

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi
priorytetowej 5 – Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym
„Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów
rybackich 2007 – 2013”**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013” (Dz. U. z 2014, poz. 1505) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) określonych w załączniku do rozporządzenia;”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku przyznania pomocy technicznej do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty poniesione przed dniem zawarcia umowy o dofinansowanie, lecz nie wcześniej niż od dnia określonego w ust. 1 pkt 3 lit. a, b albo c.”,

c) uchyla się ust. 3;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie §1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

- 2) dotychczasowy załącznik nr 1 do rozporządzenia oznacza się jako załącznik do rozporządzenia;
- 3) uchyla się załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

SEKRETARZ STANU

Kazimierz Plocke

Kazimierz Plocke

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski
Grzegorz Wykowski

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI
M. Fijałkowski

DYREKTOR
DEPARTAMENTU

Tomasz Wawrzyniak

25.03.2015

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 i Nr 157, poz. 1241), minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb przyznawania, wypłaty lub zwracania pomocy, w ramach poszczególnych osi priorytetowych zawartych w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”, zwanym dalej „PO RYBY 2007 – 2013”.

Wskazane upoważnienie ustawowe zostało wykonane przez wydanie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013” (tekst jednolity: Dz. U. z 2014, poz. 1505).

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się doprecyzować § 3 ust. 2 tak, aby jednoznacznie z niego wynikało, że do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty poniesione przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż od dnia wskazanego w ust. 1 pkt 3 lit. a, b albo c, odpowiednio dla poszczególnych podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy. Wprowadzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 sierpnia 2013 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi priorytetowej 5 – Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007–2013” (Dz.U. poz. 953), częściowe ograniczenie możliwości refundacji kosztów polegało na przyjęciu zasady, iż do kosztów kwalifikowalnych zaliczone zostały koszty poniesione przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż 18 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie. Przyjęte rozwiązanie wynikało z niskiego poziomu refundacji, co

było m. in. konsekwencją stosunkowo małej liczby składanych przez beneficjentów wniosków o dofinansowanie z pomocy technicznej. Wprowadzenie tego przepisu miało na celu zachęcenie beneficjentów do występowania o refundację poniesionych kosztów, a w konsekwencji do regularnego składania przez nich wniosków o dofinansowanie z pomocy technicznej, co znalazło przełożenie na liczbę i regularność składanych wniosków o płatność i dokonywanych przez Agencję refundacji poniesionych kosztów. Obecnie można jednoznacznie stwierdzić, iż zastosowany mechanizm spełnił zamierzony cel, zatem jego kontynuacja na obecnym etapie wdrażania pomocy technicznej nie znajduje uzasadnienia.

Za uchyleniem ust. 3 w § 3, a w konsekwencji również załącznika nr 2 do rozporządzenia, przemawia fakt, iż na końcowym etapie kwalifikowalności obecnego okresu programowania, niezbędne jest zapewnienie maksymalnego poziomu refundacji środków przez Komisję Europejską z Europejskiego Funduszu Rybackiego (EFR) w stosunku do całej dostępnej alokacji środków, określonej w euro, przeznaczonych na udzielenie pomocy finansowej w ramach pomocy technicznej PO RYBY 2007-2013. Przyjęte rozwiązanie podyktowane jest znacznymi wahaniami kursu euro, które mają bezpośrednie przełożenie na wartość dostępnej alokacji w złotych, jak również różnym stopniem wykorzystania przez poszczególnych beneficjentów pomocy technicznej PO RYBY 2007-2013 środków finansowych otrzymanych z budżetu państwa na finansowanie i współfinansowanie realizacji operacji. Rozwiązanie to pozwoli na rozpatrywanie wniosków o dofinansowanie składanych przez beneficjentów pomocy technicznej do wysokości dostępnej alokacji środków zawartej w PO RYBY 2007-2013.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej – stosownie do § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej

Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rybołówstwa

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi priorytetowej 5 – Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu, Kazimierz Plocke</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Roman Pitera, tel.22 623 20 24, e-mail: Roman.Pitera@minrol.gov.pl Ewelina Moskwa, tel. 22 623 11 06 e-mail: Ewelina.Moskwa@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 12 .03.2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opracowanie projektu ma na celu pełniejsze wykorzystanie środków pomocy technicznej w ramach wybranych działań PO RYBY 2007 – 2013.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchylenie przepisu stanowiącego, iż do kosztów kwalifikowalnych zaliczone zostały koszty poniesione przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż 18 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie z pomocy technicznej, a także doprecyzowanie przepisów rozporządzenia tak, aby jednoznacznie z niego wynikało, że do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty poniesione przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż od dnia:

a) od dnia 1 stycznia 2007 r. – w przypadku Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwa Finansów,

b) od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego w przypadku Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, samorządów województw oraz okręgowych inspektoratów rybołówstwa morskiego;

c) od dnia podpisania umowy - w przypadku instytucji pośredniczącej.

Rekomendowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie maksymalnego poziomu refundacji środków przez Komisję Europejską z Europejskiego Funduszu Rybackiego (EFR) w stosunku do całej dostępnej alokacji środków, określonej w euro, przeznaczonych na udzielenie pomocy finansowej w ramach pomocy technicznej PO RYBY 2007-2013. Proponowana zmiana pozwoli na rozpatrywanie wniosków o dofinansowanie składanych przez beneficjentów pomocy technicznej do wysokości dostępnej alokacji środków zawartej w PO RYBY 2007-2013.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie stwierdzono występowania problemu w innych krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci pomocy technicznej PO RYBY 2007-2013, którymi są: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Finansów, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, samorządy	23	PO RYBY 2007 - 2013	Zmiany zawarte w projekcie nie nakładają nowych obowiązków na beneficjentów działań.

województw, okręgowe inspektoraty rybołówstwa morskiego, instytucja pośrednicząca wyznaczona do realizacji PO RYBY 2007 – 2013 w ramach osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna			
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na fakt, iż zakres projektowanego rozporządzenia dotyczy wyłącznie instytucji zaangażowanych w przygotowanie, zarządzanie, monitorowanie, ocenę, promocję, kontrolę i audyt programu operacyjnego, tj. Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Finansów, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, samorządów województw, okręgowych inspektoratów rybołówstwa morskiego, instytucji pośredniczącej wyznaczonej dla osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna, zdecydowano się odstąpić od konsultacji społecznych projektu rozporządzenia.

W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z Samorządami Województw, które pełnią rolę Instytucji Pośredniczących w programie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych								

ceny stałe z r.)	i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Projekt nie wprowadza nowych obowiązków, a jedynie wpływa na pełniejsze wykorzystanie środków pomocy technicznej w ramach PO RYBY 2007-2013.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Ewaluacja efektów projektu jest nieuzasadniona, gdyż nie wprowadza on nowych regulacji.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
brak								