

projekt (17.11.2008 r.)

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia2008 r.

**w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca
wydawane jest bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę
cudzoziemców**

Na podstawie art. 90 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 z Nr 70, poz. 416 i Nr 171, poz. 1056 i Nr..., poz. ...), zwanej dalej "ustawą", zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa przypadki, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca wydawane jest bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.

§ 2. Wojewoda wydaje zezwolenie na pracę bez uwzględnienia warunków, o których mowa w art. 88c ust. 1 - 5 i 7 ustawy w przypadku, gdy dotyczy ono członka rodziny pracownika przedstawicielstwa dyplomatycznego, urzędu konsularnego, organizacji międzynarodowej lub ich przedstawicielstwa, wykonującego pracę w Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie umów i porozumień międzynarodowych.

§ 3. Wojewoda wydaje zezwolenie na pracę bez konieczności uzyskania informacji, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy, w przypadku:

- 1) cudzoziemca upoważnionego do reprezentowania przedsiębiorcy zagranicznego w jego oddziale lub przedstawicielstwie znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) cudzoziemca, który wykonuje pracę jako prywatna służba domowa;
- 3) cudzoziemca, którego charakter pracy zakłada konieczność osobistego jej wykonywania z uwagi na unikalne umiejętności, uzdolnienia lub doświadczenie;
- 4) obywatela państwa sąsiadującego z Rzeczypospolitą Polską lub państwa, z którym Rzeczypospolita Polska współpracuje w zakresie migracji zarobkowych w ramach partnerstwa na rzecz mobilności, ustanowionego między tym państwem a Unią Europejską, który w okresie bezpośrednio poprzedzającym złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę wykonywał przez okres nie krótszy niż 3 miesiące pracę dla tego samego pracodawcy na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy, zarejestrowanego w powiatowym urzędzie pracy właściwym ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania pracodawcy - pod warunkiem przedstawienia zarejestrowanego oświadczenia i zaświadczenia o zatrudnieniu lub umowy z pracodawcą;
- 5) cudzoziemców - trenerów sportowych i sportowców, wykonujących pracę na rzecz klubów sportowych i innych podmiotów, których działalność statutowa obejmuje krzewienie kultury fizycznej i sportu;

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

- 6) lekarzy i lekarzy dentystów, odbywających szkolenia lub realizujących program specjalizacji, na podstawie przepisów w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów;
- 7) gdy wynagrodzenie cudzoziemca określone we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę przekracza wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w województwie, ogłaszanej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 90 ust. 7 ustawy.

§ 4. Przepis § 2 pkt 4 stosuje się do dnia 31 grudnia 2012 r.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie dokonuje dostosowania do znowelizowanych przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 z Nr 70, poz. 416 i Nr 171, poz. 1056 i Nr..., poz. ...) treści dotychczasowego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 21 lipca 2006 r. w sprawie określenia przypadków, w których przyrzeczenie i zezwolenie na pracę cudzoziemca wydawane jest bez względu na sytuację na lokalnym rynku pracy i kryteria wydawania przyrzeczeń i zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz. U. Nr 141, poz. 1004).

W stosunku do dotychczasowych kategorii przypadków, kiedy mogło być wydane zezwolenie na pracę cudzoziemca bez względu na sytuację na lokalnym rynku oraz kryteria wydawania przyrzeczeń i zezwoleń z rozporządzenia usunięto odniesienia do obywateli Unii Europejskiej (gdyż są podmiotowo zwolnieni z obowiązku posiadania zezwoleń na pracę), obywateli Turcji (gdyż w ich przypadku sytuacje określają bezpośrednio stosowane przepisy Decyzji nr 1/80 Rady Stowarzyszenia oraz przepis, który w praktyce nie był stosowany - §1 pkt 7.

Do kategorii cudzoziemców, którym wojewoda będzie mógł wydać zezwolenie na pracę bez konieczności uzyskania informacji starosty, dodano:

- cudzoziemców wykonujących pracę jako prywatna służba domowa - z uwagi na duże zapotrzebowanie na tego rodzaju usługi, połączone z wysokim stopniem zaufania, jakim trzeba obdarzyć potencjalnego pracownika domowego w stosunku do możliwości poszukiwania pracowników za pośrednictwem urzędu pracy;
- cudzoziemców wykonujących pracę o ściśle osobistym charakterze, związanym z indywidualnymi, unikalnymi uzdolnieniami;
- obywateli państw sąsiadujących i państw objętych programem partnerstwa dla mobilności, w stosunku do których, po okresie wykonywania pracy na podstawie oświadczenia, pracodawca wnioskuje o zezwolenie - dla zapewnienia możliwie sprawnego uczestnictwa w rynku pracy osób już na tym rynku funkcjonujących;
- cudzoziemców - specjalistów, zarabiających powyżej średniej - dla zapewnienia możliwości łatwiejszego pozyskania osób o wysokich i rzadkich kwalifikacjach - z uwagi na możliwą unikalność swoich kwalifikacji nie objętych wykazem, o którym mowa w art. 10 ust. 4 pkt 1 ustawy.

Proponuje się, aby przepis § 2 pkt 4 miał zastosowanie do dnia 31 grudnia 2012 r. z uwagi na włączenie do kategorii osób zwolnionych z obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę obywateli państw objętych unijnym programem partnerstwa dla mobilności, co powoduje iż proponowane rozwiązanie powinno mieć charakter pilotażowy i ograniczony czasowo, tak aby można było zebrać doświadczenia w zakresie przepływów migracyjnych obywateli tych państw do Polski w celu zarobkowym i na tej podstawie dokonać analizy w celu ewentualnego przedłużenia stosowania ww. przepisów. Ponadto, ograniczenie czasowe stosowania § 2 pkt 4 do dnia 31 grudnia 2012 r. wiąże się ze wzrastającym zapotrzebowaniem na pracę w związku z organizacją EURO 2012 w Polsce.

Ocena skutków regulacji (OSR)

Regulacja ułatwi podejmowanie legalnej pracy w Polsce poprzez rozwiązania służące pozostaniu na legalnym rynku pracy obywateli państw sąsiadujących, którzy już się u swojego pracodawcy sprawdzili. Regulacja ułatwi także pozyskiwanie specjalistów, poszukiwanych przez polskich pracodawców. Ponadto, przyczyni się do większej skali legalnego zatrudnienia cudzoziemców w ramach usług domowych.

Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- podmiotów zamierzających powierzyć cudzoziemcowi wykonywanie pracy,
- cudzoziemców, których dotyczą wnioski o wydanie zezwolenia na pracę,
- organów wydających ww. decyzje.

Regulacje nie spowodują niekorzystnych zmian w sytuacji podmiotów, których dotyczą. Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na prawa nabyte i w żaden sposób nie będzie ich naruszać.

Zakres konsultacji:

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji wewnątrz- i międzyresortowych oraz do opinii marszałkom województw i wojewodom.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 3) Business Centre Club;
- 4) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 5) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych;
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 8) Forum Związków Zawodowych.

Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Informacja o wynikach konsultacji zostanie dołączona do uzasadnienia niezwłocznie po ich zakończeniu.

Skutki wprowadzenia rozporządzenia:

- *wpływ regulacji na sektor finansów państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na finanse publiczne.
- *wpływ regulacji na rynek pracy*

Rozporządzenie przyczyni się do wzrostu atrakcyjności legalnego zatrudnienia.

- *wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na segmenty rynku i zakłócać mechanizmów konkurencji. Przedmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji, itp. Regulacje nie zmieniają także istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców.

- *wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny*

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Proponowane regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.