

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których
pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej**

Na podstawie art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1263 i 1267 oraz z 2014 r. poz. 1112) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;
- 2) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2015 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

DYREKTOR
Departamentu Dróg i Autostrad
13/02
Rafał Nowak

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora

SEKRETARZ STANU

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 843, 1446 i 1543 oraz z 2014 r. poz. 659 i 1310.

DROGI KRAJOWE LUB ICH ODCINKI KLASY A I S, NA KTÓRYCH POBIERA SIĘ
OPŁATĘ ELEKTRONICZNĄ

- 1) autostrada A1 na odcinkach:
 - a) węzeł Czerniewice – węzeł Łódź Północ,
 - b) węzeł Tuszyn – węzeł Piotrków Trybunalski Południe,
 - c) węzeł Pyrzowice – Gorzyczki (granica państwowa);
- 2) autostrada A2 na odcinkach:
 - a) Modła (skrzyżowanie z drogą gminną nr 48203P) – węzeł Konotopa,
 - b) Choszczówka Dębska (skrzyżowanie z drogą gminną nr 220207W) – węzeł Kałuszyn;
- 3) autostrada A4 na odcinkach:
 - a) Zgorzelec (granica państwowa) – węzeł Murckowska,
 - b) węzeł Balice I – węzeł Rzeszów Wschód,
 - c) węzeł Jarosław Zachód – węzeł Korczowa;
- 4) autostrada A6 na odcinku Kołbaskowo (granica państwowa) – węzeł Szczecin Dąbie;
- 5) autostrada A8 na odcinku węzeł Wrocław Południe – węzeł Wrocław Psie Pole;
- 6) autostrada A18 na odcinku węzeł Golnice – węzeł Krzyżowa;
- 7) droga ekspresowa S1 na odcinkach:
 - a) węzeł Pyrzowice – węzeł Podwarpie,
 - b) węzeł Dąbrowa Górnicza Pogoria – Tychy (skrzyżowanie z drogą krajową nr 86),
 - c) węzeł Bielsko-Biała Komorowice – Cieszyn-Boguszowice (połączenie z drogą krajową nr 1);
- 8) droga ekspresowa S2 na odcinku węzeł Konotopa – węzeł Puławska;
- 9) droga ekspresowa S3 na odcinkach:
 - a) węzeł Goleniów Północ – węzeł Szczecin Dąbie,
 - b) węzeł Klucz – węzeł Skwierzyna Południe,
 - c) węzeł Międzyrzecz Południe – węzeł Nowa Sól Zachód;
- 10) droga ekspresowa S5 na odcinkach:
 - a) węzeł Bydgoszcz Południe – węzeł Bydgoszcz Błonie,
 - b) węzeł Gniezno Południe – skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2440P,

c) węzeł Rydzyna – węzeł Korzeńsko;

11) droga ekspresowa S6 na odcinku Gdynia (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 468) – połączenie z autostradą A1;

12) droga ekspresowa S7 na odcinkach:

a) węzeł Gdańsk Południe – węzeł Żuławy Zachód,

b) węzeł Elbląg Południe – węzeł Miłomłyn Południe,

c) węzeł Olsztynek Zachód – węzeł Rączki,

d) obwodnicy Płońska: węzeł Ciechanów – węzeł Siedlin,

e) Zakroczym (połączenie z drogą krajową nr 7) – Czosnów (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2405W),

f) węzeł Głuchów – Kępiny (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1133W),

g) Skarżysko-Kamienna (połączenie z drogą krajową nr 7) – węzeł Kielce Południe,

h) węzeł Jędrzejów Północ – Jędrzejów (skrzyżowanie z drogą krajową nr 78),

i) Kraków Przewóz (połączenie z drogą krajową nr 7) – węzeł Kraków Bieżanów,

j) Myślenice (połączenie z drogą krajową nr 7) – Lubień (połączenie z drogą krajową nr 7);

13) droga ekspresowa S8 na odcinkach:

a) węzeł Wrocław Psie Pole – węzeł Rzgów,

b) węzeł Piotrków Trybunalski Zachód – węzeł Radziejowice,

c) węzeł Konotopa – węzeł Powązkowska,

d) węzeł Modlińska – węzeł Marki,

e) Radzymin (skrzyżowanie z drogą gminną nr 430731W) – węzeł Wyszaków Północ,

f) obwodnicy Ostrowi Mazowieckiej: węzeł Brok – Podborze (połączenie z drogą krajową nr 8),

g) obwodnic Zambrowa i Wiśniewa: skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2000B – skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2012B,

h) Jezewo (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 671) – Choroszcz (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2287B);

14) droga ekspresowa S10 na odcinkach:

a) obwodnicy Stargardu Szczecińskiego: węzeł Stargard Szczeciński Zachód – węzeł Stargard Szczeciński Wschód,

b) węzeł Toruń Zachód – węzeł Czerniewice;

15) droga ekspresowa S11 na odcinkach:

a) węzeł Poznań Północ – węzeł Poznań Zachód,

b) węzeł Poznań Krzesiny – węzeł Kórnik Południe;

- 16) droga ekspresowa S12 na odcinku węzeł Kurów Zachód – węzeł Piaski Wschód;
- 17) droga ekspresowa S14 na odcinku węzeł Pabianice Północ – węzeł Róża;
- 18) droga ekspresowa S19 na odcinkach:
 - a) Stobierna (połączenie z drogą krajową nr 19) – węzeł Rzeszów Wschód,
 - b) węzeł Rzeszów Zachód – węzeł Świlcza;
- 19) droga ekspresowa S22 na odcinku węzeł Elbląg Wschód – Grzechotki (połączenie z drogą krajową nr 22);
- 20) droga ekspresowa S61 na odcinku węzeł Raczki – węzeł Suwałki Południe;
- 21) droga ekspresowa S69 na odcinku węzeł Bielsko-Biała Komorowice – węzeł Bielsko-Biała Mikuszowice;
- 22) droga ekspresowa S79 na odcinku węzeł Warszawa Lotnisko – węzeł Marynarska.

DROGI KRAJOWE LUB ICH ODCINKI KLASY GP I G, NA KTÓRYCH POBIERA SIĘ
OPŁATĘ ELEKTRONICZNĄ

- 1) droga krajowa nr 4 na odcinku granica m. Rzeszów – węzeł Jarosław Zachód;
- 2) droga krajowa nr 6 na odcinku Gościcino (skrzyżowanie z drogą gminną nr 129052G) – granica m. Gdynia;
- 3) droga krajowa nr 7 na odcinkach:
 - a) Kazimierzowo (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1104N) – węzeł Elbląg Południe,
 - b) węzeł Siedlin – Zakroczym (połączenie z drogą ekspresową S7),
 - c) Czosnów (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2405W) – granica m. Warszawa,
 - d) granica m. Warszawa – węzeł Głuchów,
 - e) węzeł Modlniczka – węzeł Balice I,
 - f) granica m. Kraków – Myślenice (połączenie z drogą ekspresową S7);
- 4) droga krajowa nr 10 na odcinku granica m. Szczecin – węzeł Stargard Szczeciński Zachód;
- 5) droga krajowa nr 18 na odcinku Olszyna (granica państwowa) – węzeł Golnice;
- 6) droga krajowa nr 44 na odcinku Mikołów, ul. Gliwicka (skrzyżowanie z drogą krajową nr 81) – Mikołów, ul. Beskidzka (skrzyżowanie z drogą krajową nr 81);
- 7) droga krajowa nr 60 na odcinku Dudki (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92) – Kutno (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92 i drogą wojewódzką nr 702);
- 8) droga krajowa nr 77 na odcinkach:
 - a) Jarosław (skrzyżowanie z drogą krajową nr 94) – Tuczempy (skrzyżowanie z drogą gminną nr 11525R),
 - b) Radymno Skołoszów (skrzyżowanie z drogą krajową nr 94) – granica m. Przemyśl;
- 9) droga krajowa nr 79 na odcinku granica m. Jaworzno – węzeł Modlniczka;
- 10) droga krajowa nr 81 na odcinkach:
 - a) granica m. Katowice – Mikołów, ul. Beskidzka (skrzyżowanie z drogą krajową nr 44),
 - b) Mikołów, ul. Gliwicka (skrzyżowanie z drogą krajową nr 44) – granica m. Żory,
 - c) granica m. Żory – węzeł Skoczów;
- 11) droga krajowa nr 90 na odcinku Jeleń (skrzyżowanie z drogą krajową nr 91) – Baldram (skrzyżowanie z drogą krajową nr 55);
- 12) droga krajowa nr 91 na odcinkach:
 - a) Rusocin (skrzyżowanie z drogą krajową nr 6) – węzeł Nowe Marzy,
 - b) Świecie (skrzyżowanie z drogą ekspresową S5) – Łysomice (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 552),

c) Kajew (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92) – Bardzinek (skrzyżowanie z drogą krajową nr 92);

13) droga krajowa nr 92 na odcinkach:

a) skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 305 – granica m. Poznań,

b) granica m. Poznań – Września (skrzyżowanie z drogą gminną nr 411551P),

c) Września (skrzyżowanie z drogą krajową nr 15) – granica m. Konin,

d) granica m. Konin – Bardzinek (skrzyżowanie z drogą krajową nr 91),

e) Kajew (skrzyżowanie z drogą krajową nr 91) – Dudki (skrzyżowanie z drogą krajową nr 60),

f) Kutno (skrzyżowanie z drogą krajową nr 60 i drogą wojewódzką nr 702) – Łowicz (skrzyżowanie z drogą krajową nr 14);

14) droga krajowa nr 94 na odcinkach:

a) granica m. Dąbrowa Górnicza – węzeł Modlniczka,

b) węzeł Jarosław Zachód – Jarosław (skrzyżowanie z drogą krajową nr 77).

Uzasadnienie

Projekt nowelizuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1263 i 1267 oraz z 2014 r. poz. 1112), które zostało wydane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260, z późn. zm.). Zgodnie z powyższym przepisem Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia:

- 1) określi drogi krajowe lub ich odcinki, na których pobiera się opłatę elektroniczną,
- 2) ustali dla nich wysokość stawek opłaty elektronicznej za przejazd kilometra, dla danej kategorii pojazdu, w wysokości nie większej niż określona w ust. 4

- mając na uwadze potrzeby utrzymania i ochrony dróg istotnych dla rozwoju sieci drogowej, koszty poboru opłaty elektronicznej oraz klasę drogi, na której jest pobierana opłata elektroniczna.

Zgodnie z założeniami wskazanymi w uzasadnieniu ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 218, poz. 1391) i uzasadnieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. Nr 80, poz. 433), wzorem innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w pierwszym etapie system opłaty elektronicznej wprowadzony został na wybranych odcinkach dróg krajowych o najwyższej klasie technicznej (autostrady i drogi ekspresowe) oraz wybranych drogach krajowych. Wykaz dróg płatnych jest systematycznie uzupełniany wraz z oddawaniem do użytkowania kolejnych odcinków autostrad, dróg ekspresowych oraz rozbudowywanych dróg krajowych innych klas technicznych. Sieć dróg płatnych może być również rozszerzana o inne drogi krajowe, jeżeli działanie takie będzie konieczne dla zapewnienia właściwej polityki przewozowej lub ochrony tych dróg przed nadmiernym ruchem pojazdów ciężkich.

Podstawowa sieć dróg krajowych (ok. 1565 km) uwzględnionych w elektronicznym systemie poboru opłat określona została w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 715), rozszerzony został zakres systemu opłat o dodatkowe

odcinki dróg krajowych (łącznie ok. 325 km). Kolejne odcinki dróg zostały uwzględnione w elektronicznym systemie poboru opłat na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 17). Drugie rozszerzenie systemu objęło łącznie ok. 300 km dróg. Trzecie rozszerzenie elektronicznego systemu poboru opłat wdrożone zostało w dwóch etapach: 31 października i 1 grudnia 2013 r., na mocy przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2013 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 1267). W rozszerzeniu tym uwzględniono prawie 465 km dróg, w tym odcinki autostrad A1, A2 i A4 oraz dróg ekspresowych S2, S3, S5, S7, S8 S11, S12 i S79. Ostatnie rozszerzenie systemu miało miejsce w dniach 1 września i 1 października 2014 r., obejmując łącznie prawie 265 km dróg, w tym odcinki autostrad A1 i A4, dróg ekspresowych S8, S14 i S19 oraz drogi krajowej nr 90.

Projektowane rozporządzenie przewiduje piąte rozszerzenie sieci dróg krajowych, na których pobierana jest opłata elektroniczna. Planuje się, że rozszerzenie zostanie wdrożone z dniem 30 czerwca 2015 r. i obejmie następujące odcinki dróg krajowych (łącznie ok. 251 km):

- 1) autostradę A4 na odcinku węzeł Tarnów Północ – węzeł Dębica Wschód (ok. 35 km),
- 2) drogę ekspresową S3 na odcinku węzeł Gorzów Wielkopolski Południe - węzeł Skwierzyna Południe (ok. 27 km),
- 3) drogę ekspresową S5 na odcinku węzeł Rydzyna – węzeł Korzeńsko (ok. 27 km),
- 4) drogę ekspresową S8 na odcinku węzeł Wieluń – węzeł Łask (ok. 74 km),
- 5) drogę ekspresową S8 na odcinku Jezewo (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 671) – Choroszcz (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2287B) (ok. 19 km),
- 6) drogę ekspresową S11 na odcinku węzeł Poznań Północ – węzeł Poznań Tarnowo Podgórne (ok. 13 km),
- 7) drogę ekspresową S12 węzeł Jastków – Kalinówka (skrzyżowanie z drogą gminną nr 112435L) (ok. 33 km),
- 8) drogę ekspresową S61 na odcinku węzeł Raczki – węzeł Suwałki Południe (ok. 12 km),
- 9) drogę ekspresową S69 na odcinku węzeł Bielsko-Biała Komorowice – węzeł Bielsko-Biała Mikuszowice (ok. 11 km).

Projektowane rozporządzenie realizuje podstawowe założenia strategii rozwoju elektronicznego systemu poboru opłat i przewiduje objęcie opłatą elektroniczną dróg

krajowych o najwyższym standardzie, czyli nowo wybudowanych odcinków autostrad i dróg ekspresowych. W wyniku wejścia w życie projektowanego rozporządzenia łączna długość sieci dróg krajowych objętych elektronicznym systemem poboru opłat wyniesie ok. 3162 km, w tym ok. 1073 km autostrad, ok. 1277 km dróg ekspresowych i ok. 812 km dróg krajowych innych klas.

Wprowadzenie opłaty elektronicznej na kolejnych, wymienionych wyżej odcinkach dróg krajowych uwzględnione zostało w pkt 3 lit. b, pkt 9 lit. b, pkt 10 lit. c, pkt 13 lit. a i h, pkt 15 lit. a, pkt 16, pkt 20 oraz pkt 21 załącznika nr 1 do projektowanego rozporządzenia.

Oprócz kwestii związanych z wdrożeniem piątego rozszerzenia elektronicznego systemu poboru opłat w przedmiotowej nowelizacji rozporządzenia zaistniała również konieczność uwzględnienia nowej formy zapisu przebiegu dróg krajowych, którą przewidziano w projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych, wydawanego na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy. W ww. projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zaproponowano, aby dla odcinków dróg krajowych, które pokrywają się z autostradą lub drogą ekspresową, jako numer drogi został wskazany numer drogi wyższej klasy, natomiast dla odcinków dróg krajowych, które pokrywają się, a nie są autostradami ani drogami ekspresowymi, jako numer drogi został wskazany numer drogi o niższym numerze.

Oznacza to konieczność zmodyfikowania sposobu wyznaczenia niektórych odcinków dróg krajowych, na których pobiera się opłatę elektroniczną. Powyższe zmiany obejmują załącznik nr 2 do projektowanego rozporządzenia w następującym zakresie:

- 1) pkt 6 - dodanie odcinka drogi krajowej nr 44, który dotychczas stanowił wspólny przebieg z płatnym odcinkiem drogi krajowej nr 81,
- 2) pkt 7 - dodanie odcinka drogi krajowej nr 60, który dotychczas stanowił wspólny przebieg z płatnym odcinkiem drogi krajowej nr 92,
- 3) pkt 8 lit. a - dodanie odcinka drogi krajowej nr 77, który dotychczas stanowił wspólny przebieg z płatnym odcinkiem drogi krajowej nr 94,
- 4) pkt 10 lit. a i b - wydzielenie odcinka drogi krajowej nr 44 ze wspólnego przebiegu z płatnym odcinkiem drogi krajowej nr 81,
- 5) pkt 12 lit. c - dodanie odcinka drogi krajowej nr 91, który dotychczas stanowił wspólny przebieg z płatnym odcinkiem drogi krajowej nr 92,
- 6) pkt 13 lit. d-f - wydzielenie odcinków dróg krajowych nr 60 i nr 91 ze wspólnego przebiegu z płatnymi odcinkami drogi krajowej nr 92,

7) pkt 14 lit. b - wydzielenie odcinka drogi krajowej nr 77 ze wspólnego przebiegu z płatnym odcinkiem drogi krajowej nr 94.

W celu zapewnienia spójności przepisów określających odcinki dróg krajowych, na których funkcjonuje elektroniczny system poboru opłat z przepisami ustalającymi przebieg dróg krajowych przewiduje się, że projektowane obecnie rozporządzenia: rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych oraz rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej wejdą w życie w tym samym terminie, to jest z dniem 30 czerwca 2015 r.

W załączniku nr 1 do projektowanego rozporządzenia, w pkt 1 i pkt 3, w których wskazane zostały płatne odcinki autostrad A1 i A4, zaproponowano również połączenie dotychczas podzielonych w rozporządzeniu odcinków, które stanowią w praktyce jeden ciąg danej autostrady. Połączono w związku z tym odcinki autostrad:

1) A1: węzeł Czerniewice - węzeł Włocławek Zachód i węzeł Włocławek Zachód - węzeł Łódź Północ w jeden odcinek węzeł Czerniewice - węzeł Łódź Północ,

2) A4: Zgorzelec (granica państwowa) - węzeł Bielany Wrocławskie, węzeł Bielany Wrocławskie - węzeł Kleszczów i węzeł Kleszczów - węzeł Murckowska w jeden odcinek Zgorzelec (granica państwowa) - węzeł Murckowska).

Jest to zmiana o charakterze porządkującym.

Kolejną zmianę porządkującą zaproponowano w pkt 7 załącznika nr 1 do projektowanego rozporządzenia, w którym wprowadzono zamianę kolejności odcinków płatnych drogi ekspresowej S1 wskazanych w lit. a i c. Taki zapis jest zgodny z kilometracją przebiegu tej drogi (i jej geograficznym usytuowaniem), czyli od północy na południe, tak jak ma to miejsce w przypadku pozostałych odcinków dróg płatnych wymienionych w nowelizowanym rozporządzeniu.

W pkt 12 lit. i załącznika nr 1 do projektowanego rozporządzenia dokonano zmiany oznaczenia punktu wyznaczającego pobór opłat na odcinku drogi ekspresowej S7 z "Kraków Rybitwy (połączenie z drogą krajową nr 7)" na "Kraków Przewóz (połączenie z drogą krajową nr 7)", ponieważ jest to docelowa nazwa węzła drogowego, który powstanie w tej lokalizacji na terenie miasta Krakowa.

Zmiany zaproponowane w projekcie rozporządzenia, w zakresie wykraczającym poza rozszerzenie elektronicznego systemu poboru opłat, nie mają wpływu na długość sieci dróg krajowych, na których pobierana jest opłata elektroniczna.

Ze względu na zakres zmian, które są przewidziane w załącznikach nr 1 i 2 do obowiązującego rozporządzenia zasadne jest nadanie tym załącznikom w całości nowego brzmienia.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazano termin wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia. Termin ten (30 czerwca 2015 r.) oparty jest z jednej strony na datach oddania do użytkowania poszczególnych nowo budowanych odcinków dróg krajowych, a z drugiej strony wynika z konieczności zapewnienia Wykonawcy elektronicznego systemu poboru opłat odpowiedniego czasu na dostosowanie tych odcinków do poboru opłat.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

W dniu 25 lutego 2011 r. Polska notyfikowała na podstawie ówczesnie obowiązującego art. 7a dyrektywy 1999/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (Dz. Urz. UE L 187 z 20.07.1999, str. 42; Polskie wydanie specjalne str. 372) elektroniczny system poboru opłat z uwzględnieniem zarówno dróg krajowych, na których opłata pobierana jest od dnia 1 lipca 2011 r., jak i niektórych dróg krajowych, które zostaną objęte systemem w przyszłości. W notyfikacji powyższej ujęto wszystkie odcinki dróg przewidziane do uwzględnienia w elektronicznym systemie poboru opłat przepisami przedmiotowego rozporządzenia z wyjątkiem odcinków dróg ekspresowych S3, S61 i S69. Zgodnie jednak z oficjalnym stanowiskiem Komisji Europejskiej, które zostało przekazane na prośbę Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, tego typu rozszerzenie (łącznie ok. 50 km) stanowi niewielkie rozszerzenie sieci dróg płatnych w Polsce, w związku z czym nie wymaga na obecnym etapie dokonywania zgłoszenia Komisji na podstawie przepisów dyrektywy 1999/62/WE. Mając powyższe na względzie, brak umieszczenia w notyfikacji systemu ww. odcinków dróg nie stanowi przeszkody do objęcia ich opłatą elektroniczną w drodze przepisów przedmiotowego rozporządzenia.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą skierowania projektu do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Zbigniew Rynasiewicz, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju.

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Agnieszka Buczma, Naczelnik Wydziału Prawnego w Departamencie Dróg i Autostrad, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, tel. 22 630-12-85, e-mail: Agnieszka.Buczma@mir.gov.pl.

Data sporządzenia

27.01.2015

Źródło:

Upoważnienie ustawowe

Nr w wykazie prac: RD406.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowe rozporządzenie dokonuje kolejnego rozszerzenia sieci dróg objętych elektronicznym systemem poboru opłat. System został wprowadzony jako jedno z narzędzi realizacji polityki transportowej państwa. Po pierwsze, system został wprowadzony jako stabilne źródło przychodów Krajowego Funduszu Drogowego, z którego finansowane są m. in. inwestycje drogowe – dzięki temu zakończenie rozbudowy systemu odciąży w znacznej części budżet państwa z finansowania zadań drogowych w zakresie dróg krajowych. Po drugie, system wdraża rekomendowaną przez Komisję Europejską zasadę „użytkownik płaci”, która jest sprawiedliwym narzędziem obciążania użytkowników dróg proporcjonalnymi kosztami zużycia infrastruktury. Oprócz tego każde kolejne rozszerzenie systemu poboru opłaty elektronicznej ma na celu optymalizację zadań przewozowych i doprowadzenie do równowagi międzygałęziowej pomiędzy transportem drogowym a transportem kolejowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu realizacji celów, które zostały przyjęte przy uchwaleniu ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 218, poz. 1391), wdrażającej elektroniczny system poboru opłat, konieczne jest stopniowe rozszerzanie tego systemu o kolejne nowo budowane odcinki o wysokim standardzie technicznym, takie jak autostrady i drogi ekspresowe. Oczekuje się, że w wyniku przyjęcia rozporządzenia wzrosną przychody Krajowego Funduszu Drogowego z tytułu opłaty elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Elektroniczne systemy poboru opłat za przejazd są na coraz większą skalę rozpowszechnione w UE. Krajowe elektroniczne systemy poboru opłat funkcjonują aktualnie w Niemczech, Austrii, Czechach oraz na Słowacji i Węgrzech.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Użytkownicy systemu viaTOLL	ok. 840 tys.	Dane z systemu viaTOLL	Projekt będzie oddziaływał tylko na tych użytkowników, którzy zamierzają korzystać z dróg uwzględnionych w rozszerzeniu systemu viaTOLL

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania organizacjom zrzeszającym przewoźników i jednostki samorządu terytorialnego oraz koncesjonariuszom autostrad płatnych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Analiza wpływu wprowadzenia w Polsce elektronicznego systemu poboru opłat została przedstawiona w Ocenie Skutków Regulacji dołączonej do ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych i niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 218, poz. 1391), przewidującej wprowadzenie nowego systemu opłat.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Podmioty, które dotychczas nie były zarejestrowane w systemie viaTOLL, a zamierzają korzystać z odcinków dróg wymienionych w przepisach projektowanego rozporządzenia będą zobowiązane zawrzeć umowę z pobierającym opłatę i zainstalować w pojeździe urządzenie wykorzystywane do naliczania opłat. Samo zaś pobieranie opłat następuje w systemie elektronicznym, a więc nie wymaga od użytkowników dróg zatrzymywania się na punktach poboru opłat (nie ma negatywnego wpływu na płynność ruchu).

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu

1. Środowisko naturalne
Zastosowane różnicowanie wysokości stawek opłaty elektronicznej ze względu na klasę emisji spalin EURO ma pozytywny wpływ na zjawisko wymiany taboru transportowego na bardziej nowoczesny i przyjazny środowisku. W początkowym okresie największy udział w rejestracjach w systemie miały pojazdy o klasie EURO III (33%). Po upływie dwóch lat od rozpoczęcia funkcjonowania systemu najliczniej reprezentowaną grupą były pojazdy klasy EURO V (31%). Łącznie pojazdy klas EURO IV i V stanowią prawie 50% wszystkich pojazdów, które zostały zarejestrowane w systemie. Sukcesywnie spada przy tym udział pojazdów najmniej ekologicznych (EURO II: - 7,5%, EURO III: - 6,3%).

2. Sytuacja i rozwój regionalny
Przewiduje się, że wprowadzenie opłaty elektronicznej na odcinkach dróg krajowych wymienionych w przedmiotowej regulacji będzie miało wpływ na poziom natężenia ruchu pojazdów ciężkich na tych odcinkach. Szczególnie w początkowym okresie po wprowadzeniu opłat może mieć miejsce odpływ ruchu pojazdów ciężkich na drogi alternatywne, następnie powinien jednak nastąpić stopniowy powrót pojazdów ciężkich na drogi płatne, ale zapewniające możliwość szybkiego przemieszczenia w ruchu międzyregionalnym i pozwalające na dostarczenie towarów na czas. Zjawisko to zaobserwowano już po wprowadzeniu w naszym państwie elektronicznego systemu poboru opłat, ale z pomiarów ruchu wykonywanych regularnie przez GDDKiA wynika, że ma ono

charakter incydentalny, a nie powszechny. W przypadku zmiany warunków użytkowania dróg, np. poprzez wprowadzenie opłat, konieczny jest bowiem upływ pewnego okresu czasu na przyzwyczajenie się użytkowników do zaistniałych zmian i utrwalenie zachowań użytkowników. Poziom odpływu ruchu z dróg płatnych jest przy tym uzależniony od wielu czynników, do których należy zaliczyć takie kwestie jak typ płatnej drogi i wysokość obowiązującej na niej opłaty, długość odcinka płatnego, układ lokalnej sieci drogowej, prowadzone roboty drogowe, czy też warunki ruchu na drogach alternatywnych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie zostanie wykonane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, czyli podmiot pobierający opłatę elektroniczną. Wdrożenie systemu na drogach uwzględnionych w rozszerzeniu sieci dróg płatnych nastąpi w szczególności poprzez instalację bramownic służących do poboru opłat w terminach wynikających z przepisów rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu rozporządzenia w postaci systematycznie wzrastających przychodów uzyskanych z tytułu opłaty elektronicznej są już aktualnie na bieżąco porównywane z przygotowanymi w tym zakresie prognozami. Działania te będą wykonywane w sposób ciągły. Miernikiem będą wpływy z poboru opłaty elektronicznej (w PLN).

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.