



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 3374
Warszawa, 7 maja 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Aldonę Młyńczak.

(-) Jacek Brzezinka; (-) Renata Butryn; (-) Stanisław Chmielewski; (-) Grażyna Ciemniak; (-) Barbara Czaplicka; (-) Ewa Czeszejko-Sochacka; (-) Czesław Gluza; (-) Rafał Grupiński; (-) Marek Hok; (-) Stanisław Huskowski; (-) Brygida Kolenda-Łabuś; (-) Ligia Krajewska; (-) Beata Rusinowska; (-) Marek Rząsa; (-) Bożena Sławiak; (-) Marcin Święcicki; (-) Piotr Tomański; (-) Irena Tomaszak-Zesiuk.

U S T A W A

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne

Art. 1. W ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.¹⁾ wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12b ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych potwierdza ich przyjęcie do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu, a także uwierzytelnia dokumenty opracowane na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilno-prawnych, jeżeli w sprawie tego uwierzytelnienia złożony został wniosek. Uwierzytelnienie polega na potwierdzeniu zgodności dokumentu z danymi zawartymi w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a oraz 1b, lub z dokumentacją przekazaną do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w sposób i w trybie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 12d ust. 2 .”;

2) art. 46w otrzymuje brzmienie:

„**Art. 46w.** Do postępowań przed komisjami dyscyplinarnymi w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej, w zakresie nieuregulowanym w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.²⁾); nie stosuje się przepisów o oskarżycielu

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 805, 829 i 1635 oraz z 2014 r. poz. 897.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 50, poz. 580, Nr 62, poz. 717, Nr 73, poz. 852 i Nr 93, poz. 1027, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071 i Nr 106, poz. 1149, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2003 r. Nr 17, poz. 155, Nr 111, poz. 1061 i Nr 130, poz. 1188, z 2004 r. Nr 51, poz. 514, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889, Nr 240, poz. 2405 i Nr 264, poz. 2641, z 2005 r. Nr 10, poz. 70, Nr 48, poz. 461, Nr 77, poz. 680, Nr 96, poz. 821, Nr 141, poz. 1181, Nr 143, poz. 1203, Nr 163, poz. 1363, Nr 169, poz. 1416 i Nr 178, poz. 1479, z 2006 r. Nr 15, poz. 118, Nr 66, poz. 467, Nr 95, poz. 659, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1009 i 1013, Nr 167, poz. 1192 i Nr 226, poz. 1647 i 1648, z 2007 r. Nr 20, poz. 116, Nr 64, poz. 432, Nr 80, poz. 539, Nr 89, poz. 589, Nr 99, poz. 664, Nr 112, poz. 766, Nr 123, poz. 849 i Nr 128, poz. 903, z 2008 r. Nr 27, poz. 162, Nr 100, poz. 648, Nr 107, poz. 686, Nr 123, poz. 802,

prywatnym, powódzie cywilnym, przedstawicielu społecznym, o postępowaniu przygotowawczym oraz środkach przymusu, z wyjątkiem przepisów o karze pieniężnej.”.

Art. 2. Czynności przed komisjami dyscyplinarnymi w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy są skuteczne, jeżeli dokonano ich z zachowaniem przepisów dotychczasowych.

Art. 3. Do postępowań dyscyplinarnych wszczętych od dnia 1 stycznia 2015 r. i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2015 r.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2015 r.

Nr 182, poz. 1133, Nr 208, poz. 1308, Nr 214, poz. 1344, Nr 225, poz. 1485, Nr 234, poz. 1571 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 8, poz. 39, Nr 20, poz. 104, Nr 28, poz. 171, Nr 68, poz. 585, Nr 85, poz. 716, Nr 127, poz. 1051, Nr 144, poz. 1178, Nr 168, poz. 1323, Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 7, poz. 46, Nr 98, poz. 626, Nr 106, poz. 669, Nr 122, poz. 826, Nr 125, poz. 842, Nr 182, poz. 1228 i Nr 197, poz. 1307, z 2011 r. Nr 48, poz. 245 i 246, Nr 53, poz. 273, Nr 112, poz. 654, Nr 117, poz. 678, Nr 142, poz. 829, Nr 191, poz. 1135, Nr 217, poz. 1280, Nr 240, poz. 1430, 1431 i 1438 i Nr 279, poz. 1645, z 2012 r. poz. 886, 1091, 1101, 1327, 1426, 1447 i 1529, z 2013 r. poz. 480, 765, 849, 1247, 1262, 1282 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 85, 384, 694, 1375 i 1556.

UZASADNIENIE

Propozycja przyjęcia nowego brzmienia art. 12b ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne jest związana z potrzebą wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych wynikających z zastosowania w przepisach niespójnych ze sobą pojęć. Stąd też niezbędne jest takie zredagowanie art. 12b ust. 5, które doprowadzi do spójności z treścią art. 12d ust. 2, art. 40b ust.1 pkt 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przepisami załącznika do ww. ustawy, zawartymi w Tabeli nr 16 w wierszach o lp. 3 i 4.

W obecnym brzmieniu art. 12b ust. 5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne stanowi, iż *„przyjęcie zbiorów danych lub innych materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego*

i kartograficznego właściwy organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej potwierdza wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu, a także opatrzeniem dokumentów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych realizuje prace geodezyjne lub prace kartograficzne, odpowiednimi klauzulami urzędowymi, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 8”. Jednocześnie art. 12d ust. 2 ustanawia dla ministra właściwego do spraw administracji publicznej upoważnienie do określenia, w drodze rozporządzenia, *„sposobu i trybu uwierzytelniania przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilnoprawnych, w tym wzoru wniosku o uwierzytelnienie opracowanych dokumentów, z uwzględnieniem zapewnienia prawidłowości i rzetelności działania organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej oraz szczególnego znaczenia dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej”*. Wydane na podstawie powyższego upoważnienia rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie sposobu i trybu uwierzytelniania przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 914) w § 2 ust. 1 i 2 określa, że *uwierzytelnienie następuje poprzez opatrzenie dokumentów odpowiednimi klauzulami urzędowymi, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy, na wniosek złożony do właściwego organu*. Tożsame pojęcie „uwierzytelniania” zastosowane zostało też w przepisie art. 40b ust. 1 pkt 3 ustawy oraz w przepisach zawartych w załączniku do ustawy – Tabeli nr 16 pn. *„Udostępnianie*

materialów zasobu niewymienionych w tabelach nr 1- 15, uwierzytelnianie i udostępnianie do wglądu dokumentów oraz uzgadnianie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”

-

(lp.

3

i 4). Z przepisów powyższych wynika obowiązek pobierania opłat za takie czynności.

Dla uniknięcia odmiennego odczytywania używanych w przepisach tożsamych pojęć, a tym samym wyeliminowania możliwych wątpliwości interpretacyjnych, a także w celu wyraźnego sformułowania możliwości dokonywania uwierzytelnienia na wniosek a nie z urzędu (z czym łączy się zagwarantowanie podmiotom, na rzecz których wykonywane są prace geodezyjne lub prace kartograficzne, prawa do określenia zakresu uwierzytelnianej dokumentacji oraz miejsca i terminu jej odbioru) proponuje się, aby art. 12b ust. 5 przyjął brzmienie: *„Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych potwierdza ich przyjęcie do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu, a także uwierzytelnia dokumenty opracowane na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilno-prawnych, jeżeli w sprawie tego uwierzytelnienia złożony został wniosek. Uwierzytelnienie polega na potwierdzeniu zgodności dokumentu z danymi zawartymi w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a oraz 1b, lub z dokumentacją przekazaną do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w sposób i w trybie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 12d ust. 2.”.*

Potrzeba przeprowadzenia projektowanej nowelizacji jest związana także z koniecznością dostosowania przepisu art. 46w ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne do przepisów Kodeksu postępowania karnego, które będą obowiązywać od dnia 1 lipca 2015 r. Obowiązujący przepis art. 46w ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, zawiera odesłanie do przepisów ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego dotyczących postępowania uproszczonego. Z uwagi na to, iż z dniem 1 lipca 2015 r. uchylony zostanie w dziale X rozdział 51 - Postępowanie uproszczone, niezbędne jest przeformułowanie brzmienia art. 46w, poprzez wprowadzenie ogólnego odesłania do odpowiedniego stosowania przepisów Kodeksu postępowania karnego, podobnie jak zostało to dokonane w innych regulacjach dotyczących

postępowań dyscyplinarnych (np. tłumaczy przysięgłych). Wprowadzenie w życie zmiany przed dniem 1 lipca 2015 r. pozwoli na uniknięcie sytuacji braku możliwości przeprowadzania postępowań dyscyplinarnych wobec osób posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii.

Projekt zawiera dwa przepisy przejściowe. Art. 2 stanowi o skuteczności dokonanych przed dniem wejścia w życie ustawy czynności przed komisjami dyscyplinarnymi w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii, pod warunkiem, że miały miejsce z zachowaniem dotychczasowych przepisów. Niezbędne było również określenie procedury jaka będzie stosowana do postępowań dyscyplinarnych wszczętych od dnia 1 stycznia 2015 r. i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. Przepis art. 3 projektu ustawy stanowi, iż stosować się będzie przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2015 r.

W zakresie postępowań wszczętych przed dniem 1 stycznia 2015 r. regulacje intertemporalne związane ze zmianą modelu postępowania dyscyplinarnego z opartego na stosowaniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) na związany ze stosowaniem przepisów ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego, zostały już zawarte w ustawie z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. poz. 897).

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Rozwiązania przyjęte w projekcie ustawy nie mają wpływu na budżet państwa, a także na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Jego zmiana pierwsza zabezpiecza przed

pojawiającymi się próbami nowej interpretacji przepisów Prawa geodezyjnego i kartograficznego, które mogły by doprowadzić do uszczuplenia wpływów powiatów z tytułu wydawanych uwierzytelnionych dokumentów.

Warszawa, 12 maja 2015 r.

BAS-WAPEiM-954/15

TRYB PILNY

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Aldona Młyńczak)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę art. 12 b ust. 5 oraz art. 46w ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015, poz. 520). Zgodnie z proponowaną zmianą organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej uwierzytelnia dokumenty opracowane na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilnoprawnych, jeżeli w sprawie tego uwierzytelnienia złożony został wniosek, w trybie określonym w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 12d ust. 2 ustawy. Zmiana dotyczy także stosowania określonych przepisów ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, ze zmianami) do postępowania przed komisjami dyscyplinarnymi w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinach geodezji i kartografii.

Projekt zawiera przepisy przejściowe.

Proponowana ustawa ma wejść w życie 1 lipca 2015 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W zakresie zmiany ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, przewidzianej w art. 1 pkt 1 projektu należy przywołać dyrektywę 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiającą infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE)

(Dz. Urz. UE L 108 z 25.4.2007 r., str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 73 z 15.3.2008 r., str. 36; dalej: dyrektywa INSPIRE).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt, w zakresie zmiany art. 12b ust. 5 ustawy – Prawo geodezyjno-kartograficzne (art. 1 pkt 1 projektu), odnosi się do zbiorów danych objętych regulacją dyrektywy INSPIRE. Zgodnie z art. 1 tej dyrektywy infrastruktura informacji przestrzennej w Unii Europejskiej opiera się na infrastrukturach informacji przestrzennej ustanowionych i prowadzonych przez państwa członkowskie. Infrastruktura informacji przestrzennej w państwie członkowskim musi spełniać wymogi określone w dyrektywie. Dyrektywa INSPIRE jest implementowana do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 76, poz. 489 oraz Dz. U. z 2012 r. poz. 951) oraz wydanymi na jej podstawie rozporządzeniami. Projekt nie modyfikuje przepisów implementujących postanowienia dyrektywy. Projekt nie narusza prawa UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Warszawa, 12 maja 2015 r.

BAS-WAPEiM-955/15

TRYB PILNY

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Aldona Młyńczak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zakłada zmianę art. 12 b ust. 5 oraz art. 46w ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015, poz. 520). Zgodnie z proponowaną zmianą organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej uwierzytelnia dokumenty opracowane na podstawie wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilnoprawnych, jeżeli w sprawie tego uwierzytelnienia złożony został wniosek, w trybie określonym w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 12d ust. 2 ustawy. Zmiana dotyczy także stosowania określonych przepisów ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, ze zmianami) do postępowania przed komisjami dyscyplinarnymi w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinach geodezji i kartografii.

Projekt ustawy nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla