

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie odraczania terminu płatności należności celnych

Na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727 i 1149) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie odraczania terminu płatności należności celnych (Dz. U. Nr 87, poz. 824, z 2005 r. Nr 57, poz. 496 oraz z 2007 r. Nr 197, poz. 1428) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) siedzibę lub miejsce zamieszkania wnioskodawcy - w przypadku stosowania odroczenia całościowo dla wszystkich należności zaksięgowanych na warunkach określonych w art. 218 ust. 1 akapit pierwszy Wspólnotowego Kodeksu Celnego, w okresie wyznaczonym przez organ celny, albo całościowo dla wszystkich należności, które podlegają łącznie jednemu zaksięgowaniu zgodnie z art. 218 ust. 1 akapit drugi Wspólnotowego Kodeksu Celnego.”;

2) w § 3:

a) uchyla się ust. 1-3,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wniosek, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, powinien zostać złożony w terminie 10 dni od dnia powiadomienia dłużnika o wysokości należności celnych.”;

3) w § 5 uchyla się ust. 4;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

4) załączniki nr 1 i 3 do rozporządzenia otrzymują brzmienie określone odpowiednio w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

10b. Długość okresu rozliczeniowego		
11. Na podstawie art. 210 § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa odstępuje się od uzasadnienia decyzji.		
12. Od niniejszej decyzji służy prawo wniesienia odwołania do dyrektora izby celnej, który wydał decyzję, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie powinno zawierać zarzuty przeciw decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie.		
13. Podpis osoby upoważnionej, z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego	14. Numer sprawy	15. Data □□ - □□ - □□□□

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmienia rozporządzenie w sprawie odraczania terminu płatności należności celnych, wydane na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727 i 1149).

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 projektu ma na celu uproszczenie formalności związanych z odroczeniem terminu płatności należności celnych w formach, o których mowa w art. 226 lit. b i c WKC, poprzez określenie jednego organu, właściwego miejscowo ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania wnioskodawcy, do którego należy kierować wnioski.

Przepisy Wspólnotowego Kodeksu Celnego (WKC) przewidują trzy formy odroczenia terminu płatności należności:

- forma, o której mowa w art. 226 lit. a WKC, polega na jednorazowym odroczeniu płatności danej kwoty należności zaksięgowanej na skutek przyjęcia zgłoszenia celnego lub wydania decyzji określającej kwotę wynikającą z długu celnego po weryfikacji zgłoszenia celnego;

- istotą formy określonej w art. 226 lit. b WKC, jest całościowe odraczanie terminu zapłaty wszystkich należności księgowanych sukcesywnie w okresie wyznaczonym przez organ celny;

- forma przewidziana w art. 226 lit. c WKC dotyczy całościowego odraczania terminu uiszczenia wszystkich należności podlegających, za zgodą organu celnego i pod warunkiem zabezpieczenia pokrycia kwoty długu celnego, łącznemu księgowaniu, po upływie wyznaczonego okresu, w którym zostały zwolnione towary (stosowana z procedurą uproszczoną).

Pierwsza z wymienionych form dotyczy odroczenia terminu płatności powstałych już należności, a więc ze swej istoty ma zastosowanie w sytuacjach losowych, kiedy odroczenie terminu płatności należności celnych ma stanowić pomoc w nieprzewidzianej uprzednio przez zgłaszającego sytuacji, polegającej na niemożności terminowego uiszczenia należności. W przypadku tej formy odroczenia należności celnych, wnioski o udzielenie/zmianę pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych kierowany będzie tak jak dotychczas do dyrektora izby celnej właściwej miejscowo ze względu na naczelnika urzędu celnego, w którym została zaksięgowana kwota należności.

Dwie pozostałe formy odraczania terminu płatności należności celnych wymagają natomiast uzyskania pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych przed powstaniem należności, których płatność ma być odroczone. Mają one charakter pewnej stałej praktyki. Polegają na bieżącym odraczaniu terminu płatności wszystkich należności, jakie powstaną z tytułu zobowiązań osoby korzystającej i uiszczaniu przez nią łącznie kwot należności powstających w wyznaczonych przez organ celny powtarzających się okresach. Przeznaczone są one zatem w praktyce dla osób, które stale dokonują przywozu towarów na obszar celny UE.

Proponowane rozwiązanie jest ściśle związane z projektowanymi zmianami w rozporządzeniu Ministra Finansów zmieniającym rozporządzenie w sprawie właściwości miejscowej organów celnych, w zakresie organu właściwego do rozpatrzenia wniosku o wydanie pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej oraz w zakresie złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności. Mając na uwadze przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie właściwości miejscowej więcej niż jednego dyrektora izby celnej, którzy w przypadku wnioskowania o wydanie pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej zmuszeni byli do składania odrębnych wniosków do dyrektora każdej izby celnej, rozwiązanie prowadzące do ograniczenia liczby wniosków do jednego, składanego do dyrektora właściwego miejscowo dla siedziby lub miejsca zamieszkania wnioskodawcy, stanowić będzie znaczne ułatwienie.

Dotychczasowa treść przepisu regulującego miejsce złożenia wniosku o wydanie pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności określała, iż w przypadku formy odroczenia, o której mowa w art. 226 lit. a WKC wniosek należało złożyć do dyrektora izby celnej właściwego dla naczelnika urzędu celnego, który zaksięgował należności, natomiast w przypadku odroczenia, o którym mowa w art. 226 lit. b oraz w art. 226 lit. c WKC, stosowanym z procedurą uproszczoną, wniosek należało złożyć wg siedziby organu celnego, w którym będą zaksięgowane należności. Zaproponowana, opisana powyżej zmiana rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie właściwości miejscowej organów celnych, dotycząca organu właściwego do rozpatrzenia wniosku o wydanie pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej spowoduje, iż wnioski o odroczenie terminu płatności należności, o której mowa w art. 226 lit. b i c WKC powinny być kierowane do organu właściwego według siedziby lub miejsca zamieszkania wnioskodawcy.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 lit. a projektu ma na celu zrezygnowanie z obowiązku

dołączania do wniosku o odroczenie terminu płatności należności celnych dokumentów dotyczących prowadzenia przez wnioskodawcę działalności gospodarczej i potwierdzających złożenie zabezpieczenia. Zmiana ta jest możliwa ze względu na stworzenie Wspólnotowego Systemu Rejestracji i Identyfikacji Podmiotów Gospodarczych (ang. Economic Operators' Registration and Identification - EORI), zwanego systemem EORI, obejmującego uczestników wymiany towarowej na terenie całej UE i zapewniającego administracjom celnym państw członkowskich bieżącą informację o podmiotach uczestniczących w czynnościach celnych, jak również funkcjonujących w administracji celnej systemów informatycznych ZEFIR 2 i OSOZ pozwalających na sprawdzenie złożonego przez wnioskodawcę zabezpieczenia.

W wyniku uchylecia w § 3 ust. 1-3 należało zmienić odpowiednio treść ust. 4.

W § 5 rozporządzenia proponuje się uchylenie ust. 4, tj. przepisu nakazującego organowi celnemu wydawania oryginału pozwolenia wnioskodawcy i przesyłania kopii pozwolenia do urzędu lub urzędów celnych wskazanych w pozwoleniu. Po zmianie polegającej na ograniczeniu do jednego organu właściwego miejscowo ze względu na siedzibę lub adres zamieszkania wnioskodawcy, do którego będzie kierowany wniosek, wydane przez ten organ pozwolenie obowiązywało będzie na terenie całej Polski. Numer tego pozwolenia przedsiębiorca będzie wskazywał w polu 44 zgłoszenia celnego wraz z numerem gwarancji ważnej na terenie właściwości miejscowej naczelnika urzędu celnego, w którym będzie dokonywał zgłoszenia celnego. Przedsiębiorca będzie mógł działać bardziej elastycznie, a zakres i miejsce tego działania będą uzależnione jedynie od warunków złożonej gwarancji.

Zmianie wizualizacyjnej, uproszczeniu, odformalizowaniu i dostosowaniu do zmienionych regulacji uległy również wzory wniosku i pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych określone w załącznikach nr 1 i 3 do rozporządzenia. Zmiana wizualizacji wzorów wynika z potrzeby ich ujednoczenia z wzorami określonymi w projekcie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającym rozporządzenie w sprawie formularzy stosowanych w sprawach celnych. W treści wzoru wniosku o udzielenie pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych w części dotyczącej danych podmiotu gospodarczego, zrezygnowano z konieczności podawania numeru NIP na rzecz numeru EORI. Odstąpiono również od nakładania na wnioskodawcę obowiązku podawania niektórych danych, w tym m.in. obowiązku wskazywania procedury celnej, w której będzie stosowane odroczenie terminu płatności należności celnych, daty powiadomienia o kwocie

należności i wskazywania urzędów, w których będą księgowane należności celne. Niektóre z tych danych są zbędne w procesie udzielania pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności, a niektóre możliwe są do ustalenia poprzez systemy informatyczne funkcjonujące w administracji celnej. W wyniku zmiany wizualizacji oraz wprowadzonych uproszczeń, we wzorze wniosku o udzielenie/zmianę pozwolenia na odroczenie terminu płatności zrezygnowano z umieszczenia w nim Instrukcji wypełniania wniosku. We wzorze pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych zrezygnowano natomiast z części zawierającej ustalenia i wskazówki dotyczące stosowania odroczenia.

Określając datę wejścia w życie nowelizowanych przepisów odstąpiono od wyznaczenia terminu wejścia w życie aktu normatywnego w jednym w terminów określonych w § 1 ust. 2 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205). Projektowana regulacja swoim zakresem dotyczy ułatwień płatniczych zarówno dla osób fizycznych jak i podmiotów gospodarczych. Wprowadza ona uproszczenia i odformalizowuje tryb postępowania przy ubieganiu się osób o udzielenie pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych. Ww. względy przemawiają za jak najwcześniejszym wejściem w życie nowych przepisów.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) i zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie odraczania terminu płatności należności celnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Jacek Kapica</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Pogorzelski Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Celnej , tel. 694-52-67</p>	<p>Data sporządzenia 25.03.2014 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczący projektów rozporządzeń Ministra Finansów 12.19.</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Odformalizowanie i wprowadzenie ułatwień dla przedsiębiorców w zakresie ubiegania się o udzielenie pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana rozporządzenia wiąże się z wprowadzeniem ułatwień w zakresie ubiegania się i w konsekwencji korzystania z odroczenia terminu płatności należności celnych. Projektowane zmiany spowodują usprawnienie i odbiurokratyzowanie załatwiania spraw przed organami celnymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
organy celne (obsada osobowa w jednostkach organizacyjnych Służby Celnej)	15157	Biuletyn Statystyczny Służby Celnej I-II kwartał 2013	Zmniejszenie i skrócenie czasu prowadzonych postępowań. Zmniejszenie ilości wydawanych pozwoleń.
Podmioty, które w związku z prowadzoną działalnością są włączone w czynności określone przepisami prawa celnego i korzystają lub mogą korzystać z odroczenia terminu płatności należności celnych	135056	Wspólnotowy Elektroniczny System Przedsiębiorców (EOS) Komisja Europejska, DG ds. Podatków i Unii Celnej	Skrócenie czasu załatwiania i uproszczenie formalności

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został w ramach konsultacji społecznych opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz przesłany do Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiej Izby Spedycji i Logistyki, Polskiej Izby Cła, Logistyki i Spedycji oraz Rady Konsultacyjnej Służby Celnej

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetu państwa. Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne		Projektowane zmiany spowodują usprawnienie i odbiurokratyzowanie załatwiania spraw przed organami celnymi.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X <input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie X <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
X <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur X <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ujednoczenie postępowania	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie X <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi w momencie wejścia w życie rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projekt ma na celu odformalizowanie i wprowadzenie ułatwień dla przedsiębiorców w zakresie ubiegania się o udzielenie pozwolenia na odroczenie terminu płatności należności celnych. Usprawni i skróci załatwianie tych spraw przed organami celnymi. Specyfika projektu z uwagi na jego charakter uniemożliwia dokonanie ewaluacji i zastosowanie mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

Pracownik właściwy w sprawie projektu:

Jolanta Wyczółkowska - starszy ekspert Służby Celnej

tel. 0-22 694 -3744, email: jolanta.wyczolkowska@mofnet.gov.pl

