

Projekt z dnia 14 marca 2014 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia.....2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 126) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) w ust. 1 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 i 11 w brzmieniu:

„10) środki pochodzące od Europejskiej Agencji Chemikaliów, przekazywane jako wynagrodzenie na rzecz właściwych organów państw członkowskich za pracę sprawozdawcy i współsprawozdawcy oraz za wszelkie inne wsparcie o charakterze naukowym i technicznym;

11) środki pochodzące z grantu Komisji Europejskiej, przeznaczone na realizację działań w ramach Programu Współpracy Policyjnej w ramach Partnerstwa Wschodniego – projekt pod nazwą „Eastern Partnership Police Cooperation Programme”.”,

b) w ust. 2 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 i 11 w brzmieniu:

„10) Biuro do spraw Substancji Chemicznych będące właściwym organem państwa członkowskiego oraz stroną umowy, której są przekazywane środki wymienione w pkt 10;

11) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych oraz Fundacja Fundusz Współpracy będące koordynatorem projektu, o którym mowa w ust. 1 pkt 11, oraz inne podmioty występujące w umowach związanych z realizacją tego projektu, zawartych

przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych bądź Fundację Fundusz Współpracy jako stronę – w przypadku środków wymienionych w pkt 11.”;

2) w § 2:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) kwalifikowalności wydatków projektów finansowanych ze środków, o których mowa w pkt 1, 4, 5, 9 oraz 11;”;

b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) przeznaczonym na realizację zadania finansowanego ze środków, o których mowa w pkt 6, 8 oraz 10;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod
względem prawnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


Grzegorz Dostatni

www.infonek.pl

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2010 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 126), które to rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646). Projekt uzupełnia wykaz środków, które ustawodawca zezwolił, w drodze wyjątku, wyłączyć w formie rozporządzenia, z kategorii innych środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 111 pkt 16 tej ustawy, środki o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 stanowią dochody budżetu państwa po ich przekazaniu na rachunek dochodów. Wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 4 skutkuje więc zezwoleniem na odrębny przepływ środków wskazanych w wykazie, tj. przepływ poza budżetem państwa. Ponieważ jest to wyjątek od reguły, iż środki publiczne zasadniczo stanowią dochody budżetu państwa, rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 4 powinno odnosić się do środków, co do których szczególne wymogi umów zawartych z ich dawcami, ich administracyjna obsługa, stosunkowo krótki termin na wydatkowanie, nie pozwalają na przepływ poprzez rachunek dochodów budżetu państwa i wydatkowanie w ramach tego budżetu.

Środki pochodzące od Europejskiej Agencji Chemikaliów przekazywane jako wynagrodzenie na rzecz właściwych organów państw członkowskich za pracę sprawozdawcy i współsprawozdawcy oraz za wszelkie inne wsparcie o charakterze naukowym i technicznym zostały objęte projektowanym rozporządzeniem (dodawany pkt 10 w § 1 ust. 1) z uwagi na wymogi umów o współpracy, które będą zawierane z Agencją w zakresie działań określonych przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 340/2008 z dnia 16 kwietnia 2008 r. w sprawie opłat i należności wnoszonych na rzecz Europejskiej Agencji Chemikaliów na mocy rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) (Dz. Urz. UE L 107 z 17.04.2008, str. 6 z późn. zm.) oraz ze względu na specyfikę ich wydatkowania. Środki będą przekazywane po każdorazowym zrealizowaniu umowy.

Współpraca z Europejską Agencją Chemikaliów będzie polegała na wykonywaniu oceny substancji, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH), utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniającej dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylającej rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.). Będzie również polegała na pełnieniu funkcji sprawozdawcy lub współsprawozdawcy delegowanego przez państwo w Komitecie ds. Oceny Ryzyka i Komitecie ds. Analiz Społeczno – Ekonomicznych, zgodnie z procedurami ustalonymi dla tych Komitetów oraz na wykonywaniu innych zadań zleczanych przez Dyrektora Wykonawczego Agencji.

Ocena substancji dokonywana przez właściwy organ, jak i pełnienie funkcji sprawozdawcy przez polskich członków obu Komitetów jest korzystne dla naszego kraju, ponieważ zarówno właściwy organ, jak i członkowie Komitetów mogą wybierać do oceny substancje istotne dla polskiej gospodarki lub w inny sposób ważne dla naszego społeczeństwa.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. Nr 63, poz. 322, z późn. zm.) w Polsce organem właściwym, o którym mowa w wyżej cytowanych przepisach unijnych, jest Biuro do spraw Substancji Chemicznych. Będzie ono jednocześnie stroną umowy – beneficjentem środków (dodawany pkt 10 w § 1 ust. 2).

Środki przekazywane przez Europejską Agencję Chemikaliów będą pochodziły z części opłat i należności pobieranych przez Agencję zgodnie z art. 74 ww. rozporządzenia (WE) nr

1907/2006 oraz z art. 14 ww. rozporządzenia Komisji (WE) nr 340/2008 i będą wydatkowane w terminie przeznaczonym na realizację tych zadań (zmieniony pkt 4 w § 2) .

Środki pochodzące z grantu Komisji Europejskiej przeznaczone na realizację działań Program Współpracy Policyjnej w ramach Partnerstwa Wschodniego, tj. projektu pt. „Eastern Partnership Police Cooperation Programme” zostały objęte projektowanym rozporządzeniem (dodawany pkt 11 w §1 ust. 1) z uwagi na wymogi umowy zawieranej z Komisją Europejską oraz na specyfikę ich wydatkowania.

Grant na realizację projektu w wysokości 5 milionów euro zostanie przekazany przez Komisję Europejską na rachunek Fundacji Fundusz Współpracy w kilku, najprawdopodobniej ośmiu, transzach. Projekt będzie trwał 48 miesięcy (4 lata). Zgodnie z ogólnymi wytycznymi Komisji dotyczącymi umów grantowych (General Conditions for Service Contracts for External Actions financed by the European Union or by the European Development Fund), po podpisaniu umowy Komisja prześle na wniosek strony polskiej płatność początkową w wysokości do 20% całości środków przeznaczonych na realizację projektu. Następnie po 6 miesiącach i zaakceptowaniu cząstkowego sprawozdania finansowego i merytorycznego – Komisja będzie przekazywać kolejne transze cząstkowe do wartości 80% całości środków na realizację projektu, a kolejne zgłaszane kwoty będą odejmowane od płatności początkowej. W momencie kiedy płatności przekroczą 90% całości środków na realizację projektu Komisja zatrzyma pozostałe 10% do momentu rozliczenia projektu jako kwotę na płatność końcową. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych będzie merytorycznie koordynować projekt, natomiast Fundacja Fundusz Współpracy będzie pełnić rolę pośrednika w przepływie kwot w euro, ponieważ znaczna część grantu będzie przekazywana na podstawie umów zawartych z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych do pozostałych partnerów wdrażających projekt, tj. Wyższej Szkole Policji w Finlandii, Narodowej Dyrekcji Policji w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Republiki Francuskiej, Ministerstwu Spraw Wewnętrznych Republiki Federalnej Niemiec, Departamentowi Policji Ministerstwa Spraw Wewnętrznych Litwy, Szwedzkiemu Zarządowi Policji Narodowej oraz Międzynarodowemu Centrum Rozwoju Polityki Migracyjnej (International Centre for Migration Policy Development, ICMPD) z siedzibą w Austrii. Z przekazanych środków będą realizowane płatności za usługi świadczone na terytorium państw beneficjentów projektu: Armenii, Azerbejdżanu, Białorusi, Gruzji, Mołdawii i Ukrainy, a także płatności związane z kosztami biura projektu, które będzie umiejscowione w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych oraz w Fundacji Rozwoju Współpracy. Środki powinny być wydatkowane w terminie kwalifikowalności wydatków (zgodnie ze zmienianym §2 pkt 1).

W związku z tym zakwalifikowanie powyższego grantu do kategorii „innych środków”, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i ujęcie go w planie finansowym Ministerstwa na dany rok budżetowy rodziłoby dodatkowe obciążenia dla budżetu państwa w postaci różnic kursowych, co kolidowałoby z przepisami ww. ustawy o wydatkowaniu środków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z optymalnym doбором metod i środków służących osiągnięciu założonego celu, w szczególności biorąc pod uwagę, iż Komisja Europejska prześle grant na rachunek Fundacji Fundusz Współpracy, która ma faktycznie realizować przepływy finansowe. Proponowana regulacja pozwoli na uniknięcie ww. problemów i przyczyni się do sprawniejszej realizacji projektu przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych oraz Fundację Fundusz Współpracy, a także zapewni pożądaną płynność finansową.

Rozporządzenie ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232, poz. 1378) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że

dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Z uwagi na rozpoczęcie realizacji projektów na początku 2014 roku, zachowano minimalne *vacatio legis*. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Hanna Majszczyk

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Halina Godlewska, tel: 22 694-46-40

email: halina.godlewska@mofnet.gov.pl

Data sporządzenia

03 -02-2014

Źródło:

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646)

Nr w wykazie prac RD 246

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Wydanie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jest spowodowane charakterem środków podlegających tej regulacji, wymogami umów, które są podstawą ich przekazania oraz specyfiką wydatkowania tych środków. Środki te są przekazywane w walucie obcej, ich przewalutowanie może więc rodzić obciążenia dla budżetu państwa w postaci różnic kursowych. Dzięki rozporządzeniu uniknie się tego obciążenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia proponuje się, by środki pochodzące od Europejskiej Agencji Chemikaliów oraz środki pochodzące z grantu Komisji Europejskiej przepływały poza budżetem państwa. Dzięki niezakwalifikowaniu ich do kategorii „innych środków”, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, uniknie się dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa w postaci różnic kursowych co byłoby niezgodne z przepisami tej ustawy o wydatkowaniu środków publicznych w sposób celowy i oszczędny.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Biuro do spraw Substancji Chemicznych			Podmiot ten będzie beneficjentem środków
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych			Podmiot ten będzie beneficjentem środków
Fundacja Fundusz Współpracy			Podmiot ten będzie beneficjentem środków
Inne podmioty występujące w umowach związanych z realizacją projektu w ramach Programu Współpracy Policyjnej			Podmioty te będą beneficjentami środków

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z członkami Rady Ministrów, Biurem do spraw Substancji Chemicznych oraz Fundacją Fundusz Współpracy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													

pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Wydatki ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Saldo ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				

Źródła finansowania Środki będą pochodziły ze źródeł zagranicznych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe jednostki sektora finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Środki otrzymane z Europejskiej Agencji Chemicznych oraz z Komisji Europejskiej na realizację działań w ramach Programu Współpracy Policyjnej w ramach Partnerstwa Wschodniego bez wyłączenia w drodze ww. rozporządzenia byłyby dochodami budżetu państwa. Powodowałoby to, że wydatki na realizację projektu przez Biuro do Spraw Substancji Chemicznych oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych byłyby ponoszone z budżetu państwa. Wydanie rozporządzenia spowoduje wyłączenie zarówno dochodów, jak i wydatków z budżetu państwa, tym samym więc będzie neutralne dla budżetu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Podmioty będące beneficjentami projektu to głównie jednostki sektora finansów publicznych lub jednostki niebędące przedsiębiorcami.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów sporządzanych przez beneficjentów.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Regulacja wpłynie na rynek pracy, poprzez zwiększenie zatrudnienia w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych (5 osób) na okres realizacji projektu. W pracach Biura do Spraw Substancji Chemicznych będą uczestniczyć również eksperci zewnętrzni, w przypadkach, gdy kompetencje i kwalifikacje pracowników Biura nie wystarczą do wykonania oceny substancji.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowane rozporządzenie będzie wykonywać upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Realizacja planowanego wykonywania przepisów aktu prawnego nastąpi wraz z wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia (1 kwietnia 2014 r.)	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

