

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu produktów i grup produktów,
dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej
rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy
producentów rolnych**

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2008 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. Nr 72, poz. 424 oraz z 2011 r. Nr 62, poz. 318) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„§ 1a. W przypadku działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności, o których mowa w art. 47 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.), w gospodarstwie członka grupy producentów rolnych, minimalną roczną wielkość produkcji towarowej tej grupy stanowi minimalna roczna wielkość produkcji towarowej, określona w załączniku do

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 229, poz. 2273, z 2004 r. Nr 162, poz. 1694, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 251, poz. 1847 oraz z 2008 r. Nr 98, poz. 634.

rozporządzenia, pomniejszona o skutki działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności.”.

§ 2. W przypadku działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności, o których mowa w art. 47 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.), w gospodarstwie członka grupy producentów rolnych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, lecz nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2012 r., minimalną roczną wielkość produkcji towarowej tej grupy ustala się zgodnie z rozporządzeniem, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Podstawą prawną wydania rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych jest art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.).

Na podstawie ww. art. 6 ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw, minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Izb Rolniczych oraz organizacji rolniczych o zasięgu krajowym, określa w drodze rozporządzenia wykaz produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalną roczną wielkość produkcji towarowej oraz minimalną liczbę członków grupy producentów rolnych, biorąc pod uwagę zróżnicowanie regionalne, koncentrację podaży, sytuację na rynku produktów rolnych oraz aktualny stan zorganizowania się producentów w grupy.

Nadzór nad działalnością grupy producentów rolnych sprawuje marszałek województwa właściwy ze względu na siedzibę grupy i w przypadku, gdy grupa przestaje spełniać warunki określone w art. 3 lub art. 3a ww. ustawy lub w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ustawy, wydaje decyzję administracyjną o stwierdzeniu niespełniania przez grupę wskazanych warunków ustawowych i skreśleniu jej z rejestru grup.

Zmiana, polegająca na dodaniu § 1a do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2008 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. Nr 72, poz. 424 oraz z 2011 r. Nr 62, poz. 318), ma na celu wprowadzenie możliwości określenia minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej grupy producentów rolnych w przypadku, gdy w gospodarstwie członka grupy miało miejsce działanie o charakterze siły wyższej lub wystąpiły wyjątkowe okoliczności, o których mowa w art. 47 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.).

Obowiązujące przepisy ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2008 r. nie uwzględniają żadnych okoliczności wyjątkowych w sytuacji, gdy grupa producentów rolnych nie osiągnie limitów minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej z powodu wystąpienia w gospodarstwie członka grupy okoliczności o charakterze siły wyższej (np. powódź, wymarznienie, uderzenie pioruna, susza), mających bezpośredni wpływ na funkcjonowanie grupy. Każdy przypadek niewypełnienia wymogu minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej, określonej w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2008 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych, stanowi podstawę dla marszałka województwa do wydania decyzji administracyjnej o stwierdzeniu niespełniania przez grupę warunków ustawowych i skreśleniu jej z rejestru grup. Wobec powyższego, zasadnym wydaje się wprowadzenie możliwości zmniejszenia limitu minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej grupy producentów rolnych o skutki działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności.

Propozycja zawarta w § 2 projektu rozporządzenia stanowi, iż możliwość zmniejszenia limitu minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej dotyczy również grup producentów rolnych, których gospodarstwa członków ucierpiały na skutek wystąpienia okoliczności o charakterze siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności, o których mowa w art. 47 ust. 1 rozporządzenia nr 1974/2006, mających miejsce przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, lecz nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2012 r. Proponowany przepis umożliwi ustalenie rocznej wielkości produkcji towarowej bez uwzględniania skutków siły wyższej, działającej przed dniem 1 stycznia 2012 r., oraz bez uwzględniania skutków wyjątkowych okoliczności, które wystąpiły przed tym dniem. Wskazanie w przedmiotowym przepisie przejściowym daty – granicy, od której brane są pod uwagę skutki działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności, jest niezbędne, gdyż brak takiej regulacji spowodowałby konieczność brania pod uwagę skutków działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności bez względu na datę ich działania lub wystąpienia.

Projektowany przepis i wynikająca z niego data 1 stycznia 2012 r. został opracowany w wyniku stwierdzenia dużej liczby gospodarstw rolnych, w których wystąpiły, na początku tego roku, szkody spowodowane przez ujemne skutki przezimowania. Grupy producentów rolnych przed 2012 r. nie zgłaszały problemu

niemożności osiągnięcia minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej w skutek działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności w gospodarstwach rolnych swoich członków. Ponadto, należy zaznaczyć, że obliczenie rocznej wielkości produkcji towarowej pomniejszonej o skutki działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności za 2012 r. jest możliwe, natomiast za lata wcześniejsze byłoby, jeżeli nawet nie niemożliwe, to znacznie utrudnione.

Należy zwrócić uwagę, iż konsekwencje działania siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności mogą mieć dalekosiężne skutki – w zależności od ich rodzaju i intensywności mogą wpływać na wielkość produkcji poszczególnych członków grupy, a co za tym idzie na wielkość produkcji towarowej wprowadzanej poprzez grupę na rynek także w kolejnych latach jej funkcjonowania. Wobec powyższego proponowane rozwiązanie jest korzystne dla grupy producentów jako przedsiębiorstwa, gdyż w dalszym ciągu będzie ona mogła funkcjonować w rejestrze grup producentów rolnych prowadzonym przez marszałka województwa, a w związku z tym korzystać również z przywilejów wynikających z przepisów ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw. Ponadto proponowane rozwiązanie jest korzystne dla grup, gdyż ułatwi m.in. wywiązywanie się z umów handlowych z innymi podmiotami (np. na sprzedaż zboża), jak również i dla samych rolników zrzeszonych w grupie, gdyż utrzymanie statusu członka grupy producentów rolnych pozwoli producentom rolnym na zapewnienie sobie silniejszej pozycji na rynku, a także uzyskanie lepszych cen za produkowany towar oraz zakup środków produkcji po korzystniejszych cenach (np. tańsze nawozy, środki ochrony roślin, transport).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Należy zauważyć, iż projektowane przepisy nie wprowadzają żadnych nowych obowiązków na producentów rolnych, zrzeszonych w grupie producentów rolnych, a wręcz odwrotnie – wprowadzają ułatwienie, polegające na zastosowaniu możliwości zmniejszenia limitu minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej w stosunku do tych grup producentów rolnych, których gospodarstwa członków ucierpiały na skutek wystąpienia okoliczności o charakterze siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności. Wobec powyższego, jak najszybsze wejście w życie projektowanych zmian umożliwi utrzymanie przez poszczególne grupy producentów statusu grupy producentów rolnych, dzięki czemu w dalszym ciągu będą mogły one korzystać m.in. z przywilejów ustawowych oraz pomocy finansowej przewidzianej dla grup producentów rolnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Jednocześnie, fakt szybszego

wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zmniejszy ryzyko wydania przez marszałka województwa, właściwego ze względu na siedzibę grupy, decyzji administracyjnej o stwierdzeniu niespełniania przez grupę warunków ustawowych i skreśleniu jej z rejestru grup. Dla producentów rolnych korzyściami wynikającymi z przynależności do grupy producentów rolnych są m.in. wyższe jednostkowe przychody (tańsze dla grupy: nawozy, środki ochrony roślin, transport) i lepsze ceny za dostarczony, dobry jakościowo produkt. Dzięki temu, członkowie grupy producentów rolnych zyskują możliwość zapewnienia sobie silniejszej pozycji na rynku, wyższych i stabilniejszych dochodów oraz sprostania wyzwaniom gospodarki rynkowej opartej na zasadzie konkurencji.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto, projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami na projektem rozporządzenia w trybie powyższej ustawy.

Projekt rozporządzenia jest ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie swym zakresem obejmuje grupy producentów rolnych, zarejestrowane w rejestrach grup producentów rolnych, prowadzonych przez marszałków województw oraz producentów rolnych będących członkami tych grup, w gospodarstwach których wystąpiły wyjątkowe okoliczności lub przypadki działania siły wyższej.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Uwzględnienie skutków działania o charakterze siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności podczas weryfikacji spełniania przez grupę producentów rolnych warunku dotyczącego wielkości produkcji towarowej pozwoli zachować dotychczasową pozycję konkurencyjną grupom, które poniosły straty w wyniku wystąpienia w gospodarstwach członków grup działania o charakterze siły wyższej lub wystąpienia wyjątkowych okoliczności.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji społecznych, w szczególności do: Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, ZZR „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Krajowej Federacji Producentów Zbóż, Polskiego Związku Producentów Roślin Zbożowych, Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej, Spółdzielni Grupy Wielkopolskie, Krajowej Rady Drobiarstwa – Izby Gospodarczej, Krajowego Związku Producentów Nasion Ogrodniczych i Materiału Szkółkarskiego, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego, Business Centre Club, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN,

Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Rady Gospodarki Żywnościowej, Rady Krajowej Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

W ramach konsultacji społecznych uwagi zgłosił Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza (KZGPR – IG). Podmiot ten wnioskował o wykreślenie z dodawanego odnośnika nr 4 do załącznika do rozporządzenia słowa „proporcjonalnie” – dzięki temu nowy limit minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej grupy producentów rolnych będzie liczony wprost. Dodatkowo należy zauważyć, że dotychczasowa propozycja może budzić wątpliwość w zakresie sposobu wyliczenia proporcji obniżenia minimalnej rocznej wielkości produkcji, w stosunku do rzeczywistych strat ilościowych w zbiorach poszczególnych członków grupy producentów rolnych.

Jednocześnie KZGPR – IG mając na uwadze pilny charakter zmian przedmiotowego rozporządzenia, umożliwiających uwzględnienie okoliczności o charakterze siły wyższej, mających bezpośredni wpływ na funkcjonowanie grup producentów rolnych, wnioskował, aby wejście w życie projektowanego rozporządzenia miało miejsce w dniu ogłoszenia.

Mając na względzie powyższe, uwagi zostały uwzględnione, oprócz uwagi dotyczącej terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: