

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2015 r.

**w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych
do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2015/2016**

Na podstawie art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272 oraz z 2015 r. poz. 165) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych, w roku szkolnym 2015/2016, w ramach dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, w wysokości określonej w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2015 r.

**PREZES RADY
MINISTRÓW**

**MAKSYMALNE CENY MLEKA I PRZETWORÓW MLECZNYCH
DOSTARCZANYCH DO PRZEDSZKOLI I SZKÓŁ, Z WYŁĄCZENIEM SZKÓŁ
WYŻSZYCH, W ROKU SZKOLNYM 2015/2016**

Tabela nr 1

Maksymalne ceny mleka, mleka z dodatkami smakowymi i jogurtu¹⁾

	W opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 litra	W opakowaniach o pojemności nie mniejszej niż 0,23 litra i nie większej niż 0,25 litra	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 litra, ale nie mniejszej niż 0,20 litra	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,20 litra
Mleko o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddane obróbce cieplnej	1,28 zł/litr	2,36 zł/litr	2,40 zł/litr	-
Mleko o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddane obróbce cieplnej, z dodatkami smakowymi	-	3,24 zł/litr	3,45 zł/litr	-
Jogurty z mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu bez dodatków smakowych lub z dodatkami smakowymi	3,76 zł/litr	3,76 zł/litr	3,76 zł/litr	3,76 zł/litr

¹⁾ W celu przeliczenia litrów mleka lub przetworów mlecznych na kilogramy należy pomnożyć ilość przez 1,030.

Tabela nr 2

Maksymalne ceny serów dojrzewających, serów topionych, twarożków i twarogów²⁾

Twarogi i twarożki o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	6,43 zł/kg
Sery topione o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	7,54 zł/kg
Sery, inne niż topione, o zawartości co najmniej 45% tłuszczu w suchej masie, bez dodatków smakowych	10,71 zł/kg

²⁾ Do przeliczenia kilogramów na ekwiwalent mleka należy zastosować współczynniki określone w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn zm.).

Uzasadnienie

Mechanizm „Szkłanka mleka” stosowany jest na rynku mleka w ramach Wspólnej Polityki Rolnej od 1977 r. w celu promocji spożycia mleka i przetworów mlecznych przez uczniów. Realizowany jest w postaci dopłat wypłacanych podmiotom dostarczającym mleko i przetwory mleczne do przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych. Mechanizm ten sprzyja popularyzacji spożycia mleka wśród dzieci i młodzieży oraz wpływa na zwiększenie popytu na mleko i jego przetwory, przyczyniając się tym samym do poprawy opłacalności produkcji mleka.

Konieczność ustalenia corocznie do dnia 31 maja na kolejny rok szkolny, maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych, dostarczanych w ramach ww. mechanizmu do przedszkoli i szkół wynika z art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272 oraz z 2015 r. poz. 165).

Wysokość cen maksymalnych powinna zostać wyznaczona w taki sposób, by odzwierciedlać poziom równowagi pomiędzy ceną opłacalną dla przetwórców mleka dostarczających mleko i przetwory mleczne do placówek oświatowych, a ceną którą są gotowi zaakceptować rodzice uczniów nabywających te przetwory.

Aktualnie obowiązujące ceny maksymalne mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2014/2015 zostały ustalone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. (Dz. U. poz. 721). Na podstawie analizy sytuacji rynkowej przeprowadzonej w pierwszych miesiącach 2014 r. podjęto decyzję o podwyższeniu cen maksymalnych o 1,5% dla jogurtu, 4% dla twarogu oraz 10% dla mleka białego i smakowego oraz serów w stosunku do obowiązujących w roku szkolnym 2013/2014. Jednocześnie utrzymano bez zmian, to jest na poziomie 118 mln zł, środki finansowe przeznaczone na wypłatę dopłaty krajowej (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 czerwca 2014 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2014/2015 - Dz. U. z 2014 r., poz. 815).

Po bardzo dobrej koniunkturze obserwowanej w 2013 r. rynek mleka wszedł w fazę spadków cen, spowodowaną w dużej mierze wzrastającą podażą mleka na rynkach światowych oraz powiększającymi się zapasami produktów mleczarskich na rynku Unii Europejskiej. Te niekorzystne tendencje cenowe pogłębione zostały

dotatkowo wskutek wprowadzonego na początku sierpnia 2014 r. przez Federację Rosyjską embarga na produkty rolno-spożywcze, w tym produkty mleczarskie. Od stycznia 2014 r. do lutego 2015 r. krajowe ceny zbytu produktów mlecznych, które są przedmiotem dystrybucji w ramach programu „Szkłanka mleka” uległy w przeważającej większości obniżeniu. W analizowanym okresie średnie ceny zbytu mleka spożywczego pasteryzowanego o zawartości tłuszczu mlecznego 2% i 3,2% spadły odpowiednio o 6,8% i 9,9%. Średnie ceny zbytu mleka UHT o tej samej zawartości tłuszczu obniżyły się odpowiednio o 13,1% i 11,2%, twarogu o 5,5%, a serów o ok. 30%. Jedyny wyjątek stanowi jogurt, który pomiędzy początkiem 2014 r. i początkiem 2015 r. podrożał o 1,6%. Należy zauważyć, że w lutym 2015 r. utrzymująca się od wielu miesięcy spadkowa tendencja uległa wyhamowaniu, a ceny niektórych przetworów mlecznych zaczęły wykazywać wzrosty. Komisja Europejska upatruje w tym sygnale do stopniowego odbudowania i wzmocnienia rynku mleczarskiego. Zdaniem Komisji Europejskiej brak oczekiwanego przez handlowców spadku cen przetworów mlecznych na początku 2015 r. zmusił ich do realizacji odkładanych od pewnego czasu zakupów przetworów mlecznych, co w konsekwencji pociągnie za sobą dalszy wzrost cen. Ponadto, z informacji przekazanych przez Komisję Europejską wynika, że na skutek niekorzystnych warunków pogodowych na południowej półkuli prognozy światowej produkcji mleka zostały skorygowane w dół, co również może wpływać na stopniowy wzrost cen w trakcie 2015 r. Te umiarkowanie optymistyczne prognozy wydają się potwierdzać ostatnie sesje nowozelandzkiej Fonterra na platformie Global Dairy Trade, które wykazują w ostatnim czasie wzrost notowań terminowych dla przetworów mlecznych. Także w opinii Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowy Instytut Badawczy, po spadku cen detalicznych nabiału w 2014 r. należy w 2015 r. spodziewać się słabego wzrostu cen detalicznych artykułów mleczarskich, głównie w drugiej połowie bieżącego roku. Dynamika wzrostu cen poszczególnych grup produktów może być słabo zróżnicowana.

Rozważając poziom cen maksymalnych na rok szkolny 2015/2016 trzeba mieć także na uwadze przepisy ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, które wiążą wysokość wypłacanej dopłaty krajowej z poziomem ceny maksymalnej. Dopłata krajowa przysługuje do maksymalnie 0,25 litra ekwiwalentu mleka na dzień dla jednego ucznia, a jej wysokość nie może przekroczyć maksymalnej ceny mleka

o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 litra, ale nie mniejszej niż 0,20 litra, ustalonej w przepisach wydanych na podstawie art. 42a ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. W konsekwencji, wzrost cen maksymalnych dokonany w roku szkolnym 2014/2015, przy pozostawieniu limitu środków finansowych na dopłatę krajową na dotychczasowym poziomie spowodował, że dopłatą krajową mogły zostać objęte w bieżącym roku szkolnym znacznie mniejsze ilości mleka niż w latach poprzednich. Tym samym dystrybucja przetworów mlecznych z dopłatą krajową trwała w roku szkolnym 2014/2015 przez mniejszą liczbę dni nauki szkolnej niż miało to miejsce w latach poprzednich.

Uwzględniając bieżącą i przewidywaną sytuację na rynku mleka, jak również mając na uwadze potrzebę objęcia dopłatą krajową ilości mleka zbliżonej do lat poprzednich, proponuje się wyznaczyć ceny maksymalne w stosunku do poziomów aktualnie obowiązujących, w sposób następujący:

- zredukować o 10% ceny dla mleka białego i smakowego,
- pozostawić bez zmian cenę maksymalną dla jogurtu,
- zredukować do poziomu z roku szkolnego 2012/2013 ceny maksymalne dla twarogu (-4%) i serów (-9%).

- z uwzględnieniem korekt wynikających z konieczności takiego określenia ceny maksymalnej, aby mogła ona dla opakowania jednostkowego być wyrażona z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, tj. do jednego grosza.

Powyższa propozycja odzwierciedla spadek cen rynkowych przetworów mlecznych na rynku krajowym od rozpoczęcia prac nad ostatnim wyznaczeniem cen maksymalnych, tj. od stycznia 2014 r. do końca lutego 2015 r., jak również bierze pod uwagę potencjalne zmiany, które rynek unijny, w tym polski, wydaje się sygnalizować pod koniec pierwszego kwartału 2015 r. Zaproponowane podejście wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przetwórców mleka.

W opinii przedstawicieli sektora mleczarskiego, wyrażonej pod koniec stycznia 2015 r., ceny maksymalne w roku szkolnym 2015/2016 powinny ulec redukcji, maksymalnie do poziomu z roku szkolnego 2012/2013, co przy obecnym poziomie cen rynkowych stwarzałoby szanse na kontynuowanie programu w niezmnieszonej skali. Jednocześnie przedstawiciele sektora mleczarskiego zaangażowani

w realizację programu „Szkłanka mleka” zwracają uwagę, że aktualna kwota limitu środków na dopłatę krajową ogranicza możliwość jego rozwoju. Zdaniem sektora mleczarskiego obecnie z programu korzystają głównie te placówki oświatowe, które od lat znajdują się w omawianym mechanizmie. Zważywszy na to, że w związku z reformą edukacyjną do szkół podstawowych trafiły już dzieci młodsze, należałoby w jego opinii pomyśleć o zapewnieniu rozwoju omawianego programu, m.in. poprzez rozważenie zwiększenia budżetu przeznaczonego na dopłatę krajową.

Wg danych Agencji Rynku Rolnego, jeśli ceny maksymalne oraz liczba uczniów szkół podstawowych uczestniczących w programie pozostałyby na dotychczasowym poziomie (przy jednoczesnym utrzymaniu wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej na poziomie 118 mln zł) ilość mleka i przetworów mlecznych objęta dopłatą krajową w roku szkolnym 2015/2016 wyniosłaby ok. 45 tys. ton. Jednakże przy zaproponowanej obniżce cen maksymalnych dopłata krajowa w wysokości 118 mln zł wystarczyłaby na dofinansowanie ok. 51 tys. ton mleka i przetworów mlecznych. Przy czym należy podkreślić, że wnioskodawcy w latach szkolnych 2012/2013 – 2013/2014 wnioskowali o limit na dopłatę krajową do ok. 54 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, natomiast w roku szkolnym 2014/2015 do ok. 57 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, co potwierdza, że wraz ze wzrostem liczby dzieci w wieku szkolnym w sposób automatyczny pojawia się zapotrzebowanie na wyższe środki z budżetu na dopłatę krajową.

W opinii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, usprawiedliwiona rozwojem sytuacji na rynku redukcja cen maksymalnych jest rozwiązaniem korzystnym, gdyż pozwala, nawet bez dokonania zwiększenia środków na dopłatę krajową, na dystrybucję większej ilości mleka z dopłatą. W rezultacie wydłuży to, w porównaniu do roku szkolnego 2014/2015, liczbę dni szkolnych w których przetwory mleczne z dopłatą będą dostępne dla dzieci i młodzieży w placówkach oświatowych w roku szkolnym 2015/2016.

Zaproponowane maksymalne ceny mleka bez dodatków smakowych i mleka z dodatkami smakowymi zróżnicowano w zależności od pojemności opakowań. Jest to uzasadnione ze względu na większy koszt opakowania takiej samej ilości mleka lub przetworów mlecznych w opakowaniach o mniejszej objętości jednostkowej.

W projekcie rozporządzenia utrzymano obowiązujące w poprzednich latach zrównanie ceny maksymalnej mleka pasteryzowanego i mleka UHT. Jest to uzasadnione tym, że wyższe koszty opakowań i obróbki mleka UHT będą zrównoważone wyższymi kosztami codziennej dystrybucji mleka pasteryzowanego z zachowaniem warunków chłodniczych.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia nie zaproponowano zróżnicowania cen maksymalnych ze względu na zawartość tłuszczu w mleku, pozostawiając jedynie dotychczasowy wymóg, aby mleko objęte dofinansowaniem zawierało minimalnie 1% tłuszczu. Z informacji uzyskanych z Agencji Rynku Rolnego wynika, że mimo braku powyższego zróżnicowania mleko o skrajnych zawartościach tłuszczu, tj. poniżej 1,5% oraz od 2,5% do 3,5%, stanowi odpowiednio zaledwie około 2,68% oraz około 2,84% dostaw do placówek oświatowych. Najczęściej dostarczane do szkół jest mleko o średniej zawartości tłuszczu, czyli od 1,5% do 2% (ok. 94,45% wszystkich dostaw).

Reasumując, zaproponowane poziomy cen maksymalnych nie spowodują spadku zainteresowania dystrybutorów dostawami przetworów mlecznych do szkół. Przyczynią się one do zwiększenia ilości mleka dostarczonego do placówek oświatowych z dopłatą, także w przypadku zachowania środków przewidzianych dla Agencji Rynku Rolnego na wypłatę dopłaty krajowej na poziomie z roku szkolnego 2014/2015.

Niezwłoczne ogłoszenie projektowanego rozporządzenia pozwoli podmiotom uczestniczącym w „Szkłance mleka” na zapoznanie się przed zakończeniem roku szkolnego 2014/2015 z cenami maksymalnymi, które będą obowiązywały w roku szkolnym 2015/2016. Jest to niezbędne, aby zapewnić właściwą realizację procesu współpracy między placówkami oświatowymi i dostawcami mleka oraz przetworów mlecznych, a także złożenie przez tych ostatnich do dnia 30 czerwca 2015 r. wniosków o wydanie decyzji w sprawie przyznania limitu środków na dany rok szkolny (art. 46 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2015 r. pod numerem RD 412.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ stanowi wykonanie postanowień rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn. zm.).

Opracowano w Departamencie

Rynków Rolnych:

Maciej Fedak

[Signature]

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU

Maciej Fedak
DYREKTOR DEPARTAMENTU

Bogumila Kasperowicz

PODSEKRETARZ STANU

[Signature]
Tadeusz IVANOWSKI

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

[Signature]
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Toborek

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2015/2016</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Domańska – Naczelnik Wydziału Produktów Zwierzęcych w Departamencie Rynków Rolnych MRiRW; tel. (22) 623 21 60; ewa.domanska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10.03.2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272 oraz z 2015 r. poz. 165)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów 412</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie wysokości cen maksymalnych dla produktów dystrybuowanych do przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych, w roku szkolnym 2015/2016, w ramach dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół wyznacza się corocznie dla każdego roku szkolnego, wykonując upoważnienia ustawowe zawartego w art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272 oraz z 2015 r. poz. 165).

Ceny maksymalne są wyznaczane mając na uwadze krajowe ceny mleka i przetworów mlecznych oraz wysokość dopłat określonych przez Komisję Europejską, przy czym dopłaty unijne pozostają od wielu lat na niezmiennym poziomie. Ceny maksymalne powinny odzwierciedlać poziom równowagi pomiędzy ceną opłacalną dla przetwórców mleka dostarczających mleko i przetwory mleczne do placówek oświatowych, a ceną którą są gotowi zaakceptować rodzice uczniów nabywających te przetwory. Ponadto, określenie cen maksymalnych jest istotne z uwagi na powiązanie z dopłatą krajową.

Biorąc pod uwagę zmiany cen rynkowych przetworów mlecznych, które są przedmiotem dystrybucji w ramach mechanizmu „Szklanka mleka” od ostatniego wyznaczenia cen maksymalnych w 2014 r., proponuje się obniżenie cen maksymalnych dla mleka białego i smakowego (-10%), dla twarogu (-4%) i dla serów (-9%) oraz o pozostawienie bez zmian ceny maksymalnej dla jogurtów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Początkowo obowiązek ustalania cen maksymalnych wynikał wprost z art. 14 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 2707/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych (Dz. Urz. WE L 311 z 12.12.2000, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 31, str. 43). W latach 2007-2008 mechanizm został zmodyfikowany. W rozporządzeniu Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn. zm.) zrezygnowano z obligatoryjnego charakteru cen maksymalnych, wprowadzając możliwość ich fakultatywnego ustalania przez państwa członkowskie. W Polsce pozostawiono ustawowy obowiązek ustalania cen maksymalnych z uwagi na ich powiązanie z funkcjonującą od września 2007 r. dopłatą krajową, która umożliwia bezpłatne dostarczanie mleka bez dodatków smakowych (białego) do szkół podstawowych.

Modele administrowania mechanizmem dopłat są zróżnicowane w poszczególnych państwach członkowskich. Część z państw nadal ustala ceny maksymalne na poziomie krajowym bądź regionalnym oraz stosuje dopłaty krajowe. Średnia wysokość stosowanej przez Polskę dopłaty krajowej w przeliczeniu na liczbę uczestniczących w programie uczniów należy do niższych w Unii Europejskiej, co w połączeniu z wysoką absorpcją środków unijnych świadczy o dużej efektywności polskiego programu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzieci i młodzież uczęszczająca do placówek edukacyjnych z pominięciem szkół wyższych	Okolo 2,4 -2,45 miliona dzieci i młodzieży, w tym ok. 2,3 miliona uczniów szkół podstawowych	Agencja Rynku Rolnego	Okolo 14,0 - 14,1 tys. placówek oświatowych, w tym ok. 12 tys. szkół podstawowych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia zapewni bezpłatne dostawy mleka bez dodatkowych smakowych do ok. 2,3 mln dzieci w szkołach podstawowych. Jednocześnie należy zauważyć, że liczba dzieci uczestniczących w programie „Szklanka mleka” z przedszkoli i szkół innych niż podstawowe utrzymuje się od kilku lat na stabilnym poziomie, tj. ok. 0,2 mln.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W styczniu 2015 r. partnerzy społeczni zainteresowani realizacją programu „Szklanka mleka” przesłali do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wstępne opinie dotyczące oceny bieżącej sytuacji rynkowej oraz oczekiwanego na tej podstawie poziomu cen maksymalnych mleka i przetworów mlecznych na rok szkolny 2015/2016.

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany w marcu 2015 r. do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka,
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 13) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 14) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 17) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 19) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 20) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 21) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 22) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 23) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 24) Federację Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 25) Business Centre Club;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 28) Konfederację Lewiatan;
- 29) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;

- 30) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 31) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 32) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 33) Polską Izbę Technologii i Wyrobów Naturalnych.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych Polska Izba Mleka (PIM) wyraziła opinię, że przedstawiona propozycja cen maksymalnych jest niedostosowana do potrzeb Polski. Zamiast obniżać ceny produktów w stosunku do bieżącego roku szkolnego, zdecydowanie lepiej byłoby zwiększyć kwotę dofinansowania na cały kraj, z której mogłyby korzystać bez ograniczeń - za pośrednictwem wnioskodawców - wszystkie dzieci w szkołach podstawowych. Zdaniem PIM prognozy rynkowe mają to do siebie, że nie muszą się sprawdzać, a wówczas to od producenta przez przetwórcę, aż do dzieci w szkole - wszyscy będą stratni. Program „Szkłanka Mleka” mógłby pomóc promować mleko i produkty mleczne, których spożycie w Polsce spada. To przecież produkty mleczne są niezastąpione, szczególnie w dziecięcej diecie. Program „Szkłanka Mleka” mógłby również pomóc wykorzystać nadwyżki mleka, co jest tym bardziej istotne z uwagi na zniesienie z dniem 1 kwietnia 2015 r. unijnego systemu kwot mlecznych i przewidywaną w związku z tym nadprodukcję mleka w Polsce.

W opinii Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (OPZZ) zmniejszenie ceny maksymalnej mleka w związku z panującą na rynku mleczarskim sytuacją wydaje się właściwe. Zachwianie koniunktury na rynkach światowych oraz w Europie spowodowało zmniejszenie zakupów produktów mleczarskich, co w konsekwencji przełożyło się na spadki cen artykułów mleczarskich. Sytuację tę dodatkowo pogłębiło embargo wprowadzone przez Rosję. Uwzględniając powyższe, zdaniem OPZZ zaproponowane ceny mleka są na poziomie akceptowalnym. Jednocześnie OPZZ zauważa, że skoro ceny maksymalne mają charakter zmienny to należałoby się zastanowić nad ewentualnym wprowadzeniem korekty do dopłaty krajowej, a w ujęciu długofalowym wydłużyć liczbę dni picia mleka objętego dopłatą krajową z 3 do 4 czy wprowadzić jednakowe zasady dla szkół podstawowych i przedszkoli (mleko za darmo).

Z kolei Fundacja „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia” nie zgłaszając uwag do zaproponowanego poziomu cen maksymalnych podkreśliła, że realizacja celów programu zależy w dużej mierze od konsekwentnych działań, a te można w ogromnym stopniu zapewnić poprzez utrzymanie wsparcia ze środków krajowych. Zdaniem Fundacji sytuacją idealną byłoby większe zaangażowanie tych środków, co pozwoliłoby na szersze dotarcie do uczniów oraz większą częstotliwość spożywania przez nich produktów mlecznych. W konsekwencji zwiększyłyby się także środki pozyskiwane na ten program z budżetu unijnego, a branża mleczarska otrzymałaby znaczące wsparcie po zniesieniu systemu kwot mlecznych.

Pozostałe podmioty uwag do przedłożonego projektu rozporządzenia nie zgłosiły.

Uwzględniając powyższe stanowiska i opinie, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi podjęło decyzję o pozostawieniu proponowanych poziomów cen maksymalnych na rok 2015/2016 bez zmian w stosunku do wersji rozesełanej do partnerów społecznych w dniu 24 marca 2015 r.

Ponadto, stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt został także zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ww. ustawy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu
--	-------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych nowych obciążeń w stosunku do tych już istniejących i związanych z administrowaniem programu „Szlanka mleka”.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rok szkolny 2015/2016.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Realizacja programu „Szlanka mleka” podlega stałemu monitoringowi prowadzonemu przez ARR i MRiRW. Efekty projektowanej regulacji będą widoczne w liczbie dzieci i młodzieży korzystających z mleka i przetworów mlecznych udostępnianych w placówkach oświatowych, jak również poprzez utrzymanie zainteresowania dostawców tych przetworów na poziomie zbliżonym do ubiegłych lat szkolnych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)