

projekt

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2010 r.

w sprawie rejonów wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rejony wrażliwe pod względem gospodarczym lub środowiskowym, o których mowa w art. 7 ust. 2b pkt 2 lit. b i ust. 2c ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, na terenie których powinna się znajdować siedziba stada:

- 1) samic z gatunku bydło domowe (*Bos taurus*), określa załącznik nr 1;
- 2) samic z gatunku owca domowa (*Ovis aries*), określa załącznik nr 2.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2010 r.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

**Rejony wrażliwe pod względem gospodarczym lub środowiskowym, na terenie których powinna znajdować się siedziba stada samic z gatunku bydło domowe
(*Bos taurus*)**

1. województwo lubelskie;
2. województwo małopolskie;
3. województwo podkarpackie;
4. województwo śląskie;
5. województwo świętokrzyskie.

**Rejony wrażliwe pod względem gospodarczym lub środowiskowym, na terenie których powinna znajdować się siedziba stada samic z gatunku owca domowa
(*Ovis aries*)**

1. województwo dolnośląskie;
2. województwo małopolskie;
3. województwo opolskie;
4. województwo podkarpackie;
5. województwo śląskie.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr ..., poz. ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia rejonów wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym, mając na względzie założenia Wspólnej Polityki Rolnej, przepisy Unii Europejskiej obowiązujące w zakresie przyznawania wsparcia specjalnego oraz zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem tego wsparcia.

Dotychczas przedmiot projektowanego rozporządzenia nie był regulowany w przepisach krajowych

Zgodnie z art. 131 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.), nowe państwa członkowskie stosujące system jednolitej płatności obszarowej mają możliwość wykorzystania do 10 % pułapu krajowego na przyznanie rolnikom tzw. wsparcia specjalnego, o którym mowa w art. 68 tego rozporządzenia. Spośród wskazanych w art. 68 rozporządzenia Rady nr 73/2009 możliwości Polska zamierza wdrożyć m.in. wsparcie specjalne w formie płatności do samic gatunku bydło domowe (*Bos taurus*) i do samic gatunku owca domowa (*Ovis aries*), zwane dalej „płatnością do krów i owiec”, stanowiące wsparcie ukierunkowane na szczególne niedogodności, których doświadczają rolnicy w sektorze mleczarskim, wołowiny i cielęciny, mięsa baraniego na obszarach wrażliwych pod względem gospodarczym lub środowiskowym lub – w tych samych sektorach – z tytułu wrażliwych gospodarczo rodzajów gospodarki rolnej, o którym mowa w art. 68 ust. 1 lit. b ww. rozporządzenia nr 73/2009.

Wsparcie to ma zatem charakter regionalny, co wymaga określenia rejonów, w których pomoc ta może być przyznawana. Jednocześnie w art. 45 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1120/2009 z dnia 29 października 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wdrażania systemu płatności jednolitej przewidzianego w tytule III rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 ustanawiającego wspólne zasady dla

systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, ustawodawca wspólnotowy doprecyzował ten obowiązek dla państwa członkowskiego wskazując kryteria, które powinny być brane pod uwagę przy określaniu rejonów, w których przyznawane jest wsparcie, tj.: w szczególności strukturę i warunki produkcji. W Polsce występuje duże regionalne zróżnicowanie pod względem zarówno struktury rolnictwa, infrastruktury rynkowej i warunków środowiskowych, co przejawia się także w zróżnicowaniu tendencji zmian pogłowia bydła i owiec w ostatnich latach i poziomie obsady tych zwierząt.

Mając powyższe na uwadze, proponuje się objąć płatnością do krów i owiec rolników posiadających siedziby stad tych zwierząt w następujących rejonach:

1) w przypadku płatności do samic gatunku bydło domowe (*Bos taurus*):

- 1) województwo lubelskie,
- 2) województwo małopolskie,
- 3) województwo podkarpackie,
- 4) województwo śląskie,
- 5) województwo świętokrzyskie;

2) w przypadku płatności do samic gatunku owca domowa (*Ovis aries*):

- 1) województwo dolnośląskie,
- 2) województwo małopolskie,
- 3) województwo opolskie,
- 4) województwo podkarpackie,
- 5) województwo śląskie.

Wybór województw: lubelskiego, małopolskiego, podkarpackiego, śląskiego i świętokrzyskiego jako regionu, w którym posiadanie stada krów kwalifikujących się do wsparcia uprawnia do ubiegania się o płatność do krów i owiec, podyktowany był szczególnymi niedogodnościami, których doświadczają rolnicy w sektorze mleczarskim, wołowiny i cielęciny na obszarze, który uznany został za najbardziej wrażliwy pod względem gospodarczym. Rejon ten charakteryzuje się szczególnie szybkim spadkiem liczby gospodarstw zajmujących się produkcją mleka oraz pogłowia krów. Ponadto, jest to obszar o silnym rozdrobieniu gospodarstw, gdzie średnia powierzchnia gospodarstwa rolnego (np. 3,75 ha w małopolskim) jest dużo niższa od średniej krajowej (10,02 ha). Jednocześnie, region ten charakteryzuje się największym w Polsce odsetkiem gospodarstw o wielkości ekonomicznej poniżej 4 ESU – od 82%

w województwie lubelskim do 97% w podkarpackim oraz niewielkim stopniem specjalizacji produkcji (np. chów bydła odbywa się najczęściej dwukierunkowo, tzn. produkowane jest zarówno mleko jak i mięso). Dodatkowo województwa objęte płatnością to region typowo rolniczy o najniższym w Polsce PKB na mieszkańca.

Wybór województw: małopolskiego, podkarpackiego, śląskiego, opolskiego i dolnośląskiego jako regionu, w którym posiadanie stada owiec kwalifikujących się do wsparcia uprawnia do ubiegania się o płatność do krów i owiec, podyktowany był szczególnymi warunkami ekonomicznymi (duże rozdrobnienie gospodarstw, znaczna liczba gospodarstw o wielkości ekonomicznej poniżej 4 ESU), w jakich funkcjonują rolnicy oraz szczególnymi warunkami naturalnymi (rejony górskie i podgórskie), w których prowadzona jest produkcja rolna. Dodatkowo, wsparcie to ma na celu zatrzymanie postępującego spadku pogłowia owiec w regionie, w którym chów tych zwierząt od wieków miał istotne znaczenie gospodarcze oraz środowiskowe, a także podtrzymanie tradycyjnej produkcji serów górskich zarejestrowanych jako Chronione Nazwy Pochodzenia.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2010 r., gdyż data ta stanowi początkowy termin składania wniosków o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, jest to zatem ostateczny termin, w którym powinny zostać ustanowione podstawy prawne do składania takich wniosków.

Wejście w życie rozporządzenia w zaproponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na I półrocze 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na rolników posiadających krowy i owce kwalifikujące się do wsparcia w rejonach wrażliwych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi i instytucjami:

- 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 10) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 15) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku;
- 16) Polską Izbą Lnu i Konopi;
- 17) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 18) Business Centre Club;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych LEWIATAN;
- 21) Konfederacją Pracodawców Polskich;
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 23) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

25) Krajową Radą Spółdzielczą.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa, ani na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia, poprzez wsparcie dochodów rolników, wpłynie na utrzymanie obecnych poziomów produkcji w sektorze wołowiny, cielęciny oraz mleczarskim w wybranych województwach, a tym samym na zachowanie dotychczasowych miejsc pracy w rolnictwie na tym obszarze.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność polskiej gospodarki i nie będzie miało wpływu na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu rozporządzenia, poprzez utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy w wybranych sektorach produkcji rolnej wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny województw Polski południowo-wschodniej.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym