art. 1. W ustawie z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) do tytułu ustawy dodaje się odnośnik nr 1 w brzmieniu:
„¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz. Urz. UE L 65/1 z 11.03.2011).”;
- 2) dotychczasową treść art. 1 oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
„2. Ustawa reguluje wykonywanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz. Urz. UE L 65/1 z 11.03.2011), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 211/2011”.”;
- 3) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:
„Art. 18a. 1. Organem właściwym do wydawania certyfikatu, przewidzianego w art. 6 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 211/2011 jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.
2. Organem odpowiedzialnym za koordynowanie procesu weryfikacji deklaracji poparcia oraz dostarczenie certyfikatów, o których mowa w art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 211/2011, jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.”;
- 4) dotychczasową treść art. 19 oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
„2. Tej samej karze podlega, kto przemocą, groźbą bezprawną lub podstępem przeszkadza w wykonywaniu inicjatywy obywatelskiej w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 211/2011 albo przez nadużycie stosunku zależności wywiera wpływ na jej wykonywanie.”;
- 5) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:
„Art. 20a. Organizator, w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 211/2011, który:

- 1) przed organami wskazanymi w rozporządzeniu (UE) nr 211/2011 składa nieprawdziwe oświadczenie w związku z procedurą przedłożenia inicjatywy obywatelskiej albo
 - 2) dane osobowe zebrane do celów inicjatywy obywatelskiej wykorzystuje do innych celów niż udzielenie poparcia dla tej inicjatywy, albo
 - 3) nie niszczy deklaracji poparcia otrzymanych w związku z inicjatywą obywatelską oraz ich kopii w terminach przewidzianych w art. 12 rozporządzenia (UE) nr 211/2011
- podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 3.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zmiana ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688) ma na celu uregulowanie wykonywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz. Urz. UE L 65/1 z 11.03.2011). W tym celu proponuje się wprowadzenie zmian w art. 1 ww. ustawy.

W projekcie zakłada się wyznaczenie ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zgodnie z dyspozycją art. 15 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011, jako organu odpowiedzialnego za:

1) wydawanie certyfikatu przewidzianego w art. 6 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 211/2011 (potwierdzającego posiadanie przez system zbierania deklaracji on-line odpowiednich zabezpieczeń oraz elementów technicznych w celu ich zapewnienia);

2) koordynowanie procesu weryfikacji deklaracji poparcia oraz dostarczanie certyfikatów przewidzianych w art. 8 ust. 2 rozporządzenia (dotyczących poświadczenia liczby ważnych deklaracji poparcia inicjatywy z danego państwa członkowskiego).

Projekt przewiduje także przepis karny ujednociający zasady ochrony możliwości wykonywania prawa inicjatywy obywatelskiej w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 analogicznie do wykonywania inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, o której mowa w art. 118 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto, mając na uwadze konieczność zapewnienia na poziomie prawa krajowego, by organizatorzy inicjatywy obywatelskiej podlegali odpowiednim sankcjom za naruszenie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz. Urz. UE L 65/1 z 11.03.2011), za składanie nieprawdziwych oświadczeń przez organizatorów, bezprawne wykorzystywanie danych oraz nieniszczenia deklaracji poparcia otrzymanych w związku z inicjatywą obywatelską zgodnie z dyspozycją art. 12 i art. 14 rozporządzenia (UE) nr 211/2011, projekt zakłada dodanie w ustawie o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli przepisu określającego sankcje za naruszenie wskazanych w nim przepisów.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia go właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Przedmiotowa regulacja oddziaływać będzie zarówno na organy administracji publicznej, jak i osoby fizyczne tworzące komitet obywatelski odpowiedzialny za przygotowanie inicjatywy obywatelskiej i przedłożenie jej Komisji.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Ministra Sprawiedliwości pismem z dnia 12 lutego 2013 r. nie odnotowano informacji o liczbie prawomocnie skazanych osób dorosłych, jak również o liczbie toczących się postępowań karnych za przestępstwa wskazane w art. 19 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli.

Do chwili obecnej w Rzeczypospolitej Polskiej nie było wystąpień w przedmiocie weryfikacji deklaracji poparcia i poświadczania liczby ważnych deklaracji poparcia. Nie jest znana liczba wszczętych inicjatyw obywatelskich, w ramach których komitet inicjatywy ustawodawczej uzyskał osobowość prawną.

2. Przeprowadzenie konsultacji

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz Biuletynie Rządowego Procesu Legislacyjnego na stronach Rządowego Centrum Legislacji. Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie ww. ustawy.

W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Prokuratorowi Generalnemu;
- 2) Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych;
- 3) Rzecznikowi Praw Obywatelskich.

Uwag nie zgłoszono.

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany:

- 1) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka;
- 2) Sekcji Praw Człowieka Uniwersyteckiej Poradni Prawnej UJ;
- 3) Stowarzyszeniu Amnesty International;
- 4) Instytutowi na Rzecz Państwa Prawa;

5) Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej.

Uwagi dotyczące konieczności wyznaczenia organu państwa członkowskiego odpowiedzialnego za prowadzenie postępowania w sprawie inicjatywy obywatelskiej oraz uzupełnienia art. 19 ust. 2 o znamię „przemocy” zgłosiła Helsińska Fundacja Praw Człowieka. Uwagi zostały uwzględnione w projekcie.

3. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na finanse publiczne oraz finanse samorządu terytorialnego. Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.

4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Wskazanie źródeł finansowania

Projekt nie powoduje dodatkowych kosztów z budżetu państwa

32011R0211
Tytuł
Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej
Instytucja odpowiedzialna za wdrożenie dyrektywy
MSW

TABELA ZBIEŻNOŚCI

Oznaczenie	Treść	Konieczność wdrożenia	Akt RP	Oznaczenie	Treść
art. 1	Przedmiot Niniejsze rozporządzenie ustanawia procedury i warunki wymagane w odniesieniu do inicjatywy obywatelskiej, przewidziane w art. 11 Traktatu o Unii Europejskiej i art. 24 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej	«»T	Ustawa z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688)	Art. 1 ust. 2	„2. Ustawa reguluje wykonywanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz. U. UE L 65/1 z 11.3.2011), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 211/2011”.”;
art. 2	Definicje Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje: 1) inicjatywa obywatelska oznacza inicjatywę przedłożoną Komisji zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, wzywającą Komisję do przedłożenia, w ramach jej uprawnień, odpowiedniego wniosku w sprawach, w odniesieniu do których, zdaniem obywateli, stosowanie Traktatów wymaga aktu prawnego Unii; inicjatywa taka otrzymała wsparcie co najmniej miliona kwalifikujących się sygnatariuszy pochodzących z co najmniej jednej czwartej wszystkich państw członkowskich; 2) „sygnatariusze” oznaczają obywateli Unii, którzy wyrazili poparcie dla danej inicjatywy obywatelskiej poprzez wypełnienie formularza deklaracji poparcia tej inicjatywy; 3) „organizatorzy” oznaczają osoby fizyczne tworzące komitet obywatelski odpowiedzialny za przygotowanie inicjatywy obywatelskiej i przedłożenie jej Komisji.	«»N			
art. 3	Wymogi w stosunku do organizatorów i sygnatariuszy 1. Organizatorzy muszą być obywatelami Unii i osiągnąć wiek uprawniający do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego. 2. Organizatorzy tworzą komitet obywatelski,	«»N			

	<p>w którego skład wchodzi co najmniej siedem osób zamieszkałych w co najmniej siedmiu różnych państwach członkowskich.</p> <p>Organizatorzy wyznaczają jednego reprezentanta i jednego zastępcę („osoby do kontaktu”), którzy będą pośredniczyć między komitetem obywatelskim a instytucjami Unii w toku całej procedury oraz którzy są upoważnieni do wypowiedzania się i działania w imieniu komitetu obywatelskiego.</p> <p>Organizatorów, którzy są posłami do Parlamentu Europejskiego, nie liczy się do celów osiągnięcia minimalnej liczby wymaganej do utworzenia komitetu obywatelskiego.</p> <p>Dla celów rejestrowania proponowanej inicjatywy obywatelskiej zgodnie z art. 4 Komisja rozpatruje jedynie informacje dotyczące siedmiu członków komitetu obywatelskiego, którzy są potrzebni do spełnienia wymogów określonych w ust. 1 niniejszego artykułu i w niniejszym ustępie.</p> <p>3. Komisja może zwrócić się do organizatorów o dostarczenie odpowiedniego dowodu potwierdzającego spełnienie wymogów określonych w ust. 1 i 2.</p> <p>4. Aby móc poprzeć proponowaną inicjatywę obywatelską, sygnatariusze muszą być obywatelami Unii i osiągnąć wiek uprawniający do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego.</p>				
art. 4	<p>Rejestracja proponowanej inicjatywy obywatelskiej</p> <p>1. Przed rozpoczęciem zbierania od sygnatariuszy deklaracji poparcia dla proponowanej inicjatywy obywatelskiej organizatorzy dokonują jej rejestracji w rejestrze Komisji, dostarczając informacje określone w załączniku II, w szczególności informacje dotyczące przedmiotu i celów proponowanej inicjatywy</p>	«»N			

	<p>obywatelskiej. Informacje te dostarcza się w jednym z języków urzędowych Unii, w rejestrze <i>on-line</i> udostępnionym do tego celu przez Komisję („rejestr”). Dla celów rejestru oraz w stosownych przypadkach na swojej stronie internetowej organizatorzy podają regularnie aktualizowane informacje dotyczące źródeł wsparcia i finansowania proponowanej inicjatywy obywatelskiej. Po potwierdzeniu rejestracji zgodnie z ust. 2 organizatorzy mogą zapewnić tłumaczenie proponowanej inicjatywy obywatelskiej na inne języki urzędowe Unii w celu włączenia do rejestru. Za tłumaczenie proponowanej inicjatywy obywatelskiej na inne języki urzędowe Unii odpowiedzialni są organizatorzy. Komisja ustanawia punkt kontaktowy udzielający informacji i pomocy. 2. W terminie dwóch miesięcy od otrzymania informacji określonych w załączniku II Komisja rejestruje proponowaną inicjatywę obywatelską pod wyłącznym numerem rejestracyjnym i wysyła organizatorowi potwierdzenie, pod warunkiem że spełniono następujące warunki: a) utworzono komitet obywatelski i wyznaczono osobę kontaktową zgodnie z art. 3 ust. 2; b) proponowana inicjatywa obywatelska nie wykracza w sposób oczywisty poza kompetencje Komisji w zakresie przedkładania wniosku dotyczącego unijnego aktu prawnego w celu wprowadzenia w życie Traktatów; c) proponowana inicjatywa obywatelska nie jest oczywistym nadużyciem, nie jest oczywiście niepoważna lub dokuczliwa; oraz d) proponowana inicjatywa obywatelska nie jest w sposób</p>				
--	---	--	--	--	--

	<p>oczywisty sprzeczna z wartościami Unii określonymi w art. 2 TFUE.</p> <p>3. Komisja odmawia rejestracji, jeżeli nie zostały spełnione warunki określone w ust. 2.</p> <p>W przypadku odmowy rejestracji proponowanej inicjatywy obywatelskiej Komisja informuje organizatorów o przyczynach tej odmowy oraz o wszystkich możliwych dostępnych dla nich sądowych i pozasądowych środkach prawnych.</p> <p>4. Proponowana inicjatywa obywatelska, która została zarejestrowana, jest upubliczniana w rejestrze. Bez uszczerbku dla ich praw na mocy rozporządzenia (WE) nr 45/2001 osoby, których dotyczą dane, mają prawo żądać usunięcia swoich danych osobowych z rejestru po wygaśnięciu terminu dwóch lat od dnia rejestracji proponowanej inicjatywy obywatelskiej.</p> <p>5. Organizatorzy mogą wycofać proponowaną inicjatywę obywatelską, która została zarejestrowana, w każdym momencie przed złożeniem deklaracji poparcia zgodnie z art. 8. W takim przypadku w rejestrze odnotowuje się wzmiankę o tym fakcie.</p>				
art. 5	<p>Procedury i warunki zbierania deklaracji poparcia</p> <p>1. Organizatorzy są odpowiedzialni za zbieranie od sygnatariuszy deklaracji poparcia dla proponowanej inicjatywy obywatelskiej, która została zarejestrowana zgodnie z art. 4.</p> <p>Do celów gromadzenia deklaracji poparcia można wykorzystywać wyłącznie formularze zgodne ze wzorami przedstawionymi w załączniku III i które są sporządzone w jednej z wersji językowych proponowanej inicjatywy obywatelskiej włączonych do rejestru. Przed rozpoczęciem zbierania od sygnatariuszy deklaracji poparcia organizatorzy wypełniają</p>	«»N			

	<p>formularze w sposób wskazany w załączniku III. Informacje podane w formularzach muszą odpowiadać informacjom zawartym w rejestrze.</p> <p>2. Organizatorzy mogą zbierać deklaracje poparcia w formie papierowej lub elektronicznej. W przypadku deklaracji poparcia zbieranych <i>on-line</i> zastosowanie ma art. 6. Do celów niniejszego rozporządzenia deklaracje poparcia, które zostały podpisane elektronicznie za pomocą zaawansowanego podpisu elektronicznego w rozumieniu dyrektywy 1999/93/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnotowych ram w zakresie podpisów elektronicznych (1), traktuje się tak samo, jak deklaracje poparcia w formie papierowej.</p> <p>3. Sygnatariusze wypełniają formularze deklaracji poparcia udostępnione przez organizatorów. Podają jedynie te dane osobowe, których wymaga się do celów weryfikacji przez państwa członkowskie, zgodnie z załącznikiem III. Sygnatariusze mogą wyrazić poparcie dla danej proponowanej inicjatywy obywatelskiej tylko raz.</p> <p>4. Państwa członkowskie przesyłają Komisji wszelkie zmiany informacji określonych w załączniku III. Uwzględniając te zmiany, Komisja może przyjmować w drodze aktów delegowanych, zgodnie z art. 17 i z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 18 i 19, zmiany w załączniku III.</p> <p>5. Wszystkie deklaracje poparcia zbiera się po dacie rejestracji proponowanej inicjatywy obywatelskiej w okresie nieprzekraczającym 12 miesięcy. Z końcem tego okresu rejestr będzie wskazywał, że termin upłynął oraz, w stosownych przypadkach, że</p>				
--	--	--	--	--	--

	nie zebrano wymaganej liczby deklaracji poparcia.				
art. 6	<p>Systemy zbierania deklaracji <i>on-line</i></p> <p>1. W przypadku zbierania deklaracji poparcia <i>on-line</i> dane otrzymane poprzez system zbierania deklaracji <i>on-line</i> są przechowywane na terytorium państwa członkowskiego. System zbierania deklaracji <i>on-line</i> musi być poświadczony zgodnie z ust. 3 w państwie członkowskim, w którym będą przechowywane dane zebrane za pomocą systemu zbierania deklaracji <i>on-line</i>. Organizatorzy mogą wykorzystywać system zbierania deklaracji <i>on-line</i> w celu zbierania deklaracji poparcia w kilku lub we wszystkich państwach członkowskich. Wzory formularzy deklaracji poparcia można dostosować do potrzeb zbierania deklaracji <i>on-line</i>.</p> <p>2. Organizatorzy zapewniają, aby system zbierania deklaracji <i>on-line</i> wykorzystywany w celu zbierania deklaracji poparcia był zgodny z ust. 4.</p> <p>Przed rozpoczęciem zbierania deklaracji poparcia organizatorzy zwracają się do właściwego organu stosownego państwa członkowskiego o poświadczenie, że system zbierania deklaracji <i>online</i> wykorzystywany do tego celu jest zgodny z ust. 4.</p> <p>Organizatorzy mogą rozpocząć zbieranie deklaracji poparcia za pomocą systemu zbierania deklaracji <i>on-line</i> dopiero po otrzymaniu certyfikatu, o którym mowa w ust. 3.</p> <p>Organizatorzy muszą podać do publicznej wiadomości kopię tego certyfikatu na stronie internetowej służącej do obsługi systemu zbierania deklaracji <i>on-line</i>.</p> <p>Do dnia 1 stycznia 2012 r. Komisja wprowadza, a następnie aktualizuje otwarte oprogramowanie zawierające stosowne elementy techniczne i zabezpieczenia</p>	«»T	Ustawa z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688)	Art. 18a. ust. 1	1. Organem właściwym do wydawania certyfikatu, przewidzianego w art. 6 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 211/2011 jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

	<p>niezbędne do zapewnienia zgodności z przepisami niniejszego rozporządzenia dotyczącymi systemów zbierania deklaracji <i>on-line</i>. Oprogramowanie udostępnia się bezpłatnie. 3. W przypadku gdy system zbierania deklaracji <i>on-line</i> jest zgodny z ust. 4, właściwy organ państwa członkowskiego wydaje w tym zakresie w ciągu miesiąca certyfikat zgodny ze wzorem zawartym w załączniku IV. Państwa członkowskie uznają certyfikaty wydane przez właściwe organy innych państw członkowskich. 4. Systemy zbierania deklaracji <i>on-line</i> są wyposażone w odpowiednie zabezpieczenia oraz elementy techniczne w celu zapewnienia, aby: a) formularz deklaracji poparcia mogła złożyć <i>on-line</i> jedynie osoba fizyczna; b) dane przekazane <i>on-line</i> były gromadzone i przechowywane w sposób bezpieczny w celu zapewnienia między innymi, aby nie zostały one zmienione ani wykorzystane do celów innych niż wyrażone poparcie dla danej inicjatywy obywatelskiej, oraz w celu ochrony danych osobowych przed ich przypadkowym lub bezprawnym zniszczeniem lub przypadkową utratą, zmianą lub nieupoważnionym ujawnieniem lub dostępem do nich; c) system mógł wygenerować deklaracje poparcia w formie zgodnej ze wzorem zawartym w załączniku III, aby umożliwić przeprowadzenie weryfikacji przez państwa członkowskie zgodnie z art. 8 ust. 2. 5. Do dnia 1 stycznia 2012 r. Komisja przyjmie specyfikacje techniczne do celów wykonania ust. 4 zgodnie z procedurą regulacyjną, o której mowa w art. 20 ust. 2.</p>				
--	---	--	--	--	--

art. 7	<p>Minimalna liczba sygnatariuszy przypadająca na państwo członkowskie</p> <p>1. Sygnatariusze inicjatywy obywatelskiej pochodzą z co najmniej jednej czwartej państw członkowskich.</p> <p>2. W co najmniej jednej czwartej państw członkowskich liczba sygnatariuszy obejmuje co najmniej minimalną liczbę obywateli określoną – w chwili rejestracji proponowanej inicjatywy obywatelskiej – w załączniku I. Te minimalne liczby odpowiadają liczbie posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w każdym z państw członkowskich, pomnożonej przez 750.</p> <p>3. Komisja przyjmuje w drodze aktów delegowanych, zgodnie z art. 17 i z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 18 i 19, odpowiednie korekty do załącznika I, aby odzwierciedlić wszelkie zmiany w składzie Parlamentu Europejskiego.</p> <p>4. Uznaje się, że sygnatariusze pochodzą z państwa członkowskiego, które jest odpowiedzialne za weryfikację ich deklaracji poparcia zgodnie z art. 8 ust. 1 akapit drugi.</p>	«»N			
art. 8	<p>Weryfikacja i poświadczenie przez państwa członkowskie deklaracji poparcia</p> <p>1. Po zgromadzeniu niezbędnych deklaracji poparcia od sygnatariuszy zgodnie z art. 5 i 7, organizatorzy przedkładają deklaracje poparcia – w formie papierowej lub elektronicznej – właściwym organom, o których mowa w art. 15, do celów weryfikacji i poświadczenia. W tym celu organizatorzy korzystają z formularza zawartego w załączniku V oraz oddzielają deklaracje poparcia zebrane w formie papierowej, deklaracje poparcia podpisane elektronicznie za pomocą zaawansowanego podpisu elektronicznego i deklaracje poparcia</p>	«»T	Ustawa z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688)	Art. 18a. ust. 2	2. Organem odpowiedzialnym za koordynowanie procesu weryfikacji deklaracji poparcia oraz dostarczenie certyfikatów, o których mowa w art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 211/2011, jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.";

	<p>zebrane za pomocą systemu zbierania deklaracji <i>on-line</i>. Organizatorzy przedkładają deklaracje poparcia właściwym państwom członkowskim według następujących zasad:</p> <p>a) państwu członkowskiemu miejsca zamieszkania lub obywatelstwa sygnatariusza, zgodnie z załącznikiem III część C pkt 1; lub</p> <p>b) państwu członkowskiemu, które wydało osobisty numer identyfikacyjny lub dokument tożsamości wskazany w deklaracji poparcia, zgodnie z załącznikiem III część C pkt 2.</p> <p>2. W okresie nieprzekraczającym trzech miesięcy od otrzymania wniosku właściwe organy weryfikują przedłożone deklaracje poparcia w drodze odpowiednich czynności kontrolnych, zgodnie z prawem krajowym lub z praktyką krajową, w zależności od przypadku. Na tej podstawie dostarczają organizatorom certyfikat zgodny z wzorem zawartym w załączniku VI, poświadczający liczbę ważnych deklaracji poparcia z danego państwa członkowskiego. W celu weryfikacji deklaracji poparcia nie jest wymagane uwierzytelnienie podpisów.</p> <p>3. Certyfikat, o którym mowa w ust. 2, jest wydawany bezpłatnie.</p>				
art. 9	<p>Przedłożenie inicjatywy obywatelskiej Komisji</p> <p>Po uzyskaniu certyfikatów przewidzianych w art. 8 ust. 2 oraz pod warunkiem dopełnienia wszystkich stosownych procedur i warunków określonych w niniejszym rozporządzeniu organizatorzy mogą przedłożyć inicjatywę obywatelską Komisji, załączając informacje dotyczące wszelkiego wsparcia i finansowania otrzymanego na rzecz tej inicjatywy.</p>	«»N			

	<p>Informacje te zostają opublikowane w rejestrze.</p> <p>Wysokość wsparcia i finansowania otrzymanego z jakiegokolwiek źródła, powyżej której należy dostarczyć informacji, jest taka sama, jak ta określona w rozporządzeniu (WE) nr 2004/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. w sprawie przepisów regulujących partie polityczne na poziomie europejskim oraz zasad dotyczących ich finansowania (1).</p> <p>Do celów niniejszego artykułu organizatorzy korzystają z formularza zawartego w załączniku VII oraz przedkładają wypełniony formularz wraz z kopiami, w wersji papierowej lub elektronicznej, certyfikatów przewidzianych w art. 8 ust. 2.</p>				
art. 10	<p>Procedura badania inicjatywy obywatelskiej przez Komisję</p> <p>W przypadku otrzymania inicjatywy 1. W przypadku otrzymania inicjatywy obywatelskiej zgodnie z art. 9 Komisja:</p> <p>a) niezwłocznie publikuje inicjatywę obywatelską w rejestrze;</p> <p>b) przyjmuje organizatorów na odpowiednim szczeblu, aby mogli szczegółowo wyjaśnić kwestie, których dotyczy inicjatywa obywatelska;</p> <p>c) w ciągu trzech miesięcy wydaje komunikat zawierający prawne i polityczne wnioski Komisji dotyczące tej inicjatywy obywatelskiej, informacje na temat ewentualnych działań, jakie zamierza podjąć, oraz uzasadnienie podjęcia lub niepodjęcia tych działań.</p> <p>2. O komunikacie, o którym mowa w ust. 1 lit. c), powiadamia się organizatorów, a także Parlament Europejski i Radę oraz podaje się go do wiadomości publicznej.</p>	«»N			
art. 11	<p>Wysłuchanie publiczne</p> <p>W przypadku gdy spełnione zostały warunki</p>	«»N			

	<p>z art. 10 ust. 1 lit. a) i b), oraz w terminie ustanowionym w art. 10 ust. 1 lit. c), organizatorom umożliwia się przedstawienie inicjatywy obywatelskiej na wysłuchaniu publicznym. Komisja i Parlament Europejski zapewniają, aby wysłuchanie to zorganizowano w Parlamencie Europejskim, w stosownych przypadkach z udziałem innych instytucji i organów Unii, które zgłoszą chęć udziału, oraz aby Komisja była reprezentowana na właściwym szczeblu.</p>				
art. 12	<p>Ochrona danych osobowych</p> <p>1. Przetwarzając dane osobowe na mocy niniejszego rozporządzenia, organizatorzy inicjatywy obywatelskiej i właściwe organy państwa członkowskiego przestrzegają przepisów dyrektywy 95/46/WE oraz przepisów krajowych przyjętych na mocy tej dyrektywy.</p> <p>2. Do celów przetwarzania przez nich danych osobowych organizatorów inicjatywy obywatelskiej i właściwe organy wyznaczone zgodnie z art. 15 ust. 2 uważa się za administratorów danych zgodnie z art. 2 lit. d) dyrektywy 95/46/WE.</p> <p>3. Organizatorzy zapewniają, aby dane osobowe zebrane do celów danej inicjatywy obywatelskiej nie były wykorzystywane do żadnych innych celów niż udzielenie poparcia dla tej inicjatywy, oraz niszczą wszystkie deklaracje poparcia otrzymane w związku z tą inicjatywą oraz wszelkie ich kopie najpóźniej w ciągu miesiąca od przedłożenia tej inicjatywy Komisji zgodnie z art. 9 lub w ciągu 18 miesięcy od daty rejestracji proponowanej inicjatywy obywatelskiej, w zależności od tego, która z tych dat jest wcześniejsza.</p> <p>4. Właściwy organ wykorzystuje dane osobowe, które</p>	«»N			

	<p>otrzymał w związku z daną inicjatywą obywatelską, wyłącznie w celu zweryfikowania deklaracji poparcia zgodnie z art. 8 ust. 2 oraz niszczy wszystkie deklaracje poparcia oraz wszelkie ich kopie najpóźniej w ciągu miesiąca od wydania poświadczenia, o którym mowa w tym artykule.</p> <p>5. Deklaracje poparcia danej inicjatywy obywatelskiej i ich kopie można zachować na czas przekraczający terminy określone w ust. 3 i 4, jeżeli jest to konieczne do celów czynności prawnych lub administracyjnych związanych z proponowaną inicjatywą obywatelską. Organizatorzy i właściwy organ niszczą wszystkie deklaracje poparcia i ich kopie najpóźniej tydzień po dniu zakończenia wspomnianych procedur w drodze decyzji ostatecznej.</p> <p>6. Organizatorzy wprowadzają w życie odpowiednie środki techniczne i organizacyjne w celu ochrony danych osobowych przed ich przypadkowym lub bezprawnym zniszczeniem lub przypadkową utratą, zmianą, nieupoważnionym ujawnieniem lub dostępem do nich, w szczególności w przypadku gdy przetwarzanie takich danych obejmuje ich przesyłanie za pomocą sieci, oraz przed wszystkimi innymi niezgodnymi z prawem formami przetwarzania.</p>				
art. 13	<p>Odpowiedzialność</p> <p>Zgodnie z mającym zastosowanie prawem krajowym organizatorzy ponoszą odpowiedzialność za wszelkie szkody, które spowodują w trakcie organizacji inicjatywy obywatelskiej.</p>	«»N			
art. 14	<p>Sankcje</p> <p>1. Państwa członkowskie zapewniają, aby organizatorzy podlegali odpowiednim sankcjom za naruszenie przepisów niniejszego rozporządzenia, a zwłaszcza za:</p>	«»T	<p>Ustawa z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688)</p>	<p>Art. 19 ust. 2</p> <p>Art. 20a</p>	<p>2 Tej samej karze podlega, kto przemocą, groźbą bezprawną lub podstępem przeszkadza w wykonywaniu inicjatywy obywatelskiej w rozumieniu rozporządzenia (UE) Nr 211/2011 albo przez nadużycie stosunku zależności wywiera wpływ na jej wykonywanie.</p>

	<p>a) składanie nieprawdziwych oświadczeń przez organizatorów; b) bezprawne wykorzystywanie danych. 2. Sankcje, o których mowa w ust. 1, muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.</p>				<p>Art. 20a. Organizator, w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 211/2011, który:</p> <p>1) przed organami wskazanymi w rozporządzeniu (UE) nr 211/2011 składa nieprawdziwe oświadczenie w związku z procedurą przedłożenia inicjatywy obywatelskiej albo,</p> <p>2) dane osobowe zebrane do celów inicjatywy obywatelskiej wykorzystuje do innych celów niż udzielenie poparcia dla tej inicjatywy albo,</p> <p>3) nie niszczy deklaracji poparcia otrzymanych w związku z inicjatywą obywatelską oraz ich kopii w terminach przewidzianych w art. 12 rozporządzenia (UE) nr 211/2011</p> <p>- podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 3</p>
art. 15	<p>Właściwe organy w państwach członkowskich</p> <p>1. Do celów wykonania art. 6 ust. 3 państwa członkowskie wyznaczają właściwe organy odpowiedzialne za wydawanie certyfikatu przewidzianego w tym przepisie.</p> <p>2. Do celów wykonania art. 8 ust. 2 każde z państw członkowskich wyznacza jeden właściwy organ odpowiedzialny za koordynowanie procesu weryfikacji deklaracji poparcia oraz dostarczanie certyfikatów przewidzianych w tym przepisie.</p> <p>3. Najpóźniej w dniu 1 marca 2012 r. państwa członkowskie przesyłają Komisji nazwy i adresy właściwych organów.</p> <p>4. Komisja udostępnia publicznie wykaz właściwych organów.</p>	«»N			
art. 16	<p>Zmiana załączników</p> <p>Komisja może przyjmować w drodze aktów delegowanych zgodnie z art. 17 i z zastrzeżeniem warunków zawartych w art. 18 i 19, zmiany do załączników do niniejszego rozporządzenia, w zakresie stosownych przepisów niniejszego rozporządzenia.</p>	«»N			

art. 17	<p>Wykonanie przekazanych uprawnień</p> <p>1. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 16, powierza się Komisji na czas nieokreślony.</p> <p>2. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja powiadamia o tym równocześnie Parlament Europejski i Radę.</p> <p>3. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierzone Komisji podlegają warunkom określonym w art. 18 i 19.</p>	«»N			
art. 18	<p>Odwołanie przekazanych uprawnień</p> <p>1. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 16, może zostać odwołane w dowolnym momencie przez Parlament Europejski lub Radę.</p> <p>2. Instytucja, która rozpoczęła wewnętrzną procedurę w celu zdecydowania, czy zamierza ona odwołać przekazanie uprawnień, stara się poinformować drugą instytucję oraz Komisję, w rozsądnym terminie przed podjęciem ostatecznej decyzji, wskazując przekazane uprawnienia, które mogłyby zostać odwołane, oraz możliwe przyczyny tego odwołania.</p> <p>3. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie uprawnień określonych w tej decyzji. Staje się ona skuteczna natychmiast lub od późniejszej daty, która jest w niej określona. Decyzja ta nie wpływa na ważność aktów delegowanych już obowiązujących. Zostaje ona opublikowana w <i>Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej</i>.</p>	«»N			
art. 19	<p>Sprzeciw wobec aktów delegowanych</p> <p>1. Parlament Europejski lub Rada może wyrazić sprzeciw wobec aktu delegowanego w terminie dwóch miesięcy od daty powiadomienia. Z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady termin ten jest przedłużany o dwa</p>	«»N			

	<p>miesiące.</p> <p>2. Jeśli po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1, ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyrażą sprzeciwu wobec aktu delegowanego, zostaje on opublikowany w <i>Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej</i> i wchodzi w życie z dniem w nim przewidzianym.</p> <p>Akt delegowany może zostać opublikowany w <i>Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej</i> i może wejść w życie przed upływem tego terminu, jeżeli Parlament Europejski i Rada poinformują Komisję, że nie zamierzają wyrażać sprzeciwu.</p> <p>3. Jeśli Parlament Europejski albo Rada wyrażą sprzeciw wobec aktu delegowanego w terminie, o którym mowa w ust. 1, nie wchodzi on w życie. Instytucja, która wyraża sprzeciw wobec aktu delegowanego, podaje uzasadnienie.</p>				
art. 20	<p>Komitet</p> <p>1. W celu wykonania art. 6 ust. 5 Komisję wspomaga komitet.</p> <p>2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 i 7 decyzji 1999/468/WE, z uwzględnieniem jej art. 8.</p> <p>Okres przewidziany w art. 5 ust. 6 decyzji 1999/468/WE ustala się na trzy miesiące.</p>	«»N			
art. 21	<p>Zgłoszenie przepisów krajowych</p> <p>Każde z państw członkowskich zgłasza Komisji przepisy szczegółowe przyjęte w celu wykonania niniejszego rozporządzenia.</p> <p>Komisja informuje o tym pozostałe państwa członkowskie.</p>	«»N			
art. 22	<p>Przegląd</p> <p>Do dnia 1 kwietnia 2015 r., a następnie co trzy lata, Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dotyczące stosowania niniejszego rozporządzenia.</p>	«»N			
art. 23	<p>Wejście w życie i stosowanie</p> <p>Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie</p>	«»N			

	dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w <i>Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej</i> . Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 kwietnia 2012 r.				
--	---	--	--	--	--



Warszawa, dnia 11 września 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 296 - 13/ma/4
DPUE.920.253.2013 / 12

dot.: RM-10-78-13 z 9.09.2013 r.

Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem *ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli*, pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem
z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Artur Nowak-Par

Do wiadomości:
Pan Bartłomiej Sienkiewicz
Minister Spraw Wewnętrznych