

Projekt z dnia 20 marca 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2015 r.

w sprawie zmiany obszaru wolnego obszaru celnego w Gliwicach

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się, w załączniku do rozporządzenia, granice i obszar wolnego obszaru celnego w Gliwicach, ustanowionego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 stycznia 1993 r. w sprawie ustanowienia wolnego obszaru celnego w Gliwicach (Dz. U. Nr 8, poz. 39 oraz z 2005 r. Nr 17, poz. 147).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

w porozumieniu

MINISTER GOSPODARKI

Zastępca Dyrektora
Departamentu C-4
insp. Piotr Pogorzelski
WYDZIAŁ
20.03.2015

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
Renata Łucko 26.03.15

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1149, z 2014 r. poz. 768 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 211).

Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów
z dnia 2015 r. (poz.)

SZCZEGÓŁOWY OPIS GRANIC I OBSZAR WOLNEGO OBSZARU CELNEGO W GLIWICACH

Wolny obszar celny jest odgradzony od pozostałego obszaru trwałym ogrodzeniem. Granica pomiędzy wolnym obszarem a Kanałem Gliwickim biegnie wzdłuż linii brzegu.

Opis przebiegu granic wolnego obszaru celnego jest przedstawiony na mapie w skali 1:5000. Dokument zawierający opis przebiegu granic wolnego obszaru celnego wraz z mapą jest przechowywany u zarządzającego wolnym obszarem celnym oraz w postaci kopii we właściwej miejscowo izbie celnej nadzorującej wolny obszar celny oraz w Ministerstwie Finansów.

Granice wolnego obszaru celnego wyznaczają określone na mapie punkty graniczne:

- 1) od punktu nr 13 granica biegnie w kierunku północno-zachodnim wzdłuż ulicy i przez punkty nr 14 i 15 dochodzi do punktu nr 16;
- 2) w punkcie nr 16 granica skręca w kierunku północno-wschodnim i dochodzi do punktu nr 17;
- 3) w punkcie nr 17 granica skręca w kierunku północnym i dochodzi do punktu nr 18;
- 4) od punktu nr 18 do 27 granica przebiega wzdłuż lewego brzegu Kanału Gliwickiego przechodząc kolejno przez punkty: 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 i 26.

Łączny obszar wolnego obszaru celnego wynosi 6,6883 ha.

UZASADNIENIE

Wolny obszar celny został ustanowiony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 stycznia 1993 r. w sprawie ustanowienia wolnego obszaru celnego w Gliwicach (Dz. U. Nr 8, poz. 39, z późn. zm.). Działalność wolnego obszaru celnego od akcesji Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej kontynuowana jest zgodnie z art. 31 pkt 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 623, z późn. zm.), który stanowi, że od dnia uzyskania przez Polskę członkostwa w Unii Europejskiej ustanowione na podstawie przepisów dotychczasowych wolne obszary celne stają się wolnymi obszarami celnymi o typie kontroli I w rozumieniu art. 799 lit. a rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.).

Stosownie do art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727, z późn. zm.) minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, w drodze rozporządzenia, ustanawia i znosi wolne obszary celne i składy wolnocłowe, określa ich obszar i wyznacza osobę zarządzającego, mając na uwadze spełnienie wymogów, o których mowa w art. 26 tej ustawy.

Zarządzający wolnym obszarem celnym wniósł o dokonanie zmiany przebiegu granic oraz obszaru wolnego obszaru celnego. Projektowane zmiany są związane z:

1. Pracami inwestycyjnymi, których celem jest budowa nowego dojazdu do obszaru ustanowionego jako wolny obszar celny. Prace te są realizowane w związku z Decyzją Prezydenta Miasta Gliwice nr 1146/2014. Spowodują one zmianę przebiegu aktualnej granicy wolnego obszaru celnego. W konsekwencji powstaną także dwa dodatkowe miejsca wejścia/wyjścia: brama samochodowa dla ruchu towarowego oraz brama dla ruchu pieszego. Inwestycji tej będzie towarzyszyć budowa portierni. Wpłyne to na poprawę układu komunikacyjnego obsługującego ruch towarowy w wolnym obszarze celnym.
2. Wyodrębnieniem z wolnego obszaru celnego części powierzchni, na której jest aktualnie usytuowany basen paliwowy.

W wyniku zmian, o których mowa wyżej obszar wolnego obszaru celnego zmieni się z 6,85 ha na 6,6883 ha.

Po dokonaniu analizy przedstawionego projektu rozporządzenia właściwy miejscowo organ celny nadzorujący funkcjonowanie wolnego obszaru celnego nie wniósł zastrzeżeń do określonych na mapie granic wolnego obszaru celnego, uznając iż projektowane rozwiązania przedstawione w przekazanej dokumentacji umożliwią organom celnym skuteczne sprawowanie dozoru celnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Reguluje on kwestie, które pozostają w gestii prawa krajowego państw członkowskich Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ewentualne zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem rozporządzenia, w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zostaną rozpatrzone w toku procesu legislacyjnego.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zmiany obszaru wolnego obszaru celnego w Gliwicach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów w porozumieniu z Ministerstwem Gospodarki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Jacek Kapica</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamenty Cel – Tomasz Michalak telefon: 694-5005 e-mail: sekretariat.dc@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16 lutego 2015 r.</p> <p>Źródło: Inne Wniosek zarządzającego z dnia 12 stycznia 2015 r.</p> <p>Nr w wykazie prac: 12.26</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Prace inwestycyjne związane z budową nowej drogi, realizowane w związku z Decyzją Prezydenta Miasta Gliwice nr 1146/2014 wpływają na konieczność zmiany przebiegu aktualnej granicy wolnego obszaru celnego. Ponadto dokonano wyłączenia z istniejącego wolnego obszaru celnego terenu, na którym jest zlokalizowany basenu paliw płynnych. Obiekt ten nie był używany dla celów działalności gospodarczej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

W celu rozwiązania problemu zarządzający wystąpił o zmianę przebiegu granic wolnego obszaru celnego. Budowa nowej drogi dojazdowej spowoduje ponadto konieczność ustanowienia nowych miejsc wejścia/wyjścia do wolnego obszaru celnego: bramy towarowej oraz bramy dla ruchu pieszego. Przebieg granicy został pozytywnie zaopiniowany przez organ celny właściwy ze względu na lokalizację wolnego obszaru celnego.

Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727, z późn. zm.) zmiana obszaru składu wolnocłowego następuje w drodze rozporządzenia wydawanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Procedura ustanawiania i zmiany obszaru wolnych obszarów celnych jest regulowana przez ustawodawstwo krajowe.

W obszarze biznesowym analogiczne rozwiązania są stosowane w państwach członkowskich Unii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zarządzający oraz podmioty prowadzące działalność na terenie wolnego obszaru celnego (operatorzy)	-	Informacja zarządzającego wolnym obszarem celnym	Ułatwienie w realizacji usług składowania towarów, w tym poprawa komunikacji związanej z przemieszczaniem towarów oraz dostępem do pomieszczeń składowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie poddany konsultacjom publicznym. W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zarządzającego wolnym obszarem celnym z wnioskiem o zapoznanie z treścią projektu operatorów prowadzących działalność w wolnym obszarze celnym. Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony do konsultacji publicznych na okres 10 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z 2014 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie(0-10)
Dochody ogółem			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Budżet państwa i JST nie ponoszą wydatków związanych z wejściem w życie rozporządzenia. Prace związane z inwestycją w wolnym obszarze celnym są finansowane ze środków zarządzającego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zmiana rozporządzenia nie wpływa na dochody i wydatki sektora finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe													
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Teren spółki wraz z infrastrukturą wchodzi na wniosek Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, do korytarza transportowego nr 5 Morze Bałtyckie - Morze Adriatyckie, utworzonego zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 913/2010. Zmiana układu komunikacyjnego związana z budową dodatkowego wjazdu skutkuje koniecznością przesunięcia granicy wolnego obszaru celnego. Realizacja inwestycji usprawni obsługę klientów i ułatwi dojazd do obiektów											

		magazynowych. Pozwoli to na poprawę jakości świadczenia usług skierowanych do przedsiębiorstw, w szczególności w zakresie magazynowania i transportu. Położenie geograficzne, układ komunikacyjny i dostępność posiadanej infrastruktury dla różnych rodzajów transportu pozwala zaoferować klientom intermodalne rozwiązania logistyczne spełniające najwyższe normy jakościowe oraz dostosowane do zmieniających się potrzeb..
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jak wyżej.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skrócenie czasu dojazdu do pracy. Zmniejszenie natężenia ruchu przy głównej bramie wjazdowej zlokalizowanej w bezpośrednim sąsiedztwie oddziału celnego, agencji zatrudniających pracowników oraz budynków mieszkalnych usytuowanych przy ul. Portowej.
Niemierzalne		Bezpośredni i łatwy dojazd z drogi publicznej oraz skrócenie czasu przewozu towaru w relacji klient - magazyn. Sprawniejszy i skuteczniejszy dozór przy pomocy dodatkowego posterunku ochrony.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: ułatwienie w zakresie obrotu towarowego realizowanego w ramach powrotnego wywozu towarów składowanych w wolnym obszarze celnym	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Formuła działalności w ramach instytucji wolnego obszaru celnego zwiększa konkurencyjność usług oferowanych przez operatorów, przede wszystkim z uwagi na możliwość ograniczenia zakresu formalności celnych związanych z magazynowaniem i dystrybucją towarów, przy jednoczesnym zapewnieniu warunków do prowadzenia dozoru celnego i kontroli ze strony organów celnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Aktualnie w wolnym obszarze celnym jest zatrudnionych 46 osób, w tym 34 pracowników zatrudnionych przez zarządzającego. Zmiana rozporządzenia nie wpływa na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Zmiana przebiegu granic wolnego obszaru celnego wpłynie na poprawę komunikacji lokalnej, zwłaszcza w wyniku oddania do użytku nowej drogi dojazdowej oraz ustanowienia nowych miejsc wejścia wyjścia.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.	
Oddziaływanie regulacji będzie uzależnione od faktycznego zakończenia inwestycji przez zarządzającego.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na specyfikę materii stanowiącej przedmiot projektu rozporządzenia nie planuje się dokonanie ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).	