

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony
Środowiska w Łodzi

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi (Dz. U. Nr 202, poz. 1259) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1-3 otrzymują brzmienie:

„1. Regionalny Dyrektor kieruje RDOŚ przy pomocy zastępcy Regionalnego Dyrektora oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o którym mowa w § 4 ust. 1.

2. Zastępcą Regionalnego Dyrektora jest regionalny konserwator przyrody, który sprawuje bezpośredni nadzór nad komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2.

3. Zakresy czynności zastępcy Regionalnego Dyrektora oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1, ustala Regionalny Dyrektor.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4.1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne:

1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
 - 3) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem;
 - 4) Zespół Budżetu i Finansów;
 - 5) Zespół Organizacyjno-Administracyjny, Kadr i Zamówień Publicznych.
2. Komórki organizacyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, są kierowane przez naczelników.
3. Komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 4, jest kierowana przez głównego księgowego, a komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 5, jest kierowana przez kierownika Zespołu."

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi stanowi art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia ma na celu zmianę struktury organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi, która zapewni sprawną realizację zadań ustawowych przy niższych kosztach funkcjonowania jednostki. Zachowanie struktury poza główną siedzibą jednostki nie pozwala na odpowiednią realizację działań, uniemożliwia reagowanie w przypadku niedoborów kadrowych. Nowa struktura pozwoli na korzystniejsze wykorzystanie potencjału ludzkiego, poprzez dostosowanie kadry w danych komórkach organizacyjnych do ich rzeczywistych potrzeb. Planowana zmiana wynika również z konieczności zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi.

Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy, przede wszystkim w zakresie sprawnej obsługi klientów Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi oraz biorąc pod uwagę sytuację ekonomiczną i kadrową jednostki stwierdzono, że utrzymanie wydziałów terenowych jest niecelowe. Argumentami przemawiającymi przeciw dalszemu funkcjonowaniu wydziałów terenowych są przede wszystkim:

- 1) centralne położenie Łodzi na terenie województwa;
- 2) niedostateczny zasób kadrowy i brak środków na zatrudnienie dodatkowych osób, przy jednoczesnym wzroście realizowanych zadań;
- 3) wysokie koszty związane z funkcjonowaniem wydziałów w dodatkowych siedzibach (znaczne koszty stałe, w szczególności koszty utrzymania, media) nieadekwatne do ilości procedowanych spraw;
- 4) znaczne utrudnienia organizacyjne związane w szczególności z przepływem informacji, obiegiem dokumentów.

Doświadczenie związane z pięcioletnim funkcjonowaniem Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi, wskazuje, że będzie to rozwiązanie optymalne, a jedna centralna siedziba w głównym mieście jest wystarczająca.

W projekcie rozporządzenia proponuje się wyodrębnienie Zespołu Budżetowo-Finansowego oraz Zespołu Organizacyjno-Administracyjnego, Kadr i Zamówień Publicznych. Wyodrębnienie w strukturach organizacyjnych Zespołu Budżetu i Finansów, wynika z obowiązującego stanu prawnego. Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn.zm.) głównym księgowym jednostki sektora finansów publicznych jest pracownik, któremu kierownik jednostki powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli, zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. W celu realizacji swoich zadań główny księgowy ma prawo żądać od kierowników innych komórek organizacyjnych jednostki udzielania w formie ustnej lub pisemnej niezbędnych informacji i wyjaśnień, jak również udostępnienia do wglądu dokumentów i wyliczeń będących źródłem tych informacji i wyjaśnień oraz wnioskować do kierownika jednostki o określenie trybu, zgodnie z którym mają być wykonywane przez inne komórki organizacyjne jednostki prace niezbędne do zapewnienia prawidłowości gospodarki finansowej oraz ewidencji księgowej, kalkulacji kosztów i sprawozdawczości finansowej. Analizując zakres obowiązków i odpowiedzialności głównego księgowego właściwym wydaje się wyodrębnienie komórki organizacyjnej, którą kierował będzie główny księgowy, a tym samym wyłączenie dotychczasowej podległości głównego księgowego wobec naczelnika Wydziału Organizacyjno-Finansowego. W przedmiotowym projekcie proponuje się, aby główny księgowy podlegał bezpośrednio kierownikowi jednostki.

W związku z wyodrębnieniem Zespołu Budżetu i Finansów proponuje się likwidację Wydziału Organizacyjno-Finansowego. W jego miejsce natomiast proponuje się utworzenie Zespołu Organizacyjno-Administracyjnego, Kadr i Zamówień Publicznych, do którego kompetencji należeć będą sprawy organizacyjne, administracyjne, kadrowe i zamówień publicznych, i którego pracownicy będą nadzorowani przez kierownika Zespołu.

Mając na uwadze wyżej opisaną sytuację finansowo-kadrową oraz uwarunkowania prawne, zasadnym jest wprowadzenie proponowanych zmian w strukturze organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi. Zmiany pozwolą uporządkować sytuację organizacyjną Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi, a tym samym wpłyną na usprawnienie pracy jednostki.

W § 2 projektu rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy organizacji Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi.

2. Konsultacje społeczne

Projektowany akt oddziałuje wyłącznie na funkcjonowanie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi, w związku z czym nie wymaga konsultacji z partnerami społecznymi.

3. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, natomiast będzie miało wpływ na koszty utrzymania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi.

Przeprowadzona analiza finansowa wykazała, iż przedmiotowa regulacja spowoduje skomasowanie wydatków, a co za tym idzie pomniejszenie kosztów utrzymania jednostki. Szczególnie oszczędności jednostka uzyska w:

- opłatach za użytkowanie Internetu,
- opłatach za podatek od nieruchomości,
- opłatach za trwały zarząd,
- opłatach za administrowanie pomieszczeń,
- wydatkach związanych z partycypacją w naprawach, konserwacjach i remontach budynków, w których jednostka posiada pomieszczenia w trwałym zarządzie,
- wydatkach związanych z kosztami delegacji służbowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie nowej regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.