

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2015 r.

w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2015/2016

Na podstawie art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272 oraz z 2015 r. poz. 165) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej, o której mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, w roku szkolnym 2015/2016 wynosi 118 mln zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Opracowanie projektu rozporządzenia wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272 oraz z 2015 r. poz. 165), zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie do dnia 15 czerwca, wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w kolejnym roku szkolnym, mając na względzie liczbę uczniów biorących udział w programie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych oraz maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych.

Program dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych („Szkłanka mleka”), realizowany na podstawie przepisów ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, jest finansowany z trzech niezależnych od siebie źródeł. Pomoc unijna, wypłacana od 2004 r., dotyczy wszystkich placówek oświatowych uczestniczących w programie, z wyłączeniem szkół wyższych. Dodatkowo w ramach Funduszu Promocji Mleka, tj. ze składek wpłacanych przez sektor mleczarski, wspierane jest spożycie mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i gimnazjach. Uzupełnieniem powyższych form pomocy jest dopłata krajowa wypłacana od 2007 r. z budżetu państwa za dostawy mleka i przetworów mlecznych do szkół podstawowych.

Dopłata krajowa pozwala efektywniej realizować główne cele programu, którymi są promowanie wśród dzieci i młodzieży zdrowego stylu życia i odżywiania się, a tym samym przeciwdziałanie nadwadze. Kwestia ta nabiera dodatkowej wagi jeśli uwzględni się, że Światowa Organizacja Zdrowia ogłosiła epidemię otyłości, zwracając uwagę na bardzo niebezpieczne skutki zdrowotne prowadzące do chorób układu krążenia, nadciśnienia, udarów, cukrzycy, niektórych nowotworów, jak również problemów natury psychicznej związanych z obniżoną samoocena, stanami lękowymi i depresjami.

Dopłata krajowa realizuje także zadania społeczne. Oferowane bezpłatnie lub po obniżonej cenie mleko i przetwory mleczne stają się w ciągu dnia ważnym posiłkiem spożywanym przez dzieci, zwłaszcza te z uboższych rodzin. Jest to szczególnie istotne zważywszy, że utrzymanie odpowiedniego udziału mleka w diecie dzieci i młodzieży zapewnia pokrycie zapotrzebowania rozwijających się organizmów na łatwo przyswajalne białka, wapń oraz ryboflawinę. Ponadto, mleko bardzo dobrze bilansuje i uzupełnia niedobory składników odżywczych, występujących m.in. w produktach zbożowych.

W długookresowej perspektywie „Szkłanka mleka” przyczynia się także do obserwowanego po wejściu Polski do Unii Europejskiej systematycznego wzrostu krajowego spożycia mleka w Polsce.

Dopłata krajowa przysługuje do maksymalnie 0,25 litra ekwiwalentu mleka na dzień dla jednego ucznia, a jej wysokość nie może przekroczyć maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 litra, ale nie mniejszej niż 0,20 litra, ustalonej w przepisach wydanych na podstawie art. 42a ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. Na rok szkolny 2015/2016 w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów zakłada się, że cena ta będzie wynosić 2,40 zł/litr.

Dzięki wprowadzeniu dopłaty krajowej mleko bez dodatków smakowych jest udostępniane dzieciom w szkołach podstawowych bezpłatnie. Pozostałe przetwory mleczne dostarczane są po obniżonej cenie, otrzymywanej z różnicy pomiędzy ceną maksymalną dostarczonego mleka lub przetworu mlecznego a ceną maksymalną mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 litra, ale nie mniejszej niż 0,20 litra.

Zakres i zasady wypłaty dopłaty krajowej do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych wynikają z możliwości finansowych budżetu państwa. W latach ubiegłych dopłata krajowa była finansowana z dotacji podmiotowej określonej dla Agencji Rynku Rolnego w ustawach budżetowych. Od 2014 r. dopłata krajowa jest finansowana z dotacji celowej.

W latach szkolnych 2007/2008 oraz 2008/2009 dopłata krajowa była wypłacana za dostawę mleka i przetworów mlecznych do szkół przez pięć dni w tygodniu w ciągu całego roku szkolnego, a górny limit środków budżetowych nie był dla poszczególnych lat szkolnych ustalany z wyprzedzeniem. W tym okresie na wsparcie programu „Szkłanka mleka” przeznaczono z budżetu państwa odpowiednio 109,47 mln zł oraz 162,8 mln zł.

Zgodnie z przepisami znowelizowanego w 2009 r. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu wypłacania dopłaty krajowej oraz szczegółowego zakresu kontroli wykorzystania tej dopłaty (Dz. U. Nr 147, poz. 1039, z późn. zm.), dopłata krajowa do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych jest obecnie wypłacana za dostarczanie mleka lub przetworów mlecznych do szkół podstawowych przez trzy dni w tygodniu nauki szkolnej w okresie ośmiu miesięcy roku szkolnego, tj. od października do maja.

Od roku szkolnego 2010/2011, na mocy znowelizowanej ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, podmioty zainteresowane uzyskaniem dopłaty krajowej są obowiązane do dostarczenia do dnia 30 czerwca do właściwego miejscowo dyrektora oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego wniosku zawierającego zapotrzebowanie na środki finansowe, wynikające z wielkości planowanych dostaw mleka do placówek oświatowych i stawek dopłat (cen maksymalnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów na dany rok szkolny). Na podstawie zgłoszonego przez podmioty zapotrzebowania oraz po uwzględnieniu puli środków finansowych przewidzianych na wypłatę dopłaty krajowej, ustalonej w niniejszym projekcie rozporządzenia, dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego do dnia 31 sierpnia wydadzą dla każdego podmiotu decyzję zawierającą limit przyznanych im środków finansowych na kolejny rok szkolny. Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych gwarantują, że wypłacone w ramach dopłat środki finansowe nie przewyższają środków dostępnych na ten cel w budżecie państwa.

Na skutek wprowadzonych zmian legislacyjnych środki finansowe przeznaczone na realizację dopłaty krajowej utrzymują się od roku szkolnego 2010/2011 na stabilnym, przewidywalnym dla krajowego budżetu, poziomie 118 mln zł. Po raz ostatni zostały one ustalone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 czerwca 2014 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2014/2015 (Dz. U. poz. 815).

Na rok szkolny 2014/2015 podmioty zawnioskowały o przyznanie limitu środków finansowych na łączną kwotę ok. 149 mln zł, tj. na poziomie o 23% wyższym w stosunku do poprzedniego roku szkolnego (121 mln zł). Wnioski o limit na realizację dostaw mleka i przetworów mlecznych obejmowały ok. 12 tys. szkół podstawowych, w których udział w programie zadeklarowało ok. 2,4 mln uczniów.

Dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego wydali 156 decyzji w sprawie przyznania limitu środków finansowych na kwotę ok. 116,82 mln zł. Pozostała z rocznego limitu kwota w wysokości 1,18 mln zł została przeznaczona na ewentualne odwołania od decyzji w sprawie przyznania limitu środków finansowych na rok szkolny 2014/2015 zgodnie z art. 46 ust. 7 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

W roku szkolnym 2014/2015 dopłata krajowa została dotychczas rozliczona za okres październik 2014 r. Liczba uczniów szkół podstawowych spożywających mleko i przetwory

mleczne w ramach dopłaty krajowej wzrosła w bieżącym roku szkolnym do 2,3 mln, będąc o 4,6% wyższą niż w analogicznym okresie ubiegłego roku szkolnego, tj. w 2013/2014. Należy jednakże wyraźnie podkreślić, że zarówno liczba dzieci w placówkach oświatowych uczestniczących w programie, jak też ilość mleka jaką one otrzymywałyby, mogłyby być jeszcze wyższe, gdyby nie ograniczenia nałożone na dostawców związane z limitem 118 mln zł. To rosnące zainteresowanie programem, które najlepiej uwidoczniło się we wzroście kwoty wnioskowanej przez podmioty (ze 121,28 mln zł do 149 mln zł) generują m.in. dzieci w oddziałach „0” realizujące obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych. Dane Ministerstwa Edukacji Narodowej potwierdzają, że w szkołach podstawowych z roku na rok przybywa coraz więcej uczniów. Przyczyną tego jest obniżenie wieku szkolnego do sześciu lat. W roku szkolnym 2014/2015 do szkół poszło około 194 tys. sześciolatków, co stanowi 44,83% całej populacji (całego rocznika) dzieci w tym wieku. Dla porównania w roku szkolnym 2013/2014 do szkół poszło około 63 tys. sześciolatków, co stanowi 15,48% całej populacji dzieci w tym wieku. Większa liczba dzieci w szkołach podstawowych przekłada się na większe zainteresowanie programem. Jednakże z uwagi na ograniczoną wysokość kwot limitów środków finansowych przyznanych wnioskodawcom w bieżącym roku szkolnym, dostawy produktów mlecznych do szkół mogły być realizowane zaledwie przez około 76 z 94 dni objętych dopłatą krajową i w niektórych przypadkach zostały zakończone na przełomie marca/kwietnia 2015 r. Zaproponowane w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2015/2016 obniżenie cen maksymalnych wynikające z rozwoju aktualnej sytuacji rynkowej wydłuży liczbę dni z dopłatą w roku szkolnym 2015/2016 w stosunku do sytuacji z roku bieżącego, jednakże jedynie w ramach trzech dni w tygodniu przewidzianych w ww. rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lipca 2007 r.

Tabela 1. Liczba uczniów korzystających z dopłaty krajowej w porównaniu do liczby wszystkich uczniów szkół podstawowych

Rok szkolny	Liczba uczniów uczęszczających do szkół podstawowych (w mln)	Liczba uczniów korzystających z dopłaty krajowej (w mln)
2009/2010	2,24 ¹	1,70
2010/2011	2,34 ²	1,70
2011/2012	2,37 ³	2,13

2012/2013	2,26 ³	2,14
2013/2014	2,42 ⁴	2,20
2014/2015	2,52 ⁵	2,30 ⁶

Źródło: 1 – dane GUS; 2 – dane GUS oraz prognozy MEN; 3 – dane MEN na podstawie Systemu Informacji Oświatowej oraz prognozy MEN; 4 – dane MEN***; 5 – dane MEN na podstawie Systemu Informacji Oświatowej***; 6 – dane ARR wg stanu na dzień 31.03.2015 r.

***Łącznie z dziećmi w oddziałach „0” realizującymi obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Zatem szacunkowa liczba uczniów szkół podstawowych korzystających z dopłaty krajowej w roku szkolnym 2015/2016 może wahać się od ok. 2,3 mln do ok. 2,52 mln.

Uwzględniając potrzebę utrzymania wśród dzieci i młodzieży zainteresowania programem „Szlanka mleka” na poziomie przynajmniej zbliżonym do obserwowanego w ostatnich latach do wyliczenia wysokości środków finansowych przeznaczonych na dopłatę krajową w roku szkolnym 2015/2016 przyjęto następujące założenia:

- 1) przewidywana liczba dzieci spożywających mleko i przetwory mleczne w szkołach podstawowych wynosi ok. 2,3 mln;
- 2) liczba dni szkolnych objętych dopłatą krajową wynosi 96 dni;
- 3) stawka dopłaty wynosi 2,40 zł/litr;
- 4) ilość spożytego mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych na poziomie ok. 51 tys. ton.

Uwzględniając powyższe, kwota środków finansowych niezbędna na wypłatę dopłaty krajowej wyniosłaby ok. 119 mln zł. Jednakże mając na względzie, że w Wieloletnim Planie Finansowym Agencji Rynku Rolnego na lata 2015–2018 prognozuje się utrzymanie środków finansowych na wypłatę dopłaty krajowej na poziomie 118 mln zł w skali roku szkolnego, w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano pozostawienie dopłaty krajowej na rok 2015/2016 na poziomie wyznaczanym rozporządzeniami Rady Ministrów w latach ubiegłych, tj. nie uwzględniając przewidzianej w ustawie budżetowej na 2015 r. korekty dopłaty do poziomu 110 mln zł. W rezultacie, mając na względzie projektowane zmniejszenie cen maksymalnych na rok szkolny 2015/2016, ilość rzeczywiście spożytego mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych wyniosłaby, przy dopłacie krajowej na poziomie 118 mln zł, ok. 51 tys. ton mleka, podczas gdy w roku bieżącym jest to ok. 45–47 tys. ton.

Środki finansowe w kwocie 118 mln zł zawarte będą w ramach ogólnego limitu wydatków części 35 budżetu państwa. Charakter rozliczeń powoduje, że dopłata krajowa na rok szkolny 2015/2016 będzie wypłacona w 2016 r. Jednakże w przypadku prawidłowo i w odpowiednim terminie złożonych wniosków za okres od 1 do 31 października 2015 r. Agencja Rynku Rolnego mając w planie zabezpieczone środki budżetowe może wypłacić dopłaty należne dostawom za ww. okres ze środków danego roku kalendarzowego.

Mając na uwadze ustawowy termin na złożenie przez podmioty zainteresowane dostawami mleka wniosków do Agencji Rynku Rolnego o wydanie decyzji w sprawie przyznania limitu środków, upływający w dniu 30 czerwca 2015 r., jak również fakt, że decyzje w tej sprawie muszą zostać wydane do dnia 31 sierpnia 2015 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie siedmiu dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2015 r. pod numerem RD 413.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt zostanie także zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ stanowi wykonanie przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn. zm.).

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Marek Sawicki

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2015/2016</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Domańska – Naczelnik Wydziału Produktów Zwierzęcych w Departamencie Rynków Rolnych MRiRW; tel. (22) 623 21 60; ewa.domanska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 09.04.2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272 oraz z 2015 r. poz. 165)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów 413</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustala się wysokość środków finansowych w roku szkolnym 2015/2016 przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w programie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych („Szkłanka mleka”), finansowaną z przychodów Agencji Rynku Rolnego pochodzących z dotacji budżetowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Finansowanie programu „Szkłanka mleka”, który realizowany jest na podstawie przepisów ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, odbywa się z trzech niezależnych źródeł, tj.:

- 1) budżetu Unii Europejskiej (od 2004 r.) – pomoc unijna wypłacana dla wszystkich placówek oświatowych uczestniczących w programie, z wyłączeniem szkół wyższych,
- 2) Funduszu Promocji Mleka (od 2006 r.) – dopłata z polskiego sektora mleczarskiego wspierająca spożycie mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i gimnazjach,
- 3) budżetu państwa (od 2007 r.) – dopłata krajowa wypłacana wyłącznie za dostawy mleka i przetworów mlecznych do szkół podstawowych.

Dzięki wprowadzeniu dopłaty krajowej mleko bez dodatków smakowych jest udostępniane dzieciom w szkołach podstawowych bezpłatnie, zaś pozostałe przetwory mleczne po obniżonej cenie.

Dopłata krajowa pozwala efektywniej realizować główne cele programu, którymi są promowanie wśród dzieci i młodzieży zdrowego stylu życia i odżywiania się, a tym samym przeciwdziałanie nadwadze. W rezultacie „Szkłanka mleka” jest jednym z elementów przyczyniających się do obserwowanego po wejściu Polski do UE systematycznego wzrostu krajowego spożycia mleka w Polsce. Według szacunków Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowego Instytutu Badawczego bilansowa konsumpcja mleka, łącznie z mlekiem przeznaczonym na przetwory (bez mleka przerobionego na masło) ukształtuje się w 2015 r. na poziomie 212 litrów w przeliczeniu na jednego mieszkańca, tj. o 22,5% powyżej poziomu odnotowanego w 2005 r. (173 litry).

Dopłata krajowa realizuje także zadania społeczne. Oferowane bezpłatnie lub po obniżonej cenie mleko i przetwory mleczne stają się w ciągu dnia ważnym posiłkiem spożywanym przez dzieci, zwłaszcza te z uboższych rodzin. Jest to szczególnie istotne zważywszy, że utrzymanie odpowiedniego udziału mleka w diecie dzieci i młodzieży zapewnia pokrycie zapotrzebowania rozwijających się organizmów na łatwo przyswajalne białka, wapń oraz ryboflawinę. Ponadto, mleko bardzo dobrze bilansuje i uzupełnia niedobory składników odżywczych, występujących m.in. w produktach zbożowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wg danych Komisji Europejskiej w latach poprzednich dopłaty z budżetów krajowych były stosowane łącznie w piętnastu państwach członkowskich, tj. w Austrii, Belgii, Czechach, Estonii, Francji, Irlandii, Luksemburgu, Niemczech, Polsce, Wielkiej Brytanii, a także na Litwie, Łotwie, Słowacji, Słowenii i Węgrzech. Wysokość stosowanej przez Polskę dopłaty krajowej w przeliczeniu na liczbę uczestniczących w programie uczniów jest przeciętna na tle pozostałych państw UE (niższa od tej na Węgrzech, w Czechach i na Litwie), co w połączeniu z wysoką absorpcją środków unijnych świadczy o dużej efektywności polskiego programu. Jednostkowe stawki dopłat krajowych są zróżnicowane z uwagi na odmienne modele administrowania programem stosowane w poszczególnych państwach członkowskich. Dla przykładu w sezonie 2010/2011 dopłata krajowa w Czechach była czterokrotnie wyższa od dopłaty unijnej, zaś w Irlandii stanowiła ona połowę wsparcia z budżetu UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzieci i młodzież uczęszczająca do placówek edukacyjnych z pominięciem szkół wyższych	Około 2,3 miliona uczniów szkół podstawowych, na łączną liczbę ok. 2,4–2,45 miliona dzieci i młodzieży korzystających z programu „Szkłanka mleka”.	Agencja Rynku Rolnego	Około 12 tys. szkół podstawowych, na łączną liczbę ok. 14–14,1 tys. placówek oświatowych zaangażowanych w realizację programu „Szkłanka mleka”.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka,
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 13) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 14) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 17) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 19) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 20) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 21) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 22) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 23) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 24) Federację Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 25) Business Centre Club;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 28) Konfederację Lewiatan;
- 29) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 30) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 31) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 32) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;

33) Polską Izbę Technologii i WYROBÓW NATURALNYCH.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych **Polska Izba Mleka (PIM)** przypomniła swoją opinię przesłaną w ramach konsultacji społecznych projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2015/2016. Zdaniem PIM przedstawiona propozycja cen maksymalnych jest niedostosowana do potrzeb Polski. Zamiast obniżać ceny produktów w stosunku do bieżącego roku szkolnego, zdecydowanie lepiej byłoby zwiększyć kwotę dofinansowania na cały kraj, z której mogłyby korzystać bez ograniczeń – za pośrednictwem wnioskodawców – wszystkie dzieci w szkołach podstawowych. W opinii PIM prognozy rynkowe mają to do siebie, że nie muszą się sprawdzać, a wówczas to od producenta przez przetwórcę, aż do dzieci w szkole - wszyscy będą stratni. Program „Szkłanka Mleka” mógłby pomóc promować mleko i produkty mleczne, których spożycie w Polsce spada. To przecież produkty mleczne są niezastąpione, szczególnie w dziecięcej diecie. Program „Szkłanka Mleka” mógłby również pomóc wykorzystać nadwyżki mleka, co jest tym bardziej istotne z uwagi na zniesienie z dniem 1 kwietnia 2015 r. unijnego systemu kwot mlecznych i przewidywaną w związku z tym nadprodukcję mleka w Polsce.

W opinii Fundacji „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia” realizacja celów programu „Szkłanka mleka”, jakimi jest m.in. promowanie wiedzy na temat roli mleka i jego przetworów w codziennej diecie oraz propagowanie utrwalania pozytywnych nawyków żywieniowych wśród dzieci i młodzieży szkolnej, a w konsekwencji wzrost spożycia tych produktów, zależy w dużej mierze od konsekwentnych działań. Wyniki tego typu działań widoczne są w wieloletniej perspektywie. W opinii Fundacji wskazane byłoby zwiększenie dopłaty z budżetu krajowego, co umożliwiłoby dotarcie do większej liczby młodych Polaków oraz zapewniło im spożycie im produktów mlecznych i mleka każdego dnia.

Z kolei Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych (KZRRSP) nie zgłaszając generalnych uwag do przedłożonego projektu zauważył, że rozważenia na kolejne lata wymagają: podniesienie proponowanej kwoty dopłaty krajowej do kwoty co najmniej 120 mln zł oraz zwiększenie liczby dni dystrybucji produktów z dopłatą z trzech do wszystkich, w których odbywają się zajęcia szkolne dzieci uczęszczających do szkół podstawowych.

Pozostałe podmioty uwag do przedłożonego projektu rozporządzenia nie zgłosiły.

Ponadto do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi napływają prośby od dostawców mleka i przetworów mlecznych do placówek oświatowych o zwiększenie limitu środków finansowych w ramach programu „Szkłanka mleka”, tak aby możliwe były realizowanie dostaw w ramach wszystkich dni szkolnych przewidzianych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lipca 2007 r.

Przyjmując do wiadomości powyższe stanowiska, jak również uwzględniając środki zaplanowane w Wieloletnim Planie Finansowym Agencji Rynku Rolnego na lata 2015–2018 na wypłatę dopłaty krajowej w 2016 r., Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi podjęło decyzję o pozostawieniu proponowanego poziomu dopłaty krajowej na rok szkolny 2015/2016 bez zmian w stosunku do wersji rozesłanej do partnerów społecznych w dniu 23 kwietnia 2015 r.

Ponadto, stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt został także zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ww. ustawy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												

budżet państwa	
JST	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	
Źródła finansowania	<p>Dopłaty unijne, wypłacane są do każdego kwalifikowanego produktu we wszystkich zainteresowanych placówkach oświatowych z pominięciem szkół wyższych. Wspieranie spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i gimnazjach odbywa się przy wykorzystaniu środków pochodzących z sektora mleczarskiego (FPM).</p> <p>Art. 46 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, poza dopłatami pochodzącymi ze środków Unii Europejskiej oraz FPM, wprowadza dopłatę krajową do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych. Zakres i zasady jej wypłaty wynikają z możliwości finansowych budżetu państwa. W poprzednich latach dopłata krajowa była finansowana z dotacji podmiotowej określonej dla Agencji Rynku Rolnego w ustawach budżetowych. Od 2014 r. dopłata krajowa jest finansowana z dotacji celowej.</p> <p>Dofinansowanie to nie może być wyższe niż 100% maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l. Od roku szkolnego 2010/2011 wysokość środków finansowych ustalanych w rozporządzeniach Rady Ministrów z przeznaczeniem na dopłatę krajową, jest stała i wynosi 118 mln zł. Wysokość tych środków została dwukrotnie zmniejszona do poziomu 110 mln zł w ustawach budżetowych na 2014 r. oraz na 2015 r.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W Wieloletnim Planie Finansowym Agencji Rynku Rolnego na lata 2015–2018 zaplanowano na wypłatę dopłaty krajowej w 2016 r. środki w wysokości 118 mln zł. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2015/2016 proponuje obniżenie cen maksymalnych dla mleka białego i smakowego o ok. 10%. W opinii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, usprawiedliwiona rozwojem sytuacji na rynku redukcja cen maksymalnych jest rozwiązaniem, które umożliwi dystrybucję większej ilości mleka z dopłatą niż w roku 2014/2015, bez dokonywania zwiększenia środków na dopłatę krajową. Według danych Agencji Rynku Rolnego przy wysokości środków finansowych na wypłatę dopłaty krajowej na poziomie 118 mln zł dopłatą krajową zostałyby objęte ok. 51 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, podczas gdy w roku szkolnym 2014/2015 było to ok. 45–47 tys. ton. W rezultacie wydłuży to, w porównaniu do roku szkolnego 2014/2015, liczbę dni szkolnych w których przetwory mleczne z dopłatą będą dostępne dla dzieci i młodzieży w placówkach oświatowych w roku szkolnym 2015/2016. W efekcie pozwoli to utrzymać Polsce jedno z czołowych miejsc wśród państw członkowskich UE pod względem wykorzystania środków unijnych przeznaczonych na ten cel, a spożycie mleka i przetworów mlecznych przez dzieci oraz uczniów korzystających z programu będzie nadal wysokie. Niemniej jednak należy zauważyć, że wnioskodawcy w latach szkolnych 2012/2013 – 2013/2014 wnioskowali o limit na dopłatę krajową do ok. 54 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, natomiast w roku szkolnym 2014/2015 do ok. 57 tys. ton mleka i przetworów mlecznych, co potwierdza, że wraz ze wzrostem liczby dzieci w wieku szkolnym w sposób automatyczny pojawia się zapotrzebowanie na wyższe środki z budżetu na dopłatę krajową.</p> <p>Finansowanie dopłaty za rok szkolny 2015/2016 będzie realizowane z budżetu na 2016 r. Jednakże dopłata krajowa za okres rozliczeniowy od dnia 1 października do 31 października 2015 r. może być wypłacona w grudniu 2015 r. pod warunkiem złożenia przez dostawców wniosku w odpowiednim terminie.</p> <p>Dodatkowymi źródłami finansowania programu „Szklanka mleka” jest:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) budżetu Unii Europejskiej (od 2004 r.) – pomoc unijna wypłacana dla wszystkich placówek oświatowych uczestniczących w programie, z wyłączeniem szkół wyższych, 2) Funduszu Promocji Mleka (od 2006 r.) – dopłata z polskiego sektora mleczarskiego wspierająca spożycie mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i gimnazjach. <p>Wysokość powyższej pomocy wyniosła w roku szkolnym 2013/2015 ok. 41 mln zł w przypadku budżetu UE oraz 1,5 mln zł w ramach Funduszu Promocji Mleka.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych nowych obciążeń w stosunku do tych już istniejących i związanych z administrowaniem programu „Szklanka mleka”.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu
www.inforlex.pl

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rok szkolny 2015/2016.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Realizacja programu „Szlanka mleka” podlega stałemu monitoringowi prowadzonemu przez ARR i MRiRW. Efekty projektowanej regulacji będą widoczne w liczbie dzieci i młodzieży korzystających z mleka i przetworów mlecznych udostępnianych w placówkach oświatowych, jak również poprzez utrzymanie zainteresowania dostawców tych przetworów na poziomie zbliżonym do roku szkolnego 2014/2015.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	