

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony
Środowiska w Poznaniu**

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu (Dz. U. Nr 202, poz. 1262) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) ust. 1-3 otrzymują brzmienie:

„1. Regionalny Dyrektor kieruje RDOŚ przy pomocy zastępcy Regionalnego Dyrektora oraz naczelników komórek organizacyjnych, o których mowa w § 4 ust. 1.

2. Zastępcą Regionalnego Dyrektora jest regionalny konserwator przyrody, który sprawuje bezpośredni nadzór nad komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 i 3.

3. Zakresy czynności zastępcy Regionalnego Dyrektora oraz naczelników komórek organizacyjnych, o których mowa w § 4 ust. 1, ustala Regionalny Dyrektor.”,

b) uchyla się ust. 4;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4.1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne:

1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Wydział Spraw Terenowych;
- 4) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku;
- 5) Wydział Organizacyjno-Prawny;
- 6) Wydział Budżetu i Finansów.

2. Komórki organizacyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-5, są kierowane przez naczelników.

3. W przypadku komórki organizacyjnej, o której mowa w ust. 1 pkt 6, główny księgowy jest jej naczelnikiem.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu stanowi art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. poz. 1235), zgodnie z którym organizację regionalnej dyrekcji ochrony środowiska określa statut, nadany w drodze rozporządzenia.

Doświadczenia związane z pięcioletnim funkcjonowaniem Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu wskazują, że odstąpienie od powołania drugiego zastępcy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, nadzorującego pracę Wydziału Ocen Oddziaływania na Środowisko, Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem, będzie rozwiązaniem oszczędnym, niezagrażającym bieżącej działalności jednostki i pozostającym bez wpływu na wykonywanie obowiązków w czasie nieobecności Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska albo jego zastępcy.

Ponadto, odpowiednie usytuowanie kompetencji zarządczych zwiększa samodzielność i odpowiedzialność naczelników wymienionych wydziałów merytorycznych, współpracujących bezpośrednio z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska. Pozwoli to zredukować hierarchiczność organizacji, zmniejszając jednocześnie liczbę stanowisk kierowniczych.

W związku z powyższym, wskazana jest zmiana obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu, polegająca na umieszczeniu w strukturze organizacyjnej wyłącznie jednego Zastępcy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i co za tym idzie, brak potrzeby wyznaczania przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska jednego z zastępców do sprawowania funkcji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w przypadku jego nieobecności lub czasowej niezdolności do wykonywania obowiązków.

Dotychczasowa struktura organizacyjna urzędu stwarza problemy związane z usytuowaniem stanowiska głównego księgowego wewnątrz Wydziału Organizacyjno-

Finansowego kierowanego przez naczelnika. Skutkuje to trudnościami w prawidłowym określeniu zależności służbowych pomiędzy naczelnikiem i głównym księgowym, ich wzajemnych powiązań i zakresu odpowiedzialności. Taka organizacja, właściwa dla dużych urzędów, w których występuje odrębne stanowisko dyrektora generalnego, nie przystaje do potrzeb małej jednostki, jaką jest Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, gdzie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska współpracuje bezpośrednio z głównym księgowym odpowiedzialnym za całokształt gospodarki finansowej. W obecnej strukturze ma miejsce rozproszenie i powielanie funkcji nadzorczych nad zespołem współpracującym z głównym księgowym. Wobec powyższego, niezbędne jest uporządkowanie organizacji w tym zakresie. Dlatego w nowej strukturze urzędu proponuje się utworzenie Wydziału Budżetu i Finansów, w którym główny księgowy, poza wykonywaniem zadań ustawowych, kieruje również pracami Wydziału, a zatem jest zwierzchnikiem służbowym pracowników wydziału. Jest to rozwiązanie zgodne z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), które gwarantuje bezpośrednią podległość Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska, jasny podział zadań, przyporządkowanie obszaru kompetencji do obszaru odpowiedzialności i nie generuje dodatkowych kosztów.

W ramach reorganizacji z pozostałej części Wydziału Organizacyjno-Finansowego tworzy się Wydział Organizacyjno-Prawny, który będzie wykonywał dotychczasowe zadania z zakresu obsługi prawnej, administracyjno-gospodarczej, informatycznej, kadrowej i zarządzania zasobami ludzkimi oraz kontroli zarządczej poszerzone o udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie, udostępnianie informacji publicznych oraz prowadzenie publicznie dostępnych elektronicznych rejestrów i wykazów danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie. Aktualnie stanowisko do spraw informacji usytuowane jest w Wydziale Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem. Ma ono charakter obsługowy, merytorycznie interdyscyplinarny, wymagający bieżącej współpracy ze wszystkimi komórkami organizacyjnymi. Stanowisko to jest wspomagane przez pracownika Wydziału Organizacyjno-Finansowego, a jego zadania wpisują się w całokształt problematyki związanej z obsługą informacyjną urzędu, co przemawia za jego umiejscowieniem w nowo tworzonego Wydziale Organizacyjno-Prawnym. Pozwoli to na skupienie tych zadań w jednej komórce, realizującej politykę informacyjną Regionalnej Dyrekcji i odpowiedzialnej za nawiązywanie kontaktów oraz współdziałanie z innymi

podmiotami. W komórce tej udostępniana będzie informacja publiczna, informacje o środowisku i jego ochronie, informacje dla środków społecznego przekazu, a ponadto załatwiane będą skargi, wnioski, petycje, postulaty i inicjatywy obywateli, interpelacje i zapytania parlamentarzystów.

Przesunięcie zadań informacyjnych z Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem nie wpłynie na bieżącą ich realizację, ani nie pociągnie za sobą niekorzystnych skutków dla klientów jednostki. Pracownik odpowiedzialny dotąd za załatwianie spraw z powyższego zakresu zostanie przeniesiony do Wydziału Organizacyjno-Prawnego. Z uwagi na brak potrzeby wyodrębniania komórki organizacyjnej odpowiedzialnej za zarządzanie środowiskiem, dopełnieniem tych zmian jest przekształcenie Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem w Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku.

Mając na uwadze sytuację finansowo-kadrową oraz uwarunkowania prawne, zasadnym jest wprowadzenie proponowanych zmian w strukturze organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu. Zmiany te pozwolą uporządkować organizację jednostki, dostosować ją do istniejących potrzeb oraz obowiązującego stanu prawnego poprzez przejrzyste wskazanie zależności służbowych i odniesienie ich do obszarów działania i odpowiedzialności, a także zwiększyć efektywność i skuteczność przepływu informacji wewnątrz urzędu i w środowisku zewnętrznym, zgodnie z wymogami procedury kontroli zarządczej.

W § 2 projektu rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy organizacji Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu.

2. Konsultacje społeczne

Projektowany akt oddziałuje wyłącznie na funkcjonowanie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu, w związku z czym nie wymaga konsultacji z partnerami społecznymi.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, ani też na budżet Regionalnej Dyrekcji, ponieważ nie niesie za sobą żadnych skutków finansowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie nowej regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

