

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**w sprawie minimalnych rocznych poziomów odzysku i recyklingu  
dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych, w  
poszczególnych latach, poniżej których nie mogą zostać określone poziomy w porozumieniu  
zawieranym z marszałkiem województwa**

Na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888) zarządza się, co następuje:

§ 1. Minimalne roczne poziomy odzysku i recyklingu, w poszczególnych latach, poniżej których nie mogą zostać określone poziomy w porozumieniu, o którym mowa w art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, dla opakowań:

- 1) wielomateriałowych – są określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia;
- 2) po środkach niebezpiecznych – są określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

1) Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

**MINIMALNE ROCZNE POZIOMY ODZYSKU I RECYKLINGU DLA OPAKOWAŃ WIELOMATERIAŁOWYCH, PONIŻEJ  
KTÓRYCH NIE MOGĄ ZOSTAĆ OKREŚLONE POZIOMY W POROZUMIENIACH, O KTÓRYCH MOWA W ART. 25 UST. 1  
USTAWY Z DNIA 13 CZERWCA 2013 R. O GOSPODARCE OPAKOWANIAM I ODPADAMI OPAKOWANIOWYMI**

Poz.	Odpady opakowaniowe powstałe z rodzaj opakowań <sup>1)</sup>	2014 r.		2015 r.		2016 r.		2017 r.		2018 r.		2019 r.		2020 r. i lata następne	
		odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]
1	tworzywa sztuczne	18	12	20	16	25	18	30	20	40	21	50	22	61	23,5
2	aluminium	18	14	20	18	25	20	30	25	40	32	50	41	61	51
3	stali, w tym z blachy stalowej	18	14	20	18	25	20	30	25	40	32	50	41	61	51
4	papieru i tektury	18	14	20	18	25	20	30	30	40	40	50	50	61	61
5	szkła	18	14	20	18	25	20	30	30	40	40	50	50	61	61
6	drewna	18	14	20	16	25	16	30	16	40	16	50	16	61	16

<sup>1)</sup> rodzaj opakowania wielomateriałowego według rodzaju materiału przyswajającego

## Załącznik nr 2

**MINIMALNE ROCZNE POZIOMY ODZYSKU I RECYKLINGU DLA OPAKOWAŃ PO ŚRODKACH NIEBEZPIECZNYCH,  
PONIŻEJ KTÓRYCH NIE MOGĄ ZOSTAĆ OKREŚLONE POZIOMY W POROZUMIENIACH, O KTÓRCH MOWA W ART. 25  
UST. 1 USTAWY Z DNIA 13 CZERWCA 2013 R. O GOSPODARCE OPAKOWANIAM I ODPADAMI OPAKOWANIOWYMI**

Poz.	Odpady opakowaniowe powstałe z rodzaj opakowań <sup>1)</sup>	2014 r.		2015 r.		2016 r.		2017 r.		2018 r.		2019 r.		2020 r. i lata następane	
		odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]	odzysku [%]	recyklingu [%]
1	tworzywa sztuczne	5	0	10	5	20	8	30	12	40	15	56	18	61	23,5
2	aluminium	5	0	10	5	20	10	30	20	40	30	56	40	61	51
3	stali, w tym z blachy stalowej	5	0	10	5	20	10	30	20	40	30	56	40	61	51
4	papierni i tektury	5	0	10	5	20	15	30	25	40	35	56	48	61	61
5	szkła	5	0	10	5	20	15	30	25	40	35	56	48	61	61
6	drewna	5	0	10	5	20	7	30	9	40	11	56	13	61	16
7	opakowań wielomateriałowych	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>	x <sup>2)</sup>

1) rodzaj opakowania po środkach niebezpiecznych według rodzaju materiału

2) poziom dla odpadów opakowaniowych wielomateriałowych po środkach niebezpiecznych określony dla danego roku odpowiednio w poz. 1-6 według rodzaju materiału przeważającego w opakowaniu wielomateriałowym

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888).

Przedmiotowe rozporządzenie określa minimalne roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z opakowań wielomateriałowych oraz opakowań po środkach niebezpiecznych, które organizacja samorządu gospodarczego, reprezentująca grupę przedsiębiorców wprowadzających powyższe produkty w opakowaniach, zobowiązuje się osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r. oraz w latach następnych, w porozumieniu zawierającym z marszałkiem województwa.

Ustalenie w przedmiotowym rozporządzeniu wymaganych poziomów odzysku i recyklingu dla odpadów pochodzących z opakowań wielomateriałowych oraz opakowań po środkach niebezpiecznych pozwoli w poszczególnych latach organizacji samorządu gospodarczego na płynne dojście w 2020 r. do wymaganych w załączniku nr 1 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi poziomów.

Zaproponowane poziomy odzysku i recyklingu w pierwszych latach obowiązywania rozporządzenia uwzględniają aktualne możliwości przetwarzania odpadów opakowaniowych wskazanych w załącznikach przedmiotowego projektu. Obecnie moce przerobowe istniejących instalacji nie pozwalają na uzyskanie w odniesieniu do całej masy tych odpadów poziomów określonych w załączniku nr 1 do ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Konieczny jest zatem rozwój instalacji służących do odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. W związku z tym zaproponowano ustalenie do roku 2020 progresywnych poziomów odzysku i recyklingu, które w początkowym okresie określono na niskim poziomie, a następnie będą one wzrastać stopniowo do poziomów wyznaczonych w załączniku nr 1 ww. ustawy. Ma to na celu stymulowanie tworzenia i rozwoju systemu przetwarzania odpadów opakowaniowych pochodzących z opakowań wielomateriałowych oraz opakowań po środkach niebezpiecznych, w celu dostosowania mocy przerobowych istniejących i planowanych instalacji służących do odzysku i recyklingu ww. odpadów opakowaniowych do wymaganych ustawą poziomów.

W przypadku opakowań wielomateriałowych z przewagą tworzywa sztucznego przyjęto mniejszy poziom recyklingu w pierwszym roku obowiązywania rozporządzenia, niż

dla pozostałych rodzajów opakowań wielomateriałowych, wynikający ze znacznie mniejszego docelowego poziomu recyklingu dla tworzywa sztucznego określonego zarówno w dyrektywie 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, jak również w załączniku nr 1 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, w porównaniu z opakowaniami z aluminium, stali, szkła, papieru i tektury.

Ponadto ze względu na fakt, iż przepisy ustawy zobowiązują do rozliczania poziomów odzysku i recyklingu według rodzaju opakowania wprowadzonego do obrotu, w związku z dywersyfikacją poziomów dla opakowań wielomateriałowych według materiału dominującego w danym opakowaniu, organizacja samorządu gospodarczego, zgodnie z obowiązującymi przepisami, rozliczyć się będzie mogła dowolnym rodzajem opakowania wielomateriałowego z zachowaniem wymaganych poziomów odzysku i recyklingu wskazanych w rozporządzeniu.

Natomiast w przypadku porozumienia dotyczącego środków niebezpiecznych w opakowaniach lub środków ochrony roślin, organizacja samorządu gospodarczego będzie mogła rozliczyć się tylko tym rodzajem opakowania, którego dotyczy zawarte porozumienie, czyli albo opakowaniami po środkach niebezpiecznych albo opakowaniami po środkach ochrony roślin, z zachowaniem poziomów odzysku i recyklingu przewidzianych w rozporządzeniu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia będzie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Zgodnie z przepisami § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) przedmiotowy projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Przedsiębiorcy oraz organizacje samorządu gospodarczego, reprezentujące tych przedsiębiorców, do których stosuje się przepisy art. 25 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888).

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji społecznych następującym podmiotom:

- 1) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 2) Izbie Przemysłowo- Handlowej Gospodarki Złomem;
- 3) Hutniczej Izbie Przemysłowo- Handlowej;
- 4) Izbie Gospodarczej Metali Nieżelaznych;
- 5) Polskiej Izby Ekologii;
- 6) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
- 7) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 8) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
- 9) Instytutowi Ochrony Środowiska- Państwowemu Instytutowi Badawczemu;
- 10) COBRO Instytutu Badawczego Opakowań;
- 11) Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji;
- 12) Polskiemu Stowarzyszeniu Ochrony Roślin;
- 13) Polskiej Grupie Recyklingu - PROEKO;
- 14) Związkowi Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce;
- 15) Stowarzyszeniu EKO-PAK;
- 16) Krajowej Izbie Gospodarczej „Przemysł Spożywczy”;
- 17) PROKARTON – Fundacji na rzecz edukacji ekologicznej i promocji opakowań kartonowych do płynnej żywności;
- 18) Polskiej Izbie Handlu;
- 19) Stowarzyszeniu Regionalnych Browarów Polskich;
- 20) Polskiemu Związkowi Przetwórców Tworzyw Sztucznych;

- 21) Polskiemu Stowarzyszeniu Producentów Kosmetyków i Środków Czystości "Czyste Piękno";
- 22) Eko Cykl Organizacji Odzysku S.A.;
- 23) Koba Organizacji Odzysku S.A.;
- 24) TOM Organizacji Odzysku S.A.;
- 25) Auraeko Organizacji Odzysku S.A.;
- 26) Rekopol Organizacji Odzysku S.A.;
- 27) ReEko Organizacji Odzysku S.A.;
- 28) Eko-Punkt Organizacji Odzysku S.A.;
- 29) Branżowej Organizacji Odzysku S.A.;
- 30) Centrum Utylizacji Opon – Organizacji Odzysku S.A.;
- 31) DOL-EKO – Organizacji Odzysku S.A.;
- 32) Drop Organizacji Odzysku S.A.;
- 33) EKO-REK Organizacji Odzysku S.A.;
- 34) Eko-Świat Organizacji Odzysku S.A.;
- 35) Energa Organizacji Odzysku S.A.;
- 36) EuROBAC Organizacji Odzysku S.A.;
- 37) GLOB KON-WIT Polskiej Organizacji Odzysku S.A.;
- 38) I Polskiej Organizacji Odzysku STOLICA S.A.;
- 39) INTERSEROH Organizacji Odzysku S.A.;
- 40) KONSORCJUM OLEJÓW PRZEPRACOWANYCH - Organizacji Odzysku S.A.;
- 41) Lobbngowej Organizacji Odzysku i Recyklingu LOBIS S.A.;
- 42) Ogólnopolskiej Organizacji Odzysku O TRZY S.A.;
- 43) Oiler Organizacji Odzysku S.A.;
- 44) Organizacji Odzysku Grupa Zachodnia S.A.;
- 45) Organizacji Odzysku i Recyklingu REBIS S.A.;
- 46) Organizacji Odzysku Odpadów i Opakowań Ecola S.A.;
- 47) PLASTEKOL Organizacji Odzysku S.A.;
- 48) Polskiemu Systemowi Recyklingu Organizacja Odzysku S.A.;
- 49) Pro-Ekol Organizacji Odzysku S.A.;
- 50) REBA Organizacji Odzysku S.A.;
- 51) Recan Organizacji Odzysku S.A.;
- 52) RECYKL Organizacji Odzysku S.A.;

- 53) RECYKLING.PL Organizacji Odzysku S.A.;
- 54) TOTAL-EKO Organizacji Odzysku S.A.;
- 55) CCR REPACK Polskiej Organizacji Odzysku S.A.

Ponadto, projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 4) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych zostały zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. W ramach przeprowadzonych konsultacji uwagi zostały zgłoszone przez następujące podmioty: Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, Grupę Lotos S.A., CCR Repack Polska Organizacja Odzysku S.A., Interseroh Organizację Odzysku S.A., Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin, Polskie Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości, PlasticsEurope Polska, a także wspólne uwagi Krajowej Izby Gospodarczej, Stowarzyszenia Eko-Pak, Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji, Polskiej Federacji Producentów Żywności – Związek Pracodawców, POLBISCO Stowarzyszenia Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych, Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego, Rekopol Organizacji Odzysku S.A.

Do projektu rozporządzenia zgłoszono szereg uwag. Nieuwzględnione uwagi dotyczyły głównie ustalenia poziomów odzysku i recyklingu jedynie w latach 2014 i 2015, zmiany przedstawionego w załącznikach sposobu podziału dla opakowań wielomateriałowych i opakowań po środkach niebezpiecznych. Podmioty nie zgłosiły propozycji zmian redakcyjnych do treści projektu. Przyjęte uwagi dotyczyły natomiast weryfikacji poziomów odzysku i recyklingu dla opakowań wielomateriałowych i opakowań po środkach niebezpiecznych, uwzględniający rozwój i dostosowanie instalacji przetwarzających tego typu odpady opakowaniowe do roku 2020.

Przyjęte uwagi powinny wpłynąć pozytywnie na system zbierania oraz przetwarzania



odpadów powstałych z opakowań wielomateriałowych i po środkach niebezpiecznych.

### **3. Wpływ aktu prawnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.**

Wdrożenie przepisów rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie może mieć natomiast wpływ na wysokość dochodów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Nie jest jednak możliwe określenie tego wpływu, ponieważ wysokość dochodów Narodowego Funduszu z tytułu opłat produktowych zależna będzie od skłonności przedsiębiorców do zapewniania poziomów odzysku i recyklingu i uzyskiwanych przez nich poziomów.

Opłata produktowa ma charakter sankcji za niezyskanie poziomów odzysku i recyklingu w wymaganej wysokości i jest proporcjonalna do niezrealizowanego obowiązku. Obecnie, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 90, poz. 607, z późn. zm.), większość przedsiębiorców zapewnia uzyskanie wymaganych poziomów odzysku i recyklingu i wykonuje te obowiązki, w tym i w odniesieniu do opakowań wielomateriałowych (rozliczanych odmiennie niż to będzie miało miejsce od dnia 1 stycznia 2014 r.), a więc nie płacą oni opłat produktowych. Należy również zauważyć, że wysokość dochodów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z tytułu opłat produktowych wynika nie tylko z wymaganych poziomów odzysku i recyklingu, ale również bezpośrednio jest pochodną wysokości obowiązujących w danym roku stawek opłat produktowych, które zostaną określone odrębnym rozporządzeniem.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy.**

Projektowane rozporządzenie może mieć jedynie pośredni wpływ na rynek pracy. Tworzenie i rozwój instalacji do przetwarzania odpadów opakowaniowych wielomateriałowych oraz po opakowaniach środków niebezpiecznych może wpłynąć na wzrost zatrudnienia w tym segmencie gospodarki. Należy jednak zauważyć, że docelowe poziomy odzysku i recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz opakowań po środkach niebezpiecznych zostały określone w załączniku nr 1 ustawy o gospodarce

opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Zatem bezpośredni wpływ na tworzenie i rozwój tych instalacji mają przepisy ww. ustawy. Natomiast przepisy projektowanego rozporządzenia określają jedynie progresywne poziomy umożliwiające dostosowanie się przedsiębiorców do poziomów wymaganych przepisami ustawy.

#### **5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Rozporządzenie określa jedynie poziomy odzysku i recyklingu dla wskazanych w rozporządzeniu opakowań w kolejnych latach do dnia 31 grudnia 2020 r. oraz w latach następnych, w celu osiągnięcia poziomu wskazanego w załączniku nr 1 do ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Rozłożenie w czasie osiągnięcia wymaganych przepisami ustawy poziomów wydłuży okres dostosowania się przedsiębiorców do wymagań ww. ustawy.

Nie można jednak na obecnym etapie określić kosztów, jakie będą musieli ponieść w kolejnych latach przedsiębiorcy wprowadzający na terytorium kraju produkty w opakowaniach wielomateriałowych oraz środki niebezpieczne w opakowaniach. Wynika to z faktu, iż do tej pory nie było w Polsce ustawowego obowiązku tworzenia oddzielnego systemu zbierania odpadów po opakowaniach wielomateriałowych lub po środkach niebezpiecznych. Z tego powodu brak jest danych liczbowych dotyczących dotychczasowego wykonywania przez przedsiębiorców obowiązków związanych z zagospodarowaniem powyższych odpadów opakowaniowych. Brak jest również danych, które mogłyby posłużyć do obliczenia hipotetycznych kosztów, które w kolejnych latach ww. przedsiębiorcy musieliby ponieść w celu dostosowania istniejącego systemu przetwarzania odpadów po tych opakowaniach do wzrastających w kolejnych latach poziomów odzysku i recyklingu.

Ponadto koszty związane z odzyskiem i recyklingiem zależą od wielu czynników, w tym od rodzaju instalacji i sposobu przetwarzania odpadów opakowaniowych. Przy tym ceny za wykonanie odzysku i recyklingu są zmienne w czasie i podlegają zarówno wahaniom ze względu na konkurencję występującą pomiędzy podmiotami przetwarzającymi odpady jak i są zależne od popytu na produkty powstałe w wyniku przetworzenia odpadów. Również ze względu na możliwe różne sposoby zagospodarowania odpadów opakowaniowych wielomateriałowych i po środkach niebezpiecznych, a więc też bardzo zróżnicowane koszty

inwestycji w zakresie przetwarzania odpadów, nie jest możliwe określenie kosztów, jakie będą ponoszone przez przedsiębiorców w kolejnych latach w celu dostosowania istniejącego systemu przetwarzania odpadów opakowaniowych do wymaganych prawem poziomów odzysku i recyklingu.

#### **6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rozwój regionalny.

#### **7. Wpływ aktu normatywnego na ochronę środowiska.**

Projektowane rozporządzenie może mieć jedynie pośredni wpływ na ochronę środowiska. Bezpośredni wpływ na ochronę środowiska mają natomiast przepisy ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadzające obowiązek rozliczania się z osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych i odpadach opakowaniowych wielomateriałowych.

