

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia r.

w sprawie zakresu i warunków korzystania z Elektronicznej Platformy Usług
Administracji Publicznej

Na podstawie art. 19a ust. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres i warunki korzystania z Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej, zwanej dalej „ePUAP”.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 2) podmiot – osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nie posiadającą osobowości prawnej,
- 3) dysponent ePUAP – ministra właściwego do spraw informatyzacji;
- 4) usługa złożona – usługę zbudowaną w oparciu o dwie lub więcej usług;
- 5) usługi podmiotów publicznych – usługi świadczone przez podmioty publiczne z wykorzystaniem platformy ePUAP;
- 6) usługi wspólne – zestaw funkcji platformy ePUAP wspierających świadczenie usług drogą elektroniczną przez podmioty publiczne;
- 7) katalog usług – miejsce, w którym gromadzone są informacje o wszystkich usługach wraz z systemem przeszukiwania i klasyfikacją;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501 oraz z 2008 r. Nr 127, poz. 817 oraz z r. Nr, poz.

- 8) usługodawca – podmiot publiczny świadczący usługi podmiotów publicznych na platformie ePUAP.

§ 3. Użytkownikiem platformy ePUAP może być osoba fizyczna posiadająca pełną zdolność do czynności cywilnoprawnych, podmiot oraz podmiot publiczny.

§ 4. 1. Warunkiem korzystania z usług administracji publicznej dostępnych na platformie ePUAP jest rejestracja w systemie teleinformatycznym ePUAP.

2. Rejestracja polega na wypełnieniu obowiązkowych pól formularza rejestracyjnego umieszczonego na platformie ePUAP.

3. Pola obowiązkowe obejmują:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę albo firmę;
- 2) miejsce zamieszkania (siedzibę);
- 3) adres e-mail;
- 4) numer telefonu kontaktowego;
- 5) hasło;
- 6) inne dane wymagane przez obowiązujące przepisy.

4. W przypadku rejestracji podmiotu oraz podmiotu publicznego, oprócz danych określonych w ust. 3, podaje się imię i nazwisko osoby upoważnionej do dokonywania czynności za pośrednictwem ePUAP w imieniu rejestrowanego podmiotu.

5. W przypadku zmiany danych, określonych w ust. 3-4, użytkownik powinien niezwłocznie dokonać ich aktualizacji.

6. Usługodawca nie ponosi odpowiedzialności za następstwa braku działania użytkownika, określonego w ust. 5.

7. Użytkownik może usunąć z systemu dane, określone w ust. 3-4. Usunięcie danych oznacza zamknięcie konta na platformie ePUAP.

8. Dysponent ePUAP, w celu uniknięcia podwójnej rejestracji użytkownika, którego konto zostało zawieszone, może odmówić usunięcia jego danych z systemu.

§ 5. Rejestracja na platformie ePUAP zobowiązuje w szczególności do:

- 1) przestrzegania autorskich praw majątkowych oraz praw wynikających z rejestracji wynalazków, patentów, znaków towarowych, wzorów użytkowych i przemysłowych dysponenta ePUAP oraz innych usługodawców;

- 2) powstrzymywania się od jakichkolwiek działań, które mogłyby utrudniać lub zakłócać funkcjonowanie platformy ePUAP, a także działań polegających na niszczeniu, zmianie, usuwaniu, uszkodzaniu, utrudnianiu dostępu do kont innych użytkowników;
- 3) nie podejmowania jakichkolwiek działań na szkodę dysponenta ePUAP, użytkowników i usługodawców.

§ 6.1. Użytkownik może posiadać tylko jedno konto.

2. Niedozwolone jest korzystanie z kont innych użytkowników oraz udostępnianie swojego konta.

§ 7.1. Kto wykonuje operację w ramach ePUAP ponosi odpowiedzialność przewidzianą prawem za skutki swoich działań.

2. Osoba fizyczna działająca z upoważnienia użytkownika ponosi pełną odpowiedzialność przewidzianą prawem wobec swojego mocodawcy.

§ 8. 1. Dysponent ePUAP może zawiesić konto użytkownika w przypadku gdy uzna, że jego działania są szkodliwe dla platformy ePUAP, w szczególności ze względu na niedozwolone korzystanie z usług wspólnych czy usług podmiotów publicznych.

2. Użytkownik, o którym mowa w ust. 1, może ponownie zarejestrować się za uprzednią zgodą dysponenta ePUAP.

§ 9. 1. Dysponent ePUAP nie odpowiada za nadzór nad poprawnością świadczonych przez usługodawców usług administracji publicznej.

2. Dysponent ePUAP nie ponosi odpowiedzialności za zakłócenia w funkcjonowaniu Platformy wywołane siłą wyższą, awarią sprzętu lub niedozwoloną ingerencją użytkowników, nawet jeśli spowodowałyby one utratę danych na kontach użytkowników.

3. Dysponent ePUAP nie ponosi odpowiedzialności za czasową niemożność korzystania przez użytkowników z platformy ePUAP, wynikającą z dokonywania zmian i ulepszeń w systemie.

4. Dysponent ePUAP nie jest stroną w procesie realizacji usług podmiotów publicznych.

§ 10.1. Dysponent ePUAP gwarantuje niezaprzeczalność wystawionych przez system ePUAP następujących poświadczeń:

- 1) urzędowego poświadczenia przedłożenia;

- 2) znakowania czasem;
- 3) odpowiedzi na zapytanie OCSP.

2. Urzędowe poświadczenie odbioru jest wystawiane w imieniu usługodawcy za jego zgodą.

§ 11.1. Usługodawca zobowiązuje się do zapewnienia jak najwyższej jakości świadczonych usług oraz ponosi odpowiedzialność za prawidłową konfigurację usługi w systemie ePUAP.

2. Obowiązki usługodawcy związane z załatwianiem sprawy drogą elektroniczną za pośrednictwem ePUAP nie wyłączają innych obowiązków usługodawcy przewidzianych przepisami prawa.

§ 12.1. Usługodawca dokonuje wpisów w katalogu usług i staje się dysponentem wpisów i oferowanej za ich pomocą usługi.

2. Dysponent wpisów w katalogu usług ponosi odpowiedzialność za aktualizację (zmianę i usuwanie) wpisów.

§ 13. Usługodawca nadaje uprawnienia do korzystania z zasobów usługodawcy.

§ 14.1. Do usług wspólnych należą w szczególności usługi:

- 1) tworzenia, obsługi i tymczasowego składowania dokumentów przez użytkowników ePUAP w oparciu o zdefiniowane w aplikacjach ePUAP formularze;
- 2) przekazywania dokumentów do/z urzędu;
- 3) przekazywania transakcji do/z systemów podmiotów publicznych oraz z systemów pozostałych użytkowników;
- 4) IAAA pozwalające na identyfikację, autoryzację użytkowników oraz zapewniające rozliczalność ich działań;
- 5) obsługi podpisu elektronicznego, pozwalające wykonywać różnego rodzaju operacje związane z dokumentami podpisanymi elektronicznie;
- 6) koordynacji procesów pozwalające na zdefiniowanie usługi złożonej opartej na wywołaniach innych usług opisanych procesem koordynacyjnym;
- 7) obsługi płatności elektronicznych pozwalające na pobieranie drogą elektroniczną opłat związanych ze świadczeniem usług.

2. Dysponent ePUAP ponosi odpowiedzialność za zgodność usług wspólnych z przepisami prawa.

§ 15. Dysponent ePUAP oraz usługodawcy gromadzą i przetwarzają dane i dokumenty w zakresie niezbędnym do realizacji przepisów rozporządzenia.

§ 16. Dysponent ePUAP ma obowiązek zapewnić bezpieczeństwo danych użytkowników.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie zostało przygotowane na podstawie delegacji zawartej w art. 19a ust. 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i określa zakres i warunki korzystania z Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej, zwanej dalej „ePUAP”, z uwzględnieniem roli ePUAP w procesie realizacji zadań publicznych drogą elektroniczną oraz potrzeby określenia zasad przetwarzania i ochrony danych osobowych.

W § 3 rozporządzenia określono krąg podmiotów uprawnionych do korzystania z Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej, w szczególności wskazano, iż będą to osoby fizyczne posiadające pełną zdolność do czynności prawnych, podmioty, tj. osoby prawne i jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej oraz podmiot publiczny. Posłużono się przy tym pojęciem „podmiot publiczny” zdefiniowanym w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W kolejnym paragrafie wskazano, iż warunkiem korzystania z platformy jest rejestracja w systemie, tj. wypełnienie obowiązkowych pól formularza rejestracyjnego. W kolejnych ustępach określono prawa użytkowników do usunięcia danych z systemu, co oznacza również zamknięcie konta na platformie ePUAP.

W rozporządzeniu podzielono zakres i warunki korzystania z platformy w odniesieniu do 3 grup „podmiotów”: użytkowników, dysponenta ePUAP, usługodawców.

W szczególności wskazano, iż użytkownik może posiadać tylko jedno konto, wprowadzono zakaz korzystania z kont innych użytkowników. Ponadto za działania podejmowane na platformie odpowiedzialność poniesie, ten kto działa.

W § 8 znajdują się zapisy dotyczące możliwości zawieszenia przez dysponenta ePUAP konta użytkownika w określonych przypadkach np. podjęcie działań szkodliwych dla platformy, niedozwolone korzystanie z usług wspólnych oraz usług administracji publicznej.

Dysponent ePUAP zgodnie z zapisami rozporządzenia nie będzie odpowiadał za nadzór nad poprawnością świadczonych przez usługodawców usług, gdyż za konfigurację usług na platformie oraz ich jakość odpowiadają usługodawcy, w szczególności są oni zobowiązani do zapewnienia najwyższej jakości świadczonych usług. Wskazano ponadto, iż to usługodawca jest stroną postępowania dotyczącego załatwiania spraw z użytkownikami, jak również to na usługodawcach ciąży obowiązek określony przepisami prawa, np. obowiązki

wynikające z terminowego załatwienia sprawy wynikające z Kodeksu postępowania administracyjnego. Sama platforma to miejsce, gdzie usługodawcy świadczą usługi podmiotów publicznych za pomocą pojedynczego punktu kontaktowego.

Usługodawca ma również obowiązek dokonania wpisu w katalogu usług oraz dysponuje wpisem oraz ofiarowaną za jego pomocą usługą. Ponadto ma obowiązek aktualizować wpisy w katalogu.

Określono katalog usług wspólnych, do których zostały zaliczone m.in. usługi tworzenia i obsługi dokumentów użytkowników ePUAP, usługi przekazywania transakcji do/z systemów podmiotów publicznych, usługi podpisu elektronicznego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które wpływa projekt aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wywiera skutki przede wszystkim na te organy administracji, które chcą wykorzystać platformę ePUAP, do świadczenia usług, które mogą być świadczone drogą elektroniczną. Ponadto określa warunki korzystania z platformy przez jednostki indywidualne.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia będzie konsultowany z Polskim Towarzystwem Informatycznym, Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji, Krajową Izbą Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji, Polskim Towarzystwem Społeczeństwa Informacyjnego.

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Koszt wdrożenia projektowanej regulacji będzie związany głównie z dostosowaniem podmiotów publicznych do świadczenia usług za pomocą platformy ePUAP, biorąc pod uwagę fakt, iż platforma funkcjonuje już od pewnego czasu i szereg podmiotów udostępnia swoje usługi za jej pomocą koszt ten nie powinien być wysoki.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy; wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw; wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane rozwiązania dotyczą funkcjonującej już platformy ePUAP i mają zapewnić jej prawne podstawy. Fakt szerszego korzystania przez użytkowników z usług podmiotów publicznych za pomocą platformy może wpłynąć na szybkość załatwianych za jej pomocą spraw a w przyszłości umożliwi załatwianie wszystkich spraw „urzędowych” bez wychodzenia z domu.

5. Zgodność z prawem Unii Europejskiej.

Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii europejskiej.