



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-96-14

**Druk nr 2963**  
Warszawa, 26 listopada 2014 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw** z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

*Z poważaniem*

(-) Ewa Kopacz

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z 2013 r. poz. 2 oraz z 2014 r. poz. 1161) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) dane statystyczne – dane dotyczące zjawisk, zdarzeń, obiektów i działalności podmiotów gospodarki narodowej lub wybranych dziedzin tej działalności oraz życia i sytuacji osób fizycznych lub wybranych jej aspektów, w tym dane osobowe, pozyskane bezpośrednio od respondentów albo z systemów informacyjnych administracji publicznej i rejestrów urzędowych, od momentu ich zebrania na potrzeby wykonywania zadań statystyki publicznej;”

b) uchyla się pkt 4 i 5,

c) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) program badań statystycznych statystyki publicznej – ustalony przez Radę Ministrów, w trybie określonym w rozdziale 2, szczegółowy zakres podmiotowy i przedmiotowy badań statystycznych;”

d) po pkt 8 dodaje się pkt 8a i 8b w brzmieniu:

„8a) dane jednostkowe identyfikowalne – dane statystyczne zawierające informacje dotyczące konkretnego podmiotu gospodarki narodowej albo osoby fizycznej, identyfikujące bezpośrednio ten podmiot albo osobę według nazwy, imienia i nazwiska, adresu lub publicznie dostępnego numeru identyfikacyjnego oraz pozwalające na pośrednią identyfikację tego podmiotu albo osoby z użyciem innych środków niż środki pozwalające na bezpośrednią identyfikację, z wyłączeniem środków wymagających nadmiernych kosztów, czasu lub działań;

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim, ustawę z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe oraz ustawę z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej.

- 8b) dane jednostkowe nieidentyfikowalne – dane statystyczne zawierające informacje dotyczące konkretnego podmiotu gospodarki narodowej albo osoby fizycznej, niepozwalające na bezpośrednią ani pośrednią identyfikację tego podmiotu albo osoby;”,
- e) pkt 9 otrzymuje brzmienie:  
„9) dane jednostkowe – dane jednostkowe identyfikowalne i dane jednostkowe nieidentyfikowalne;”,
- f) uchyla się pkt 10,
- g) po pkt 11 dodaje się pkt 11a w brzmieniu:  
„11a) respondent – osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną niemającą osobowości prawnej, przekazującą dane dla celów statystycznych;”,
- h) pkt 12 i 13 otrzymują brzmienie:  
„12) rejestry urzędowe – rejestry publiczne w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114) oraz inne rejestry i ewidencje prowadzone na podstawie ustaw lub wydanych na ich podstawie aktów wykonawczych, zawierające informacje o podmiotach gospodarki narodowej i ich działalności, informacje o osobach fizycznych, ich życiu i sytuacji oraz dotyczące zjawisk, zdarzeń i obiektów;  
13) systemy informacyjne administracji publicznej – systemy zbierania, gromadzenia i przetwarzania informacji przez organy administracji publicznej, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Narodowy Fundusz Zdrowia, Komisję Nadzoru Finansowego, organy rejestrowe, inne państwowe lub samorządowe osoby prawne oraz inne podmioty prowadzące rejestry urzędowe;”,
- i) po pkt 13 dodaje się pkt 13a w brzmieniu:  
„13a) dane administracyjne – dane zgromadzone w rejestrach i systemach, o których mowa w pkt 12 i 13;”,
- 2) art. 5 otrzymuje brzmienie:  
„Art. 5. 1. W ramach statystyki publicznej:  
1) dane są zbierane ze wszystkich dostępnych źródeł określonych w ustawie i wydanych na jej podstawie aktach wykonawczych albo w odrębnych ustawach;

2) są gromadzone dane statystyczne od podmiotów gospodarki narodowej i o tych podmiotach oraz ich działalności, a także dane statystyczne od osób fizycznych i o tych osobach, ich życiu i sytuacji, oraz dotyczące zjawisk, zdarzeń i obiektów.

2. Przepis ust. 1 nie dotyczy danych chronionych tajemnicą zawodową, chyba że przepis odrębnej ustawy zezwala na wykorzystanie tego rodzaju danych dla celów statystycznych.”;

3) w art. 6:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W ramach prowadzonych badań statystycznych dane od respondentów są zbierane metodą obserwacji pełnej, w tym w spisach powszechnych, lub metodą obserwacji reprezentacyjnej na wylosowanej lub dobranej celowo próbie danej zbiorowości.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Badania statystyczne z udziałem osób fizycznych, z wyłączeniem spisów powszechnych, są prowadzone na zasadzie udziału dobrowolnego.”;

4) w art. 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli badanie statystyczne jest prowadzone na zasadzie obowiązku, respondenci są obowiązani do udzielenia i przekazania prowadzącemu badanie pełnych, zgodnych ze stanem faktycznym, rzetelnych i wyczerpujących danych, zgodnie ze szczegółowym zakresem, w formie, postaci i terminach, określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej.”;

5) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. Dane ujawniające pochodzenie rasowe lub etniczne, poglądy polityczne, przekonania religijne lub filozoficzne, przynależność wyznaniową, partyjną lub związkową, jak również dane o stanie zdrowia, kodzie genetycznym, nałogach lub życiu seksualnym oraz dane dotyczące skazań, orzeczeń o ukaraniu i nałożonych mandatów karnych, a także innych orzeczeń wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym, nie mogą być zbierane na zasadzie obowiązku w badaniach statystycznych prowadzonych z udziałem osób fizycznych.”;

6) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Art. 10. Dane jednostkowe identyfikowalne zebrane w badaniach statystycznych podlegają bezwzględnej ochronie. Dane te mogą być wykorzystywane wyłącznie do opracowań, zestawień i analiz statystycznych oraz do tworzenia przez Prezesa

Głównego Urzędu Statystycznego operatu do badań statystycznych; udostępnianie lub wykorzystywanie tych danych dla innych niż podane w ustawie celów jest zabronione (tajemnica statystyczna).”;

7) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Pracownicy służb statystyki publicznej, rachmistrze spisowi, ankierzy statystyczni oraz inne osoby wykonujące czynności w imieniu i na rzecz statystyki publicznej, mający bezpośredni dostęp do danych jednostkowych, są obowiązani do bezwzględnego przestrzegania tajemnicy statystycznej i mogą być dopuszczeni do wykonywania tych czynności po złożeniu Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego, dyrektorowi urzędu statystycznego albo kierującemu inną jednostką służb statystyki publicznej pisemnego przyrzeczenia następującej treści:

„Przyrzekam, że będę wykonywać swoje prace na rzecz statystyki publicznej z całą rzetelnością, zgodnie z etyką zawodową statystyka, a poznane w czasie ich wykonywania dane jednostkowe zachowam w tajemnicy wobec osób trzecich.”.

2. W przypadku prowadzenia badań statystycznych przez organ lub podmiot niestanowiący służb statystyki publicznej przepis ust. 1 stosuje się do osób mających bezpośredni dostęp do danych jednostkowych, z tym że przyrzeczenie jest składane kierującemu jednostką organizacyjną danego organu lub podmiotu.”;

8) w art. 13 ust. 1– 5 otrzymują brzmienie:

„1. Organy administracji publicznej, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Narodowy Fundusz Zdrowia, Komisja Nadzoru Finansowego, a także inne państwowe lub samorządowe osoby prawne, organy rejestrowe oraz inne podmioty prowadzące rejestry urzędowe przekazują lub udostępniają nieodpłatnie służbom statystyki publicznej zgromadzone dane administracyjne w szczegółowym zakresie, postaci i terminach, określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, w szczególności w postaci zbiorów danych z systemów teleinformatycznych, w tym wyników pomiarów, danych monitoringu środowiska, a w przypadku braku systemu teleinformatycznego – w innej utrwalonej postaci.

2. Organy i podmioty, o których mowa w ust. 1, przekazują dane administracyjne łącznie z informacjami objaśniającymi zawartość informacyjną tych danych (metadane).

3. Organy i podmioty, o których mowa w ust. 1, są obowiązane do:

- 1) stosowania standardów klasyfikacyjnych, numeru identyfikacyjnego i oznaczeń kodowych przyjętych w rejestrze terytorialnym, o których mowa w rozdziale 6;
- 2) przekazywania na wniosek Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego informacji o zawartości informacyjnej eksploatowanych systemów informacyjnych administracji publicznej oraz rejestrów urzędowych;
- 3) informowania Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego o projektowanym zakresie informacyjnym systemów informacyjnych administracji publicznej oraz rejestrów urzędowych na etapie ich tworzenia lub modernizacji.

4. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego jest uprawniony do zgłaszania organom i podmiotom, o których mowa w ust. 1, wniosków dotyczących zawartości informacyjnej i wymogów jakości danych administracyjnych w celu umożliwienia wykorzystania tych danych na potrzeby statystyki publicznej.

5. Przy wyborze źródeł danych na potrzeby statystyki publicznej w pierwszej kolejności uwzględnia się dane administracyjne.”;

9) w art. 15 w ust. 3 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) opiniowanie kosztów badań statystycznych oraz metodyki ich szacowania, o których mowa w art. 50 ust. 1a i 1c.”;

10) art. 18 otrzymuje brzmienie:

„Art. 18. 1. Program badań statystycznych statystyki publicznej ustala corocznie Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, określając dla każdego badania:

- 1) temat,
- 2) organ lub podmiot prowadzący,
- 3) cykliczność,
- 4) cel,
- 5) szczegółowy zakres podmiotowy i przedmiotowy,
- 6) źródła danych,
- 7) podmioty przekazujące dane,
- 8) informacje dotyczące przekazywanych danych obejmujące:
  - a) zakres danych ze wskazaniem podmiotów przekazujących te dane, w tym szczegółowy zakres danych osobowych z katalogu danych wymienionych w art. 35b ust. 1,
  - b) poziom agregacji,

- c) obligatoryjność albo dobrowolność przekazania,
  - d) postać,
  - e) częstotliwość, termin i miejsce przekazania,
  - f) metody obserwacji, o których mowa w art. 6 ust. 1,
- 9) rodzaje wynikowych informacji statystycznych oraz formy i terminy ich udostępnienia

– mając na celu zapewnienie przeprowadzenia badań o istotnym znaczeniu dla obserwacji procesów demograficznych, społecznych, gospodarczych i środowiska naturalnego, a w szczególności badań stałych pozwalających na obserwację ciągłą podstawowych dziedzin życia i występujących w nim zjawisk, badań cyklicznych, w tym spisów powszechnych, badań gwarantujących porównywalność wyników, w przypadku gdy dotyczą one zmiennych w czasie obiektów obserwacji statystycznej lub gdy zmianie ulega metodologia badania oraz badań koniecznych dla wykonania przyjętych przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych.

2. Ustalając w programie badań statystycznych statystyki publicznej szczegółowy zakres przekazywanych w określonym badaniu statystycznym danych osobowych, uwzględnia się ograniczenia określone w przepisach rozdziału 4a.

3. Na etapie przygotowywania projektu programu badań statystycznych statystyki publicznej dokonuje się wyboru źródeł danych, biorąc pod uwagę jakość danych, w szczególności ich aktualność i obciążenia ponoszone przez respondentów.”;

- 11) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. Przekazywanie danych, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 8 lit. a, następuje w postaci elektronicznej, w szczególności za pośrednictwem elektronicznej platformy gromadzenia danych statystycznych, o której mowa w art. 28a, a w przypadkach wskazanych w programie badań statystycznych statystyki publicznej – w innej formie lub postaci.

2. Prowadzący badanie statystyczne ustala szczegółowy format przekazywanych danych na podstawie informacji, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 8, określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej.

3. Szczegółowy format przekazywanych danych jest udostępniany odpowiednio na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego i na stronie internetowej organu lub podmiotu, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1, prowadzących

samodzielnie badania statystyczne w ramach programu badań statystycznych statystyki publicznej, do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok sprawozdawczy.”;

12) uchyla się art. 19;

13) w art. 20:

a) w ust. 3 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) stosowania zasad, o których mowa w art. 25a.”,

b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. W przypadku badania statystycznego prowadzonego w trybie, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, na wniosek prowadzącego badanie statystyczne, udostępnia prowadzącemu badanie z operatu do badań statystycznych dane adresowe podmiotów wylosowanych lub wybranych na podstawie wskazanych przez prowadzącego badanie cech, z wyłączeniem danych adresowych osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.

5. W przypadku badania statystycznego prowadzonego w trybie, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 albo 3, dane jednostkowe są dostępne dla prowadzących badanie niezależnie od organu lub podmiotu, który je zebrał.”;

14) po rozdziale 2 dodaje się rozdział 2a w brzmieniu:

„Rozdział 2a

#### Współdziałanie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z Prezesem Narodowego Banku Polskiego

Art. 21a. 1. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego i Prezes Narodowego Banku Polskiego współdziałają ze sobą, prowadząc badania statystyczne na podstawie ustawy, ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2013 r. poz. 908 i 1036) oraz ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 826 oraz z 2013 r. poz. 1036).

2. Współdziałanie, o którym mowa w ust. 1, polega w szczególności na:

- 1) wzajemnym informowaniu się o projektowanych badaniach statystycznych;
- 2) prowadzeniu wspólnych badań statystycznych;
- 3) uczestniczeniu w pracach metodologicznych oraz opiniowaniu metodologii prowadzonych badań statystycznych;
- 4) wymianie danych.



3. Wymiana między Głównym Urzędem Statystycznym i Narodowym Bankiem Polskim zebranych danych jednostkowych nieidentyfikowalnych, a w szczególnych przypadkach wynikających z uczestnictwa Rzeczypospolitej Polskiej w Europejskim Systemie Statystycznym (ESS) i Europejskim Systemie Banków Centralnych (ESBC) danych jednostkowych identyfikowalnych podmiotów gospodarki narodowej, oraz wyników agregacji tych danych odbywa się nieodpłatnie na zasadzie wzajemności, w zakresie niezbędnym do wykonywania ustawowo określonych zadań, z zachowaniem tajemnic ustawowo chronionych.

4. Wymiana danych, o których mowa w ust. 3, następuje w trybie określonym w art. 23 ust. 11 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim.

Art. 21b. Ujęcie w projekcie programu badań statystyki publicznej badań statystycznych prowadzonych przez Narodowy Bank Polski następuje na wniosek Prezesa Narodowego Banku Polskiego skierowany do Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.”;

15) art. 22 otrzymuje brzmienie:

„Art. 22. Służby statystyki publicznej stanowią Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, podlegli mu dyrektorzy urzędów statystycznych, jednostki przez niego nadzorowane utworzone na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.<sup>2)</sup>) oraz jednostki, o których mowa w art. 27.”;

16) w art. 25 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) rozpoznawanie zapotrzebowania na informacje i analizy statystyczne, koordynowanie prac i przygotowywanie projektu programu badań statystycznych statystyki publicznej oraz przedstawianie go Radzie;”;

17) po art. 25 dodaje się art. 25a w brzmieniu:

„Art. 25a. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, wykonując zadania określone w ustawie, kieruje się zasadami niezależności zawodowej, bezstronności, rzetelności i odpowiedzialności za wysoką jakość statystyk krajowych i międzynarodowych, zgodnie z Europejskim Kodeksem Praktyk Statystycznych, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej oraz uchylającego rozporządzenie Parlamentu

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 379, 911 i 1146.

Europejskiego i Rady (WE, Euratom) nr 1101/2008 w sprawie przekazywania do Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich danych statystycznych objętych zasadą poufności, rozporządzenie Rady (WE) nr 322/97 w sprawie statystyk Wspólnoty oraz decyzję Rady 89/382/EWG, Euratom w sprawie ustanowienia Komitetu ds. Programów Statystycznych Wspólnot Europejskich (Dz. Urz. UE L 87 z 31.03.2009, str. 164).”;

18) art. 28 otrzymuje brzmienie:

„Art. 28. 1. Badania statystyczne mogą być prowadzone z udziałem rachmistrzów spisowych, ankierów statystycznych i rzeczoznawców.

2. Zadaniem rachmistrzów spisowych jest zbieranie danych statystycznych w spisach powszechnych, a ankierów statystycznych zbieranie danych w innych badaniach statystycznych.

3. Zadaniem rzeczoznawców jest przygotowywanie opinii i ocen dotyczących określonego przedmiotu badań statystycznych.

4. Ankieterem statystycznym może być osoba pełnoletnia, która posiada co najmniej wykształcenie średnie, niekarana, korzystająca z pełni praw publicznych. Ankieter statystyczny może wykonywać czynności w ramach stosunku pracy lub na podstawie umów cywilnoprawnych. Ankieter statystyczny przy wykonywaniu czynności jest obowiązany do posiadania i okazywania legitymacji wydanej przez dyrektora urzędu statystycznego.

5. Przepis ust. 4 stosuje się do rzeczoznawców, z tym że rzeczoznawca:

- 1) posiada wiedzę specjalistyczną w dziedzinie stanowiącej przedmiot badań statystycznych, w zakresie którego przygotowuje opinie i oceny;
- 2) czynności wykonuje na podstawie umów cywilnoprawnych.

6. Zasady i tryb powoływania rachmistrzów spisowych określają odrębne ustawy, o których mowa w art. 9 ust. 1.

7. Rachmistrzom spisowym i ankierom statystycznym w czasie wykonywania czynności określonych w ust. 2 przysługuje ochrona prawna przewidziana dla funkcjonariuszy publicznych.”;

19) po art. 28 dodaje się art. 28a w brzmieniu:

„Art. 28a. 1. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego prowadzi system teleinformatyczny, na który składają się elektroniczna platforma gromadzenia danych statystycznych oraz elektroniczna platforma udostępniania wynikowych informacji statystycznych i innych zasobów informacyjnych.

2. Elektroniczna platforma gromadzenia danych statystycznych umożliwia w szczególności:

- 1) uwierzytelnianie respondentów;
- 2) komunikowanie się służb statystyki publicznej z respondentami;
- 3) przekazywanie danych przez respondentów;
- 4) przekazywanie danych z systemów informacyjnych administracji publicznej i rejestrów urzędowych oraz z systemów informacyjnych Narodowego Banku Polskiego.

3. Elektroniczna platforma udostępniania wynikowych informacji statystycznych i innych zasobów informacyjnych umożliwia w szczególności:

- 1) udostępnianie wynikowych informacji statystycznych;
- 2) komunikowanie się odbiorców wynikowych informacji statystycznych z jednostkami służb statystyki publicznej;
- 3) udostępnianie podstawowych standardów klasyfikacyjnych i ich interpretacji;
- 4) udostępnianie danych z krajowych rejestrów urzędowych prowadzonych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, o których mowa w art. 41 ust. 1;
- 5) przekazywanie danych statystycznych na potrzeby Europejskiego Systemu Statystycznego i organizacji międzynarodowych.

4. Dostęp do prowadzonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego elektronicznej platformy udostępniania wynikowych informacji statystycznych i innych zasobów informacyjnych w zakresie określonym w ust. 3 pkt 1–4 jest nieodpłatny.”;

20) uchyla się art. 29;

21) art. 30 otrzymuje brzmienie:

„Art. 30. 1. Podmioty gospodarki narodowej są obowiązane do:

- 1) posiadania numeru identyfikacyjnego krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, o którym mowa w art. 41 ust. 1 pkt 1, i posługiwania się nim przy przekazywaniu danych wykorzystywanych dla celów statystycznych;
- 2) stosowania w prowadzonej ewidencji, dokumentacji oraz rachunkowości standardów klasyfikacyjnych, o których mowa w rozdziale 6;
- 3) przekazania nieodpłatnie danych dotyczących prowadzonej działalności i jej wyników zgodnie z programem badań statystycznych statystyki publicznej oraz w formie udostępnionym zgodnie z art. 18a ust. 3.

2. Przekazywanie danych, o których mowa w ust. 1 pkt 3, odbywa się:
- 1) w postaci elektronicznej, w szczególności za pośrednictwem elektronicznej platformy gromadzenia danych statystycznych, a w przypadkach wskazanych w programie badań statystycznych statystyki publicznej – w innej formie lub postaci;
  - 2) w postaci wywiadu przeprowadzanego przez ankietera statystycznego metodą wywiadu bezpośredniego lub wywiadu telefonicznego.”;
- 22) uchyla się art. 31;
- 23) uchyla się art. 35;
- 24) po rozdziale 4 dodaje się rozdział 4a w brzmieniu:

#### „Rozdział 4a

##### Dostęp statystyki publicznej do danych osobowych

Art. 35a. 1. Służby statystyki publicznej, realizując dla dobra publicznego zadania określone ustawą, są uprawnione do przetwarzania danych osobowych w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182) określonych w art. 35b ust. 1.

2. Dane osobowe są zbierane dla celów statystycznych, jeżeli celu statystycznego nie można osiągnąć za pomocą innych danych.

Art. 35b. 1. Upoważnia się służby statystyki publicznej do przetwarzania dla celów statystycznych następujących danych osobowych:

- 1) imiona i nazwisko;
- 2) data i miejsce urodzenia;
- 3) płeć;
- 4) nr PESEL;
- 5) obywatelstwo;
- 6) narodowość;
- 7) pochodzenie etniczne;
- 8) pochodzenie rasowe;
- 9) wyznanie, przynależność do kościoła lub związku wyznaniowego;
- 10) stan cywilny;
- 11) data zawarcia małżeństwa;
- 12) data ustania małżeństwa;
- 13) wykształcenie;

- 14) zawód;
- 15) rodzaj miejsca pracy lub nauki;
- 16) numer identyfikacji podatkowej;
- 17) stan zdrowia;
- 18) stopień niezdolności do pracy, posiadanie orzeczenia o niepełnosprawności, stopień niepełnosprawności;
- 19) tytuł ubezpieczenia z wyłączeniem części kodu objętej tajemnicą;
- 20) adres zamieszkania lub adres miejsca pobytu;
- 21) adres do korespondencji;
- 22) adres poczty elektronicznej;
- 23) numer telefonu.

2. Dane osobowe, o których mowa w ust. 1, mogą być przetwarzane w ramach badań statystycznych, których celem jest otrzymanie informacji o życiu i sytuacji osób fizycznych lub o wybranych aspektach życia i sytuacji tych osób, obejmujących:

- 1) urodzenia i dzietność;
- 2) małżeństwa, rozwody, separacje;
- 3) migracje ludności, w tym charakterystykę demograficzno-społeczną i ekonomiczną osób migrujących; mobilność przestrzenną;
- 4) cudzoziemców;
- 5) repatriację;
- 6) nabycie i nadanie lub utratę obywatelstwa polskiego;
- 7) bilanse stanu i struktury ludności według cech demograficznych;
- 8) zgony, umieralność;
- 9) charakterystykę społeczno-demograficzną i ekonomiczną ludności, gospodarstw domowych i rodzin;
- 10) aktywność obywatelską i społeczno-polityczną, członkostwo i wspieranie organizacji społecznych i politycznych;
- 11) pracujących, bezrobotnych i biernych zawodowo, według cech społeczno-ekonomicznych;
- 12) warunki pracy, choroby zawodowe;
- 13) wypadki i poszkodowanych;
- 14) czas pracy;
- 15) źródła utrzymania, w tym dochody, wynagrodzenia i ich strukturę;

- 16) składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne oraz okresy składkowe i wymiar etatu;
- 17) świadczenia z ubezpieczeń społecznych;
- 18) gospodarstwa domowe i rodziny, w tym ich skład i relacje;
- 19) sytuację finansową i zamożność osób oraz gospodarstw domowych i rodzin;
- 20) wydatki i spożycie ilościowe przez osoby i gospodarstwa domowe;
- 21) warunki mieszkaniowe i wyposażenie gospodarstw domowych;
- 22) budżet czasu;
- 23) subiektywne oceny dotyczące jakości życia i sytuacji społeczno-ekonomicznej;
- 24) pomoc społeczną, w tym beneficjentów pomocy społecznej;
- 25) ubóstwo i wykluczenie społeczne;
- 26) wspieranie rodziny i pieczę zastępczą;
- 27) świadczenia na rzecz rodziny;
- 28) opiekę nad dziećmi i młodzieżą;
- 29) szkolnictwo wyższe, w tym nauczycieli akademickich, studentów i doktorantów;
- 30) oświatę i wychowanie;
- 31) aktywność edukacyjną, w tym kształcenie ustawiczne;
- 32) uczestnictwo ludności w sporcie, rekreacji, turystyce oraz kulturze, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży;
- 33) zachorowania i leczenie, korzystanie z usług medycznych, zachowania pro- i antyzdrowotne;
- 34) ograniczenia wykonywania podstawowych czynności życiowych;
- 35) dostęp i korzystanie z usług społecznych i publicznych;
- 36) ruch graniczny osób i pojazdów;
- 37) kapitał ludzki i społeczny;
- 38) zachowania społeczno-religijne;
- 39) relacje społeczne;
- 40) społeczeństwo informacyjne;
- 41) bezpieczeństwo, zagrożenie przestępczością;
- 42) udział w korzystaniu i ochronie środowiska.

3. Dane, o których mowa w ust. 1, mogą być pozyskiwane bezpośrednio od osoby fizycznej, której dotyczy, lub pełnoletniego domownika albo z systemów informacyjnych administracji publicznej i rejestrów urzędowych.

4. Badania statystyczne, w których osoby fizyczne udzielają bezpośrednio odpowiedzi, są prowadzone po uprzednim ich poinformowaniu o podstawie prawnej badania, celu badania i gwarancjach zachowania tajemnicy statystycznej oraz czy badanie jest prowadzone na zasadzie obowiązku czy dobrowolności.

Art. 35c. Służby statystyki publicznej pozyskują dane osobowe określone w art. 35b ust. 1 oraz inne dane dotyczące informacji o życiu i sytuacji osób fizycznych lub o wybranych aspektach życia i sytuacji tych osób, o których mowa w art. 35b ust. 2, z systemów informacyjnych administracji publicznej i rejestrów urzędowych, prowadzonych bezpośrednio lub przez jednostki podległe i nadzorowane przez:

- 1) ministrów właściwych do spraw:
  - a) wewnętrznych – ze zbioru PESEL i centralnej ewidencji pojazdów,
  - b) finansów publicznych – z systemu podatkowego,
  - c) pracy, zabezpieczenia społecznego i rodziny – z systemu monitoringu świadczeń społecznych (pomocy społecznej, wspierania rodziny i pieczy zastępczej, świadczeń z funduszu alimentacyjnego) i elektronicznego krajowego systemu monitoringu orzekania o niepełnosprawności,
  - d) zdrowia – z systemu informacji w ochronie zdrowia,
  - e) oświaty i wychowania – z systemu informacji oświatowej,
  - f) nauki i szkolnictwa wyższego – ze zintegrowanego systemu informacji o nauce i szkolnictwie wyższym,
- 2) Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Narodowy Fundusz Zdrowia, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Głównego Inspektora Weterynarii, Państwową Inspekcję Farmaceutyczną, Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – z systemów i rejestrów związanych z ich działalnością ustawową,
- 3) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego – z krajowych rejestrów urzędowych, o których mowa w art. 41 ust. 1,
- 4) organy administracji rządowej w województwie – z systemów i rejestrów związanych z ich działalnością ustawową lub statutową,
- 5) organy jednostek samorządu terytorialnego – z ewidencji gruntów i budynków, rejestrów wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę, gminnych zbiorów meldunkowych, aktów stanu cywilnego, ewidencji podatkowej

- nieruchomości, rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy, systemów pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego, elektronicznego krajowego systemu monitoringu orzekania o niepełnosprawności,
- 6) sądy okręgowe – z ewidencji i systemów dotyczących orzeczonych rozwodów i separacji oraz w zakresie informacji dotyczących przysposobienia,
  - 7) samorządy zawodowe – z rejestrów i ewidencji dotyczących osób wykonujących określone zawody
- w szczegółowym zakresie określonym w programie badań statystycznych statystyki publicznej.

Art. 35d. Służby statystyki publicznej po opracowaniu zebranych danych osobowych, nie dłużej jednak niż po upływie 10 lat od zebrania tych danych, są obowiązane do przechowywania danych dotyczących osób fizycznych wyłącznie w postaci uniemożliwiającej identyfikację osoby, której dotyczą (anonimizacja), z wyjątkiem danych osobowych gromadzonych i przechowywanych w formie operatów do badań statystycznych, o których mowa w art. 35f.

Art. 35e. Gromadzenie w jednym zbiorze danych wszystkich zebranych przez służby statystyki publicznej danych dotyczących konkretnej osoby fizycznej, pochodzących z różnych badań statystycznych i różnych źródeł, które w połączeniu mogłyby służyć do charakterystyki lub oceny tej osoby – jest zabronione.

Art. 35f. 1. Zebrane w badaniach statystycznych dane osobowe w zakresie wymienionym w art. 35b ust. 1 pkt 1–5, 10–16 oraz 19–23 służby statystyki publicznej mogą gromadzić i przechowywać w formie operatów do badań statystycznych.

2. Operaty do badań statystycznych, o których mowa w ust. 1, podlegają stałej i bieżącej aktualizacji w celu umożliwienia obserwacji statystycznej określonego zjawiska w czasie i przestrzeni, z zachowaniem szczególnych warunków bezpieczeństwa i bezwzględnej ochrony danych przewidzianej w art. 10.

Art. 35g. Przepisy art. 35a–35e stosuje się do innych organów i podmiotów prowadzących badania statystyczne, o których mowa w art. 20.”;

25) art. 37 otrzymuje brzmienie:

„Art. 37. Wynikowe informacje statystyczne są:

- 1) dostępne w ramach prowadzonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego elektronicznej platformy udostępniania wynikowych informacji statystycznych i innych zasobów informacyjnych;



- 2) publikowane w wydawnictwach Głównego Urzędu Statystycznego i urzędów statystycznych oraz innych organów i podmiotów prowadzących badania statystyczne;
  - 3) ogłaszane w dziennikach urzędowych, jeżeli przepis szczególny tak stanowi;
  - 4) podawane do wiadomości środkom masowego przekazu;
  - 5) opracowywane i przekazywane na potrzeby Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych w formie i trybie określonych w przepisach Unii Europejskiej dotyczących statystyk oraz wiążących Rzeczpospolitą Polską umowach międzynarodowych;
  - 6) dostępne w innych formach niż wymienione w pkt 1–5.”;
- 26) art. 38 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 38. 1. Nie mogą być publikowane ani udostępniane uzyskane w badaniach statystycznych dane jednostkowe identyfikowalne.
2. Nie mogą być publikowane ani udostępniane uzyskane w badaniach statystycznych dane statystyczne możliwe do powiązania i zidentyfikowania z konkretną osobą fizyczną oraz informacje i dane statystyczne charakteryzujące wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów gospodarki narodowej prowadzących działalność gospodarczą, jeżeli na daną agregację składa się mniej niż trzy podmioty lub udział jednego podmiotu w określonym zestawieniu jest większy niż trzy czwarte całości.
3. W przypadku podmiotów gospodarki narodowej informacje i dane statystyczne, o których mowa w ust. 2, mogą być publikowane, jeżeli osoba upoważniona do reprezentowania danego podmiotu wyraziła zgodę na opublikowanie określonych danych charakteryzujących wyniki ekonomiczno-finansowe tego podmiotu.”;

Europejskiego i Rady (WE, Euratom) nr 1101/2008 w sprawie przekazywania do Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich danych statystycznych objętych zasadą poufności, rozporządzenie Rady (WE) nr 322/97 w sprawie statystyk Wspólnoty oraz decyzję Rady 89/382/EWG, Euratom w sprawie ustanowienia Komitetu ds. Programów Statystycznych Wspólnot Europejskich.”;

28) art. 39 otrzymuje brzmienie:

„Art. 39. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego zapewnia przechowywanie zgromadzonych danych zgodnie z zasadami określonymi w art. 10 i art. 35d–35f.”;

29) w art. 50:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1c w brzmieniu:

„1a. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, przedstawiając Radzie projekt programu badań statystycznych statystyki publicznej zgodnie z art. 25 ust. 1 pkt 1, przedstawia także koszty badań statystycznych na kolejny rok, ze wskazaniem szczegółowo źródeł ich finansowania.

1b. Koszty badań statystycznych, o których mowa w ust. 1a, są publikowane na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego w formie skorygowanego planu wydatków na badania statystyczne, po ogłoszeniu ustawy budżetowej na dany rok.

1c. Koszty badań statystycznych, o których mowa w ust. 1a, są szacowane na podstawie metodyki określonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, po uzyskaniu opinii Rady.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Środki budżetu państwa na finansowanie określonych w ustawie zadań statystyki publicznej, w tym badań statystycznych prowadzonych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, są ujmowane odpowiednio w części budżetowej dotyczącej Głównego Urzędu Statystycznego, a koszty poszczególnych badań statystycznych prowadzonych przez inny organ administracji publicznej – w części budżetowej dotyczącej tego organu.”,

c) dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Narodowy Bank Polski, organy administracji publicznej oraz podmioty prowadzące lub współprowadzące na podstawie art. 20 ust. 2 określone w programie badań statystycznych statystyki publicznej badanie statystyczne mogą powierzyć w drodze porozumienia wykonanie badania lub określonych czynności

badawczych Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego. Finansowanie prac następuje odpowiednio ze środków Narodowego Banku Polskiego, środków budżetowych organu administracji publicznej albo podmiotu prowadzącego lub współprowadzącego badanie statystyczne w ramach rachunku sum na zlecenie lub rachunku pomocniczego.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2013 r. poz. 908 i 1036) w art. 23 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyty w ust. 5–8 w tej samej liczbie i przypadku wyraz „indywidualne” zastępuje się użytym w odpowiedniej liczbie i przypadku wyrazem „jednostkowe”;
- 2) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Wymiana między Narodowym Bankiem Polskim i Głównym Urzędem Statystycznym zebranych danych jednostkowych nieidentyfikowalnych, a w szczególnych przypadkach, wynikających z uczestnictwa w Europejskim Systemie Banków Centralnych (ESBC) i Europejskim Systemie Statystycznym (ESS) danych jednostkowych identyfikowalnych podmiotów gospodarki narodowej, oraz wyników agregacji tych danych odbywa się nieodpłatnie na zasadzie wzajemności, w zakresie niezbędnym do wykonywania ustawowo określonych zadań, z zachowaniem tajemnic ustawowo chronionych.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 826 oraz z 2013 r. poz. 1036) art. 31 otrzymuje brzmienie:

„Art. 31. Narodowy Bank Polski jest obowiązany do przestrzegania tajemnicy w zakresie danych jednostkowych uzyskanych od banków i rezydentów, w wykonaniu obowiązków określonych w art. 30 ust. 1, na zasadach określonych w art. 23 ust. 5–7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2013 r. poz. 908 i 1036).”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 139, poz. 814, z późn. zm.<sup>3)</sup>) art. 63 otrzymuje brzmienie:

„Art. 63. Główny Urząd Statystyczny pozyskuje dane z bazy danych SIO zgodnie ze szczegółowym zakresem, w formie, postaci i terminach określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, ustalonym na podstawie art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej.”.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 205, poz. 1206, z 2012 r. poz. 941, z 2013 r. poz. 827, 829, 1639 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 811 i 1198.

**Art. 5.** 1. Przepisy art. 18 i art. 18a ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się po raz pierwszy do programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018.

2. Format, o którym mowa w art. 18a ust. 2 ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zostanie udostępniony po raz pierwszy do dnia 31 grudnia 2017 r. odpowiednio na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego i na stronie internetowej organu lub podmiotu, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy wymienionej w art. 1.

**Art. 6.** Program badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2016 oraz program badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2017 ustala Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, określając dla każdego badania:

- 1) temat i organ prowadzący badanie,
- 2) rodzaj badania,
- 3) zakres podmiotowy i przedmiotowy oraz źródła zbieranych danych statystycznych,
- 4) podmioty gospodarki narodowej i osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej zobowiązane do udzielania informacji i przekazywania danych statystycznych lub uczestniczące w badaniu na zasadzie dobrowolności,
- 5) formy, częstotliwość, terminy i miejsce przekazywania danych statystycznych,
- 6) rodzaje wynikowych informacji statystycznych oraz formy i terminy ich udostępnienia – mając na celu zapewnienie przeprowadzenia badań o istotnym znaczeniu dla obserwacji procesów demograficznych, społecznych, gospodarczych i środowiska naturalnego, a w szczególności badań stałych pozwalających na obserwację ciągłą podstawowych dziedzin życia i występujących w nim zjawisk, badań cyklicznych, w tym spisów powszechnych, oraz badań gwarantujących porównywalność wyników, w przypadku gdy dotyczą one zmiennych w czasie obiektów obserwacji statystycznej lub gdy zmianie ulega metodologia badania, oraz badań koniecznych dla wykonania przyjętych przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych, a także uwzględnienie zasad dotyczących przetwarzania danych osobowych określonych w przepisach rozdziału 4a ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą oraz ustalania kosztów badań statystycznych określonych w art. 50 tej ustawy.

**Art. 7.** Programy badań statystycznych statystyki publicznej ustalone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy do czasu zakończenia realizacji określonych w nich badań

statystycznych zachowują moc i mogą być zmieniane w granicach określonych w art. 18 ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, z uwzględnieniem przepisów rozdziału 4a ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 8.** Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 31 ustawy wymienionej w art. 1, do czasu zakończenia realizacji badań statystycznych, w których są stosowane, zachowują moc i mogą być zmieniane w granicach określonych w tym przepisie.

**Art. 9.** Ustawa wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 22 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

## UZASADNIENIE

### I. Wprowadzenie

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z 2013 r. poz. 2 oraz z 2014 r. poz. 1161), zwanej dalej „ustawą o statystyce publicznej”, wynika ze zmian zachodzących w otoczeniu prawnym, w szczególności w prawodawstwie Unii Europejskiej i zmiany interpretacji prawa krajowego skutkującymi koniecznością doprecyzowania następujących kwestii będących przedmiotem projektu nowelizacji:

- 1) pogodzenia konstytucyjnej ochrony praw i wolności człowieka i obywatela z obowiązkami systemu statystyki publicznej, którego zadaniem jest dostarczanie w interesie publicznym informacji o zachodzących zjawiskach demograficznych, społecznych i gospodarczych oraz stanie rozwoju społeczeństwa i państwa. Zaproponowana w tym zakresie zmiana dotyczy wzmocnienia ustawowego umocowania statystyki publicznej do przetwarzania danych osobowych, określenia granic i źródeł pozyskiwania tego rodzaju danych bezpośrednio od osób, których dane dotyczą, oraz z systemów informacyjnych administracji publicznej, które są w posiadaniu danych osobowych, zebranych dla innych celów (m.in. w ramach ewidencji ludności, zabezpieczenia społecznego czy systemu podatkowego);
- 2) rozszerzenia gwarancji nieodpłatnego i terminowego dostępu służb statystyki publicznej do administracyjnych źródeł danych i zredukowania do niezbędnego minimum obciążeń respondentów przekazywaniem danych bezpośrednio służbom statystyki, jeżeli określone dane są przetwarzane w systemach administracyjnych dla innych celów, z jednoczesnym uprawnieniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do wyprzedzającego inicjowania i zgłaszania wniosków dotyczących zakresu informacyjnego w tych systemach w celu ich wykorzystania na aktualne i przyszłe potrzeby statystyki, w tym spełnienie zobowiązań wobec Europejskiego Systemu Statystycznego i organizacji międzynarodowych;
- 3) zmiany formuły programu badań statystycznych statystyki publicznej i sposobu szczegółowego określania zobowiązań przekazywania danych dla celów statystycznych, uwzględniających zmiany technologiczne procesu zbierania danych statystycznych w perspektywie roku 2018 i dalszych;

- 4) uwzględnienia w nowelizacji uściśleń koniecznych ze względu na zachodzące zmiany warunków funkcjonowania systemu statystyki publicznej.

## **II. Projektowane zmiany w zakresie przetwarzania danych osobowych dla celów statystycznych**

Wychodząc z przesłanek konstytucyjnej ochrony wolności, praw i obowiązków człowieka i obywatela, zważywszy na postanowienia art. 51 Konstytucji RP stanowiącego, iż:

- 1) nikt nie może być obowiązany inaczej niż na podstawie ustawy do ujawniania informacji dotyczących jego osoby,
- 2) władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym,
- 3) każdy ma prawo dostępu do dotyczących go urzędowych dokumentów i zbiorów danych. Ograniczenie tego prawa może określić ustawa,
- 4) każdy ma prawo do żądania sprostowania oraz usunięcia informacji nieprawdziwych, niepełnych lub zebranych w sposób sprzeczny z ustawą,
- 5) zasady i tryb gromadzenia oraz udostępniania informacji określa ustawa,

oraz mając na względzie rozwiązania prawne dotyczące ochrony danych osobowych przyjęte w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U z 2014 r. poz. 1182), zwanej dalej „ustawą o ochronie danych osobowych”, w tym w szczególności podejście Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych zaprezentowane w toku prac nad projektem programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2013, poparte opinią Rady Legislacyjnej, wskazujące na konieczność doprecyzowania w ustawie o statystyce publicznej zakresu dostępu do danych osobowych i ich przetwarzania, przeprowadzono analizę obowiązującego stanu prawnego.

Bezsprzecznym jest, iż zadania statystyki publicznej zdefiniowane w art. 1 ustawy o statystyce publicznej mają charakter zadań wykonywanych dla dobra publicznego, jakim jest prowadzenie badań statystycznych, których wyniki mają charakter oficjalnych danych statystycznych. Zadanie to wpisuje się w dyspozycję art. 23 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie danych osobowych, który stanowi, że dane osobowe mogą być przetwarzane między innymi, jeżeli jest to niezbędne do wykonywania określonych prawem zadań dla dobra publicznego.

Aby statystyka publiczna mogła zapewnić, stosownie do art. 3 obowiązującej ustawy o statystyce publicznej, rzetelne, obiektywne i systematyczne informowanie społeczeństwa, organów państwa i administracji publicznej oraz podmiotów gospodarki narodowej o sytuacji ekonomicznej, demograficznej, społecznej oraz środowiska naturalnego, niezbędny jest dostęp służb statystyki publicznej do danych od i o podmiotach gospodarki narodowej i ich działalności oraz danych statystycznych od i o osobach fizycznych rozumianych jako dane osobowe, zbieranych w ramach badań statystycznych, których celem jest otrzymanie informacji o życiu i sytuacji społeczeństwa lub o wybranych ich aspektach.

Obowiązujące obecnie upoważnienie określone w art. 35 ustawy o statystyce publicznej do zbierania danych osobowych w celach statystycznych i przygotowywania prognoz demograficznych, określające dane, jakie może zbierać statystyka, co do zasady nie budzi wątpliwości. Jednakże stosowany, zgodnie z dyspozycją obowiązującej ustawy o statystyce publicznej, sposób dookreślenia konkretnych informacji, w tym dotyczących danych osobowych zbieranych zarówno bezpośrednio od osoby, której dotyczą, jak i ze źródeł administracyjnych, w programie badań statystycznych wprowadzanym rozporządzeniem Rady Ministrów (art. 35 ust. 2 ustawy o statystyce publicznej) został w toku prac nad projektem programu badań statystycznych na rok 2013 poddany ocenie krytycznej.

Zbieżne stanowisko w tym względzie wyrazili Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych oraz Rada Legislacyjna. Podniesiono niedostateczne – w rozumieniu przepisów ustawy o ochronie danych osobowych – umocowanie służb statystyki publicznej do pozyskiwania danych osobowych nie w drodze ustawowej, ale wydawanego na podstawie ustawy o statystyce publicznej rozporządzenia Rady Ministrów, zważywszy że – w ocenie opiniujących – delegacja ustawowa do wydania tego rozporządzenia nie określa jego materii w sposób odpowiadający wymogom konstytucyjnym.

W związku z podnoszonymi wątpliwościami w nowelizowanej ustawie o statystyce publicznej skonkretyzowano i doprecyzowano przepisy upoważniające służby statystyki publicznej do przetwarzania danych osobowych, w szczególności przez dodanie nowego rozdziału 4a „Dostęp statystyki publicznej do danych osobowych” oraz doprecyzowanie w nowelizowanym art. 18 wytycznych do wydawania przez Radę



Ministrów rozporządzenia ustalającego program badań statystycznych statystyki publicznej.

Bazując na ocenie Rady Legislacyjnej wskazującej na to, że dostęp statystyki do danych administracyjnych (łącznie z wtórnym ich wykorzystaniem) powinien również wynikać bezpośrednio z przepisów rangi ustawowej, przygotowany projekt zmian ustawy o statystyce publicznej upoważnia służby statystyki publicznej do zbierania danych osobowych bezpośrednio od osób fizycznych oraz z systemów administracyjnych i wskazuje rejestry i systemy, z których dane osobowe mogą być pozyskiwane przez służby statystyki publicznej, jako niezbędne dla realizacji ciężących na tych służbach zadań publicznych, a także sposób postępowania z tego rodzaju danymi przy ich przetwarzaniu.

Mając na uwadze art. 91 ust. 3 Konstytucji RP, uwzględniono również fakt, iż przetwarzanie danych osobowych dla celów statystycznych odbywa się z zachowaniem zasad określonych w aktach Parlamentu Europejskiego i Rady wydawanych na podstawie art. 16 ust. 2 oraz art. 338 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U.2004.90.864/2), dyrektywy 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych i swobodnego przepływu tych danych (Dz. Urz. UE L 281 z 23.11.1995, str. 31) oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej<sup>1)</sup>.

Kwestia pogodzenia ochrony prywatności osób fizycznych z jednej strony z uzasadnionym interesem publicznym z drugiej jest materią złożoną, jeżeli zważy się przy tym wskazanie wynikające wprost z regulacji unijnych nieobciążania jednostek obowiązkami statystycznymi i wykorzystywania w szerszym zakresie danych administracyjnych dla celów statystycznych.

Rozwiązania przyjęte w projektowanej nowelizacji odpowiadają kierunkowi zmian, jaki ukształtował się w rozwiązaniach prawnych przyjętych przez Unię Europejską (UE)

<sup>1)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE, Euratom) nr 1101/2008 w sprawie przekazywania do Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich danych statystycznych objętych zasadą poufności, rozporządzenie Rady (WE) nr 322/97 w sprawie statystyk Wspólnoty oraz decyzję Rady 89/382/EWG, Euratom w sprawie ustanowienia Komitetu ds. Programów Statystycznych Wspólnot Europejskich (Dz. Urz. UE L 87 z 31.03.2009, str. 164).

dotyczących statystyki europejskiej i odchodzenia od obciążenia respondentów obowiązkami statystycznymi na rzecz wykorzystywania w jak najszerszym zakresie danych zebranych dla celów administracyjnych. Kwestię tę reguluje ww. rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej. W pracach nad nowelizacją zwrócono też uwagę na zaawansowanie prac Komisji Europejskiej i Rady dotyczących projektu nowego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego oraz Rady w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i swobodnym przepływem takich danych (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), które ma zastąpić aktualnie obowiązującą dyrektywę nr 95/46/WE Parlamentu i Rady z dnia 24 października 1995 r. regulującą materię ochrony danych osobowych. W preambule do projektu nowej regulacji podkreśla się, że nadszedł czas, aby stworzyć silniejsze i bardziej spójne ramy ochrony danych w UE, poparte zdecydowanym egzekwowaniem i zapewniające osobom fizycznym kontrolę nad ich własnymi danymi oraz wzmacniające pewność prawną i praktyczną dla organów publicznych.

W projekcie tym podkreśla się, że art. 16 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej ustanawia zasadę, zgodnie z którą każda osoba ma prawo do ochrony danych osobowych. W Karcie praw podstawowych UE w art. 8 wpisano ochronę danych osobowych również jako jedno z praw podstawowych. Przygotowując zmianę ustawy o statystyce publicznej, zwrócono też szczególną uwagę na wyrok Trybunału Sprawiedliwości UE z dnia 9 listopada 2010 r. wydany w połączonych sprawach C-92/09 i C-93/09, w którym Trybunał podkreślił, że „prawo do ochrony danych osobowych nie jest prawem absolutnym i powinno być analizowane w kontekście funkcji jaką pełni w społeczeństwie”. Jak podkreślono w uzasadnieniu przywołanego projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady: „... można ograniczyć korzystanie z prawa do ochrony danych o ile takie ograniczenia są przewidziane prawem i respektują istotę praw i wolności, i o ile są one konieczne i rzeczywiście odpowiadają celom interesu ogólnego uznawanym przez Unię Europejską lub potrzebom ochrony praw i wolności innych osób”.

W projektowanej zmianie ustawy o statystyce publicznej potraktowano te stwierdzenia jako wytyczne rozwiązań, których celem jest pogodzenie interesu publicznego z ochroną praw i wolności osób. Stąd, oprócz ogólnych zasad zawartych w rozdziale 1,

całość problematyki związanej z przetwarzaniem danych osobowych dla celów statystycznych zamieszczono w odrębnym rozdziale 4a.

Dodany w art. 1 pkt 24 rozdział 4a ma na celu stworzenie kompleksowej regulacji związanej z przetwarzaniem przez służby statystyki publicznej, w ramach ustawowo wykonywanych zadań, danych osobowych, przy czym w art. 35a ujęte zostały następująco ogólne zasady przetwarzania danych osobowych:

- służby statystyki publicznej, realizując dla dobra publicznego zadania określone ustawą, są uprawnione do przetwarzania wymienionych w art. 35b ust. 1 danych o osobach fizycznych, jako informacji dotyczących osoby fizycznej zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania,
- dane osobowe wymienione w art. 35b ust. 1 mogą być przetwarzane przez statystykę publiczną wyłącznie w dwóch celach – realizacji badań statystycznych statystyki publicznej w celu uzyskania w wyniku tych badań informacji o życiu i sytuacji osób fizycznych lub wybranych ich aspektach jako podstawy do analiz demograficznych i prezentacji danych wynikowych z zakresu statystyki społecznej w zakresie, o którym mowa w art. 35b ust. 2, oraz do operatów, o których mowa w art. 35f,
- zakres danych osobowych niezbędnych do wykonywania przez statystykę publiczną zadań oraz źródła ich pozyskiwania określa nowelizowana ustawa, a w przypadku spisu powszechnego odrębna ustawa, o której mowa w art. 9 ustawy o statystyce publicznej. Z katalogu danych osobowych, o którym mowa w art. 35b ust. 1, dla każdego badania każdorazowo ustalany będzie szczegółowy zakres zbieranych danych, adekwatny do celu badania w programie badań statystycznych statystyki publicznej, wprowadzonym rozporządzeniem Rady Ministrów na podstawie art. 18 ust. 1,
- dane osobowe są zbierane dla celów statystycznych, gdy celu statystycznego nie można osiągnąć za pomocą innych danych – art. 35a ust. 2.

Art. 35b ust. 1 zawiera katalog danych osobowych, jakie mogą być przetwarzane dla celów statystycznych. Są to:

- 1) imiona i nazwisko;
- 2) data i miejsce urodzenia;
- 3) płeć;
- 4) identyfikator systemu ewidencji ludności;
- 5) obywatelstwo;

- 6) narodowość;
- 7) pochodzenie etniczne;
- 8) pochodzenie rasowe;
- 9) wyznanie, przynależność do kościoła lub związku wyznaniowego;
- 10) stan cywilny;
- 11) data zawarcia małżeństwa;
- 12) data ustania małżeństwa;
- 13) wykształcenie;
- 14) zawód;
- 15) rodzaj miejsca pracy lub nauki;
- 16) numer identyfikacji podatkowej;
- 17) stan zdrowia;
- 18) stopień niezdolności do pracy, posiadane orzeczenia o niepełnosprawności, stopień niepełnosprawności;
- 19) tytuł ubezpieczenia z wyłączeniem części kodu objętej tajemnicą;
- 20) adres zamieszkania lub adres miejsca pobytu;
- 21) adres do korespondencji;
- 22) adres poczty elektronicznej;
- 23) numer telefonu.

W związku z art. 4 ust. 1 ustawy o statystyce publicznej wskazującym, iż badania statystyczne statystyki publicznej mogą dotyczyć każdej dziedziny życia społecznego, w tym sytuacji demograficznej, oraz występujących w nim zjawisk dających się obserwować i analizować z wykorzystaniem metod statystycznych oraz konstrukcją definicji danych osobowych zawartą w art. 6 ustawy o ochronie danych osobowych, za szczególnie istotne należy uznać ustalenie w projektowanej nowelizacji przytoczonego wyżej katalogu danych osobowych. Uzasadniają to następujące cele przetwarzania skatalogowanych w art. 35b ust. 1 danych osobowych. I tak:

- 1) imiona i nazwisko:

Wykorzystywanie tych danych w operacji do badań społecznych umożliwia kierowanie ankiet do wylosowanych osób i mieszkań. Dodatkowo ułatwia weryfikację danych pozyskanych z systemów administracyjnych i opracowywanie danych pochodzących z różnych źródeł.

- 2) data i miejsce urodzenia:

Jest to podstawowa zmienna dla prowadzenia bilansów stanu i struktury ludności, zasobów migracyjnych oraz analizy zmian populacji ludności kraju. Na podstawie miejsca (miejscowości) urodzenia określany jest kraj urodzenia. Informacja o kraju urodzenia jest podstawą do wypełnienia zobowiązań nałożonych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 862/2007 z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji i ochrony międzynarodowej oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1260/2013 z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie statystyk europejskich w dziedzinie demografii.

Wykorzystywanie daty urodzenia w operacie do badań społecznych – w sytuacji społecznej i zawodowej osób wiek ma podstawowe znaczenie. Dlatego w tworzeniu operatu do badań, w warunkach starzenia się społeczeństwa, zmienna ta pozwoli na udoskonalenie metod doboru prób do badań i umożliwi uogólnianie wyników badań w odpowiednich przekrojach.

Wykorzystywanie miejsca urodzenia w operacie do badań społecznych – ważne jest badanie miejsca urodzenia osób (wieś, miasto wg wielkości) w ich sytuacji społecznej i demograficznej. Dana ta jest istotna dla zastosowania właściwych metod doboru próby.

3) płeć:

Podstawowa zmienna dla prowadzenia bilansów stanu i struktury ludności oraz analizy zmian populacji kraju.

Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych – w potrzebach zgłaszanych przez odbiorców w wynikach badań występuje konieczność wyróżnienia sytuacji według płci. Zatem w operacie dla właściwego warstwowania i otrzymania wyników w odpowiednich przekrojach płeć jest istotną zmienną.

4) identyfikator systemu ewidencji ludności:

Numer PESEL, jako unikalny numer, jest podstawowym identyfikatorem osoby, występującym w rejestrach i systemach informacyjnych dotyczących ludności, jest wykorzystywany w celu zabezpieczenia kompletności, zapobiegania dublowaniu oraz kontroli poprawności gromadzonych danych, pochodzących z różnych źródeł. Dane zawarte w numerze PESEL mogą posłużyć do uzyskania informacji o płci i dacie urodzenia.

W programie badań statystycznych statystyki publicznej zmienna ta wykorzystywana jest w badaniach: 1.21.01 Urodzenia. Dzietność; 1.21.02 Małżeństwa. Rozwody. Separacje; 1.21.03 Migracje wewnętrzne ludności; 1.21.04 Migracje zagraniczne ludności; 1.21.09 Zgony oraz 1.21.14 Zasoby migracyjne. Jego usunięcie skutkowałoby brakiem danych o kraju urodzenia i obywatelstwa osób według płci i wieku wymaganych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 862/2007 z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji i ochrony międzynarodowej oraz rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1260/2013 z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie statystyk europejskich w dziedzinie demografii.

Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych oraz w operacie do badań rolniczych umożliwia aktualizację operatu i weryfikowanie go danymi pochodzącymi z różnych źródeł administracyjnych.

Numer PESEL, jako unikalny numer, jest wykorzystywany również w celu kontroli poprawności danych (np. uniknięcie podwójnego zaliczania w zbiorze tej samej osoby).

5) obywatelstwo, narodowość, pochodzenie etniczne i rasowe:

Informacje o obywatelstwie są podstawą do wypełnienia zobowiązań nałożonych na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 862/2007 w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji i ochrony międzynarodowej oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1260/2013 z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie statystyk europejskich w dziedzinie demografii. Dodatkowo wyróżnienie imigrantów, w tym cudzoziemców, ułatwia uogólnianie wyników badań reprezentacyjnych z wyodrębnieniem tej grupy osób. Pozostałe cechy pozostają ze sobą w ścisłym związku. Informacje o narodowości i etniczności pozwalają na opracowanie danych o społecznościach niepolskich, na podstawie których są wtórnie opracowane informacje w rozumieniu ustawy z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. Nr 17, poz. 141, z późn. zm.), jak również o innych grupach ludności niepolskiej, które nie posiadają statusu mniejszości.

6) wyznanie, przynależność do kościoła lub związku wyznaniowego:

Informacje niezbędne dla kontynuowania badań dotyczących struktury wyznaniowej mieszkańców Polski. Zagadnienie wyznania podjęto w spisie ludności 2011 r. po raz

pierwszy od 1931 r., wychodząc naprzeciw zapotrzebowaniu społeczeństwa oraz instytucji rządowych, samorządowych, kościołów i instytucji międzywyznaniowych na dane z tego obszaru tematycznego.

7) stan cywilny:

Zmienna niezbędna do prowadzenia bilansów ludności według stanu cywilnego.

W tworzeniu operatu do badań społecznych zmienna ta pozwala na udoskonalenie metod doboru prób do badań i umożliwia uogólnianie wyników badań w odpowiednich przekrojach.

8) data zawarcia i ustania małżeństwa:

Zmienna niezbędna do prowadzenia bilansów ludności według stanu cywilnego.

Wykorzystywanie tych danych w operacie do badań społecznych umożliwia powiązanie wyników różnych badań społecznych z długością trwania małżeństwa.

9) wykształcenie:

W tworzeniu operatu do badań społecznych zmienna ta pozwala na udoskonalenie metod doboru prób do badań i umożliwia uogólnianie wyników badań w odpowiednich przekrojach.

10) zawód, rodzaj miejsca pracy lub nauki:

Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych – w sytuacji społecznej i zawodowej osób zawód ma istotne znaczenie. Dlatego w tworzeniu operatu do badań społecznych zmienna ta pozwoli na udoskonalenie metod doboru prób do badań i umożliwi uogólnianie wyników badań w odpowiednich przekrojach.

11) numer identyfikacji podatkowej:

Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych – numer identyfikacji podatkowej wystąpi wyłącznie w odniesieniu do osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Numery te są ujęte w rejestrze statystycznym przedsiębiorstw będącym operatem do badań podmiotów gospodarki narodowej. Pozwoli on na powiązanie charakterystyk firm prowadzonych przez osoby fizyczne z cechami społeczno-demograficznymi ich właścicieli. Cecha ta umożliwi wykonywanie wielu nowych opracowań i analiz tego istotnego zagadnienia.

12) stan zdrowia:

Pozwoli na możliwości pozyskania przez służby statystyki publicznej danych z „Elektronicznej Platformy Gromadzenia, Analizy i Udostępniania zasobów

cyfrowych o Zdarzeniach Medycznych” (Platforma P1), tworzonej przez Ministerstwo Zdrowia w ramach Systemu Informacji w Ochronie Zdrowia.

- 13) stopień niezdolności do pracy, posiadane orzeczenia o niepełnosprawności, stopień niepełnosprawności:

Orzeczenie o niepełnosprawności to jedyne źródło informacji statystycznych dotyczących liczby osób niepełnosprawnych, a ponadto zmienna ta umożliwi prowadzenie badań ankietowych kierowanych bezpośrednio do tej subpopulacji.

- 14) tytuł ubezpieczenia z wyłączeniem części kodu objętej tajemnicą:

Jest to podstawowa zmienna wykorzystywana w badaniach z zakresu rynku pracy oraz wynagrodzeń i prowadzenia analiz w tym zakresie.

Wykorzystywanie tej danej pozwoli na określenie statusu osób na rynku pracy, np. osoba pracująca, emeryt, rencista, student. W tworzeniu operatu do badań społecznych zmienna ta pozwoli na udoskonalenie metod doboru prób do badań i umożliwi uogólnianie wyników badań w odpowiednich przekrojach.

- 15) adres zamieszkania lub adres pobytu:

Gromadzone dane o migracjach wewnętrznych i zagranicznych stanowią zasadniczy element bilansów ludności według podstawowego podziału administracyjnego kraju oraz pozwalają na dokonywanie porównań w czasie zmian w zakresie kierunków i rozmiarów migracji. Jest to podstawowa zmienna dla prowadzenia bilansów stanu i struktury ludności wg podziału terytorialnego.

Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych umożliwi kierowanie ankiet do wylosowanych osób i mieszkań.

- 16) adres do korespondencji:

Jest to podstawowa zmienna dla prowadzenia bilansów stanu i struktury ludności wg podziału terytorialnego.

Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych – umożliwia kierowanie ankiet do wylosowanych osób i mieszkań.

- 17) adres poczty elektronicznej:

Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych – dane do kontaktu z osobą badaną. Umożliwia kierowanie ankiet do wylosowanych osób i prowadzenie badań drogą internetową.

- 18) numer telefonu:



Wykorzystywanie tej danej w operacie do badań społecznych – dane do kontaktu z osobą badaną. Umożliwia kierowanie pytań do wylosowanych osób i prowadzenie badań metodą wywiadu telefonicznego (CATI).

Dane osobowe, o których mowa powyżej, stosownie do art. 35b ust. 2, mogą być przetwarzane w ramach badań statystycznych, których celem jest otrzymanie informacji o życiu i sytuacji osób fizycznych lub o wybranych aspektach życia i sytuacji tych osób, obejmujących:

- 1) urodzenia i dzietność;
- 2) małżeństwa, rozwody, separacje;
- 3) migracje ludności, w tym charakterystykę demograficzno-społeczną i ekonomiczną osób migrujących; mobilność przestrzenną;
- 4) cudzoziemców;
- 5) repatriację;
- 6) nabycie i nadanie lub utratę obywatelstwa polskiego;
- 7) bilanse stanu i struktury ludności według cech demograficznych;
- 8) zgony, umieralność;
- 9) charakterystykę społeczno-demograficzną i ekonomiczną ludności, gospodarstw domowych i rodzin;
- 10) aktywność obywatelską i społeczno-polityczną, członkostwo i wspieranie organizacji społecznych i politycznych;
- 11) pracujących, bezrobotnych i biernych zawodowo według cech społeczno-ekonomicznych;
- 12) warunki pracy, choroby zawodowe;
- 13) wypadki i poszkodowanych;
- 14) czas pracy;
- 15) źródła utrzymania, w tym dochody, wynagrodzenia i ich strukturę;
- 16) składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne oraz okresy składkowe i wymiar etatu;
- 17) świadczenia z ubezpieczeń społecznych;
- 18) gospodarstwa domowe i rodziny, w tym ich skład i relacje;
- 19) sytuację finansową i zamożność osób oraz gospodarstw domowych i rodzin;
- 20) wydatki i spożycie ilościowe osób i gospodarstw domowych;
- 21) warunki mieszkaniowe i wyposażenie gospodarstw domowych;

22) budżet czasu:

Badanie „budżetu czasu” jest prowadzone w ramach programu badań statystycznych statystyki publicznej (kod badania: 1.25.04 na 2013 r.). Jest to badanie cykliczne realizowane co 10 lat. Celem badania „budżetu czasu” ludności jest dostarczenie informacji na temat poziomu i jakości życia ludności oraz przemian, jakie dokonały się na przestrzeni lat w organizacji czasu gospodarstw domowych oraz ich członków według cech społeczno-demograficznych oraz różnicowań regionalnych i międzynarodowych. Na podstawie wyników badania obliczone są m.in. wskaźniki dotyczące rozmiarów i sposobu wykorzystania czasu wolnego, rozmiaru czasu poświęconego na pracę w skali kraju. Rezultaty badania umożliwią także wycenę pracy własnej gospodarstw domowych. Informacja o strukturze budżetu czasu jest bardzo ważnym elementem wiedzy o zjawiskach społecznych i gospodarczych w polskich gospodarstwach domowych;

- 23) subiektywne oceny dotyczące jakości życia i sytuacji społeczno-ekonomicznej;
- 24) pomoc społeczną, w tym beneficjentów pomocy społecznej;
- 25) ubóstwo i wykluczenie społeczne;
- 26) wspieranie rodziny i pieczę zastępczą;
- 27) świadczenia na rzecz rodziny;
- 28) opiekę nad dziećmi i młodzieżą;
- 29) szkolnictwo wyższe, w tym nauczycieli akademickich i studentów;
- 30) oświatę i wychowanie;
- 31) aktywność edukacyjną, w tym kształcenie ustawiczne;
- 32) uczestnictwo ludności w sporcie, rekreacji, turystyce oraz kulturze, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży;
- 33) zachorowania i leczenie, korzystanie z usług medycznych, zachowania pro- i antyzdrowotne;
- 34) ograniczenia wykonywania podstawowych czynności życiowych;
- 35) dostęp i korzystanie z usług społecznych i publicznych;
- 36) ruch graniczny osób i pojazdów;
- 37) kapitał ludzki i społeczny;
- 38) zachowania społeczno-religijne;
- 39) relacje społeczne;
- 40) społeczeństwo informacyjne;

- 41) bezpieczeństwo, zagrożenie przestępczością;
- 42) udział w korzystaniu i ochronie środowiska.

Za taką regulacją przemawia charakter prowadzonych przez służby statystyki publicznej badań statystycznych, określanych szczegółowo na każdy kolejny rok w programie badań statystycznych statystyki publicznej, ustalonym w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. Ze względu na specyfikę badań statystycznych statystyki publicznej nie jest możliwe zaprojektowanie przepisu uniwersalnego w projekcie ustawy, który wskaże w sposób jednoznaczny wszystkie projektowane w przyszłości badania statystyczne w programach badań statystycznych statystyki publicznej, w ramach których przetwarzane będą dane osobowe wskazane w art. 35b ust. 1. W związku z tym faktem ust. 2 art. 35b wskazuje, iż dane osobowe wymienione w art. 35b ust. 1 mogą być przetwarzane przez służby statystyki publicznej w ramach zaprojektowanych badań w celu otrzymania informacji o życiu i sytuacji osób fizycznych lub o wybranych aspektach ich życia i sytuacji, obejmujących 42 wymienione w tym przepisie obszary badań statystycznych.

Jako przykład przetwarzania danych osobowych, o którym mowa w art. 35b ust. 2, może posłużyć badanie statystyczne o temacie: „Migracje wewnętrzne ludności – 1.21.03(001)” wpisujące się w obszar wskazany w art. 35b ust. 2 pkt 3, tj. „migracje ludności, w tym charakterystykę demograficzno-społeczną i ekonomiczną osób migrujących; mobilność przestrzenną”. W ramach tego badania przetwarzane będą następujące dane osobowe, o których mowa w art. 35b ust. 1: nr PESEL, płeć, data urodzenia, miejsce urodzenia, stan cywilny, obywatelstwo, miejsce zameldowania na pobyt stały w Polsce, poprzednie miejsce zameldowania na pobyt stały, data zameldowania, miejsce zameldowania na pobyt czasowy, okres zameldowania na pobyt czasowy: dzień, miesiąc, rok początku oraz końca zamierzonego pobytu, miejsce pobytu stałego, deklarowany okres pobytu czasowego: miesiąc, rok początku oraz końca zamierzonego pobytu. Dane te zostaną pozyskane do badania z systemów informacyjnych administracji publicznej i rejestrów urzędowych, tj. zbioru PESEL i gminnych zbiorów meldunkowych. W wyniku przeprowadzonego badania statystycznego „Migracje wewnętrzne ludności” Prezes GUS udostępni następujące wynikowe informacje statystyczne: dane o liczbie migracji wewnętrznych na pobyt stały według kierunków oraz płci, wieku i stanu cywilnego migrantów; dane o liczbie osób zameldowanych na pobyt czasowy według płci, stanu cywilnego oraz miejsca stałego i czasowego zameldowania (według stanu na koniec roku).

Dane, w tym niezbędne dane osobowe, wykorzystywane w celu realizacji badania statystycznego, określone szczegółowo dla każdego badania, będą mogły być zbierane zarówno bezpośrednio od osoby fizycznej, której dotyczą, lub pełnoletniego domownika, jak i z systemów informacyjnych administracji publicznej i rejestrów urzędowych. Ankieterzy, realizujący badanie statystyczne, przed rozpoczęciem zbierania danych są każdorazowo zobowiązani do podania informacji o podstawie prawnej i celu zbierania danych, a także gwarancjach ochrony zebranych danych, oraz czy udział w badaniu jest obowiązkowy, czy dobrowolny – art. 35b ust. 3 i 4.

W nowym art. 35c zostają wprowadzone przepisy wskazujące, z których systemów informacyjnych administracji publicznej oraz rejestrów urzędowych statystyka publiczna może pozyskiwać niezbędne do prowadzonych badań dane osobowe. Dodany art. 35c wskazuje systemy informacyjne administracji publicznej i rejestry urzędowe prowadzone przez podmioty na podstawie ustaw lub przepisów wydanych w wykonaniu ustaw, z których dane osobowe mogą być zbierane dla celów statystycznych łącznie z gromadzonymi w tych systemach danymi dotyczącymi życia i sytuacji tych osób. Określeniu, jakie dane osobowe są dostępne dla celów statystycznych, odpowiada szczególna regulacja dotycząca postępowania z zebranymi w tym zakresie danymi statystycznymi. W tej materii nowy art. 35d zawiera doprecyzowanie przepisów w dużej mierze funkcjonujących na podstawie obowiązującej ustawy o statystyce publicznej. W przypadku obowiązku anonimizowania przez służby statystyki publicznej pozyskanych danych osobowych został on doprecyzowany, zgodnie ze zgłaszanymi uwagami. Okres niezbędny do opracowania danych wskazany został jako maksymalny czas opracowywania danych, tj. nie dłużej niż 10 lat od ich zebrania. Wyjątek od tej reguły określa art. 35f dotyczący operatów do badań statystycznych, stanowiący o ich stałej i bieżącej aktualizacji.

Jednocześnie art. 35e stanowi, iż gromadzenie w jednym zbiorze lub w bazie danych wszystkich danych zebranych przez służby statystyki publicznej, dotyczących konkretnej osoby fizycznej, pochodzących z różnych badań statystycznych i różnych źródeł, które w połączeniu mogłyby służyć do charakterystyki lub oceny tej osoby – jest zabronione. Przepis ten jest przeniesieniem do projektowanej regulacji przepisu aktualnie obowiązującego.

W art. 35f odrębnie uregulowana została kwestia gromadzenia i przechowywania przez służby statystyki publicznej danych osobowych zebranych w badaniach statystycznych w formie operatów do badań statystycznych zgodnie z art. 2 pkt 8 ustawy o statystyce publicznej. Operaty do badań statystycznych umożliwiają prowadzenie obserwacji statystycznej określonego zjawiska w czasie i przestrzeni, są podstawowym instrumentem, który pozwala na realizację ustawowych zadań statystyki publicznej, stąd konieczność stałej aktualizacji zawartych w nich danych, w tym danych osobowych. Wszystkie dane statystyczne zawarte w operatach są objęte bezwzględną ochroną i wykorzystywane wyłącznie w celach statystycznych, przy czym operat zawierający dane osobowe jest wykorzystywany wyłącznie przez służby statystyki publicznej i podlega szczególnej ochronie.

W nowym art. 35g został również wprowadzony przepis stanowiący, iż wyżej omówione przepisy art. 35a–35e stosuje się odpowiednio do innych organów prowadzących badania statystyczne statystyki publicznej, o których mowa w art. 20 ustawy o statystyce publicznej.

Przedstawiając powyższe, należy podnieść, że projektowane w rozdziale 4a rozwiązania w sposób kompleksowy ujmują całość problematyki przetwarzania danych osobowych na potrzeby statystyki publicznej i wpisują się w powszechną praktykę postępowania w przedmiotowej kwestii w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Jak podano wyżej, kwestię ochrony danych osobowych wykorzystywanych w statystyce reguluje na gruncie prawa wspólnotowego rozporządzenie 223/2009 w sprawie statystyki europejskiej, które obliguje statystykę do zapewnienia poszanowania życia prywatnego i rodzinnego oraz do ochrony danych osobowych.

Rozwiązania stosowane w prawodawstwie dotyczącym statystyk krajowych (m.in. Holandia, Finlandia, Dania, Estonia, Słowenia), regulujące funkcjonowanie statystyki, są komplementarne z ustawami o ochronie danych osobowych, przyjętymi przez poszczególne kraje. We wszystkich przypadkach ochrona danych osobowych jest ściśle połączona z przestrzeganiem zasady bezwzględnej ochrony danych i objęcia ich tajemnicą statystyczną. Rozwiązania te odpowiadają krajowym systemom prawnym, ale w każdym przypadku przewidują dostęp służb statystyki publicznej do danych osobowych i upoważniają do zbierania tego rodzaju danych dla celów statystycznych. Zawarte w przepisach regulujących funkcjonowanie statystyki w poszczególnych

krajach przepisy dotyczące dostępu do danych osobowych nakazują ich wykorzystanie wyłącznie w celach statystycznych, np. w Słowenii urząd statystyczny nie może przekazywać użytkownikom z własnych rejestrów statystycznych danych, które umożliwiają identyfikację jednostki sprawozdawczej.

### **III. Rozszerzenie gwarancji nieodpłatnego i terminowego dostępu służb statystyki publicznej do administracyjnych źródeł danych**

W pkt 8 nowe brzmienie otrzymuje dotychczasowy art. 13 ust. 1–5, który stanowi podstawę nieodpłatnego i terminowego dostępu służb statystyki publicznej do administracyjnych źródeł danych. U podstaw takiego rozwiązania leży zasada maksymalnego wykorzystania danych już przetwarzanych w systemach administracyjnych i urzędowych rejestrach dla innych celów niż cele statystyczne statystyki publicznej i tym samym dążenie do zredukowania do niezbędnego minimum obciążeń respondentów przekazywaniem określonych danych bezpośrednio służbom statystyki, jeżeli określone dane są już przetwarzane. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego jest uprawniony do składania wniosków dotyczących zakresu przedmiotowego systemów administracyjnych i urzędowych rejestrów, mając na względzie aktualne i przyszłe potrzeby informacyjne statystyki publicznej, wynikające m.in. z konieczności spełnienia zobowiązań wobec Europejskiego Systemu Statystycznego i organizacji międzynarodowych.

Należy podkreślić, iż zagadnienia objęte postanowieniami art. 13 nie są nowe – są one ujęte w obecnie obowiązującej ustawie o statystyce publicznej. Zmiana przepisów dostosowuje jedynie postanowienia tego artykułu do stosowanej od lat praktyki w zakresie współpracy między Prezesem GUS a organami i podmiotami prowadzącymi systemy informacyjne administracji publicznej oraz rejestry urzędowe.

Art. 13 ust. 1 w nowym brzmieniu stanowi, iż organy administracji publicznej, tj. organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Narodowy Fundusz Zdrowia, Komisja Nadzoru Finansowego, a także inne państwowe lub samorządowe osoby prawne w celu realizacji zadań publicznych, organy rejestrowe oraz inne podmioty prowadzące rejestry urzędowe przekazują nieodpłatnie służbom statystyki publicznej zgromadzone dane administracyjne w zakresie, postaci i terminach określanych każdorazowo w programie badań statystycznych statystyki publicznej, w szczególności w formie zbiorów danych

z systemów teleinformatycznych, w tym wyników pomiarów, danych monitoringu środowiska, a w przypadku braku systemu teleinformatycznego w innej utrwalonej postaci.

Należy podkreślić, że w stosunku do rozwiązań obowiązującej ustawy nie następuje nałożenie nowych czy też zwiększenie już istniejących zobowiązań podmiotów prowadzących systemy informacyjne administracji publicznej do nieodpłatnego przekazywania służbom statystyki publicznej zgromadzonych danych administracyjnych w zakresie, formie i terminach określanych każdorazowo w programie badań statystycznych statystyki publicznej.

Nowością jest dodanie ust. 2 w art. 13. Podstawowym źródłem pozyskiwania danych, wynikającym z rozwoju technologicznego, jest przekazywanie danych z systemów teleinformatycznych. W związku z tym konieczne jest zapewnienie poprawnej interpretacji danych, co jest możliwe przez przekazanie łącznie z danymi administracyjnymi informacji objaśniających ich zawartość informacyjną (metadane). Należy podkreślić, iż nie ma to wpływu na zmianę skali obciążeń, a zostało wypracowane w stosowanej już obecnie praktyce współpracy między GUS a gestorami prowadzącymi systemy informacyjne administracji publicznej. Wprowadzenie przedmiotowego przepisu ma służyć zapewnieniu spójności i wysokiej jakości wynikowych informacji statystycznych.

Art. 13 ust. 3 projektu porządkuje zobowiązania organów i podmiotów prowadzących systemy administracyjne i urzędowe rejestry wynikające z ustawy, gromadząc je w jednym przepisie. Do zobowiązań tych należą: stosowanie standardów klasyfikacyjnych i identyfikacyjnych, przekazywanie na wniosek Prezesa GUS informacji o zawartości informacyjnej eksploatowanych systemów informacyjnych administracji publicznej oraz rejestrów urzędowych, informowanie Prezesa GUS o projektowanym zakresie informacyjnym ww. rejestrów i systemów na etapie ich tworzenia lub modernizacji. Stosowanie standardów klasyfikacyjnych wynika z globalnej wymiany informacji i wzrostu zapotrzebowania na informacje statystyczne w różnorodnych przekrojach. Zharmonizowanie informacji przez stosowanie standardów klasyfikacyjnych na poziomie krajowym i odpowiednio europejskim i światowym umożliwia wymianę informacji oraz dokonywanie bezpośrednich porównań podmiotów działających na krajowym i światowym rynku. Dostarczane przez

statystykę informacje służą do kreowania polityki gospodarczej państwa przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego. W nowelizowanej ustawie obowiązek stosowania standardów klasyfikacyjnych został ujęty zarówno od strony podmiotowej (art. 13 i art. 30 ust. 2 ustawy o statystyce publicznej), jak i od strony przedmiotowej (art. 40 ust. 3 ustawy o statystyce publicznej). Wskazanie w art. 13 ust. 3 pkt 1 ma wyłącznie na celu kompleksowe ujęcie w jednym miejscu określonych zobowiązań. Zagadnienia ujęte w art. 13 ust. 3 pkt 2 formalizują istniejącą od wielu lat, w ramach prac nad przygotowaniem projektów rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie programów badań statystycznych statystyki publicznej, praktykę przekazywania przez gestorów systemów administracyjnych informacji opisujących prowadzone przez nich systemy. Skala obciążeń administracyjnych wynikających z projektowanego przepisu w rzeczywistości ulegnie zmniejszeniu w związku z wdrożeniem przez GUS nowego rozwiązania technologicznego (platforma) ułatwiającego ten proces. Przepis art. 13 ust. 3 również sankcjonuje istniejącą od wielu lat praktykę ścisłej współpracy GUS z prowadzonymi systemami, w szczególności z gestorami priorytetowych systemów – źródeł danych dla badań statystycznych oraz gestorami systemów, których dane są już pozyskiwane przez statystykę na podstawie postanowień ujmowanych dotychczas w kolejnych programach badań statystycznych, wprowadzanych rozporządzeniami Rady Ministrów. Projektowany ust. 4 w art. 13 uprawniający Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do zgłaszania organom i podmiotom prowadzącym systemy administracyjne wniosków dotyczących zakresu informacyjnego i wymogów jakości danych administracyjnych w celu umożliwienia ich wykorzystania bezpośrednio na potrzeby statystyki publicznej jest jednocześnie zobowiązaniem do działań wyprzedzających. Moment zgłaszania wniosków przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego jest ściśle powiązany z momentem przekazania informacji o projektowanym zakresie przedmiotowym systemów informacyjnych administracji publicznej oraz urzędowych rejestrów na etapie ich tworzenia lub modernizacji.

Stosownie do art. 13 ust. 5 przy wyborze źródeł danych do badań statystycznych w pierwszej kolejności będzie brane pod uwagę wykorzystanie administracyjnych źródeł danych. Dopiero w sytuacji, gdy takich źródeł nie będzie bądź zawarte w nich dane nie będą spełniały wymagań dotyczących aktualności i jakości, statystyka publiczna będzie zbierała dane bezpośrednio od respondentów. Takie założenie ma na



celu odciążenie respondentów od obowiązków informacyjnych i pełne wykorzystanie informacji już znajdujących się w systemach administracyjnych źródeł danych i urzędowych rejestrach, jako danych statystycznych. Niemniej jednak należy mieć na względzie, że będzie to proces długofalowy, a przechodzenie na zasilanie statystyki publicznej danymi administracyjnymi będzie następowało stopniowo.

Bez zmian pozostaje obecnie obowiązujący art. 13 ust. 6 odnoszący się do udostępniania przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego organom administracji rządowej i jednostkom samorządu terytorialnego danych dotyczących realizowanych przez nie zadań w ujęciu odpowiednim do ustawowego usytuowania poszczególnych zadań publicznych.

#### **IV. Zmiana formuły programu badań statystycznych statystyki publicznej**

W art. 1 pkt 10 nowe brzmienie otrzymuje art. 18 dotyczący programu badań statystycznych statystyki publicznej przede wszystkim w celu spełnienia przez ten przepis wymogów określonych w art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

Tak jak dotychczas program badań statystycznych statystyki publicznej ustala Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia. Uszczegółowieniu ulegnie natomiast sama formuła tego programu. Będzie on określał dla każdego badania:

- 1) temat – związany z przedmiotem badania;
- 2) organ lub podmiot prowadzący – którym, co do zasady, jest Prezes GUS, jednak Rada Ministrów może w programie ustalić, że badanie będzie prowadzone wspólnie z innym organem administracji publicznej albo Narodowym Bankiem Polskim lub samodzielnie przez te podmioty, o czym stanowi art. 20 ustawy o statystyce publicznej;
- 3) cykliczność – wskazanie częstotliwości przeprowadzania badania, które w zależności od zapotrzebowania na informacje wynikowe może być przeprowadzane co roku, co n-lat albo jednorazowo;
- 4) cel – określenie celu, w jakim badanie jest prowadzone, przez wskazanie informacji uzyskanych w jego wyniku i ich zastosowania; w celu badania planuje się też wskazanie zasadności wykorzystania danych osobowych, niezbędnych do przeprowadzenia danego badania;
- 5) zakres podmiotowy i przedmiotowy – wskazanie podmiotów objętych danym badaniem oraz informacji, które są zbierane w tym badaniu; podmioty objęte

- badaniem mogą być również podmiotami przekazującymi informacje, wskazanymi w pkt 7, czyli podmiotami przekazującymi informacje dotyczące ich działalności;
- 6) źródła danych – wskazanie administracyjnych i innych źródeł danych wykorzystywanych w danym badaniu;
  - 7) podmioty przekazujące dane – podmioty, które są obowiązane lub mogą przekazywać informacje; będą tu wskazane podmioty przekazujące informacje o podmiotach badania – jak będzie miało to miejsce w przypadku gestorów administracyjnych źródeł danych, albo podmioty, o których mowa w pkt 5, które przekazują dane dotyczące ich działalności;
  - 8) informacje dotyczące przekazywanych danych obejmujące:
    - a) zakres danych ze wskazaniem podmiotów przekazujących te dane, w tym szczegółowy zakres danych osobowych z katalogu, o którym mowa w art. 35b ust. 1,
    - b) poziom agregacji,
    - c) obligatoryjność albo dobrowolność przekazania,
    - d) postać,
    - e) częstotliwość, termin i miejsce przekazania,
    - f) metody obserwacji, o których mowa w art. 6 ust. 1;
  - 9) rodzaje wynikowych informacji statystycznych oraz formy i terminy ich udostępnienia.

Powyższe rozwiązanie ma na celu zapewnienie prowadzenia badań o podstawowym znaczeniu dla obserwacji procesów demograficznych, społecznych, gospodarczych i środowiska naturalnego, a w szczególności badań stałych, pozwalających na obserwację ciągłą podstawowych dziedzin życia i występujących w nim zjawisk, badań cyklicznych, w tym spisów powszechnych, oraz badań gwarantujących porównywalność wyników, w przypadku gdy dotyczą one zmiennych w czasie obiektów obserwacji statystycznej lub gdy zmianie ulega metodologia badania oraz badań koniecznych dla wykonania przyjętych przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych. Przyjęty sposób prezentacji dla każdego badania oddzielnie w sposób transparentny wskazuje kto, jakie dane, w jakich terminach i komu przekazuje, jakie dane są wtórnie wykorzystywane w innych badaniach, o ile takie wykorzystanie będzie miało miejsce, oraz jakie informacje wynikowe uzyskane w danym badaniu będą efektem danego badania statystycznego.

Przepis ten przewiduje również, że szczegółowy zakres przekazywanych w określonym badaniu statystycznym danych osobowych będzie ustalany w programie badań statystycznych statystyki publicznej, uwzględniając ograniczenie ich zbierania, gromadzenia i przetwarzania stosownie do przepisów rozdziału 4a (art. 18 ust. 2).

Podmioty gospodarki narodowej uczestniczą w badaniach statystycznych statystyki publicznej na zasadzie obowiązku i są obowiązane do przekazywania danych, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 8 lit. a, natomiast osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej uczestniczą w badaniach statystycznych na zasadzie dobrowolności. Jest to uszczegółowienie generalnej zasady, która została zawarta w nowym brzmieniu art. 6 ust. 3, wprowadzonym w art. 1 pkt 3, stanowiącym, że badania statystyczne z udziałem osób fizycznych są prowadzone na zasadzie udziału dobrowolnego. Nie dotyczy to spisów powszechnych, których prowadzenie i związane z tym obowiązki każdorazowo reguluje odrębna ustawa.

Informacje o przekazywanych danych, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 8, stanowią podstawę dla organu prowadzącego badanie statystyczne do ustalenia szczegółowego formatu przekazywania danych.

Przekazywanie danych, o których mowa wyżej, następuje w postaci elektronicznej, a w sytuacjach wyjątkowych wskazanych odrębnie w programie badań statystycznych statystyki publicznej – w postaci papierowej lub innej ustalonej postaci.

W nowym art. 18 zrezygnowano z dotychczasowego pkt 7, przy czym wprowadzono jednocześnie w art. 1 pkt 29 projektu ust. 1a w dotychczasowym art. 50 ustawy, który przewiduje, iż koszty poszczególnych badań statystycznych statystyki publicznej są opracowywane każdorazowo na kolejny rok i przedstawiane Radzie Statystyki, ze wskazaniem źródeł finansowania, oraz publikowane w formie skorygowanego planu wydatków na badania statystyczne po ogłoszeniu ustawy budżetowej na dany rok, na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego. Koszty badań statystycznych będą ponadto zawarte w Ocenie Skutków Regulacji projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na dany rok. Obowiązujący wzór formularza Oceny Skutków Regulacji pozwala zarówno na zamieszczenie informacji o kosztach programu badań statystycznych statystyki publicznej ogółem, jak i w rozbiciu na poszczególne badania. W tym drugim przypadku

zostanie wykorzystana możliwość dołączenia załączników, co zostało przewidziane w pkt 13 formularza „załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)”.

Ważną zmianą w porównaniu do obecnego brzmienia art. 18 ustawy o statystyce publicznej jest dodanie w projektowanym art. 18 ust. 3, który stanowi, że na etapie przygotowywania projektu programu badań statystycznych dokonuje się wyboru źródeł danych, biorąc pod uwagę jakość danych, w szczególności ich aktualność i obciążenia ponoszone przez respondentów.

W art. 1 pkt 11 został dodany art. 18a, wprowadzający nowe rozwiązania w zakresie technicznych aspektów programu badań statystycznych statystyki publicznej. Zgodnie z postanowieniami w nim zawartymi podstawową formą przekazywania danych określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej jest postać elektroniczna z wykorzystaniem elektronicznej platformy gromadzenia danych statystycznych, o której mowa w art. 1 pkt 19 projektu. Dopuszczona została też inna postać i forma, o ile zostanie to wskazane w programie badań statystycznych statystyki publicznej. Chodzi zarówno o postać papierową, jak i różne formy wywiadu przeprowadzanego przez ankietera z wykorzystaniem nowoczesnych technik, takich jak:

- 1) metoda CAPI – zbieranie informacji od respondentów w wywiadzie bezpośrednim prowadzonym przez ankietera z użyciem formularza elektronicznego przy wykorzystaniu terminali mobilnych lub tabletów;
- 2) metoda CATI – zbieranie informacji od respondentów w wywiadzie telefonicznym wspomaganym komputerowo prowadzonym przez teleankietera z użyciem formularza elektronicznego, czy w końcu
- 3) metoda CAII/CAWI – zbieranie informacji od respondentów poprzez samodzielne wypełnienie przez respondentów formularzy elektronicznych za pośrednictwem Internetu, w tym wykorzystanie portalu sprawozdawczego GUS.

Ze zmianą art. 18 i wprowadzeniem art. 18a ściśle powiązana jest zmiana projektowana w art. 1 pkt 22, przewidująca uchylenie art. 31, co wpisuje się w postulat Kancelarii Prezesa Rady Ministrów sugerujący już w maju 2012 r. podjęcie przez Główny Urząd Statystyczny wraz z Rządowym Centrum Legislacji działań zmierzających do zastąpienia rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wzorów formularzy sprawozdawczych, kwestionariuszy i ankiet statystycznych inną formą określania szczegółowego zakresu pozyskiwanych danych statystycznych i odejście od

konieczności wydawania corocznie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej. Projekt przewiduje, iż każdy organ i podmiot prowadzący samodzielnie badanie statystyczne, a w przypadku badań prowadzonych wspólnie Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, na podstawie zakresu danych ustalonych dla każdego badania w programie badań statystycznych statystyki publicznej, będzie ustalał format przekazywanych danych, przy czym przez format rozumie się sposób układu zbieranych danych, np. z wykorzystaniem przygotowanej na podstawie zakresu danych wskazanych w programie badań statystycznych statystyki publicznej tabeli. Opracowane formaty przekazywania danych będą zamieszczane odpowiednio na stronach internetowych Głównego Urzędu Statystycznego i organów lub podmiotów prowadzących badanie samodzielnie. Ze względów organizacyjnych formaty takie powinny być zamieszczane na stronach internetowych najpóźniej do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok sprawozdawczy.

Zaproponowany mechanizm związany jest z ideą informatyzacji wskazaną w Programie Zintegrowanej Informatyzacji Państwa (PZIP), przygotowanym przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji w marcu 2013 r. i przyjętym przez Radę Ministrów w styczniu 2014 r. Pozostaje to również w bezpośrednim związku ze zmianą formuły programu badań, w którym zostanie określony zakres zbieranych danych.

W art. 1 pkt 12 uchylenie art. 19 ustawy jest konsekwencją przeniesienia wytycznych do ustalenia programu badań statystycznych statystyki publicznej do art. 18.

Zwrócić w tym miejscu należy uwagę na art. 5–8, które określają sposób ustalania programów badań statystycznych statystyki publicznej i związanych z nimi rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów w sprawie wzorów sprawozdawczych i objaśnienia co do sposobu ich wypełniania oraz wzory kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej w okresie od wejścia w życie projektu do 1 stycznia 2018 r. Zgodnie z brzmieniem art. 5 po raz pierwszy program badań statystycznych statystyki publicznej wydany zostanie na podstawie upoważnienia zawartego w art. 18 ust. 1 nowelizowanej ustawy na rok 2018. Do tego czasu

wprowadzone na podstawie art. 18 ustawy w dotychczasowym brzmieniu rozporządzeniami Rady Ministrów program badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2016 i rok 2017 oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wzorów sprawozdawczych i objaśnienia co do sposobu ich wypełniania oraz wzory kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, wydane na podstawie art. 31 ustawy, obowiązywać będą w kolejnych latach 2016 i 2017 – do czasu zakończenia wykonywania wynikających z tych rozporządzeń obowiązków. Powyższe przepisy wydane na podstawie upoważnień zawartych w art. 18 i art. 31 ustawy o statystyce publicznej będą mogły być nowelizowane w granicach zawartych w tych upoważnieniach. Istotnym rozwiązaniem jest zagwarantowanie możliwości ustalania programów badań statystycznych statystyki publicznej na podstawie dotychczasowego upoważnienia zawartego w art. 18 ustawy z wykorzystaniem wprowadzonych nowelizacją przepisów rozdziału 4a, określającego zasady wykorzystywania danych osobowych do celu badań statystycznych, i art. 50, odnoszącego się do kwestii opracowywania i prezentacji kosztów badań statystycznych.

Art. 9 natomiast stanowi, iż ustawa o zmianie ustawy o statystyce publicznej wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem: art. 1 pkt 22, dotyczącego uchylecia art. 31, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., i art. 8, który stanowi, że po uchyleniu ww. upoważnienia do wydania na podstawie art. 31 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wzorów sprawozdawczych i objaśnienia co do sposobu ich wypełniania oraz wzory kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej jego przepisy zachowują moc i mogą być zmieniane w określonych w ustawie granicach.

## **V. Współdziałanie statystyki publicznej z niezależnym systemem badań statystycznych Narodowego Banku Polskiego**

Europejska statystyka jest tworzona i rozpowszechniana w ramach niezależnych od siebie systemów – Europejskiego Systemu Statystycznego (ESS) oraz Europejskiego Systemu Banków Centralnych (ESBC), które wykonują swoje działania na mocy odrębnych aktów prawnych, ściśle ze sobą współdziałają i uzupełniają się w realizacji swoich funkcji dostarczania danych na potrzeby statystyczne Unii Europejskiej.

Główny Urząd Statystyczny, funkcjonujący w ramach ESS, realizuje obowiązki wynikające z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej.

Narodowy Bank Polski działa w ramach odrębnego systemu. Podstawę prawną zbierania informacji statystycznych niezbędnych do realizacji zadań ESBC przez Europejski Bank Centralny i krajowe banki centralne stanowią przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 2533/98 z dnia 23 listopada 1998 r. dotyczące zbierania informacji statystycznych przez Europejski Bank Centralny (zmienione rozporządzeniem Rady (WE) nr 951/2009 z dnia 9 października 2009 r.).

Powołane wyżej rozporządzenia obligują do ścisłej współpracy w ramach obu systemów, mającej na celu zarówno zachowanie spójności statystyki, jak i redukcję obciążeń sprawozdawczych.

Ze względu na wyżej wymienione regulacje prawa europejskiego, które wskazują na szczególny status i odmienny system zbierania informacji statystycznych niezbędnych do realizacji zadań ESBC przez Europejski Bank Centralny i krajowe banki centralne, w projekcie pominięto (skreślono) z ustawy te postanowienia, które odnosiły się do Narodowego Banku Polskiego (art. 2 pkt 13, art. 13 ust. 3) i mogły utożsamiać dane NBP z danymi administracyjnymi. Dodany nowy rozdział 2a stanowi o odrębności systemów statystyki publicznej i Narodowego Banku Polskiego, z jednoczesnym określeniem obowiązków adresowanych do GUS i NBP współdziałania i wzajemnej wymiany danych, czemu ma służyć m.in. tak jak dotychczas udział przedstawicieli NBP w Radzie Statystyki, prowadzenie przez NBP badań wspólnie z GUS, dostęp statystyki publicznej do systemu informacyjnego NBP.

## **VI. Inne projektowane zmiany ustawy**

W art. 1 pkt 1 projektu ustawy wprowadzone zostały zmiany do brzmienia art. 2 ustawy przez wprowadzenie definicji: danych statystycznych, respondenta oraz zmianę dotychczasowych definicji: danych jednostkowych, urzędowych rejestrów oraz systemów informacyjnych administracji publicznej i danych administracyjnych. Uchylone zostały definicje, które stały się zbędne w świetle zmian wprowadzanych nowelizacją.

Wprowadzenie definicji danych statystycznych jest niezbędne w związku z potrzebą wskazania momentu, od którego dane stają się danymi statystycznymi. Chodzi

o precyzyjne określenie, iż od momentu ich zebrania na potrzeby wykonywania ustawowych zadań statystyki publicznej stają się one właśnie danymi statystycznymi.

Pozostałe nowe oraz zmienione definicje wpływają na precyzję dalszych przepisów nowelizacji, w szczególności tych, które zawarte zostały w rozdziale 4a „Dostęp statystyki publicznej do danych osobowych”.

W art. 1 pkt 2 proponuje się zmianę brzmienia art. 5 ust. 1 ustawy, konieczną w związku z rezygnacją z pojęć „danych indywidualnych” i „danych osobowych” w dotychczasowym rozumieniu przedmiotowej ustawy. Konsekwencją obowiązującej definicji statystyki publicznej w art. 2 pkt 1 ustawy, która określa statystykę publiczną jako system, jest pozostawienie uprawnienia do zbierania danych ze wszystkich dostępnych źródeł temu systemowi bez wyraźnego wskazania uprawnionego podmiotu. Należy mieć jednak na względzie, że na system statystyki publicznej składają się służby statystyki publicznej, o których mowa w projektowanym art. 22, a także organy i podmioty, o których mowa w art. 20 ustawy o statystyce publicznej w związku z prowadzonymi przez nie badaniami statystycznymi statystyki publicznej. Dotychczasowy ust. 2 w art. 5 został przeredagowany w taki sposób, aby umożliwić wykorzystanie dla celów statystycznych danych chronionych tajemnicą zawodową, jeżeli przepis odrębnej ustawy zezwala na wykorzystanie tego rodzaju danych dla celów statystycznych, co dotyczy m.in. tajemnicy skarbowej.

W art. 1 pkt 3 przez zmianę dotychczasowego brzmienia art. 6 ust. 1 ustawy o statystyce publicznej doprecyzowano, iż w ramach prowadzonych badań statystycznych dane od respondentów są zbierane przez służby statystyki publicznej metodą obserwacji pełnej (w tym w spisach powszechnych) lub metodą obserwacji reprezentacyjnej na wylosowanej lub dobranej celowo próbie danej zbiorowości. Ponadto na poziomie ustawowym (art. 6 ust. 3 nowelizowanej ustawy) rozstrzygnięto kwestię obligatoryjności i dobrowolności udziału w badaniach statystycznych, stanowiąc, że badania statystyczne z udziałem osób fizycznych są prowadzone na zasadzie udziału dobrowolnego, z wyłączeniem spisów powszechnych oraz osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Dobrowolność udziału osób fizycznych w badaniu przejawia się zarówno w dobrowolności wzięcia udziału w badaniu w ogóle, jak i też w dobrowolności udzielania odpowiedzi na pytania dotyczące danych tzw. szczególnie wrażliwych.



W art. 1 pkt 4 dokonano konsekwentnie nowej redakcji art. 7.

W art. 1 pkt 5 zostało zaproponowane nowe brzmienie art. 8 ustawy w celu ujednoczenia jego brzmienia z art. 27 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych.

W art. 1 pkt 6 dokonuje się zmian w art. 10 ustawy przez zastąpienie dotychczasowych pojęć „dane indywidualne i dane osobowe” stosownie do nowych definicji pojęciem „dane jednostkowe identyfikowalne”, które w analogiczny sposób zostały zdefiniowane w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady nr 223/09.

W art. 1 pkt 7 proponuje się zmianę brzmienia art. 12 ustawy przez zastąpienie dotychczasowych pojęć „dane indywidualne i dane osobowe” nowym pojęciem „dane jednostkowe”. Ponadto ze względu na fakt prowadzenia badań statystycznych również przez inne organy i podmioty, niebędące służbami statystyki publicznej, wprowadzony został nowy ust. 2 w art. 12, który nakłada również na osoby wykonujące w tych organach lub na ich rzecz prace statystyczne obowiązek zachowania w tajemnicy wobec osób trzecich informacji o poznanych w czasie wykonywania prac danych jednostkowych. Od osób tych odbierane powinny być również przyrzeczenia. Przyrzeczenie ma być składane kierującemu jednostką organizacyjną, w której są gromadzone lub opracowywane dane jednostkowe.

W związku ze zmianą sposobu prezentacji kosztów badań statystycznych statystyki publicznej, o których mowa w projektowanym art. 50 ust. 1b w art. 1 pkt 9, wprowadzono również zmiany w art. 15 odnoszącym się do kompetencji Rady Statystyki, dodane zostało uprawnienie do opiniowania projektu kosztów badań statystycznych statystyki publicznej oraz metodyki ich szacowania.

Zmiany w art. 1 pkt 13 dotyczące art. 20 ust. 3 mają charakter porządkujący, wynikający z wprowadzenia nowego art. 25a, natomiast dodane w tym artykule nowe ust. 4 i 5 w sposób istotny porządkują relacje organów prowadzących badania wspólne oraz dostęp podmiotów i organów prowadzących samodzielnie badania statystyczne do tworzonych przez Prezesa GUS operatów. W przypadku badania statystycznego prowadzonego przez inny podmiot lub organ Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, na wniosek prowadzącego badanie statystyczne statystyki publicznej, udostępnia prowadzącemu badanie z operatu dane adresowe podmiotów wylosowanych lub wybranych na podstawie wskazanych przez prowadzącego badanie cech z wyłączeniem osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej. Natomiast w badaniach

statystycznych prowadzonych wspólnie przez Prezesa GUS i inny organ, dostęp do danych jednostkowych następuje niezależnie od organu lub podmiotu, który je zebrał. Odrębna regulacja dotyczy NBP. Została ona ujęta w dodanym rozdziale 2a.

Art. 1 pkt 14 dotyczy relacji GUS i NBP ujętych w nowym rozdziale 2a omówionym wyżej.

W art. 1 pkt 15 wprowadzona została zmiana dotychczasowego art. 22 ustawy, w którym wymienione są podmioty stanowiące służby statystyki publicznej. Jednostką nadzorowaną, o której mowa w proponowanym przepisie, jest utworzona na podstawie art. 26 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) instytucja gospodarki budżetowej pod nazwą Centrum Badań i Edukacji Statystycznej GUS.

W art. 1 pkt 16 nowe brzmienie otrzymuje dotychczasowy art. 25 ust. 1 pkt 1. Zmiana ma na celu podkreślenie obowiązku koordynowania przez Prezesa GUS prac nad przygotowaniem projektu programu badań statystycznych statystyki publicznej.

W art. 1 pkt 17 zostaje wprowadzony nowy art. 25a odwołujący się do przestrzegania zasad wspólnych dla Europejskiego Systemu Statystycznego, a niewynikających bezpośrednio z postanowień obowiązującej ustawy o statystyce publicznej, takich jak: zasada niezależności zawodowej, bezstronności, rzetelności i odpowiedzialności za wysoką jakość statystyk krajowych i międzynarodowych oraz najlepszych praktyk międzynarodowych, w tym Europejskiego Kodeksu Praktyk Statystycznych.

W art. 1 pkt 18 nowe brzmienie otrzymuje art. 28 ze względu na fakt zaprzestania wykorzystywania sieci społecznych korespondentów statystycznych jako wiarygodnego źródła danych, co zostało zakwestionowane w procesie negocjacji członkostwa w Unii Europejskiej, a także doprecyzowano wymogi w odniesieniu do ankietatorów i rzeczoznawców statystycznych. Ponadto tryb powoływania rachmistrzów spisowych, ankietatorów statystycznych i rzeczoznawców będzie odtąd uregulowany w art. 28 ust. 4–6, jako stanowiący materię ustawową, a dotychczas obowiązujące zarządzenie nr 9 Prezesa GUS z dnia 12 września 1997 r. w sprawie trybu powoływania ankietatorów statystycznych, rzeczoznawców i społecznych korespondentów statystycznych i ich udziału w prowadzonych badaniach (Dz. Urz. GUS Nr 11, poz. 78), wydane na podstawie art. 28 ust. 5 obowiązującej ustawy o statystyce publicznej, utraci moc wraz z wejściem w życie przedmiotowego projektu ustawy.

W art. 1 pkt 19 dodaje się nowy art. 28a porządkujący dotychczasowe doświadczenia i praktykę, a przede wszystkim uwzględniający postęp technologiczny i prowadzone przez służby statystyki publicznej platformy gromadzenia danych i udostępniania wynikowych informacji statystycznych.

Aktualnym trendem w statystyce europejskiej jest wykorzystywanie platform zarówno w procesie gromadzenia danych, jak i udostępniania danych wynikowych. GUS na bieżąco śledzi i uczestniczy w pracach Eurostatu w tym zakresie. Platforma gromadzenia danych została zrealizowana przez GUS w dwóch etapach. W roku 2005 wdrożono pilotażowy system Portalu Sprawozdawczego. W roku 2009, w ramach projektu System Informacyjny Statystyki Publicznej (SISP)<sup>2</sup>, powstał pełen Portal Sprawozdawczy, który objął ponad 170 sprawozdań. W ramach projektu SISP budowany jest także system gromadzenia danych i metadanych statystycznych wykorzystujący m.in. technologię hurtowni danych. System ten zastąpi dotychczasowe rozproszone systemy gromadzenia danych.

Ponadto od czerwca 2012 r. realizowane jest pozyskiwanie danych na potrzeby badań rolnych i społecznych w nowej technologii, z wykorzystaniem systemów typu CAI, CATI i CAPI. Systemy te realizowane są ze środków budżetowych przy pomocy kadry informatyków GUS, a użytkowane przez ankieterów statystycznych.

Od 2014 r. wynikowe informacje statystyczne będą udostępniane za pośrednictwem – budowanego również w ramach projektu SISP – Systemu Prezentacji Informacji przez Portal Informacyjny GUS. System Prezentacji Informacji zastąpi dotychczasowy portal zbudowany w 2007 r. w oparciu o środki Phare 2003 na nowy, spełniający zmieniające się oczekiwania użytkowników. Za pośrednictwem SPI możliwy będzie dostęp do wyników badań statystycznych, w tym z Publicznej Hurtowni Danych (PHD) i specjalistycznych baz danych. Dane prezentowane będą nie tylko liczbowo, ale też w postaci graficznej. SPI zapewni też dostęp do portali: STRATEG, Geostatystycznego i Edukacyjnego.

W art. 1 pkt 20 uchylono art. 29 dotyczący możliwości tworzenia przez Prezesa GUS agencji statystycznych. Przepis ten okazał się w praktyce przepisem „martwym”. Od momentu wejścia w życie obowiązującej ustawy, tj. od dnia 31 lipca 1995 r. do roku

<sup>2)</sup> Projekt sektorowy System Informacyjny Statystyki Publicznej (SISP) został ujęty w Planie Informatyzacji Państwa na lata 2007–2010 z szacowanym całkowitym budżetem w kwocie 160 mln zł i źródłami finansowania: 15% budżet państwa, 85% Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego.

2014, nie została powołana żadna agencja statystyczna i nie przewiduje się tego rodzaju organizacji prac w przyszłości.

W art. 1 pkt 21 w dotychczasowym art. 30 wprowadzono zmiany redakcyjne wynikające ze zmiany art. 18 oraz dodano ust. 2 w celu ustawowego uregulowania, w jakiej postaci ma następować przekazywanie danych dla celów statystycznych przez podmioty gospodarki narodowej.

W art. 1 pkt 22 uchyla się art. 31, co zostało omówione wcześniej.

W art. 1 pkt 23 w związku z wprowadzeniem nowego rozdziału 4a uchyla się dotychczasowy art. 35.

W art. 1 pkt 24 dodano nowy rozdział 4a omówiony wyżej.

W art. 1 pkt 25 nowe brzmienie nadano art. 37, dostosowując jego brzmienie do zmian, które związane są z rozwojem form udostępniania wynikowych informacji statystycznych w stosunku do daty uchwalenia nowelizowanej ustawy oraz zmian wynikających z przystąpienia Polski do UE.

W art. 1 pkt 26 zasadniczej zmianie w kierunku rozszerzenia dostępności informacji statystycznych uległy przepisy art. 38. Zrezygnowano zatem z dotychczasowego ust. 3, a tym samym dalszego obowiązywania rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 września 1999 r. w sprawie trybu i form ogłaszania, udostępniania i rozpowszechniania wynikowych informacji statystycznych (Dz. U. Nr 75, poz. 842), ponieważ w znowelizowanej ustawie art. 14, art. 18, art. 28a, art. 37 oraz art. 38 w sposób wystarczający regulują tryb i formy ogłaszania, udostępniania i rozpowszechniania wynikowych informacji statystycznych.

Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem art. 38 ust. 1 nie mogą być publikowane ani udostępniane dane jednostkowe. Przy czym należy mieć na względzie fakt, że obowiązująca ustawa posługuje się wyłącznie pojęciem „danych jednostkowych” rozumianych jako dane osobowe dające się powiązać z konkretną osobą fizyczną lub dane indywidualne dające się powiązać z podmiotem gospodarki narodowej albo inną osobą prawną bądź jednostką organizacyjną niemającą osobowości prawnej. Proponowane brzmienie art. 38 ust. 1 wynika z wprowadzenia w projekcie definicji danych jednostkowych identyfikowalnych.

Zaproponowana w art. 38 ust. 2 nowa formuła dotyczy wyłącznie ograniczenia publikowania danych finansowo-ekonomicznych, obejmujących określone agregacje podmiotów. Pozwoli to na szerszy dostęp do danych ilościowych (np. wielkość produkowanych wyrobów).

Nowa regulacja w art. 38 ust. 3 dopuszcza stosowanie wyjątków od zasady niepublikowania i nieudostępniania wyników ekonomicznych podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, jeżeli na wniosek organu prowadzącego badanie statystyczne osoba upoważniona do reprezentowania podmiotu wyrazi zgodę na ich opublikowanie.

Art. 1 pkt 27 dodaje art. 38a. Tym samym wprowadzona została regulacja dotycząca możliwości udostępniania danych jednostkowych jednostek sektora finansów publicznych w rozumieniu art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) podmiotom wymienionym w art. 25 ust. 1 pkt 9 ustawy o statystyce publicznej (Prezydent, Sejm i Senat, organy administracji rządowej, Najwyższa Izba Kontroli, Narodowy Bank Polski, organy jednostek samorządu terytorialnego oraz inne instytucje rządowe). Przepis ten ma zatem na celu ułatwienie realizacji wymienionym w przepisie podmiotom ich zadań publicznych. Dostęp do danych jednostkowych następować będzie zgodnie z tym przepisem na wniosek, uzasadniony przygotowaniem określonych programów, prognoz i analiz, właściwego podmiotu skierowany do Prezesa GUS. Dane te będzie mógł zainteresowany podmiot uzyskać w konkretnym zestawieniu, o ile stosownie do przywołanego w tym przepisie art. 38 ust. 1 Prezes GUS będzie w posiadaniu danych jednostkowych, o które wnioskuje upoważniony podmiot, w związku z ich pozyskaniem w trakcie prowadzonych badań statystycznych w ramach realizowanego programu badań statystycznych statystyki publicznej. Jednocześnie podmioty te będą zobowiązane do zachowania zasady wynikającej z art. 38 ust. 1, tj. zakazu publikowania i dalszego udostępniania uzyskanych w tym trybie danych oraz przestrzegania zasad, o których mowa w motywie 27, art. 2 ust. 1 lit. e, art. 3 pkt 7–9, art. 20 i art. 21 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej oraz uchylającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE, Euratom) nr 1101/2008 w sprawie przekazywania do Urzędu Statystycznego Wspólnot Europejskich danych statystycznych objętych zasadą poufności, rozporządzenie Rady (WE) nr 322/97

w sprawie statystyk Wspólnoty oraz decyzję Rady 89/382/EWG, Euratom w sprawie ustanowienia Komitetu ds. Programów Statystycznych Wspólnot Europejskich.

W art. 1 pkt 28 nadaje się nowe brzmienie art. 39, co jest konsekwencją wcześniejszych zmian.

W art. 1 pkt 29 dotyczącym art. 50 dodaje się ust. 1a–1c w związku z rezygnacją, zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy w aktualnym brzmieniu, z dotychczasowego pkt 7, wskazującego na konieczność określania kosztów i sposobu finansowania każdego badania w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej. W związku z powyższym dodano w art. 50:

- 1) ust. 1a, zgodnie z którym Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, przedkładając Radzie Statystyki projekt programu badań statystycznych statystyki publicznej na dany rok, będzie równocześnie przedstawiał koszty badań statystycznych wraz ze wskazaniem szczegółowo źródeł finansowania;
- 2) ust. 1b, zgodnie z którym szacunkowe koszty badań statystycznych, po ogłoszeniu ustawy budżetowej, będą korygowane, a skorygowany plan wydatków na badania statystyczne będzie zamieszczany na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego;
- 3) ust. 1c – nowością jest przyjęcie ustalenia, iż szacunek kosztów badań będzie następował zgodnie z metodyką określoną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego po uzyskaniu opinii Rady Statystyki.

Ponadto w art. 50 nowe brzmienie otrzymał ust. 3:

„3. Środki budżetu państwa na finansowanie określonych w ustawie zadań statystyki publicznej, w tym badań statystycznych prowadzonych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, są ujmowane odpowiednio w części budżetowej dotyczącej Głównego Urzędu Statystycznego, a koszty poszczególnych badań statystycznych prowadzonych przez inny organ administracji publicznej – w części budżetowej dotyczącej tego organu.”.

Dotychczas wykonywany kosztorys badań prowadzonych przez GUS obejmował całokształt działalności jednostek służb statystyki publicznej, z uwzględnieniem posiadanych zasobów i potrzeb związanych z pozostałymi ustawowymi i statutowymi kierunkami i obszarami działalności służb statystyki publicznej.

Do zadań realizowanych przez jednostki służb statystyki publicznej, poza prowadzeniem badań statystycznych, należy m.in.: opracowywanie i wdrażanie nowych klasyfikacji i nomenklatur, ustalanie wzajemnych relacji między nimi oraz ich interpretacje, prowadzenie dwóch krajowych rejestrów urzędowych, prowadzenie prac metodologicznych i analitycznych, prowadzenie baz danych, opracowywanie, udostępnianie i rozpowszechnianie wynikowych informacji statystycznych. Koszty badań prowadzonych przez GUS ujmowane dotychczas w rocznym programie badań statystycznych statystyki publicznej, ustalonym przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia, utożsamiane były niezasadnie (ponieważ są tylko jego częścią) z corocznym limitem wydatków w części 58 budżetu państwa – Głównego Urzędu Statystycznego. Dlatego też obecny projekt zakłada prezentację w uzasadnieniu do rozporządzenia Rady Ministrów wyłącznie kosztów związanych bezpośrednio z badaniami statystycznymi (z pominięciem pozostałych obszarów działalności – istotnych dla badań, ale nie bezpośrednich).

Jednym z kilku argumentów świadczących o konieczności zmiany stosowanego podejścia jest nie tylko fakt obciążania badań statystycznych w 100% kosztami innych obszarów działalności, ale też obecny model systemu organizacji badań, który zakłada, że roczny program badań statystycznych statystyki publicznej obejmuje swoim zakresem czasowym badania bieżące, których realizacja finansowana jest w ramach limitu wydatków roku, którego dotyczy program badań statystycznych, i badania roczne finansowane w ramach limitu wydatków w roku następującym po roku, którego dotyczy program badań statystycznych. Oznacza to, że badania ujęte w rocznym programie badań statystycznych statystyki publicznej realizowane są de facto w ramach dwóch odrębnych rocznych budżetów.

Metody tej nie stosowano do kosztów badań prowadzonych przez inne organy, gdyż koszty badań statystycznych były w tych przypadkach ujmowane tylko jako części kosztów ich działalności.

W związku z podnoszonymi (m.in. przez Radę Statystyki) wątpliwościami w zakresie dynamiki kosztów badań statystycznych statystyki publicznej, niewynikającymi bezpośrednio ze zmian organizacyjno-podmiotowych w badaniach, ale przede wszystkim właśnie ze zmian w kosztach pozostałych kierunków działalności GUS, w nowelizowanej ustawie wprowadzono regulację, zgodnie z którą w uzasadnieniu do

projektu programu badań statystycznych statystyki publicznej ujmowane będą koszty badań statystycznych statystyki publicznej bez obciążenia kosztami związanymi z pozostałymi statutowymi obszarami działalności.

Za taką regulacją przemawia również potrzeba udokumentowania preliminarzy, zwłaszcza na badania nowe, masowe i o dużej nośności, które są w centrum zainteresowania (m.in. Sejmu i społeczeństwa), i pozyskania niezbędnych środków dla należytego ich wykonania.

Zgodnie z zaproponowaną regulacją zmiana formy prezentowania kosztów badań statystycznych statystyki publicznej umożliwi w większym niż dotychczas stopniu prowadzenie analiz porównawczych kosztów badań statystycznych w poszczególnych latach oraz dokonanie korekty zaangażowania środków na poszczególne badania już po uchwaleniu budżetu.

Koszty badań prowadzonych przez inne organy oraz zadeklarowane przez NBP prezentowane będą w analogicznej formule.

W art. 50 dodano również nowy ust. 6a w brzmieniu: „Narodowy Bank Polski i organy administracji publicznej prowadzące lub współprowadzące na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy określone w programie badań statystycznych statystyki publicznej badanie statystyczne mogą powierzyć w drodze porozumienia wykonanie określonych czynności Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego. Finansowanie powierzonych prac następuje odpowiednio ze środków Narodowego Banku Polskiego albo środków budżetowych organu administracji publicznej w ramach rachunku sum na zlecenie lub rachunku pomocniczego.”. Chodzi tu w szczególności o wykorzystanie profesjonalnej sieci ankieterów statystycznych, którą dysponuje Prezes GUS.

## **VII. Zmniejszenie obciążeń podmiotów obowiązanych statystycznymi**

Projekt przewiduje znaczące zmiany w zakresie pozyskiwania danych statystycznych. Chodzi przede wszystkim o dane zbierane i gromadzone przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Narodowy Fundusz Zdrowia, Komisję Nadzoru Finansowego, organy rejestrowe, państwowe lub samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu realizacji zadań publicznych oraz inne podmioty prowadzące rejestry, które są danymi systemów informacyjnych administracji publicznej (dane administracyjne). Organy i podmioty wskazane powyżej są obowiązane do nieodpłatnego przekazywania



służbom statystyki publicznej zgromadzonych danych w zakresie, formie i terminach określanych każdorazowo w programie badań statystycznych statystyki publicznej, a w przypadku danych osobowych przez wskazanie systemów i podmiotów je prowadzących wprost w ustawie o statystyce publicznej, o czym mowa była wyżej. Rozwiązania te potwierdzają upoważnienie służb statystyki publicznej do przetwarzania danych pozyskiwanych z systemów informacyjnych administracji publicznej i urzędowych rejestrów.

Przywołane rozwiązania zmierzają do zmniejszenia obciążenia respondentów obowiązkami statystycznymi i praktycznego wykorzystania technologii informatycznych dla pozyskiwania danych, w których systemy te są prowadzone. Zakłada się, że zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114) dane z tych systemów do systemu statystyki publicznej będą przekazywane wyłącznie w formie elektronicznej.

Ponadto na zmniejszenie obciążenia respondentów wpływ będzie miała wprowadzona w nowelizacji zasada dotycząca zbierania danych statystycznych w postaci elektronicznej, a w sytuacjach wyjątkowych, wskazanych odrębnie w programie badań statystycznych statystyki publicznej, w postaci papierowej, a tym samym rezygnacja z formularzy, których wzory dotychczas były określane w drodze rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, wydawanych na każdy kolejny rok.

W związku z zaproponowaną w projekcie ustawy zmianą sposobu wypełniania obowiązków informacyjnych przez respondentów oraz prowadzeniem elektronicznych platform gromadzenia i udostępniania danych należy podkreślić, iż jest to usankcjonowanie prawne już istniejących i wprowadzonych na przestrzeni ostatnich lat rozwiązań technologicznych, przede wszystkim związanych z uruchomieniem Portalu Sprawozdawczego GUS. Wykorzystanie elektronicznych kanałów zbierania i gromadzenia danych pozwala na:

- 1) zwiększenie pewności, że przesłane informacje (powiadomienia o obowiązkach sprawozdawczych, monity) zostaną szybko dostarczone i w krótkim odstępie czasu odebrane przez respondentów;
- 2) zmniejszenie kosztów i ryzyk związanych z wysyłką tradycyjnymi metodami (pocztą) po stronie respondentów;

- 3) zagwarantowanie spójności informacji zawartych w przekazywanych sprawozdaniach oraz eliminację ewentualnych błędów;
- 4) skrócenie czasu kontroli danych, głównie dzięki powiązaniom, które stosowane są między formularzami oraz innymi systemami, zastosowaniem ścieżek przejść, uzależnionych od wprowadzonych informacji;
- 5) przekazywanie kompletnych i poprawnych danych dzięki regułom kontroli zastosowanym w formularzu elektronicznym oraz przykładom i dodatkowym wyjaśnieniom;
- 6) możliwość dokonywania analiz, porównań między poszczególnymi okresami referencyjnymi dzięki przechowywaniu danych z poprzednich okresów referencyjnych;
- 7) wyłączenie z danej edycji badania podmiotów, które w badanym okresie nie prowadzą działalności gospodarczej, nie są zobowiązane do prowadzenia odpowiedniej dokumentacji/ewidencji umożliwiającej realizację obowiązku sprawozdawczego lub weryfikujący fakt wystąpienia u danego podmiotu zjawiska będącego przedmiotem badania dzięki systemowi pytań filtrujących;
- 8) zasilenie systemu/formularza wstępnymi danymi (do ewentualnej korekty) dzięki personalizacji formularzy elektronicznych (np. bilans na koniec roku t może zasilić wartości bilansu na początek roku t+1);
- 9) samospis internetowy (w badaniach rolniczych), który umożliwia w każdym momencie dogodnym dla użytkownika zrealizowanie tego obowiązku;
- 10) ograniczenie dodatkowych kontaktów ze statystyką publiczną związanych z eliminacją błędów, dodatkowymi wyjaśnieniami zamieszczanymi na platformie;
- 11) możliwość monitorowania realizacji obowiązków sprawozdawczych w podmiocie sprawozdawczym przez dedykowane rozwiązanie;
- 12) dostęp z wyprzedzeniem do informacji o obowiązkach sprawozdawczych, którymi jest objęty podmiot (rozwiązanie systemowe).

W chwili obecnej ogólnie można oszacować, że wprowadzenie zmiany w sposobie wypełniania obowiązków informacyjnych związanych z prowadzeniem elektronicznych platform gromadzenia danych spowoduje zmniejszenie skali obciążeń obywateli i przedsiębiorców o ok. 30%.

Główny Urząd Statystyczny dokonał oszacowania zmniejszenia skali obciążeń obywateli i przedsiębiorców na podstawie opracowanej własnej metody, wykorzystując

elementy Metodologii Kosztu Standardowego, takie jak nakład czasowy, częstotliwość realizacji obowiązków informacyjnych, liczbę obowiązków informacyjnych, oraz uwzględniając rozwiązania zastosowane w związku z prowadzeniem elektronicznych platform gromadzenia danych (zmiany organizacyjne w przedsiębiorstwie związane z realizacją obowiązków informacyjnych, zmiana sposobu komunikacji, dostęp do danych archiwalnych, personalizacja formularzy elektronicznych oraz reguły kontroli), które również mają istotny wpływ na redukcję obciążeń.

Konsekwencją wprowadzonych zmian w ustawie o statystyce publicznej są zmiany w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2013 r. poz. 908, z późn. zm.), w ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 826, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 139, poz. 814, z późn. zm.).

Zmiana w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim ma na celu ujednoczenie siatki pojęciowej stosowanej na gruncie ww. ustawy oraz ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej w odniesieniu do danych jednostkowych, a także wprowadzenie w obu aktach prawnych kompatybilnych przepisów dotyczących wzajemnego przekazywania danych – art. 2 projektu.

Zmiana w ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe jest konsekwencją ujednoczenia siatki pojęciowej i wprowadzenia pojęcia „danych jednostkowych” – art. 3 projektu.

Zmiana w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej wynika z wprowadzenia rozdziału 4a, a w szczególności uprawnienia do pozyskiwania danych osobowych z systemów informacyjnych administracji publicznej, o którym mowa w projektowanym art. 35c – art. 4 projektu.

Projekt zakłada, że ustawa wejdzie w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 22 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie jest objęty prawem Unii Europejskiej w przedstawionym wyżej zakresie. Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej (pismo znak: DPUE-920-968-13/km/3 DPUE.920.1351.2013/11 z dnia 25 kwietnia 2014 r.).

Projekt został zawarty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod pozycją UD84.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Regulacje zawarte w projekcie będą oddziaływały na osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w zakresie objętym przedmiotem regulacji, a także służby statystyki publicznej i inne organy administracji publicznej prowadzące badania statystyczne statystyki publicznej oraz podmioty prowadzące systemy informacyjne administracji publicznej i rejestry urzędowe.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:**

#### 1) międzydziałowych

W ramach uzgodnień międzydziałowych projekt został przekazany do zaopiniowania członkom Rady Ministrów, Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i do Rządowego Centrum Legislacji oraz niektórych urzędów administracji państwowej, a także do Rady Statystyki przy Prezesie Rady Ministrów;

#### 2) społecznych

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany do: Prezesa Polskiego Towarzystwa Ekonomicznego, Prezesa Polskiego Towarzystwa Demograficznego, Prezesa Związków Banków Polskich, Przewodniczącego NSZZ „Solidarność”, Przewodniczącego Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Przewodniczącego Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Przewodniczącego Forum Związków Zawodowych, Business Center Club – Związku Pracodawców, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowej Izby Gospodarczej, Związku Rzemiosła Polskiego, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Polskiej Rady Biznesu, Izby Przemysłowo-Handlowej Inwestorów Zagranicznych, Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług, Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich (KRASP), Polskiej Akademii Nauk, Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej (NASK), Polskiego Towarzystwa Informatycznego, Naukowego Centrum Prawno-Informatycznego, Fundacji Panoptykon, ISSA Polska, Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska oraz umieszczony na stronie

internetowej Głównego Urzędu Statystycznego ([www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)) oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

### **3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publiczny, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana regulacja nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Skala obciążeń administracyjnych wynikająca z zaproponowanego nowego brzmienia art. 13 ustawy nie będzie miała wpływu na budżety organów administracji rządowej, organów jednostek samorządu terytorialnego, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Narodowego Funduszu Zdrowia, Komisji Nadzoru Finansowego, organów rejestrowych, państwowych lub samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw (organy wymienione w projektowanym art. 13 ust. 1), ponieważ, jak już wyjaśniono wyżej, przewidziane zmiany w przepisie mają charakter sankcjonujący realizowaną od kilku lat praktykę w zakresie danych pozyskiwanych przez służby statystyki publicznej na potrzeby statystyki z systemów informacyjnych administracji publicznej oraz rejestrów urzędowych.

Przepisy zawarte w art. 28a nie pociągają za sobą kosztów w zakresie budowy platformy gromadzenia danych. Platforma pozyskiwania danych została zrealizowana w dwóch etapach. W roku 2005 wdrożono pilotażowy system Portalu Sprawozdawczego. W roku 2009, korzystając ze środków Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007–2013 VII oś priorytetowa „Społeczeństwo informacyjne – Budowa elektronicznej administracji”, w ramach projektu SISP, powstał pełen Portal Sprawozdawczy, a budowany jest portal udostępniania informacji. Projekt SISP jest finansowany w 85% ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i w 15% ze środków krajowych (współfinansowanie). Realizacja projektu zakończy się w roku 2013.

Podsumowanie harmonogramu i budżetu projektu System Informacyjny Statystyki Publicznej (SISP):

- okres realizacji projektu SISP: lata 2008–2013,
- budżet projektu: 106 400 000 zł,
- rozliczenie projektu – ostatni wniosek o płatność do końca listopada 2013 r.,
- wydatki poniesione do tej pory przez beneficjenta, tj. GUS: 82 449 379 zł,
- certyfikowane wydatki w ramach 21 wniosków o płatność: 72 797 837 zł,
- stan realizacji projektu: wszystkie zadania planowane do ogłoszenia w 2013 r. zostały ogłoszone,
- okres trwałości projektu – 5 lat od zakończenia realizacji, tj. 2014–2018,
- portale w ramach projektu SISP: Portal Sprawozdawczy, System Informacyjny Intranet, System Edukacyjny, System Prezentacji Informacji, System Wspomagania Analiz i Decyzji.

Ze względu na wzajemne powiązania i integralność wszystkich systemów, koszty utrzymania portali stworzonych w ramach realizacji projektu stanowią część kosztów całego projektu SISP.

Zestawienie kosztów utrzymania w okresie trwałości projektu SISP w latach 2014–2018.

Tabela 1. Koszty bieżące (w złotych)

Wyszczególnienie	2014	2015	2016	2017	2018
Amortyzacja	6 080 163,00	6 039 377,00	5 707 238,00	5 347 305,00	5 070 400,00
Zużycie materiałów i energii	312 191,00	324 286,00	341 872,00	360 411,00	379 956,00
Usługi obce	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Podatki i opłaty	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Wynagrodzenia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pochodne wynagrodzeń	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pozostałe koszty rodzajowe	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>RAZEM</b>	<b>6 392 355,00</b>	<b>6 363 663,00</b>	<b>6 049 110,00</b>	<b>5 707 716,00</b>	<b>5 450 357,00</b>

Tabela 2. Nakłady odtworzeniowe (w złotych)

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Nakłady odtworzeniowe	1 956 009,00	1 793 311,00	4 877 818,00	9 712 545,00	2 604 036,00

Wejście w życie projektowanej ustawy zostanie sfinansowane w ramach wydatków planowanych w ustawie budżetowej na dany rok w budżetach poszczególnych dysponentów i nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.

**4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy**

Projektowana regulacja nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy.

**5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Bez wpływu.

**6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Bez wpływu.



## Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

### 1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy skierowano dwukrotnie tj. 19 września 2013 r. (pierwsze konsultacje), a następnie nowy tekst projektu ustawy 31 stycznia 2014 r. (drugie konsultacje) do: Prezesa Związku Miast Polskich, Prezesa Unii Metropolii Polskich, Prezesa Unii Miasteczek Polskich, Przewodniczącego Związku Powiatów Polskich, Przewodniczącego Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Federacji Związków i Stowarzyszeń Gmin i Powiatów Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Związku Województw RP, Prezesa Krajowej Izby Gospodarczej, Prezesa Polskiej Rady Biznesu, Prezesa Izby Przemysłowo-Handlowej Inwestorów Zagranicznych, Prezesa Zarządu Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług, Prezesa Polskiego Związku Windykacji, Prezesa Krajowej Rady Komorniczej, Prezydenta Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów, Prezesa Stowarzyszenia Syndyków, Likwidatorów i Sanatorów, Prezesa Stowarzyszenia Księgowych, Przewodniczącego Rady Działalności Pożytku Publicznego, Przewodniczącego Krajowej Izby Biegłych Rewidentów, Przewodniczącego Krajowej Rady Doradców Podatkowych, Prezesa Polskiego Towarzystwa Statystycznego, Dyrektora Instytutu Statystyki Kościoła Katolickiego, Prezesa Krajowej Rady Spółdzielczej, Przewodniczącego Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Przewodniczącego Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich (KRASP), Prezesa Polskiej Akademii Nauk, Dyrektora Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej (NASK), Prezesa Polskiego Towarzystwa Informatycznego, Prezesa Stowarzyszenia Naukowego Centrum Prawno-Informatycznego, Zarządu Fundacji „Panoptikon”, Prezesa Zarządu ISSA Polska, Prezesa Polskiego Towarzystwa Ekonomicznego, Prezesa Polskiego Towarzystwa Demograficznego, Prezesa Związku Banków Polskich, Rektora WSP w Szczytnie, Instytutu Technologii Bezpieczeństwa MORATEX, Wyższej Szkoły OLYMPUS, Marszałków Województw oraz do: Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Rady Krajowej NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Business Centre Club – Związek Pracodawców, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Zarządu Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska.

Informację zwrotną o niezgłaszaniu uwag otrzymano od: Porozumienia Zielonogórskie – Federacji Związku Pracodawców Ochrony Zdrowia, Związku Rzemiosła Polskiego, Krajowej Rady Komorniczej, Krajowej Izby Biegłych Rewidentów, Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich (KRASP), Instytutu Technologii Bezpieczeństwa MORATEX, WSP w Szczytnie, Federacji Związków Zawodowych, Polskiej Akademii Nauk (w trakcie drugich konsultacji) oraz Marszałka Województwa Lubuskiego.

Sugestie lub uwagi zostały nadesłane przez:

- 1) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność” (w trakcie pierwszych i drugich konsultacji),
- 2) Związek Banków Polskich (w trakcie pierwszych i drugich konsultacji),
- 3) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej (w trakcie pierwszych i drugich konsultacji),
- 4) Fundację „Panoptikon” (w trakcie pierwszych i drugich konsultacji),
- 5) Polską Akademię Nauk (w trakcie pierwszych konsultacji),
- 6) Związek Powiatów Polskich (w trakcie pierwszych konsultacji),
- 7) Marszałka Województwa Podkarpackiego (w trakcie pierwszych konsultacji),
- 8) Polskie Towarzystwo Informatyczne (w trakcie drugich konsultacji),
- 9) Wyższą Szkołę OLYMPUS (w trakcie drugich konsultacji)
- 10) Marszałka Województwa Podlaskiego (w trakcie drugich konsultacji).

Prezes Głównego Urzędu Statystycznego skierował odpowiedzi do wszystkich ww. podmiotów, które nadesłały uwagi lub sugestie w ramach konsultacji publicznych.

Omówienie przedstawionych stanowisk wraz z odniesieniem się do nich przez Prezesa GUS zawiera załącznik do niniejszego raportu.

## **2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:**

Projekt ustawy został zaopiniowany przez Ministra Spraw Zagranicznych jako zgodny z prawem Unii Europejskiej (pismo znak: DPUE-920-968-13/km/3 DPUE.920.1351.2013/11 z dnia 25 kwietnia 2014 r.)

## **3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:**

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego ([www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)) oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Załącznik do raportu z konsultacji

Lp.	Zgłaszający uwagi	Uwagi	Stanowisko GUS
1.	Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność” (pierwsze i drugie konsultacje)	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> 1. W art. 1 pkt 2 projektu proponuje się nowe brzmienie art. 5 ustawy. Zmiana art. 5 ustawy obejmuje zmodyfikowanie uprawnień statystyki publicznej zbierania danych w ten sposób, iż m.in. dopuszcza się zbieranie danych chronionych na podstawie ustaw tajemnicą zawodową. Dane te zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy są wyłączone z zakresu danych zbieranych przez statystykę publiczną.</p> <p>2. Wątpliwości budzi przyjęta w proponowanym brzmieniu art. 31 konstrukcja, zgodnie z którą, szczegółowy zakres danych, które podmioty objęte badaniem statystycznym zobowiązane są przekazywać GUS-owi, określa Prezes GUS i inne organy prowadzące badania statystyczne w drodze wytycznych.</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> 1. Analiza zgłoszonych przez Komisję Krajową propozycji wskazuje na konieczność przywrócenia w postanowieniach art. 5 ustawy szczególnej ochrony danych objętych tajemnicą zawodową z dodaniem zapisu „chyba, że przepis szczególny stanowi inaczej”, co pozostaje m. in. w związku z tajemnicą skarbową, przy czym dane te po zebraniu dla celów statystycznych podlegać będą bezwzględnej ochronie wynikającej z art. 10 ustawy o statystyce publicznej.</p> <p>2. W aktualnej wersji projektu ustawy art. 1 pkt 20 uchyla art. 31 dotychczasowy art. 31. Kwestia formy przekazywania danych uregulowana została w art. 18 ust. 4 i 5 projektu.</p> <p>Projekt zmierza do uregulowania zakresu i formy przekazywania danych statystycznych w akcie rangi rozporządzenia Rady Ministrów wprowadzającego PBSSP, przy jednoczesnym odejściu od formuły rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów poprzez wypracowanie prawidłowego i zgodnego z porządkiem prawnym rozwiązania.</p> <p>(Przyjęta konstrukcja również zakłada w art. 18 sprecyzowanie w rozporządzeniu ustalającym program badań statystycznych statystyki publicznej zakresu danych osobowych, niezbędnych na potrzeby konkretnego badania, w ramach katalogu określonego wprost w art. 35b</p>

	<p>3. Prezydium KK negatywnie ocenia możliwość pozyskiwania danych osobowych od pełnoletniego domownika (art. 35 b ust. 2 projektu). Jedną z dwóch podstawowych, merytorycznych przesłanek przetwarzania danych osobowych jest zgoda zainteresowanego, zgoda osoby, której dane dotyczą (art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r o ochronie danych osobowych). Takie ujęcie jest pochodną przyznania każdej osobie prawa do ochrony własnych danych osobowych. Ustawa nie wybrała modelu tzw. opcji negatywnej, a więc założenia, iż brak sprzeciwu oznacza zgodę i że w związku z tym wolno przetwarzać dane osobowe, o ile zainteresowany się temu nie sprzeciwia. Jeżeli osoba zbierająca czy w inny sposób przetwarzająca dane osobowe zwraca się o zgodę, musi to zostać sformułowane w sposób jednoznaczny i wyróżniać się spośród innych pochodzących od tej osoby informacji i oświadczeń.</p>	<p>ustawy.)</p>
	<p><u>Drugie konsultacje:</u> Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” podtrzymuje negatywną ocenę możliwości pozyskiwania danych osobowych od pełnoletniego domownika (art. 35b ust. 3 projektu). Jedną z dwóch podstawowych, merytorycznych przetwarzania danych osobowych jest zgoda zainteresowanego, zgoda osoby, której dane dotyczą (art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r o ochronie danych osobowych). Takie ujęcie jest pochodną przyznania każdej osobie prawa do ochrony własnych danych osobowych. Ustawa nie wybrała modelu tzw. opcji negatywnej, a więc założenia, iż brak sprzeciwu oznacza zgodę i że w związku z tym wolno</p>	
		<p><u>Drugie konsultacje:</u> Główny Urząd Statystyczny podtrzymuje konieczność upoważnienia do pozyskiwania danych o życiu i sytuacji osób fizycznych – z wyłączeniem danych wrażliwych określonych w znowelizowanym art. 8 ustawy – również od dorosłego domownika. Chodzi tu przede wszystkim o stosowanie tej praktyki w badaniach społecznych prowadzonych z udziałem ankierów statystycznych u respondenta m.in. w rodzinie uczestniczącej w badaniu, gdzie kilkakrotnie docieranie do podmiotu badanego stanowiłoby znaczące utrudnienie. Praktyka tego</p>

		<p>przetwarzać dane osobowe, o ile zainteresowany się temu nie sprzeciwi. Jeżeli osoba zbierająca czy w inny sposób przetwarzająca dane osobowe zwraca się o zgodę, musi to zostać sformułowane w sposób jednoznaczny i wyróżniać się spośród innych pochodzących od tej osoby informacji i oświadczeń.</p>	<p>rodzaju ma swoje tradycje, a bezwzględna ochrona zebranych danych tajemnicą statystyczną daje gwarancję rzeczywistego wykorzystania tych danych wyłącznie do zestawień, opracowań i analiz statystycznych. Ponadto informuję, iż treść projektowanego przepisu została zaakceptowana przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.</p>
<p>2.</p>	<p>Związek Banków Polskich (pierwsze i drugie konsultacje)</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> Inicjatywa rozszerzenia zakresu publicznych danych statystycznych zbieranych na temat sektora małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p><u>Drugie konsultacje:</u> Chcemy wyrazić zadowolenie, że w projekcie został umieszczony dodatkowy rozdział, który przewiduje wzmocnienie współpracy Głównego Urzędu Statystycznego z Narodowym Bankiem Polskim. Dotychczas zakres tej współpracy był zamarkowany w art. 13 ustawy. Pewną obawę budzi jednak zapis proponowanego art. 13 ust. 4, który pozwala Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego zgłaszać wymienionym organom, w tym KNF, wniosków dotyczących zakresu informacyjnego w</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> Zgłoszona inicjatywa rozszerzenia badań i informacji statystycznych na temat sektora małych i średnich przedsiębiorstw została przekazana do oceny właściwych departamentów Głównego Urzędu Statystycznego. Zostanie ona rozpatrzona w ramach prac nad projektem programu badań statystycznych na rok 2015 po uprzednich, roboczych konsultacjach ze Związkiem Banków Polskich.</p> <p><u>Drugie konsultacje:</u> Kwestie objęte treścią art. 13 zostały szczegółowo omówione na międzyresortowej konferencji uzgodnieniowej. Jest to jeden z przedmiotów nowelizacji, do których wpłynęły uwagi gestorów systemów informacyjnej administracji publicznej. W ocenie projektodawcy zagadnienia współdziałania tych systemów z systemem statystyki publicznej nie są nową materią. Przepis art. 13 również w podobnym brzmieniu zapisany jest w obowiązującej ustawie o statystyce publicznej i</p>

		<p>celu wykorzystywania ich bezpośrednio dla potrzeb statystyki publicznej. Wyrażamy nadzieję, że zaproponowane uprawnienie nie będzie często stosowane w praktyce i nie spowoduje one zwiększenia obciążenia statystycznych banków.</p> <p>Nie całkiem zrozumiała jest propozycja wyrażona w art. 35 a ust. 6, aby przepisów dotyczących ochrony danych osobowych nie stosować w odniesieniu do osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą pod własnym imieniem i nazwiskiem.</p>	<p>wykorzystywany praktycznie, a ustalanie zasad współdziałania tych systemów nie budzi zasadniczo uwag ani kontrowersji. Ponadto przepisom tego artykułu zostało nadane nowe brzmienie (m.in. pominięto metadane i przekazywanie informacji o funkcjonalności) w wyniku przeprowadzonych uzgodnień międzyresortowych.</p> <p>Zaproponowany art. 35a ust. 6 ustawy, do którego zgłoszono zastrzeżenia został wykreślony z aktualnego projektu nowelizacji.</p>
3.	<p>Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej (pierwsze i drugie konsultacje)</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u></p> <p>1. Art. 13 ust. 3 pkt 3 i 4 na organy, wśród których znajdują się również organy jednostek samorządu terytorialnego, nakłada dodatkowy obowiązek. W mojej opinii pkt 1 „stosowanie standardów klasyfikacyjnych i identyfikowalnych, o których mowa w art. 40” jest wystarczający.</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u></p> <p>1. Kwestie objęte treścią art. 13 zostały szczegółowo omówione na międzyresortowej konferencji uzgodnieniowej. Jest to jeden z przedmiotów nowelizacji, do których wpłynęły uwagi Gestorów systemów informacyjnej administracji publicznej. W ocenie projektodawcy zagadnienia współdziałania tych systemów z systemem statystyki publicznej nie są nową materią. Przepis art. 13 również w podobnym brzmieniu zapisany jest w obowiązującej ustawie o statystyce publicznej i wykorzystywany praktycznie, a ustalanie zasad współdziałania tych systemów nie budzi zasadniczo uwag ani kontrowersji. Ponadto przepisom tego artykułu zostało nadane nowe brzmienie (m.in. pominięto metadane i przekazywanie informacji o funkcjonalności) w wyniku przeprowadzonych</p>

		<p>2. Uwagi do zawartości katalogu danych osobowych w art. 35 b ust. 1.</p> <p>3. Art. 35d. Anonimizacja danych powinna odbywać się niezwłocznie po zebraniu danych, a nie dopiero po opracowaniu danych, ponieważ również tutaj pojawia się pole do nadużyć.</p> <p><u>Drugie konsultacje:</u> Uwagi do art. 18: po pkt 4) dodać pkt „...”) czas i miejsce realizacji badania”.</p>	<p>uzgodnień międzyresortowych.</p> <p>2. Katalog danych osobowych ujęty w art. 35b stanowi wykaz danych osobowych, do których zbierania służy statystyki publicznej i inne organy prowadzące badania statystyczne na podstawie i w trybie przewidzianym nowelizowaną ustawą będą mogły mieć potencjalnie dostęp.</p> <p>Na podstawie tego upoważnienia konkretyzacja jakie dane są konieczne dla realizacji określonego badania statystycznego następuje każdorazowo w programie badań statystycznych statystyki publicznej, o którym mowa w art. 18 ustawy.</p> <p>3. Należy zwrócić uwagę na treść art. 35d, który w ust. 3 zawiera wyraźny zakaz łączenia danych osobowych pochodzących z różnych badań statystycznych i różnych źródeł dotyczących konkretnej osoby fizycznej. Gwarancją ochrony tego rodzaju danych jest ich anonimizacja, która będzie dokonywana po wykorzystaniu danych osobowych do opracowania wyników badania.</p> <p><u>Drugie konsultacje:</u> Art. 18 nowelizowanej ustawy został preredagowany w wyniku uwag nadesłanych w toku uzgodnień projektu.</p>
4.	Fundacja „Panoptykon” (pierwsze i drugie konsultacje)	<p><u>Pierwsze i drugie konsultacje:</u> Aktualny pozostaje problem niezbędności funkcjonowania ogromnej, centralnej bazy danych o obywatelach.</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> Zarówno przepisy Traktatu oraz wydane akty prawa europejskiego, jak i ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych</p>



	<p>1. Uwagi o charakterze ogólnym</p> <p>Naszym zdaniem proponowane określenie w art. 35b projektu katalogu danych, które mogą być zbierane przez GUS, stanowi krok we właściwym kierunku w porównaniu z obowiązującymi rozwiązaniami prawnymi. Stworzenie tak szerokiego katalogu danych osobowych, które mogą pozyskiwać służby statystyki publicznej, musi uwzględniać normy o randze konstytucyjnej, w szczególności art. 51 ust. 2 Konstytucji. Oznacza to, że na projektodawcy spoczywa obowiązek uzasadnienia niezbędności przyznawanych GUS uprawnień.</p> <p>Projektodawca powinien przeprowadzić test dopuszczalności ograniczenia autonomii informacyjnej, w ramach którego należy uwzględnić jego:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• celowość;</li> <li>• niezbędność;</li> <li>• proporcjonalność sensu stricto.</li> </ul> <p>Naszym zdaniem uzasadnienie projektu jedynie w szóstkowym zakresie spełnia powyższy wymóg. Projektodawcy nie przedstawili jednak argumentów na rzecz niezbędności zbierania i przetwarzania tak szerokiego zakresu informacji o jednostce. W związku z powyższym Fundacja Panoptikon krytycznie ocenia projekt w zakresie, w jakim umożliwia on tworzenie w GUS obszernej bazy danych osobowych.</p> <p>2. Uwagi o charakterze szczegółowym</p> <p>a. Zakres delegacji do wydania rozporządzenia</p> <p>Naszym zdaniem delegacja do wydania rozporządzenia, zawarta w art. 18 projektu, powinna mieć charakter bardziej szczegółowy.</p> <p>b. Brak wymogu niszczenia danych po upływie określonego czasu</p>	<p>(Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) przewidują przetwarzanie tego rodzaju danych dla celów statystycznych i ich wykorzystywanie przez służby statystyki publicznej, realizujące zadania publiczne.</p> <p>Nie możemy podzielić poglądu, że dodany w projekcie ustawy nowy rozdział 4a i zamieszczony w nim katalog danych ma charakter formalny z konkluzją, że „Fundacja Panoptikon krytycznie ocenia projekt w zakresie, w jakim umożliwia on tworzenie w GUS obszernej bazy danych osobowych”, co nie znajduje uzasadnienia w świetle zaproponowanych rozwiązań. Katalog zawiera wykaz potencjalnie możliwych do pozyskania danych osobowych, zaś rozstrzygnięcie czy i jakie dane będą pozyskiwane następuje każdorazowo w programie badań statystycznych, przyjmowanym w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, którego projekt przedstawia Rządowi Rada Statystyki, działająca przy Prezesie Rady Ministrów jako organ opiniodawczo-doradczy w dziedzinie statystyki. Projekt programu badań jest każdorazowo opiniowany przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, a także poddawany szerokim konsultacjom społecznym.</p> <p>Nie możemy zgodzić się również z przekazaną przez Fundację PANOPTIKON opinią o tworzeniu w GUS obszernej bazy danych osobowych. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę na bezwzględny obowiązek poufności i ochrony wszelkich danych jednostkowych, w tym danych</p>
--	--	---

<p>Zwracamy również uwagę na art. 35d projektu, zgodnie z którym dane statystyczne (m.in. dane osobowe) po okresie niezbędnym do ich opracowania „są odłączane od danych pozwalających na bezpośrednią identyfikację osoby”, ale nie usuwane. Oznacza to, że dane o obywatelach przechowywane są bezterminowo, co budzi wątpliwości w świetle art. 51 ust. 2 Konstytucji. Naszym zdaniem zawarta w projekcie definicja anonimizacji danych nie odpowiada wymogom wynikającym z ustawy o ochronie danych osobowych oraz dyrektywy 95/46/WE.</p>	<p>osobowych, zebranych do celów statystycznych (art. 10 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591 oraz z 2013 r. poz. 2), pod rygorem odpowiedzialności karnej, zakaz gromadzenia w jednym zbiorze wszystkich danych dotyczących konkretnej osoby fizycznej (art. 35d ust. 3), obowiązek anonimizacji danych po okresie niezbędnym dla wykonania opracowań określonych w programie badań (art. 35d ust. 1) i przechowywanie tego rodzaju danych w ograniczonym zakresie wyłącznie w formie operatu do badań statystycznych (art. 35e), podlegającego szczególnej i bezwzględnej ochronie w rozumieniu art. 10 ww. ustawy. Odwołując się do historii i tradycji polskiej statystyki – od roku 1918 prowadzono szereg badań z udziałem osób fizycznych, w tym również kilkanaście narodowych spisów powszechnych ludności i nigdy nie było żadnego przypadku naruszenia tajemnicy statystycznej, która jest jednym z kanonów funkcjonowania statystyk oficjalnych, ustalonych przez Komisję Statystyczną Organizacji Narodów Zjednoczonych, a także rozwiązań przyjętych w obowiązującym rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej.</p> <p><u>Drugie konsultacje:</u> Przygotowany został nowy tekst projektu ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej wraz z</p>
--	---

	<p>uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji (wersja z dnia 18 kwietnia 2014 r.).</p> <p>Wychodząc naprzeciw argumentom Fundacji, a także uwagom zgłaszanym przez Ministra Administracji i Cyfryzacji, dotyczącym uzasadnienia niezbędności zbierania i przetwarzania przez służby statystyki publicznej tak szerokiego zakresu informacji o jednostce – dodany został w nowej wersji projektu ustawy art. 35a ust. 2 w następującym brzmieniu:</p> <p><i>„Dane osobowe są zbierane dla celów statystycznych, gdy celu statystycznego nie można osiągnąć za pomocą innych danych.”</i></p> <p>Wyjaśnienie odnośnie przekazanych przez Fundację Panoptikon uwag szczegółowych: <u>Ad. pkt 2a) Zakres delegacji do wydania rozporządzenia:</u></p> <p>Art. 18, zawierający upoważnienie do wydania rozporządzenia Rady Ministrów, zgodnie z wnioskiem Fundacji został uszczegółowiony w stosunku do pierwotnej wersji projektu ustawy.</p> <p>Przyjęta konstrukcja zakłada, że w rozporządzeniu ustalającym program badań statystycznych statystyki publicznej sprecyzowany zostanie zakres danych osobowych wykorzystywanych na potrzeby konkretnego badania, natomiast katalog możliwych do przetwarzania przez służby statystyki publicznej danych osobowych został określony w art. 35b ustawy. W art. 18 ust. 5 projektodawca dąży jedynie do uregulowania formy przekazywania danych statystycznych przy jednoczesnym odejściu od formuły</p>
--	---

	<p>rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów poprzez wypracowanie prawidłowego i zgodnego z porządkiem prawnym rozwiązania.</p> <p>Zobowiązanie Rady Ministrów w przedmiotowym projekcie ustawy do każdorazowej konsultacji programu badań statystycznych statystyki publicznej (PBSSP) z GIODO nie znajduje konstytucyjnego ani legislacyjnego uzasadnienia. Jednak zapewniam, iż stosownie do obowiązującego Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt PBSSP zawsze jest uzgadniany oraz szeroko konsultowany, w tym przedstawiany do zaopiniowania Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych.</p> <p><u>Ad. pkt 2b) Brak wymogu niszczenia danych po upływie określonego czasu:</u></p> <p>W nowej wersji projektu art. 35d ust. 1 otrzymał następujące brzmienie:</p> <p><i>„Służby statystyki publicznej, po opracowaniu zebranych danych, nie dłużej jednak niż po upływie 10 lat od zebrania danych osobowych, są zobowiązane do przechowywania danych dotyczących osób fizycznych wyłącznie w postaci uniemożliwiającej identyfikację osoby, której dotyczą <u>(anonimizacja)</u>, z zastrzeżeniem art. 35e.”.</i></p> <p>Obecny przepis jest zdaniem GUS zgodny z definicją anonimizacji z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), przywołaną w Państwa stanowisku oraz przepisami dyrektywy 95/46/WE Parlamentu</p>
--	--

<p>Europejskiego i Rady z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych i swobodnego przepływu tych danych (Dz. Urz. L. 281 z 23.11.1995).</p>			
<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> W przypadku, gdy zawartość merytoryczną danego rejestru publicznego określać będzie akt rangi ustawowej lub wydany na podstawie ustawy akt wykonawczy, uzgodnienie to następować będzie w ramach uzgodnień międzydziałowych. Nie powinno to jednak wykluczać uprawnienia Prezesa GUS do zgłoszenia uzasadnionych potrzeb wyprzedzająco.</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> Projektowany art. 13 ust. 3 przewiduje obowiązek informowania Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego o planowanych zmianach w systemach informacyjnych i urzędowych rejestrach oraz konsultowania z Prezesem GUS na etapie projektowania, wdrożenia i eksploatacji prowadzonych systemów informacyjnych oraz urzędowych rejestrów dotyczących zawartości informacyjnej, jakości danych i funkcjonalności tych systemów. Jednocześnie ust. 4 tego przepisu przewiduje uprawnienia Prezesa GUS do zgłaszania wniosków dotyczących systemu informacyjnego. Polska Akademia Nauk prowadzi rejestr instytutów naukowych. Zakres informacji zawartych w tym rejestrze reguluje rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie rejestrów instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk (Dz. U. Nr 236, poz. 1558). W związku z powyższym, w sytuacji gdy przepisy powszechnie obowiązujące określają zawartość rejestru niezasadne wydaje się wprowadzenie dodatkowego obowiązku uzgadniania tego z Prezesem GUS.</p>	<p><u>Drugie konsultacje:</u> W dniu 13 lutego 2014 r. Prezes PAN poinformował Prezesa GUS, iż PAN nie wnosi uwag do poprawionej wersji projektu ustawy (z dnia 31 stycznia 2014 r.).</p>	

<p>6.</p> <p>Związek Powiatów Polskich (pierwsze konsultacje)</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> Związek Powiatów Polskich opiniuje przedmiotowy projekt pozytywnie z uwagami:</p> <p>1. Nadmiernie ingerująca w samodzielność jednostek samorządu terytorialnego należy uznać zmianę zawartą w art. 1 pkt 8 w zakresie dotyczącym:</p> <p>a) nowego brzmienia art. 13 ust. 3 pkt 3-4 oraz ust. 4 (...);</p> <p>b) pominięcia dotychczasowego ust. 6 (...).</p> <p>2. Za niewykonalne bez wprowadzenia odpowiednich mechanizmów przejściowych uznajemy zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 20 w zakresie dodawanego art. 35 c ust. 1 pkt 4. Ze względu na użycie określenia „pozyskują” przedmiotowy przepis może być rozumiany przedmiotowy przepis może być rozumiany nie tylko jako uprawnienie służb statystyki publicznej do pozyskiwania z systemów informacyjnych administracji publicznej i urzędowych rejestrów określonych danych (wtedy bowiem wystarczające byłoby określenie „mogą pozyskiwać”), lecz również jako obowiązek poszczególnych wymienionych podmiotów do stworzenia możliwości uzyskiwania przez służby statystyki publicznej danych bezpośrednio (automatycznie) z danego systemu. W obecnej sytuacji nie wszystkie systemy jednostek samorządu terytorialnego są przystosowane do transmisji danych.</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u></p> <p>1a). Uwagi w znacznej części były zbieżne z sugestiami i opiniami nadesłanymi w toku uzgodnień międzydziałowych, szczególnie w zakresie projektowanej zmiany art. 13 ustawy.</p> <p>1b). Kolejna wersja projektu w tej materii została skorygowana, dotychczasowy ust. 6 przywrócono.</p> <p>2. Co do zasady, kierunek szerszego wykorzystywania dla celów statystycznych zawartości informacyjnej systemów administracji publicznej jest wymogiem skierowanym do wszystkich krajów Unii Europejskiej i jest nieodzowny, przy czym wykorzystywanie poszczególnych systemów będzie z konieczności dostosowane do ich zawartości merytorycznej i możliwości technicznych. Znowelizowana ustawa wskazuje ten kierunek rozwoju prac statystycznych jako istotny ze względu na likwidację obciążenia bezpośrednio respondentów w sytuacji, gdy ich dane są już przetwarzane dla innych celów w tych systemach.</p>
---	---	--

		<p>3. Zmiana z art. 1 pkt 5 dotycząca art. 10 ustawy ogranicza się do zmiany terminologicznej i usunięcia kontekstowej definicji tajemnicy statystycznej. Wydaje się, że przy okazji poważniejszej nowelizacji ustawy o statystyce publicznej należy w sposób znacznie bardziej wyraźny umocnić tajemnicę statystyczną.</p> <p>4. Kontrowersyjny jest zaproponowany w dodawanym przez art. 1 pkt 20 art. 35e ust. 1 zakres operatu do badań statystycznych. Zakres danych osobowych zbieranych w jednej bazie powinien być ograniczony do niezbędnego minimum. (...).</p>	<p>3. Uwaga dotycząca tajemnicy statystycznej została w przyjęta kolejnej wersji projektu – powrót do pojęcia „tajemnica statystyczna” w nawiasie na końcu przepisu. Na etapie prac nad nową ustawą o statystyce publicznej uwaga ta będzie ponownie rozpatrywana.</p> <p>4. Odczytany jako kontrowersyjny przepis art. 35e dotyczący operatów do badań statystycznych należy rozumieć w taki sposób, jaki w ocenie Związku przedstawiono. Nie jest celem statystyki publicznej tworzenie jednego zbioru charakteryzującego wszystkie osoby fizyczne. Ponadto w kolejnej wersji projektu ustawy dokonano wyboru danych osobowych z katalogu w art. 35 b ust. 1 będą gromadzone i przechowywane w formie operatów do badań statystycznych.</p>
7.	<p>Marszałek Województwa Podkarpackiego (pierwsze konsultacje)</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> 1. W art. 12 zasadnym wydaje się zawarcie wymogu, aby ankieterzy, którzy uczestniczą w badaniach pozyskujących dane o charakterze wrażliwych danych osobowych mieli obowiązek posiadania poświadczenia bezpieczeństwa upoważniającego do dostępu do informacji niejawnych oznaczonych klauzulą „poufne”.</p>	<p><u>Pierwsze konsultacje:</u> 1. Po dodaniu do art. 28 ustawy wymogów, jakie powinni spełniać ankieterzy statystyczni, nie ma uzasadnienia do poddawania tych osób zbierających dane statystyczne procedurom poświadczenia bezpieczeństwa upoważniającego do informacji niejawnych oznaczonych klauzulą „poufne”. Byłoby to nadmiernym obciążeniem, szczególnie w sytuacji składania przyrzeczenia zachowania poufności uzyskanych informacji pod rygorem odpowiedzialności karnej określonej w art. 54 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z</p>

		<p>2. Art. 35b ust. 1, pkt 9 i 11. W uzasadnieniu zawarta jest informacja, że dane te posłużą do zbadania skali dojazdów. Jednakże odległość miejsca nauki, bądź pracy jest niewspółmierna do czasu poświęconego na dojazdy i zależy od środka transportu, natężenia ruchu i wielu innych czynników, uważam takie analizy za bardzo okrojone. Wymienione punkty proponuję wykreślić.</p> <p>3. Art. 35d. Anonimizacja danych powinna odbywać się niezwłocznie po zebraniu danych a nie dopiero po opracowaniu danych, ponieważ sytuacja taka może stanowić pole do nadużyć.</p>	<p>późn. zm.). Również dotychczasowe doświadczenia m. in. w spisach powszechnych potwierdziły w pełnej rozciągłości prezentowane stanowisko. Nie było żadnego przypadku w historii wielu badań masowych z udziałem rachmistrzów i ankietierów statystycznych naruszenia tajemnicy statystycznej.</p> <p>2 i 3. Przepisy dodanego do ustawy nowego rozdziału 4a były poddane uściśleniom związanym z propozycjami zgłoszonymi do projektu w trakcie uzgodnień międzydziałalowych. Ostateczne ich brzmienie zostało oparte na stanowisku Głównego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.</p>
8.	<p>Polskie Towarzystwo Informatyczne (drugie konsultacje)</p>	<p><u>Drugie konsultacje:</u>  Rekomendacja PTI: Zmiana treści artykułu 8 na następującą: "W badaniach statystycznych prowadzonych z udziałem osób fizycznych zbieranie danych ujawniających pochodzenie [...] jest możliwe przy spełnieniu właściwych wymagań ustawy o ochronie danych osobowych". Ponadto należy rozważyć wprowadzenie zamiast powtarzającego za udo00 wykazu (wskazanego w poprzednim zdaniu jako "[...]") wskazanie jako referencyjnego art. 27 udo00.</p> <p>Rekomendacja PTI: Wnioskujemy o wykreślenie z artykułu 13 ust. 3 punktu 3.</p>	<p><u>Drugie konsultacje:</u>  Art. 8 otrzymuje nowe brzmienie jedynie w celu ujednolicenia go z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn zm.), który obejmuje swoim zakresem dane szczególnie wrażliwe.</p> <p>W art. 13 zrezygnowano z postanowień dotyczących metadanych oraz informowania o</p>



		<p>Rekomendacja PTI: Dodanie po p. 7 ust. 1 artykułu 18 punktu o treści "sposób przekazywania i udostępniania danych".</p> <p>W artykule 28 ust. 1 określa osoby uprawnione do prowadzenia badań statystycznych - oprócz rachmistrza spisowego i ankietera statystycznego wyszczególnia również rzeczoznawcę. Brakuje jednak definicji rzeczoznawcy, a warunki jakie musi on spełniać są zbyt ogólne.</p> <p>Rekomendacja PTI: Nadanie punktowi 5 ust. 1 artykułu 28 następującej treści "5. <i>Postanowienia ust. 4 stosuje się odpowiednio do rzeczoznawców, przy czym czynności swoje wykonują oni na podstawie umów cywilnoprawnych, i muszą oni posiadać wykształcenie wyższe oraz wiedzę specjalistyczną potwierdzoną rejestracją jako rzeczoznawca przez organizację naukową, techniczną lub zawodową działającą w Rzeczypospolitej Polskiej.</i></p> <p>Wprowadzony w artykule 35b ust. 4 wymóg informowania uważamy za niewystarczający, gdyż zabrakło w nim odwołania się do warunków wymaganych artykułem 8. Należy to bezwzględnie uzupełnić.</p> <p>Rekomendacja PTI: W artykule 35b w ust. 4 przed kropką dodać warunek", a w razie zbierania danych zdefiniowanych w artykule 8 poinformowanie o trybie zbierania takich danych".</p>	<p>funkcjonalności systemów informacyjnych administracji publicznej i urzędowych rejestrów.</p> <p>W art. 28 dodano wymóg posiadania wyższego wykształcenia dla rzeczoznawców adekwatny do dziedziny stanowiącej przedmiot określonych badań statystycznych (np. w dziedzinie rolnictwa). Sieć rzeczoznawców jaką dysponuje Główny Urząd Statystyczny nie wymaga dodatkowej ich rejestracji i taki wymóg byłby nadmiarowy.</p> <p>Ankieterzy, realizujący badanie statyczne przed rozpoczęciem zbierania danych są każdorazowo zobowiązani do przedstawienia informacji o podstawie prawnej i celu zbierania danych, a także gwarancjach ochrony zebranych danych. Brzmienie przepisu art. 35 ust. 4 spełnia wymogi przewidziane w art. 24 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych.</p>
9.	Wyższa Szkoła OLYMPUS (drugie konsultacje)	<p><u>Drugie konsultacje:</u> Proponuję rozważyć uregulowanie w ustawie o statystyce publicznej czasokresu obowiązywania tajemnicy statystycznej, np. przez ograniczenie jej do 15-20 lat. Obecne uregulowania i ich interpretacja w terenie</p>	<p><u>Drugie konsultacje:</u> Uwaga dotyczy bardzo istotnej kwestii tajemnicy statystycznej i tę materię Główny Urząd Statystyczny przyjmuje do rozważenia i ujęcia w nowej ustawie, nad którą prace przygotowawcze</p>

10.	Marszałek Województwa Podlaskiego (drugie konsultacje)	hamuje rozwój badań naukowych.	<p>mają być podjęte. Obecna nowelizacja dotyczy przede wszystkim upoważnienia w zakresie dostępu statystyki publicznej do danych osobowych oraz ich przetwarzania i jego granic, i ta właśnie materia jest wiodąca i pilna. Zapropionowany przez Wyższą Szkołę OLYMPUS okres ograniczenia dostępu do danych jednostkowych identyfikowalnych znacząco odbiega od znanych uregulowań w innych krajach. Temat ten zostanie szczegółowo zbadany i będzie jednym z bardzo istotnych zagadnień do kompleksowego rozwiązania w ramach materii statystyk oficjalnych.</p>
			<p><u>Drugie konsultacje:</u> Intencją projektodawcy nie było i nie jest nałożenie dodatkowych obowiązków na systemy informacyjne administracji publicznej, w szczególności na te prowadzone na potrzeby własne jednostek samorządu terytorialnego. Przedmiotem zainteresowania statystyki publicznej są z zasady eksploatowane i projektowane systemy oraz rejestry obejmujące określony przedmiot, prowadzone w skali ogólnokrajowej (PESEL, rejestr pojazdów, system zabezpieczenia społecznego itp.). Chodzi o wykorzystanie danych raz zebranych dla innego celu również w badaniach statystycznych w celu zmniejszenia obciążeń respondentów. Przepisy art. 13 po uwagach zostały zmodyfikowane w przygotowanej wersji projektu po konferencji uzgodnieniowej.</p>
<p><u>Drugie konsultacje:</u> Zapisy art. 13 ust. 3 pkt 2 nakładają obowiązek przekazywania GUS informacji o zawartości informacyjnej i funkcjonalności eksploatowanych i projektowanych systemów administracji publicznej oraz rejestrów urzędowych. W związku z tym, że w ramach poszczególnych jednostek jest funkcjonuje duża liczba przedmiotowych systemów/rejestrów gromadzących informacje związane z poszczególnymi zadaniami realizowanymi przez te jednostki zapis ten należałoby doprecyzować w zakresie jakich zawartości informacyjnych ustawa nakładałaby obowiązek przekazywania informacji o zawartości informacyjnej i funkcjonalności eksploatowanych i projektowanych systemów administracji publicznej oraz rejestrów urzędowych (przykład: w ramach UMWP funkcjonuje rejestr ekspertów prowadzony w arkuszu EXCEL oceniających projekty w ramach Regionalnego Programu</p>			

	<p>Operacyjnego Województwa Podlaskiego oraz planowana jest do opracowania baza projektów złożonych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego wraz z danymi Beneficjentów – czy art. 3 ust 2 projektu w/w ustawy nakładałby obowiązek przekazywania informacji GUS w tym zakresie?).</p> <p>Dodatkowo zapisy art. 13 ust. 3 pkt 3 nakładają obowiązek konsultowania z Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego na etapie projektowania systemów informacyjnych administracji publicznej oraz urzędowych rejestrów ich zawartości informacyjnej i funkcjonalności w celu wykorzystania w badaniach statystyki publicznej. Zapis ten należałoby doprecyzować w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– w jakim zakresie merytorycznym projektowane systemy/rejestry miałyby być konsultowane,</li> <li>– formy oraz harmonogramu procesu konsultacji procesu projektowania systemów/rejestrów,</li> <li>– formy oraz harmonogramu procesu konsultacji procesu wdrażania systemów/rejestrów.</li> </ul>
--	--



Warszawa, dnia 24 października 2014 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920-968 AB/km/2014/5  
DPUE.920.1351.2013 / 20

dot.: RM-10-96-14 z dnia 15.10.2014r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**  
**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem *ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw*, pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu  
Artur Nowak-Far

Do wiadomości:

Pan Janusz Witkowski  
Prezes Głównego Urzędu Statystycznego

**ROZPORZĄDZENIE**  
**RADY MINISTRÓW**

z dnia

**w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018<sup>1)</sup>**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z 2013 r. poz. 2 oraz z 2014 r. poz. 1161 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się „Program badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018”, zwany dalej „Programem”, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Program obejmuje zbieranie i przekazywanie danych statystycznych bieżących w roku 2018 i danych za rok 2018 oraz wskazanych w konkretnych badaniach danych statystycznych za lata poprzednie.

§ 3. 1. Jeżeli przekazywanie danych statystycznych jest uzależnione od liczby osób pracujących, to liczbę tę przyjmuje się według stanu na dzień 30 listopada roku poprzedzającego przekazywanie danych statystycznych.

2. Liczba osób pracujących, o której mowa w ust. 1, jest przyjmowana na podstawie stanu na dzień 30 listopada roku poprzedzającego przekazywanie danych statystycznych wykazanego w operatach, o których mowa w art. 35f ustawy o statystyce publicznej.

§ 4. Jeżeli określony w Programie podmiot gospodarki narodowej w okresie sprawozdawczym znalazł się w stanie upadłości, to obowiązki statystyczne za ten podmiot wypełnia syndyk masy upadłości.

§ 5. 1. Dane statystyczne są przekazywane do wskazanego w Programie miejsca przekazania danych w postaci elektronicznej, w szczególności za pośrednictwem elektronicznej platformy gromadzenia danych statystycznych oraz systemów teleinformatycznych organów lub podmiotów prowadzących badania statystyczne, informatycznych nośników danych i środków komunikacji elektronicznej, w formie papierowej lub drogą wywiadu bezpośredniego w miejscu uzgodnionym z respondentem będącym osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej albo w siedzibie lub miejscu prowadzenia działalności gospodarczej – w przypadku respondenta prowadzącego

działalność gospodarczą, albo drogą wywiadu telefonicznego przeprowadzanego przez ankietera statystycznego.

2. Jeżeli w Programie jest wskazana wyłącznie forma elektroniczna przekazania danych, podmiot przekazujący dane statystyczne przekazuje je w tej formie.

3. W przypadku podmiotów, w których liczba osób pracujących przekracza 5 osób, podmiot ten może przekazywać dane statystyczne w formie papierowej, po przesłaniu do urzędu statystycznego wskazanej w Programie informacji o wyborze tej formy.

§ 6. 1. Format, o którym mowa w art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej, jest udostępniany odpowiednio na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego i na stronie internetowej organu lub podmiotu prowadzącego samodzielnie badanie statystyczne w terminach:

- 1) do dnia 31 grudnia 2017 r. dla badań realizowanych w roku 2018;
- 2) do dnia 31 grudnia 2018 r. dla badań za rok 2018.

2. Format, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia szczegółowy zakres danych, wskazany w Programie dla konkretnego badania.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Spis treści

(...)

1.21 LUDNOŚĆ, PROCESY DEMOGRAFICZNE

1.21.01.....	.....
1.21.02.....	.....
1.21.03(001) Migracje wewnętrzne ludności.....	.....

(...)

1.61 WYNIKI PRZEDSIĘBIORSTW NIEFINANSOWYCH

1.61.01(002) Bieżące wyniki finansowe i nakłady na środki trwałe przedsiębiorstw.....	.....
1.61.02.....	.....

## 1.21. LUDNOŚĆ, PROCESY DEMOGRAFICZNE

1. Symbol badania: 1.21.03(001)  
2. Temat badania: Migracje wewnętrzne ludności  
3. Cykliczność badania: Co rok  
4. Prowadzący badanie: Prezes Głównego Urzędu Statystycznego

### 5. Cel badania

Gromadzone dane o osobach migrujących wraz z ich charakterystyką demograficzno-społeczna obejmująca dane osobowe służą do opracowania bilansów stanu i struktury ludności według podstawowego podziału administracyjnego kraju oraz prognoz demograficznych. Ponadto umożliwiają określenie skali mobilności przestrzennej i porównanie w czasie zmian w zakresie kierunków, rozmiarów migracji i ich natężenia oraz struktury demograficzno-społecznej migrantów.

### 6. Zakres podmiotowy

Zmiany miejsca zamieszkania (pobytu stałego bądź czasowego) polegające na przekroczeniu granicy administracyjnej miasta (dzielnicy/delegatury) bądź gminy w celu osiedlenia się na stałe lub na okres czasowy:

- osoby, które zameldowały się na pobyt stały w związku ze zmianą gminy zamieszkania,
- osoby, które zameldowały się na pobyt czasowy w innej gminie niż gmina stałego miejsca zamieszkania.

### 7. Zakres przedmiotowy

Statystyka bieżąca.

Cechy demograficzne i społeczno-ekonomiczne osób migrujących (płeć, wiek, stan cywilny, obywatelstwo), jednostka administracyjna poprzedniego i obecnego miejsca pobytu, faktyczny okres przebywania (rok zameldowania na pobyt czasowy powyżej 3 miesięcy). Dane gromadzone według województw, powiatów, gmin (miasta, dzielnice i delegatury).

### 8a. Źródła danych

Lp.	Symbol i nazwa źródła danych	Podmiot przekazujący dane; metoda obserwacji w przypadku danych pochodzących od respondentów	Zakres danych, w tym danych osobowych	Poziom agregacji	Obligatoryjność przekazywania	Częstotliwość i termin przekazania danych	Postać danych, miejsce przekazania danych	Symbol innego badania, w którym wykorzystywane są dane
1.0	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	1.7	1.8
1	zbiór PESEL	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	dane za I, II, III, IV kwartał 2018 r. o liczbie i cechach osób zmieniających miejsce pobytu stałego w kraju – na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.) w zakresie: nr PESEL, płeć, data urodzenia, miejsce urodzenia,	dane jednostkowe	obowiązkowe	raz w kwartale do 40. dnia po kwartale, w którym zostało zarejestrowane zameldowanie na pobyt stały, za	w postaci elektronicznej, GUS	



			stan cywilny, obywatelstwo, miejsce zameldowania na pobyt stały w Polsce, poprzednie miejsce zameldowania na pobyt stały, data zameldowania			IV kwartał 2018 r. – do 10 lutego 2019 r.		
2	zbiór PESEL	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	dane według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. o liczbie i cechach osób zameldowanych na pobyt czasowy na terenie kraju – na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych w zakresie: nr PESEL, płeć, data urodzenia, miejsce urodzenia, stan cywilny, obywatelstwo, miejsce zameldowania na pobyt stały, miejsce zameldowania na pobyt czasowy, okres zameldowania na pobyt czasowy: dzień, miesiąc, rok początku oraz końca zamierzonego pobytu	dane jednostkowe	obowiązkowe	raz w roku do 27 lutego 2019 r.	w postaci elektronicznej, GUS	
3	gminne meldunkowe zbiory	urzędy gmin	dane według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. o ludności zameldowanej na pobyt czasowy – na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych w zakresie: płeć, data urodzenia, stan cywilny, obywatelstwo, miejsce pobytu stałego, deklarowany okres pobytu czasowego: miesiąc, rok początku oraz końca zamierzonego pobytu	dane jednostkowe	obowiązkowe	raz w roku do 23 stycznia 2019 r.	w postaci elektronicznej, Urząd Statystyczny w Olsztynie	

#### 8b. Wykorzystywane w badaniu źródła danych opisane w innych badaniach

- KSI ZUS - Centralny Rejestr Płatników Składek (Zakład Ubezpieczeń Społecznych); opisane w badaniu 1.80.01
- KSI ZUS - Centralny Rejestr Ubezpieczonych (Zakład Ubezpieczeń Społecznych); opisane w badaniu 1.80.01

#### 9. Rodzaje wynikowych informacji statystycznych

Dane o liczbie migracji wewnętrznych na pobyt stały według kierunków oraz płci, wieku i stanu cywilnego migrantów.

Dane o liczbie osób zameldowanych na pobyt czasowy według płci, stanu cywilnego oraz miejsca stałego i czasowego zameldowania (według stanu w końcu roku).

#### 10. Terminy i formy udostępniania

Wydawnictwa GUS:

- „Rocznik Demograficzny 2019” – listopad 2019 r.

Pozostałe:

Kwartalnie:

- dane o ogólnej liczbie migracji wewnętrznych na pobyt stały (zameldowania i wymeldowania) oraz według poszczególnych jednostek podziału terytorialnego (regiony, województwa, podregiony, powiaty, miasta i gminy imiennie) – tablica wynikowa (nośnik magnetyczny) – około 60 dni po kwartale, za IV kwartał 2018 r. – marzec 2019 r.

Rocznie:

- liczba i struktura oraz kierunki migracji wewnętrznych na pobyt stały według cech demograficzno-społecznych osób migrujących według województw – tereny miejskie i wiejskie (wybrane dane dla regionów, podregionów, powiatów i gmin). Tablice wynikowe (nośnik magnetyczny) – maj 2019 r.,
- liczba i struktura demograficzno-społeczna osób migrujących czasowo (zameldowanych na pobyt czasowy); dane o stałym i czasowym miejscu zamieszkania (kierunki migracji) według województw – tereny miejskie i wiejskie (wybrane dane dla regionów, podregionów, powiatów i gmin). Tablice wynikowe (nośnik magnetyczny) – maj 2019 r.

## **1.61. WYNIKI PRZEDSIĘBIORSTW NIEFINANSOWYCH**

- 1. Symbol badania:** 1.61.01(002)
- 2. Temat badania:** Bieżące wyniki finansowe i nakłady na środki trwałe przedsiębiorstw
- 3. Cykliczność badania:** Co rok
- 4. Prowadzący badanie:** Prezes Głównego Urzędu Statystycznego

### **5. Cel badania**

Pozyskanie danych o osiągniętych wynikach finansowych, strukturze przychodów i kosztów oraz o sytuacji majątkowej i finansowej przedsiębiorstw, a także o wartości nakładów na środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne. Wyniki badania wykorzystywane są:

- do opracowania bieżących informacji o sytuacji społeczno-gospodarczej kraju i województw,
- na potrzeby rocznych i kwartalnych rachunków narodowych,
- do szacunków strony dochodowej budżetu państwa (w ujęciu memoriałowym),
- na potrzeby organów rządowych, samorządowych i innych instytucji,
- jako źródło uzupełniające przy opracowywaniu pełnej informacji rocznej o przedsiębiorstwach,
- jako podstawa do naliczenia wskaźnika cen nakładów inwestycyjnych,
- na potrzeby Banku Danych Lokalnych.

Ocena potencjalnej zdolności kredytowej przedsiębiorstw dokonywana na podstawie analizy wyników ekonomicznych sektora przedsiębiorstw. Celem pośrednim badania jest kwartalna ocena aktywności gospodarczej tego sektora, ze szczególnym uwzględnieniem tych czynników, które mają wpływ na popyt, pieniądź i zjawiska inflacyjne.

### **6. Zakres podmiotowy**

Podmioty gospodarki narodowej zorganizowane w formie: spółek handlowych (osobowych i kapitałowych), spółek cywilnych, przedsiębiorstw państwowych, spółdzielni, oddziałów przedsiębiorców zagranicznych, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą oraz państwowe jednostki organizacyjne (z wyłączeniem prowadzących działalność badawczo-rozwojową), w których liczba pracujących wynosi 10 osób i więcej i prowadzą księgi rachunkowe, a ich działalność jest zaklasyfikowana według PKD do sekcji: A (z wyłączeniem osób fizycznych prowadzących indywidualne gospodarstwa rolne), B, C, D, E, F, G, H, I, J, K (z wyłączeniem banków, spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, instytucji ubezpieczeniowych, biur i domów maklerskich, towarzystw i funduszy inwestycyjnych oraz towarzystw i funduszy emerytalnych), L, M, N, P (z wyłączeniem szkolnictwa wyższego), Q (z wyłączeniem samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej), R (z wyłączeniem instytucji kultury posiadających osobowość prawną), S. Osoby fizyczne będące podatnikami VAT oraz podatku akcyzowego, pozostałe podmioty będące podatnikami VAT oraz podatku akcyzowego.

### **7. Zakres przedmiotowy**

- przychody i koszty ze sprzedaży produktów, towarów i materiałów, pozostałe przychody i pozostałe koszty operacyjne, przychody i koszty finansowe,
- wyniki działalności gospodarczej, straty i zyski nadzwyczajne, wyniki finansowe brutto i netto, podatek dochodowy,
- składniki aktywów obrotowych: zapasy, należności krótkoterminowe, inwestycje krótkoterminowe, krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe oraz aktywa trwałe,
- wybrane źródła finansowania majątku: rezerwy na zobowiązania, zobowiązania długoterminowe, krótkoterminowe (kredyty i pożyczki, zobowiązania z tytułu dostaw i usług, z tytułu podatków, ceł, ubezpieczeń i innych świadczeń),
- koszty rodzajowe,
- nakłady na budowę, ulepszenie i zakup środków trwałych oraz nabycie wartości niematerialnych i prawnych.

## 8a. Źródła danych

Lp.	Symbol i nazwa źródła danych	Podmiot przekazujący dane; metoda obserwacji w przypadku danych pochodzących od respondentów	Zakres danych, w tym danych osobowych	Poziom agregacji,	Obligatoryjność przekazania	Częstotliwość i termin przekazania danych	Postać danych, miejsce przekazania danych	Symbol innego badania, w którym wykorzystywane są dane
1.0	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	1.7	1.8
1	F-01/I-01 – sprawozdanie o przychodach, kosztach i wyniku finansowym oraz o nakładach na środki trwałe	podmioty, w których liczba pracujących wynosi 50 osób i więcej, prowadzące działalność zaklasyfikowaną według PKD do sekcji: A (z wyłączeniem osób fizycznych prowadzących indywidualne gospodarstwa rolne), B, C, D, E, F, G, H, I, J, K (z wyłączeniem banków, spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, instytucji ubezpieczeniowych, biur i domów maklerskich, towarzystw i funduszy inwestycyjnych oraz towarzystw i funduszy emerytalnych), L, M, N, P (z wyłączeniem szkolnictwa wyższego), Q (z wyłączeniem samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej), R (z wyłączeniem instytucji kultury mających osobowość prawną), S (metoda pełna)	– dane za okres od początku roku do końca I, II, III kwartału i dane za rok 2018. – dane za I półrocze i dane za rok 2018 dotyczące rodzaju ewidencji księgowej, udziału przedsiębiorstw zagranicznych, MSR, przychodów netto ze sprzedaży i zrównanych z nimi z tego: przychody netto ze sprzedaży produktów (wyrobów i usług), przychody netto ze sprzedaży na eksport produktów (wyrobów i usług), zmiany stanu produktów, kosztów wytworzenia produktów na własne potrzeby, przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów, przychody netto ze sprzedaży na eksport towarów i materiałów; kosztów działalności operacyjnej z tego: amortyzacji, zużycia materiałów i energii, zużycia energii, usług obcych, usług obcych zakupionych w celu odsprzedaży (podwykonawstwo), podatków i opłat, podatku akcyzowego, podatku akcyzowego ze sprzedaży produktów, wynagrodzeń, wynagrodzeń ze stosunku pracy, ubezpieczeń społecznych i innych świadczeń, składek z tytułu ubezpieczeń społecznych, wydatków z tytułu szkolenia pracowników, pozostałych kosztów rodzajowych, kosztów podróży służbowych, składek z tytułu	dane jednostkowe	obowiązkowe	do 20. dnia po I, II, III kwartale i do 10 lutego za IV kwartał 2019 r.	w postaci elektronicznej – portal sprawozdawczy GUS www.stat.gov.pl;	1.45.18 1.45.27 1.45.37 1.46.01 1.61.02 1.61.13 1.65.13 1.65.19 1.65.20 1.66.02 1.67.01 1.67.03 1.67.04 1.67.05 1.67.06 1.67.07 1.67.08 1.67.14 1.80.01

		<p>podmioty, w których liczba pracujących wynosi 10–49 osób, prowadzące działalność zaklasyfikowaną według PKD do sekcji: A (z wyłączeniem osób fizycznych prowadzących indywidualne gospodarstwa rolne), B, C, D, E, F, G, H, I, J, K (z wyłączeniem banków, spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, instytucji ubezpieczeniowych, biur i domów maklerskich, towarzystw i funduszy inwestycyjnych oraz towarzystw i funduszy emerytalnych), L, M, N, P (z wyłączeniem szkolnictwa wyższego), Q (z wyłączeniem samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej), R (z wyłączeniem instytucji kultury mających osobowość prawną), S; za Państwo Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe sporządza i przekazuje Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych, a Agencja Nieruchomości Rolnych, w zakresie objętym przedmiotem</p>	<p>ubezpieczeń majątkowych i osobowych, wartości sprzedanych towarów i materiałów, zysku/straty ze sprzedaży, pozostałych przychodów operacyjnych z tego: zysku ze zbycia niefinansowych aktywów trwałych, dotacji, innych przychodów operacyjnych w tym rozwiązanych rezerw, pozostałych kosztów operacyjnych z tego: straty ze zbycia niefinansowych aktywów trwałych, aktualizacji wartości aktywów niefinansowych, innych kosztów operacyjnych w tym: rezerwy na przyszłe zobowiązania, odpisanych wierzytelności, zysku/straty z działalności operacyjnej, przychodów finansowych z tego: dywidendy i udziałów w zyskach, odsetek w tym: odsetek od udzielonych pożyczek i lokat terminowych, w tym przychody odsetkowe (odsetki od pożyczek udzielonych innym przedsiębiorstwom); zysku ze zbycia inwestycji, aktualizacji wartości inwestycji, innych w tym: nadwyżki dodatnich różnic kursowych nad ujemnymi; kosztów finansowych z tego: odsetek w tym odsetek od kredytów i pożyczek; straty ze zbycia inwestycji, aktualizacji wartości inwestycji, innych w tym nadwyżki ujemnych różnic kursowych nad dodatnimi; zysku/straty z działalności gospodarczej, zysku/straty nadzwyczajnej, zysku/straty brutto, podatku dochodowym z tego podatku dochodowego w części bieżącej i podatku dochodowego w części odroczonej, pozostałym obowiązkowym zmniejszeniu zysku/zwiększeniu straty, zysku/stracie netto, dotacjach do działalności</p>		<p>półroczu i do 10 lutego 2019 r.</p>		
--	--	--	---	--	--	--	--

		<p>jej działania (metoda pełna)</p>	<p>podstawowej, dotacjach do produktów (wyrobów i usług), wydatki na spłatę zadłużenia, wartości zakupów z importu w tym wartości importu surowców, materiałów i półfabrykatów na cele produkcyjne, wartości importu towarów przeznaczonych do dalszej sprzedaży, podatku akcyzowym w tym podatku akcyzowym od wyrobów krajowych, podatku akcyzowym od towarów sprowadzanych z zagranicy, podatku akcyzowym od energii elektrycznej, przeciętnym zatrudnieniu w przeliczeniu na pełne etaty, liczbie pracujących, aktywach trwałych w tym należnościach długoterminowych, inwestycjach długoterminowych; aktywach obrotowych w podziale na zapasy ogółem w tym: materiały, półprodukty i produkty w toku, produkty gotowe, towary; należności krótkoterminowe w tym należności krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, należności krótkoterminowe z tytułu podatków, dotacji, ceł, ubezpieczeń społecznych i innych świadczeń; inwestycje krótkoterminowe w tym: krótkookresowe aktywa finansowe w tym środki pieniężne i inne aktywa pieniężne; krótkoterminowe rozliczenia okresowe, zobowiązań i rezerw na zobowiązanie w podziale na rezerwy na zobowiązania w tym rezerwy na zobowiązania z tytułu odroczonego podatku dochodowego; zobowiązania długoterminowe w tym: zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytów i pożyczek, zobowiązania długoterminowe z tytułu emisji dłużnych papierów wartościowych, zobowiązania krótkoterminowe bez funduszy specjalnych w tym:</p>				
--	--	-------------------------------------	--	--	--	--	--

			<p>zobowiązania krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, zobowiązania krótkoterminowe z tytułu kredytów i pożyczek, zobowiązania krótkoterminowe z tytułu emisji dłużnych papierów wartościowych, zobowiązania krótkoterminowe z tytułu zaliczki otrzymane na dostawy, zobowiązania krótkoterminowe z tytułu podatków, ceł, ubezpieczeń i innych świadczeń, zobowiązania krótkoterminowe z tytułu wynagrodzeń; rozliczenia międzyokresowe, środków trwałych w budowie wg liczby i wartości kosztorysowej nowo rozpoczętych, nakładów na nowe obiekty majątkowe (budowę, zakup) oraz ulepszenia istniejących w tym nakładów na nowe obiekty majątkowe (budowę, zakup) oraz ulepszenia istniejących z importu wg grup Klasyfikacji Środków Trwałych (KŚT), nakłady na nabycie używanych środków trwałych według grup Klasyfikacji Środków Trwałych, koszty obsługi zobowiązań zaciągniętych w celu sfinansowania zakupu, budowy lub ulepszenia środka trwałego oraz związane z nimi różnice kursowe; pozostałe nakłady związane z budową środka trwałego, które po jej zakończeniu nie będą stanowiły środka trwałego, nakłady na roboty budowlano-montażowe; nakłady na wartości niematerialne i prawne w tym: nakłady na autorskie prawa majątkowe, prawa pokrewne, licencje i koncesje w tym: nakłady na oprogramowanie komputerowe, nakłady na dokumentację i projekty zagospodarowania złóż oraz oceny eksploatacji złóż, prawa eksploatacji gruntu związanego ze złożami, nakłady</p>				
--	--	--	---	--	--	--	--

			na koncesje i licencje (bez oprogramowania komputerowego); nakłady na prawa do wynalazków, patentów, znaków użytkowych oraz zdobniczych, nakłady na koszty zakończonych prac rozwojowych w tym nakłady na koszty prac rozwojowych związanych z eksploatacją złóż, nakłady na wartość firmy, nakłady na nieruchomości oraz wartości niematerialne i prawne zaliczane do inwestycji długoterminowych; wartości nowych środków trwałych przyjętych z przeznaczeniem na leasing wg rodzaju leasingu w tym środki transportu, wartość środków trwałych zakupionych z przeznaczeniem na leasing wg rodzaju leasingu w tym środki transportu					
2	Baza danych o podatnikach podatku od towarów i usług (VAT)	Ministerstwo Finansów	dane za I kwartał 2018 r., za I półrocze 2018 r., za III kwartały 2018 r., za 2018 r. dotyczące osób fizycznych będących podatnikami VAT i pozostałych podmiotów będących podatnikami VAT w zakresie: kod województwa; kod powiatu; kod gminy; NIP; REGON; sprzedaż razem, w tym zwolniona od podatku, eksport towarów, wewnątrzwspólnotowa dostawa towarów, wartość świadczonych usług taksówek osobowych opodatkowanych w formie ryczałtu; nabycie towarów i usług zaliczanych u podatnika do środków trwałych oraz towarów i usług pozostałych związanych ze sprzedażą opodatkowaną; podatek należny według formularza, kwoty podatku naliczonego do odliczenia; wartość dostaw towarów i świadczenia usług poza terytorium kraju; wartość importu usług	dane jednostkowe	obowiązkowe	cztery razy w roku: do 22 lipca 2018 r., do 21 października 2018 r., do 20 stycznia 2019 r. i do 21 kwietnia 2019 r.	w postaci elektronicznej – GUS	1.46.01 1.49.02 1.49.05 1.49.08 1.49.09 1.51.09 1.61.05 1.61.15 1.66.02 1.67.03 1.67.06 1.80.01

3	Zbiór danych sprawozdawczych o wielkości krajowej sprzedaży, importu i nabycia wewnątrzspółnotowego niektórych wyrobów akcyzowych	Ministerstwo Finansów	dane za I półrocze 2018 r. w zakresie dochodów z podatku akcyzowego ogółem	dane jednostkowe	obowiązkowe	do 21 października 2018 r.	w postaci elektronicznej GUS	1.46.01 – 1.61.05 1.67.06
4	Zbiór danych sprawozdawczych o wielkości krajowej sprzedaży, importu i nabycia wewnątrzspółnotowego niektórych wyrobów akcyzowych	Ministerstwo Finansów	dane za 2018 r. w zakresie dochodów z podatku akcyzowego według wyrobów	dane jednostkowe	obowiązkowe	do 21 kwietnia 2019 r.	w postaci elektronicznej GUS	1.46.01 – 1.61.05 1.67.06

#### 8b. Wykorzystywane w badaniu źródła danych opisane w innych badaniach

- Centralny Rejestr Podmiotów – Krajowa Ewidencja Podatników (Ministerstwo Finansów); opisane w badaniu 1.80.01
- System Informacji Podatkowych – Baza danych o podatnikach podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) (Ministerstwo Finansów); opisane w badaniu 1.80.01
- System Informacji Podatkowych – Baza danych o podatnikach podatku dochodowego od osób prawnych (CIT); Ministerstwo Finansów); opisane w badaniu 1.80.01

#### 9. Rodzaje wynikowych informacji statystycznych

Informacje wyszczególnione w zakresie przedmiotowym badania grupowane według:

- PKD (sekcje, działy),
- form własności (sektor publiczny i sektor prywatny),
- klas wielkości podmiotów określonych według liczby pracujących,
- województw i sekcji PKD.

#### 10. Formy i terminy udostępnienia wynikowych informacji statystycznych

Opracowania sygnałne:

- Informacje bieżące – wyniki wstępne „Wyniki finansowe przedsiębiorstw niefinansowych”: – za I kwartał – maj, za I–II kwartał – sierpień, za I–III kwartał – listopad 2018 r., za I–IV kwartał 2018 r. – marzec 2019 r.

Wydawnictwa GUS:

- „Wyniki finansowe podmiotów gospodarczych” – październik 2018 r., maj 2019 r.

Pozostałe:

- strona internetowa GUS – [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl) – za I kwartał – maj, za I–II kwartał – sierpień, za I–III kwartał – listopad 2018 r., za I–IV kwartał 2018 r. – marzec 2019 r.



## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018 jest aktem wykonawczym do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z 2013 r. poz. 2 oraz z 2014 r. poz. 1161 i ...) i stosownie do jego brzmienia określa szczegółowo:

- 1) temat,
- 2) organ lub podmiot prowadzący,
- 3) cykliczność,
- 4) cel,
- 5) szczegółowy zakres podmiotowy i przedmiotowy,
- 6) źródła danych,
- 7) podmioty przekazujące dane,
- 8) informacje dotyczące przekazywanych danych obejmujące:
  - a) zakres danych ze wskazaniem podmiotów przekazujących te dane, w tym szczegółowy zakres danych osobowych z katalogu danych wymienionych w art. 35b ust. 1,
  - b) poziom agregacji,
  - c) obligatoryjność albo dobrowolność przekazania,
  - d) postać,
  - e) częstotliwość, termin i miejsce przekazania,
  - f) metody obserwacji, o których mowa w art. 6 ust. 1,
- 9) rodzaje wynikowych informacji statystycznych oraz formy i terminy ich udostępnienia.

Projekt programu badań statystycznych statystyki publicznej przygotowuje Prezes Głównego Urzędu Statystycznego (art. 25 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej), w oparciu o prowadzone rozpoznanie zapotrzebowań na informacje i analizy statystyczne i przedstawia go Radzie Statystyki, która zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 1 i 2 ww. ustawy, ustala projekt programu badań statystycznych statystyki publicznej i przedstawia go Radzie Ministrów.

Przedłożony projekt Programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018, zwany dalej „Pbssp 2018”, ujmuje badania prowadzone przez Prezesa Głównego

Urzędu Statystycznego, ministrów i kierowników centralnych organów administracji rządowej, Prezesa Narodowego Banku Polskiego oraz Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, jak również badania realizowane wspólnie przez służby statystyki publicznej z innymi naczelnymi lub centralnymi organami administracji rządowej. Badania te będą realizowane na podstawie informacji zbieranych na zasadach dobrowolności albo obligatoryjnie w formie sprawozdawczości bieżącej w 2018 r., sprawozdawczości rocznej z danymi za rok 2018, przekazywanej przez podmioty w roku 2019 oraz wskazanych danych za lata poprzednie.

Zakres tematyczny Pbssp 2018 jest wynikiem współpracy i szerokich konsultacji z organami administracji, władzami samorządowymi, organizacjami społecznymi i związkowymi oraz z przedstawicielami środowisk naukowych. Prace nad projektem ukierunkowane były na:

- uwzględnianie zagadnień zaspokajających potrzeby szerokiego kręgu użytkowników informacji statystycznych, a zwłaszcza zapewnianie im informacji niezbędnych do prawidłowej realizacji ich funkcji, jak również szeroko rozumianych potrzeb informacyjnych społeczeństwa,
- wnikliwą i krytyczną ocenę dotychczasowego zakresu badań i przeanalizowanie projektowanych zamierzeń programowych pod kątem celowości, społecznej użyteczności i przydatności pozyskiwanych informacji, a także pod kątem możliwości wykonawczych systemu statystyki publicznej,
- zaspokajanie potrzeb informacyjnych wynikających z zobowiązań RP z tytułu członkostwa w organizacjach międzynarodowych, a zwłaszcza wymogów UE w zakresie przekazywania danych na potrzeby informacyjne związane z członkostwem Polski w Unii Europejskiej,
- przewidywanie nowych potrzeb informacyjnych.

Przy określaniu zamierzeń programowych podstawowym celem jest dostarczanie przez statystykę publiczną rzetelnych, obiektywnych, profesjonalnych, niezależnych i społecznie użytecznych oficjalnych informacji statystycznych na potrzeby organów władzy państwowej, administracji rządowej, samorządu terytorialnego oraz na rzecz szerokiego i systematycznego informowania społeczeństwa. Pozyskiwane dane będą służyć opracowaniu informacji obrazujących zjawiska i procesy kształtujące aktualną sytuację społeczno-gospodarczą kraju oraz stanowiących podstawę określania tendencji rozwojowych i prognozowania.

Pozyskiwane w ramach badań wynikowe informacje statystyczne pozwolą na obliczanie podstawowych wielkości i wskaźników, do których ogłoszenia, na podstawie odrębnych przepisów, jest zobowiązany Prezes Głównego Urzędu Statystycznego.

Powołane w projekcie akty prawa UE są obowiązujące i funkcjonują w systemie prawa UE.

Jeżeli w projekcie umieszczone są potoczne nazwy państw to należy je rozumieć w sensie geograficznym.

W projekcie stosowane jest pojęcie osoby pracującej, w którego zakresie mieszczą się oprócz pracowników w rozumieniu ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.

– Kodeks pracy dodatkowo:

- pracodawcy i pracujący na własny rachunek,
- osoby wykonujące pracę nakładczą,
- agenci (łącznie z pomagającymi członkami ich rodzin oraz osobami zatrudnionymi przez agentów),
- członkowie spółdzielni produkcji rolniczej,
- duchowni pełniący obowiązki duszpasterskie.

Zgodnie z ogólnymi zasadami reprezentacji jeżeli podmiot obowiązany do przekazywania danych statystycznych upoważnia osobę trzecią do wykonywania w jego imieniu obowiązków statystycznych, to czynności wykonane przez tę osobę pociągają za sobą skutki bezpośrednio dla podmiotu, który ją upoważnił.

Użyte w projekcie wyrażenia dotyczące zjawisk i procesów demograficznych są powszechnie stosowane w pracach naukowych i literaturze przedmiotu z tego zakresu.

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wydawany po raz pierwszy na podstawie znowelizowanego art. 18 ustawy o statystyce publicznej, a także po raz pierwszy po uchyleniu dotychczasowego art. 31 ww. ustawy, w którym zawarte było upoważnienie do wydania przez Prezesa Rady Ministrów rozporządzenia w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na dany rok kalendarzowy. Wpisuje się to w postulat Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, sugerujący już w maju 2012 r. podjęcie przez Główny Urząd Statystyczny wraz z Rządowym Centrum Legislacji działań zmierzających do zastąpienia rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wzorów formularzy sprawozdawczych,

kwestionariuszy i ankiet statystycznych inną formą określania szczegółowego zakresu pozyskiwanych danych statystycznych i odejście od konieczności wydawania corocznie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej.

Tak jak dotychczas program badań statystycznych statystyki publicznej ustala Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia. Uszczegółowieniu ulegają natomiast wytyczne względem tego programu. Program określa obecnie dla każdego badania:

- 1) temat – związany z przedmiotem badania,
- 2) organ lub podmiot prowadzący – którym, co do zasady, jest Prezes GUS, jednak Rada Ministrów może w programie ustalić, że badanie będzie prowadzone wspólnie z innym wskazanym naczelnym lub centralnym organem administracji państwowej albo Narodowym Bankiem Polskim lub samodzielnie przez te podmioty, o czym stanowi art. 20 ustawy o statystyce publicznej,
- 3) cykliczność – wskazanie częstotliwości przeprowadzania badania, które w zależności od zapotrzebowania na informacje wynikowe może być przeprowadzane co roku, co n-lat albo jednorazowo,
- 4) cel – określenie celu w jakim badanie jest prowadzone poprzez wskazanie informacji uzyskanych w jego wyniku i ich zastosowania,
- 5) zakres podmiotowy i przedmiotowy – wskazanie podmiotów objętych danym badaniem oraz informacji, które są zbierane w tym badaniu; podmioty objęte badaniem mogą być również podmiotami przekazującymi informacje, wskazanymi w pkt 7, czyli podmiotami przekazującymi informacje o sobie,
- 6) źródła danych – wskazanie administracyjnych źródeł danych wykorzystywanych w badaniu lub sprawozdań/ankiet, które będą stosowane do zebrania informacji określonych w zakresie przedmiotowym badania,
- 7) podmioty przekazujące dane – podmioty, które są zobowiązane lub mogą przekazywać informacje, w tym miejscu będą wskazane podmioty przekazujące informacje o podmiotach badania – jak będzie miało to miejsce w przypadku gestorów administracyjnych źródeł danych albo podmioty, o których mowa w pkt 5, które przekazują dane o sobie,
- 8) informacje dotyczące przekazywanych danych obejmujące:

- a) zakres danych ze wskazaniem podmiotów przekazujących te dane, w tym szczegółowy zakres danych osobowych z katalogu, o którym mowa w art. 35b ust. 1,
  - b) poziom agregacji,
  - c) obligatoryjność albo dobrowolność przekazania,
  - d) postać,
  - e) częstotliwość, termin i miejsce przekazania,
  - f) metody obserwacji, o których mowa w art. 6 ust. 1,
- 9) rodzaje wynikowych informacji statystycznych oraz formy i terminy ich udostępnienia.

W związku z powyższym przedkładany projekt został oparty na ww. bardziej szczegółowych wytycznych, zawartych w art. 18 ust. 1 znowelizowanej ustawy o statystyce publicznej. Przyjęty sposób prezentacji dla każdego badania oddzielnie w sposób transparenty wskazuje kto, jakie dane, w jakich terminach i komu przekazuje, jakie dane są wtórnie wykorzystywane w innych badaniach, o ile takie wykorzystanie będzie miało miejsce, oraz jakie informacje wynikowe uzyskane w danym badaniu będą efektem danego badania statystycznego.

Art. 18 w ust. 2 przewiduje również, że szczegółowy zakres przekazywanych w określonym badaniu statystycznym danych osobowych będzie ustalany w programie badań statystycznych statystyki publicznej, uwzględniając ograniczenie ich zbierania, gromadzenia i przetwarzania stosownie do postanowień rozdziału 4a.

Podmioty gospodarki narodowej uczestniczą w badaniach statystycznych statystyki publicznej na zasadzie obowiązku i są zobowiązane do przekazywania danych, o których mowa w ust. 1 pkt 8 lit. a, natomiast osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej uczestniczą w badaniach statystycznych na zasadzie dobrowolności. Jest to uszczegółowienie generalnej zasady, która została zawarta w znowelizowanym brzmieniu art. 6 ust. 3 ustawy o statystyce publicznej stanowiącym, że badania statystyczne z udziałem osób fizycznych są prowadzone na zasadzie udziału dobrowolnego, z wyłączeniem spisów powszechnych.

Ponadto art. 18 ust. 3 stanowi, że przy wyborze źródeł danych do badań statystycznych w pierwszej kolejności będzie brane pod uwagę wykorzystanie administracyjnych źródeł danych. Dopiero w sytuacji, gdy takich źródeł nie będzie, bądź zawarte w nich dane nie będą spełniały wymagań dotyczących aktualności

i jakości, statystyka publiczna będzie zbierała dane bezpośrednio od respondentów. Takie założenie ma na celu odciążenie respondentów od obowiązków informacyjnych i pełne wykorzystanie informacji już znajdujących się administracyjnych źródłach danych. Niemniej jednak należy mieć na względzie, że będzie to proces długofalowy, a przechodzenie na dane zasilane danymi administracyjnymi będzie następowało stopniowo.

Treść przepisów rozporządzenia nie ulega zmianie w stosunku do treści przepisów rozporządzeń w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej wydawanych w latach ubiegłych na podstawie art. 18 ustawy o statystyce publicznej przed nowelizacją.

Natomiast zmienia się układ i zawartość załącznika do rozporządzenia w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej, którą obrazuje skrócony załącznik do przedkładanego projektu rozporządzenia, zawierający układ i skróconą zawartość spisu treści, dwa przykładowe badania, tj. „1.21.03(001) Migracje wewnętrzne ludności” oraz „1.61.01(002) Bieżące wyniki finansowe i nakłady na środki trwale przedsiębiorstw”.

Przedstawiony projekt rozporządzenia wraz ze skróconym załącznikiem spełniają wszystkie wytyczne do rozporządzenia zawarte w znowelizowanym art. 18 ustawy o statystyce publicznej.

Stosownie do art. 18a ust. 2 ustawy o statystyce publicznej organ prowadzący samodzielnie badanie statystyczne, a w przypadku badań prowadzonych wspólnie – Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, na podstawie zakresu danych ustalonych dla każdego badania w programie badań statystycznych statystyki publicznej, będzie ustalał format przekazywanych danych, przy czym przez format rozumie się sposób układu zbieranych danych, np. z wykorzystaniem przygotowanej w oparciu o zakres danych wskazanych w programie badań statystycznych statystyki publicznej tabeli. Opracowane formaty przekazywania danych będą zamieszczane na stronach internetowych Głównego Urzędu Statystycznego oraz organów i podmiotów prowadzących badanie samodzielnie. Ze względów organizacyjnych formaty takie powinny być zamieszczane na stronach internetowych najpóźniej 31 grudnia roku poprzedzającego rok sprawozdawczy.

Przekazywanie danych, o których mowa wyżej w pkt 8, następuje w postaci elektronicznej z wykorzystaniem elektronicznej platformy gromadzenia danych

statystycznych, a w sytuacjach wyjątkowych, wskazanych odrębnie w programie badań statystycznych statystyki publicznej, w postaci papierowej lub innej ustalonej postaci. Chodzi zarówno o postać papierową, jak i różne formy wywiadu przeprowadzanego przez ankietera z wykorzystaniem nowoczesnych technik, takich jak:

- 1) metoda CAPI – zbieranie informacji od respondentów w wywiadzie bezpośrednim prowadzonym przez ankietera z użyciem formularza elektronicznego przy wykorzystaniu terminali mobilnych lub tabletów,
- 2) metoda CATI – zbieranie informacji od respondentów w wywiadzie telefonicznym wspomaganym komputerowo prowadzonym przez teleankietera z użyciem formularza elektronicznego, czy w końcu,
- 3) metoda CAII/CAWI – zbieranie informacji od respondentów poprzez samodzielne wypełnienie przez respondentów formularzy elektronicznych za pośrednictwem Internetu, w tym wykorzystanie portalu sprawozdawczego GUS.

Według wstępnej oceny projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, wobec czego każdy mógł zgłaszać zainteresowanie pracami nad projektem. W toku prac nad projektem nie dokonano żadnych zgłoszeń w tym trybie.

Projekt został zawarty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów – pod pozycją RD...

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2018.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Rada Statystyki, Główny Urząd Statystyczny</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Przewodniczący Rady Statystyki, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Dyrektor Departamentu Programowania i Koordynacji Badań</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p><b>Źródło:</b> upoważnienie ustawowe – art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> RD....</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem regulacji jest ustanowienie podstawy prawnej określającej dla każdego badania: temat, organ lub podmiot prowadzący badanie, cykliczność prowadzenia badania, jego cel, szczegółowy zakres podmiotowy i przedmiotowy, źródła pozyskiwanych danych, podmioty przekazujące dane i informacje dotyczące przekazywanych danych oraz rodzaje wynikowych informacji statystycznych opracowywanych na podstawie wyników przeprowadzonych badań statystycznych, a także formy i terminy ich udostępnienia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wykonanie upoważnienia ustawowego wynikającego z ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, rekomenduje ścieżkę legislacyjną. Art. 18 ust. 1 ustawy stanowi, że program badań statystycznych statystyki publicznej ustala corocznie Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, w związku z czym inne działania niż legislacyjne nie są możliwe.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Programy badań statystycznych prowadzone są przez krajowe urzędy statystyczne zgodnie z przyjętymi dla danego państwa członkowskiego zasadami.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji publicznej, ZUS, NFZ, KNF, państwowe lub samorządowe osoby prawne, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy.		Obowiązujące akty prawne statuujące rejestry i systemy informacyjne.	Przekazywanie informacji z prowadzonych rejestrów i systemów informacyjnych.
Podmioty gospodarki narodowej – osoby prawne i jednostki niemające osobowości prawnej prowadzące działalność gospodarczą, biorące udział w co najmniej jednym badaniu statystycznym.	..... dla porównania w roku 2015 była to wielkość 335 787	System Jednostek Statystycznych – Zintegrowana Baza Obowiązków Sprawozdawczych.	Przekazywanie informacji.
Podmioty gospodarki narodowej – osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, biorące udział w co najmniej jednym badaniu statystycznym.	..... dla porównania w roku 2015 była to wielkość 195 029	System Jednostek Statystycznych – Zintegrowana Baza Obowiązków Sprawozdawczych.	Przekazywanie informacji.



Gospodarstwa domowe.	..... dla porównania w roku 2015 była to wielkość 418 084	System Jednostek Statystycznych – Operat do badań społecznych.	Przekazywanie informacji.
Gospodarstwa rolne osób fizycznych.	..... dla porównania w roku 2015 była to wielkość 124 236	System Jednostek Statystycznych – Operat do badań rolniczych.	Przekazywanie informacji.
Gospodarstwa rolne osób prawnych i jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej.	.... dla porównania w roku 2015 była to wielkość 4 500	System Jednostek Statystycznych – Operat do badań rolniczych.	Przekazywanie informacji.
Odbiorcy wyników informacji statystycznych – różne grupy podmiotów – społeczeństwo, organy administracji publicznej i samorządowej, podmioty gospodarki narodowej.	trudna do oszacowania	Ustawa z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej.	Powszechny dostęp i możliwość wtórnego wykorzystania wyników informacji statystycznych dotyczących sytuacji ekonomicznej, demograficznej, społecznej oraz środowiska naturalnego w każdej dziedzinie życia społeczno-gospodarczego.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przygotowanie projektu rozporządzenia będzie poprzedzone wystąpieniem do członków Rady Ministrów, kierowników urzędów centralnych, związków zawodowych, organizacji samorządowych oraz wojewodów i marszałków województw w sprawie przekazania postulatów i opinii odnośnie zamierzeń programowych statystyki publicznej na rok 2018. Przygotowany na tej podstawie projekt wstępny załącznika do rozporządzenia, obejmujący program badań statystycznych statystyki publicznej, będzie przedmiotem obrad Komisji Programowej z udziałem przedstawicieli jednostek prowadzących badania statystyczne oraz głównych użytkowników informacji statystycznych. Projekt programu będzie tematem prac Rady Statystyki, organu opiniotwórczo-doradczego Prezesa Rady Ministrów, która będzie rozpatrywała poszczególne problemy podczas kolejnych posiedzeń plenarnych.

Projekt rozporządzenia wraz z załącznikiem będzie zamieszczony w BIP GUS oraz BIP RCL w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny; przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz dodatkowo zostanie skierowany do zaopiniowania przez kierowników urzędów centralnych oraz przesłany w ramach konsultacji publicznych.

Dla przykładu poniżej zamieszczona została lista podmiotów, do których skierowany został projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań na rok 2015 w ramach konsultacji publicznych:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacji „Lewiatan”,

- 6) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 7) Związku Pracodawców Business Centre Club.

Ponadto projekt został również przesłany do:

- 1) Związku Miast Polskich,
- 2) Unii Metropolii Polskich,
- 3) Unii Miasteczek Polskich,
- 4) Związku Powiatów Polskich,
- 5) Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Federacji Związków i Stowarzyszeń Gmin i Powiatów Rzeczypospolitej Polskiej,
- 7) Związku Województw RP,
- 8) Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych,
- 9) Rady Krajowej NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 10) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 11) Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów,
- 12) Krajowej Izby Gospodarczej,
- 13) Polskiej Rady Biznesu,
- 14) Polskiego Związku Windykacji,
- 15) Krajowej Rady Komorniczej,
- 16) Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów,
- 17) Stowarzyszenia Syndyków, Likwidatorów i Sanatorów,
- 18) Stowarzyszenia Księgowych w Polsce,
- 19) Rady Działalności Pożytku Publicznego,
- 20) Krajowej Izby Biegłych Rewidentów,
- 21) Krajowej Rady Doradców Podatkowych,
- 22) Polskiego Towarzystwa Statystycznego,
- 23) Instytutu Statystyki Kościoła Katolickiego,
- 24) Krajowej Rady Spółdzielczej,
- 25) Marszałków województw.

Kolejnym etapem będzie organizacja konferencji uzgodnieniowej z udziałem przedstawicieli resortów, urzędów centralnych oraz podmiotów, które zgłoszą uwagi w ramach konsultacji publicznych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Finansowanie kosztów wejścia w życie projektowanego rozporządzenia odbywać się będzie w ramach wydatków planowanych w ustawie budżetowej na dany rok w budżetach poszczególnych dysponentów oraz budżecie Narodowego Banku Polskiego.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Konieczność przekazywania danych statystycznych. Powszechny dostęp do wynikowych informacji statystycznych, które mogą być wykorzystywane w różnych obszarach działalności gospodarczej, naukowo-badawczej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Konieczność przekazywania danych statystycznych. Powszechny dostęp do wynikowych informacji statystycznych, które mogą być wykorzystywane w różnych obszarach działalności gospodarczej, naukowo-badawczej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Konieczność przekazywania danych statystycznych. Powszechny dostęp do wynikowych informacji statystycznych, które mogą być wykorzystywane w różnych obszarach działalności – edukacyjnej i hobbystycznej.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**  
 Statystyka publiczna podejmuje szereg działań, mających na celu zmniejszenie obciążeń respondentów obowiązkami sprawozdawczymi i ułatwienie ich realizacji poprzez wprowadzenie sprawozdawczości elektronicznej, wykorzystywanie danych ze źródeł administracyjnych, rozwój nowoczesnych technik zbierania danych, takich jak:

- CAII – samospis internetowy,
- CATI – wywiad telefoniczny wspomagany komputerowo,
- CAPI – wywiad bezpośredni prowadzony przez ankietera z użyciem formularza elektronicznego przy wykorzystaniu terminala mobilnego.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Możliwość wykorzystania wynikowych danych statystycznych dotyczących sytuacji ekonomicznej, demograficznej, społecznej oraz środowiska naturalnego, w celu podejmowania odpowiednich działań.
------------------	---

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W trakcie okresu obowiązywania rozporządzenia, poprzez sprawdzenie kompletności badań.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)