



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-44-13

Druk nr 2656
Warszawa, 24 lipca 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o samorządzie
gminnym oraz o zmianie niektórych
innych ustaw z projektami aktów wykonawczych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Administracji i Cyfryzacji.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 4e otrzymuje brzmienie:

„Art. 4e. 1. W przypadku łączenia gmin lub tworzenia nowej gminy Prezes Rady Ministrów, na wniosek wojewody zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wyznacza pełnomocnika do spraw połączenia lub utworzenia nowej gminy spośród pracowników podległych wojewodzie albo pracowników urzędu gminy, której obszar wchodzi w skład łączonej lub nowo tworzonej gminy.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się następujące ustawy: ustawę z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz pieczęciach państwowych, ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawę z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn, ustawę z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, ustawę z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze, ustawę z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustawę z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, ustawę z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawę z dnia 6 grudnia 1996 r. o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów, ustawę z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. – Prawo o ustroju sądów wojskowych, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, ustawę z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ustawę z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych, ustawę z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, ustawę z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, ustawę z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, ustawę z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawę z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, ustawę z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, ustawę z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, ustawę z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawę z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących.

2. Do czasu połączenia gmin lub utworzenia nowej gminy zadaniem pełnomocnika, o którym mowa w ust. 1, jest przygotowanie organizacyjne i prawne gminy do wykonywania zadań publicznych, w tym przygotowanie projektu budżetu gminy w trybie i na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych.

3. Z dniem połączenia gmin lub utworzenia nowej gminy pełnomocnik, o którym mowa w ust. 1, przejmuje wykonywanie zadań i kompetencji ich organów do dnia wyboru nowych organów gminy albo – w przypadku, o którym mowa w art. 390a § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.²⁾) – do dnia pierwszej sesji rady gminy zwołanej w trybie art. 20 ust. 2ba.”;

2) po art. 4f dodaje się art. 4g w brzmieniu:

„Art. 4g. 1. Gmina powstała w wyniku połączenia gmin wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki połączonych gmin, w tym prawa i obowiązki wynikające z zezwoleń, koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

2. Organy gminy powstałej w wyniku połączenia dwóch lub więcej gmin stają się organami właściwymi lub stronami wszczętych i niezakończonych postępowań administracyjnych i sądowych.

3. Ujawnienie w księgach wieczystych lub w rejestrach przejścia na gminę, o której mowa w ust. 1, praw ujawnionych w tych księgach lub rejestrach następuje na wniosek gminy.

4. W przypadku gdy rozporządzenie w sprawie łączenia gmin zostało wydane na wniosek poparty przez wszystkie zainteresowane rady gmin, gminy te zawierają porozumienie, o którym mowa w art. 44 ust. 1 pkt 2.

5. Akty prawa miejscowego ustanowione przez organy gmin przed połączeniem gmin, stają się aktami prawa miejscowego nowo utworzonej gminy, obowiązującymi na terenie działania organów, które je ustanowiły.”;

3) po art. 10 dodaje się art. 10a–10d w brzmieniu:

„Art. 10a. Gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym gminy, zaliczonym do sektora finansów publicznych,
- 2) gminnym instytucjom kultury,

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 179 i 180.

- 3) innym zaliczonym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego
- zwanym dalej „jednostkami obsługiwanymi”.

Art. 10b. 1. Gmina może zapewnić wspólną obsługę w ramach jednostki organizacyjnej gminy, w tym urzędu gminy, związku międzygminnego albo związku powiatowo-gminnego, zwanych dalej „jednostkami obsługującymi”.

2. Rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanymi, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostkę lub jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi.

3. Jednostki obsługiwane, o których mowa w art. 10a pkt 2 i 3, mogą, na podstawie porozumień zawartych przez te jednostki z jednostką obsługującą, przystąpić do wspólnej obsługi, po uprzednim zgłoszeniu tego zamiaru wójtowi. Zakres wspólnej obsługi określa zawarte porozumienie.

4. Jednostka obsługująca ma prawo żądania od jednostki obsługiwanej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.

5. Jednostka obsługiwana ma prawo żądania od jednostki obsługującej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie zadań wykonywanych przez jednostkę obsługującą w ramach wspólnej obsługi.

Art. 10c. 1. Zakres wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a, nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

2. W przypadku przekazania obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek, o których mowa w art. 10a pkt 1 i 2, są one przekazywane w całości.

Art. 10d. Jednostka obsługująca jest uprawniona do przetwarzania danych osobowych przetwarzanych przez jednostkę obsługiwaną w zakresie i celu niezbędnym do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.”;

- 4) w art. 17 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W skład rady gminy powstałej w wyniku połączenia dwóch lub więcej gmin, w pierwszej kadencji wchodzi radni w liczbie:

 - 1) dwudziestu jeden w gminach do 20 000 mieszkańców;
 - 2) dwudziestu trzech w gminach do 50 000 mieszkańców;
 - 3) dwudziestu pięciu w gminach do 100 000 mieszkańców oraz po trzech na każde dalsze rozpoczęcie 100 000 mieszkańców, nie więcej jednak niż czterdziestu ośmiu radnych.”;
- 5) w art. 20 po ust. 2b dodaje się ust. 2ba w brzmieniu:

„2ba. Pierwszą sesję rady gminy powstałej w wyniku połączenia gmin lub rady nowo utworzonej gminy zwołuje komisarz wyborczy na dzień przypadający w terminie 7 dni po dniu ogłoszenia wyników wyborów do rady, a w przypadku, o którym mowa w art. 390a § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, na dzień przypadający w terminie 7 dni od dnia powstania gminy.”;
- 6) w art. 44 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Porozumienie albo decyzja, o których mowa w ust. 1 pkt 2, stanowią podstawę do ujawnienia praw w księgach wieczystych.”;
- 7) w art. 64 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne. Związek międzygminny może być tworzony również w celu wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a.”;
- 8) w art. 67:
 - a) w ust. 2 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) sposób i tryb likwidacji związku;”;
 - b) uchyla się ust. 3;
- 9) po art. 67 dodaje się art. 67a–67c w brzmieniu:

„Art. 67a. 1. Projekt statutu związku i projekty uchwał w sprawie jego zmiany podlegają uzgodnieniu z wojewodą.

2. Zajęcie stanowiska przez wojewodę następuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia projektu. Przepis art. 89 ust. 2 i art. 98 stosuje się odpowiednio.

3. W postępowaniu w sprawie uzgodnienia projektu statutu związku i projektów uchwał w sprawie jego zmiany, gminy zamierzające utworzyć związek reprezentuje wójt gminy upoważniony przez wójtów gmin zamierzających utworzyć związek.

Art. 67b. 1. Zmiany statutu związku dokonuje zgromadzenie związku w formie uchwały.

2. Uchwałą zmieniającą statut związku przewodniczący zgromadzenia związku przekazuje w terminie 7 dni od dnia jej podjęcia radom gmin uczestniczących w związku, a w przypadku przystępowania gminy do związku również radzie zainteresowanej gminy.

3. Rada gminy w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały zgromadzenia związku może wnieść sprzeciw w formie uchwały. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały zgromadzenia.

Art. 67c. Po zakończeniu likwidacji związek przekazuje wojewodzie informację o zakończeniu likwidacji oraz wniosek o wykreślenie związku z rejestru.”;

10) w art. 68:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Wpisu w rejestrze dokonuje się na podstawie zgłoszenia wojewody, zawierającego również oświadczenie o zgodności z prawem uchwał stanowiących podstawę do dokonania zgłoszenia.

1b. Zgłoszenie wojewody jest opatrywane bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262).”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia, dane podlegające wpisowi oraz sposób dokonywania wpisów w rejestrze, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości przesyłanych danych, zgodności tych danych z danymi zawartymi w statucie związku oraz sprawności postępowania.”;

11) po art. 68 dodaje się art. 68a w brzmieniu:

„Art. 68a. 1. Do związku międzygminnego może przystąpić powiat. W takim przypadku następuje przekształcenie związku międzygminnego w związek powiatowo-gminny, o którym mowa w art. 72b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379).

2. Do przekształcenia, o którym mowa w ust. 1, przepisy art. 72b ust. 2–5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym stosuje się odpowiednio.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz pieczęciach państwowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 235, poz. 2000, z późn. zm.³⁾) w art. 2a po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) związki powiatowo-gminne oraz ich organy;”.

Art. 3. W ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 oraz z 2013 r. poz. 1563) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18:

a) w ust. 12 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) niedopełnienia w terminach obowiązku:

a) złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4 lub

b) dokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5.”,

b) po ust. 12 dodaje się ust. 12a w brzmieniu:

„12a. W przypadku, o którym mowa w ust. 12 pkt 5, zezwolenie nie wygasa, jeżeli przedsiębiorca:

1) w terminie 30 dni od dnia upływu terminu do dokonania czynności określonej w ust. 12 pkt 5 lit. a złoży oświadczenie, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4, wraz z jednoczesnym dokonaniem opłaty dodatkowej w wysokości 30% opłaty określonej w art. 11¹ ust. 2;

2) w terminie 30 dni od dnia upływu terminu do dokonania czynności określonej w ust. 12 pkt 5 lit. b wniesie ratę opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 2 i 5, powiększoną o 30% tej opłaty.”;

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 18, poz. 96 oraz z 2012 r. poz. 490.

2) w art. 18¹:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych mogą być wydawane jednorazowe zezwolenia, do których nie stosuje się przepisów art. 18 ust. 3a, ust. 4, ust. 5 pkt 5, ust. 6, ust. 7 pkt 4 i 6 oraz ust. 9–14.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wydawane na okres do dwóch lat. Do zezwoleń nie stosuje się przepisów art. 18 ust. 3a, ust. 5 pkt 5, ust. 6 pkt 2–4, ust. 7 pkt 4, 5 i 7, ust. 9, ust. 10 pkt 3 oraz ust. 12 pkt 1 i 3.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 768, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przepisy ustawy o nieodpłatnym zniesieniu współwłasności stosuje się odpowiednio do nieodpłatnego:

- 1) nabycia własności rzeczy wspólnej (wspólnego prawa majątkowego) albo jej części przez niektórych dotychczasowych współwłaścicieli na dalszą współwłasność;
- 2) wyodrębnienia własności lokali na rzecz niektórych lub wszystkich współwłaścicieli.”;

2) w art. 4 w ust. 1 uchyla się pkt 1;

3) w art. 4a:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zgłoszą nabycie własności rzeczy lub praw majątkowych właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego w terminie 6 miesięcy od dnia powstania obowiązku podatkowego powstałego na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2–5 oraz 7 i 8 oraz ust. 2, a w przypadku nabycia w drodze dziedziczenia w terminie 6 miesięcy

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 75, poz. 398, Nr 85, poz. 458, Nr 149, poz. 887 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2013 r. poz. 1036.

od dnia uprawomocnienia się orzeczenia sądu stwierdzającego nabycie spadku, oraz”,

b) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) gdy nabycie następuje na podstawie umowy zawartej w formie aktu notarialnego albo w tej formie zostało złożone oświadczenie woli jednej ze stron.”;

4) w art. 6 w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przy nabyciu w drodze zapisu zwykłego, dalszego zapisu lub z polecenia testamentowego – z chwilą wykonania zapisu zwykłego, dalszego zapisu lub polecenia testamentowego albo ich części;”,

b) pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) przy nabyciu w drodze darowizny – z chwilą złożenia przez darczyńcę oświadczenia w formie aktu notarialnego, a w przypadku zawarcia umowy bez zachowania przewidzianej formy – z chwilą spełnienia przyrzeczonego świadczenia albo jego części; jeżeli ze względu na przedmiot darowizny przepisy wymagają szczególnej formy dla oświadczeń obu stron, obowiązek podatkowy powstaje z chwilą złożenia takich oświadczeń;

5) przy nabyciu z polecenia darczyńcy – z chwilą wykonania polecenia albo jego części;”;

5) w art. 16 w ust. 7 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zbycie budynku lub lokalu mieszkalnego stanowiącego odrębną nieruchomość (udziału w budynku lub lokalu), albo spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu mieszkalnego (udziału w takim prawie), jeżeli było ono uzasadnione koniecznością zmiany warunków lub miejsca zamieszkania, a przeznaczenie środków uzyskanych ze sprzedaży na nabycie innego budynku lub lokalu mieszkalnego (udziału w budynku lub lokalu) albo spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu mieszkalnego (udziału w takim prawie), albo budowę innego budynku lub lokalu nastąpiło w całości w okresie dwóch lat od dnia zbycia i łączny okres zamieszkiwania w zbytym i nabytym albo wybudowanym budynku lub lokalu, potwierdzonego zameldowaniem na pobyt stały, wynosi 5 lat.”;

6) art. 18 otrzymuje brzmienie:

„Art. 18. 1. Notariusze są płatnikami podatku od dokonanej w formie aktu notarialnego:

- 1) darowizny;
- 2) umowy nieodpłatnego zniesienia współwłasności lub ugody w tym przedmiocie;
- 3) umowy nieodpłatnego ustanowienia służebności;
- 4) umowy nieodpłatnego ustanowienia użytkowania.

2. Płatnicy:

- 1) prowadzą rejestr podatku;
- 2) pobierają należny podatek z chwilą sporządzenia aktu notarialnego;
- 3) wpłacają pobrany podatek na rachunek urzędu skarbowego, którym kieruje naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na siedzibę płatnika, w terminie do 7 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano podatek, a także przekazują w tym terminie, w formie elektronicznej, deklarację o wysokości pobranego i wpłaconego przez płatnika podatku, w tym informację o kwocie podatku należnego poszczególnym gminom;
- 4) przekazują w terminie, o którym mowa w pkt 3, naczelnikowi urzędu skarbowego właściwemu ze względu na siedzibę płatnika, sporządzone w formie papierowej albo w formie elektronicznej informacje zawierające dane z aktów notarialnych dotyczące czynności, o których mowa w ust. 1, lub odpisy tych aktów.

3. W przypadku, o którym mowa w art. 12, notariusz nie oblicza i nie pobiera podatku.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób pobierania podatku przez płatników, w tym w szczególności czynności związane z poborem podatku, zakres pouczeń udzielanych podatnikom oraz treść rejestru podatku,
- 2) szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji, w tym dane płatnika, kwotę pobranego w danym miesiącu podatku, kwotę potrąconego wynagrodzenia z tytułu poboru podatku, kwotę podatku wpłaconego naczelnikowi urzędu skarbowego oraz kwotę podatku należnego poszczególnym gminom,

3) zakres informacji, o których mowa w ust. 2 pkt 4, oraz sposób ich przekazywania – uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru podatku przez płatników, sprawność poboru podatków oraz kompletność i wiarygodność informacji przekazywanych naczelnikowi urzędu skarbowego.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 oraz z 2014 r. poz. 40) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Grunty pod stawami zarybionymi i niezarybionymi, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych, rowy oraz grunty rolne zabudowane – bez względu na zaliczenie do okręgu podatkowego – przelicza się na hektary przeliczeniowe według następujących przeliczników:

- 1) 1 ha gruntów pod stawami zarybionymi łososiem, trocią, głowacicą, palią i pstrągiem oraz gruntów rolnych zabudowanych – 1 ha przeliczeniowy;
- 2) 1 ha gruntów pod stawami zarybionymi innymi gatunkami ryb, gruntów pod stawami niezarybionymi, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych oraz rowów – 0,20 ha przeliczeniowego.”,

b) uchyla się ust. 8,

c) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Jeżeli nie można ustalić przelicznika powierzchni użytków rolnych na podstawie ust. 5–7, przyjmuje się, że 1 ha fizyczny odpowiada 1 ha przeliczeniowemu.”;

2) w art. 6a:

a) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Nie wszczyna się postępowania, a postępowanie wszczęte umarza, jeżeli wysokość zobowiązania podatkowego nie przekraczałyby, określonych na dzień 1 stycznia roku podatkowego, kosztów doręczenia w najniższej wysokości w obrocie krajowym listowej ekonomicznej przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru, przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529). W takim przypadku decyzję umarzającą postępowanie pozostawia się w aktach sprawy, a organ jest nią związany od chwili wydania.”,

- b) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

„10a. W przypadku gdy kwota podatku nie przekracza 100 zł podatek jest płatny jednorazowo w terminie płatności pierwszej raty.”;
- 3) w art. 6c po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przepisy art. 6a ust. 6a oraz ust. 10a stosuje się odpowiednio.”;
- 4) w art. 12:
 - a) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) uczelnie, z wyjątkiem gruntów przekazanych w posiadanie podmiotom innym niż uczelnie;”;
 - b) ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Zwolnienie od podatku rolnego, o którym mowa w:

 - 1) ust. 1 pkt 4–6, stanowi pomoc *de minimis* w rolnictwie, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9);
 - 2) ust. 2 pkt 5a, stanowi pomoc *de minimis*, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).”;
- 5) uchyla się art. 13a;
- 6) w art. 13c:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej, o którym mowa w ustawie z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 333), organ podatkowy może przyznać podatnikowi ulgę w podatku rolnym przez zaniechanie jego ustalenia albo poboru w całości lub w części, w wysokości zależnej od rozmiarów strat spowodowanych klęską w gospodarstwie rolnym.”;
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ulgę przyznaje się za ten rok podatkowy, w którym został wprowadzony stan klęski żywiołowej; jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzony został po zapłaceniu podatku za dany rok, ulgę stosuje się w następnym roku podatkowym.”;

- 7) w art. 13d ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku zbiegu prawa do zwolnień i ulg z różnych tytułów, przy ustalaniu zobowiązania podatkowego w zakresie podatku rolnego za dany rok podatkowy w pierwszej kolejności stosuje się ulgi określone w art. 13b, następnie w art. 12 i w art. 13. Podstawę obliczenia ulgi z danego tytułu stanowi należny podatek po zastosowaniu ulgi z tytułu poprzedzającego.”;

- 8) po art. 13e dodaje się art. 13f w brzmieniu:

„Art. 13f. Ulgi podatkowe, o których mowa w art. 13, art. 13c i art. 13e, stanowią pomoc *de minimis* w rolnictwie, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9).”.

Art. 6. W ustawie z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.⁵⁾) w art. 49a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prokuratorzy są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym. Oświadczenie o stanie majątkowym dotyczy majątku osobistego oraz objętego małżeńską wspólnością majątkową. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności informacje o posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, udziałach i akcjach w spółkach prawa handlowego, a ponadto o nabytym przez tę osobę albo jej małżonka od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego mieniu, które podlegało zbyciu w drodze przetargu.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 oraz z 2013 r. poz. 805, 829 i 1635) art. 23 otrzymuje brzmienie:

„Art. 23. Właściwe organy, sądy i właściwi notariusze przesyłają staroście odpisy prawomocnych decyzji i orzeczeń oraz odpisy aktów notarialnych albo aktów poświadczenia dziedziczenia, z których wynikają zmiany danych objętych ewidencją gruntów i budynków, w terminie 30 dni od dnia uprawomocnienia się decyzji, orzeczenia lub sporządzenia aktu notarialnego albo aktu poświadczenia dziedziczenia.”.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 240, poz. 1430, z 2012 r. poz. 637, z 2013 r. poz. 1247 i 1623 oraz z 2014 r. poz. 504.

Art. 8. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, z późn. zm.⁶⁾) w art. 62 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Policjant jest obowiązany złożyć oświadczenie o swoim stanie majątkowym, w tym o majątku objętym małżeńską wspólnością majątkową, przy nawiązywaniu lub rozwiązywaniu stosunku służbowego lub stosunku pracy, corocznie oraz na żądanie przełożonego właściwego w sprawach osobowych. Oświadczenie to powinno zawierać informacje o źródłach i wysokości uzyskanych przychodów, posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, udziałach i akcjach w spółkach prawa handlowego, a ponadto o nabytym przez tę osobę albo jej małżonka od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego mieniu, które podlegało zbyciu w drodze przetargu. Oświadczenie to powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach prawa handlowego lub spółdzielniach, z wyjątkiem funkcji w radzie nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.⁷⁾) w art. 91a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Oświadczenie o stanie majątkowym powinno zawierać informacje o źródłach i wysokości uzyskanych przychodów, posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, uczestnictwie w spółkach cywilnych lub spółkach prawa handlowego, posiadanych udziałach lub akcjach w tych spółkach, mieniu nabytym od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego, które podlegało zbyciu w drodze przetargu, mieniu ruchomym, innych prawach majątkowych oraz o zobowiązaniach pieniężnych. Oświadczenie to powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach prawa handlowego lub w spółdzielniach, z wyjątkiem funkcji w radzie nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 217, poz. 1280 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627, 664, 908, 951 i 1529, z 2013 r. poz. 628, 675, 1351, 1635 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 24, 486, 502, 538 i 616.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 117, poz. 677, Nr 170, poz. 1015, Nr 171, poz. 1016 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627, 664, 769 i 951, z 2013 r. poz. 628, 675, 829, 1351 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 463, 486, 502, 616 i 619.

z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.⁸⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1a:

a) w ust. 1:

– po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) garaż – budynek lub jego część do przechowywania i niezawodowej obsługi samochodów osobowych – w rozumieniu przepisów prawa budowlanego;”,

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) grunty, budynki i budowle związane z prowadzeniem działalności gospodarczej – grunty, budynki i budowle będące w posiadaniu przedsiębiorcy lub innego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, z wyjątkiem budynków mieszkalnych oraz gruntów związanych z tymi budynkami, a także gruntów, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b, chyba że budynek, budowla lub ich części nie są i nie mogą być wykorzystywane do prowadzenia tej działalności, jeżeli została wydana decyzja ostateczna organu nadzoru budowlanego, o której mowa w art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 oraz z 2014 r. poz. 40 i 768) lub decyzja ostateczna organu nadzoru górniczego, na podstawie której trwale wyłączono budynek, budowlę lub ich części z użytkowania;”,

b) w ust. 3 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) grunty pod wodami powierzchniowymi stojącymi oraz grunty pod wodami powierzchniowymi płynącymi;”,

2) w art. 2 w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) grunty pod wodami powierzchniowymi płynącymi, z wyjątkiem gruntów pod wodami jezior lub zbiorników sztucznych;”,

3) w art. 3:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli nieruchomości lub obiekt budowlany stanowi współwłasność lub znajduje się w posiadaniu dwóch lub więcej podmiotów, to stanowi odrębny

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 225, poz. 1461 i Nr 226, poz. 1475, z 2011 r. Nr 102, poz. 584, Nr 112, poz. 654, Nr 171, poz. 1016 i Nr 232, poz. 1378 oraz z 2014 r. poz. 40.

przedmiot opodatkowania, a obowiązek podatkowy od nieruchomości lub obiektu budowlanego ciąży solidarnie na wszystkich współwłaścicielach lub posiadaczach.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Zasady odpowiedzialności solidarnej za zobowiązanie podatkowe, o której mowa w ust. 4, nie stosuje się przy współwłasności w częściach ułamkowych garażu wraz z gruntem stanowiących odrębny przedmiot własności. W takiej sytuacji obowiązek podatkowy ciąży na współwłaścicielach w zakresie odpowiadającym ich udziałowi w prawie własności. Przepisu art. 6 ust. 11 nie stosuje się.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Jeżeli wyodrębniono własność lokali, obowiązek podatkowy w zakresie podatku od nieruchomości od gruntu oraz od części budynku stanowiących nieruchomość wspólną w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 oraz z 2004 r. Nr 141, poz. 1492) ciąży na właścicielach lokali w zakresie odpowiadającym ich udziałowi w nieruchomości wspólnej, ustalonym na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali.”;

4) w art. 5 w ust. 1 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub pod wodami powierzchniowymi płynącymi w jeziorach i zbiornikach sztucznych – 4,56 zł od 1 ha powierzchni.”;

5) w art. 6:

a) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Nie wszczyna się postępowania, a postępowanie wszczęte umarza, jeżeli wysokość zobowiązania podatkowego nie przekraczała, określonych na dzień 1 stycznia roku podatkowego, kosztów doręczenia w najniższej wysokości w obrocie krajowym listowej ekonomicznej przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru, przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529). W takim przypadku decyzję umarzającą postępowanie pozostawia się w aktach sprawy, a organ jest nią związany od chwili wydania.”,

b) po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:

„11a. W przypadku gdy kwota podatku nie przekracza 100 zł podatek jest płatny jednorazowo w terminie płatności pierwszej raty.”;

6) w art. 7:

a) w ust. 1:

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) grunty, budynki lub ich części zajęte wyłącznie na potrzeby prowadzenia przez stowarzyszenia statutowej działalności wśród dzieci i młodzieży w zakresie oświaty, wychowania, nauki i techniki, kultury fizycznej i sportu, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej oraz grunty zajęte trwale na obozowiska i bazy wypoczynkowe dzieci i młodzieży;”,

– pkt 8 i 8a otrzymują brzmienie:

„8) znajdujące się w parkach narodowych lub rezerwatach przyrody i służące bezpośrednio i wyłącznie osiągnięciu celów z zakresu ochrony przyrody:

a) grunty położone na obszarach objętych ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową,

b) budynki i budowle trwale związane z gruntem;

8a) będące własnością Skarbu Państwa:

a) grunty pod powierzchniowymi wodami płynącymi jezior,

b) grunty zajęte pod sztuczne zbiorniki wodne, z wyjątkiem gruntów przekazanych w posiadanie innym podmiotom niż wymienione w art. 217 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.⁹⁾);”,

b) ust. 6a otrzymuje brzmienie:

„6a. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, o którym mowa w ust. 2 pkt 5a, stanowi pomoc *de minimis*, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).”;

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513, z 2013 r. poz. 21 i 165 oraz z 2014 r. poz. 659.

7) w art. 9:

a) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób przesyłania deklaracji na podatek od środków transportowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - 2) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone deklaracje na podatek od środków transportowych
- uwzględniając w szczególności potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w deklaracjach na podatek od środków transportowych oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.”,

b) uchyla się ust. 10;

8) w art. 10 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) od autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza kierowcą:

- a) mniejszej niż 22 miejsca – 1910,85 zł,
- b) równej lub większej niż 22 miejsca – 2415,84 zł.”;

9) w art. 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.”;

10) w art. 17 ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:

„1. Rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych:

- 1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach,
- 2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742), zwanej dalej „ustawą o lecznictwie uzdrowiskowym”

– za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

1a. Rada gminy może wprowadzić opłatę uzdrowiskową. Opłatę uzdrowiskową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska na zasadach określonych w ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym – za każdą rozpoczętą dobę pobytu.”;

- 11) załącznikom nr 2 i 3 nadaje się brzmienie określone w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej ustawy.

Art. 11. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340 i 1351 oraz z 2014 r. poz. 502 i 616) w art. 57a ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Strażak jest obowiązany złożyć oświadczenie o swoim stanie majątkowym, w tym o majątku objętym małżeńską wspólnością majątkową, przy nawiązywaniu lub rozwiązywaniu stosunku służbowego, corocznie oraz na żądanie przełożonego uprawnionego do mianowania lub powołania. Oświadczenie o stanie majątkowym powinno zawierać informacje o źródłach i wysokości uzyskanych przychodów, posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, uczestnictwie w spółkach cywilnych lub spółkach prawa handlowego, posiadanych udziałach lub akcjach w tych spółkach, mieniu nabytym od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego, które podlegało zbyciu w drodze przetargu, mieniu ruchomym, innych prawach majątkowych oraz o zobowiązaniach pieniężnych. Oświadczenie to powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach prawa handlowego lub w spółdzielniach, z wyjątkiem funkcji w radzie nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.¹⁰⁾) w art. 5 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. W celu wykonywania zadań wymienionych w ust. 7, organy prowadzące szkoły i placówki, o których mowa w ust. 2 pkt 2 i 3, ust. 3a–3f, mogą tworzyć jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek lub organizować wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną prowadzonych szkół i placówek, o której mowa w ust. 7 pkt 3.”.

Art. 13. W ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 oraz z 2013 r. poz. 1646) w art. 1 w ust. 2 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) związków powiatowo-gminnych;”.

Art. 14. W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 i 613 oraz z 2014 r. poz. 768) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Kierownik jednostki, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, ponosi odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości określonych ustawą, w tym z tytułu nadzoru, również w przypadku, gdy określone obowiązki w zakresie rachunkowości – z wyłączeniem odpowiedzialności za przeprowadzenie inwentaryzacji w formie spisu z natury – zostaną powierzone innej osobie lub przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 2, za ich zgodą. Przyjęcie odpowiedzialności przez inną osobę lub przedsiębiorcę powinno być stwierdzone w formie pisemnej. W przypadku gdy kierownikiem jednostki jest organ wieloosobowy, a nie została wskazana osoba odpowiedzialna, odpowiedzialność ponoszą wszyscy członkowie tego organu.”;

2) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„Art. 11. 1. Księgi rachunkowe są prowadzone przez jednostkę.

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206, z 2012 r. poz. 941 i 979, z 2013 r. poz. 87, 827, 1191, 1265, 1317 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 7, 290, 538, 598 i 642.

2. Jednostka może powierzyć prowadzenie ksiąg rachunkowych:

- 1) przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 76a ust. 3, przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w tym zakresie z innego państwa członkowskiego w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 47, poz. 278 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 227, poz. 1367 i Nr 228, poz. 1368);
- 2) w przypadku jednostek sektora finansów publicznych – innej jednostce sektora finansów publicznych, na zasadach określonych w przepisach odrębnych.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 9x:
 - a) w ust. 1 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:
 - „4) przekazuje nierzetelne sprawozdanie, o którym mowa w art. 9n, pomimo wezwania, o którym mowa w art. 9p ust. 2 – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 5000 zł;
 - 5) przekazuje po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9n – podlega karze pieniężnej w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni.”,
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2, oblicza się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.”;
- 2) po art. 9x dodaje się art. 9xa w brzmieniu:

„Art. 9xa. Podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, który:

 - 1) przekazuje nierzetelne sprawozdanie, o którym mowa w art. 9o, pomimo wezwania, o którym mowa w art. 9p ust. 2 – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 5000 zł;

- 2) przekazuje po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9o – podlega karze pieniężnej w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni.”;
- 3) w art. 9y w ust. 1 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:
 - „4) przekazuje nierzetelne sprawozdanie, o którym mowa w art. 9n, pomimo wezwania, o którym mowa w art. 9p ust. 2 – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 5000 zł;
 - 5) przekazuje po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9n – podlega karze pieniężnej w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni.”;
- 4) w art. 9zb po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Kary pieniężne, o których mowa w art. 9xa, nakłada, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce prowadzenia działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.”;
- 5) art. 9zc otrzymuje brzmienie:

„Art. 9zc. Przy ustalaniu wysokości kar pieniężnych, o których mowa w art. 9x ust. 1 pkt 2–4, art. 9xa pkt 1 i 2, art. 9y ust. 1 pkt 2–4 i art. 9z ust. 4, właściwy organ bierze pod uwagę stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu.”;
- 6) w art. 9zd ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Środki finansowe uzyskane z tytułu kar pieniężnych, o których mowa w art. 9x ust. 1 i 2 i art. 9xa pkt 1 i 2, stanowią dochód gminy.”.

Art. 16. W ustawie z dnia 6 grudnia 1996 r. o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów (Dz. U. z 2009 r. Nr 67, poz. 569, Nr 69, poz. 595 i Nr 215, poz. 1663) w art. 42 ust. 4a otrzymuje brzmienie:

„4a. Skarb Państwa, państwowe jednostki organizacyjne, jednostki samorządu terytorialnego oraz związki międzygminne, związki powiatów i związki powiatowo-gminne, których zadanie nie polega na prowadzeniu działalności gospodarczej, nie ponoszą opłat, o których mowa w ust. 4.”.

Art. 17. W ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Przepisy ustawy stosuje się odpowiednio do wykonywania zadań, o których mowa w art. 1, przez związki międzygminne, związki powiatów lub związki powiatowo-gminne (związki komunalne), przez miasto stołeczne Warszawa oraz w ramach porozumień komunalnych.”.

Art. 18. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.¹¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 72 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku utraty dowodu rejestracyjnego lub karty pojazdu, zamiast tych dokumentów należy przedstawić zaświadczenie, wystawione przez organ rejestrujący właściwy ze względu na miejsce ostatniej rejestracji, potwierdzające dane zawarte w utraconym dokumencie, niezbędne do rejestracji.”;

2) w art. 79 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku otrzymania informacji od organu właściwego do rejestracji pojazdów państwa członkowskiego Unii Europejskiej, innego niż Rzeczpospolita Polska, o zarejestrowaniu pojazdu, organ rejestrujący dokonuje wyrejestrowania pojazdu z urzędu.”;

3) po art. 79b dodaje się art. 79c w brzmieniu:

„Art. 79c. W przypadku utworzenia, połączenia, podzielenia lub zniesienia powiatów dowody rejestracyjne, pozwolenia czasowe, tablice rejestracyjne, znaki legalizacyjne i nalepki kontrolne wydane przed dniem wejścia w życie przepisów tworzących, łączących, dzielących lub znoszących powiaty zachowują ważność.”.

Art. 19. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. – Prawo o ustroju sądów wojskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 952, z późn. zm.¹²⁾) w art. 28 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Sędziowie są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym. Oświadczenie o stanie majątkowym dotyczy majątku osobistego oraz objętego małżeńską wspólnością majątkową. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności informacje o posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach,

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448, z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611 oraz z 2014 r. poz. 312, 486, 529 i 768.

¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 448 i 1247 oraz z 2014 r. poz. 188 i 512.

udziałach i akcjach w spółkach prawa handlowego, a ponadto o nabytym przez tę osobę albo jej małżonka od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego mieniu, które podlegało zbyciu w drodze przetargu. Oświadczenie to powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach prawa handlowego lub spółdzielniach, z wyjątkiem funkcji w radzie nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej.”.

Art. 20. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2011 r. Nr 231, poz. 1376, z późn. zm.¹³⁾) w art. 16 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Komornik jest obowiązany do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym. Oświadczenie o stanie majątkowym dotyczy majątku osobistego oraz objętego małżeńską wspólnością majątkową. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności informacje o posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, udziałach i akcjach w spółkach prawa handlowego, a ponadto o nabytym przez tę osobę albo jej małżonka od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego mieniu, które podlegało zbyciu w drodze przetargu. Oświadczenie to powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach prawa handlowego lub spółdzielniach, z wyjątkiem funkcji w radzie nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej.”.

Art. 21. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 3d dodaje się art. 3e i art. 3f w brzmieniu:

„Art. 3e. 1. W przypadku łączenia powiatów lub tworzenia nowego powiatu Prezes Rady Ministrów na wniosek wojewody zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej wyznacza pełnomocnika do spraw połączenia lub utworzenia nowego powiatu spośród pracowników podległych wojewodzie albo pracowników starostwa powiatu, którego obszar wchodzi w skład łączonego lub nowo tworzonego powiatu.

¹³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 759 i 1544 oraz z 2013 r. poz. 829 i 1513.

2. Do czasu połączenia powiatów oraz utworzenia nowego powiatu zadaniem pełnomocnika, o którym mowa w ust. 1, jest przygotowanie organizacyjne i prawne powiatu do wykonywania zadań publicznych, w tym przygotowanie projektu budżetu powiatu w trybie i na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych.

3. Z dniem połączenia powiatów lub utworzenia nowego powiatu pełnomocnik, o którym mowa w ust. 1, przejmuje wykonywanie zadań i kompetencji jego organów do czasu wyboru nowych organów powiatu albo w przypadku, o którym mowa w art. 390a § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.¹⁴⁾) – do dnia pierwszej sesji rady powiatu zwołanej w trybie art. 15 ust. 10.

Art. 3f. 1. Powiat powstały w wyniku połączenia powiatów wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki połączonych powiatów, w tym prawa i obowiązki wynikające z zezwoleń, koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

2. Organy powiatu powstałego w wyniku połączenia powiatów stają się organami właściwymi lub stronami wszczętych i niezakończonych postępowań administracyjnych i sądowych.

3. Ujawnienie w księgach wieczystych lub w rejestrach przejścia na powiat, o którym mowa w ust. 1, praw ujawnionych w tych księgach lub rejestrach następuje na wniosek powiatu.

4. W przypadku gdy rozporządzenie w sprawie łączenia powiatów zostało wydane na wniosek poparty przez wszystkie zainteresowane rady powiatów, powiaty te zawierają porozumienie, o którym mowa w art. 47 ust. 1 pkt 2.

5. Akty prawa miejscowego ustanowione przez organy powiatów albo miast na prawach powiatu przed połączeniem powiatów, stają się aktami prawa miejscowego nowo utworzonego powiatu, obowiązującymi na terenie działania organów, które je ustanowiły.”;

2) po art. 6 dodaje się art. 6a–6d w brzmieniu:

„Art. 6a. Powiat może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

1) jednostkom organizacyjnym powiatu, zaliczonym do sektora finansów publicznych,

¹⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 179 i 180.

- 2) powiatowym instytucjom kultury,
 - 3) innym zaliczonym do sektora finansów publicznych powiatowym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego
- zwanym dalej „jednostkami obsługiwanymi”.

Art. 6b. 1. Powiat może zapewnić wspólną obsługę w ramach jednostki organizacyjnej powiatu, w tym starostwa powiatowego, związku powiatów albo związku powiatowo-gminnego, zwanych dalej „jednostkami obsługującymi”.

2. Rada powiatu w odniesieniu do jednostek obsługiwanymi, o których mowa w art. 6a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostkę lub jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej wynikającej ze wspólnej obsługi.

3. Jednostki obsługiwane, o których mowa w art. 6a pkt 2 i 3, mogą, na podstawie porozumień zawartych przez te jednostki z jednostką obsługującą, przystąpić do wspólnej obsługi, po uprzednim zgłoszeniu tego zamiaru zarządowi powiatu. Zakres wspólnej obsługi określa zawarte porozumienie.

4. Jednostka obsługująca ma prawo żądania od jednostki obsługiwanej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.

5. Jednostka obsługiwana ma prawo żądania od jednostki obsługującej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie zadań wykonywanych przez jednostkę obsługującą w ramach wspólnej obsługi.

Art. 6c. 1. Zakres wspólnej obsługi, o której mowa w art. 6a, nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

2. W przypadku przekazania obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek, o których mowa w art. 6a pkt 1 i 2, są one przekazywane w całości.

Art. 6d. Jednostka obsługująca jest uprawniona do przetwarzania danych osobowych przetwarzanych przez jednostkę obsługiwaną w zakresie i celu niezbędnym do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.”;

- 3) w art. 9 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W skład rady powiatu powstałego w wyniku połączenia dwóch lub więcej powiatów, w pierwszej kadencji wchodzi radni w liczbie piętnastu w powiatach liczących do 40 000 mieszkańców oraz po trzech na każde kolejne rozpoczęte 20 000 mieszkańców.”;

- 4) w art. 15 po ust. 9 dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. Pierwszą sesję rady powiatu powstałego w wyniku połączenia powiatów lub rady nowo utworzonego powiatu zwołuje komisarz wyborczy na dzień przypadający w terminie 7 dni po dniu ogłoszenia wyników wyborów do rady, a w przypadku, o którym mowa w art. 390a § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, na dzień przypadający w terminie 7 dni od dnia powstania powiatu.”;

- 5) w art. 47 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Porozumienie albo decyzja, o których mowa w ust. 1 pkt 2, stanowią podstawę do ujawnienia praw w księgach wieczystych.”;

- 6) w art. 65 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, w tym wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, powiaty mogą tworzyć związki z innymi powiatami. Związek może być tworzony również w celu wspólnej obsługi, o której mowa w art. 6a.”;

- 7) w art. 67 w ust. 2:

- a) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) sposób i tryb likwidacji związku;”,

- b) uchyla się pkt 9;

- 8) po art. 67 dodaje się art. 67a–67c w brzmieniu:

„Art. 67a. 1. Projekt statutu związku i projekty uchwał w sprawie jego zmiany podlegają uzgodnieniu z wojewodą.

2. Zajęcie stanowiska przez wojewodę następuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia projektu. Przepisy art. 77b ust. 3 i art. 85 stosuje się odpowiednio.

3. W postępowaniu w sprawie uzgodnienia projektu statutu związku i projektów uchwał w sprawie jego zmiany, powiaty zamierzające utworzyć związek reprezentuje

starosta powiatu upoważniony przez starostów powiatów zamierzających utworzyć związek.

Art. 67b. 1. Zmiany statutu związku dokonuje zgromadzenie związku w formie uchwały.

2. Uchwałę zmieniającą statut przewodniczący zgromadzenia związku przekazuje w terminie 7 dni od dnia jej podjęcia radom powiatów uczestniczących w związku, a w przypadku przystępowania powiatu do związku również radzie zainteresowanego powiatu.

3. Rada powiatu w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały zgromadzenia związku może wnieść sprzeciw w formie uchwały. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały zgromadzenia.

Art. 67c. Po zakończeniu likwidacji związek przekazuje wojewodzie informację o zakończeniu likwidacji oraz wniosek o wykreślenie związku z rejestru.”;

9) w art. 68:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Wpisu w rejestrze dokonuje się na podstawie zgłoszenia wojewody, zawierającego również oświadczenie o zgodności z prawem uchwał stanowiących podstawę do dokonania zgłoszenia.

1b. Zgłoszenie wojewody jest opatrywane bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262).”,

b) uchyla się ust. 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia, dane podlegające wpisowi oraz sposób dokonywania wpisów w rejestrze, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości przesyłanych danych, zgodności tych danych z danymi zawartymi w statucie związku oraz sprawności postępowania.”;

10) po art. 72 dodaje się art. 72a i art. 72b w brzmieniu:

„Art. 72a. 1. W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, w tym wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, powiaty mogą tworzyć związki z gminami, tworząc związek powiatowo-gminny. Związek może być tworzony również w celu wspólnej obsługi, o której mowa w art. 6a oraz w art. 10a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Do związku powiatowo-gminnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące związku powiatów, z tym że w postępowaniu w sprawie uzgodnienia statutu powiatu i gminy zamierzające utworzyć związek reprezentuje starosta powiatu albo wójt gminy upoważniony przez starostów powiatów i wójtów gmin zamierzających utworzyć związek.

3. Zasady reprezentacji jednostek w związku określa statut związku. Przepisu art. 69 ust. 2 nie stosuje się.

4. Rejestr związków powiatowo-gminnych prowadzi minister właściwy do spraw administracji publicznej. Przepisy art. 68 ust. 1a i 1b stosuje się odpowiednio.

5. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru związków powiatowo-gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia, dane podlegające wpisowi, sposób dokonywania wpisów w rejestrze, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości przesyłanych danych, zgodności tych danych z danymi zawartymi w statucie związku oraz sprawności postępowania.

Art. 72b. 1. Do związku powiatów może przystąpić gmina. W takim przypadku następuje przekształcenie związku powiatów w związek powiatowo-gminny.

2. Przekształcenie związku powiatów lub przekształcenie związku międzygminnego w związek powiatowo-gminny wymaga zmiany statutu związku w trybie i na zasadach dotyczących odpowiednio związku powiatów albo związku międzygminnego.

3. Związek powiatowo-gminny z dniem ogłoszenia statutu wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki przekształconego związku.

4. Organy związku powiatowo-gminnego stają się organami właściwymi lub stronami wszczętych i niezakończonych postępowań administracyjnych i sądowych.

5. Ujawnienie w księgach wieczystych lub w rejestrach przejścia na związek, o którym mowa w ust. 1, praw ujawnionych w tych księgach lub w rejestrach następuje na wniosek związku.”;

11) uchyla się art. 74.

Art. 22. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) po art. 8b dodaje się art. 8c–8f w brzmieniu:

„Art. 8c. Województwo może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) wojewódzkim samorządowym jednostkom organizacyjnym, zaliczonym do sektora finansów publicznych,
- 2) wojewódzkim instytucjom kultury,
- 3) innym zaliczonym do sektora finansów publicznych wojewódzkim osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego

– zwanym dalej „jednostkami obsługiwanymi”.

Art. 8d.1. Województwo może zapewnić wspólną obsługę w ramach wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej, w tym urzędu marszałkowskiego zwanych dalej „jednostkami obsługującymi”.

2. Sejmik województwa w odniesieniu do jednostek obsługiwanymi, o których mowa w art. 8c pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostkę lub jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej wynikający ze wspólnej obsługi.

3. Jednostki obsługiwane, o których mowa w art. 8c pkt 2 i 3, mogą, na podstawie porozumień zawartych przez te jednostki z jednostką obsługującą, przystąpić do wspólnej obsługi, po uprzednim zgłoszeniu tego zamiaru zarządowi województwa. Zakres wspólnej obsługi określa zawarte porozumienie.

4. Jednostka obsługująca ma prawo żądania od jednostki obsługiwanej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.

5. Jednostka obsługiwana ma prawo żądania od jednostki obsługującej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie zadań wykonywanych przez jednostkę obsługującą w ramach wspólnej obsługi.

Art. 8e. 1. Zakres wspólnej obsługi, o której mowa w art. 8c, nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

2. W przypadku przekazania obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek, o których mowa w art. 8c pkt 1 i 2, są one przekazywane w całości.

Art. 8f. Jednostka obsługująca jest uprawniona do przetwarzania danych osobowych przetwarzanych przez jednostkę obsługiwaną w zakresie i celu niezbędnym do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.”.

Art. 23. W ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232, poz. 1378) w art. 13 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;”.

Art. 24. W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 101, poz. 649, Nr 149, poz. 996 i Nr 229, poz. 1496) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) umowie o dziale spadku oraz umowie o zniesieniu współwłasności – stosuje się odpowiednio do:

- a) nabycia własności rzeczy wspólnej lub wspólnego prawa majątkowego albo ich części przez niektórych dotychczasowych współwłaścicieli na dalszą współwłasność – w części spółat lub dopłat,
- b) odpłatnego wyodrębnienia własności lokali na rzecz niektórych lub wszystkich współwłaścicieli.”,

- b) w ust. 3:
 - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) przy spółce osobowej – wniesienie lub podwyższenie wkładu, którego wartość powoduje zwiększenie majątku spółki, pożyczkę udzieloną spółce przez wspólnika, dopłaty oraz oddanie przez wspólnika spółce rzeczy lub praw majątkowych do nieodpłatnego używania;”,
 - pkt 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3) przekształcenie lub łączenie spółek, jeżeli ich wynikiem jest zwiększenie majątku spółki osobowej lub podwyższenie kapitału zakładowego spółki kapitałowej;”,
 - c) w ust. 4 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
 - „Czynności cywilnoprawne podlegają podatkowi, jeżeli ich przedmiotem są;”,
 - d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:
 - „4a. Umowa zamiany podlega także podatkowi, jeżeli co najmniej jedna z rzeczy znajduje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jedno z praw majątkowych jest wykonywane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;
- 2) w art. 2:
- a) uchyla się pkt 3,
 - b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
 - „4) czynności cywilnoprawne, inne niż umowa spółki i jej zmiany:
 - a) w zakresie, w jakim są opodatkowane podatkiem od towarów i usług,
 - b) jeżeli przynajmniej jedna ze stron jest zwolniona od podatku od towarów i usług z tytułu dokonania tej czynności, z wyjątkiem:
 - umów sprzedaży i zamiany, których przedmiotem jest nieruchomości lub jej część, albo prawo użytkowania wieczystego, spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu, prawo do domu jednorodzinnego w spółdzielni mieszkaniowej lub prawo do miejsca postojowego w garażu wielostanowiskowym lub udział w tych prawach,
 - umów sprzedaży udziałów i akcji w spółkach handlowych;”;
- 3) w art. 3 w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
- „1a) z chwilą każdorazowej wypłaty środków pieniężnych, jeżeli umowa pożyczki określa, że wypłata środków pieniężnych nastąpi niejednokrotnie i ich suma nie jest znana w chwili zawarcia umowy;”;

- 4) w art. 6 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:
- „7) przy umowie pożyczki i umowie depozytu nieprawidłowego – kwota lub wartość pożyczki albo depozytu, a w przypadku umowy określającej, że wypłata środków pieniężnych nastąpi niejednokrotnie i ich suma nie jest znana w chwili zawarcia umowy – kwota każdorazowej wypłaty środków pieniężnych;”;
- 5) w art. 9:
- a) uchyla się pkt 2,
- b) w pkt 10 w lit. b tiret pierwsze i drugie otrzymują brzmienie:
- „– złożenia deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych właściwemu organowi podatkowemu w terminie 14 dni od daty dokonania czynności, z wyłączeniem przypadku, gdy umowa została zawarta w formie aktu notarialnego,
- udokumentowania otrzymania przez biorącego pożyczkę pieniędzy dowodem przekazania na rachunek płatniczy nabywcy, na jego rachunek, inny niż płatniczy, w banku lub w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej lub przekazem pocztowym;”;
- 6) w art. 10:
- a) ust. 3a otrzymuje brzmienie:
- „3a. Płatnicy:
- 1) prowadzą rejestr podatku;
- 2) wpłacają pobrany podatek na rachunek organu podatkowego właściwego ze względu na siedzibę płatnika, w terminie do 7 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano podatek, a także przekazują w tym terminie, w formie elektronicznej, deklarację o wysokości pobranego i wpłaconego podatku przez płatnika, w tym informację o kwocie podatku należnego poszczególnym gminom;
- 3) przekazują w terminie, o którym mowa w pkt 2, organowi podatkowemu właściwemu ze względu na siedzibę płatnika, sporządzone w formie papierowej albo w formie elektronicznej informacje zawierające dane z aktów notarialnych dotyczące czynności, o których mowa w ust. 2, lub odpisy tych aktów.”;

b) po ust. 3b dodaje się ust. 3c w brzmieniu:

„3c. Płatnicy odpowiadają za podatek niepobrany, jeżeli niepobranie nastąpiło z ich winy.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób pobierania i zwrotu podatku, w tym czynności związane z poborem podatku i zakres pouczeń udzielanych podatnikowi przez płatnika oraz treść rejestru podatku,
- 2) szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji, o której mowa w ust. 3a pkt 2, w tym dane płatnika, kwotę podatku pobranego w danym miesiącu, kwotę podatku pobranego od umowy spółki kapitałowej i jej zmiany, kwotę potrąconego wynagrodzenia z tytułu poboru podatku, kwotę podatku wpłaconego naczelnikowi urzędu skarbowego oraz kwotę podatku należnego poszczególnym gminom,
- 3) zakres informacji, o których mowa w ust. 3a pkt 3, oraz sposób ich przekazywania,
- 4) wzór deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych – uwzględniając konieczność wnikliwości i szybkości postępowania podatkowego oraz zmniejszenia kosztów jego prowadzenia, jak również prawidłowy pobór podatku przez płatników i zapewnienia wiarygodności informacji przekazywanych organowi podatkowemu.”;

7) w art. 11 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) spółka nie została zarejestrowana w rejestrze przedsiębiorców lub gdy wysokość kapitału zakładowego spółki kapitałowej została zarejestrowana w kwocie niższej niż określała umowa spółki.”;

8) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Organem podatkowym właściwym miejscowo w sprawach podatku od czynności cywilnoprawnych od umów, których przedmiotem są rzeczy znajdujące się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub prawa majątkowe wykonywane w kraju, jest:

- 1) od przeniesienia własności nieruchomości, własnościowego spółdzielczego prawa do lokalu mieszkalnego, spółdzielczego prawa do lokalu użytkowego oraz wynikających z przepisów prawa spółdzielczego: prawa do domu jednorodzinnego

- i prawa do lokalu w małym domu mieszkalnym, prawa do miejsca postojowego w garażu wielostanowiskowym lub prawa użytkowania wieczystego – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce położenia nieruchomości;
- 2) od przeniesienia własności rzeczy lub praw majątkowych, innych niż wymienione w pkt 1, oraz od pozostałych umów – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub adres siedziby podatnika, a w przypadku gdy obowiązek zapłaty ciąży solidarnie na kilku podmiotach – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub adres siedziby jednego z tych podmiotów;
 - 3) od ustanowienia hipoteki – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę składającego oświadczenie woli o ustanowieniu tego prawa, a w przypadku gdy oświadczenie woli składane jest przez kilka podmiotów – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub adres siedziby jednego z tych podmiotów;
 - 4) od umowy spółki – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na siedzibę spółki.

2. Organem podatkowym właściwym miejscowo w sprawach podatku od czynności cywilnoprawnych od umów zamiany:

- 1) których przedmiotem jest wyłącznie przeniesienie własności rzeczy lub praw majątkowych wymienionych w ust. 1 pkt 1 jest naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce położenia nieruchomości lub prawa, którego wartość jest wyższa, a do określenia wartości nieruchomości lub prawa majątkowego – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce położenia nieruchomości;
- 2) których przedmiotem jest przeniesienie własności rzeczy lub praw majątkowych wymienionych w ust. 1 pkt 1 i innych rzeczy lub praw majątkowych, w tym rzeczy położonych za granicą i praw tam wykonywanych – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na położenie nieruchomości na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) w pozostałych przypadkach – naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub adres siedziby jednej ze stron.

3. Jeżeli nie można ustalić właściwości miejscowej organu podatkowego w sposób, o którym mowa w ust. 1 i 2 – właściwym organem podatkowym jest naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego Warszawa-Śródmieście.”.

Art. 25. W ustawie z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Mieszkaniec jednostki samorządu terytorialnego popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podaje na karcie nazwisko, imię, adres zamieszkania, numer ewidencyjny PESEL i datę udzielonego poparcia. Dane te potwierdza własnoręcznym podpisem. Wycofanie udzielonego poparcia jest bezskuteczne.”;

2) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. 1. W przypadku niezłożenia wniosku o przeprowadzenie referendum, jego inicjator dokonuje protokolarnego zniszczenia kart.

2. Zniszczenie kart powinno nastąpić nie później niż po 23 dniach od upływu terminu, o którym mowa w art. 14 ust. 1.

3. Protokół potwierdzający zniszczenie kart inicjator referendum niezwłocznie przekazuje radzie jednostki samorządu terytorialnego, a w przypadku referendum w sprawie odwołania organu samorządu terytorialnego – komisarzowi wyborczemu.”.

Art. 26. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.¹⁵⁾) w art. 402 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wpływy z tytułu opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz kar, o których mowa w art. 88 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842), stanowią w całości dochód budżetu gminy, z wyjątkiem wpływów z tytułu opłat i kar nakładanych przez starostę, które stanowią w całości dochód budżetu powiatu oraz wpływów z opłat i kar nakładanych przez marszałka województwa, które stanowią w 35% przychód Narodowego Funduszu i w 65% – wojewódzkiego funduszu.”.

¹⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1238 oraz z 2014 r. poz. 40, 47 i 457.

Art. 27. W ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.¹⁶⁾) w art. 9 pkt 4aa i 4ab otrzymują brzmienie:

- „4aa) gatunku – rozumie się przez to gatunek w rozumieniu art. 5 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842);
- 4ab) gatunku obcym – rozumie się przez to gatunek obcy w rozumieniu art. 5 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;”.

Art. 28. W ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.¹⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 94 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
 - „2a. Apteki ogólnodostępne są obowiązane do przestrzegania określonego rozkładu godzin pracy.”;
- 2) w art. 129b ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Karze pieniężnej w wysokości do 50 000 zł podlega ten, kto:
 - 1) wbrew przepisowi art. 94 ust. 2a nie przestrzega określonego rozkładu godzin pracy apteki lub
 - 2) wbrew przepisom art. 94a prowadzi reklamę apteki, punktu aptecznego, placówki obrotu pozaaptecznego oraz ich działalności.”.

Art. 29. W ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3. Dla lasów wchodzących w skład rezerwatów przyrody i parków narodowych stawka podatku leśnego, o której mowa w ust. 1, ulega obniżeniu o 50%.”;
- 2) w art. 6:
 - a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
 - „3a. Nie wszczyna się postępowania, a postępowanie wszczęte umarza, jeżeli wysokość zobowiązania podatkowego nie przekraczała, określonych na dzień 1 stycznia roku podatkowego, kosztów doręczenia w najniższej wysokości

¹⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513, z 2013 r. poz. 21 i 165 oraz z 2014 r. poz. 659.

¹⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 92, poz. 753, Nr 95, poz. 788 i Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 78, poz. 513 i Nr 107, poz. 679, z 2011 r. Nr 63, poz. 322, Nr 82, poz. 451, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657 i Nr 122, poz. 696, z 2012 r. poz. 1342 i 1544 oraz z 2013 r. poz. 1245.

w obrocie krajowym listowej ekonomicznej przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru, przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529). W takim przypadku decyzję umarzającą postępowanie pozostawia się w aktach sprawy, a organ jest nią związany od chwili wydania.”,

b) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. W przypadku gdy kwota podatku nie przekracza 100 zł podatek jest płatny jednorazowo w terminie płatności pierwszej raty.”;

3) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. Osobom fizycznym, na których ciąży obowiązek podatkowy w zakresie podatku leśnego oraz jednocześnie w zakresie podatku od nieruchomości lub podatku rolnego dotyczący przedmiotów opodatkowania położonych na terenie tej samej gminy, wysokość należnego zobowiązania podatkowego pobieranego w formie łącznego zobowiązania pieniężnego ustala organ podatkowy w jednej decyzji (nakazie płatniczym).

2. Łączne zobowiązanie pieniężne należne od przedmiotów opodatkowania stanowiących współwłasność lub znajdujących się w posiadaniu dwóch lub więcej osób fizycznych ustala się w odrębnej decyzji (nakazie płatniczym), który wystawia się na któregośkolwiek ze współwłaścicieli lub posiadaczy.

3. Przepisy art. 6 ust. 3a i ust. 7a stosuje się odpowiednio.”;

4) w art. 7 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Zwolnienie od podatku leśnego, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, stanowi pomoc *de minimis*, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).”.

Art. 30. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.¹⁸⁾) w art. 41 wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Dla gminy powstałej w wyniku połączenia dwóch lub więcej gmin, w drodze zgodnych uchwał, dla której dochód z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w przeliczeniu na jednego mieszkańca jest niższy od dochodu z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych dla wszystkich gmin w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca, wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, określony w art. 4 ust. 2, w okresie 5 lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym podjęto decyzje o połączeniu, jest zwiększony o wskaźnik Z_g , wyrażony wzorem:

$Z_g = 5 \text{ punktów procentowych} \times \dot{S}P_g / \dot{S}g$, gdzie:

$\dot{S}P_g$ oznacza iloraz dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych dla wszystkich gmin i miast na prawach powiatu w części gminnej w kraju oraz wszystkich mieszkańców kraju,

$\dot{S}g$ oznacza iloraz dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w nowej gminie oraz liczby mieszkańców tej gminy.

$\dot{S}P_g$ oraz $\dot{S}g$ oblicza się na podstawie danych z roku kalendarzowego poprzedzającego rok, w którym podjęto uchwały.”;

2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Dla powiatu powstałego w wyniku połączenia dwóch lub więcej powiatów, w drodze zgodnych uchwał, dla którego dochód z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w przeliczeniu na jednego mieszkańca jest niższy od dochodu z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych dla wszystkich powiatów w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca, wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, określony w art. 5 ust. 2, w okresie 5 lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym podjęto decyzje o połączeniu, jest zwiększony o wskaźnik Z_p , wyrażony wzorem:

$Z_p = 5 \text{ punktów procentowych} \times \dot{S}P_p / \dot{S}p$, gdzie:

¹⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857, z 2011 r. Nr 139, poz. 814, Nr 207, poz. 1230 i Nr 234, poz. 1385, z 2012 r. poz. 354, z 2013 r. poz. 193 i 1609 oraz z 2014 r. poz. 348 i 379.

ŚPp oznacza iloraz dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych dla wszystkich powiatów i miast na prawach powiatu w kraju oraz wszystkich mieszkańców kraju,

Śp oznacza iloraz dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w nowym powiecie oraz liczby mieszkańców tego powiatu.

ŚPp oraz Śp oblicza się na podstawie danych z roku kalendarzowego poprzedzającego rok, w którym podjęto uchwały.”;

3) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dochody z tytułu zwiększonych udziałów, o których mowa w ust. 1–2a, nie zalicza się do dochodów podatkowych w rozumieniu ustawy.”.

Art. 31. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, z późn. zm.¹⁹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 111 dodaje się art. 111a w brzmieniu:

„Art. 111a. 1. Gmina może utworzyć jednostkę organizacyjną pomocy społecznej przez połączenie jej jednostek organizacyjnych pomocy społecznej. Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej, inne jednostki organizacyjne pomocy społecznej działają w ramach tego ośrodka.

2. Osoba kierująca jednostką powstałą w wyniku połączenia obowiązana jest spełniać obowiązujące wymagania do kierowania co najmniej jedną prowadzoną dotychczas działalnością realizowaną w połączonych jednostkach.

3. W przypadku utworzenia jednostki powstałej w wyniku połączenia, osoby zatrudnione na kierowniczych stanowiskach urzędniczych – z wyłączeniem osoby kierującej jednostką – odpowiedzialne za wykonywanie zadań realizowanych dotychczas w połączonych jednostkach obowiązane są spełniać obowiązujące wymagania dla tych stanowisk.”;

2) po art. 112 dodaje się art. 112a w brzmieniu:

„Art. 112a. Powiat może utworzyć jednostkę organizacyjną pomocy społecznej przez połączenie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej działających na jego obszarze. Jeżeli połączenie obejmuje powiatowe centrum pomocy rodzinie, inne jednostki organizacyjne pomocy społecznej działają w ramach tego centrum.”;

¹⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 509 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567 i 598. Tekst jednolity wymienionej ustawy nie obejmuje zmian ogłoszonych w Dz. U. z 2012 r. poz. 1544 i 1548.

- 3) po art. 113 dodaje się art. 113a i art. 113b w brzmieniu:

„Art. 113a. Samorząd województwa może utworzyć jednostkę organizacyjną pomocy społecznej przez połączenie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej działających na jego obszarze. Jeżeli połączenie obejmuje regionalny ośrodek polityki społecznej, inne jednostki organizacyjne pomocy społecznej działają w ramach tego ośrodka.

Art. 113b. Do jednostek powstałych w wyniku połączenia, o których mowa w art. 112a i art. 113a, stosuje się przepisy art. 111a ust. 2 i 3.”.

Art. 32. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) drzewo – wieloletnią roślinę o zdrewniałym jednym lub kilku pędach głównych (pniach) i gałęziach tworzących koronę, kiedykolwiek podczas rozwoju rośliny;
- 2) gatunek – zarówno gatunek w znaczeniu biologicznym, jak i każdą niższą od gatunku biologicznego jednostkę systematyczną, populację, a także mieszańce tego gatunku w pierwszym lub drugim pokoleniu, z wyjątkiem form, ras i odmian udomowionych, hodowlanych lub uprawnych;
- 3) gatunek będący przedmiotem zainteresowania Wspólnoty – gatunek roślin lub zwierząt, który na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej jest:
 - a) zagrożony, z wyjątkiem gatunków, których naturalny zasięg na tym terytorium jest zasięgiem krańcowym i które nie są zagrożone lub podatne na zagrożenie w zachodnim regionie palearktycznym lub
 - b) podatny na zagrożenie, czyli mogący w najbliższej przyszłości zostać zakwalifikowanym do kategorii gatunków zagrożonych, jeśli czynniki będące przyczyną zagrożenia będą na niego nadal oddziaływać, lub
 - c) rzadki, czyli o niewielkiej populacji, który nie jest obecnie zagrożony ani podatny na zagrożenie, ale podlega ryzyku zagrożenia ze względu na występowanie w obrębie ograniczonych obszarów geograficznych albo znaczne rozproszenie na większym obszarze, lub
 - d) endemiczny i wymagający specjalnej uwagi ze względu na szczególnie charakter jego siedliska lub potencjalne oddziaływanie jego eksploatacji na te

siedliska lub potencjalne oddziaływanie jego eksploatacji na stan jego ochrony;

- 4) gatunek obcy – gatunek występujący poza swoim naturalnym zasięgiem w postaci osobników lub zdolnych do przeżycia: gamet, zarodników, nasion, jaj lub części osobników, dzięki którym mogą one rozmnażać się;
- 5) gatunek o znaczeniu priorytetowym – gatunek zagrożony, w odniesieniu do którego Wspólnota ponosi szczególną odpowiedzialność z powodu wielkości jego naturalnego zasięgu mieszczącego się na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej;
- 6) integralność obszaru Natura 2000 – spójność czynników strukturalnych i funkcjonalnych warunkujących zrównoważone trwanie populacji gatunków i siedlisk przyrodniczych, dla ochrony których zaprojektowano lub wyznaczono obszar Natura 2000;
- 7) korytarz ekologiczny – obszar umożliwiający migrację roślin, zwierząt lub grzybów;
- 8) krzew – wieloletnią roślinę rozgałęziającą się na wiele równorzędnych zdrewniałych pędów, nietworzącą pnia ani korony, niebędącą pnączem;
- 9) krzyżowanie zwierząt – kojarzenie osobników genetycznie odmiennych, w tym osobników różnych gatunków;
- 10) obszar mający znaczenie dla Wspólnoty – projektowany specjalny obszar ochrony siedlisk, zatwierdzony przez Komisję Europejską w drodze decyzji, który w regionie biogeograficznym, do którego należy, w znaczący sposób przyczynia się do zachowania lub odtworzenia stanu właściwej ochrony siedliska przyrodniczego lub gatunku będącego przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także może znacząco przyczynić się do spójności sieci obszarów Natura 2000 i zachowania różnorodności biologicznej w obrębie danego regionu biogeograficznego; w przypadku gatunków zwierząt występujących na dużych obszarach, obszarem mającym znaczenie dla Wspólnoty jest obszar w obrębie naturalnego zasięgu takich gatunków, charakteryzujący się fizycznymi lub biologicznymi czynnikami istotnymi dla ich życia lub rozmnażania;
- 11) obszar morski – polski obszar morski w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 934 i 1014);

- 12) obszar Natura 2000 – obszar specjalnej ochrony ptaków, specjalny obszar ochrony siedlisk lub obszar mający znaczenie dla Wspólnoty, utworzony w celu ochrony populacji dziko występujących ptaków lub siedlisk przyrodniczych lub gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty;
- 13) obszar specjalnej ochrony ptaków – obszar wyznaczony, zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej, do ochrony populacji dziko występujących ptaków jednego lub wielu gatunków, w którego granicach ptaki mają korzystne warunki bytowania w ciągu całego życia, w dowolnym jego okresie albo stadium rozwoju;
- 14) ochrona częściowa – ochronę gatunków roślin, zwierząt i grzybów dopuszczającą możliwość redukcji liczebności populacji oraz pozyskiwania osobników tych gatunków lub ich części;
- 15) ochrona czynna – stosowanie, w razie potrzeby, zabiegów ochronnych w celu przywrócenia naturalnego stanu ekosystemów i składników przyrody lub zachowania siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk roślin, zwierząt lub grzybów;
- 16) ochrona ex situ – ochronę gatunków roślin, zwierząt i grzybów poza miejscem ich naturalnego występowania oraz ochronę skał, skamieniałości i minerałów w miejscach ich przechowywania;
- 17) ochrona in situ – ochronę gatunków roślin, zwierząt i grzybów, a także elementów przyrody nieożywionej, w miejscach ich naturalnego występowania;
- 18) ochrona krajobrazowa – zachowanie cech charakterystycznych danego krajobrazu;
- 19) ochrona ścisła – całkowite i trwałe zaniechanie bezpośredniej ingerencji człowieka w stan ekosystemów, tworów i składników przyrody oraz w przebieg procesów przyrodniczych na obszarach objętych ochroną, a w przypadku gatunków – całoroczną ochronę należących do nich osobników i stadiów ich rozwoju;
- 20) ogród botaniczny – urządzony i zagospodarowany teren wraz z infrastrukturą techniczną i budynkami funkcjonalnie z nim związanymi, będący miejscem ochrony ex situ, uprawy roślin różnych stref klimatycznych i siedlisk, uprawy roślin określonego gatunku oraz prowadzenia badań naukowych i edukacji;
- 21) ogród zoologiczny – urządzony i zagospodarowany teren wraz z infrastrukturą techniczną i budynkami funkcjonalnie z nim związanymi, gdzie są przetrzymywane oraz eksponowane publicznie przez co najmniej 7 dni w roku, żywe zwierzęta gatunków dziko występujących, z wyjątkiem:
 - a) cyrków,

- b) sklepów ze zwierzętami,
 - c) miejsc, w których eksponowanych jest publicznie nie więcej niż 15 gatunków tych zwierząt i łącznie nie więcej niż 50 okazów gadów, ptaków i ssaków;
- 22) okaz gatunku – roślinę, zwierzę lub grzyb z danego gatunku, żywe lub martwe, każdą ich część, formę rozwojową, jajo lub wydmuszkę, a także produkt pochodny, również zawarty w innych towarach, oraz towary, które zgodnie z dołączonym dokumentem, opakowaniem, oznakowaniem lub etykietą, lub jeżeli wynika to z jakichkolwiek innych okoliczności, mają zawierać lub zawierają części lub produkty pochodne z roślin, zwierząt, lub grzybów z danego gatunku;
- 23) ostoja – miejsce o warunkach sprzyjających egzystencji roślin, zwierząt lub grzybów zagrożonych wyginięciem lub rzadkich gatunków;
- 24) ośrodek rehabilitacji zwierząt – miejsce, w którym jest prowadzone leczenie i rehabilitacja zwierząt dziko występujących, wymagających okresowej opieki człowieka w celu przywrócenia ich do środowiska przyrodniczego;
- 25) otulina – strefę ochronną graniczącą z formą ochrony przyrody i wyznaczoną indywidualnie dla formy ochrony przyrody w celu zabezpieczenia przed zagrożeniami zewnętrznymi wynikającymi z działalności człowieka;
- 26) plantacja – uprawę drzew lub krzewów o zwartej powierzchni co najmniej 0,1 ha, założoną w celu produkcyjnym, prowadzoną na użytkach rolnych;
- 27) pozyskiwanie:
- a) zbiór roślin lub grzybów gatunków chronionych lub ich części ze stanowisk naturalnych do celów gospodarczych,
 - b) chwytanie, łowienie lub zbieranie zwierząt gatunków chronionych lub ich części i produktów pochodnych do celów gospodarczych;
- 28) roślina, zwierzę lub grzyb dziko występujący – roślinę, zwierzę lub grzyb:
- a) nie pochodzące z uprawy lub hodowli,
 - b) wprowadzone do środowiska przyrodniczego w celu odbudowy lub zasilenia populacji;
- 29) różnorodność biologiczna – zróżnicowanie żywych organizmów występujących w ekosystemach, w obrębie gatunku i między gatunkami, oraz zróżnicowanie ekosystemów;

- 30) siedlisko przyrodnicze – obszar lądowy lub wodny, naturalny, półnaturalny lub antropogeniczny, wyodrębniony w oparciu o cechy geograficzne, abiotyczne i biotyczne;
- 31) siedlisko przyrodnicze będące przedmiotem zainteresowania Wspólnoty – siedlisko przyrodnicze, które na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej:
 - a) jest zagrożone zanikiem w swoim naturalnym zasięgu lub
 - b) ma niewielki zasięg naturalny w wyniku regresji lub z powodu ograniczonego obszaru występowania wynikającego z jego wewnętrznych, przyrodniczych właściwości, lub
 - c) stanowi reprezentatywny przykład typowych cech regionu biogeograficznego występującego w państwach członkowskich Unii Europejskiej;
- 32) siedlisko przyrodnicze o znaczeniu priorytetowym – siedlisko przyrodnicze zagrożone zanikiem na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej, za którego ochronę Wspólnota ponosi szczególną odpowiedzialność z powodu wielkości jego naturalnego zasięgu mieszczącego się na terytorium tych państw;
- 33) siedlisko roślin, siedlisko zwierząt lub siedlisko grzybów – obszar występowania roślin, zwierząt lub grzybów w ciągu całego życia lub dowolnym stadium ich rozwoju;
- 34) specjalny obszar ochrony siedlisk – obszar wyznaczony, zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej, w celu trwałej ochrony siedlisk przyrodniczych lub populacji zagrożonych wyginięciem gatunków roślin lub zwierząt, lub w celu odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych lub właściwego stanu ochrony tych gatunków;
- 35) środowisko przyrodnicze – krajobraz wraz z tworami przyrody nieożywionej oraz naturalnymi i przekształconymi siedliskami przyrodniczymi z występującymi na nich roślinami, zwierzętami i grzybami;
- 36) tereny zieleni – tereny urządzone wraz z infrastrukturą techniczną i budynkami funkcjonalnie z nimi związanymi, pokryte roślinnością, pełniące funkcje publiczne, a w szczególności parki, zieleńce, promenady, bulwary, ogrody botaniczne, zoologiczne, jordanowskie i zabytkowe, cmentarze, zieleń towarzysząca drogom na terenie zabudowy, placom, zabytkowym fortyfikacjom, budynkom, składowiskom, lotniskom, dworcom kolejowym oraz obiektom przemysłowym;

- 37) udostępnianie – umożliwianie korzystania z parku narodowego, rezerwatu przyrody lub niektórych ich obszarów i obiektów w celach naukowych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, sportowych, filmowania, fotografowania, a także w celach zarobkowych;
- 38) walory krajobrazowe – wartości ekologiczne, estetyczne lub kulturowe obszaru oraz związane z nim: rzeźbę terenu, twory i składniki przyrody, ukształtowane przez siły przyrody lub działalność człowieka;
- 39) właściwy stan ochrony gatunku – sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało;
- 40) właściwy stan ochrony siedliska przyrodniczego – sumę oddziaływań na siedlisko przyrodnicze i jego typowe gatunki, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na naturalne rozmieszczenie, strukturę, funkcje lub przeżycie jego typowych gatunków na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego siedliska, przy której naturalny zasięg siedliska przyrodniczego i obszary zajęte przez to siedlisko w obrębie jego zasięgu nie zmieniają się lub zwiększają się, struktura i funkcje, które są konieczne do długotrwałego utrzymania się siedliska, istnieją i prawdopodobnie nadal będą istniały oraz typowe dla tego siedliska gatunki znajdują się we właściwym stanie ochrony;
- 41) wstęp do parku narodowego albo rezerwatu przyrody – wejście lub wjazd na obszar objęty ochroną ścisłą lub czynną w celu naukowym, edukacyjnym, turystycznym lub rekreacyjnym;
- 42) wywrot – drzewo wyrócone w wyniku działania czynników naturalnych, wypadku lub katastrofy w ruchu lądowym, wodnym lub powietrznym lub katastrofy budowlanej;

- 43) zadrzewienie – pojedyncze drzewa, krzewy albo ich skupiska niebędące lasem w rozumieniu ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59, z późn. zm.²⁰⁾) lub plantacją, wraz z terenem, na którym występują, i pozostałymi składnikami szaty roślinnej tego terenu;
 - 44) zagrożenie wewnętrzne – czynnik mogący wywołać niekorzystne zmiany cech fizycznych, chemicznych lub biologicznych zasobów, tworów i składników chronionej przyrody, walorów krajobrazowych oraz przebiegu procesów przyrodniczych, wynikający z przyczyn naturalnych lub z działalności człowieka w granicach obszarów lub obiektów podlegających ochronie prawnej;
 - 45) zagrożenie zewnętrzne – czynnik mogący wywołać niekorzystne zmiany cech fizycznych, chemicznych lub biologicznych zasobów, tworów i składników chronionej przyrody, walorów krajobrazowych oraz przebiegu procesów przyrodniczych, wynikający z przyczyn naturalnych lub z działalności człowieka, mający swoje źródło poza granicami obszarów lub obiektów podlegających ochronie prawnej;
 - 46) złom – pień, który uległ złamaniu w wyniku działania czynników naturalnych, wypadku lub katastrofy w ruchu lądowym, wodnym lub powietrznym lub katastrofy budowlanej;
 - 47) żywotność drzewa lub krzewu – prawidłowy przebieg ogółu procesów życiowych drzewa lub krzewu.”;
- 2) w art. 17 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
- „3a. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, nie dotyczy drzew lub krzewów należących do gatunków obcych, określonych w akcie wykonawczym wydanym na podstawie art. 120 ust. 2f.”;
- 3) w art. 24 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, nie dotyczy drzew lub krzewów należących do gatunków obcych, określonych w akcie wykonawczym wydanym na podstawie art. 120 ust. 2f.”;
- 4) uchyla się art. 79 i art. 82;

²⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 34, poz. 170, Nr 106, poz. 622 i Nr 224, poz. 1337, z 2013 r. poz. 628 i 1247 oraz z 2014 r. poz. 222.

5) art. 83 otrzymuje brzmienie:

„Art. 83. 1. Usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości może nastąpić po uzyskaniu zezwolenia wydanego na wniosek:

- 1) posiadacza nieruchomości – za zgodą właściciela tej nieruchomości;
- 2) właściciela urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121), zwanej dalej „Kodeksem cywilnym” – jeżeli drzewa lub krzewy zagrażają funkcjonowaniu tych urządzeń.

2. Zgoda właściciela nieruchomości, o której mowa w ust. 1 pkt 1, nie jest wymagana w przypadku wniosku złożonego przez:

- 1) spółdzielnię mieszkaniową;
- 2) wspólnotę mieszkaniową, w której właściciele lokali powierzyli zarząd nieruchomością wspólną zarządowi, zgodnie z ustawą z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 oraz z 2004 r. Nr 141, poz. 1492);
- 3) zarządcę nieruchomości będącej własnością Skarbu Państwa.

3. Zgoda właściciela nieruchomości, o której mowa w ust. 1 pkt 1, nie jest wymagana także w przypadku wniosku złożonego przez użytkownika wieczystego lub posiadacza nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, niebędących podmiotem, o którym mowa w ust. 2.

4. Spółdzielnia mieszkaniowa informuje, w sposób zwyczajowo przyjęty, członków spółdzielni, właścicieli budynków lub lokali niebędących członkami spółdzielni oraz osoby niebędące członkami spółdzielni, którym przysługują spółdzielcze własnościowe prawa do lokali, a zarząd wspólnoty mieszkaniowej – członków wspólnoty, o zamiarze złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów, wyznaczając co najmniej 30-dniowy termin na zgłaszanie uwag.”;

6) po art. 83 dodaje się art. 83a–83f w brzmieniu:

„Art. 83a. 1. Zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzew lub krzewów z terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków – wojewódzki konserwator zabytków.

2. Zezwolenie na usunięcie drzew w pasie drogowym drogi publicznej, z wyłączeniem obcych gatunków topoli, wydaje się po uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów na obszarach objętych ochroną krajobrazową w granicach parku narodowego albo rezerwatu przyrody, wydaje się po uzgodnieniu odpowiednio z dyrektorem parku narodowego albo regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

4. Organ właściwy do wydania zezwolenia, o którym mowa w ust. 2 i 3, niezwłocznie przekazuje do uzgodnienia projekt zezwolenia wraz z aktami sprawy oraz dokumentacją fotograficzną drzew lub krzewów.

5. W razie potrzeby przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego regionalny dyrektor ochrony środowiska albo dyrektor parku narodowego zawiadamia o jego wszczęciu. Za datę wszczęcia postępowania wyjaśniającego uważa się dzień nadania zawiadomienia w placówce pocztowej operatora pocztowego.

6. Niewyrażenie stanowiska w terminie 30 dni, a w przypadku przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego – 60 dni, od dnia otrzymania projektu zezwolenia, o którym mowa w ust. 2 i 3, przez organ, do którego zwrócono się o zajęcie stanowiska, uznaje się za uzgodnienie zezwolenia.

7. Jeżeli liczba stron postępowania o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów przekracza 20, stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 83b. 1. Wniosek o wydanie zezwolenia zawiera:

- 1) imię, nazwisko i adres albo nazwę i siedzibę posiadacza i właściciela nieruchomości albo właściciela urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego;
- 2) oświadczenie o posiadanym tytule prawnym władania nieruchomością albo oświadczenie o posiadanym prawie własności urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego;
- 3) zgodę właściciela nieruchomości, o której mowa w art. 83 ust. 1 pkt 1, jeżeli jest wymagana;
- 4) nazwę gatunku drzewa lub krzewu;
- 5) obwód pnia drzewa mierzony na wysokości 130 cm, a w przypadku gdy drzewo posiada koronę na tej wysokości – obwód pnia mierzony bezpośrednio poniżej korony;
- 6) miejsce, przyczynę i termin zamierzonego usunięcia drzewa lub krzewu;
- 7) wielkość powierzchni, z której zostanie usunięty krzew;

- 8) rysunek, mapę albo wykonany przez projektanta posiadającego odpowiednie uprawnienia budowlane projekt zagospodarowania działki lub terenu w przypadku realizacji inwestycji, dla której jest on wymagany zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 oraz z 2014 r. poz. 40 i 768) – określające usytuowanie drzewa lub krzewu w stosunku do granic nieruchomości i obiektów budowlanych istniejących lub projektowanych na tej nieruchomości;
- 9) projekt planu:
 - a) nasadzeń zastępczych, rozumianych jako posadzenie drzew lub krzewów, w liczbie nie mniejszej niż liczba usuwanych drzew lub o powierzchni nie mniejszej niż powierzchnia usuwanych krzewów, stanowiących kompensację przyrodniczą za usuwane drzewa i krzewy w rozumieniu art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska lub
 - b) przesadzenia drzew lub krzewów
– jeżeli są planowane, wykonany na rysunku lub mapie, oraz informację o liczbie, gatunku lub odmianie drzew lub krzewów oraz miejscu i planowanym terminie ich wykonania;
- 10) oświadczenie o przeprowadzeniu czynności, o której mowa w art. 83 ust. 4 – w przypadku wniosku składanego przez spółdzielnię lub zarząd wspólnoty mieszkaniowej;
- 11) decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, w przypadku realizacji przedsięwzięcia, dla którego wymagane jest jej uzyskanie zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 i 1238 oraz z 2014 r. poz. 587);
- 12) zezwolenie w stosunku do gatunków chronionych na czynności podlegające zakazom określonym w art. 51 ust. 1 pkt 1–4 i 10 oraz w art. 52 ust. 1 pkt 1, 3, 7, 8, 12, 13 i 15, jeżeli zostało wydane.

2. Oświadczenia, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 10, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Art. 83c. 1. Organ właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów przed jego wydaniem dokonuje oględzin w zakresie występowania w obrębie zadrzewień gatunków chronionych.

2. Wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów może być uzależnione od:

- 1) określonych przez organ nasadzeń zastępczych lub
- 2) przesadzenia tych drzew lub krzewów.

3. Organ, wydając zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów uzależnione od wykonania nasadzeń zastępczych, bierze pod uwagę w szczególności dostępność miejsc do nasadzeń zastępczych oraz następujące cechy usuwanych drzew lub krzewów:

- 1) wartość przyrodniczą, w tym rozmiar drzewa lub powierzchnię krzewów oraz funkcje, jakie pełnią w ekosystemie;
- 2) wartość kulturową;
- 3) walory krajobrazowe;
- 4) lokalizację.

Art. 83d. 1. Zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów określa:

- 1) imię, nazwisko i adres albo nazwę i siedzibę wnioskodawcy;
- 2) miejsce usunięcia drzewa lub krzewu;
- 3) nazwę gatunku drzewa lub krzewu;
- 4) obwód pnia drzewa mierzony na wysokości 130 cm, a w przypadku gdy drzewo posiada koronę na tej wysokości – obwód pnia mierzony bezpośrednio poniżej korony;
- 5) wielkość powierzchni, z której zostanie usunięty krzew;
- 6) wysokość opłaty za usunięcie drzewa lub krzewu;
- 7) termin usunięcia drzewa lub krzewu.

2. W przypadku uzależnienia wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów od wykonania nasadzeń zastępczych, zezwolenie to określa dodatkowo:

- 1) miejsce nasadzeń;
- 2) liczbę drzew lub wielkość powierzchni krzewów;
- 3) minimalny obwód pni drzew na wysokości 100 cm lub minimalny wiek krzewów;
- 4) gatunek lub odmianę drzew lub krzewów;
- 5) termin wykonania nasadzeń;
- 6) termin złożenia informacji o wykonaniu nasadzeń.

3. W przypadku uzależnienia wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów od przesadzenia drzew lub krzewów, zezwolenie to określa dodatkowo:

- 1) miejsce, na które zostanie przesadzone drzewo lub krzew;
- 2) termin przesadzenia drzewa lub krzewu;
- 3) termin złożenia informacji o przesadzeniu drzewa lub krzewu.

4. W przypadku uzależnienia wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów od wykonania nasadzeń zastępczych bądź od przesadzenia drzew lub krzewów, zezwolenie to może określać dodatkowo warunki techniczne sadzenia lub przesadzenia drzew lub krzewów.

5. Jeżeli przyczyną usunięcia drzew lub krzewów jest realizacja inwestycji wymagającej uzyskania pozwolenia na rozbiórkę lub pozwolenia na budowę, zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów może zostać zrealizowane pod warunkiem uzyskania pozwolenia na rozbiórkę lub pozwolenia na budowę, która koliduje z drzewami lub krzewami, będącymi przedmiotem zezwolenia. Przepisu nie stosuje się do inwestycji liniowych celu publicznego.

6. W zezwoleniu na usunięcie drzew lub krzewów organ uwzględnia warunki określone w zezwoleniu w stosunku do gatunków chronionych na czynności podlegające zakazom określonym w art. 51 ust. 1 pkt 1–4 i 10 oraz w art. 52 ust. 1 pkt 1, 3, 7, 8, 12, 13 i 15.

Art. 83e. 1. Usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości, na wniosek właściciela urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego, następuje za odszkodowaniem na rzecz właściciela nieruchomości, a w przypadku gdy na nieruchomości jest ustanowione prawo użytkowania wieczystego – na rzecz użytkownika wieczystego nieruchomości. Odszkodowanie przysługuje od właściciela urządzeń.

2. Ustalenie wysokości odszkodowania za drzewa i krzewy oraz za ich usunięcie następuje w drodze umowy stron.

3. W przypadku gdy strony nie zawrą umowy w terminie 30 dni od dnia usunięcia drzew lub krzewów, odszkodowanie ustala organ, który wydał zezwolenie na ich usunięcie, stosując odpowiednio przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2014 r. poz. 518 i 659) dotyczące odszkodowania za wywłaszczenie nieruchomości.

Art. 83f. 1. Przepisów art. 83 ust. 1 nie stosuje się do:

- 1) krzewów, których wiek nie przekracza 10 lat;
- 2) krzewów na terenach pokrytych roślinnością pełniącą funkcje ozdobne, urządzonej pod względem rozmieszczenia i doboru gatunków posadzonych roślin, z wyłączeniem krzewów w pasie drogowym drogi publicznej, na terenie nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków oraz na terenach zieleni;
- 3) drzew, których obwód pnia na wysokości 5 cm nie przekracza:
 - a) 35 cm – w przypadku topoli, wierzb, kasztanowca zwyczajnego, klonu jesionolistnego, klonu srebrzystego, robinii akacjowej oraz platanu klonolistnego,
 - b) 25 cm – w przypadku pozostałych gatunków drzew;
- 4) drzew lub krzewów na plantacjach lub w lasach w rozumieniu ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach;
- 5) drzew lub krzewów owocowych, z wyłączeniem rosnących na terenie nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków lub na terenach zieleni;
- 6) drzew lub krzewów usuwanych w związku z funkcjonowaniem ogrodów botanicznych lub zoologicznych;
- 7) drzew lub krzewów usuwanych na podstawie decyzji właściwego organu z obszarów położonych między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano trasę wału przeciwpowodziowego, z wału przeciwpowodziowego i terenu w odległości mniejszej niż 3 m od stopy wału;
- 8) drzew lub krzewów, które utrudniają widoczność sygnalizatorów i pociągów, a także utrudniają eksploatację urządzeń kolejowych albo powodują tworzenie na torowiskach zasp śnieżnych, usuwanych na podstawie decyzji właściwego organu;
- 9) drzew lub krzewów stanowiących przeszkody lotnicze, usuwanych na podstawie decyzji właściwego organu;
- 10) drzew lub krzewów usuwanych na podstawie decyzji właściwego organu ze względu na potrzeby związane z utrzymaniem urządzeń melioracji wodnych szczegółowych;
- 11) drzew lub krzewów usuwanych z obszaru parku narodowego lub rezerwatu przyrody nieobjętego ochroną krajobrazową;

- 12) drzew lub krzewów usuwanych w ramach zadań wynikających z planu ochrony lub zadań ochronnych parku narodowego lub rezerwatu przyrody, planu ochrony parku krajobrazowego, albo planu zadań ochronnych lub planu ochrony dla obszaru Natura 2000;
- 13) drzew lub krzewów usuwanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej lub inne właściwe służby ustawowo powołane do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowia lub życia ludzi, w okolicznościach uzasadnionych stanem wyższej konieczności;
- 14) drzew lub krzewów stanowiących złomy lub wywroty usuwanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, jednostki Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, właścicieli urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego, zarządców dróg, zarządców infrastruktury kolejowej, gminne lub powiatowe jednostki oczyszczania lub inne podmioty działające w tym zakresie na zlecenie gminy lub powiatu;
- 15) drzew lub krzewów należących do gatunków obcych, określonych w akcie wykonawczym wydanym na podstawie art. 120 ust. 2f;
- 16) pni drzew odłamanych na skutek działania bobra europejskiego.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 13 i 14, podmioty, określone w tych przepisach, przekazują w terminie 30 dni od dnia usunięcia drzew lub krzewów, do organu właściwego do wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów, informację o terminie, miejscu i przyczynie ich usunięcia oraz liczbie drzew lub powierzchni usuniętych krzewów oraz dokumentację fotograficzną przedstawiającą usuwane drzewa lub krzewy.”;

7) art. 84–86 otrzymują brzmienie:

„Art. 84. 1. Posiadacz nieruchomości ponosi opłaty za usunięcie drzew lub krzewów.

2. Opłaty naliczane są w zezwoleniu na usunięcie drzew lub krzewów i pobierane przez organ właściwy do wydania tego zezwolenia.

3. W przypadku naliczenia opłaty oraz uzależnienia wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów od przesadzenia drzew lub krzewów albo wykonania nasadzeń zastępczych organ właściwy do wydania zezwolenia odracza termin uiszczenia opłaty za ich usunięcie na okres 3 lat od dnia upływu terminu ich przesadzenia lub wykonania nasadzeń zastępczych wskazanego w zezwoleniu.

4. Jeżeli przesadzone albo posadzone drzewa lub krzewy zachowały żywotność po upływie okresu, o którym mowa w ust. 3, lub nie zachowały żywotności z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości, należność z tytułu ustalonej opłaty za usunięcie drzew lub krzewów podlega umorzeniu.

5. Jeżeli przesadzone albo posadzone drzewa lub krzewy, albo część z nich, nie zachowała żywotności po upływie okresu, o którym mowa w ust. 3, z przyczyn zależnych od posiadacza nieruchomości, naliczona opłata jest przeliczana w sposób proporcjonalny do liczby drzew lub powierzchni krzewów, które nie zachowały żywotności.

6. Decyzje w sprawach, o których mowa w ust. 4 i 5, mogą być wydane przed upływem okresu, o którym mowa w ust. 3, jeżeli przesadzone albo posadzone drzewa lub krzewy nie zachowały żywotności przed upływem tego okresu.

7. W przypadku niewykonania nasadzeń zastępczych, o których mowa w ust. 3, lub części z nich, zgodnie z zezwoleniem, naliczona opłata jest przeliczana w sposób proporcjonalny do liczby drzew lub powierzchni krzewów, które zostały wykonane zgodnie z zezwoleniem.

8. Decyzje w sprawach, o których mowa w ust. 4–7 wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Art. 85. 1. Opłatę za usunięcie drzew ustala się na podstawie stawki zależnej od obwodu pnia mierzonego na wysokości 130 cm i od tempa przyrostu pnia drzewa na grubość poszczególnych rodzajów lub gatunków drzew oraz współczynników różnicujących stawki w zależności od lokalizacji drzewa.

2. Opłatę za usunięcie krzewów ustala się na podstawie stawki za usunięcie jednego metra kwadratowego powierzchni pokrytej krzewami oraz współczynników różnicujących stawkę w zależności od lokalizacji krzewu.

3. Stawki opłat za usuwanie drzew nie mogą przekraczać za jeden centymetr obwodu pnia mierzonego na wysokości 130 cm:

- 1) 337,21 zł – przy obwodzie do 25 cm;
- 2) 512,07 zł – przy obwodzie od 26 do 50 cm;
- 3) 799,34 zł – przy obwodzie od 51 do 100 cm;
- 4) 1248,98 zł – przy obwodzie od 101 do 200 cm;
- 5) 1873,46 zł – przy obwodzie od 201 do 300 cm;
- 6) 2622,83 zł – przy obwodzie od 301 do 500 cm;

- 7) 3372,22 zł – przy obwodzie od 501 do 700 cm;
- 8) 4371,42 zł – przy obwodzie powyżej 700 cm.

4. Jeżeli drzewo posiada na wysokości 130 cm kilka pni, jako obwód pnia drzewa przyjmuje się sumę obwodu pnia o największym obwodzie oraz połowy obwodów pozostałych pni.

5. Jeżeli drzewo posiada na wysokości 130 cm koronę, jako obwód pnia drzewa przyjmuje się obwód pnia bezpośrednio poniżej korony drzewa.

6. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) stawki dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew w zależności od obwodu pnia oraz od tempa przyrostu pnia na grubość,
- 2) współczynniki różnicujące stawki w zależności od lokalizacji drzewa lub krzewu – kierując się zróżnicowanymi kosztami produkcji poszczególnych rodzajów i gatunków drzew, zróżnicowanymi warunkami wzrostu poszczególnych drzew i krzewów oraz funkcjami pełnionymi przez drzewa i krzewy.

7. Stawkę za usunięcie jednego metra kwadratowego powierzchni pokrytej krzewami ustala się w wysokości 249,79 zł.

8. Stawki, o których mowa w ust. 3, ust. 7 oraz w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ust. 6 pkt 1, podlegają z dniem 1 stycznia każdego roku waloryzacji o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej.

9. Minister właściwy do spraw środowiska, w terminie do dnia 31 października każdego roku, ogłasza, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, wysokość waloryzowanych stawek, o których mowa w ust. 8.

Art. 86. 1. Nie nalicza się opłat za usunięcie:

- 1) drzew lub krzewów, na których usunięcie nie jest wymagane zezwolenie;
- 2) drzew lub krzewów, na których usunięcie osoba fizyczna uzyskała zezwolenie na cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej;
- 3) drzew lub krzewów, jeżeli usunięcie jest związane z odnową i pielęgnacją drzew rosnących na terenie nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków;
- 4) drzew lub krzewów, które zagrażają bezpieczeństwu ludzi lub mienia w istniejących obiektach budowlanych lub funkcjonowaniu urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego;

- 5) drzew lub krzewów, które zagrażają bezpieczeństwu ruchu drogowego lub kolejowego albo bezpieczeństwu żeglugi;
- 6) drzew lub krzewów w związku z przebudową dróg publicznych lub linii kolejowych;
- 7) drzew, których obwód pnia na wysokości 130 cm nie przekracza:
 - a) 75 cm – w przypadku topoli, wierzb, kasztanowca zwyczajnego, klonu jesionolistnego, klonu srebrzystego, robinii akacjowej oraz platanu klonolistnego,
 - b) 50 cm – w przypadku pozostałych gatunków drzew
– w celu przywrócenia gruntów nieużytkowanych do użytkowania rolniczego lub do innego użytkowania zgodnego z przeznaczeniem terenu, określonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu;
- 8) krzewów, których wiek nie przekracza 25 lat, w celu przywrócenia gruntów nieużytkowanych do użytkowania rolniczego lub do innego użytkowania zgodnego z przeznaczeniem terenu, określonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu;
- 9) drzew lub krzewów w związku z zabiegami pielęgnacyjnymi drzew lub krzewów na terenach zieleni;
- 10) drzew lub krzewów, które obumarły lub nie roją szansy na przeżycie, z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości;
- 11) topoli o obwodzie pnia powyżej 100 cm, mierzonym na wysokości 130 cm, nienależących do gatunków rodzimych, jeżeli zostaną zastąpione w najbliższym sezonie wegetacyjnym drzewami innych gatunków;
- 12) drzew lub krzewów, jeżeli usunięcie wynika z potrzeb ochrony roślin, zwierząt i grzybów objętych ochroną gatunkową lub ochrony siedlisk przyrodniczych;
- 13) drzew lub krzewów z grobli stawów rybnych;
- 14) drzew lub krzewów, jeżeli usunięcie jest związane z regulacją i utrzymaniem koryt cieków naturalnych, wykonywaniem i utrzymaniem urządzeń wodnych służących kształtowaniu zasobów wodnych oraz ochronie przeciwpowodziowej w zakresie niezbędnym do wykonania i utrzymania tych urządzeń;
- 15) drzew lub krzewów usuwanych z terenu poligonów lub placów ćwiczeń, służących obronności państwa.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, jeżeli wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów zostało uzależnione od przesadzenia drzew lub krzewów albo wykonania nasadzeń zastępczych, a przesadzone albo posadzone drzewa lub krzewy nie zachowały żywotności po 3 latach od dnia upływu terminu ich przesadzenia lub wykonania nasadzeń zastępczych wskazanego w tym zezwoleniu, lub przed upływem tego okresu, z przyczyn zależnych od posiadacza nieruchomości, organ właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów nakłada w drodze decyzji obowiązek wykonania nasadzenia zastępczego. Przepisy art. 83c ust. 3 oraz art. 83d ust. 2 i 4 stosuje się odpowiednio.

3. W przypadku niewykonania nasadzeń zastępczych, o których mowa w ust. 2, zgodnie z zezwoleniem na usunięcie drzew lub krzewów, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.”;

8) w art. 87:

- a) uchyla się ust. 2,
- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Uiszczenie opłaty następuje w terminie 14 dni od dnia, w którym zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów albo decyzje, o których mowa w art. 84 ust. 5–7, stały się ostateczne. Jeżeli w zezwoleniu na usunięcie drzew lub krzewów został wskazany początek biegu terminu usunięcia drzewa lub krzewu, uiszczenie opłaty następuje w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia biegu tego terminu.”,

- c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Na wniosek, złożony w terminie 14 dni od dnia, w którym zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów albo decyzja, o której mowa w art. 84 ust. 5 stały się ostateczne, opłatę można rozłożyć na raty lub przesunąć termin jej płatności, na okres nie dłuższy niż 3 lata, jeżeli przemawia za tym sytuacja materialna wnioskodawcy.”;

9) po art. 87 dodaje się art. 87a w brzmieniu:

„Art. 87a. 1. W obrębie korzeni drzew lub krzewów, pnia lub korony drzew prace ziemne oraz inne prace wykonywane:

- 1) ręcznie,
- 2) z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub
- 3) z wykorzystaniem urządzeń technicznych

– wykonuje się w sposób najmniej szkodzący drzewom lub krzewom.

2. Zabiegi polegające na usunięciu gałęzi w koronie drzewa obejmują:

- 1) usuwanie gałęzi obumarłych lub nadłamanych;
- 2) usuwanie gałęzi wchodzących w kolizję z istniejącymi lub budowanymi obiektami budowlanymi lub urządzeniami technicznymi, lub uniemożliwiających prawidłowe funkcjonowanie tych obiektów lub urządzeń, w niezbędnym zakresie, nie większym jednak niż 30% ukształtowanej korony drzewa;
- 3) kształtowanie korony drzewa, którego obwód pnia nie przekracza wielkości, o której mowa w art. 83f ust. 1 pkt 3;
- 4) utrzymywanie uformowanego kształtu korony drzewa;
- 5) specjalistyczne zabiegi wykonywane w celu przywrócenia statyki drzewa, na podstawie dokumentacji wskazującej na konieczność przeprowadzenia zabiegu;
- 6) usuwanie gałęzi – nie więcej jednak niż 15% ukształtowanej korony w innych celach niż wymienione w pkt 1–5.

3. Podmiot wykonujący specjalistyczny zabieg w celu przywrócenia statyki drzewa obowiązany jest do sporządzenia dokumentacji wskazującej na konieczność przeprowadzenia zabiegu, w szczególności dokumentacji fotograficznej, oraz do jej przechowywania przez okres 5 lat od końca roku, w którym wykonano zabieg.

4. Przepisu ust. 2 nie stosuje się do drzew owocowych, z wyłączeniem rosnących na terenie nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków lub na terenach zieleni.

5. Na drogach publicznych oraz ulicach i placach środki chemiczne powinny być stosowane w sposób najmniej szkodzący terenom zieleni oraz zadrzewieniom.

6. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje środków, jakie mogą być używane w miejscach, o których mowa w ust. 5, także warunki ich stosowania, kierując się potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego, ochrony krajobrazu i różnorodności biologicznej oraz odpowiednich warunków utrzymania dróg i bezpieczeństwa korzystania z dróg.

7. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, metody wykonywania prac ziemnych oraz innych prac wykonywanych ręcznie, z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub urządzeń technicznych prowadzonych w obrębie korzeni drzew lub krzewów oraz pnia lub korony drzew, kierując się potrzebą zapewnienia wykonywania prac w sposób najmniej szkodzący drzewom lub krzewom.”;

10) art. 88–90 otrzymują brzmienie:

„Art. 88. 1. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta wymierza administracyjną karę pieniężną za:

- 1) zniszczenie drzew lub krzewów spowodowane niewłaściwym wykonywaniem prac ziemnych lub innych prac wykonywanych ręcznie, z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego, urządzeń technicznych lub zastosowaniem środków chemicznych w sposób szkodliwy dla roślinności;
- 2) usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia;
- 3) usuwanie drzew lub krzewów bez zgody posiadacza nieruchomości lub właściciela urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego;
- 4) zniszczenie drzew lub krzewów spowodowane niewłaściwym wykonaniem zabiegów w obrębie drzew lub krzewów;
- 5) uszkodzenie drzew spowodowane wykonaniem zabiegów w koronie drzew z naruszeniem art. 87a ust. 2.

2. Kara, o której mowa w ust. 1, jest nakładana na posiadacza nieruchomości lub właściciela urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego, lub na inny podmiot, jeżeli działał bez zgody posiadacza nieruchomości lub właściciela tych urządzeń.

3. Za zniszczenie drzewa, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, uznaje się w szczególności usunięcie powyżej 50% ukształtowanej korony drzewa, z naruszeniem art. 87a ust. 2.

4. Uiszczenie kary następuje w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja w sprawie wymierzenia kary stała się ostateczna.

5. Termin płatności kar wymierzonych na podstawie ust. 1 pkt 1 lub 4 odracza się na okres 5 lat, jeżeli stopień uszkodzenia drzewa lub krzewu nie wyklucza zachowania jego żywotności.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, odroczenie terminu płatności kar wymierzonych za zniszczenie korony drzewa dotyczy 70% wysokości kary.

7. Kara jest umarzana po upływie 5 lat od dnia wydania decyzji o odroczeniu terminu płatności kary i po stwierdzeniu zachowania żywotności drzewa lub krzewu, lub braku żywotności drzewa lub krzewu z przyczyn niezależnych od podmiotu ukaranego.

8. W przypadku stwierdzenia, że drzewa lub krzewy obumarły przed upływem 5 lat od dnia wydania decyzji o odroczeniu terminu płatności kary, karę uiszcza się

niezwłocznie, chyba że drzewa lub krzewy nie zachowały żywotności z przyczyn niezależnych od podmiotu ukaranego.

9. Na wniosek, złożony w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary, o której mowa w ust. 1, stała się ostateczna, karę można rozłożyć na raty na okres nie dłuższy niż 5 lat.

10. Decyzje w sprawach, o których mowa w ust. 7 i 9, wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

11. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do drzew i krzewów, o których mowa w art. 83f ust. 1.

Art. 89. 1. Administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 88 ust. 1 pkt 1–4, ustala się w wysokości dwukrotnej opłaty za usunięcie drzew lub krzewów, o której mowa w art. 84 ust. 1.

2. Administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 88 ust. 1 pkt 5, ustala się w wysokości opłaty za usunięcie drzew, o której mowa w art. 84 ust. 1, pomnożonej przez 0,6.

3. Jeżeli ustalenie obwodu lub gatunku usuniętego lub zniszczonego drzewa jest niemożliwe z powodu wykarczowania pnia i braku kłody, dane do wyliczenia administracyjnej kary pieniężnej ustala się na podstawie informacji zebranych w toku postępowania administracyjnego, powiększając ją o 50%.

4. Jeżeli ustalenie obwodu usuniętego lub zniszczonego drzewa jest niemożliwe z powodu braku kłody, obwód do wyliczenia administracyjnej kary pieniężnej ustala się, przyjmując najmniejszą średnicę pnia i pomniejszając wyliczony obwód o 10%.

5. Jeżeli ustalenie wielkości powierzchni usuniętych lub zniszczonych krzewów jest niemożliwe, z powodu usunięcia pędów i korzeni, wielkość tę przyjmuje się na podstawie informacji zebranych w toku postępowania administracyjnego.

6. W przypadku usunięcia drzewa lub krzewu obumarłego, złomu lub wywrotu bez wymaganego zezwolenia, wysokość administracyjnej kary pieniężnej obniża się o 50%, chyba że z powodu braku dowodów nie można ustalić, że drzewo lub krzew było obumarłe, stanowiło złom lub wywrot.

7. Obowiązek udowodnienia, że drzewo lub krzew było obumarłe, stanowiło złom lub wywrot, ciąży na podmiocie, który usunął to drzewo lub krzew.

8. Administracyjne kary pieniężne ustalone, nieuiszczone w wyznaczonym terminie, podlegają wraz z odsetkami za zwłokę przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

9. Należność z tytułu administracyjnej kary pieniężnej przedawnia się po upływie 5 lat od końca roku, w którym upłynął termin płatności.

10. Nie wszczyna się postępowania w sprawie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, jeżeli od końca roku, w którym usunięto lub zniszczono drzewa lub krzewy albo uszkodzono drzewo, upłynęło 5 lat.

11. Organ może wymierzyć karę w wysokości 50% kary, o której mowa w ust. 1 lub 2, osobom fizycznym dokonującym:

- 1) zniszczenia lub uszkodzenia drzew lub krzewów na nieruchomości będącej w ich posiadaniu lub przechodzących na nieruchomość będącą w ich posiadaniu lub
- 2) usunięcia drzew lub krzewów z nieruchomości będącej w ich posiadaniu

– na cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej, jeżeli osoby te nie są w stanie uiścić kary w pełnej wysokości bez znacznego uszczerbku utrzymania koniecznego dla siebie i rodziny, w szczególności jeżeli dochód miesięczny na jednego członka gospodarstwa domowego nie przekracza 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę w danym roku, ogłaszanego przez Prezesa Rady Ministrów w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Art. 90. 1. Czynności, o których mowa w art. 83–89, w zakresie, w jakim są one wykonywane przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, w odniesieniu do nieruchomości będących własnością gminy – z wyjątkiem nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym innego podmiotu – wykonuje starosta.

2. Jeżeli prezydent miasta na prawach powiatu sprawuje funkcję starosty, czynności, o których mowa w ust. 1, wykonuje marszałek województwa.”;

11) w art. 114 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Organ, który ustanowił formę ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz 6–9, przesyła regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska, w terminie 30 dni od dnia jej utworzenia lub ustanowienia, kopię aktu o utworzeniu lub ustanowieniu danej formy ochrony przyrody oraz informacje, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 113 ust. 1a, a także, w tym samym terminie, dokonuje wpisu tych informacji do centralnego rejestru form ochrony przyrody.”;

12) w art. 124 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Zakaz, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy działań ochrony czynnej wynikających z:

- 1) zadań ochronnych lub planu ochrony dla parku narodowego lub rezerwatu przyrody;
- 2) planu zadań ochronnych lub planu ochrony dla obszaru Natura 2000.”;

13) w art. 131 uchyla się pkt 6.

Art. 33. W ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 594, z późn. zm.²¹⁾) w art. 95 w ust. 1 po pkt 7 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) wynikającego ze zmian w podziale terytorialnym państwa, o wpis w księdze wieczystej prawa własności i prawa użytkowania wieczystego na rzecz jednostek samorządu terytorialnego.”.

Art. 34. W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2014 r. poz. 94 i 586) w art. 132 w ust. 1 w pkt 1 lit. k otrzymuje brzmienie:

„k) gmin, związków gmin, powiatów, związków powiatów, związków powiatowo-gminnych i województw,”.

Art. 35. W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 i 1238 oraz z 2014 r. poz. 587) w art. 21 w ust. 2 w pkt 24 lit. g otrzymuje brzmienie:

„g) decyzjach o wymiarze kar pieniężnych dotyczących drzew lub krzewów, o których mowa w art. 88 tej ustawy,”.

Art. 36. W ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.²²⁾) art. 43a otrzymuje brzmienie:

„Art. 43a. Z dniem utworzenia nowej jednostki samorządu terytorialnego powstałej w wyniku połączenia pracownicy samorządowi dotychczasowych urzędów gmin,

²¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 152, poz. 1016 i Nr 197, poz. 1307, z 2011 r. Nr 92, poz. 531, Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, Nr 163, poz. 981 i Nr 240, poz. 1431, z 2012 r. poz. 1101, z 2013 r. poz. 429 oraz z 2014 r. poz. 24, 40, 528 i 545.

²²⁾ Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 229, poz. 1494, z 2011 r. Nr 134, poz. 777 i Nr 201, poz. 1183 oraz z 2013 r. poz. 645.

starostw powiatowych lub urzędów marszałkowskich stają się pracownikami urzędu nowej jednostki samorządu terytorialnego.”.

Art. 37. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. Nr 84, poz. 700, z 2010 r. Nr 57, poz. 358, z 2012 r. poz. 951 oraz z 2014 r. poz. 768) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16.1. W pozwoleniu na budowę inwestycji w zakresie terminalu wojewoda zezwala, w zakresie niezbędnym do realizacji inwestycji, na usunięcie drzew lub krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych decyzją o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu. Zezwolenie nie jest wymagane na usunięcie drzew lub krzewów, o których mowa w art. 83f ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Do inwestycji w zakresie terminalu nie stosuje się przepisów rozdziału 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, z wyjątkiem art. 84–89 tej ustawy.

2. Wniosek o wydanie pozwolenia na budowę inwestycji w zakresie terminalu w przypadku, o którym mowa w ust. 1, powinien dodatkowo zawierać:

- 1) inwentaryzację znajdujących się na terenie objętym wnioskiem drzew i krzewów, na usunięcie których wymagane jest zezwolenie, z wyszczególnieniem gatunku, obwodu pnia drzewa mierzonego na wysokości 130 cm oraz przeznaczenia i dotychczasowego sposobu wykorzystania terenu, na którym rosną drzewa i krzewy;
- 2) plan gospodarki zielenią, jako część projektu zagospodarowania działki lub terenu, w którym określa się przyczynę i termin zamierzonego usunięcia poszczególnych drzew lub krzewów, wielkość powierzchni, z której zostaną usunięte krzewy, oraz planowane nasadzenia zastępcze w rozumieniu art. 83b ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

3. Wojewoda może w pozwoleniu na budowę inwestycji w zakresie terminalu nałożyć obowiązek przesadzenia we wskazane miejsce drzew lub krzewów objętych zezwoleniem na usunięcie lub zastąpienia ich innymi drzewami lub krzewami, w liczbie nie mniejszej niż liczba usuwanych drzew lub krzewów.”.

Art. 38. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 379) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 53:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kierownik jednostki sektora finansów publicznych, zwany dalej „kierownikiem jednostki”, jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 3.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Kierownik jednostki obsługującej, o której mowa w art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379), art. 6b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) albo art. 8d ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379), jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostki obsługiwanej, o której mowa w art. 10a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym albo art. 8c pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa w zakresie obowiązków powierzonych uchwałą, o której mowa w art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6b ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i art. 8d ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa albo porozumieniem, o którym mowa w art. 10b ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i art. 8d ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Przepis ust. 2 stosuje się do powierzenia obowiązków w zakresie gospodarki finansowej.”;

2) w art. 54:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Jeżeli w ramach wspólnej obsługi, o której mowa – odpowiednio w art. 10a, art. 6a i art. 8c ustaw, określonych w art. 53 ust. 3, jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osobę

spełniającą wymogi, o których mowa w ust. 2, w jednostce obsługiwanej nie zatrudnia się głównego księgowego.”,

b) po ust. 9 dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. Przepisy ust. 4–7 stosuje się odpowiednio do kierownika jednostki obsługującej.”.

Art. 39. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404 oraz z 2014 r. poz. 486) w art. 123 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Oświadczenie o stanie majątkowym powinno zawierać informacje o źródłach i wysokości uzyskanych przychodów, posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, uczestnictwie w spółkach cywilnych lub spółkach prawa handlowego, posiadanych udziałach lub akcjach w tych spółkach, mieniu nabytym od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego, które podlegało zbyciu w drodze przetargu, mieniu ruchomym, innych prawach majątkowych oraz o zobowiązaniach pieniężnych.”.

Art. 40. W ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675, z późn. zm.²³⁾) w art. 61 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W pozwoleniu na budowę regionalnej sieci szerokopasmowej wojewoda zezwala, w zakresie niezbędnym do realizacji inwestycji, na usunięcie drzew lub krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych decyzją o ustaleniu lokalizacji inwestycji regionalnej sieci szerokopasmowej. Do inwestycji w zakresie lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej nie stosuje się przepisów rozdziału 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842), z wyjątkiem art. 83f ust. 1 oraz art. 84–89 tej ustawy.”.

Art. 41. W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 228, poz. 1368 oraz z 2014 r. poz. 423) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) w ust. 1:

²³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951, 1256, 1445 oraz z 2014 r. poz. 768.

- pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) gminne przewozy pasażerskie – przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych jednej gminy lub gmin sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek międzygminny; inne niż przewozy powiatowe, powiatowo-gminne, wojewódzkie i międzywojewódzkie;”,
- pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) międzywojewódzkie przewozy pasażerskie – przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany z przekroczeniem granicy województwa; inne niż przewozy gminne, powiatowe, powiatowo-gminne i wojewódzkie;”,
- pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) powiatowe przewozy pasażerskie – przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych co najmniej dwóch gmin i niewykraczający poza granice jednego powiatu albo w granicach administracyjnych powiatów sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek powiatów; inne niż przewozy gminne, powiatowo-gminne, wojewódzkie i międzywojewódzkie;”,
- po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a) powiatowo-gminne przewozy pasażerskie – przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych gmin i powiatów, które utworzyły związek powiatowo-gminny; inne niż przewozy gminne, powiatowe, wojewódzkie i międzywojewódzkie;”,
- b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) jednostce samorządu terytorialnego – należy przez to rozumieć również związek międzygminny, związek powiatów lub związek powiatowo-gminny;”,
- 2) w art. 7:

a) w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) związek powiatowo-gminny na linii komunikacyjnej albo sieci

komunikacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich na obszarze gminy, gmin, powiatu lub powiatów tworzących związek powiatowo-gminny;”;

b) w ust. 4 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) związku powiatowo-gminnego – zarząd związku powiatowo-gminnego;”;

3) w art. 9 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) związek powiatowo-gminny obejmujący obszar liczący co najmniej 80 000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej na obszarze gminy, gmin, powiatu lub powiatów tworzących związek powiatowo-gminny;”;

4) w art. 11 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) starostę, zarząd związku powiatów, zarząd związku powiatowo-gminnego – uwzględnia się ogłoszony plan transportowy opracowany przez marszałka województwa;”;

5) w art. 13:

a) ust. 1–3 otrzymują brzmienie:

„1. Marszałek województwa przedstawia sejmikowi województwa do uchwalenia projekt planu transportowego:

- 1) uzgodniony z marszałkami sąsiednich województw,
 - 2) zaopiniowany przez zarząd sąsiedniego związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego, o ile jest utworzony
- w zakresie linii komunikacyjnych przebiegających na obszarach ich właściwości.

2. Starosta, zarząd związku powiatów lub zarząd związku powiatowo-gminnego, o ile jest utworzony, przedstawia odpowiednio radzie powiatu albo zgromadzeniu związku powiatów albo zgromadzeniu związku powiatowo-gminnego do uchwalenia projekt planu transportowego:

- 1) uzgodniony ze starostą sąsiedniego powiatu, zarządem sąsiedniego związku powiatów lub związku powiatowo-gminnego, o ile jest utworzony,
- 2) zaopiniowany przez zarząd sąsiedniego związku międzygminnego, o ile jest utworzony

– w zakresie linii komunikacyjnych przebiegających na obszarach ich właściwości.

3. Wójt, burmistrz, prezydent miasta lub zarząd związku międzygminnego przedstawia odpowiednio radzie gminy albo zgromadzeniu związku

międzygminnego do uchwalenia projekt planu transportowego uzgodniony z właściwymi organami sąsiednich gmin, zarządem sąsiedniego związku międzygminnego lub zarządem sąsiedniego związku powiatowo-gminnego, o ile jest utworzony, w zakresie linii komunikacyjnych przebiegających na obszarach ich właściwości.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Plan transportowy jest podawany do publicznej wiadomości przez jego ogłoszenie we właściwym dla organizatora dzienniku urzędowym, a w przypadku gdy organizatorem jest związek międzygminny, związek powiatów albo związek powiatowo-gminny – w sposób zwyczajowo przyjęty na obszarach gmin albo powiatów tworzących te związki oraz w dzienniku urzędowym województwa, na którego obszarze działa związek międzygminny, związek powiatów albo związek powiatowo-gminny.”;

6) w art. 37 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku wygaśnięcia porozumienia zawartego między jednostkami samorządu terytorialnego lub rozwiązania związku międzygminnego, związku powiatów albo związku powiatowo-gminnego, potwierdzenie zgłoszenia przewozu wydane przez takiego organizatora zachowuje ważność przez okres, na jaki zostało wydane.”.

Art. 42. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.²⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 390a otrzymuje brzmienie:

„Art. 390a. § 1. Wyborów zarządzonych na podstawie art. 371 nie przeprowadza się w jednostce samorządu terytorialnego, w której wskutek zmian w podziale terytorialnym państwa rozwiązaniu ulegnie rada, jeżeli data wyborów przypada w okresie 6 miesięcy poprzedzających rozwiązanie tej rady. Wybory do nowej rady przeprowadza się w trybie i na zasadach określonych w kodeksie po wejściu w życie zmian w podziale terytorialnym państwa.

§ 2. Jeżeli data utworzenia nowej jednostki samorządu terytorialnego w tym w przypadkach, o których mowa w art. 390 § 1 pkt 1 i 3 przypada w roku bezpośrednio

²⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 179 i 180.

następującym po dacie wyborów zarządzonych na podstawie art. 371, wybory do nowej rady przeprowadza się łącznie z tymi wyborami.

§ 3. W przypadku, o którym mowa w § 2, komisarz wyborczy, po zasięgnięciu opinii rad zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego dokonuje podziału obszaru nowej jednostki na okręgi wyborcze w przypadku gmin i obwody głosowania, który ma zastosowanie w pierwszych wyborach do rady nowej jednostki i wyborach przeprowadzanych w trakcie pierwszej kadencji oraz tworzy odrębne obwody głosowania w celu przeprowadzenia głosowania w pierwszych wyborach.

§ 4. W przypadku, o którym mowa w § 1 i 2, do czasu rozwiązania rady w jednostce samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 390 § 1 pkt 3, zadania i kompetencje rady wykonują dotychczasowe organy. Po rozwiązaniu rady oraz w przypadku, o którym mowa w art. 390 § 5, do dnia pierwszej sesji rady zadania i kompetencje organów w nowej jednostce wykonuje osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek wojewody zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej.”;

2) art. 470 otrzymuje brzmienie:

„Art. 470. Do wyborów wójta w zakresie nieuregulowanym stosuje się odpowiednio przepisy art. 390 § 8, art. 390a oraz rozdziału 10 działu VII, chyba że przepisy niniejszego działu stanowią inaczej.”.

Art. 43. W ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 139, poz. 814, z późn. zm.²⁵⁾):

1) w art. 3 w ust. 1 w pkt 2 lit. i otrzymuje brzmienie:

„i) jednostek obsługujących, o których mowa w art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379), art. 6b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) lub art. 8d ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379), które obejmują wspólną obsługą szkoły i placówki oświatowe założone i prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego, zwane dalej „jednostkami obsługującymi”, ”;

²⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 205, poz. 1206, z 2012 r. poz. 941 oraz z 2013 r. poz. 827, 829, 1639 i 1650.

2) w art. 9 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) pracowników odpowiedzialnych za zarządzanie i administrowanie oświatą zatrudnionych w komórkach merytorycznych w urzędach gmin, starostwach powiatowych, urzędach marszałkowskich, jednostkach obsługujących, urzędach obsługujących ministrów prowadzących szkoły i placówki oświatowe, kuratoriach oświaty, Centralnej Komisji Egzaminacyjnej, okręgowych komisjach egzaminacyjnych i specjalistycznej jednostce nadzoru, o której mowa w art. 32a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty:

- liczba pracowników,
- łączna wysokość ich wynagrodzeń,
- wymiar zatrudnienia, według rodzaju zajmowanych stanowisk.”;

3) w art. 41 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jednostki samorządu terytorialnego oraz jednostki obsługujące do zbiorów danych jednostek przekazują dane identyfikacyjne oraz dane dziedzinowe dotyczące pracowników odpowiedzialnych za zarządzanie i administrowanie oświatą zatrudnionych w komórkach merytorycznych w urzędach gmin, starostwach powiatowych, urzędach marszałkowskich oraz jednostkach obsługujących.”;

4) art. 59 otrzymuje brzmienie:

„Art. 59. Jednostki samorządu terytorialnego i jednostki obsługujące w związku z prowadzeniem obsługi szkół i placówek oświatowych mogą pozyskiwać następujące dane nauczyciela:

- 1) ze zbioru PESEL – płeć, datę i miejsce urodzenia, obywatelstwo;
- 2) z bazy danych SIO – wykształcenie, przygotowanie pedagogiczne, posiadane kwalifikacje do nauczania, stopień awansu zawodowego, ukończone formy doskonalenia i doskonalenia zawodowego.”;

5) w art. 60 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pozyskanie danych, o których mowa w art. 58 ust. 1 pkt 2 i art. 59 pkt 2, odbywa się po przekazaniu do bazy danych SIO przez kierownika podmiotu uprawnionego do ich pozyskania oświadczenia o wyrażeniu przez nauczyciela zgody, o której mowa w ust. 1, a w przypadku pozyskania danych, o których mowa w art. 59 pkt 2 również danych identyfikacyjnych nauczyciela.”;

6) w art. 68 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Upoważnienia udzielają:

- 1) minister właściwy do spraw oświaty i wychowania – kierownikom innych jednostek wykonujących zadania z zakresu oświaty, z wyjątkiem jednostek samorządu terytorialnego i jednostek obsługujących, wojewodom oraz prezesom regionalnych izb obrachunkowych i rektorom uczelni;
- 2) wojewodowie:
 - a) wójtom gmin (burmistrzom, prezydentom miast), starostom powiatów i marszałkom województw,
 - b) przewodniczącym zarządów związków międzygminnych, powiatowych oraz związków powiatowo-gminnych, jako kierownikom jednostek obsługujących, które obejmują wspólną obsługą szkoły i placówki oświatowe założone i prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego, w ramach związku międzygminnego, związku powiatów albo związku powiatowo-gminnego;
- 3) ministrowie oraz wójtowie gmin (burmistrzowie, prezydenci miast), starostowie powiatów i marszałkowie województw odpowiednio – dyrektorom szkół i placówek oświatowych, których dane identyfikacyjne są zobowiązani przekazać do RSPO oraz kierownikom jednostek obsługujących, które obejmują wspólną obsługą szkoły i placówki oświatowe założone i prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego, w ramach jednostki organizacyjnej odpowiednio gminy, powiatu i samorządu województwa.”;

7) w art. 68a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot właściwy do udzielenia upoważnienia, o którym mowa w art. 68 ust. 2, może upoważnić pracownika lub pracowników urzędu obsługującego ten podmiot, kierownika jednostki organizacyjnej jemu podległej lub przez niego nadzorowanej, a w przypadku wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta), starosty powiatu i marszałka województwa – także kierownika jednostki obsługującej, lub pracownika albo pracowników tych jednostek wyznaczonych przez ich kierowników, zwanych dalej „osobą reprezentującą podmiot udzielający upoważnienia”, do:

- 1) udzielania upoważnień w jego imieniu;
- 2) cofania upoważnień w jego imieniu.”;

- 8) w art. 72 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kierownik podmiotu, o którym mowa w art. 67, może upoważnić do dostępu do bazy danych SIO pracownika lub pracowników tego podmiotu, urzędu obsługującego podmiot, o którym mowa w art. 67, kierownika jednostki organizacyjnej podległej kierownikowi podmiotu, o którym mowa w art. 67, lub przez niego nadzorowanej, a w przypadku jednostki samorządu terytorialnego – także kierownika jednostki obsługującej lub pracownika albo pracowników tych jednostek wyznaczonych przez ich kierowników.”;

- 9) w art. 106 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) jednostkach obsługi – należy przez to rozumieć jednostki obsługujące, w rozumieniu art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379), art. 6b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) lub art. 8d ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379), które obejmują wspólną obsługą szkoły i placówki oświatowe założone i prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego.”.

Art. 44. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135, z późn. zm.²⁶⁾):

- 1) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. Gmina może połączyć placówkę wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną z jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w tym jednostką organizacyjną, o której mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, z późn. zm.²⁷⁾). Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej, placówka wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną, działa w ramach tego ośrodka.

2. Połączenie placówki wsparcia dziennego z domem pomocy społecznej następuje z uwzględnieniem zasad określonych w art. 56a ustawy, o której mowa w ust. 1.”;

²⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 154, 866 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 619. Tekst jednolity wymienionej ustawy nie obejmuje zmian ogłoszonych w Dz. U. z 2012 r. poz. 1519.

²⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 509 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567 i 598. Tekst jednolity wymienionej ustawy nie obejmuje zmian ogłoszonych w Dz. U. z 2012 r. poz. 1544 i 1548.

2) w art. 93:

a) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Powiat może połączyć placówkę wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym z placówką opiekuńczo-wychowawczą lub z prowadzoną przez siebie jednostką organizacyjną pomocy społecznej.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Powiat albo samorząd województwa może połączyć prowadzone przez siebie formy instytucjonalnej pieczy zastępczej z jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej. Jeżeli połączenie obejmuje odpowiednio powiatowe centrum pomocy rodzinie albo regionalne ośrodki polityki społecznej, formy instytucjonalnej pieczy zastępczej prowadzone są w ramach tych jednostek.”;

3) po art. 93 dodaje się art. 93a w brzmieniu:

„Art. 93a. 1. Osoba kierująca jednostką powstałą w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 18a, art. 93 ust. 2b lub 3a, obowiązana jest spełniać obowiązujące wymagania do kierowania co najmniej jedną prowadzoną dotychczas działalnością realizowaną w połączonych jednostkach.

2. W przypadku utworzenia jednostki powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 18a, art. 93 ust. 2b lub 3a, osoby zatrudnione na kierowniczych stanowiskach urzędniczych – z wyłączeniem osoby kierującej jednostką, odpowiedzialne za wykonywanie zadań realizowanych dotychczas w połączonych jednostkach obowiązane są spełniać obowiązujące wymagania dla tych stanowisk.”;

4) art. 94 otrzymuje brzmienie:

„Art. 94. 1. Powiat może zlecić realizację obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej prowadzonych przez siebie placówek opiekuńczo-wychowawczych na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.²⁸⁾) organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

2. Dyrektorem podmiotu, któremu zlecono realizację zadania zapewnienia obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych może być osoba, która spełnia wymagania określone w art. 97 ust. 3.”;

²⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244, Nr 232, poz. 1378 oraz z 2014 r. poz. 223 i 498.

- 5) po art. 94 dodaje się art. 94a w brzmieniu:

„Art. 94a. Do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, w zakresie wykonywanych zadań, o których mowa w art. 93 ust. 4, można zatrudniać osoby, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 2–4.”;

- 6) w art. 97 uchyla się ust. 2;

- 7) w art. 180 uchyla się pkt 8;

- 8) w art. 196 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustalając średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka, o których mowa w ust. 1, uwzględnia się odpowiednio wydatki przeznaczone na działalność jednostki obsługującej, o której mowa w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379).”.

Art. 45. W ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. Nr 135, poz. 789, z 2012 r. poz. 951 oraz z 2014 r. poz. 40) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16. 1. W pozwoleniu na budowę obiektu energetyki jądrowej wojewoda zezwala, w zakresie niezbędnym do realizacji inwestycji, na usunięcie drzew lub krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych decyzją o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej. Zezwolenie nie jest wymagane na usunięcie drzew lub krzewów, o których mowa w art. 83f ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Do inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej nie stosuje się przepisów rozdziału 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, z wyjątkiem art. 84–89 tej ustawy.

2. Wniosek o wydanie pozwolenia na budowę obiektu energetyki jądrowej w przypadku, o którym mowa w ust. 1, powinien dodatkowo zawierać:

- 1) inwentaryzację znajdujących się na terenie objętym wnioskiem drzew i krzewów, na usunięcie których wymagane jest zezwolenie, z wyszczególnieniem gatunku, obwodu pnia drzewa mierzonego na wysokości 130 cm oraz przeznaczenia i dotychczasowego sposobu wykorzystania terenu, na którym rosną drzewa i krzewy;
- 2) plan gospodarki zielenią, jako część projektu zagospodarowania działki lub terenu, w którym określa się przyczynę i termin zamierzonego usunięcia poszczególnych drzew lub krzewów, wielkość powierzchni, z której zostaną usunięte krzewy, oraz

planowane nasadzenia zastępcze w rozumieniu art. 83b ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

3. Wojewoda może w pozwoleniu na budowę obiektu energetyki jądrowej nałożyć obowiązek przesadzenia we wskazane miejsce drzew lub krzewów objętych zezwoleniem na usunięcie lub zastąpienia ich innymi drzewami lub krzewami, w liczbie nie mniejszej niż liczba usuwanych drzew lub krzewów.”.

Art. 46. Do postępowań prowadzonych przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej w sprawach o dokonanie wpisu:

- 1) w rejestrze związków międzygminnych, o którym mowa w art. 68 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1,
- 2) w rejestrze związków powiatów, o którym mowa w art. 68 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 21

– wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe, chyba że zgromadzenie związku, rada upoważnionej gminy albo rada upoważnionego powiatu zgłosi wniosek o zastosowanie nowych przepisów.

Art. 47. Do referendów, w których zawiadomienie o zamiarze ich przeprowadzenia zostało złożone przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 48. 1. Jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy zmienianej w art. 12, w brzmieniu dotychczasowym, stają się jednostkami obsługującymi w rozumieniu art. 10b ust. 1, art. 6b ust. 1 i art. 8d ust. 1 ustaw zmienianych – odpowiednio w art. 1, art. 21 i art. 22 – w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Wspólna obsługa administracyjna, finansowa i organizacyjna szkół i placówek zorganizowana przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy zmienianej w art. 12, w brzmieniu dotychczasowym, może być prowadzona na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Centra obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, utworzone przez starostę na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 44, w brzmieniu dotychczasowym, działają na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

4. Upoważnienia do dostępu do bazy danych SIO dla kierowników jednostek obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek oświatowych oraz pracowników tych jednostek, o których mowa odpowiednio w art. 68 ust. 2 pkt 3, art. 68a ust. 1 oraz art. 72 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 43, w brzmieniu dotychczasowym, udzielone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc.

Art. 49. 1. Do opodatkowania nabycia własności rzeczy lub praw majątkowych, które nastąpiło przed dniem wejścia w życie przepisów ustawy zmienianej w art. 4, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do opodatkowania czynności cywilnoprawnych, z tytułu których obowiązek podatkowy powstał na podstawie ustawy zmienianej w art. 24 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 50. Do wpływów z tytułu opłat oraz kar, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 26, naliczonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 51. 1. Do postępowań w sprawach, o których mowa w art. 83–88 i art. 90 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że:

- 1) administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 88 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu dotychczasowym, ustala się na podstawie art. 89 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;
- 2) jeżeli na mocy niniejszej ustawy czyny określone w art. 88 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu dotychczasowym, nie są zagrożone administracyjną karą pieniężną, kary nie wymierza się.

2. Do dnia wejścia w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 85 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w postępowaniach w sprawach, o których mowa w art. 83–88 i art. 90 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą:

- 1) opłatę za usunięcie krzewów ustala się na podstawie stawki za usunięcie jednego metra kwadratowego powierzchni pokrytej krzewami, a opłatę za usunięcie drzew ustala się na podstawie stawek zależnych od obwodu pnia oraz rodzaju i gatunku drzewa,

- 2) opłaty za usunięcie drzew lub krzewów z terenu uzdrowisk, obszaru ochrony uzdrowiskowej, terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków oraz terenów zieleni są o 100% wyższe od opłat ustalonych na podstawie stawek
- określonych w akcie wykonawczym wydanym na podstawie art. 85 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 32 w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 52. 1. Akty wykonawcze wydane:

- 1) na podstawie art. 7 ust. 5 i 7 oraz art. 9 ust. 8 i 9 ustawy zmienianej w art. 10 zachowują moc do dnia wejścia w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 5 i 7 oraz art. 9 ust. 8 i 9 ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą,
 - 2) na podstawie art. 85 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 32 zachowują moc do dnia wejścia w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 85 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą
- nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Akty wykonawcze wydane na podstawie art. 82 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 32 zachowują moc do dnia wejścia w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 87a ust. 7 ustawy zmienianej w art. 32, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 53. Do postępowań w sprawie zwrotu utraconych przez jednostki samorządu terytorialnego dochodów z tytułu stosowania do dnia 31 grudnia 2014 r. zwolnień, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 8 i 8a ustawy zmienianej w art. 10, stosuje się przepisy w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 54. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Załączniki
do ustawy
z dnia ...
(poz. ...)

Załącznik nr 1

**STAWKI MINIMALNE PODATKU DLA POJAZDÓW OKREŚLONYCH
W ART. 8 PKT 4 USTAWY**

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: ciągnik siodłowy + naczepa, ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach)		Minimalna stawka podatku (w złotych)	
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Dwie osie			
12	18	0	37,29
18	25	259,78	469,81
25	31	547,73	898,94
31		1.381,13	1.894,94

Trzy osie i więcej			
12	40	1.218,53	1.684,91
40		1.684,91	2.492,33

Załącznik nr 2

**STAWKI MINIMALNE PODATKU DLA PRZYCZEP I NACZEP OKREŚLONYCH
W ART. 8 PKT 6 USTAWY**

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa + pojazd silnikowy (w tonach)		Minimalna stawka podatku (w złotych)	
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Jedna oś			
12	18	0	24,89
18	25	173,93	312,84
25		312,84	548,86

Dwie osie			
12	28	205,57	302,69
28	33	599,67	831,18
33	38	831,18	1.262,56
38		1.123,66	1.662,33
Trzy osie i więcej			
12	38	661,79	921,50
38		921,50	1.252,40

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw stanowi realizację założeń przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 11 czerwca 2013 r.

Celem projektowanej regulacji jest usprawnienie funkcjonowania i organizowania zadań, które gminy, powiaty i województwa samorządowe wykonują na rzecz obywateli.

Samorządy odpowiadają za większość usług publicznych w kraju. W większości są to usługi najbliższe obywatelom i świadczone w sposób ciągły. Publiczny transport zbiorowy, oświata, wodociągi i wywóz śmieci to tylko niektóre z przykładów. Polskie samorządy wniosły do transformacji impet zmian i obywatelską oraz wspólnotową odpowiedzialność. Teraz, dzięki ponad 20-letniemu funkcjonowaniu, dysponują dużym doświadczeniem. Potrzebne są zmiany, które pozwolą je wykorzystać w służbie mieszkańcom. Projekt ustawy korzysta także z doświadczeń z przeprowadzonej przez Ministra Administracji i Cyfryzacji akcji „Sprawne państwo, sprawny samorząd terytorialny” w 2012 r. Krokiem następnym były szerokie konsultacje publiczne projektu założeń projektu ustawy na początku 2013 r.

Prace te wykazały, że samorządom potrzeba więcej elastyczności w organizacji pracy tak, aby mogły dostosować rozwiązania do lokalnych potrzeb i możliwości. Służyć będzie temu zapisane w projekcie zwiększenie samodzielności i elastyczności struktur organizacyjnych. Rozwój obszarów metropolitalnych, jak również specyfika innych obszarów sprawia, że wzrasta znaczenie i potrzeba współpracy pomiędzy samorządami. Dzięki nowym strukturom kooperacji, różne władze samorządowe będą dużo łatwiej koordynować zadania o znaczeniu strategicznym na obszarach metropolitalnych.

Z kolei małe gminy i powiaty mają problemy związane z wyższymi kosztami działalności, brakiem wystarczającego zaplecza kadrowego, niekorzystną strukturą demograficzną czy migracjami. Te trudne warunki wpływają negatywnie na ich rozwój i ograniczają szanse na podniesienie jakości życia mieszkańców. Rozwiązaniem mogłoby być zwiększenie zachęt do łączenia samorządów. To sąsiadujące samorządy same podejmą decyzję, czy chcą się łączyć.

Celem projektowanej regulacji jest więc poprawa funkcjonowania i organizacji wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego (własnych i zleconych). Wskazane powyżej cele projektu realizują przepisy zawarte w sześciu grupach tematycznych:

1. Zwiększenie samodzielności i elastyczności działania jednostek samorządu terytorialnego.
2. Ułatwienie współpracy jednostek samorządu terytorialnego.
3. Zwiększenie zachęt do dobrowolnego łączenia jednostek samorządu terytorialnego.
4. Zmiany w przepisach ustawy o podatku od spadków i darowizn, ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych oraz ustawy o podatku leśnym.
5. Zmiany przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) w zakresie ochrony zadrzewień i terenów zieleni.
6. Zmiany o charakterze deregulacyjnym i doprecyzowującym w przepisach materialnego prawa administracyjnego normującego zadania samorządu terytorialnego.

Z uwagi na systematykę projektu ustawy powyższe zagadnienia zostaną omówione zgodnie z tą systematyką.

Zmiany w ustawie o samorządzie gminnym. Łączenie gmin i powiatów, Wspólna obsługa, Związki międzygminne i powiatowo-gminne

Projekt wprowadza zmiany w szeregu przepisów ustawy o samorządzie gminnym. Dotyczą one zmiany treści obecnych przepisów w przypadku łączenia gmin, rejestracji związków, a także umożliwienia utworzenia związków powiatowo-gminnych oraz centrów usług wspólnych (jednostek zapewniających w szczególności obsługę organizacyjną, administracyjną lub księgową dla innych jednostek organizacyjnych jst). Analogiczne zmiany są przewidziane w ustawach o samorządzie powiatowym oraz ustawie o samorządzie województwa. Oczywiście w zakresie samorządu województwa nie dotyczą kwestie związków jako centrów usług wspólnych.

Łączenie gmin i powiatów

W projekcie przewiduje się zmianę art. 4e ustawy o samorządzie gminnym (dalej „usg”) przez wprowadzenie instytucji pełnomocnika ds. utworzenia gminy, którego zadaniem do czasu utworzenia nowej gminy jest przygotowanie organizacyjne i prawne gminy do wykonywania zadań publicznych. Z dniem utworzenia gminy pełnomocnik przejmie wykonywanie zadań i kompetencji jej organów do czasu ukonstytuowania się nowych organów gminy. Zakłada się wprowadzenie podobnego rozwiązania w ustawie o samorządzie powiatowym. Do zadań pełnomocnika będzie należało m.in. dokonanie oceny, które jednostki organizacyjne łączonych gmin i powiatów powinny być połączone organizacyjnie z dniem utworzenia nowej jednostki, a które powinny działać na dotychczasowych zasadach lub zostać zlikwidowane, a także przygotowanie urzędu nowej gminy (lub starostwa powiatowego) do wykonywania zadań publicznych z chwilą utworzenia nowej jednostki itp. Ponadto wskazano wprost, że do zadań pełnomocnika będzie należało zapewnienie prawidłowej gospodarki finansowej utworzonej jednostki, a w szczególności uchwalenia jej budżetu – projekt budżetu nowej jednostki przygotowany przez pełnomocnika i skonsultowany z regionalną izbą obrachunkową stałby się podstawą jej gospodarki finansowej do czasu uchwalenia budżetu.

Planuje się także dodanie do ustawy art. 4g usg, w którym uregulowano obecnie występującą lukę w prawie dotyczącą następstwa prawnego nowej jednostki (zobowiązań, trwających postępowań sądowych i administracyjnych, zawartych umów i porozumień, a także przejęcia mienia łączonych jednostek). Zakłada się wprowadzenie rozwiązań, zgodnie z którymi nowa jednostka samorządu terytorialnego powstała w wyniku połączenia dwóch (lub więcej) innych jednostek staje się prawnym następcą tychże. Wchodzi zatem w prawa i obowiązki wynikające z zawartych dotychczas umów i porozumień, staje się organem właściwym albo stroną we wszystkich wszczętych i niezakończonych postępowaniach administracyjnych i sądowych. Przejmuje także mienie jednostek, w wyniku połączenia których powstała (nabycie mienia będzie następowało w drodze porozumienia zawartego pomiędzy łączącymi się jednostkami). Wchodzi również w prawa i obowiązki wynikające z aktów normatywnych wydanych przez łączące się jednostki. W szczególności chodzi tu o zarządzenia oraz uchwały – studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego nie jest aktem prawa miejscowego. Akty te będą nadal ważne, gdyż połączona gmina stanie się następcą prawnym poprzednio połączonych gmin.

W ustawie uregulowano także wprost zasady obowiązywania uchwalonych dotychczas aktów prawa miejscowego (statutów jednostek pomocniczych, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego itp.) na terytorium gminy albo powiatu powstałych w wyniku połączenia. Zakłada się, że ustanowione przez dotychczasowe jednostki akty prawa miejscowego są ważne i obowiązują (każdy na terenie dotychczasowej jednostki) do czasu ich uchylenia i ustanowienia nowych aktów przez organy nowej jednostki. Ma to szczególnie istotne znaczenie w sytuacji, gdy wydanie aktu prawa miejscowego związane jest z długotrwałą, wieloetapową i kosztowną procedurą, a jego brak wywoływać będzie określone wymierne skutki społeczne (np. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego). Z punktu widzenia zasady zaufania obywateli do organów państwa trudno również zaakceptować sytuację, w której z dniem utworzenia nowej jednostki przestają istnieć dotychczasowe jednostki pomocnicze oraz jednostki organizacyjne, takie jak szkoły czy jednostki pomocy społecznej. Rozwiązanie to ma więc na celu, z jednej strony, zapewnienie formalnoprawnych podstaw funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego powstałej w wyniku połączenia, z drugiej zaś, ochronę mieszkańców przed nagłym pogorszeniem ich sytuacji związanej z utratą mocy obowiązującej aktów prawa miejscowego. Jakkolwiek w efekcie zaproponowanego rozwiązania na obszarze np. nowej gminy określone zagadnienia mogą być regulowane w odmienny sposób (na terytoriach dotychczasowych gmin), niemniej jednak jest to uzasadnione stabilnością obrotu prawnego oraz koniecznością zapewnienia niezakłóconego działania nowej jednostki. Warto również zauważyć, że omawiane rozwiązanie nie pogarsza sytuacji mieszkańców, którzy dotychczas podlegali określonym normom prawa miejscowego. Dodatkowo przepisy te będą mogły być w każdym czasie zastąpione przepisami ustanowionymi przez organy nowej jednostki. Istotną rolę odgrywać tu będzie powoływany przez Prezesa Rady Ministrów pełnomocnik ds. utworzenia nowej gminy/powiatu, którego zadaniem będzie przygotowanie organizacyjne i prawne nowej jednostki. Jego rolą będzie m.in. przygotowanie projektów nowych aktów prawnych, które z punktu widzenia nowej gminy czy powiatu będą musiały być przyjęte w pierwszej kolejności.

Zakłada się, aby w celu wprowadzenia dodatkowej zachęty dla procesu łączenia jednostek samorządu terytorialnego w podmioty większe i silniejsze na czas pierwszej kadencji, liczba radnych rady nowej jednostki zwiększyła się w stosunku do wartości określonych obecnie w usg i usp (usp – ustawa o samorządzie powiatowym). Proponuje

się, aby w nowej jednostce, przez okres pierwszej kadencji, liczba radnych nie przekraczała liczby odpowiadającej wartości następującej kolejno w przedziale określającym stosunek radnych do liczby mieszkańców (np. w powstałej w wyniku połączenia gminie do 20 tys. mieszkańców – 21 radnych).

Wspólna obsługa

Proponowane zmiany poprzez dodanie art. 10a i nast. ustawy o samorządzie gminnym, art. 6a i nast. ustawy o samorządzie powiatowym, art. 8c i nast. ustawy o samorządzie województw, a także odpowiednią nowelizację ustawy o finansach publicznych stanowią realizację pkt II.1. założeń pt. „Zwiększenie samodzielności i elastyczności działania jednostek samorządu terytorialnego”.

Zgodnie z założeniami przewiduje się wprowadzenie możliwości zapewnienia samorządowym jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej w szczególności wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej. Posłużenie się przez ustawodawcę zwrotem „w szczególności” oznacza, że jednostki samorządu terytorialnego oraz samorządowe osoby prawne będą w zależności od swoich potrzeb w sposób swobodny dostosowywały zakres wspólnej obsługi. Ponadto ww. regulacja z uwagi na przykładowy katalog spraw mogących zostać objętych wspólną obsługą będzie odpowiadała na nowe zjawiska w funkcjonowaniu administracji samorządowej oraz rozwiązania techniczne. Organ stanowiący jednostki samorządu będzie decydował o zapewnieniu tej obsługi w ramach jednostki organizacyjnej, w tym urzędu lub związku jednostek samorządu terytorialnego, którego jednostka samorządu jest członkiem. Uchwała organu stanowiącego określać będzie przede wszystkim jednostkę lub jednostki obsługujące, jednostki objęte obsługą i jej zakres w odniesieniu do poszczególnych jednostek. Decyzje organu stanowiącego będą miały charakter wiążący dla tych jednostek. Natomiast organy lub podmioty zarządzające samorządowymi osobami prawnymi zaliczanymi do sektora finansów publicznych będą mogły powierzyć w drodze porozumienia wykonywanie funkcji obsługowych strukturom stworzonym do tego celu przez jednostki samorządu terytorialnego.

Punktem wyjścia dla proponowanych przepisów jest założenie, że podstawową kompetencją kierownika jednostki sektora finansów publicznych jest:

- prawo do zaciągania zobowiązań, w tym pieniężnych, o których mowa w art. 46, art. 258 ust. 1 pkt 3 i art. 261 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.),
- prawo do dysponowania środkami publicznymi, które to prawo można zrekonstruować z treści art. 54 ust. 1 pkt 2 powyższej ustawy.

Przepisy o finansach publicznych przewidują również inne kompetencje z zakresu gospodarki finansowej, które dotyczą samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej. Chodzi tu m.in. o:

- decyzję o przeniesieniu wydatków i związane z tym wprowadzanie odpowiednich zmian w planach finansowych i informowanie o dokonanych przeniesieniach (por. art. 258 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz § 12 ust. 3 rozporządzenia z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241, poz. 1616)),
- sporządzanie, zatwierdzanie planów finansowych i przekazanie zarządowi (por. § 5 ust. 3 cyt. rozporządzenia), na podstawie informacji uzyskanych od zarządu, a przyjętych w projekcie uchwały budżetowej w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- dostosowanie projektu planu finansowego do uchwały budżetowej (art. 249 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i § 8 ust. 5 cyt. rozporządzenia), przy czym rozporządzenie nazywa je sporządzaniem planów finansowych przez dostosowanie planów finansowych,
- zmiany w planie finansowym będące konsekwencją zmian w uchwale budżetowej (§ 12 ust. 2 cyt. rozporządzenia), po otrzymaniu zawiadomienia przez kierownika.

W projekcie ustawy zastrzeżono, że zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Pozostawienie w gestii kierowników jednostek obsługiwanych tych kompetencji, uwzględnia ukształtowanie odpowiedzialności w jednostkach organizacyjnych sektora finansów publicznych. Uprawnienia te jako podstawa odpowiedzialności za całość

gospodarki finansowej nie mogą zostać przekazane na inny podmiot np. na kierownika jednostki zapewniającej wspólną obsługę.

Dodano również inny przepis, zgodnie z którym w przypadku przekazania obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości są one przekazywane w całości. Oznacza to m.in., że w porozumieniu, jak i uchwale nie można powierzyć np. wyłącznie obowiązków z zakresu rachunkowości pozostawiając sprawozdawczość w jednostce obsługiwanej. Przepis ten jest konieczny z uwagi na wprowadzenie jasnych zasad odpowiedzialności za realizację obowiązków na gruncie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Należy również dodać, że w praktyce, rozdzielanie tych dwóch sfer nie miałoby miejsca.

Projekt przewiduje również, że jeżeli jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych będzie zapewniać realizację funkcji głównego księgowego przez osobę spełniającą te wymogi (kierownik lub pracownik), w jednostce obsługiwanej nie zatrudnia się głównego księgowego. Z uwagi, na fakt, że za przejęte zadania odpowiedzialność na gruncie ustawy o finansach publicznych spoczywa na kierowniku jednostki obsługiwanej zasadne jest, aby przekazanie obowiązków głównego księgowego odbywało się na poziomie kierownika. Jak już wskazano kierownik jednostki obsługiwanej w dalszym ciągu będzie dokonywał dyspozycji w odniesieniu do środków publicznych, natomiast odpowiedzialność za realizację tej dyspozycji będzie należała do kierownika jednostki obsługującej.

Organy lub podmioty zarządzające samorządowymi osobami prawnymi zaliczanymi do sektora finansów publicznych będą mogły powierzyć w drodze porozumienia wykonywanie funkcji obsługowych strukturom stworzonym do tego celu przez jednostki samorządu terytorialnego. W zakresie możliwości przeniesienia na kierownika jednostki obsługiwanej odpowiedzialności za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość projekt ustawy różnicuje sytuację samorządowych instytucji kultury oraz pozostałych samorządowych osób prawnych, zaliczanych do sektora finansów publicznych. Działalność samorządowych instytucji kultury to bezpośrednia realizacja obowiązkowych zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego (vide art. 9 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, (Dz. U. z 2012 r. poz. 406, z późn. zm.)), która zależy w przeważającej mierze od dotacji udzielanych z budżetów organizatorów – jednostek samorządu

terytorialnego, a przede wszystkim regularnie przekazywanych im dotacji podmiotowych. Ze względu na stopień powiązania finansowego z budżetem jednostki samorządu terytorialnego uzasadnione jest możliwie jak najszersze przekazanie przez dyrektora instytucji kultury jednostce obsługującej zadań w zakresie gospodarki finansowej oraz rachunkowości i sprawozdawczości, co wiąże się z adekwatną odpowiedzialnością kierownika za powierzone w drodze porozumienia zadania. Dodatkowo instytucje te, a szczególnie instytucje gminne, są niewielkie kadrowo. Inne niż instytucje kultury samorządowe osoby prawne zaliczane do sektora finansów publicznych są w dużo mniejszym stopniu powiązane z budżetem jednostki samorządu terytorialnego, a do tego prowadzą działalność specyficzną, odrębną, obejmującą transakcje gospodarcze odmienne od typowej działalności samorządowej. Dotyczy to przede wszystkim samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których działalności najważniejsze są środki z Narodowego Funduszu Zdrowia, a także wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego, które samofinansują się z opłat. O tej samej specyfice można mówić w przypadku pozostałych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych. Dodatkowo, to na ogół podmioty duże, o rozbudowanych własnych strukturach (wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego).

Kierownicy jednostek obsługiwanej i obsługującej powinni mieć obustronną możliwość wglądu w dokumenty, żądania informacji i wyjaśnień w odniesieniu do działalności będącej przedmiotem obsługi.

Zmiany w zakresie ustawy o finansach publicznych stanowią konsekwencję przyjętego (i omówionego powyżej) w ustawach ustrojowych modelu relacji pomiędzy jednostką (kierownikiem) jednostki obsługiwanej a jednostką (kierownikiem) jednostki obsługującej. W ustawie wskazano, że kierownik jednostki obsługującej, jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostki obsługiwanej (jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej oraz samorządowej instytucji kultury). Wskazane przepisy stanowią novum normatywne. Ich zadaniem jest uregulowanie w przepisach prawa finansowego zasad odpowiedzialności za realizowane zadania. Podział owej odpowiedzialności opiera się na zasadzie „tyle odpowiedzialności, ile zadań”. Należy ponownie podkreślić, iż proponowany zapis wskazuje wprost o odpowiedzialności za zadania z zakresu gospodarki finansowej, a nie zaś o przekazaniu odpowiedzialności za całość gospodarki

finansowej pomiędzy kierownikami jednostek. W obecnym stanie prawnym, co potwierdzają sygnały przekazywane przez Regionalne Izby Obrachunkowe, występują wątpliwości dotyczące zakresu wspólnej obsługi w aspekcie finansowym oraz zasad ponoszenia odpowiedzialności w przypadku zadań i czynności przejętych przez podmiot zapewniający wspólną ich obsługę. Powyższe wątpliwości wynikają z braku odpowiedniego dostosowania przepisów ustawy o finansach publicznych do przepisów ustaw systemowych zezwalających na utworzenie podmiotu, który może zapewniać wspólną obsługę dla wybranych jednostek budżetowych np. art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Dodawany w ust. 3 art. 53 zwrot „gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość” odpowiada zasadzie, iż w ramy gospodarki finansowej nie wchodzi zadania z zakresu rachunkowości. Ustawa o rachunkowości bowiem osobno reguluje zasady odpowiedzialności za wykonywanie obowiązków rachunkowych. Z uwagi na fakt, iż zasady te obecnie są jednakowe zarówno w zakresie sektora prywatnego, jak i publicznego, ustawodawca nie zamierza regulować ww. zadań w niniejszym projekcie ustawy. Obowiązki sprawozdawcze dotyczą zaś tak kwestii z zakresu gospodarki finansowej, jak i rachunkowości. Odpowiedzialności z tytułu realizacji tych obowiązków będzie zależna od tego, czy ich źródłem będzie ustawa o finansach publicznych czy też ustawa o rachunkowości. W przypadku jednostek sektora finansów publicznych nieposiadających osobowości prawnej, powierzenie stanowi realizację uchwały organu stanowiącego jst w zakresie zapewnienia wspólnej obsługi. W przypadku zaś jednostek sektora finansów publicznych posiadających osobowość prawną następuje to na skutek zawartego pomiędzy kierownikami porozumienia w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi przez jednostkę obsługującą. Należy pamiętać, że powyższe powierzenie ograniczone jest na gruncie przepisów ustrojowych, zastrzeżeniem, iż nie mogą one dotyczyć m.in. prawa dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań przez kierownika jednostki obsługiwanej. Projekt przewiduje ponadto odpowiednie zmiany w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330, z późn. zm.). Wskazuje się, że kierownik jednostki, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, ponosi odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości określonych ustawą, w tym z tytułu nadzoru, również w przypadku, gdy określone obowiązki w zakresie rachunkowości – z wyłączeniem odpowiedzialności za

przeprowadzenie inwentaryzacji w formie spisu z natury – zostaną powierzone innej osobie lub przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 11 ust. 2, za ich zgodą. Przyjęcie odpowiedzialności przez inną osobę lub przedsiębiorcę powinno być stwierdzone w formie pisemnej. W przypadku gdy kierownikiem jednostki jest organ wieloosobowy, a nie została wskazana osoba odpowiedzialna, odpowiedzialność ponoszą wszyscy członkowie tego organu. Zmiany w art. 12 projektu, tj. zmiana brzmienia art. 5 ust. 9 ustawy o systemie oświaty, w art. 42 projektu, tj. zmiana brzmienia ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej mają charakter dostosowawczy.

W celu zapewnienia ciągłości obecnie funkcjonujących centrów usług wspólnych przewiduje się wprowadzenie przepisu przejściowego, zgodnie z którym, funkcjonujące na dotychczasowych zasadach nie dłużej niż przez rok od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Przepis ten jest konieczny z uwagi na zmianę zasad odpowiedzialności za zadania z zakresu gospodarki finansowej oraz potrzebę dostosowania działań technicznych w obecnie funkcjonujących podmiotach.

Związki międzygminne, powiatowe i powiatowo-gminne

Projekt zawiera także przepisy, które stanowią realizację celu założeń w postaci uproszczenia i skrócenia procedury zmiany statutu związku międzygminnego oraz procedury jego likwidacji. Zakłada się, aby organ stanowiący związku przyjmował projekt uchwały w sprawie zmiany statutu i przysyłał do uzgodnienia do wojewody. Jeżeli wojewoda nie przedstawiłby negatywnego stanowiska w terminie 30 dni, projekt byłby uważany za uzgodniony. Ewentualne nieuzgodnienie projektu statutu podlegałoby kontroli sądu administracyjnego na podstawie istniejących już rozwiązań prawnych (vide: np. art. 98 w zw. z art. 89 ustawy o samorządzie gminnym). W przypadku uzgodnienia projektu statutu zgromadzenie związku mogłoby podjąć uchwałę o zmianie statutu. Wojewoda byłby związany wcześniejszym uzgodnieniem treści statutu. Podjętą uchwałę zgromadzenie rozsyłałoby następnie do gmin członkowskich, które miałyby określony termin (np. 30 dni) na wniesienie ewentualnego protestu (w formie uchwały). Skutkiem protestu byłoby wstrzymanie wykonania uchwały zgromadzenia i wymóg ponownego rozpatrzenia sprawy. Jeżeli żadna z gmin członkowskich nie wniosłaby protestu, zgromadzenie przekazywałoby uchwałę do wojewody, który oceni jej legalność. Następnie – w odróżnieniu od dotychczasowej procedury – całość nadesłanej przez związek dokumentacji

pozostawałaby u wojewody. Wojewoda zgłaszałby ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej w postaci elektronicznej dane, które organowi rejestrowemu potrzebne są do uzupełnienia danych rejestru. Zgłoszenie opatrywane byłoby przez wojewodę bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262). Minister właściwy do spraw administracji publicznej określiłby wzór zgłoszenia dla postaci elektronicznej, zgodnie z art. 19b ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235, z późn. zm.). Zgłoszenie powinno zawierać deklarację wojewody, że nadesłana przez związek dokumentacja jest zgodna z prawem. Organ rejestrowy rejestrowałby zmianę statutu w rejestrze. Następnie wojewoda dokonywałby publikacji obwieszczenia o zmianie statutu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wprowadzenie przedstawionych rozwiązań powinno spowodować usprawnienie i przyspieszenie procedur rejestracji. Ponadto rezygnacja z podejmowania uchwał przez rady gmin członkowskich pozwoli na skrócenie czasu trwania procedury. W przypadku rejestracji nowego związku procedura byłaby zbliżona do tej, jaka byłaby stosowana przy zmianie statutu. Różnica polegałaby na tym, że to grupa gmin, które będą chciały utworzyć związek, opracowuje projekt statutu. Umocowany przedstawiciel gmin przysyłałby ten projekt do wojewody do uzgodnienia. Jeżeli wojewoda nie przedstawiłby negatywnego stanowiska w terminie 30 dni, projekt byłby uważany za uzgodniony. Rady poszczególnych gmin podejmowałyby uchwały o utworzeniu związku i przyjęciu jego statutu. Całość dokumentacji byłaby przekazywana do wojewody (ocena legalności). Również i w tym przypadku całość dokumentacji pozostawałaby u wojewody. Organ rejestrowy otrzymywałby jedynie formularz z danymi umożliwiającymi nadanie związkowi kolejnego numeru i wpisanie go do rejestru. Projekt wskazuje także wprost, że likwidacja związku następuje zgodnie z zasadami określonymi w statucie. Po zakończeniu likwidacji związek przekazuje wojewodzie informację o zakończeniu likwidacji oraz wniosek o wykreślenie związku z rejestru. Przepis ten likwiduje obecne trudności w stosowaniu przepisów wynikające z faktu, iż regulacje dotyczące zmiany statutu związku oraz jego likwidacji znalazły się w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków. Przepisy rozporządzenia nie przedstawiają jednak szczegółowo całej procedury, lecz nakazują – poprzez odesłanie

do odpowiedniego stosowania – wykorzystanie regulacji dotyczących tworzenia związków międzygminnych. Powyższy zapis aktu wykonawczego sprawia podmiotom stosującym dane przepisy, tj. wnioskodawcom, trudności w ich stosowaniu. Konsekwencją zmiany przepisów regulujących procedurę rejestracji oraz zmiany statutu związku będzie zmiana upoważnienia ustawowego dotyczącego danego aktu wykonawczego. Rozporządzenie należałoby ograniczyć do regulowania kwestii nieujętych w ustawie, takich jak np. określenie formalności procedury rejestracji i ogłaszania statutów związków.

W projekcie wprowadzono regulacje umożliwiające tworzenie przez gminy i powiaty związków powiatowo-gminnych. Jak wskazano w założeniach obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości utworzenia związku, którego członkami byłyby zarówno gminy, jak i powiaty. Specyfika obszarów funkcjonalnych, w tym tzw. obszarów metropolitalnych powoduje, że formy współpracy jednostek samorządu terytorialnego nie są wystarczające dla tych obszarów. Jest to istotne, bo charakter zadań publicznych, niejednokrotnie wykraczających poza zakres właściwości jednego szczebla samorządu terytorialnego wymaga stworzenia ram prawnoorganizacyjnych dla możliwości ich wykonywania, w szczególności wspólnie przez gminy i powiaty. Wprowadzenie związków powiatowo-gminnych jako formy wspólnej realizacji zadań przez jednostki samorządu stopnia lokalnego było zapowiadane w Białej księdze obszarów metropolitalnych (dokument dostępny na stronie www.mac.gov.pl). Związki gminno-powiatowe będą realizować zadania komplementarne na szczeblu gminnym i powiatowym. Mechanizm funkcjonowania związku powiatowo-gminnego będzie identyczny z istniejącymi rozwiązaniami dotyczącymi związków międzygminnych oraz związków powiatów. Tak jak i obecnie jednostki tworzące związek będą mogły przekazywać do realizacji na rzecz związku określone w statucie zadania publiczne (w tym wydawanie decyzji administracyjnych). Związek będzie wykonywał te zadania w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Szczegółowe określenie zakresu zadań realizowanych przez związek następować będzie w statucie związku uzgadnianym z wojewodą. Dla przykładu związek tworzony przez powiat oraz np. 2/3 gmin z jego terenu będzie realizował zadania zarówno powiatowe, jak i gminne. Oczywiście przy tym pozostaje, że zadania gminne będą mogły być realizowane na obszarze gmin członków, natomiast zadania powiatowe w zależności od zapisów w statucie – albo na terytorium gmin członkowskich albo dla wszystkich gmin

w powiecie. Innymi słowy powiat jako członek związku będzie decydował o tym czy przekazuje do związku całość zadania, czy też jedynie jego część (w aspekcie terytorialnym).

Warto odnotować, że w obecnym stanie prawnym związki międzygminne mogą realizować zadania powiatów, niemniej jednak wymagane jest w tym zakresie zawarcie odpowiedniego porozumienia pomiędzy związkiem i powiatem (vide: art. 64 ust. 5 w zw. z art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym). Nowe rozwiązania umożliwią zarówno gminom, jak i powiatom udział w związku na zasadach członka z prawem reprezentacji w organach, partycypacji w kosztach i odpowiedzialności. To członkowie związku będą rozstrzygać w statucie np. o zasadach reprezentacji w zgromadzeniu związku (np. poprzez określenie liczby reprezentantów każdej z jednostek albo poprzez ustalenie siły głosu w zgromadzeniu), a także o zasadach udziału w kosztach działalności związku. Zaproponowane rozwiązania nie ograniczają terytorialnie możliwości tworzenia takiego związku do powiatu i gmin znajdujących się na jego terenie, jak również nie określają kategorii zadań realizowanych przez związek, tak jak obecnie nie ma ograniczenia w zakresie tworzenia związków międzygminnych i powiatowych oraz zawierania porozumień między związkami a powiatami albo organami administracji rządowej. Proponowane przepisy jako elastyczne umożliwią dostosowywanie przez samorząd rozwiązań, pod nadzorem wojewody, do uwarunkowań i potrzeb lokalnych, które w związku z rozwojem i zmianami społeczno-gospodarczymi ewoluują w czasie. Utworzenie związku czy zawarcie porozumienia administracyjnego jest również wynikiem wspólnoty interesów jednostek o różnym potencjale nakierowanych na realizację zadań publicznych, które co do zasady są związane z określonym terytorium o specyficznych cechach. Z tych względów projektowane przepisy stanowią kontynuację sprawdzonego z powodzeniem w praktyce, elastycznego i bazującego na zasadzie pomocniczości podejścia do związków jednostek samorządu terytorialnego, które zastosowano w obowiązujących samorządowych ustawach ustrojowych.

Projektowana regulacja nie umożliwia tworzenia jedynie nowych związków powiatowo-gminnych, lecz także przystępowanie do obecnie funkcjonujących związków tych podmiotów. Wskazano wprost, że, powiat może przystąpić do związku międzygminnego, jak również gmina do związku powiatów. W takim przypadku następuje przekształcenie związku międzygminnego (powiatów) w związek powiatowo-

-gminny. Przepis ten pozwoli na rozwijanie nowych form współpracy tam, gdzie już istnieją określone związki międzygminne lub powiatowe.

W celu dostosowania otoczenia prawnego dokonano także nowelizacji aktów prawnych w zakresie, w jakim odwołują się do związków komunalnych. Dokonano uzupełnienia ww. przepisów o związki powiatowo-gminne.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

Art. 3 projektu przewiduje zmiany w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.). Mają one charakter doprecyzowujący w zakresie rezygnacji z obowiązku opiniowania przez gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych oraz tzw. zezwoleń cateringowych. Zakłada się też modyfikację systemu uiszczania opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – tak aby umożliwić pod pewnymi warunkami wykonanie obowiązku po upływie ustawowego terminu oraz ograniczyć liczbę procedur prowadzonych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w sprawie wygaśnięcia zezwolenia, a następnie na nowo procedury wydania zezwolenia. Proponuje się umożliwienie przedsiębiorcy w przeciągu 30 dni od upływu terminu dokonanie nakazanej czynności (złożenie oświadczenia lub uiszczenie opłaty) wraz z dokonaniem dodatkowej opłaty. Jeżeli przedsiębiorca dopełni łącznie obu warunków, tj. dokona w terminie 30-dniowym nakazaną czynność oraz uiści dodatkową opłatę, zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych nie wygaśnie.

Podatek od spadków i darowizn

Art. 4 projektu zawiera zmiany dokonane w ustawie z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 768, z późn. zm.), (dalej upsid), obejmujące:

- dodanie w art. 1 ust. 1a w celu objęcia podatkiem, także nieodpłatnego nabycia własności rzeczy wspólnej (wspólnego prawa majątkowego) albo jej części przez niektórych dotychczasowych współwłaścicieli na dalszą współwłasność. W obecnym stanie prawnym, podatkowi od spadków i darowizn podlega nabycie własności rzeczy i praw majątkowych tytułem nieodpłatnego zniesienia współwłasności, którego skutkiem jest całkowite zniesienie stosunku współwłasności. Powszechna jest praktyka notarialna polegająca na sporządzaniu tzw. umów częściowego zniesienia

współwłasności będących w istocie czynnościami, w wyniku których zniesienie współwłasności następuje etapami, co prowadzi do unikania zapłaty podatku lub zminimalizowania skutków podatkowych. W celu uszczelnienia systemu podatkowego niezbędne jest zatem opodatkowanie także takich przypadków, które obejmują przyznanie rzeczy wspólnej albo jej części na dalszą współwłasność kilku (niektórym) dotychczasowym współwłaścicielom.

Pierwszy przypadek dotyczy przyznania rzeczy wspólnej tylko niektórym współwłaścicielom, skutkującego zmianą wielkości ich dotychczasowych udziałów. Kolejny przypadek dotyczy wydzielenia części z rzeczy wspólnej i przyznania jej jednemu (niektórym) ze współwłaścicieli, przy pozostawieniu we współwłasności pozostałej części rzeczy, co skutkować może przyrostem majątku u niektórych ze współwłaścicieli (zarówno u tych, którzy nabyli wyodrębnioną część, jak i u tych, którzy pozostają we współwłasności pozostałej części rzeczy).

Przepisy dotyczące opodatkowania zniesienia współwłasności miałyby zastosowanie także do nieodpłatnego wyodrębnienia własności lokali na rzecz niektórych lub wszystkich współwłaścicieli. W tym przypadku nie dochodzi do całkowitego zniesienia współwłasności, bowiem z mocy prawa we współwłasności pozostaje grunt oraz części wspólne. W obecnym stanie prawnym nieodpłatne wyodrębnienie lokalu pozostaje poza zakresem przedmiotowym ustawy o podatku od spadków i darowizn.

W każdym z tych przypadków, do zapłaty podatku będą zobowiązane te osoby, u których nastąpi przyrost wartości nabytego majątku.

– uchylenie art. 4 ust. 1 pkt 1 upsid określającego zwolnienie od podatku w przypadku nabycia własności nieruchomości stanowiących gospodarstwo rolne lub jego część. Podatkowi od spadków i darowizn podlega nabycie własności rzeczy i praw majątkowych tytułem darmym wyłącznie przez osoby fizyczne. Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 upsid zwalnia się od podatku nabycie własności lub prawa użytkowania wieczystego nieruchomości lub jej części wraz z częściami składowymi (z pewnymi wyjątkami) – pod warunkiem że w rozumieniu przepisów o podatku rolnym, w chwili nabycia ta nieruchomość stanowi gospodarstwo rolne lub jego część albo wejdzie w skład gospodarstwa rolnego będącego własnością nabywcy i to gospodarstwo rolne będzie prowadzone przez nabywcę przez okres co najmniej 5 lat od dnia nabycia. W polskim rolnictwie dominuje model własności rodzinnej (wg danych z 2009 r. –

ok. 90% użytków rolnych), a przeniesienie własności nieruchomości rolnych następuje w drodze nieodpłatnego przekazania (najczęściej spotykaną formą przenoszenia własności rodzinnych gospodarstw rolnych jest dziedziczenie lub darowizna). Celem wprowadzenia zwolnienia określonego w art. 4 ust. 1 pkt 1 upsid było przede wszystkim zapewnienie nieopodatkowanego przekazywania gospodarstw rolnych między członkami najbliższej rodziny. Obecnie, przekazanie takie korzysta z całkowitego zwolnienia od opodatkowania na podstawie art. 4a upsid, pod warunkiem zgłoszenia nabycia właściwemu organowi podatkowemu w określonym terminie. Wobec zapewnienia zwolnienia od opodatkowania przekazywania rodzinnych gospodarstw rolnych między najbliższymi na podstawie art. 4a upsid, celowe jest uchylenie art. 4 ust. 1 pkt 1 tej ustawy – doprecyzowanie art. 4a ust. 1 pkt 1 przez wskazanie w sposób niebudzący wątpliwości, że nie dotyczy on nabycia w drodze zasiedzenia.

Celem wprowadzenia zwolnienia określonego w przepisie art. 4a upsid było zapewnienie nieopodatkowanego przenoszenia majątku między członkami najbliższej rodziny. W orzecznictwie sądów administracyjnych pojawił się jednak pogląd, że ze zwolnienia od podatku na podstawie art. 4a korzysta także nabycie w drodze zasiedzenia (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 21 grudnia 2011 r., sygn. akt III SA/Po 518/11). Pogląd ten jest odzwierciedleniem stanowiska doktryny prezentowanego w komentarzu autorstwa S. Babiarza, A. Mariańskiego i W. Nykiela „Ustawa o podatku od spadków i darowizn, komentarz”, Wydawnictwo ABC 2010 r., str. 195–198. W efekcie powyższego, zwolnienie określone w art. 4a ust. 1 może być wykorzystywane niezgodnie z ideą jego wprowadzenia. Podkreślić bowiem należy, że zasiedzenie ma charakter pierwotny – nie jest nabyciem „po” lub „od” określonej osoby. Objęcie zwolnieniem określonym w art. 4a upsid, warunkiem zastosowania którego jest przede wszystkim istnienie bardzo bliskiego pokrewieństwa między zbywcą i nabywcą, zasiedzenia (pierwotnego nabycia własności) należy uznać za niezasadne.

– uzupełnienie art. 4a ust. 4 pkt 2 upsid, określającego przypadki, w których wyłączony został obowiązek zgłoszenia, o przypadki, w których w formie aktu notarialnego zostało złożone oświadczenie woli jednej ze stron czynności cywilnoprawnej. Jednym z warunków uprawniających do skorzystania z całkowitego zwolnienia z podatku od spadków i darowizn, określonego w art. 4a ust. 1 upsid, jest

zgłoszenie faktu nabycia właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego w terminie 6 miesięcy od dnia powstania obowiązku podatkowego powstałego na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2–8 i ust. 2, a w przypadku nabycia w drodze dziedziczenia w terminie 6 miesięcy od dnia uprawomocnienia się orzeczenia sądu stwierdzającego nabycie spadku. Zasada powyższa dotycząca obowiązku składania zgłoszenia nie ma zastosowania m.in. w przypadku, gdy nabycie następuje na podstawie umowy zawartej w formie aktu notarialnego, gdyż cel zgłoszenia, jakim jest poinformowanie właściwego organu podatkowego jest osiągnięty wskutek przekazania aktu notarialnego przez notariusza. W niektórych przypadkach dla skuteczności czynności wystarczające jest, by w formie aktu notarialnego złożone zostało tylko oświadczenie woli jednej ze stron czynności (np. przy umowie darowizny wystarczające jest złożenie w tej formie tylko oświadczenia darczyńcy, a przy ustanawianiu nieodpłatnego użytkowania w formie aktu notarialnego składane jest oświadczenie woli ustanawiającego to prawo). W obowiązującym stanie prawnym dla skorzystania ze zwolnienia w takich przypadkach, niezbędne jest złożenie zgłoszenia przez podatnika, mimo że organ podatkowy ma informację o nabyciu tego prawa. Notariusz jest zobowiązany bowiem do przekazywania organom podatkowym wypisów sporządzonych aktów notarialnych zawierających oświadczenie woli jednej ze stron czynności cywilnoprawnych na podstawie § 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 28 czerwca 2004 r. w sprawie określenia rodzajów i zakresu informacji przekazywanych organom podatkowym przez sądy, komorników sądowych i notariuszy oraz terminu, formy, z uwzględnieniem formy wypisu aktu i sposobu ich przekazywania (Dz. U. Nr 156, poz. 1640, z późn. zm.). W celu wyeliminowania zbędnego biurokratyzmu zasadne jest wyłączenie obowiązku składania zgłoszenia w opisanej sytuacji.

– nadanie nowego brzmienia art. 6 ust. 1 pkt 2, 4 i 5 upsid, mające na celu określenie momentu powstania obowiązku podatkowego przy nabyciu rzeczy lub praw majątkowych tytułem darowizny, polecenia darczyńcy, zapisu zwykłego, dalszego zapisu albo polecenia testamentowego w przypadku, gdy jest realizowany w ratach, na chwilę realizacji części świadczenia (wypłaty raty). Przy nabyciu rzeczy i praw majątkowych w drodze zapisu zwykłego, dalszego zapisu lub z polecenia testamentowego – stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 2 upsid – obowiązek podatkowy powstaje z chwilą wykonania zapisu zwykłego, dalszego zapisu lub polecenia. Podobnie w przypadku nabycia w drodze darowizny lub z polecenia darczyńcy,

w których obowiązek podatkowy powstaje z chwilą spełnienia przyrzeczonego świadczenia (z wyjątkiem darowizn dokonywanych w formie aktu notarialnego) lub z chwilą wykonania polecenia. W praktyce występują przypadki, w których powyższe przysporzenia dokonywane są w ratach. Z tego względu zasadne jest wprowadzenie regulacji określającej zasady powstawania obowiązku podatkowego w sposób uwzględniający możliwość ich dokonywania w części i odniesienie go do chwili realizacji części świadczenia.

– doprecyzowanie art. 16 ust. 7 pkt 2 upsid przez wskazanie, że określony w tym przepisie warunek zamieszkiwania przez 5 lat obejmuje także zamieszkiwanie w nowo wybudowanym budynku lub lokalu. Zgodnie z art. 16 ust. 7 pkt 2 upsid prawo do ulgi mieszkaniowej nie wygasa, jeżeli zbycie budynku lub lokalu mieszkalnego stanowiącego odrębną nieruchomość (udziału w budynku lub lokalu), albo spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu mieszkalnego (udziału w takim prawie), było uzasadnione koniecznością zmiany warunków lub miejsca zamieszkania, a przeznaczenie środków uzyskanych ze sprzedaży na nabycie innego budynku lub lokalu mieszkalnego (udziału w budynku lub lokalu) albo spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu mieszkalnego (udziału w takim prawie), albo budowę innego budynku lub lokalu nastąpiło w całości w okresie dwóch lat od dnia zbycia i łączny okres zamieszkiwania w zbytym i nabytym budynku lub lokalu, potwierdzonego zameldowaniem na pobyt stały, wynosi 5 lat. Przepis art. 16 ust. 7 pkt 2 upsid odnosi się do łącznego okresu zamieszkiwania w zbytym i nabytym budynku lub lokalu. W przypadku budowy budynku lub lokalu, po zbyciu budynku lub lokalu nabytego z ulgą, warunkiem zachowania ulgi, który wynika wprost z przepisu jest jedynie wydatkowanie środków (w całości) na wybudowanie budynku, w okresie 2 lat od dnia zbycia. Konieczne jest zatem zrównanie obowiązków podatników korzystających z ulgi określonej w art. 16 upsid i nałożenie obowiązku zamieszkiwania w zbytym i nowo wybudowanym budynku lub lokalu przez łączny, potwierdzony zameldowaniem na pobyt stały, okres 5 lat.

– nadanie nowego brzmienia art. 18 upsid. Uzupełniono katalog czynności, z tytułu których notariusz jest płatnikiem podatku od umowy nieodpłatnego ustanowienia służebności i użytkowania. Ponadto określono obowiązek przekazywania przez notariuszy jako płatników podatku od spadków i darowizn – wyłącznie w formie elektronicznej – deklaracji o wysokości pobranego i wpłaconego przez płatnika

podatku, której integralną część stanowić będzie informacja o kwocie podatku należnego poszczególnym gminom, a także przekazywania sporządzonych w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej informacji zawierających dane z aktów notarialnych dotyczące czynności z tytułu których są płatnikami lub odpisów tych aktów. Rozwiązanie to zmniejszy liczbę dokumentów składanych w formie papierowej, usprawni i zwiększy efektywność przetwarzania zgromadzonych danych oraz zmniejszy koszty po stronie płatników i organów podatkowych. Konsekwencją proponowanej regulacji jest zmiana treści upoważnienia Ministra Finansów do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu pobierania podatku przez płatników, treści rejestru podatku, szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracji, a także zakresu informacji zawierających dane z aktów notarialnych i sposobu ich przekazywania przez płatników.

Podatek rolny

W art. 5 projektu proponuje się wprowadzenie w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym – „upr” (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 oraz z 2014 r. poz. 40) następujących zmian:

– nadanie nowego brzmienia art. 4 ust. 7 w upr, w celu dodania przeliczników dla niektórych gruntów. W art. 4 ust. 7 proponuje się dodać przeliczniki dla gruntów, które często nie posiadają klasyfikacji gleboznawczej, co powoduje znaczne trudności w prawidłowym ustaleniu liczby hektarów przeliczeniowych i opodatkowaniu tych gruntów. Grunty pod stawami zarybionymi, grunty pod stawami niezarybionymi, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych, rowy oraz grunty rolne zabudowane, bez względu na zaliczenie do okręgu podatkowego, przeliczane będą na hektary przeliczeniowe według następujących przeliczników:

- 1) 1 ha gruntów pod stawami zarybionymi łososiem, trocią, głowacią, palią i pstrągiem oraz gruntów rolnych zabudowanych – 1 ha przeliczeniowy;
 - 2) 1 ha gruntów pod stawami zarybionymi innymi gatunkami ryb, pod stawami niezarybionymi, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych oraz rowów – 0,20 ha przeliczeniowego,
- w związku z objęciem gruntów pod stawami niezarybionymi dyspozycją art. 4 ust. 7, niezbędne było uchylenie dotychczasowej treści art. 4 ust. 8

- ponadto, w związku z faktem, iż w ewidencji gruntów i budynków występują oznaczenia, które nie uwzględniają klasyfikacji gleboznawczej, wprowadzono przepis art. 4 ust. 9, zgodnie z którym, jeżeli nie można ustalić przelicznika na zasadach określonych w ustawie, przyjmuje się, że 1 ha fizyczny odpowiada 1 ha przeliczeniowemu. Pozwoli to uniknąć sytuacji, w których na skutek błędnych oznaczeń w ewidencji gruntów i budynków nie da się przeliczyć użytków rolnych, czego efektem jest ich nieopodatkowanie.
- dodanie w art. 6a upr odpowiednio: ust. 6a i ust. 10a modyfikujących zasady płatności podatku, w celu obniżenia kosztów administracyjnych jego poboru. W celu usprawnienia poboru podatku oraz obniżenia kosztów administracyjnych związanych z poborem podatku i kosztów płatności tego podatku ponoszonych przez podatników w art. 6a ust. 6a i ust. 10a na wniosek jednostek samorządu terytorialnego proponuje się wprowadzenie nowych zasad płatności podatku rolnego, tj.:
- niewszczywanie postępowania oraz umorzenie postępowania wszczętego, jeżeli wysokość zobowiązania podatkowego nie przekraczałaby, określonych na dzień 1 stycznia roku podatkowego, kosztów doręczenia w najniższej wysokości w obrocie krajowym ekonomicznej przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru, przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529). W takim przypadku decyzję umarzającą będzie się pozostawiać w aktach sprawy, a organ będzie nią związany od chwili wydania. Konsekwencją wprowadzenia tego przepisu będzie rezygnacja z doręczania decyzji i poboru podatku w przypadkach, gdy kwota zobowiązania jest niższa od kosztów przesyłki poleconej – koszty te wynoszą obecnie 6,10 zł. Koszty doręczenia ww. przesyłki będą ustalane na dzień 1 stycznia roku podatkowego, tak by ich ewentualne zmiany w trakcie roku podatkowego nie powodowały zróżnicowania sytuacji podatników,
- jednorazową płatność podatku w przypadkach, gdy kwota podatku nie przekracza 100 zł – w terminie płatności pierwszej raty; zasada ta dotyczyć ma zarówno osób fizycznych, jak i pozostałych podatników. Powyżej tej kwoty płatność podatku pozostanie na dotychczasowych zasadach. Zasady takie zostaną wprowadzone również w podatku od nieruchomości oraz w podatku leśnym z uwzględnieniem różnic dotyczących terminów płatności.

- dodanie w art. 6c ust. 3. Proponuje się dodanie nowego przepisu, zgodnie z którym nowe ww. zasady płatności będą miały zastosowanie również do zobowiązania podatkowego pobieranego w formie łącznego zobowiązania pieniężnego.
- nadanie nowego brzmienia art. 12 ust. 2 pkt 1 upr w celu ograniczenia zwolnienia podmiotowego dla uczelni do gruntów nieprzekazanych innym podmiotom. Zmiana art. 12 ust. 2 pkt 1 ma na celu doprecyzowanie zakresu zwolnienia uczelni z podatku rolnego poprzez wyłączenie z zakresu zwolnienia gruntów przekazanych przez uczelnię w posiadanie innym podmiotom niż uczelnie, z uwagi na brak przesłanek do korzystania z preferencji przez uczelnię z tytułu gruntów wydierżawionych innym podmiotom na cele rolnicze. Obecnie, w przypadku przekazania gruntów rolnych stanowiących własność uczelni w posiadanie zależne innym podmiotom, obowiązek podatkowy nie przechodzi na posiadaczy, a więc uczelnia może nadal korzystać ze zwolnienia podmiotowego przewidzianego w ww. przepisie, mimo że sama nie użytkuje tych gruntów i są one wykorzystywane przez inne podmioty na inną działalność niż działalność statutowa uczelni. Ze zwolnienia korzystają zatem grunty niesłużące działalności uczelni, co jest sprzeczne z celem zwolnienia.
- nadanie nowego brzmienia art. 12 ust. 12 i dodanie nowego art. 13f – ww. kwestia nie była wprawdzie objęta założeniami do projektu ustawy, które zostały przyjęte przez Radę Ministrów w czerwcu 2013 r., jednakże ze względu na wejście w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. nowych rozporządzeń Komisji UE w zakresie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* i pomocy *de minimis* w sektorze rolnym należy uregulować te kwestie w trybie pilnym, aby umożliwić polskim podatnikom stosowanie przepisów dotyczących ulg i zwolnień zgodnie z wymogami unijnymi, a samorządowym organom podatkowym dostarczyć podstawę prawną do stosowania pomocy publicznej dla podatników. Uwzględniając powyższe oraz mając na względzie umożliwienie udzielania producentom rolnym pomocy, w związku z nabyciem użytków rolnych, w formie zwolnienia z podatku rolnego, proponuje się udzielanie tej pomocy w formule *de minimis* w rolnictwie i jednoznaczne odesłanie do stosownych przepisów. Ponadto w wyniku stosowania zwolnień i ulg zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 4–6 oraz art. 13c i 13e ustawy o podatku rolnym producent rolny prowadzący produkcję rolną również otrzymuje pomoc publiczną. Przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii

Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym weszły w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. Jednocześnie, w celu kompleksowego uregulowania zagadnień związanych ze stosowaniem zwolnień i ulg w podatku rolnym zgodnie z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej, proponuje się uzupełnić przepis art. 13f ustawy o podatku rolnym tak, aby objął również ulgę inwestycyjną określoną w art. 13 tej ustawy. Zmiana art. 12 ust. 12 pkt 5a upr polega na powołaniu aktualnego rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*.

- uchylenie art. 13a upr przewidującego ulgę w podatku rolnym dla żołnierzy odbywających zasadniczą służbę wojskową i ich rodzin. Konsekwencją uchylenia art. 13a będzie likwidacja ulgi żołnierskiej, jako nieznajdującej racji bytu w obecnym systemie (brak obowiązkowej służby wojskowej). Wskutek tego niezbędna będzie również zmiana art. 13d ust. 4 określającego kolejność stosowania zwolnień i ulg przysługujących z różnych tytułów w przypadku zbiegu prawa do nich, polegająca na wykreśleniu uchylanego art. 13a.

- nadanie nowego brzmienia art. 13c ust. 1 i 3 upr, które wynika z konieczności doprecyzowania przepisów dotyczących przyznawania ulg w podatku rolnym w razie wystąpienia klęski żywiołowej przez odniesienie się do pojęcia stanu klęski żywiołowej określonego w ustawie z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 333). Doprecyzowano również, że to organ podatkowy może przyznać ulgi określone w tym przepisie.

- nadanie nowego brzmienia art. 13d ust. 4 upr, w związku z uchyleniem art. 13a upr.

Prawo Geodezyjne i Kartograficzne

W art. 7 projektu zaproponowano zmiany w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.). Obejmują one zmianę brzmienia art. 23 poprzez wyraźne wskazanie, że właściwe organy, sądy i właściwi notariusze zostaną obowiązane przysyłać staroście odpisy prawomocnych decyzji i orzeczeń oraz odpisów aktów notarialnych albo aktów poświadczenia dziedziczenia, z których wynikają zmiany danych objętych ewidencją gruntów i budynków, w terminie 30 dni od dnia uprawomocnienia się decyzji, orzeczenia lub sporządzenia aktu notarialnego albo aktu poświadczenia dziedziczenia.

Proponowana zamiana wynika z faktu, iż obecnie notariusze oraz inne podmioty nie mają obowiązku m.in. przesyłania aktów poświadczenia dziedziczenia organom prowadzącym ewidencję gruntów i budynków. Prowadzi to do braku aktualnych danych dotyczących własności nieruchomości. Propozycja jest elementem zmian doprecyzowujących istniejące przepisy.

Podatki i opłaty lokalne

Art. 10 projektu zawiera propozycje dokonania w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych – „upol” (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.) następujących zmian:

- dodanie do art. 1a ust. 1 pkt 2a zawierającego definicję garażu, w związku z proponowaną zmianą dotyczącą wyjątku od stosowania zasady odpowiedzialności solidarnej w przypadku współwłasności w częściach ułamkowych garaży, stanowiących odrębny przedmiot własności.
- nadanie nowego brzmienia art. 1a ust. 1 pkt 3 upol. W przepisie projektuje się doprecyzowanie pojęcia „względy techniczne” przez ograniczenie stosowania tego pojęcia wyłącznie w odniesieniu do budynków i budowli lub ich części, w przypadkach gdy została wydana decyzja ostateczna organu nadzoru budowlanego nakazująca rozbiórkę obiektu budowlanego na podstawie art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane lub decyzja ostateczna organu nadzoru górniczego, na podstawie której trwale wyłączono budynek, budowlę lub ich części z użytkowania. Należy wskazać, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (art. 106) do projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych zakładów górniczych stosuje się przepisy prawa budowlanego oraz odpowiednio przepisy niniejszego rozdziału i rozdziału 5 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze. Ponadto wymienione decyzje będą mogły dotyczyć także części budynku lub budowli. Warto dodać, że doprecyzowanie danego pojęcia zawsze powoduje obostrzenie jego granic, czego efektem jest zawężenie stosowania danego przepisu w stosunku do dotychczasowej praktyki.
- nadanie nowego brzmienia art. 1a ust. 3 pkt 7 przez uwzględnienie w jego treści również gruntów pod wodami powierzchniowymi stojącymi, co związane jest ze zmianą treści art. 2 ust. 3 pkt 2 oraz art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b, które posługują się tym pojęciem.

– zmiana brzmienia art. 2 ust. 3 pkt 2 – ma na celu utrzymanie dotychczasowego zakresu wyłączenia dla niektórych rodzajów wód płynących i jest konsekwencją zmiany art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b. Zmiana redakcji przepisu była również niezbędna ze względu na fakt, że z dniem 1 stycznia 2014 r. zmianie uległy przepisy rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, które w zakresie określania i klasyfikacji wód odnoszą się obecnie do przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne.

– zmiana redakcyjna art. 3 ust. 4 upol, gdzie wskazano ogólne zasady opodatkowania przedmiotów opodatkowania we współwłasności, polegająca na usunięciu zastrzeżenia do ust. 5.

– dodanie w art. 3 upol ust. 4a, gdzie określono zasady opodatkowania współwłasności garażu. W takim przypadku obowiązek podatkowy będzie ciążył na współwłaścicielach w zakresie odpowiadającym ich udziałowi w prawie własności. Obecnie, jeżeli nieruchomość lub obiekt budowlany stanowi współwłasność lub znajduje się w posiadaniu dwóch lub więcej podmiotów, to stanowi odrębny przedmiot opodatkowania, a obowiązek podatkowy ciąży solidarnie na wszystkich współwłaścicielach lub współposiadaczach. Oznacza to, że każdy ze współwłaścicieli jest zobowiązany do zapłaty podatku od całej nieruchomości (a nie według swojego udziału), a zapłacenie podatku przez któregokolwiek ze współwłaścicieli zwalnia z tego obowiązku pozostałych. W praktyce stosowanie zasad odpowiedzialności solidarnej w każdym przypadku powoduje wiele konfliktów między podatnikami a organami podatkowymi, gdyż podatnicy nie akceptują zasady odpowiedzialności solidarnej. Sytuacją, która budzi najczęściej kontrowersji jest stosowanie zasad odpowiedzialności solidarnej w przypadku wyodrębnionych prawnie garaży wielostanowiskowych w budownictwie wielomieszkaniowym, gdy istnieje współwłasność wielu podmiotów niepowiązanych ze sobą żadnymi relacjami pokrewieństwa lub relacjami prawnymi. Tematyka ta była przedmiotem wielu orzeczeń sądowych, wystąpień organów podatkowych, interpelacji poselskich oraz pism podatników. Zasadna jest zatem zmiana przepisu polegająca na wyłączeniu zasady odpowiedzialności solidarnej i opodatkowaniu współwłaścicieli według ich udziałów w przypadku współwłasności w częściach ułamkowych garaży, stanowiących odrębny przedmiot własności. Konsekwencją ww. zmiany będzie konieczność wyłączenia stosowania w takim przypadku art. 6 ust. 11 określającego zasady płatności podatku w przypadku

współwłasności (wspólnego posiadania) osób fizycznych oraz osób prawnych, jednostek organizacyjnych (w tym spółek) nieposiadających osobowości prawnej.

– nadanie nowego brzmienia art. 3 ust. 5 upol umożliwi objęcie podatkiem całej powierzchni stanowiącej współwłasność istniejącą w związku z odrębną własnością lokali. W obecnym stanie prawnym literalne stosowanie art. 3 ust. 5 powoduje, że w przypadku wyodrębnienia w budynku własności lokali, ciążący na właścicielach lokali obowiązek podatkowy od gruntu oraz od części budynku stanowiących współwłasność nie obejmuje całej powierzchni gruntu oraz powierzchni użytkowej budynku stanowiącej współwłasność (części wspólnej). Zmiana przepisu polega na doprecyzowaniu, iż w przypadku wyodrębnienia własności lokali, obowiązek podatkowy w zakresie podatku od gruntu oraz od części budynku, stanowiących nieruchomość wspólną w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903, z późn. zm.), ciąży na właścicielach lokali w zakresie odpowiadającym ich udziałowi w nieruchomości wspólnej, ustalonemu na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy o własności lokali.

– nadanie nowego brzmienia art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b upol ma na celu objęcie określoną w nim stawką wszystkich gruntów pod wodami stojącymi. Zgodnie z projektowanym brzmieniem stawce określonej w art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b podlegać będą grunty pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub pod wodami powierzchniowymi płynącymi w jeziorach i zbiornikach sztucznych. W obecnym stanie prawnym organy podatkowe mają wątpliwości, jaką stawką należy objąć inne wody powierzchniowe stojące – czy stawką właściwą dla jezior czy dla gruntów pozostałych.

– dodaje się w art. 6 upol odpowiednio: ust. 8a i ust. 11a. W dodanych przepisach proponuje się wprowadzenie nowych zasad płatności podatku od nieruchomości, tj.:

a) niewszczywanie postępowania oraz umorzenie postępowania wszczętego, jeżeli wysokość zobowiązania podatkowego nie przekraczałaby, określonych na dzień 1 stycznia roku podatkowego, kosztów doręczenia w najniższej wysokości w obrocie krajowym ekonomicznej przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru, przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529). W takim przypadku decyzję umarzającą będzie się pozostawiać w aktach sprawy, a organ będzie nią związany od chwili wydania. Konsekwencją wprowadzenia tego przepisu będzie rezygnacja z doręczania decyzji

i poboru podatku w przypadkach, gdy kwota zobowiązania jest niższa od kosztów przesyłki poleconej – koszty te wynoszą obecnie 6,10 zł. Koszty doręczenia ww. przesyłki będą ustalane na dzień 1 stycznia roku podatkowego, tak by ich ewentualne zmiany w trakcie roku podatkowego nie powodowały zróżnicowania sytuacji podatników.

b) jednorazową płatność podatku, w przypadkach gdy kwota podatku nie przekracza 100 zł – w terminie płatności pierwszej raty. Powyżej tej kwoty płatność podatku pozostaje na dotychczasowych zasadach.

– nadanie nowego brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 5 upol. Zmiana wynika z istniejących obecnie wątpliwości organów podatkowych co do możliwości stosowania zwolnienia w sytuacji, gdy nieruchomości stowarzyszenia są jednocześnie wykorzystywane na prowadzenie działalności objętej zwolnieniem z podatku od nieruchomości oraz do działalności gospodarczej, która ze zwolnienia nie korzysta. Ze zwolnienia będą mogły korzystać grunty i budynki lub ich części, które są zajęte wyłącznie na prowadzenie działalności statutowej wśród dzieci i młodzieży w zakresie określonym w tym przepisie. Jednocześnie przeredagowano treść omawianego przepisu, gdyż zwolnienie to powinno obejmować budynki lub ich części oraz grunty zajęte na wskazane w ustawie cele. Nie jest niezbędne wskazywanie w nim budowli, które podlegają opodatkowaniu jedynie wtedy, gdy są związane z działalnością gospodarczą, a zastosowanie omawianego zwolnienia jest w tym zakresie wyłączone.

– nadanie nowego brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 upol, mające na celu doprecyzowanie zakresu zwolnienia, tak by ograniczyć spory interpretacyjne. Zmiana ww. przepisu ma na celu zawężenie przypadków zwolnienia z podatku od nieruchomości przedmiotów opodatkowania znajdujących się w parkach narodowych.

– nadanie nowego brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8a upol. Nowelizacja ma na celu wyłączenie stosowania zwolnienia w sytuacji, gdy Skarb Państwa będący właścicielem gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne, przekazuje te grunty innym podmiotom niż wymienione w art. 217 Prawa wodnego (urzędy morskie, regionalne zarządy gospodarki wodnej, parki narodowe), w posiadanie zależne. W takiej sytuacji, mimo że obowiązek podatkowy w podatku od nieruchomości przechodzi, zgodnie z regułą wyrażoną w art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, na posiadaczy, którzy mogą prowadzić na tych gruntach dowolny rodzaj działalności, to

nie pobiera się od nich podatku od nieruchomości od tych gruntów, gdyż zwolnienie ma charakter przedmiotowy. Uzasadnione jest więc wyłączenie z zakresu stosowania tego zwolnienia gruntów zajętych pod sztuczne zbiorniki wodne przekazanych w posiadanie innym podmiotom niż wymienione w art. 217 Prawa wodnego. Ograniczenie nie będzie dotyczyć gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa pod powierzchniowymi wodami płynącymi jezior, gdyż zgodnie z przepisami ustawy – Prawo wodne nie podlegają one obrotowi cywilnoprawnemu.

– nadanie nowego brzmienia art. 7 ust. 6a upol związane jest z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*

– nadanie nowego brzmienia art. 9 ust. 9 oraz uchylenie ust. 10 upol. Celem zmiany jest zniesienie upoważnienia dla Ministra Finansów w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji do określania, w drodze rozporządzenia, formatu elektronicznego deklaracji na podatek od środków transportowych oraz układu informacji i powiązań między nimi, gdyż uniemożliwia to upowszechnienie wzoru deklaracji w centralnym repozytorium wzorów prowadzonym w ramach elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej. Po nowelizacji elektroniczny wzór deklaracji będzie upowszechniany w centralnym repozytorium wzorów zgodnie z art. 19b ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235). Utrzymana zostanie natomiast delegacja do określania, w drodze rozporządzenia, sposobu przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaju podpisów elektronicznych, którym powinny być opatrzone te deklaracje. Zawarte w art. 9 ust. 10, kryteria, które powinien uwzględnić Minister Finansów w rozporządzeniu wydawanym na podstawie zmienionego art. 9 ust. 9, tj. potrzeba zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w deklaracjach oraz potrzeba ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem zostaną przeniesione do treści tego przepisu. Niezbędne jest zatem uchylenie art. 9 ust. 10. Projektowane rozwiązanie powinno ułatwić zarówno organom podatkowym, jak i podatnikom korzystanie z tańszych środków komunikacji elektronicznej w miejsce tradycyjnych deklaracji papierowych.

– nadanie nowego brzmienia art. 10 ust. 1 pkt 7. Zmiana ta wynika z potrzeby dostosowania podziału klas autobusów do obowiązujących przepisów w zakresie homologacji typu, gdzie stosuje się podział autobusów na autobusy z liczbą miejsc mniejszą niż 22 poza kierowcą oraz autobusy z liczbą miejsc równą lub większą niż 22. Obowiązujący podział na autobusy do 30 miejsc i autobusy o liczbie miejsc równej lub wyższej niż 30 ma charakter sztuczny.

– nadano nowe brzmienie odpowiednio: art. 15 ust. 1 oraz art. 17 ust. 1 i 1a, które wprowadza możliwość fakultatywnego poboru przez gminy opłat lokalnych: targowej, miejscowej i uzdrowskiej. W niektórych gminach opłaty te mają marginalne znaczenie, mimo to gminy są zobowiązane do ich poboru, co często generuje koszty (pobór ww. opłat najczęściej odbywa się w drodze inkasa). Rozwiązanie przyjęte od 2007 r. polegające na zastąpieniu podatku od posiadania psów fakultatywną opłatą zadowoliło zarówno gminy, które chciały ją pobierać, jak i gminy, które zrezygnowały z jej poboru. Zasadne zatem wydaje się rozszerzenie zasady fakultatywności wprowadzenia opłat na pozostałe opłaty lokalne. Należy podkreślić, że wpływy z tych opłat nie są brane pod uwagę przy wyliczaniu kwot subwencji ogólnej dla gmin. Ponadto proponuje się doprecyzowanie przepisów dotyczących poboru opłaty uzdrowskiej i miejscowej, tak, aby opłaty te były pobierane za każdą rozpoczętą dobę pobytu, przy utrzymaniu zasady, że pobiera się je od osób fizycznych przebywających w danej miejscowości dłużej niż dobę.

– doprecyzowanie treści Załączników nr 2 i nr 3 zawierających stawki minimalne podatku od środków transportowych przez dodanie w rubryce „Trzy osie” zwrotu „i więcej”, co usunie wątpliwości interpretacyjne.

Ustawa o systemie oświaty

Projekt w art. 12 przewiduje zmianę brzmienia art. 5 ust. 9 w ustawie z dnia 7 września 1997 r. o systemie oświaty. Ma ona charakter doprecyzowujący. Z uwagi bowiem na wprowadzenie w ustawie ustrojowej zasad i trybu powoływania samorządowych centrów usług wspólnych (jednostek obsługujących), zbędne jest pozostawienie w stosunku do jednostek samorządu terytorialnego w ustawie o systemie oświaty upoważnienia do tworzenia zespołów obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek prowadzonych przez te jednostki. Nie oznacza to jednocześnie, że funkcjonujące obecnie instytucje zwane „ZEAS” ulegną likwidacji. Przepisy

przejściowe niniejszej ustawy regulują powyższą kwestię, wskazując wprost, że jednostki te funkcjonują nadal, jednakże obowiązane są dostosować w ciągu roku od dnia wejścia w życie ustawy do jej wymogów swoje działania i wewnętrzne procedury.

Ustawa o rachunkowości

Proponowana w art. 14 projektu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości zmiana brzmienia art. 11 ust. 2 ma na celu dostosowanie przepisów tej ustawy do projektowanych przepisów wprowadzania centrów usług wspólnych. W art. 11 ust. 2 pkt 2 nowelizowana ustawa dopuści powierzenie prowadzenia ksiąg rachunkowych w odniesieniu do jednostek sektora finansów publicznych, innym jednostkom tego sektora na zasadach określonych w przepisach odrębnych. Tymi przepisami odrębnymi są regulacji nowelizowanych ustaw ustrojowych samorządu terytorialnego.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Art. 15 projektu zawiera zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 9x ust. 1 pkt 4 i 5 przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który między innymi przekazuje nierzetelne sprawozdanie, o którym mowa w art. 9n lub który przekazuje to sprawozdanie po terminie, o którym mowa w art. 9n podlega karze pieniężnej. Za popełnienie podobnego deliktu nie ponosi żadnej odpowiedzialności – zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami ustawy – podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, który zgodnie z art. 9o jest obowiązany do przekazania właściwemu organowi analogicznego sprawozdania, jak podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Tym samym wójt, burmistrz lub prezydent miasta nie posiadają żadnego instrumentu, za pośrednictwem którego byłby w stanie wymusić na podmiocie wykonanie ciążącego nań obowiązku, wynikającego z art. 9o przedmiotowej ustawy. To z kolei uniemożliwi wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta sporządzenie rzetelnego rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 9q. Zmiana powyższa ma charakter doprecyzowujący. W projekcie dokonano doprecyzowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach o uwzględnienie przypadku doprecyzowania okresu naliczania kar pieniężnych z tytułu opóźnienia złożenia sprawozdania przez podmioty prowadzące działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W przepisach

wskazano, że kary mogą być naliczane maksymalnie za nie więcej niż 365 dni opóźnienia. Doprecyzowanie okresu, do jakiego można naliczać opłaty podmiotom prowadzącym działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w konsekwencji wymusza uzupełnienie o analogiczne doprecyzowanie przepisów dotyczących kar nakładanych na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne oraz gminne jednostki organizacyjne. Ponadto dokonano zmiany treści brzmienia art. 9x ust. 3. Obecny bowiem przepis, odsyłając do „stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne”, posługuje się nazwą opłaty niezgodną z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) i wymaga pilnej nowelizacji, aby możliwe było egzekwowanie kar za naruszenia wskazane w art. 9x ust. 2.

Ustawa – Prawo o ruchu drogowym

Art. 18 projektu przewiduje zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.) poprzez zmianę art. 72 i 79. Zmiana ta umożliwi wyrejestrowanie pojazdu z urzędu po otrzymaniu informacji z zagranicznego organu rejestrowego (państwa będącego członkiem Unii Europejskiej), że pojazd ten został w danym państwie zarejestrowany. Doprecyzowuje również przepisy przewidujące zastępowanie dowodu rejestracyjnego lub karty pojazdu stosownym zaświadczeniem poprzez rozszerzenie przepisu o każdą sytuację „utruty” dowodu rejestracyjnego lub karty pojazdu. Zmiana powyższa ma charakter doprecyzowujący.

W sytuacji utworzenia, połączenia, podzielenia lub zniesienia powiatów, organy rejestrujące mają podstawowy problem do rozstrzygnięcia, czy dowód rejestracyjny i oznaczenia pojazdu powinny zostać wymienione, w związku z powstałą zmianą właściwości organu rejestrującego oraz z art. 78 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo o ruchu drogowym stanowiącym, iż właściciel pojazdu zarejestrowanego jest obowiązany zawiadomić w terminie nieprzekraczającym 30 dni starostę o zmianie stanu faktycznego wymagającej zmiany danych zamieszczonych w dowodzie rejestracyjnym. Mając na uwadze, że koszty związane z wydaniem nowego dowodu rejestracyjnego oraz oznaczeń pojazdu ponosiliby właściciele pojazdów, w sytuacji zmian administracyjnych (utworzenia, połączenia, podzielenia, zniesienia powiatów) wprowadzono w projekcie także przepis regulujący powyższą kwestię.

Ustawa o samorządzie powiatowym

Art. 21 projektu. Zmiany w ustawie o samorządzie powiatowym mają charakter analogiczny jak w ustawie o samorządzie gminnym i zostały omówione w części uzasadnienia do tej ustawy. Oczywiście z uwzględnieniem specyfiki ustawy o samorządzie powiatowym.

Ustawa o samorządzie województwa

Art. 22 projektu. Zmiany w ustawie o samorządzie województwa mają charakter analogiczny jak w ustawie o samorządzie gminnym i zostały omówione w części uzasadnienia do tej ustawy. Oczywiście z uwzględnieniem specyfiki ustawy o samorządzie województwa.

Podatek od czynności cywilnoprawnych

W art. 24 projektu wprowadza się zmiany do ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 101, poz. 649, z późn. zm.), które przewidują:

– dodanie w art. 1 w ust. 2 pkt 3 w celu objęcia podatkiem odpłatnego częściowego zniesienia współwłasności. W obecnym stanie prawnym podatkowi od czynności cywilnoprawnych podlega zniesienie współwłasności w części dotyczącej spłat lub dopłat, którego skutkiem jest całkowite zniesienie stosunku współwłasności. Powszechna jest praktyka notarialna polegająca na sporządzaniu tzw. umów częściowego zniesienia współwłasności będących w istocie czynnościami, w wyniku których zniesienie współwłasności następuje etapami, co prowadzi do unikania zapłaty podatku lub zminimalizowania skutków podatkowych. W celu uszczelnienia systemu podatkowego niezbędne jest zatem opodatkowanie także przypadków skutkujących niepełnym zniesieniem współwłasności, które obejmują przyznanie rzeczy wspólnej albo jej części na dalszą współwłasność kilku (niektórym) dotychczasowym współwłaścicielom z obowiązkiem spłaty pozostałych. Pierwszy przypadek dotyczy czynności, w wyniku której następuje przyznanie rzeczy wspólnej tylko niektórym współwłaścicielom, skutkującej zmianą wielkości ich dotychczasowych udziałów. Kolejny przypadek dotyczy wydzielenia części z rzeczy wspólnej i przyznania jej jednemu (niektórym) ze współwłaścicieli, przy pozostawieniu we współwłasności pozostałej części rzeczy, co skutkować może przyrostem majątku u niektórych ze

współwłaścicieli (zarówno u tych, którzy nabyli wyodrębnioną część, jak i u tych, którzy pozostają we współwłasności pozostałej części rzeczy).

Przepisy dotyczące opodatkowania zniesienia współwłasności miałyby zastosowanie także do odpłatnego wyodrębnienia własności lokali na rzecz niektórych lub wszystkich współwłaścicieli. W tym przypadku nie dochodzi do całkowitego zniesienia współwłasności, bowiem z mocy prawa we współwłasności pozostaje grunt oraz części wspólne. W obecnym stanie prawnym odpłatne wyodrębnienie lokalu pozostaje poza zakresem przedmiotowym ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych.

– zmiany o charakterze wyłącznie redakcyjnym, eliminujące wątpliwości interpretacyjne:

- w art. 1 ust. 3 pkt 1 ustawy – wykreślenie wyrazów „albo podwyższenie kapitału zakładowego”, gdyż w przypadku spółki osobowej opodatkowaniu podlega zwiększenie majątku spółki w wyniku wniesienia lub podwyższenia wkładu, bez względu, na jakie fundusze wkłady zostały wniesione,
- w art. 1 ust. 3 pkt 3 ustawy – doprecyzowanie przepisu przez dodanie – po wyrazach „podwyższenie kapitału zakładowego” wyrazów „spółki kapitałowej”, bowiem tylko w przypadku spółki kapitałowej podwyższenie kapitału zakładowego skutkuje opodatkowaniem na podstawie tej ustawy.

– wprowadzenie przepisu (art. 1 ust. 4a) określającego, że umowa zamiany podlega także podatkowi, jeżeli co najmniej jedna z zamienianych rzeczy jest położona na terytorium RP lub jedno z praw majątkowych jest wykonywane na terytorium RP (art. 1 ust. 4 ustawy). Stosownie do art. 1 ust. 4 ustawy czynności cywilnoprawne, inne niż umowa spółki i jej zmiany, podlegają podatkowi, jeżeli ich przedmiotem są: 1) rzeczy znajdujące się na terytorium RP lub prawa majątkowe wykonywane na terytorium RP; 2) rzeczy znajdujące się za granicą lub prawa majątkowe wykonywane za granicą, w przypadku gdy nabywca ma miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium RP i czynność cywilnoprawna została dokonana na terytorium RP. W świetle obowiązującego przepisu niezasadnie nie podlegają temu podatkowi umowy zamiany, jeżeli tylko jedna z zamienianych rzeczy znajduje się na terytorium RP lub tylko jedno z zamienianych praw majątkowych jest wykonywane na terytorium RP.

– zniesienie wyłączenia z opodatkowania sprzedaży rzeczy w postępowaniu egzekucyjnym lub upadłościowym (art. 2 pkt 3 ustawy). Zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy, podatki od czynności cywilnoprawnych nie podlegają umowom sprzedaży rzeczy w postępowaniu egzekucyjnym lub upadłościowym.

Celem wprowadzenia tego wyłączenia było nieobciążanie podatkiem podmiotów, które znalazły się w trudnej sytuacji materialnej (dłużnika, upadłego), a które w przypadku sprzedaży rzeczy w postępowaniu egzekucyjnym lub upadłościowym, były podatnikami zobowiązanymi solidarnie z kupującym do zapłaty podatku. Wobec tego, że w obecnym stanie prawnym podatnikiem z tytułu umowy sprzedaży zobowiązanym do zapłaty podatku od czynności cywilnoprawnych jest wyłącznie kupujący (a zatem ani dłużnik, ani podmiot upadły) brak jest uzasadnienia dla dalszego obowiązywania przedmiotowego wyłączenia.

– doprecyzowanie brzmienia art. 2 pkt 4 ustawy w zakresie dotyczącym czynności cywilnoprawnych opodatkowanych w części podatkiem od towarów i usług (art. 2 pkt 4 ustawy).

W celu zapobieżenia podwójnemu opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług (VAT) oraz podatkiem od czynności cywilnoprawnych, w art. 2 pkt 4 ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych ustawodawca wprowadził przepis wyłączający z zakresu przedmiotowego tej ustawy czynności opodatkowane VAT oraz zwolnione od tego podatku, z wyjątkami wskazanymi w tym artykule. W przypadku niektórych umów sprzedaży i zamiany, w tym dotyczących przeniesienia własności nieruchomości i praw na nieruchomościach, przyjęta została zasada, że zwolnienie od VAT tych czynności skutkuje ich opodatkowaniem podatkiem od czynności cywilnoprawnych, a zatem wyłącznie efektywne opodatkowanie tych czynności VAT, stanowi podstawę do wyłączenia od opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych. W obecnym stanie prawnym występują wątpliwości, czy spełniony jest warunek do wyłączenia obowiązku zapłaty tego podatku, w przypadku gdy umowa sprzedaży lub zamiany nieruchomości lub praw wymienionych w art. 2 pkt 4 ustawy opodatkowana jest VAT jedynie w pewnym zakresie, np. w zakresie części zbywanej nieruchomości. Wątpliwości te wynikają z tego względu, że zakres opodatkowania VAT jest inny niż podatku od czynności cywilnoprawnych. Podatkiem od czynności cywilnoprawnych opodatkowane są czynności, w tym umowy sprzedaży i zamiany, w rozumieniu

przepisów Kodeksu cywilnego. Ze względu na konstrukcje pojęciowe przyjęte w przepisach ustawy o VAT, przedmiot umowy sprzedaży podlega opodatkowaniu VAT w tej części, w jakiej uznawany jest za dostawę towarów (odpłatne świadczenie usług), której definicja nie może być utożsamiana z umową sprzedaży lub zamiany w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego. W świetle ustawy o VAT, zbycie nieruchomości może być jedynie w pewnym zakresie opodatkowane, a w pozostałej części zwolnione lub wyłączone od tego podatku i w tym zakresie powinno być opodatkowane podatkiem od czynności cywilnoprawnych.

– wprowadzenie odrębnej normy określającej moment powstania obowiązku podatkowego z tytułu umowy pożyczki odnawialnej (w której ostateczna kwota pożyczki nie jest znana w chwili zawarcia umowy, zaś wypłata środków pieniężnych nastąpi niejednokrotnie).

Podatkowi od czynności cywilnoprawnych podlegają m.in. umowy pożyczki pieniędzy. Obowiązek podatkowy w przypadku takiej umowy powstaje z chwilą dokonania czynności, a więc zawarcia umowy pożyczki. W obrocie gospodarczym podmioty prawa zawierają tzw. umowy pożyczki odnawialnej (rewolwingowej), w ramach której pożyczkodawca zobowiązuje się do udostępnienia pożyczkobiorcy określonej kwoty środków pieniężnych. Pożyczkobiorca do wysokości przyznanego w umowie limitu może otrzymać przyznane środki zgodnie z aktualnymi potrzebami jednorazowo albo w transzach. Po spłacie całości lub części pobranych środków pożyczkobiorca bez konieczności zawierania nowej umowy pożyczki może ponownie otrzymać środki pieniężne do wysokości ustalonego limitu. W czasie trwania umowy pożyczkobiorca może pożyczyć od pożyczkodawcy nawet kilkakrotnie więcej niż ustalony w umowie limit. W związku z powyższym nie jest możliwe określenie kwoty ostatecznie udzielonej pożyczki na dzień zawarcia umowy pożyczki odnawialnej. Niezbędne jest zatem wprowadzenie odrębnej regulacji, na podstawie której obowiązek podatkowy w podatku od czynności cywilnoprawnych powstawałby z chwilą wypłaty poszczególnych kwot środków pieniężnych pożyczkobiorcy. Brak szczególnych regulacji w tym zakresie prowadzi do nieopodatkowywania części środków pieniężnych przekazywanej tytułem takiej czynności. Proponuje się odnieść moment powstania obowiązku podatkowego w przypadku umowy pożyczki odnawialnej do chwili każdorazowej wypłaty środków pieniężnych na podstawie powyższej umowy (art. 3 ust. 1 pkt 1a ustawy).

– określenie podstawy opodatkowania w przypadku umowy pożyczki odnawialnej i odniesienie jej do kwoty każdorazowej wypłaty środków pieniężnych na podstawie takiej umowy (art. 6 ust. 1 pkt 7 ustawy).

Przepis ten jest konsekwencją szczególnego charakteru umowy pożyczki odnawialnej i ma na celu umożliwienie opodatkowania wszystkich środków pieniężnych przekazywanych tytułem takiej umowy.

– zniesienie zwolnienia z tytułu nabycia własności nieruchomości stanowiących, gospodarstwo rolne lub jego część (art. 9 pkt 2 ustawy). Na podstawie art. 9 pkt 2 ustawy zwolnione od podatku jest przeniesienie własności nieruchomości lub ich części, wraz z częściami składowymi, z wyjątkiem budynków mieszkalnych lub ich części znajdujących się na obszarze miast – pod warunkiem że w rozumieniu przepisów o podatku rolnym, w chwili dokonania czynności, nabyte grunty stanowią gospodarstwo rolne albo utworzą gospodarstwo rolne lub wejdą w skład gospodarstwa rolnego będącego własnością nabywcy. Celem wprowadzenia zwolnienia było zapobieżenie rozdrobnieniu gospodarstw rolnych, dla jak najefektywniejszego wykorzystania istniejących w Polsce terenów rolniczych, zaś jego adresatami miały być osoby tworzące lub powiększające gospodarstwa rolne. Obecnie zwolnienie to jest nadużywane przez przedsiębiorców nabywających grunty gospodarstw rolnych na cele inwestycyjne. Mając na względzie negatywne skutki finansowe dla budżetów gmin oraz fakt, że zwolnienie nie jest wykorzystywane zgodnie z jego celem, zasadne jest jego wyeliminowanie z ustawy podatkowej.

– doprecyzowanie warunków dotyczących zwolnienia z podatku pożyczek udzielanych w formie pieniężnej na podstawie umowy zawartej między osobami najbliższymi przez:

- wskazanie, że obowiązek określony w art. 9 pkt 10 lit. b tiret pierwsze ustawy nie dotyczy przypadków, gdy umowa zawierana jest w formie aktu notarialnego. Na podstawie przepisów ustawy notariusze, jako płatnicy podatku od czynności cywilnoprawnych, są obowiązani przekazywać organowi podatkowemu właściwemu ze względu na siedzibę płatnika odpisy sporządzanych aktów notarialnych dotyczących czynności cywilnoprawnych stanowiących przedmiot opodatkowania. W związku z tym każda umowa pożyczki zawarta w formie aktu notarialnego zostanie przekazana organowi podatkowemu. Dla zastosowania zwolnienia z podatku do umowy pożyczki zawartej między osobami należącymi do

najbliższej rodziny, przepis art. 9 pkt 10 lit. b tiret pierwsze ustawy wymaga złożenia przez pożyczkobiorcę deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych właściwemu organowi podatkowemu w terminie 14 dni od daty zawarcia umowy. Przepis art. 9 pkt 10 lit. b ustawy jest przepisem szczególnym w stosunku do ogólnej zasady wyrażonej w art. 10 ust. 1 ustawy, zgodnie z którą podatnicy nie składają deklaracji PCC-3, w przypadku gdy podatek jest pobierany przez płatnika. W związku z tym, w przypadku zawarcia umowy pożyczki w formie aktu notarialnego między osobami należącymi do najbliższej rodziny, organ podatkowy otrzymuje informację o dokonaniu tej samej transakcji z dwóch źródeł, tj. z aktu notarialnego oraz deklaracji PCC-3. W celu wyeliminowania zbędnych wymogów formalnych zasadne jest wprowadzenie regulacji do ustawy zwalniającej pożyczkobiorców z obowiązku składania deklaracji, jeżeli umowa pożyczki między osobami najbliższymi została zawarta w formie aktu notarialnego;

- zmianę brzmienia przepisu art. 9 pkt 10 lit. b tiret drugie ustawy, określającego jeden z warunków zwolnienia od podatku pożyczek udzielanych przez osoby najbliższe jako konsekwencję zmian przepisów ustawy o usługach płatniczych.

Obecnie przepis ten nakłada na biorącego pożyczkę obowiązek udokumentowania otrzymania środków pieniężnych na rachunek bankowy albo jego rachunek prowadzony przez spółdzielczą kasę oszczędnościowo-kredytową. Zgodnie z przepisami ustawy o usługach płatniczych może być także prowadzony rachunek płatniczy. Proponuje się, aby znalazło to odzwierciedlenie w powyższym przepisie umożliwiającym dokumentowanie przekazania środków pieniężnych tytułem pożyczki także na rachunek płatniczy.

– wprowadzenie obowiązku przekazywania przez notariuszy, jako płatników podatku od czynności cywilnoprawnych, właściwemu organowi podatkowemu:

- wyłącznie w formie elektronicznej deklaracji o wysokości pobranego i wpłaconego podatku, której integralną częścią będzie informacja o kwocie podatku należnego poszczególnym gminom (art. 10 ust. 3a pkt 2 ustawy),
- sporządzonych w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej informacji zawierających dane z aktów notarialnych dotyczące tych czynności, z tytułu których są płatnikami lub odpisów tych aktów (art. 10 ust. 3a pkt 3 ustawy).

Efektem wprowadzanych rozwiązań będzie mniejsza liczba dokumentów składanych w formie papierowej, zwiększenie szybkości i efektywności przetwarzania zgromadzonych danych oraz zmniejszenie kosztów po stronie płatników i organów podatkowych.

– z uwagi na powyższe przewiduje się także zmianę treści upoważnienia Ministra Finansów do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu pobierania i zwrotu podatku, treści rejestru podatku, szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracji składanej przez płatników, zakresu i sposobu przekazywania informacji przez płatników, a także wzoru deklaracji składanej przez podatników (art. 10 ust. 4 ustawy).

– unormowano w sposób szczególny zakres odpowiedzialności notariuszy jako płatników podatku od czynności cywilnoprawnych (art. 10 ust. 3c ustawy). Stosownie do art. 10 ust. 2 ustawy notariusze są płatnikami podatku od czynności cywilnoprawnych od czynności objętych tym podatkiem dokonywanych w formie aktu notarialnego. Odpowiedzialność płatników za podatek niepobrany lub podatek pobrany a niewpłacony unormowana jest w ustawie – Ordynacja podatkowa. Zgodnie z art. 30 § 5 ustawy – Ordynacja podatkowa, przepisów tej ustawy dotyczących odpowiedzialności płatnika nie stosuje się, jeżeli odrębne przepisy stanowią inaczej albo jeżeli podatek nie został pobrany z winy podatnika. Istnieje potrzeba uregulowania odpowiedzialności notariuszy, jako płatników podatku od czynności cywilnoprawnych w sposób szczególny, aby nie ponosili odpowiedzialności za niepobrany podatek lub pobrany w wysokości niższej od należnej w tych przypadkach, gdy nie ponoszą winy za niepobranie podatku. Szczególnie dotyczy to sytuacji, gdy notariusze, zachowując należyłą staranność przy wykonywaniu obowiązków płatnika, nie są w stanie uniknąć błędów w prawidłowym poborze podatku od czynności cywilnoprawnych, np. ze względu na fakt, że oświadczenie o podleganiu danej czynności podatkowi od towarów i usług składa strona czynności cywilnoprawnej, która, będąc podatnikiem podatku VAT, nie jest podatnikiem podatku od czynności cywilnoprawnych. W takim przypadku nie można przypisać winy niepobrania podatku podatnikowi podatku od czynności cywilnoprawnych, jak również płatnikowi – notariuszowi. Zasadne jest więc ograniczenie odpowiedzialności notariuszy, jako płatników podatku od czynności cywilnoprawnych, czyli podmiotów, których odpowiedzialność ma charakter subsydiarny, wyłącznie do tych przypadków, w których podatek nie został pobrany z ich winy.

– unormowanie zwrotu podatku od umowy spółki, w przypadku gdy spółka nie została zarejestrowana w rejestrze przedsiębiorców lub gdy wysokość kapitału zakładowego spółki kapitałowej została zarejestrowana w wysokości niższej niż przewidywała umowa spółki (art. 11 ust. 1 pkt 3a ustawy). Zgodnie z przepisami upcc podatek od czynności cywilnoprawnych od umowy spółki należy zapłacić w ciągu 14 dni od dnia zawarcia umowy. W przypadku zawarcia umowy spółki w formie aktu notarialnego, notariusz jako płatnik pobiera należny podatek. Spółka ta podlega następnie rejestracji w rejestrze przedsiębiorców. W art. 11 ustawy, ustawodawca wskazał przesłanki do dokonania zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych. W zakresie umowy spółki podatek podlega zwrotowi w dwóch przypadkach, tj. jeżeli podwyższenie kapitału spółki nie zostało zarejestrowane lub zostało zarejestrowane w wysokości niższej niż określona w uchwale – w części stanowiącej różnicę między podatkiem zapłaconym a podatkiem należnym od podwyższenia kapitału ujawnionego w rejestrze przedsiębiorców. W związku z tym, zwrot podatku nie może być dokonany, w przypadku gdy spółka nie została zarejestrowana lub gdy kapitał zakładowy spółki kapitałowej został zarejestrowany w wysokości niższej niż przewidywała umowa spółki. Dochodzi więc do sytuacji, w których podatek od czynności cywilnoprawnych został uiszczony, a spółka nie powstała albo spółka kapitałowa została zarejestrowana z niższym kapitałem zakładowym. Zasadne zatem jest rozszerzenie katalogu przesłanek do dokonania zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych o wyżej wskazane przypadki.

– nadanie nowego brzmienia przepisowi art. 12 ustawy regulującemu właściwość miejscową organów podatkowych w związku z koniecznością określenia właściwości miejscowej tych organów w przypadku:

- ustanowienia hipoteki (art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy) – w związku z trudnościami w określeniu właściwości miejscowej organów podatkowych od ustanowienia hipoteki zasadne jest unormowanie tej kwestii wprost w ustawie,
- umowy zamiany (art. 12 ust. 2 ustawy) – jako konsekwencja objęcia podatkiem od czynności cywilnoprawnych tej czynności, jeżeli co najmniej jedna z zamienianych rzeczy jest położona na terytorium RP lub jedno z praw majątkowych jest wykonywane na terytorium RP.

– określenie właściwego organu podatkowego, w przypadku gdy nie można go ustalić według kryteriów wskazanych w ustawie (art. 12 ust. 3 ustawy). W obecnym stanie prawnym, w przypadkach, w których nie można ustalić właściwości miejscowej na podstawie przepisów prawa podatkowego, organem podatkowym właściwym miejscowo jest Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego Warszawa Śródmieście. Zasadne jest, aby Naczelnik Trzeciego Urzędu Skarbowego Warszawa Śródmieście był także właściwym organem podatkowym – zamiast Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego Warszawa Śródmieście – we wszystkich przypadkach, gdy nie można ustalić właściwego organu podatkowego zgodnie z przepisami ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych.

Ustawa o referendum lokalnym

Art. 25 projektu zawiera zmianę w ustawie z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym w zakresie doprecyzowania przepisów regulujących przeprowadzenie referendum (wprowadzenie zamieszczania daty złożenia wniosku na kartach) oraz trybu postępowania z kartami podpisów w przypadku niezłożenia wniosku o przeprowadzenie referendum. Projekt wskazuje wprost, że w przypadku, niezłożenia wniosku o przeprowadzenie referendum, jego inicjator dokonuje protokolarnego zniszczenia kart. Zniszczenie kart powinno nastąpić nie później niż po 23 dniach. Protokół potwierdzający zniszczenie kart inicjator referendum niezwłocznie przekazuje radzie jednostki samorządu terytorialnego, a w przypadku referendum w sprawie odwołania organu samorządu terytorialnego – komisarzowi wyborczemu. Zmiana powyższa ma charakter doprecyzowujący.

Ustawa – Prawo ochrony środowiska

Projekt w art. 26 zmienia także przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, wyraźnie wskazując, że wpływy z tytułu opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz kar, o których mowa w art. 88 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, stanowią w całości dochód budżetu gminy, z wyjątkiem wpływów z tytułu opłat i kar nakładanych przez starostę oraz marszałka województwa, które stanowią odpowiednio w całości dochód budżetu powiatu lub są odpowiednio przekazywane przez zarząd województwa. Przepis ten wprost likwiduje dotychczas występujące wątpliwości prawne dot. przekazywania wpływów z opłat i kar

pobieranych przez starostę. Ponadto zmiana ta wynika z nowego przepisu wskazującego marszałka województwa jako właściwego do wydania decyzji dotyczących miast na prawach powiatu. Zmiana powyższa ma charakter doprecyzowujący przepisy.

Ustawa – Prawo wodne

Art. 27 projektu. Zmiany w ustawie z dnia 18 lipca – Prawo wodne w art. 9 wynikają ze zmiany ustawy o ochronie przyrody i mają charakter dostosowawczy.

Prawo farmaceutyczne

W projekcie (art. 28) wprowadza się także zmiany w ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.). Wprowadza się wyraźny przepis, iż apteki ogólnodostępne są obowiązane do przestrzegania określonego rozkładu godzin pracy. Ponadto wprowadzona zostaje sankcja administracyjna wedle której, nieprzestrzeganie określonego rozkładu godzin pracy apteki, zagrożone jest sankcją pieniężną w wysokości do 50 000 zł. Analogicznie jak w przypadku obecnego zakazu (i egzekucji) prowadzenia reklam przez prowadzących apteki sankcja ta będzie wymierzana przez wojewódzką inspekcję farmaceutyczną. Działalność aptek jest działalnością regulowaną, stąd konieczne jest wprowadzenie elementu dyscyplinującego w zakresie przestrzegania już obecnie obowiązujących przepisów nakładających na osoby prowadzące apteki wypełnianie określonych obowiązków. Powyższa zmiana ma charakter doprecyzowujący przepisy.

Podatek leśny

W art. 29 projektu proponuje się wprowadzenie w ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym – „upl” (Dz. U. z 2013 r. poz. 465) następujących zmian:

– nadano nowe brzmienie art. 4 ust. 3 upl. Proponuje się zniesienie preferencyjnej stawki podatku leśnego (50%) dla lasów ochronnych. Opodatkowaniu podatkiem leśnym według tej stawki będą podlegały nadal lasy wchodzące w skład rezerwatów przyrody i parków narodowych.

– dodano w art. 6 upl ust. 3a, w którym proponuje się wprowadzenie nowych zasad płatności podatku leśnego, tj.: niewszczywanie postępowania oraz umorzenie postępowania wszczętego, jeżeli wysokość zobowiązania podatkowego nie przekraczałaby, określonych na dzień 1 stycznia roku podatkowego, kosztów doręczenia w najniższej wysokości w obrocie krajowym ekonomicznej przesyłki

polecanej za potwierdzeniem odbioru, przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529). W takim przypadku decyzję umarzającą będzie się pozostawiać w aktach sprawy, a organ będzie nią związany od chwili wydania. Konsekwencją wprowadzenia tego przepisu będzie rezygnacja z doręczania decyzji i poboru podatku w przypadkach, gdy kwota zobowiązania jest niższa od kosztów przesyłki polecanej – koszty te wynoszą obecnie 6,10 zł. Koszty doręczenia ww. przesyłki będą ustalane na dzień 1 stycznia roku podatkowego, tak by ich ewentualne zmiany w trakcie roku podatkowego nie powodowały zróżnicowania sytuacji podatników,

- dodano w art. 6 ust. 7a, w którym proponuje się jednorazową płatność podatku w przypadkach, gdy kwota podatku nie przekracza 100 zł – w terminie płatności pierwszej raty. Powyżej tej kwoty płatność podatku pozostaje na dotychczasowych zasadach.

- dodano nowy art. 6a upl. Przepis ma na celu rozszerzenie zasady, że osobom fizycznym, na których ciąży obowiązek podatkowy w zakresie podatku leśnego oraz jednocześnie podatku od nieruchomości lub podatku rolnego, dotyczący przedmiotów opodatkowania położonych na terenie tej samej gminy, wysokość należnego zobowiązania podatkowego ustala organ podatkowy w jednej decyzji (nakazie płatniczym). Natomiast łączne zobowiązanie pieniężne należne od przedmiotów opodatkowania stanowiących współwłasność lub znajdujących się w posiadaniu dwóch lub więcej osób fizycznych ustala się w odrębnej decyzji (nakazie płatniczym) wystawianym na któregokolwiek współwłaściciela (posiadacza). Proponuje się dodanie przepisu, zgodnie z którym nowe zasady płatności określone w projektowanym art. 6 ust. 3a i ust. 7a będą miały zastosowanie również do zobowiązania podatkowego pobieranego w formie łącznego zobowiązania pieniężnego;

- nadanie nowego brzmienia art. 7 ust. 6 związane jest z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*.

Zwiększenie zachęty finansowej dla łączenia jst

Art. 30 projektu stanowi realizację założeń w postaci zwiększenia zachęt finansowych dla łączenia jednostek samorządu terytorialnego. Projekt przewiduje więc zmianę

art. 41 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.). Samorządowe przepisy ustrojowe (tj. ustawa o samorządzie gminnym i ustawa o samorządzie powiatowym) zawierają rozwiązania dotyczące zmian w podziale terytorialnym państwa polegające na łączeniu się jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z rozwiązaniami zawartymi w ustawie o samorządzie gminnym wszystkie zmiany dotyczące podziału terytorialnego stopnia podstawowego, w tym nadawanie statusu miasta gminom i miejscowościom dokonywane są w tym samym trybie – w drodze rozporządzenia Rady Ministrów (art. 4 ust. 1 uosg). Obowiązują kryteria, jakimi kierować należy się przy ustalaniu i zmianie granic gmin oraz przy nadawaniu statusu miasta gminom i miejscowościom (art. 4 ust. 3 i 4). Wprowadzono także tryb wnioskowy (art. 4 ust. 2 usg), zgodnie z którym rozporządzenie Rady Ministrów może być wydane na wniosek zainteresowanej rady gminy. Zmiany w podziale terytorialnym powiązane z rokiem budżetowym (następują one z dniem 1 stycznia). W odniesieniu do powiatów, zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zwanej dalej usp, Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, tworzy, łączy, dzieli i znosi powiaty oraz ustala ich granice, a także ustala i zmienia nazwy powiatów oraz siedziby ich władz. Rozporządzenie to może być wydane na wniosek zainteresowanej rady powiatu, rady miasta na prawach powiatu oraz rady gminy (art. 3 ust. 2 usp). Ustalenie granic powiatu następuje poprzez wskazanie gmin wchodzących w skład powiatu, a zmiana jego granic dokonywana jest w sposób zapewniający powiatowi terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych (art. 3 ust. 3 usp). Zarówno przepisy dotyczące łączenia, jak i dzielenia powiatów, odnoszą się do szczególnego typu jednostki samorządu terytorialnego, jakim jest miasto na prawach powiatu. Ustawa precyzuje wprost, że przez łączenie powiatów rozumiane jest także połączenie powiatu z miastem na prawach powiatu (w tym przypadku prawa powiatu w tym mieście wygasają – art. 3 ust. 4 usp). W celu racjonalizacji podziału terytorialnego stopnia gminnego i powiatowego oraz zwiększenia efektywności działań jednostek podziału terytorialnego zakłada się zmianę konstrukcji obecnie istniejącej zachęty finansowej do łączenia się jst w większe. Nowa zachęta powinna wyrównywać dysproporcje, wynikające z różnego poziomu dochodów z udziału w PIT per capita. Dlatego proponuje się wprowadzenie mnożnika, który korygowałby zachętę

indywidualnie dla każdej nowo utworzonej jednostki. Mnożnik opierałby się na proporcji pomiędzy średnimi dochodami per capita z tytułu udziału gmin w PIT na poziomie całej Polski oraz dochodami per capita z tytułu udziału w PIT nowo powstałej gminy. Tym samym gminy z mniejszymi wpływami z PIT otrzymywałyby silniejsze wsparcie. Mnożnik działałby jedynie w górę – tzn. gminy o dochodach per capita z tytułu udziału w PIT powyżej średniej krajowej otrzymywałyby nadal zachętę w wysokości 5 p.p. Przykładowo, nowo tworzona gmina o dochodzie per capita z udziału w PIT dwa razy mniejszym niż średnia krajowa, zamiast 5 p.p. zachęty, otrzyma zachętę na poziomie 10 p.p. Zmianie nie uległaby podstawa mechanizmu – wzrost udziału w PIT. Nie zmieniłby się także okres udzielania wsparcia.

Ustawa o pomocy społecznej

W art. 31 projektu przewidziano także zmiany w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w której wskazuje się, że gmina może utworzyć jednostkę organizacyjną pomocy społecznej przez połączenie jej jednostek organizacyjnych ze sfery pomocy społecznej. Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej, inne jednostki organizacyjne pomocy społecznej działają w ramach tego ośrodka. Także powiat może utworzyć jednostkę organizacyjną pomocy społecznej przez połączenie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej działających na jego obszarze. Jeżeli połączenie obejmuje powiatowe centrum pomocy rodzinie, inne jednostki organizacyjne pomocy społecznej działają w ramach tego centrum. Analogiczną możliwość wprowadzono dla samorządu województwa.

Proponowane przepisy realizują cel założeń, jakim jest wprowadzenie możliwości łączenia różnych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz jednostek organizacyjnych jst, które są powołane do realizacji zadań określonych w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w danej jednostce samorządu terytorialnego w jednej jednostce organizacyjnej. Projektowana propozycja ułatwia kształtowanie struktur pomocy społecznej, a w mniejszych samorządach w większym stopniu otwiera możliwość rozwijania wyspecjalizowanych instytucji pomocowych. Samorządy będą zobowiązane w działalności jednostki powstałej w wyniku połączenia uwzględnić w szczególności obowiązujące wymagania i standardy dla wykonywanych zadań każdej z działalności prowadzonych na podstawie przepisów ustawy o pomocy społecznej.

Analogiczne przepisy pozwalające na łączenie jednostek organizacyjnych działających w sferze pomocy społecznej oraz których celem jest wspieranie rodziny i pieczy zastępczej (zmiana przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135, z późn. zm.)).

Przepisy ustawy o ochronie przyrody dotyczące zadrzewień i terenów zieleni

W art. 32 projektu dokonano nowelizacji przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) (dalej „uop”), które mają na celu usprawnienie systemu ochrony terenów zieleni i zadrzewień.

Przepisy ustawy o ochronie przyrody dotyczące zadrzewień i terenów zieleni nie były zmieniane w sposób systemowy od dnia uchwalenia pierwotnego tekstu ustawy o ochronie przyrody w 2004 r. Dotychczasowe zmiany dotyczyły jedynie niektórych zagadnień (usuwania zadrzewień przydrożnych czy pielęgnacji koron drzew) lub miały charakter porządkowy. Wobec powyższego istnieje potrzeba uaktualnienia przedmiotowych przepisów oraz uwzględnienia postulatów obywateli zgłaszanych m.in. poprzez interpelacje poselskie, jednostki samorządowe.

Proponowane zmiany dotyczą przede wszystkim obniżenia wysokości opłat za usunięcie drzew lub krzewów, jak i kar administracyjnych z tym związanych, zróżnicowania wysokości kary w zależności od charakteru deliktu administracyjnego, uregulowania kwestii usuwania drzew w stanie wyższej konieczności oraz usprawnienia procedur związanych z wydawaniem zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów. Część przepisów ma charakter porządkujący.

– zmiana art. 5 uop ma na celu doprecyzowanie oraz wprowadzenie nowych pojęć i definicji. Zmiana definicji pojęcia „tereny zieleni” wynika z potrzeby zawężenia zakresu tej definicji. Zgodnie z obowiązującą definicją każde drzewo lub krzew rosnące na terenie miasta lub zwartej zabudowy wsi może być uznane za teren zieleni, co nie jest rozwiązaniem zasadnym, ze względu na to, że opłaty za usunięcie drzew i krzewów na tych terenach są obecnie o 100% wyższe. Proponowana definicja wskazuje, że okolicznością pozwalającą za uznanie danego terenu za teren zieleni będzie pełnienie funkcji publicznej przez ten teren i co z tym się wiąże jego publiczna dostępność (art. 5 pkt 36 uop). Odnośnie do definicji pojęcia „zadrzewienia” zrezygnowano z odniesienia tej definicji do funkcji ochronnej, produkcyjnej lub społeczno-kulturowej pełnionych przez zadrzewienia. Wynika to z bardzo szerokiego zakresu tych funkcji oraz trudności

w określeniu, czy dane zadrzewienie spełnia takie funkcje. W związku z czym zaproponowano, aby za zadrzewienie uznawać każde drzewo lub krzew wraz z terenem, na którym występują, niebędące lasem lub plantacją (art. 5 pkt 43 uop).

Ponadto, wobec licznych wątpliwości adresatów dotyczących zakresu pojęć „drzewo”, „krzew”, „plantacja” oraz „żywotność drzewa lub krzewu” zaproponowano również wprowadzenie definicji tych pojęć. Dla drzew i krzewów ustawa przewiduje różne sposoby naliczania opłaty, w związku z czym istotne jest prawidłowe zakwalifikowanie rośliny. O uznaniu danej rośliny za drzewo lub krzew będzie decydować pokrój danej rośliny, a nie jej przynależność gatunkowa. Trudność w ocenie dotyczy w szczególności gatunków, które wytwarzają formę krzewiastą i drzewiastą np. cis pospolity, lilak pospolity. Proponuje się, aby warunkiem uznania rośliny za drzewo była obecność zdrewniałego pnia lub kilku pni oraz korony, kiedykolwiek podczas rozwoju rośliny. Tym samym, za usunięcie drzewa należy będzie uznać ścięcie pnia drzewa pozbawionego wcześniej korony (np. w wyniku działania wiatru), a także usunięcie przewróconego lub odłamanego drzewa. Zaproponowano, aby cechą pozwalającą na odróżnienie drzewa od krzewu była obecność pnia (lub kilku pni) i korony. Zakres definicji krzewu nie obejmuje pnączy np. bluszczu pospolitego, które posiadają mniejsze znaczenie niż drzewa i krzewy i nie wymagają w tym samym stopniu ochrony prawnej oraz drzew i krzewów w pojemnikach, które mają tymczasowy charakter (art. 5 pkt 1 i 8 uop).

Odnosnie do definicji plantacji proponuje się, aby za plantację uznać uprawę drzew lub krzewów, o zwartej powierzchni, na użytkach rolnych, założonej w celu produkcyjnym. Jej wielkość nie może być mniejsza niż 0,1 ha, podobnie jak wielkość lasu czy sadu, określona w przepisach o lasach oraz ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie z art. 83f ust. 1 pkt 3 uop, na usunięcie drzew i krzewów z plantacji nie jest wymagane zezwolenie. Jednak w związku z brakiem definicji pojęcia plantacji, również w przepisach dot. rolnictwa lub leśnictwa, nie było jasnych kryteriów do stosowania tego odstępstwa (art. 5 pkt 26 uop).

Definicja „żywotność drzewa lub krzewu” (art. 5 pkt 47) wiąże się z przepisem dotyczącym umorzenia opłaty administracyjnej w przypadku zachowania żywotności nasadzeń zastępczych (art. 84 uop) oraz umorzenia kary administracyjnej w przypadku zachowania żywotności zniszczonych drzew lub krzewów (art. 88). Brak definicji

„żywotności” powodował, że umarzane były opłaty lub kary, gdy istniały jakiekolwiek oznaki żywotności rośliny np. odrosty pędowe, mimo że całe drzewo obumarło.

Ponadto zaproponowano wprowadzenie definicji „złomu” i „wywrotu” w związku z wprowadzeniem odstępstw od wymogu uzyskania zezwolenia na ich usunięcie. I tak za złom należy uznać pień, który uległ złamaniu w wyniku działania czynników naturalnych, wypadków komunikacyjnych bądź katastrof komunikacyjnych lub budowlanych, natomiast wywrotem będzie drzewo wywrócone w wyniku ww. czynników (art. 5 pkt 42 i 46 uop).

– w art. 17 i 24 uop wprowadzono na terenie parku krajobrazowego oraz obszaru chronionego krajobrazu odstępstwo w stosunku do zakazu likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych dot. drzew i krzewów należących do gatunków obcych, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 września 2011 r. w sprawie listy roślin i zwierząt gatunków obcych, które w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym (Dz. U. Nr 210, poz. 1260) (np. bożodrzew gruczołowaty). Zmiana ta powiązana jest ze zmianą w art. 83f, zgodnie z którą nie będzie wymagane zezwolenie na usuwanie gatunków obcych, określonych w ww. rozporządzeniu.

– uchylono art. 79. Przedmiotowa zmiana ma charakter porządkujący. Uchylenie przepisu jest zasadne, bowiem kwestie związane z wykonywaniem prawa własności reguluje kodeks cywilny i inne ustawy. Pozostawienie tego przepisu mogłoby sugerować możliwość naruszenia prawa własności na obszarze zwartej zabudowy, ponieważ przepis dotyczy jedynie nieruchomości poza obszarem zwartej zabudowy.

– usunięto art. 82a dotychczasową regulację tego przepisu przeniesiono do art. 87a uop.

– w celu usprawnienia prowadzonych postępowań administracyjnych dotyczących usuwania drzew i krzewów rosnących na terenie spółdzielni mieszkaniowej, projekt przewiduje zmianę art. 83 uop poprzez zniesienie obowiązku uzyskania zgody wszystkich właścicieli lokali na usunięcie drzew rosnących na terenie tej spółdzielni. Spełnienie tego warunku w przypadku dużych spółdzielni często jest czasochłonne i trudne do wykonania. Analogiczne rozwiązanie proponuje się wprowadzić dla wspólnot mieszkaniowych, w których właściciele lokali powierzyli zarząd nieruchomością wspólną zarządowi, zgodnie z ustawą o własności lokali. Natomiast

w celu włączenia mieszkańców do konsultacji planowanej wycinki drzew i krzewów, spółdzielnia mieszkaniowa oraz zarząd wspólnoty mieszkaniowej poinformują mieszkańców spółdzielni lub wspólnoty, w sposób zwyczajowo przyjęty, o zamiarze złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów, podając termin na zgłaszanie uwag nie krótszy niż 30 dni. Rozwiązanie to pozwoli mieszkańcom spółdzielni i wspólnoty na podjęcie ewentualnych działań zapobiegających usunięciu drzew (np. złożenie protestu, zwołanie walnego zgromadzenia, dokonanie wspólnych oględzin drzew). Oświadczenie o przeprowadzonych konsultacjach społecznych będzie wymogiem formalnym wniosku o wydanie zezwolenia i będzie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ponadto w przypadku nieruchomości będących własnością Skarbu Państwa, do wniosku o usunięcie drzewa lub krzewu nie będzie konieczne dołączanie zgody starosty, który zgodnie z ustawą o gospodarce nieruchomościami reprezentuje Skarb Państwa. Zgoda właściciela nieruchomości nie musi być dołączana również w przypadku nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, gdzie procedura uzyskania np. zgody sądu w zastępstwie właściciela jest długotrwała, a gospodarka zielenią wymaga bieżących działań.

– w art. 83a uop dookreślono, że do projektu zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na obszarach chronionych lub w pasie drogowym drogi publicznej, z wyłączeniem obcych gatunków topoli, przekazany do uzgodnienia regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska, należy dołączyć również akta sprawy oraz dokumentację fotograficzną drzew lub krzewów. Tylko na podstawie pełnej dokumentacji w sprawie regionalny dyrektor ochrony środowiska może wyjaśnić stan faktyczny sprawy i podjąć właściwe rozstrzygnięcie. Powyższe rozwiązanie usprawni proces uzgadniania zezwoleń na usunięcie drzew przydrożnych, bowiem zmniejszy się liczba postępowań, w których konieczne będzie przeprowadzenie dowodu z oględzin przez organ uzgadniający. Należy zauważyć, że proponowane rozwiązanie nie będzie się wiązało z nadmiernym obciążeniem organów, bowiem na podstawie obecnie obowiązujących przepisów organ prowadzący postępowanie główne ma obowiązek dokonać oględzin zadrzewień, podczas których bardzo często wykonywana jest dokumentacja fotograficzna. Postępowanie uzgodnieniowe niejednokrotnie wymaga przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, np. dokonania dowodu z oględzin lub wezwania strony o udzielenie dodatkowych wyjaśnień. W praktyce okazuje się, że wyznaczony termin

30 dni od dnia otrzymania projektu zezwolenia, na dokładne wyjaśnienie stanu faktycznego sprawy jest często niewystarczający. Wobec powyższego w projekcie daje się możliwość organowi uzgadniającemu zezwolenie na wydłużenie terminu załatwienia sprawy do 60 dni od otrzymania projektu zezwolenia, jeżeli istnieje potrzeba przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Analogiczne przepisy określające terminy do zajęcia stanowiska przez organ współpracujący wprowadzono do postępowań o uzgodnienie zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów na terenach chronionych.

– w art. 83a ust. 7 uop, aby usprawnić postępowanie o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów, wprowadzono zapis o możliwości zastosowania art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, gdy liczba stron postępowania przekracza 20.

– w celu uproszczenia procedury związanej z uzyskiwaniem zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów zweryfikowano zakres wymogów formalnych wniosku o wydanie takiego zezwolenia. Projekt art. 83b uop znosi obowiązek dołączenia do wniosku tytułu prawnego do władania nieruchomością, na której rosną drzewa lub krzewy, na rzecz oświadczenia o tym tytule prawnym, składanego pod rygorem odpowiedzialności karnej. Organy samorządowe posiadają dostęp do rejestru ksiąg wieczystych i danych o ewidencji gruntów i budynków. Natomiast w przypadku wątpliwości organu prowadzącego postępowanie o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów, możliwe jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego, mającego na celu ustalenie, czy podmiot występujący z wnioskiem o wydanie zezwolenia jest w rzeczywistości do tego uprawniony oraz czy w postępowaniu tym inne podmioty nie będą miały przymiotu strony. Zaproponowano zniesienie obowiązku przedstawienia informacji o przeznaczeniu nieruchomości, na której rosną drzewa lub krzewy wnioskowane do usunięcia. Postanowienia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy są informacją publiczną, natomiast postanowienia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jako aktu prawa miejscowego również są powszechnie dostępne. W celu stwierdzenia, czy istnieje kolizja zadrzewień z planowanym zamierzeniem budowlanym do wniosku będzie dołączany projekt zagospodarowania działki lub terenu, jeżeli jest on wymagany również w ustawie – Prawo budowlane. Wymóg ten umożliwi również weryfikację, czy dana inwestycja rzeczywiście jest planowana. Zaproponowano także, aby wnioskodawca wskazał we wniosku o wydanie zezwolenia projekt planu nasadzeń

zastępczych albo przesadzenia drzew lub krzewów, o ile takie działania są planowane. W ten sposób organ administracji będzie dysponował wiedzą o postulatach strony co do zamiaru wykonania nasadzeń zastępczych, ich rodzaju, dostępności miejsca i ilości nasadzeń już na etapie składania wniosku. Jednocześnie dookreślono, że nasadzenia zastępcze stanowią kompensację przyrodniczą za usuwane drzewa i krzewy w rozumieniu art. 3 pkt 8 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Organ nie będzie jednak związany tymi informacjami, może np. zwiększyć liczbę lub zmienić gatunek nasadzeń, ponieważ ma on obowiązek określenia nasadzeń zastępczych tak, aby stanowiły kompensację przyrodniczą. Do wniosku będą dołączane również inne zezwolenia, które mają wpływ za rozstrzygnięcie dot. usunięcia drzew lub krzewów: zezwolenie z zakresu ochrony gatunkowej (w art. 83d ust. 6 istnieje wymóg uwzględniania jego postanowień) oraz decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach.

– w celu poprawy funkcjonowania narzędzia, jakim jest możliwość nakładania w zezwoleniu obowiązku wykonania nasadzeń zastępczych określono wytyczne, jakimi organ powinien się kierować, określając m.in. ich ilość, miejsce i gatunek. Ponadto, obecnie obowiązujące przepisy przewidują jedynie, że zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów określa wysokość opłaty za usunięte drzewa lub krzewy oraz termin usunięcia drzew lub krzewów. Określenie elementów, jakie obligatoryjnie powinno zawierać zezwolenie, czego dokonano w ustawie, wpłynie na ujednolicenie ich treści oraz umożliwi określanie m.in. wymogów w zakresie nasadzeń zastępczych i przesadzania drzew i krzewów. Wymiary nasadzeń zastępczych, określane przez organ, odnoszą się do obwodu drzew na wysokości 100 cm, co stanowi normę w szkółkarstwie. W stosownych przypadkach, np. przesadzania bardzo cennych drzew lub wykonywania nasadzeń zastępczych w trudnych warunkach wzrostu np. na terenach miejskich lub przydrożnych, organ będzie mógł określić w zezwoleniu również odpowiednie warunki techniczne sadzenia lub przesadzenia (art. 83c ust. 3 oraz art. 83d ust. 1–4 uop).

– obecnie obowiązujące przepisy nie określają, na jakim etapie ubiegania się o wydanie pozwolenia na budowę lub rozbiórkę należy uzyskać zezwolenie na usunięcie kolidujących drzew lub krzewów. Wobec powyższego istnieje potrzeba wprowadzenia regulacji, zgodnie z którą zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów powinno być wydane przed uzyskaniem pozwolenia na budowę lub rozbiórkę, tak aby organ administracji właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów mógł

zbadać wartość przyrodniczą zadrzewień, kolizję zadrzewień z inwestycją oraz możliwość zastosowania rozwiązań alternatywnych pozwalających na ich zachowanie. Warunkiem realizacji takiego zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów będzie uzyskanie prawomocnego pozwolenia na budowę lub rozbiórkę, która koliduje z tymi drzewami lub krzewami. Przepisu nie stosuje się do inwestycji liniowych celu publicznego, ze względu na długotrwały i wieloetapowy proces budowy tego typu inwestycji (art. 83d ust. 5 uop).

– usunięcie drzew lub krzewów często wiąże się z koniecznością uzyskania zezwolenia na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków chronionych (np. zniszczenie gniazd ptasich, zniszczenie plech porostów), wydawanego na podstawie art. 56 uop. W takim przypadku zasadne jest, aby warunki nadane w tym zezwoleniu zostały uwzględnione w zezwoleniu na usunięcie drzew i krzewów. Przykładowo, ilość nasadzeń zastępczych w zezwoleniu wydawanym na podstawie art. 83 ustawy nie powinna być niższa niż liczba nasadzeń, określona w zezwoleniu na zniszczenie porostów gatunków chronionych w celu odtworzenia zniszczonych siedlisk porostów. Podobnie, termin usunięcia drzewa określony w zezwoleniu wydawanym na podstawie art. 83 powinien być zgodny z terminem określonym w zezwoleniu z zakresu ochrony gatunkowej, np. poza okresem lęgowym ptaków (art. 83d ust. 6 uop).

– w art. 83f uop zmieniono oraz rozszerzono katalog sytuacji, w których usunięcie drzew lub krzewów nie wymaga uzyskania zezwolenia.

– zaproponowano zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia na usunięcie krzewów na terenach pokrytych roślinnością pełniącą funkcje ozdobne, urządzone pod względem rozmieszczenia i doboru gatunków posadzonych roślin (np. z ogrodów przydomowych, indywidualnych ogrodów działkowych), z wyłączeniem krzewów pełniących istotne funkcje przyrodnicze, krajobrazowe lub estetyczne, tj. w pasie drogowym drogi publicznej, na terenie nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków oraz na terenach zieleni. W ten sposób zezwolenie nadal będzie wymagane na usunięcie zadrzewień naturalnych, takich jak krzewy śródpolne czy nadwodne, które ze względu na kluczowe funkcje, jakie pełnią w środowisku przyrodniczym, powinny podlegać ochronie prawnej (art. 83f ust. 1 pkt 2 uop).

– art. 83f ust. 1 pkt 3 uop: obecnie wymóg uzyskania zezwolenia na usunięcie drzew jest uzależniony od ich wieku (wymóg ten dotyczy drzew, których wiek przekracza

10 lat). W praktyce określenie wieku drzewa może stwarzać pewne trudności. Odczyty z tabel wiekowych mają charakter szacunkowy, natomiast metody inwazyjne (np. świder Presslera) wiążą się z koniecznością ingerencji w tkankę drzewa i posiadaniem odpowiedniego sprzętu. Z uwagi na powyższe zaproponowano, aby wymóg uzyskania zezwolenia na usunięcie drzew był uzależniony od obwodu pnia drzew przy podstawie pnia, tj. na wysokości 5 cm. Kryterium to jest łatwo mierzalne i jednoznaczne. Pomiar obwodu drzewa na wysokości 0 cm w większości przypadków byłby bardzo utrudniony m.in. ze względu na roślinność zielną czy nierówności. Przewidziano określenie wartości obwodów pni drzew dla dwóch grup drzew wydzielonych na podstawie tempa przyrostu pnia na grubość.

– art. 83f ust. 1 pkt 5 dotyczy wyłączenia dla obowiązku uzyskiwania zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów owocowych. Wyłączenie to nie obejmuje jednak drzew rosnących na terenie nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków lub na terenach zieleni. Obecnie przepis ten wyłącza również drzewa i krzewy owocowe w granicach parku narodowego lub rezerwatu przyrody – na obszarach nieobjętych ochroną krajobrazową. Jednakże zrezygnowano z tego przepisu, ponieważ zgodnie z proponowanymi zmianami nie będzie wymagane zezwolenie na usunięcie wszystkich drzew i krzewów z obszaru parku narodowego lub rezerwatu przyrody nieobjętego ochroną krajobrazową. Wyłączono również tereny zieleni, tak aby przepis był zgodny z orzecznictwem, które stanowi, że drzew i krzewów przynoszących owoce rosnących na terenach zieleni, nie można uznać za drzewa i krzewy owocowe, gdyż ich główną funkcją jest funkcja ozdobna (wyrok WSA w Lublinie, sygn. akt II SA/Lu 580/10).

– w przypadku gdy usunięcie drzew lub krzewów następuje z obszaru parku narodowego lub rezerwatu przyrody nieobjętego ochroną krajobrazową (tj. objętego ochroną ścisłą lub czynną bądź w przypadku gdy nie istnieje plan ochrony określający te elementy) nie jest zasadne uzyskiwanie dodatkowego zezwolenia na ich usunięcie, ponieważ w tych obszarach obowiązują już zakazy określone w art. 15 ust. 1 uop oraz możliwe jest uzyskanie zezwolenia na odstępstwo od zakazów. Nie jest również zasadne uzyskiwanie zezwoleń na usunięcie drzewa lub krzewu, w celu realizacji planów ochrony lub innych dokumentów o tym charakterze dla: parku narodowego, rezerwatu przyrody, parku krajobrazowego, obszaru Natura 2000, np. w celu przywrócenia do właściwego stanu muraw kserotermicznych zarośniętych przez krzewy (art. 83f ust. 1 pkt 11 i 12 uop).

– przewidziano możliwość usunięcia drzew lub krzewów bez konieczności uzyskania zezwolenia na ich usunięcie w stanie wyższej konieczności. Zaproponowano, aby przepis ten dotyczył jedynie podmiotów wyspecjalizowanych do niesienia pomocy, tj. jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz innych właściwych służb powołanych do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowia lub życia, o których mowa w ustawie o Państwowym Ratownictwie Medycznym (art. 83f ust. 1 pkt 13 uop).

– art. 83f ust. 1 pkt 14 uop ma na celu umożliwienie sprawnego usuwania skutków działania nagłych zjawisk atmosferycznych, np. silnych wiatrów, które mogą stanowić utrudnienie w korzystaniu z dróg, urządzeń i innego mienia. W związku z czym drzewa lub krzewy stanowiące złomy lub wywroty powstałe w wyniku zjawisk naturalnych będą mogły być usuwane przez określone podmioty bez konieczności uzyskania zezwolenia na ich usunięcie. Dotyczyło to będzie następujących podmiotów: jednostek ochrony przeciwpożarowej, jednostek Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, właścicieli urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego, zarządców dróg, zarządców infrastruktury kolejowej oraz gminnych lub powiatowych jednostek oczyszczania czy innych podmiotów działających w tym zakresie na zlecenie gminy lub powiatu.

– zasadne jest też zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów należących do inwazyjnych gatunków obcych, tj. gatunków, które w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić rodzimym gatunkom lub siedliskom przyrodniczym. Gatunki takie zostały wymienione w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 120 ust. 2f w sprawie listy roślin i zwierząt gatunków obcych, które w przypadku uwolnienia do środowiska przyrodniczego mogą zagrozić gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym. Obecnie zwolnienie będzie dotyczyło bożodrzewa gruczołowatego (art. 83f ust. 1 pkt 15 uop).

– przewidziano również zwolnienie z obowiązku uzyskiwania zezwolenia, w przypadku gdy w wyniku działania bobrów drzewo się obłamało. Zwolnienie to będzie dotyczyło jednak tylko odłamanego pnia (kłody), a nie pniaka, tak aby możliwa była weryfikacja, czy rzeczywiście drzewo zostało nadgryzione przez bobra (art. 83f ust. 1 pkt 16 uop).

– zasadne jest, aby organy właściwe do wydawania zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów posiadały informacje o usuniętych drzewach lub krzewach w stanie wyższej

konieczności oraz o drzewach stanowiących złomy i wywroty. Informacje te mogą posłużyć do weryfikacji wniosków o nałożenie administracyjnej kary pieniężnej za usunięcie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia, zapobieżenia nadużyciom w stosowaniu tych przepisów oraz poznania skali stosowania nowo powstałych przepisów. W tym celu zaproponowano, aby podmioty, które usunęły drzewa lub krzewy z powyższych przyczyn miały obowiązek przekazania w ciągu 30 dni od dnia usunięcia drzew lub krzewów, do organu właściwego do wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów, informacji w zakresie: terminu, miejsca i przyczyny ich usunięcia oraz liczby drzew lub powierzchni krzewów usuniętych oraz dokumentacji fotograficznej (art. 83f ust. 2 uop).

– zaproponowana zmiana treści art. 84 uop wynika z konieczności ujednolicenia obecnie obowiązujących przepisów art. 84 ust. 4, 5 i 5a uop. Z zestawienia tych przepisów wynika pewna niekonsekwencja, inny termin wskazany jest do odroczenia opłaty (3 lata od dnia wydania zezwolenia), o którym mowa w art. 84 ust. 4 uop, a inny termin, w którym drzewa i krzewy powinny zachować żywotność (3 lata od dnia przesadzenia albo posadzenia drzew i krzewów), o którym mowa w art. 84 ust. 5 uop. W związku z czym często powstaje sytuacja, gdy organ musi odczekać dłuższy czas niż 3 lata od dnia wydania zezwolenia, aby umorzyć lub pobrać opłatę. Wobec czego zaproponowano, aby termin odroczenia i zbadania udatności przesadzenia lub posadzenia drzew lub krzewów upływał po 3 latach od ostatniego dnia terminu ich przesadzenia lub posadzenia, który określany jest w wydawanym zezwoleniu. Jeżeli drzewa obumarły przed upływem tego okresu, organ może wcześniej wydać decyzję odpowiednio ws. umorzenia lub naliczenia opłaty. Doprecyzowano również sposób postępowania w sprawie pobierania odroczonej opłaty za usuwane drzewa lub krzewy, w przypadku gdy tylko część nasadzeń zastępczych nie zachowała żywotności. Wówczas organ powinien ponownie naliczyć opłatę proporcjonalnie do liczby nasadzeń, które nie zachowały żywotności. Ponadto określono sposób postępowania, gdy podmiot w ogóle nie dokonał nasadzeń zastępczych lub wykonał je niezgodnie z zezwoleniem (np. nasadzono mniejsze drzewa lub innego gatunku). Wówczas opłata administracyjna będzie pobierana proporcjonalnie za usunięte drzewa, w zależności od liczby nasadzeń wykonanych prawidłowo. Dotychczas brak tego przepisu powodował wątpliwości interpretacyjne, tj. czy niespełnienie warunku decyzji powoduje jej

wygaśnięcie i nałożenie kary, czy powinno zostać wszczęte postępowanie egzekucyjne (ust. 7).

– uchylono przepis dotyczący pobierania opłat za usuwane drzewa lub krzewy w przypadku budowy dróg publicznych (art. 84 ust. 5 uop), ponieważ na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 687, z późn. zm.) nie ma obowiązku uzyskiwania zezwolenia na usunięcie tych drzew i krzewów, a co za tym idzie uiszczania opłat.

– w nowym brzmieniu art. 85 uop zaproponowano nowy sposób obliczania wysokości opłaty za usunięcie drzew i krzewów. Metoda ta została opracowana na podstawie ekspertyzy pt. „Opracowanie nowej metody określania wartości drzew wraz ze współczynnikami różnicującymi oraz merytorycznym uzasadnieniem metody i zasadności jej wprowadzenia do obiegu prawnego” wykonanej przez Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa na zlecenie resortu środowiska. Wysokość opłaty za usunięcie drzew będzie ustalona na podstawie stawki zależnej od obwodu pnia i od tempa przyrostu pnia drzewa na grubość poszczególnych rodzajów lub gatunków drzew oraz współczynników różnicujących stawki w zależności od lokalizacji drzewa. Dotychczas opłaty również były podwyższone w niektórych miejscach: teren uzdrowisk, obszar ochrony uzdrowiskowej, teren nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków oraz teren zieleni, zgodnie z art. 85 ust. 6 uop. Projekt przewiduje określenie tego współczynnika w rozporządzeniu, określającym wysokość stawek opłat. Natomiast wysokość opłaty za usunięcie krzewów będzie ustalana na podstawie stawki za usunięcie jednego metra kwadratowego powierzchni pokrytej krzewami oraz współczynników różnicujących stawkę w zależności od lokalizacji krzewu. W związku z nową metodą ustalania wysokości opłat za usunięcie drzew lub krzewów konieczne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w upoważnieniu do wydania rozporządzenia oraz znowelizowanie tego rozporządzenia (art. 85 ust. 1, 2 i 6 uop).

– zgodnie z obecnie obowiązującą treścią przepisu art. 85 ust. 3 uop obwód pnia drzewa rozwidlonego na wysokości poniżej 130 cm stanowi sumę obwodów każdego z pni drzewa. Rozwiązanie to budzi wątpliwości, bowiem trudno uznać, że drzewo wielopienne stanowi taką samą wartość przyrodniczą jak drzewa w tej samej liczbie, co liczba pni. Wynika to z tego, że wielkość korony drzewa wielopniowego będzie

mniej niż pojedynczych drzew. Wobec czego zaproponowano, że jako obwód pnia drzewa przyjmuje się sumę obwodu pnia o największym obwodzie oraz połowy obwodów pozostałych pni. Natomiast w sytuacji, gdy drzewo posiada na wysokości 130 cm pnia koronę, jako obwód pnia drzewa przyjmuje się obwód jego pnia bezpośrednio poniżej korony drzewa (art. 85 ust. 4 i 5 uop).

– uchylono także dotychczasowy przepis art. 85 ust. 6 uop, dotyczący podwojenia wysokości opłat na usunięcie drzew z terenów uzdrowisk, obszaru ochrony uzdrowiskowej, terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków, oraz terenów zieleni ze względu na fakt, że współczynnik lokalizacji będzie określony w rozporządzeniu wykonawczym. Przepis zachowuje moc do czasu wydania znowelizowanego rozporządzenia.

– w art. 86 ust. 1 zmieniono wprowadzenie do wyliczenia tak, aby wynikało z niego, że w tych przypadkach zarówno nie nalicza się, jak i nie pobiera się opłaty administracyjnej za usunięcie drzew i krzewów. Naliczanie opłaty, która nie podlega pobraniu, jest niepotrzebnym obciążeniem administracyjnym. Obecnie w katalogu sytuacji, w których nie jest pobierana opłata, jest wymieniony przypadek, gdy drzewa lub krzewy posadzono lub wyrosły na nieruchomości po zakwalifikowaniu jej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele budowlane. Przepis ten sprawiał, że wszystkie zadrzewienia, nawet starsze, na nieruchomościach przeznaczonych na cele budowlane były traktowane jako tymczasowe. Natomiast należy zauważyć, że na każdej nieruchomości powinna znajdować się minimalna powierzchnia biologicznie czynna, określona w planie zagospodarowania. W związku z czym zadrzewień na tych nieruchomościach nie można postrzegać jako element tymczasowy lub kolidujący z jej przeznaczeniem. Ponadto instytucja opłat administracyjnych ma na celu zapewnienie odpowiedniej ochrony zadrzewień poprzez wprowadzenie kompensacji pieniężnej, właśnie szczególnie na terenach będących pod presją inwestycyjną. W związku z czym w takich sytuacjach nie jest zasadne zwalnianie z opłaty. Natomiast w uzasadnionych przypadkach organ może stwierdzić, że wykonanie nasadzeń kompensacyjnych lub przesadzenie drzew lub krzewów jest bardziej odpowiednim środkiem kompensacji, wówczas opłaty mogą być odroczone. Jednak w celu umożliwienia usunięcia zadrzewień o charakterze tymczasowym, tj. młodych drzew w wieku ok. 25 lat, rosnących często w dużym zagęszczeniu, które mogły wyrosnąć np. po zaprzestaniu użytkowania Państwowych Gospodarstw Rolnych,

przewidziano zwolnienie z opłaty za ich usuwanie w celu przywrócenia gruntu do użytkowania rolniczego lub innego zgodnego z przeznaczeniem terenu (art. 86 ust. 1 pkt 7). W przypadku zwolnienia z opłaty za usuwanie drzew i krzewów w związku z zabiegami pielęgnacyjnymi ze względu na możliwość nadużywania przepisu ograniczono go do terenów zieleni. Tereny te są założone, aby dostarczyć społeczeństwu zieleni oraz zasadniczo pielęgnowane są przez osoby wykwalifikowane mogące ocenić, czy niezbędne jest usunięcie niektórych drzew, aby poprawić warunki wzrostu pozostałym drzewom (art. 86 ust. 1 pkt 9).

Rozszerzono także katalog sytuacji, w których nie jest pobierana opłata za usunięcie drzew i krzewów o tereny poligonów lub placów ćwiczeń, służących obronności państwa, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 2 sierpnia 1996 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane niebędące budynkami, służące obronności państwa oraz ich usytuowanie. W przypadku gdy usunięcie związane jest z działaniami związanymi bezpośrednio z obronnością państwa nie jest zasadne pobieranie opłat (art. 86 ust. 1 pkt 15).

– art. 86 ust. 2 uop dotyczy przypadków, gdy organ uzależnił wydanie zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu od wykonania nasadzeń zastępczych w sytuacji, gdy wnioskodawca został zwolniony od uiszczenia opłaty na podstawie art. 86 ust. 1 uop. W takiej sytuacji, jeżeli posadzone drzewa lub krzewy nie zachowały żywotności z przyczyn zależnych od posiadacza nieruchomości, nie będzie możliwe pobranie opłaty. Zaproponowano, że wówczas możliwe jest ponowne nałożenie obowiązku wykonania nasadzeń zastępczych (również w przypadku przesadzenia drzew lub krzewów). Jeżeli decyzja lub jej warunki nie zostaną wykonane wówczas zastosowanie mają przepisy egzekucyjne w administracji.

– w art. 86 ust. 3 określono sposób postępowania, gdy podmiot w ogóle nie dokonał nasadzeń zastępczych lub wykonał je niezgodnie z zezwoleniem (np. nasadzono mniejsze drzewa lub innego gatunku). Wówczas wykonanie tego warunku decyzji będzie podlegało egzekucji administracyjnej. W tym przypadku nie byłoby zasadne pobranie opłaty, ponieważ zasadniczo usunięcie drzew i krzewów wskazanych w art. 86 ust. 1 nie podlega opłacie administracyjnej.

– dokonano zmiany art. 87 uop ust. 2, 3 i 6. Potrzeba uchylecia ust. 2 oraz zmiany ust. 6 wynika z faktu, że przepisy ustawy o ochronie przyrody nie przewidują wydania odrębnej decyzji w sprawie ustalenia wysokości opłaty za usunięcie drzew lub krzewów. Opłata ta jest ustalana w zezwoleniu na usunięcie drzew lub krzewów lub w decyzji wydawanej po kontroli nasadzeń zastępczych (art. 84). Zmiana ma charakter porządkujący. Przepis określający termin uiszczenia opłaty za usunięcie drzew lub krzewów w ciągu 14 dni od dnia, kiedy decyzja ustalająca wysokość opłaty stała się ostateczna, powodował, że opłata była uiszczana nawet wtedy, gdy decyzja nie została jeszcze zrealizowana (tj. drzewa lub krzewy nie zostały usunięte). Z uwagi na powyższe zaproponowano, że jeżeli w zezwoleniu został wskazany początek biegu terminu usunięcia drzewa lub krzewu (np. rok po wydaniu decyzji), uiszczenie opłaty następuje w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia biegu tego terminu.

– art. 87a nadano takie brzmienie, aby podczas prac budowlanych i innych ochroną przed zniszczeniem objęto zarówno cały system korzeniowy drzew i krzewów, jak i pień i koronę drzewa. Ponadto usunięto pojęcie „terenów zieleni”, które obejmuje pojęcie zadrzewień.

– w art. 87a ust. 3 uop zostały wymienione rodzaje zabiegów w obrębie korony drzewa, jakie należy uznać za dopuszczalne. Przedmiotowy przepis uzupełniono o usuwanie gałęzi uniemożliwiających prawidłowe funkcjonowanie obiektów budowlanych lub urządzeń technicznych, ale niewchodzących z nimi w bezpośrednią kolizję (np. gałęzie przewieszające się nad chodnikiem) oraz o specjalistyczne zabiegi wykonywane w celu przywrócenia statyki drzewa. Jednak aby była możliwa weryfikacja czy rzeczywiście statyka drzewa była naruszona, osoba wykonująca zabieg będzie zobowiązana do sporządzenia dokumentacji, w szczególności fotograficznej. Dodatkowo, w związku z tym, że ustanowienie zamkniętego katalogu właściwych zabiegów pielęgnacyjnych drzew jest niemożliwe, zaproponowano dodanie również możliwości usuwania gałęzi nie więcej niż 15% pełnej korony w innych celach niż wymienione w tym przepisie. Wielkość ta zgodnie z wiedzą dendrologiczną uznawana jest za optymalną dla większości drzew. Zakres cięć technicznych ograniczono do 30% ukształtowanej korony drzewa, ponieważ przekroczenie tej wielkości uznawane jest za szkodę całkowitą drzewa, tj. jego trwałe osłabienie i uratę wartości, co podlegać będzie karze w wysokości 0,6 x opłata administracyjna. Przepis ten ma ograniczyć znaczne uszkodzanie drzew, które prowadzi do znacznego osłabienia ich kondycji lub

obumarcia. Jednocześnie istnieją przypadki, w których usunięcie powyżej 30% korony drzewa będzie dopuszczalne i zasadne, np. usunięcie obumarłych gałęzi w celu zachowania drzewa jako siedliska owadów gatunków chronionych, przywrócenie statyki drzewa czy utrzymywanie formowanego kształtu drzewa, np. ozdobnych form lip, wierzb głowiastych.

– w art. 87a ust. 7 uop zawarto delegację do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska, które określać będzie sposoby wykonywania prac w obrębie korzeni drzew i krzewów na placach budowy, tak aby nie spowodować zniszczenia istniejących drzew i krzewów.

– w art. 88 uop uzupełniono katalog czynów, za których dokonanie nakładana jest administracyjna kara pieniężna, o usuwanie drzew lub krzewów bez zgody posiadacza nieruchomości lub właściciela urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego, oraz o uszkodzanie drzew spowodowane wykonaniem czynności niedozwolonych. Nieprzestrzeganie dotychczasowego przepisu art. 82 ust. 1a, o ile nie spowodowało zniszczenia drzewa, nie było powiązane z żadnym przepisem sankcjonującym. W odniesieniu do nowego deliktu, jakim jest usuwanie drzew lub krzewów bez zgody posiadacza nieruchomości lub właściciela urządzeń przesyłowych, potrzeba jego wprowadzenia wynika z tego, że w obecnych przepisach adresatem administracyjnej kary pieniężnej za usunięcie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia może być wyłącznie podmiot uprawniony do uzyskania zezwolenia. W sytuacji gdy drzewo lub krzew zostały usunięte przez osobę trzecią powstaje jedynie odpowiedzialność karna za przestępstwo lub wykroczenie z tytułu czynu niedozwolonego. Kara, jaka może być w takim przypadku nałożona na sprawcę przez organy sprawiedliwości jest niewspółmierna do odpowiedzialności administracyjnej ponoszonej przez posiadacza nieruchomości na podstawie art. 88 ust. 1 ustawy. Wobec powyższego zaproponowano, aby administracyjna kara pieniężna mogła być nałożona również na podmioty, które wycięły, zniszczyły lub uszkodziły drzewa lub krzewy bez zgody podmiotu uprawnionego do uzyskania zezwolenia. Jeżeli usunęły je za zgodą tego podmiotu lub z polecenia (np. firma ogrodnicza), wówczas odpowiedzialność będzie ponosił posiadacz nieruchomości lub właściciel urządzeń przesyłowych.

Zrezygnowano z nakładania administracyjnej kary pieniężnej za zniszczenie terenów zieleni, tj. trawników i zielników. Wystarczającą ochronę prawną tych elementów

zieleni zapewnia kodeks wykroczeń. Zgodnie z art. 144 § 1 kodeksu, wykroczeniem jest na terenach przeznaczonych do użytku publicznego niszczenie lub uszkodzanie roślinności lub też dopuszczanie do niszczenia roślinności przez zwierzęta znajdujące się pod nadzorem oraz na terenach przeznaczonych do użytku publicznego deptanie trawników lub zieleńców w miejscach innych niż wyznaczone dla celów rekreacji przez właściwego zarządcę terenu.

Zmieniono również brzmienie deliktu polegającego na zniszczeniu drzew lub krzewów spowodowanym niewłaściwym wykonaniem zabiegów w obrębie drzew lub krzewów, aby nie powstawały problemy interpretacyjne czy cięcia pielęgnacyjne obejmują cięcia techniczne.

– w art. 88 ust. 3 uop określono, jakie sytuacje można uznać za zniszczenie korony drzewa, co stanowi podstawę do wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej. Zgodnie z wiedzą dendrologiczną usunięcie powyżej 50% korony drzewa stanowi całkowitą szkodę, która powoduje obumarcie natychmiastowe lub odsunięte w czasie. Dopuszcza się jednak usunięcie powyżej 50% ukształtowanej korony drzewa w przypadku usuwania gałęzi obumarłych lub nadłamanych, kształtowania korony drzewa, którego wiek nie przekracza 10 lat, utrzymywania uformowanego kształtu korony drzewa oraz usuwania gałęzi w celu przywrócenia statyki drzewa. W przypadku usunięcia powyżej 50% w pełni ukształtowanej korony drzewa poza ww. przypadkami kara będzie pobierana od razu w wysokości 30%. Natomiast 70% wysokości kary będzie mogło być odroczone, w przypadku gdy istnieje prawdopodobieństwo, że drzewo zachowa żywotność. Przemawia za tym fakt, że drzewo to nigdy nie odbuduje już swojego kształtu i biologicznych funkcji, jakie posiadało przed ogłowieniem (art. 88 ust. 5 uop).

– zgodnie z wiedzą dendrologiczną, proces obumierania drzewa po jego uszkodzeniu jest procesem długotrwałym. Z tego powodu wydłużono termin odroczenia płatności kar wymierzonych za zniszczenie drzew lub krzewów (w przypadku gdy stopień uszkodzenia drzew lub krzewów nie wyklucza zachowania ich żywotności) z 3 lat do 5 lat. Ocena stanu żywotności drzewa po 5 latach od wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej za jego zniszczenie jest bardziej rzetelna i wiarygodna (art. 88 ust. 7 uop).

– ponadto ujednolicono przepisy tak, aby warunkiem odroczenia kary była jedynie możliwość zachowania żywotności drzewa. Wynika to z tego, że nie jest możliwe

odtworzenie pełnej korony zniszczonego drzewa, a określenie minimalnego stopnia odtworzenia korony byłoby trudne do zbadania przez organ. Nie było również jasne, jakie działania mogą zostać podjęte w celu zachowania żywotności zniszczonego drzewa. W związku z czym, zaproponowano, aby przesłanką do umorzenia kary było jedynie zachowanie przez drzewo prawidłowego przebiegu ogółu procesów życiowych (w tym kwitnienie, owocowanie). Natomiast jeżeli żywe są jedynie pojedyncze pędy lub odrosty drzewa, wówczas nie będzie można stwierdzić, że ogół procesów zachodzi prawidłowo i na tej podstawie umorzyć karę. Zmiana ma charakter upraszczający. Jednocześnie zaznaczono, że to przyczyny niezależne od podmiotu ukaranego, a nie od posiadacza nieruchomości, kwalifikują karę do umorzenia. Zmiana brzmienia jest spowodowana potrzebą doprecyzowania, czy kara za zniszczenie drzewa może być nałożona na osobę trzecią czy tylko na posiadacza nieruchomości.

– w art. 88 ust. 11 doprecyzowano, że kar administracyjnych zarówno za usunięcie drzew i krzewów, jak i zniszczenie lub uszkodzenie drzew, nie stosuje się do drzew i krzewów, w przypadku których nie jest wymagane zezwolenie na ich usunięcie, na podstawie art. 83 ust. 1.

– w art. 89 uop w nowym brzmieniu obniżono wysokość administracyjnej kary pieniężnej za zniszczenie lub usunięcie drzew lub krzewów do wysokości dwukrotnej opłaty za usunięcie drzew lub krzewów. Tym samym dostosowano wysokość kary do deliktu administracyjnego. Biorąc pod uwagę, że wysokość administracyjnej kary pieniężnej jest zależna od wysokości opłat za usunięcie drzew, wdrożenie nowej metody wyceny wartości drzew wraz ze współczynnikami różnicującymi, będzie prowadziło dodatkowo do urealnienia wysokości administracyjnej kary pieniężnej za zniszczenie lub usunięcie drzew lub krzewów, adekwatnie do ich wartości przyrodniczej i środowiskowej. W przypadku uszkodzenia drzewa poprzez wykonanie zabiegów niedozwolonych w koronie drzewa, karę ustalono na wysokości 0,6 opłaty. Wynika to z tego, że wielkość szkody (usunięcie korony do 50%) zmniejsza wartość drzewa o 0,3 (zgodnie z danymi IGPIM). Ponadto biorąc pod uwagę współczynnik stosowany przy określaniu kary za zniszczenie drzewa, tj. podwójna wysokość opłaty, współczynnik do wyliczenia kary za uszkodzenia drzewa wynosi 0,6 opłaty.

– dla wyliczenia administracyjnej kary pieniężnej w przypadku braku kłody zaproponowano, aby ustalić, przyjmując nie promień lecz średnicę. Właściwe

zmierzenie promienia jest bardzo trudne, szczególnie przy starych spróchniałych drzewach (art. 89 ust. 4 uop).

– wprowadzono możliwość obniżenia wysokości administracyjnej kary pieniężnej o 50% w przypadku usunięcia złomu, wywrotu bądź drzewa lub krzewu obumarłego bez wymaganego zezwolenia. Zmiana wynika z potrzeby zróżnicowania wysokości kary w zależności od kwalifikacji deliktu administracyjnego. Aby zapobiec nadużyciom w stosowaniu przepisu przewidziano, aby obowiązek udowodnienia, że drzewo lub krzew było obumarłe, stanowiło złom lub wywrot, ciążył na ukaranym (art. 89 ust. 7).

– zaproponowano, by odpowiedzialność za wykonanie czynów podlegających karze administracyjnej, o której mowa w art. 88 ust. 1 uop, uległa przedawnieniu w ciągu pięciu lat od końca roku, w którym dokonano tego czynu. Obecne przepisy przewidują jedynie przedawnienie wykonania kary, tj. nieuiszczenia administracyjnej kary pieniężnej za usunięcie lub zniszczenie drzew lub krzewów w ciągu 5 lat od końca roku, w którym upłynął termin jej wniesienia (art. 89 ust. 10 uop).

– przewidziano, aby w przypadku osób fizycznych, które zniszczyły, uszkodziły lub usunęły drzewa lub krzewy bez wymaganego zezwolenia, z własnej nieruchomości lub odpowiednio z sąsiedniej nieruchomości (np. usunięcie gałęzi przechodzących na nieruchomość), na cele niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej, organ mógł obniżyć wysokość kary o 50%, jeżeli osoby te nie są w stanie uiścić kary w pełnej wysokości bez znacznego uszczerbku utrzymania koniecznego dla siebie i rodziny. W szczególności organ będzie mógł obniżyć karę, jeżeli dochód miesięczny na jednego członka gospodarstwa domowego nie przekracza 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę w danym roku, ogłaszanego w „Monitorze Polskim”. W 2013 r. minimalne wynagrodzenie za pracę wynosiło 1600 zł netto.

– uchylono także delegację do wydania rozporządzenia określającego tryb nakładania administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 88 ust. 1 (dotychczas obowiązujący art. 89 ust. 9 uop). Wynika to z faktu, iż przepisy ustawy określają już kwestie dotyczące sposobu nakładania kar administracyjnych.

– obecnie w przypadku gdy gmina jest właścicielem nieruchomości, zezwolenie jest wydawane przez starostę. Natomiast zasadne jest, aby w przypadku nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym innego podmiotu, gmina mogła wydawać zezwolenia. W związku z tym, że w przypadku prezydenta miasta na prawach powiatu

powinien on podlegać wyłączeniu od wydawania decyzji na nieruchomościach gminy, proponuje się, aby przedmiotowe decyzje wydawał marszałek województwa, który również jest organem ochrony przyrody (art. 90 uop).

– zmiana dotycząca art. 114 uop zapewni przekazywanie do rejestru prowadzonego przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska aktu o utworzeniu parku krajobrazowego, a także informacji o tej formie ochrony przyrody, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 113 ust. 1a uop. Jest to wprost realizacja założeń.

– w art. 124 proponuje się wprowadzenie odstępstwa od zakazu wypalania łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych oraz trzcinowisk i szuwarów w przypadku działań ochrony czynnej wynikających z zadań ochronnych lub planu ochrony dla obszarów chronionych. Niejednokrotnie utrzymywanie we właściwym stanie lub przywrócenie do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków wymaga wykonania ww. czynności.

– proponuje się uchylenie przepisu karnego dotyczącego szkodliwego dla drzew lub krzewów wykonywania prac ziemnych (art. 131 pkt 6 uop). Zachowanie tego przepisu nie jest zasadne ze względu na możliwość nałożenia kary administracyjnej za niszczenie drzew lub krzewów spowodowane wykonaniem robót ziemnych.

Ustawa o finansach publicznych

Art. 38 projektu. Zmiany w ustawie o finansach publicznych zostały omówione w części dotyczącej zmian w ustawie o samorządzie gminnym w zakresie projektowanych regulacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych jst.

Kodeks wyborczy

Art. 42 projektu zawiera zmianę ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy. Jest to konsekwencja zmian w zakresie zwiększenia zachęt dla łączenia się jednostek samorządu terytorialnego. Aby zapewnić racjonalne wykorzystanie środków publicznych przeznaczonych na finansowanie wyborów – proponuje się uregulowanie przypadków, w których zmiany wchodziłyby w życie z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym odbyły się wybory samorządowe. Wybory do organów nowo utworzonej jednostki samorządu terytorialnego byłyby przeprowadzane wraz z wyborami samorządowymi w pozostałych jednostkach samorządu

terytorialnego, tj. przed rozpoczęciem jej funkcjonowania (co oznaczałoby, że nie zostałyby przeprowadzone wybory do organów dotychczas funkcjonujących gmin – ich funkcje do 31 grudnia pełniłyby organy, których kadencja upływa lub pełnomocnik ds. utworzenia nowej jednostki). Podziału obszaru nowej (ale jeszcze nieistniejącej) jednostki na okręgi wyborcze dokonywać mógłby pełnomocnik lub komisarz wyborczy. Rozwiązanie takie stanowi gwarancję, że od pierwszych dni funkcjonowania nowej jednostki samorządu terytorialnego funkcjonować będą jej organy. Wiązać się to będzie z przedłużeniem działania organów likwidowanych jednostek lub przejęciem ich zadań przez pełnomocnika ds. utworzenia nowej jednostki.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

Art. 44 projektu. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowią realizację projektu założeń i mają na celu umożliwienie łączenia przez jednostki samorządu terytorialnego tych instytucji z instytucjami powołanymi na podstawie ustawy o pomocy społecznej. Dodatkowo zmieniono organ uprawniony do zlecenia obsługi przez organizacje społeczne. Zamiast „starosty” wskazanym podmiotem będzie „powiat”. Zmiana ta ma charakter legislacyjny. Zlecanie zadań będzie się odbywało na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.), ale przez organy określone na zasadach ogólnych. W projekcie wskazano, że gmina będzie mogła łączyć z jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej także inne niż placówki wsparcia dziennego gminne podmioty wyznaczone do pracy z rodziną. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ww. ustawy pracę z rodziną organizuje gmina, w tym celu może zgodnie z ogólnymi zasadami prawa ustrojowego tworzyć jednostki organizacyjne (obok placówki wsparcia dziennego), których zadaniem będzie praca z rodziną. Ponadto przyjęto uwagę dotyczącą zmian w art. 94 powyższej ustawy. W tym celu w art. 94 dodano ust. 2 wskazujący, że dyrektorem podmiotu, któremu zlecono realizację zadania zapewnienia obsługi, placówek opiekuńczo-wychowawczych może być osoba, która spełnia wymagania określone w ustawie. Dodano także nowy art. 94a, w którym wskazano, iż tak w jednostkach obsługujących powoływanych na podstawie ustawy o samorządzie powiatowym, jak i podmiotach którym zlecono na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, realizację zadania zapewnienia obsługi można zatrudniać m.in. pedagogów i psychologów. Powyższe zmiany odpowiadają co do zasady dotychczas

funkcjonującym regulacjom. Zmiany o charakterze legislacyjnym wynikają jedynie z faktu, iż umożliwienie powoływania przez powiat centrów obsługi administracyjno-opiekuńczej placówek opiekuńczo-wychowawczych przeniesiono z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do ustawy o samorządzie, jako ogólnej zasady dotyczącej wszystkich powiatowych jednostek organizacyjnych. Zmiana art. 196 ust. 2 i art. 180 ma charakter dostosowujący przepisy do powyższej zmiany.

Ustawa o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących

Ustawa o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych

Art. 37, 40, 45. Zmiany przepisów ww. specustaw mają charakter dostosowawczy do proponowanych zmian w ustawie o ochronie przyrody. Zgodnie z projektowanym art. 84 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody, opłaty naliczane są w zezwoleniu na usunięcie drzew lub krzewów i pobierane przez organ właściwy do wydania tego zezwolenia. Oznacza to, że w przypadkach wymienionych w art. 83f ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, gdy nie jest wymagane zezwolenie na usunięcie drzew i krzewów, nie ma podstaw do ustalenia opłaty za ich usunięcie. Powyższa regulacja będzie także miała zastosowanie w zakresie realizacji obiektów energetyki jądrowej, terminalu oraz w zakresie lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej, gdyż zgodnie z projektowanymi przepisami ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, stosuje się art. 84–89 ustawy o ochronie przyrody. Podobne zastosowanie znajdzie też art. 86 ust. 1 pkt 1 projektowany w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych w sprawach opłat, w którym wskazano wprost, że nie nalicza się opłat za usunięcie drzew lub krzewów, na których usunięcie nie jest wymagane zezwolenie.

Przepisy przejściowe

W projekcie ustawy określono przepisy intertemporalne zmienianej ustawy o podatku od spadków i darowizn. Ich konsekwencją będzie stosowanie zmienionych przepisów

do nabycia własności rzeczy lub praw majątkowych, które nastąpiło począwszy od dnia wejścia ich w życie. Dodano także przepisy intertemporalne dotyczące ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych, których konsekwencją jest stosowanie zmienionych przepisów do czynności cywilnoprawnych, z tytułu których obowiązek podatkowy powstał od dnia wejścia w życie projektowanych zmian.

Wskazano też, że do postępowań prowadzonych przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej w sprawach o dokonanie wpisu w rejestrach związków, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe, chyba że zgromadzenie związku, rada upoważnionej gminy albo rada upoważnionego powiatu zgłosi wniosek o zastosowanie nowych przepisów.

W przypadku postępowań wszczętych na podstawie ustawy o ochronie przyrody (zezwoleń i kary dot. usuwania drzew i krzewów) stosuje się przepisy dotychczasowe, jednak w przypadku kar ustala się je na podstawie nowego sposobu ich obliczania, korzystniejszego dla sprawcy. W przypadku deliktów, które nie są już zagrożone karą na podstawie nowych przepisów, kara ta nie będzie podlegała dalszemu wykonaniu (dot. to np. zniszczenia terenu zieleni lub kar za czyny popełnione dawniej niż 5 lat przed wszczęciem postępowania o nałożenie kary). Proponowane zmiany uzasadnia zasada bezpośredniego działania nowego prawa, zgodnie z którą, do postępowań wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie ustawy nowej lub znowelizowanej zastosowanie mają przepisy nowe. Zastosowanie tej reguły zasadne jest w przypadku, kiedy ustawa nowa jest względniejsza dla sprawcy, co nastąpi w wyniku przeprowadzanej właśnie w art. 32, oczekiwanej od dawna nowelizacji, zakładającej obniżenie kar za zniszczenie lub usunięcie bez zezwolenia drzew lub krzewów. Za proponowanymi zmianami przemawiają także, mające charakter gwarancyjny reguły: *lex mitior retro agit* oraz *lex benignior*, nakazujące wsteczne działanie ustawy względniejszej dla sprawcy czynu naruszającego prawo, którym w omawianym przypadku będzie sprawca deliktu administracyjnego. Reguły te mają charakter konstytucyjny, mimo że nie wynikają wprost z Konstytucji RP. Zostały one jednak wyprowadzone z zawartej w art. 2 ustawy zasadniczej, konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego. Zasadę tę formuje wprost art. II–109 ust. 1 zd. 3 Traktatu Konstytucyjnego UE oraz art. 15 ust. 1 zd. 3 Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych. Jeśli więc po popełnieniu czynu zabronionego ustawa została zmieniona na korzyść sprawcy, to powinien on mieć możliwość

skorzystania z tej zmiany. Powinność stosowania fundamentalnych reguł intertemporalnych prawa karnego w przedmiocie orzekania o sankcjach administracyjnych, wyrażona została wprost w drugiej zasadzie rekomendacji nr R(91) Komitetu Ministrów dla państw członkowskich w sprawie sankcji administracyjnych, przyjętej przez Komitet Ministrów Rady Europy 13 lutego 1991 r. Uznano, że wejście w życie mniej restrykcyjnych postanowień powinno działać na korzyść osoby, co do której władza rozważa nałożenie sankcji, opowiadając się za potrzebą zastosowania względniejszych sankcji wobec podmiotu dopuszczającego się w takiej sytuacji naruszenia prawa. Pogląd ten znalazł niejednokrotnie odzwierciedlenie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego (np. w odniesieniu do kar pieniężnych orzekanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 października 2001 r. o transporcie drogowym).

Ponadto w art. 51 ust. 2 określono sposób obliczania opłaty za usunięcie drzew i krzewów do czasu wydania rozporządzenia w tym zakresie na podstawie znowelizowanych przepisów (art. 85 ust. 6). Przepisy te wprowadzają nowe elementy, od których jest zależna wysokość opłaty, tj. tempo przyrostu pnia drzewa na grubość oraz współczynniki lokalizacji drzewa. Proponuje się, aby przejściowy sposób obliczania opłaty był oparty na dotychczasowych przepisach: art. 85 ust. 1, 5 i 6.

Przepisy o charakterze dostosowującym

W projekcie ustawy wprowadzono także zmiany w ustawach nie wymienionych w założeniach. Zmiany te mają charakter wynikowy i dostosowujący. W szczególności dotyczy to dodania w niektórych regulacjach prawnych przewidzianych związków powiatowo-gminnych, których powołanie umożliwi wejście w życie niniejszego projektu ustawy.

Informacje ogólne

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) oraz nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego z wyjątkiem (stanowisko negatywne) wyłączenia spod opodatkowania podatkiem od nieruchomości kabli znajdujących się w kanalizacjach kablowych.

Do projektu wpłynęły zgłoszenia o zainteresowaniu pracami w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Zgłoszenia wpłynęły od następujących podmiotów:

- | | |
|--|---|
| 1) Ernst & Young Doradztwo
Podatkowe sp. z o.o., | 12) Polskie Towarzystwo
Elektrociepłowni Zawodowych, |
| 2) LARAFGE Cement S.A. w
Małogoszczu, | 13) Polskie Towarzystwo Przesyłu
i Rozdziału Energii Elektrycznej, |
| 3) Arcelor–Mittal Poland Spółka
Akcyjna, | 14) Michelin Polska S.A., |
| 4) ENEA Operator S. z o.o., ENEA
S.A. Wytwarzanie S.A., | 15) Polska Organizacja Przemysłu
i Handlu Naftowego, |
| 5) Zespół Elektrowni Pątnów–
Adamów–Konin S.A., | 16) Polskie Górnictwo Naftowe
i Gazownictwo S.A., |
| 6) PGNiG Termika S.A., | 17) Deloitte Doradztwo Podatkowe Sp.
z o.o. |
| 7) Operator Gazociągów
Przesyłowych GAZ–SYSTEM
S.A., | 18) PGE Górnictwo i Energetyka
Konwencjonalna, |
| 8) Grupa LOTOS S.A., | 19) Izba Gospodarcza-Ciepłownictwo
Polskie |
| 9) Polska Spółka Gazownictwa
Sp. z o.o., | 20) Polski Koncern Naftowy Orlen
S.A. |
| 10) TAURON Polska Energia S.A., | |
| 11) Operator Systemu Magazynowania
Sp. z o.o., | |

Zgłoszenia lobbingowe zostały dołączone do projektu ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt ustawy oddziałuje na: jednostki samorządu terytorialnego (jst), jednostki organizacyjne jst, samorządowe osoby prawne, przedsiębiorców, Wojewódzkiego Inspektora Farmaceutycznego, podmioty prowadzące apteki, notariuszy, podatników podatku od nieruchomości, podatników podatku rolnego, leśnego, od środków transportowych, od spadków i darowizn oraz od czynności cywilnoprawnych.

Projekt będzie także oddziaływał na: Regionalnych Dyrektorów Ochrony Środowiska, Wojewódzkich Konserwatorów Zabytków, jak również na podmioty wnioskujące o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów, w tym zarządców dróg, zarządców infrastruktury kolejowej, gminne lub powiatowe jednostki oczyszczania, inwestorów, spółdzielnie mieszkaniowe oraz osoby fizyczne. Akt oddziaływał będzie także na jednostki ochrony przeciwpożarowej, jednostki Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz inne właściwe służby ustawowo powołane do niesienia pomocy osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowia lub życia ludzi.

II. Skutki finansowe dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego

1) Wprowadzenie regulacji zezwalającej na wspólną obsługę jednostek organizacyjnych jst

Decyzja o zakresie wspólnej obsługi (dalej jednostki obsługujące) w wymiarze podmiotowym, jak i przedmiotowym będzie autonomiczną decyzją każdej z jednostek, podobnie jak sposób wdrożenia, wykorzystywane narzędzia oraz ewentualne dodatkowe inwestycje w tym zakresie. Stąd nie jest możliwe dokładne oszacowanie korzyści dla jst, które będą płynąć z projektowanego rozwiązania. Istniejące dane, dotyczące wspólnej obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół pokazują, że samorządy chętnie korzystają z tej możliwości (ponad 46% wszystkich gmin utworzyły zespoły obsługi). Tworzenie wspólnej obsługi pozwala na uzyskanie oszczędności (m.in. w wyniku lepszego wykorzystania posiadanych zasobów, zmniejszenia kosztów operacyjnych i specjalizacji), sprzyja poprawie jakości procesów poprzez standaryzację, umożliwia bardziej elastyczne zarządzanie jednostkami. Daje szansę także na wykorzystanie efektu skali np. w procesie prowadzenia wspólnych zamówień. Potencjalne korzyści dla jst można szacować na podstawie praktyk wykorzystania wspólnej obsługi w sferze

oświatowej, przykładów międzynarodowych oraz prognozy skutków wdrożenia centrów usług wspólnych w administracji rządowej w województwie. Analizy miasta Wrocławia pokazują, że jednostki oświatowe z samodzielną obsługą finansowo-księgową zatrudniają proporcjonalnie więcej pracowników obsługowych niż jednostki obsługiwane przez zakład obsługi jednostek miejskich (w tym pierwszym przypadku 1,79 etatu finansowo-księgowego na jednostkę, w tym drugim 0,77 etatu). Zgodnie z prognozami miasta Wrocławia, pełna centralizacja obsługi finansowo-księgowej pozwoliłaby na spadek wskaźnika kosztu obsługi finansowo-księgowej przypadającego na 1 dziecko o blisko 20%, co przełożyłoby się na oszczędności ok. 2,9 mln rocznie (w 2015 r.). Przykłady międzynarodowe skutecznie wdrożonych centrów usług wspólnych wskazują na oszczędności w kosztach obsługowych rzędu 20%–50%. Dla przykładu, szacuje się, że Centrum Usług Wspólnych brytyjskiego Ministerstwa Zdrowia pozwoliło na zwiększenie wydajności usług pomocniczych o 20%–40%. W Finlandii wdrożenie CUWów przyczyniło się do zmniejszenia zatrudnienia na stanowiskach związanych z zarządzaniem zasobami ludzkimi w administracji rządowej o ok. 30%, a w Danii na osiągnięcie wskaźników zatrudnienia pracowników zajmujących się kadrą porównywalnych do standardów w sektorze prywatnym. Także projekt założeń projektu ustawy o centrach usług wspólnych w administracji rządowej w województwie przewiduje istotne zmniejszenie wydatków na wynagrodzenia pracowników obsługowych. Skalę części potencjalnych oszczędności z prowadzenia wspólnej obsługi w jst można pokazać na podstawie danych, dotyczących wydatków na wynagrodzenia pracowników (i pochodne od wynagrodzeń) w gminach, powiatach i województwach. Brak jest informacji, jaki odsetek pracowników w samorządach pełni funkcje obsługowe. W przypadku administracji rządowej w województwie jest to ok. 21%, a dla bibliotek publicznych 22,6%. Gdyby przyjąć podobny współczynnik (21,2%) dla administracji samorządowej oraz założyć, że średnie wynagrodzenie pracownika obsługowego i merytorycznego jest identyczne, można byłoby oszacować wydatki na wynagrodzenia pracowników obsługowych z budżetów jst na ponad 15 mld zł rocznie. Wdrożenie systemu jednostek obsługujących daje szansę na racjonalizację tych kosztów. W przypadku przyjęcia założenia, że z proponowanego w projekcie rozwiązania będzie korzystać analogiczna liczba jednostek, jak w przypadku zespołów obsługi administracyjnej szkół oraz ustalenia współczynnika oszczędności na przedział 5%–15% (istotnie niższy niż wskazują

podane przykłady), potencjalne korzyści jst wahałyby się pomiędzy 350 a 1 060 mln zł. Obok wskazanych korzyści (racjonalizacja wydatków na płace) mogą wystąpić także inne wymierne oszczędności, związane m.in. z lepszym wykorzystaniem nieruchomości i innych zasobów materialnych jst (np. zasobów informatycznych), czy standaryzacją procesów.

2) Zmiana zachęty finansowej do łączenia się jst

Z punktu widzenia sektora finansów publicznych zmiana ma charakter neutralny. Nowy mechanizm, zakładający zwiększenie zachęty dla nowo tworzonych jednostek o dochodzie z PIT per capita poniżej średniej dla Polski, ma w założeniu prowadzić do wzrostu liczby podmiotów, gotowych na połączenie. Wykorzystanie zachęty przez jst spowoduje obniżenie dochodów po stronie budżetu państwa i identyczny wzrost dochodów po stronie podsektora jst. Wysokość tego wzrostu zależna będzie od liczby jst, które zdecydują się na połączenie. Przeprowadzono analizę porównawczą kosztów łączenia (dla budżetu państwa) z wykorzystaniem proponowanej zachęty finansowej oraz kosztów łączenia z wykorzystaniem obecnie istniejącego mechanizmu. Jako grupę kontrolną przyjęto pary gmin „obwarzankowych” (w których otaczająca gmina wiejska ma siedzibę na terenie gminy miejskiej, 158 par) oraz pary powiatów „obwarzankowych” (w których otaczający powiat ziemski ma siedzibę na terenie miasta na prawach powiatu z liczbą mieszkańców mniejszą niż 100 tys., 18 par). Roczne koszty (na bazie dochodów z 2011 r.) połączenia dla budżetu państwa przy wdrożeniu nowej zachęty wynosiłyby ok. 550 mln zł dla gmin oraz ok. 216 mln zł dla powiatów. Są to koszty wyższe odpowiednio o 85 mln zł i 55 mln zł niż koszty połączenia przy obecnie funkcjonującej zachęcie. Dotychczas nie nastąpiło żadne połączenie, a więc również nie doszło do wypłaty istniejącej zachęty. Koszty dla budżetu państwa mogą zmienić się w rezultacie działania istniejącego systemu subwencyjnego. Określenie wpływu w przypadku analizowanej grupy wymaga jednak dodatkowych badań.

Nie można oszacować kosztów zwolnienia z opłat za ujawnienia w księdze wieczystej praw jednostki samorządu terytorialnego po połączeniu. Nie jest to możliwe ze względu na brak danych. Oszacowanie takie jest bowiem uzależnione od takich elementów jak charakter łączących się jednostek, wielkość łączących się gmin oraz m.in. liczby nieruchomości, dla których założono księgi wieczyste. MAC nie dysponuje natomiast powyższymi danymi. Nie wiadomo bowiem, które z jednostek samorządu

terytorialnego będą chciały się łączyć i w efekcie nie można ustalić liczby posiadanych nieruchomości.

3) Proponowane zmiany w ustawie o podatku rolnym

Określenie przeliczników dla rowów, gruntów rolnych zabudowanych, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych oraz zmiana określenia przeliczników dla gruntów pod stawami niezarybionymi w ujęciu globalnym, biorąc pod uwagę dotychczas stosowane zasady opodatkowania i udział tego rodzaju gruntów w powierzchni użytków rolnych, nie powinno spowodować istotnych zmian w poziomie dochodów gmin. Wprowadzone zmiany mogą powodować niewielki wzrost lub spadek obciążenia podatkiem rolnym dla poszczególnych podatników posiadających gospodarstwo rolne i tego typu użytki rolne. Nieznaczny wzrost wpływów z podatku rolnego, ze względu na ograniczenie zakresu zwolnienia dla uczelni, może wystąpić w gminach w odniesieniu do użytków rolnych, które uczelnie przekazały w posiadanie innym podmiotom innym niż uczelnie.

4) Proponowane zmiany w ustawie o podatku leśnym

Na podstawie danych o powierzchni lasów ochronnych (tabl.4(123) Leśnictwo 2012, GUS, Warszawa 2012), można oszacować, że likwidacja preferencyjnej (obniżonej o 50%) stawki podatku leśnego dla lasów ochronnych spowoduje potencjalny (bez uwzględnienia możliwości obniżenia stawki podatku na mocy uchwały rady gminy) wzrost dochodów budżetów gmin o około 52,7 mln zł. Ewentualny wzrost obciążenia podatkowego w 97,4% będzie dotyczył lasów będących własnością Skarbu Państwa. Wzrost dochodów budżetów gmin z tego tytułu będzie spowodowany przede wszystkim wyższym obciążeniem lasów ochronnych.

5) Proponowane zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

Istotne ograniczenie preferencji w opodatkowaniu nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, które nie mogą być wykorzystywane do prowadzenia tej działalności ze względów technicznych do budynków i budowli z wyłączeniem gruntów i pod warunkiem uzyskania wskazanej decyzji organu nadzoru budowlanego lub decyzji organu nadzoru górniczego wpłynie na wzrost dochodów gmin. Ze względu na brak odpowiedniej sprawozdawczości w ewidencjach gmin skutki ograniczenia preferencji można jedynie szacować. Z badania ankietowego gmin na temat podatków i opłat lokalnych przeprowadzonego przez Ministerstwo Finansów 2013 r. wynika, że preferencyjne opodatkowanie tego typu nieruchomości zgłosiło

365 gmin (z podanych względów z pewnością nie jest to pełna liczba). W gminach tych niższe z tytułu względów technicznych obciążenie podatkowe dotyczyło głównie budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (87% nieruchomości). Biorąc pod uwagę wyniki podobnego badania ankietowego gmin z 2008 r. można ustalić, że liczba przypadków udokumentowanych decyzją organu nadzoru budowlanego stanowiła najwyżej około 20%. Na podstawie ankiet można szacować, że ze względu na ograniczenie preferencji, gminy, w których takie przypadki wystąpiły zyskają średnio około 60 tys. zł. Doprecyzowanie zakresu stawki podatku dla jezior o inne wody stojące oraz zakresu zwolnienia dla stowarzyszeń prowadzących działalność wśród dzieci i młodzieży i zwolnienia dla wód Skarbu Państwa, m.in. ze względu na stosowaną dotychczas praktykę, nie powinno mieć istotnego wpływu na dochody gmin. Efekt zastosowania fakultatywności opłat: miejscowej, uzdrowskiej i targowej dla wyniku finansowego gminy powinien być pozytywny lub neutralny. Należy założyć, że decyzja o niepobieraniu opłat nastąpi wówczas, gdy koszty poboru opłaty przekraczają lub są równe uzyskiwanym wpływom. Zgodnie z danymi ze sprawozdań budżetowych jst, łączne wpływy z opłat lokalnych wyniosły w 2012 r. 280,7 mln zł. Zdecydowaną większość wpływów stanowi opłata targowa (200,6 mln zł, 71,5% wpływu z opłat lokalnych). Mniejsze dochody gminy pozyskują z opłaty uzdrowskiej (43,9 mln zł, 15,7% wpływów z opłat lokalnych), opłaty miejscowej (26,9 mln zł, 9,6% wpływów) oraz opłaty za posiadanie psa (9,2 mln zł, 3,3% wpływów). W przypadku wielu jednostek pobieranie opłat lokalnych nie jest rozwiązaniem racjonalnym z punktu widzenia gospodarowania finansami. W niektórych gminach opłaty te mają marginalne znaczenie, mimo to są one zobowiązane do poboru, co często generuje wysokie koszty (pobór ww. opłat najczęściej odbywa się w drodze inkasa). Blisko w połowie gmin wpływy z opłaty targowej wynosiły mniej niż 10 tys. zł, z czego w 124 przypadkach nie odnotowano żadnych dochodów z tego tytułu. Podobnie było w przypadku opłaty miejscowej, z której dla 118 jednostek (na 243 jednostki pobierające tę opłatę) wpływy wynosiły mniej niż 10 tys. zł.

6) Wspólna zmiana w podatku rolnym, leśnym i od nieruchomości

Przepis o niewszczynianiu postępowania podatkowego, którego konsekwencją będzie rezygnacja z doręczania decyzji i poboru podatku w przypadkach, gdy kwota zobowiązania jest niższa od kosztów przesyłki poleconej jest zasadniczą zmianą neutralną dla budżetów gmin (poza przypadkami, gdy ze względu na sposób doręczenia

decyzji ponoszone koszty były niższe od kosztów przesyłki poleconej). Ze względu na wysokość stawki podatku tego typu przypadki wystąpią głównie w podatku leśnym.

7) Proponowane zmiany w ustawie o podatku od spadków i darowizn oraz podatku od czynności cywilnoprawnych

Zniesienie zwolnienia z tytułu nabycia własności nieruchomości stanowiących, gospodarstwo rolne lub jego część skutkować będzie zwiększeniem o ok. 322 mln zł dochodów gmin (w tym o ok. 202 mln zł z tytułu podatku od spadków i darowizn oraz o ok. 120 mln zł z tytułu podatku od czynności cywilnoprawnych). Nieznaczny wzrost dochodów gmin przyniesie także doprecyzowanie przepisów w zakresie opodatkowania częściowego zniesienia współwłasności (nieodpłatnego – podatkiem od spadków i darowizn oraz odpłatnego – podatkiem od czynności cywilnoprawnych) – nie jest jednak możliwe oszacowanie wysokości wpływów z tego tytułu. Zniesienie wyłączenia od opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych umów sprzedaży rzeczy w postępowaniu egzekucyjnym lub upadłościowym nie będzie miało istotnego wpływu na budżety gmin. Należy spodziewać się niewielkiego zwiększenia (około 4 mln zł) dochodów z tego tytułu.

Unormowanie zwrotu podatku od umowy spółki, w przypadku gdy spółka nie została zarejestrowana w KRS lub gdy wysokość kapitału zakładowego została zarejestrowana w wysokości niższej niż przewidywała umowa spółki, spowoduje nieznaczny spadek dochodów z tytułu podatku od czynności cywilnoprawnych.

8) Zmiany w procedurze wydawania zezwoleń na wycięcie drzew

Przewiduje się, że z jednej strony zmiana ustawy spowoduje obniżenie wysokości opłat pobieranych za usunięcie drzew lub krzewów oraz kar administracyjnych w zakresie ochrony zadrzewień. Wynika to ze zmiany sposobu wyliczania opłat za usunięcie drzew (obniżenie stawek oraz wprowadzenie współczynnika lokalizacji) oraz krzewów (wprowadzenie współczynnika lokalizacji). Obniżone zostaną także wysokości kar administracyjnych (wysokość kary administracyjnej będzie w wysokości podwójnej a nie potrójnej opłaty za usunięcie drzewa lub krzewu) oraz zostanie wprowadzona możliwość umorzenia części nałożonej kary administracyjnej w szczególnych przypadkach. Z drugiej strony przewiduje się, że obniżenie opłat i kar administracyjnych spowoduje ich większą ściągalność niż ma to miejsce obecnie. W związku z czym w wyniku wdrożenia ww. zmian wpływy do budżetu gmin

i powiatów nie powinny ulec istotnej zmianie. Ponadto w związku z zaproponowaniem możliwości nakładania kar administracyjnych za uszkodzenie korony drzew i za usunięcie drzew lub krzewów przez osoby trzecie bez zgody posiadacza nieruchomości oraz w związku ze zmianą polegającą na obowiązku uiszczania każdorazowo 30% kary za zniszczenie korony drzew, przewiduje się w tym zakresie wzrost wpływów do budżetu gmin i powiatów. Zmiana polegająca na zniesieniu kar administracyjnych za zniszczenie terenów zieleni (tj. trawników i kwietników) nie spowoduje zmian w budżetach jednostek samorządowych w związku z bardzo małą liczbą postępowań w tych sprawach. Istotna zmiana do ustawy – Prawo ochrony środowiska polega na przekierowaniu wpływów z opłat i kar administracyjnych nakładanych przez starostę i marszałka województwa w zakresie ochrony zadrzewień i terenów zieleni. Samorząd województwa przejmie zarówno dotychczasowe zadania starosty w odniesieniu do miast na prawach powiatu, jak i wpływy z tytułu opłat i kar w tym zakresie w celu pokrycia kosztów obsługi postępowań. W związku z tym, że przewidywany jest wzrost wpływów z opłat i kar administracyjnych, zakłada się, że przekierowanie części wpływów nie będzie miało istotnego znaczenia dla budżetu gminy. Wobec powyższego nie przewiduje się istotnego wpływu ustawy na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

9) Zmiany pozostałych ustaw

Wprowadzone zmiany w pozostałych ustawach, w tym w szczególności w: ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi; ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz w ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, nie będą skutkowały zwiększeniem wydatków sektora finansów publicznych.

Poniższa tabela podsumowuje wpływ regulacji na saldo sektora finansów publicznych w złotych, w ujęciu rocznym.

Proponowana zmiana	Wpływ na budżet państwa	Wpływ na jednostki samorządu terytorialnego	Wpływ na inne jednostki sektora finansów publicznych	Wpływ na sektor finansów publicznych ogółem
Wspólna obsługa jednostek organizacyjnych jst		od +350 mln zł do +1060 mln zł		Od +350 mln zł do + 1060 mln zł

Zmiana zachęty finansowej dołączenia się jst	– 140 mln zł	+ 140 mln zł		brak
Zmiany w podatku leśnym		+ 52,7 mln zł		+ 52,7 mln zł
Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych		możliwy wzrost, trudny do oszacowania		możliwy wzrost, trudny do oszacowania
Zmiany w podatku od spadków i darowizn i podatku od czynności cywilnoprawnych		+ 322 mln zł		+ 322 mln zł
Zmiany w procedurze wydawania zezwoleń na wycięcie drzew		brak istotnego wpływu		brak istotnego wpływu

III. Wpływ na rynek pracy

Nowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Zmiany organizacyjne w jednostkach samorządu terytorialnego w ramach wprowadzania jednostek obsługujących mogą spowodować bądź to wzrost, bądź zmniejszenie zatrudnienia w zależności od przyjętego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego modelu.

IV. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Doprecyzowanie art. 1a ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, uprawniającego do obniżenia stawek podatku od nieruchomości dla budynków, budowli lub ich części niewykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej ze względów technicznych, może mieć nieznaczny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Poprzez obniżenie opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz usprawnienie procedury związanej z wydawaniem decyzji dotyczących usuwania drzew i krzewów regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

V. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Zwiększenie elastyczności kształtowania struktur przez jednostki samorządu terytorialnego, zmniejszenie kosztów administracyjnych działalności, przez co zwiększy się ilość środków pieniężnych, które samorządy będą mogły zaangażować w realizację projektów ze środków Unii Europejskiej.

VI. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, na stronie głównej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz na stronie podmiotowej BIP MAC a także na portalu Mam Zdanie www.mamzdanie.org.pl.

Projekt został także skierowany do zaopiniowania przez organizacje reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.). Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, z wyjątkiem przepisu przewidującego wyłączenie z opodatkowania podatkiem od nieruchomości kabli w kanalizacji kablowej.

W ramach konsultacji projekt został przesłany do następujących podmiotów:

- | | |
|---|--|
| 1. Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych, | 10. Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa, |
| 2. Członkowie Komisji Trójstronnej, | 11. Instytut Hodowli i Aklimatyzacji Roślin, |
| 3. Naczelna Izba Aptekarska, | 12. Instytut Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk, |
| 4. Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej, | 13. Instytut Ochrony Roślin, |
| 5. Federacja Arborystów Polskich, | 14. Instytut Ochrony Środowiska, |
| 6. Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Naczelnej Organizacji Technicznej, | 15. Instytut Ogrodnictwa, |
| 7. Instytut Badawczy Leśnictwa, | 16. Instytut Sadownictwa i Kwiaciarstwa w Skierniewicach, |
| 8. Instytut Botaniki Polskiej Akademii Nauk, | 17. Instytut Środowiska Rolniczego i Leśnego Polskiej Akademii Nauk, |
| 9. Instytut Dendrologii Polskiej Akademii Nauk, | 18. Komitet Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk, |

19. Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
20. Krajowa Rada Izb Rolniczych,
21. Krajowa Rada Spółdzielcza,
22. Krajowa Reprezentacja Samorządowych Kolegiów Odwoławczych,
23. Międzynarodowe Towarzystwo Uprawy i Ochrony Drzew,
24. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Twórców Ogrodów,
25. Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska,
26. Centrum Prawa Ekologicznego,
27. Fundacja EkoRozwoju,
28. Fundacja Wspierania Inicjatyw Ekologicznych,
29. Klub „Gaja”,
30. Klub Przyrodników,
31. Liga Ochrony Przyrody,
32. Polski Klub Ekologiczny,
33. Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”,
34. Społeczny Instytut Ekologiczny,
35. Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot,
36. Stowarzyszenie na Rzecz Ochrony Krajobrazu Kulturowego Mazur „Sadyba”,
37. Państwowa Rada Ochrony Przyrody,
38. Polska Izba Ekologii,
39. Polskie Towarzystwo Botaniczne,
40. Polskie Towarzystwo Chirurgów Drzew,
41. Polskie Towarzystwo Dendrologiczne,
42. Porozumienie Parków Krajobrazowych Polski,
43. Rada Ogrodów Botanicznych i Arboretów w Polsce,
44. Stowarzyszenie Architektów Krajobrazu,
45. Stowarzyszenia Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Ogrodnictwa SITO,
46. Unia Spółdzielców Mieszkaniowych w Polsce,
47. Towarzystwo Naukowe Prawa Ochrony Środowiska we Wrocławiu,
48. Związek Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej,
49. Związek Szkółkarzy Polskich,
50. Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce,
51. Związek Gmin „Zagłębia Miedziowego” w Polkowicach,
52. Krajowa Izba Gospodarcza,
53. Konfederacja Pracodawców Polskich,
54. Polskie Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
55. Polska Rada Biznesu,
56. Krajowy Związek Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych,
57. Krajowa Rada Izb Rolniczych,
58. Europejski Fundusz Rozwoju Wsi Polskiej,
59. Związek Producentów Ryb,
60. Polski Związek Producentów Ryb,
61. Krajowa Izba Radców Prawnych,
62. Krajowa Izba Doradców Podatkowych,
63. Krajowa Izba Biegłych Rewidentów,
64. Krajowa Rada Notarialna,
65. Krajowa Rada Komornicza,
66. Lasy Państwowe,
67. Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
68. Polski Związek Pracodawców Budownictwa,
69. Polska Izba Inżynierów Budownictwa,
70. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej,
71. Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,

- | | |
|---|---|
| 72. Stowarzyszenie Inżynierów
i Techników Górnictwa, | 84. Polska Izba Komunikacji
Elektronicznej, |
| 73. Polska Izba Informatyki
i Telekomunikacji, | 85. Stowarzyszenie Elektryków Polskich, |
| 74. Polska Izba Gospodarcza Energii
Odnawialnej, | 86. Krajowa Izba Gospodarcza, |
| 75. Stowarzyszenie Energetyki
Odnawialnej, | 87. Krajowa Izba Komunikacji
Ethernetowej, |
| 76. Polskie Stowarzyszenie Energetyki
Wiatrowej, | 88. TK Telekom Sp. z o.o., |
| 77. Polska Izba Paliw Płynnych, | 89. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., |
| 78. Izba Energetyki Przemysłowej
i Odbiorców Energii, | 90. Polskich Kolei Państwowych S.A., |
| 79. Izba Gospodarcza Transportu
Lądowego, | 91. Fundacja Bezpieczna
Cyberprzestrzeń, |
| 80. Ogólnopolska Izba Gospodarcza
Drogownictwa, | 92. Ogólnopolskie Porozumienie
Organizacji Radioamatorskich, |
| 81. Krajowa Izba Gospodarcza
Elektroniki i Telekomunikacji | 93. Fundacja Nowoczesna Polska, |
| 82. Polska Izba Informatyki
i Telekomunikacji, | 94. Internet Society Polska, |
| 83. Stowarzyszenie Inżynierów
Telekomunikacji, | 95. Polska Izba Handlu, |
| | 96. Polskie Towarzystwo Informatyczne, |
| | 97. Polska Izba Radiodyfuzji Cyfrowej, |
| | 98. Związek Pracodawców Branży
Internetowej IAB Polska, |
| | 99. Stowarzyszenie Gmin
Uzdrowiskowych RP, |
| | 100. Forum Obywatelskiego Rozwoju. |

Projekt ustawy spotkał się z dużym odzewem społecznym. Uwagi do projektu wniosły m.in.:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki i stowarzyszenia,
- 2) organizacje branżowe,
- 3) reprezentatywne organizacje pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.),
- 4) osoby fizyczne,
- 5) organizacje ekologiczne,
- 6) instytuty naukowe i badawcze.

Zakres wniesionych uwag dotyczył głównie dwóch zmienianych obszarów:

1. zmian dokonywanych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych, a w szczególności zmiany definicji budowli, pojęcia względów technicznych, opodatkowania garaży,
2. zmian w ustawie o ochronie przyrody.

Ad. 1. Uwagi wskazywały głównie na niebezpieczeństwa wynikające ze zmiany definicji budowli przez stworzenie nowego załącznika (którego treść byłaby analogiczna, jak treść grupy 2 Klasyfikacji Środków Trwałych). Wskazywano, iż wbrew zapisom uzasadnienia proponowana zmiana nie stanowi realizacji wyroku Trybunału Konstytucyjnego, gdyż w ustawie podatkowej nie dojdzie do stworzenia autonomicznych definicji budowli, spełniającej wymagania co do zupełności, ścisłości. Wręcz przeciwnie, dojdzie do zwiększenia niepewności prawnej co do zastosowanych pojęć. Ponadto wbrew twierdzeniom w uzasadnieniu, proponowany sposób uregulowania definicji budowli, spowoduje istotne zwiększenie opodatkowania podatkiem od nieruchomości m.in. takich obiektów, jak wyrobiska górnicze. Powyższe podmioty zwracały się z prośbą o możliwość osobistego przedstawienia uwag do przepisów podatkowych w ustawie o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Argumentowano, że opracowywane przez MAC zmiany do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w części dotyczącej podatku od nieruchomości (w tym głównie w zakresie zmiany definicji budowli) mają charakter głębokich zmian systemowych. Z kolei, zgodnie ze stanowiskiem Rady Ministrów akceptującym założenia z dnia 27 maja 2013 r. do projektu ustawy o poprawie funkcjonowania i organizacji wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego, zmiany przepisów w zakresie podatku od nieruchomości miały realizować cel polegający jedynie na doprecyzowaniu przedmiotu opodatkowania podatkiem od nieruchomości. Tym samym, z perspektywy wysokości daniny płaconej przez podatników, zasadniczo powinno zostać utrzymane status quo. Wskazywano, że potencjalny efekt projektowanych zmian opracowanych z ograniczonym zaangażowaniem przedstawicieli przemysłu, jest daleki od założeń Rady Ministrów. Z uwagi na powyższe, w ocenie ww. podmiotów partnerska dyskusja z przedstawicielami przedsiębiorstw, które zgłosiły zainteresowanie projektem ustawy, w istotnej mierze przyczyni się do opracowania znowelizowanych przepisów w kształcie wypełniających cel opracowanej nowelizacji, tj. doprecyzowanie niektórych obecnych definicji podatkowych oraz utrzymania status quo w zakresie przedmiotu opodatkowania podatkiem od nieruchomości. Kopalnia Soli „Wieliczka” S.A. oraz Muzeum Górnictwa Węglowego w Zabrzu wskazywały dodatkowo, że są specyficznym podmiotem, który posiada wyrobiska górnicze a jednocześnie nie prowadzi typowej działalności gospodarczej. Ponadto już obecnie ponad 60% zobowiązań Kopalni Soli „Wieliczka” S.A. z tytułu podatku od nieruchomości pokrywana jest ze środków pochodzących z budżetu państwa przyznanych spółce na mocy zapisów ustawy z dnia

30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. z 2013 r. poz. 1160).

W projekcie w zakresie zmian w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych zrezygnowano z wprowadzenia nowej definicji „budowli”. Wyniki konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych wskazały, że projektowane zmiany budzą szereg wątpliwości prawnych i finansowych, a ich wprowadzenie powinno być poprzedzone dalszymi pogłębionymi analizami i konsultacjami.

Ad. 2. Co do zasady uwagi miały charakter bądź doprecyzowujący brzmienie proponowanych w projekcie przepisów, zmniejszenie obciążenia administracyjnego, bądź też wskazujące na potrzebę zwiększenia ochrony drzew i krzewów przed niekontrolowanym usuwaniem z nieruchomości. Ponadto wpłynęły uwagi wskazujące na konieczność wprowadzenia przepisów przejściowych, zgodnie z którymi, po wejściu w życie ustawy, do czynów (kar za usunięcie drzewa bez zezwolenia) znalazłyby zastosowanie przepisy nowej ustawy jako względniejsze dla sprawcy. Duża część uwag została uwzględniona w treści projektu.

Wpłynęły także uwagi dotyczące wprowadzonych do ustawy zmian w przepisach ustaw:

1. Prawo farmaceutyczne – Naczelna Izba Aptekarska oraz osoby fizyczne prowadzące apteki wskazywały na nieuzasadnione obciążanie podmiotów prowadzonych apteki obowiązkiem utrzymywania dyżurów nocnych bez prawa rekompensaty finansowej. Protestowały także przeciw wprowadzeniu w projekcie możliwości nałożenia administracyjnych kar pieniężnych za nieprzestrzeganie przedmiotowego obowiązku.

Uwagi powyższe zostały uznane za niezasadne. Obowiązek zapewnienia dostępu do apteki w porze nocnej, niedziele i święta wynika z ustawy. To nie organy powiatu nakładają na apteki obowiązek pracy w porze nocnej oraz w niedziele i święta, rada powiatu ustala jedynie rozkład godzin pracy dostosowany do potrzeb danej społeczności lokalnej. Stąd brak jest zasadności obciążania samorządu kosztami obsługi apteki w porze nocnej i święta.

2. Wprowadzenia związków powiatowo-gminnych – Jedno ze stowarzyszeń, wyraziło poparcie dla idei tworzenia związków komunalnych łączących jednostki samorządu terytorialnego (jst) z różnych poziomów. Jednocześnie wskazało, że obawę wobec przepisów projektu, iż do związków powiatowo-gminnych stosowane będą odpowiednio przepisy dotyczące związków powiatów. Stowarzyszenie nie wskazało, że jest to rozwiązanie niesłuszne w kontekście wskazanych celów w założeniach do projektu omawianej ustawy samorządowej. Zgodnie z tym dokumentem (założeniami do ustawy) prowadzenie

proponowanych zmian legislacyjnych ma na celu stworzenie form prawnych umożliwiających ściślejszą współpracę na terenie tzw. obszarów metropolitalnych. Przyjęcie rozwiązania, iż do związków powiatowo-gminnych stosowane będą przepisy dla związków powiatów stoi w sprzeczności z tak postawionym celem, zwłaszcza w kontekście braku zmiany przepisów w zakresie zawierania porozumień komunalnych. Obecnie obowiązujące przepisy normujące funkcjonowanie samorządu terytorialnego ustalają generalną zasadę, iż przekazywanie realizacji zadania publicznego między różnymi szczeblami samorządu może odbywać się tylko „w dół” lub poziomo (z wyłączeniem województw). Odnośnie do gmin zasadę tę formułuje art. 8 ust. 2a oraz art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 i 645) – zgodnie normą wynikającą z przywołanych przepisów gminy mogą wykonywać powierzone w drodze porozumienia zadania publiczne należące do innej gminy, powiatu lub województwa. U.s.g. nie dopuszcza sytuacji odwrotnej, czyli przekazywania zadań „w górę”.

Uwaga powyższa została uznana za niezasadną. Stosowanie do związków powiatowo-gminnych przepisów dotyczących związków powiatowych nie deprecjonuje wykonywania przez związek zadań gminnych. W zakresie zawierania porozumień projekt zachowuje dotychczasowe rozwiązania. Jedynie wykreśla się art. 74, gdyż był on tak naprawdę zbędny – miasto na prawach powiatu jest gminą i stosuje się tu rozwiązania dotyczące porozumień gminnych.

Na portalu mamzdanie.pl do projektu ustawy wpłynęły 3 uwagi, dwie dotyczyły zmian w ustawie o ochronie przyrody, tj. do art. 83–86, które miały charakter doprecyzowujący proponowane brzmienie przepisów. Jedna uwaga negowała zasadność wprowadzenia administracyjnych kar pieniężnych za nieprzestrzeganie przez podmioty prowadzące apteki rozkładu godzin pracy aptek.

Treść wszystkich uwag wraz ze stanowiskiem wnioskodawcy dostępna jest na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronie podmiotowej BIP Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.



Warszawa, 13 czerwca 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 1299 - 13/14/ma/6
DPUE.920.1776.2013 / 18

dot.: RM-10-44-13 z 10.06.2014 r.

Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię.

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Rafał Trzaskowski
Minister Administracji i Cyfryzacji

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania
statutów związków i ich zmian**

Na podstawie art. 68 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób prowadzenia rejestru związków międzygminnych zwany dalej „rejestrem” oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian;
- 2) wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu i wykreślenia związku międzygminnego z rejestru;
- 3) dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia;
- 4) dane podlegające wpisowi;
- 5) sposób dokonywania wpisów w rejestrze.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) rejestrze – należy przez to rozumieć rejestr związków międzygminnych;
- 2) wojewodzie – należy przez to rozumieć wojewodę właściwego ze względu na siedzibę związku;
- 3) wójcie – należy przez to rozumieć także burmistrza i prezydenta miasta – upoważnionego przez wójtów gmin zamierzających utworzyć związek;
- 4) zgromadzeniu – należy przez to rozumieć zgromadzenie związku międzygminnego.

Rozdział 2

Postępowanie w sprawie rejestracji związku międzygminnego

§ 3. 1. Wójt informuje wojewodę o utworzeniu związku po uzgodnieniu projektu statutu w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz po podjęciu przez wszystkie rady gmin uczestniczących w związku uchwał o utworzeniu związku oraz o przyjęciu jego statutu.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) oznaczenie uchwał rad gmin o utworzeniu związku oraz o przyjęciu statutu;
- 2) odpisy protokołów posiedzeń rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1.

3. Jeżeli informacja o utworzeniu związku oraz o przyjęciu jego statutu nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa wójta do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 4. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od wójta informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji związku, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) uchwały wszystkich rad gmin o utworzeniu związku oraz o przyjęciu statutu związku są zgodne z prawem;
- 2) statut związku został przyjęty przez wszystkie rady gmin w tym samym brzmieniu zgodnie z treścią projektu statutu uzgodnionego w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie rejestracji związku określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

3. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) uchwały rad gmin o utworzeniu związku;
- 2) uchwały rad gmin o przyjęciu statutu;
- 3) statut związku;
- 4) rozstrzygnięcie w sprawie uzgodnienia statutu;
- 5) odpisy protokołów posiedzeń rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1 i 2.

§ 5. O rejestracji związku organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę, wójta oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową.

§ 6. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 5, zarządza ogłoszenie statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu.

3. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji statutu.

Rozdział 3

Postępowanie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku międzygminnego

§ 7. 1. Przewodniczący zgromadzenia informuje wojewodę o zmianie statutu związku po uzgodnieniu projektu uchwały w sprawie zmiany statutu związku w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz po stwierdzeniu braku sprzeciwu rad gmin, o którym mowa w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) oznaczenie uchwały zgromadzenia o zmianie statutu;
- 2) w przypadku przystępowania gminy do związku oznaczenie uchwały o przystąpieniu do związku oraz o przyjęciu statutu;
- 3) w przypadku występowania gminy ze związku oznaczenie uchwały o wystąpieniu ze związku;
- 4) odpis protokołu posiedzenia zgromadzenia oraz odpisy protokołów posiedzeń rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1, 2 i 3.

3. Jeżeli informacja o zmianie statutu związku nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa przewodniczącego zgromadzenia do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 8. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od przewodniczącego zgromadzenia informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 7 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku jest zgodna z prawem;
- 2) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku została przyjęta w brzmieniu zgodnym z treścią projektu zmiany statutu uzgodnionego w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym;
- 3) nie wniesiono w terminie sprzeciwu, o którym mowa w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

2. W przypadku przystępowania gminy do związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

- 1) uchwały rady gminy o przystąpieniu do związku oraz o przyjęciu statutu związku są zgodne z prawem;

2) przyjęty przez radę przystępującej do związku gminy statut związku jest zgodny z treścią uchwały zgromadzenia, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

3. W przypadku występowania gminy ze związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo zostanie spełniony następujący warunek: uchwała rady gminy o wystąpieniu ze związku jest zgodna z prawem.

4. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie zmiany statutu związku określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

5. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku;
- 2) uchwały rad gmin o przystąpieniu do związku i o przyjęciu statutu związku;
- 3) uchwały rad gmin o wystąpieniu ze związku;
- 4) rozstrzygnięcie w sprawie uzgodnienia zmiany statutu związku;
- 5) odpis protokołu posiedzenia zgromadzenia oraz odpisy protokołów posiedzeń rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1, 2 i 3.

§ 9. O rejestracji zmiany statutu związku organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę oraz przewodniczącego zgromadzenia związku.

§ 10. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 9, zarządza ogłoszenie zmiany statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia zmiany statutu.

3. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji zmiany statutu.

§ 11. W przypadku przystępowania powiatu do związku międzygminnego przepisy § 7–10 rozporządzenia stosuje się odpowiednio.

Rozdział 4

Postępowanie w sprawie wykreślenia związku międzygminnego z rejestru

§ 12. 1. Związek informuje wojewodę o zakończeniu likwidacji związku oraz przekazuje wniosek o wykreślenie związku z rejestru.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) wniosek związku o wykreślenie związku z rejestru;
- 2) oznaczenie uchwał zgromadzenia, podjętych w związku z likwidacją;

- 3) oznaczenie uchwał rad gmin, podjętych w związku z likwidacją;
- 4) w przypadku wystąpienia gminy ze związku oznaczenie uchwały rady gminy o wystąpieniu ze związku;
- 5) odpisy protokołów posiedzeń rad gmin i zgromadzenia, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 2, 3 i 4.

3. Jeżeli informacja o zakończeniu likwidacji związku nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa związek do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 13. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 12 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie wykreślenia związku międzygminnego z rejestru, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) zakończono likwidację związku;
- 2) uchwały zgromadzenia podjęte w związku z likwidacją są zgodne z prawem;
- 3) uchwały rad gmin podjęte w związku z likwidacją są zgodne z prawem.

2. W przypadku wystąpienia gminy ze związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie wykreślenia związku międzygminnego z rejestru, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo zostanie spełniony następujący warunek: uchwała rady gminy o wystąpieniu ze związku jest zgodna z prawem.

3. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie wykreślenia związku z rejestru określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

4. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) wniosek związku o wykreślenie związku z rejestru;
- 2) informacja o zakończeniu likwidacji związku;
- 3) uchwały zgromadzenia, podjęte w związku z likwidacją;
- 4) uchwały rad gmin, podjęte w związku z likwidacją;
- 5) uchwały rad gmin o wystąpieniu ze związku;
- 6) odpisy protokołów posiedzeń rad gmin i zgromadzenia, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 3, 4 i 5.

§ 14. O wykreśleniu związku z rejestru organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę, gminy uczestniczące w związku oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową.

§ 15. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 14, zarządza ogłoszenie obwieszczenia o wykreśleniu związku z rejestru w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji obwieszczenia o wykreśleniu związku z rejestru.

Rozdział 5

Rejestr związków międzygminnych

§ 16. 1. W rejestrze prowadzonym w formie elektronicznej, wpisuje się w oddzielnych rubrykach:

- 1) numer kolejny wpisu;
- 2) nazwę związku i jego siedzibę;
- 3) oznaczenie gmin uczestniczących w związku;
- 4) zadania związku;
- 5) czas trwania związku;
- 6) datę rejestracji związku;
- 7) datę ogłoszenia statutu związku oraz jego zmian;
- 8) datę likwidacji albo przekształcenia związku.

2. Każdy wpis do rejestru oznacza się numerem wynikającym z kolejności wpisów.

3. Niezależnie od rejestru, dla każdego wpisu prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące zgłoszenia wojewody.

§ 17. Rejestr jest jawny i publikowany na stronie podmiotowej BIP urzędu zapewniającego obsługę ministra właściwego do spraw administracji publicznej¹⁾.

§ 18. Obsługę organizacyjno-techniczną rejestru prowadzi minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Rozdział 6

Przepisy końcowe

§ 19. Z dniem wejścia w życie rozporządzenia traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307).

§ 20. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 248, poz. 1479).

ZALĄCZNIK nr 1

WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY W SPRAWIE REJESTRACJI ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE REJESTRACJI ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek międzygminny pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Oznaczenie gmin tworzących związek:	Numer i data uchwały o utworzeniu związku:	Numer i data uchwały o przyjęciu statutu związku:	
1. gmina	1. uchwała nr z dnia	1. uchwała nr z dnia	
2. miasto	2. uchwała nr z dnia	2. uchwała nr z dnia	
3.	3.	3.	
Zadania Związku:			
..... 			
Czas trwania związku: (zaznacz krzyżykiem)	☐ Oznaczony w statucie (data lub zdarzenie kończące działalność)		☐ Nieoznaczony
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie zgodnych z prawem uchwał, o których mowa w § 4 ust. 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia.			
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:			
Imię		Nazwisko	
Stanowisko służbowe			
		 Podpis	

WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY
W SPRAWIE ZMIANY STATUTU ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE ZMIANY STATUTU ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek międzygminny pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Miejsce publikacji statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
zmiany ^(*) : Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Pozycja w rejestrze związków międzygminnych:		.....	
Zmiana nazwy związku lub siedziby ^(*)			
..... z siedzibą w			
Oznaczenie gmin uczestniczących w związku zgodnie z rejestrem:			
1. gmina	2. miasto	3. ...	
4. ...	5. ...	6. ,,,	
Oznaczenie gmin przystępujących do związku: ^(*)	Numer i data uchwały o przystąpieniu do związku:	Numer i data uchwały o przyjęciu statutu związku:	
1. gmina	1. uchwała nr z dnia	1. uchwała nr z dnia	
2. miasto ...	2. uchwała nr z dnia	2. uchwała nr z dnia	
3. ...	3.	3.	
Oznaczenie gmin występujących ze związku: ^(*)	Numer i data uchwały o wystąpieniu ze związku:		
1. gmina	1. uchwała nr z dnia		
2. miasto ...	2. uchwała nr z dnia		
3.	3.		
Oznaczenie powiatów przystępujących do związku: ^(*)	Numer i data uchwały o przystąpieniu do związku:		
1. powiat	1. uchwała nr z dnia		

2. powiat ...	2. uchwała nr z dnia	
3.	3.	
Zadania Związku (po zmianie statutu):		
.....		
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie zgodnych z prawem uchwał.		
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:		
Imię	Nazwisko	
Stanowisko służbowe		
		 Podpis

* (uzupełnić jeżeli dotyczy)

**WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY
W SPRAWIE WYKREŚLENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO Z REJESTRU**

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE WYKREŚLENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO Z REJESTRU			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek międzygminny pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Miejsce publikacji statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
zmiany ^(*) : Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Pozycja w rejestrze związków międzygminnych:		.....	
Oznaczenie gmin uczestniczących w związku zgodnie z rejestrem:			
1. gmina ...	2. miasto ...	3. ...	
4. ...	5. ...	6. ...	
Oznaczenie uchwał zgromadzenia, podjętych w związku z likwidacją:			
1. uchwała zgromadzenia Nr ... z dnia ... w sprawie ...			
2.			
Oznaczenie uchwał rad gmin, podjętych w związku z likwidacją:			
1. uchwała rady gminy Nr ... z dnia ... w sprawie ...			
2.			
3.			
Miejsce publikacji obwieszczenia o zakończeniu likwidacji związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie: zgodnych z prawem uchwał, o których mowa w § 13 ust. 4 pkt 3–5 rozporządzenia.			
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:			

Imię	Nazwisko
Stanowisko służbowe	
..... Podpis	

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 68 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) w brzmieniu, w jakim został mu nadany w wyniku nowelizacji tejże ustawy z dnia ... (Dz. U. poz. ...).

Rozporządzenie określa, sposób prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również, w poszczególnych załącznikach, wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, uwzględniając dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia, dane podlegające wpisowi oraz sposób dokonywania wpisów w rejestrze.

W odniesieniu do obecnego stanu prawnego procedura rejestracji związku międzygminnego, zmiana jego statutu lub wyrejestrowanie została na gruncie niniejszego rozporządzenia znacznie ułatwiona i uproszczona. Wojewoda, będący organem nadzoru nad związkami międzygminnymi, będzie opiniował projekt wprowadzanych zmian, co pozwoli uniknąć nieprawidłowych regulacji, a tym samym wyeliminuje konieczność wydawania rozstrzygnięć nadzorczych i podejmowania kolejnych – tym razem już poprawnych – uchwał. Aktualnie wprowadzane rozwiązania pozwalają założyć, iż omawiana procedura pozwoli na skrócenie czasu jej trwania.

Nowym rozwiązaniem jest wprowadzenie obowiązku gromadzenia akt rejestrowych przez wojewodów dla każdego z działających na ich terenie związku międzygminnego. Do organu rejestrowego przesyłany będzie – w formie elektronicznej – jedynie odpowiedni formularz zgłoszeniowy.

Ze względu na charakter i zakres wprowadzanych w niniejszym rozporządzeniu zmian zaszła potrzeba dodatkowego określenia poszczególnych etapów procedury. Dlatego też w rozporządzeniu wyodrębniono części dotyczące tworzenia związków, zmiany ich statutów i ich wyrejestrowania.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony

w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

Do projektu rozporządzenia nie wpłynęło żadne zgłoszenie o zainteresowaniu pracami na projektem w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Stanisław Huskowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Szymon Wróbel, Dyrektor Departamentu Współpracy z Jednostkami Samorządu Terytorialnego tel. (22) 245-59-11, e-mail: sekretariat.dwjst@mac.gov.pl	Data sporządzenia 29 maja 2014 r. Źródło: Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Nr w wykazie prac
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 68 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.). Zgodnie z ww. przepisem ustawy, minister właściwy do spraw administracji publicznej jest zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również wzorów zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, dokumentacji niezbędnej do sporządzenia zgłoszenia, danych podlegających wpisowi, sposobu dokonywania wpisów w rejestrze uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości przesyłanych danych, zgodności tych danych z danymi zawartymi w statucie związku oraz sprawności postępowania.

W odniesieniu do obecnego stanu prawnego etapy poszczególnych procedur zostały rozpisane celem zwiększenia czytelności przepisów i ułatwienia ich stosowania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307), polegająca na częściowej zmianie oraz doprecyzowaniu zawartych w nim procedur.

Rezultatem wdrożenia nowych regulacji będzie uproszczenie oraz skrócenie czasu trwania procedury rejestracji, zmiany statutu oraz wykreślenia związku międzygminnego z rejestru związków międzygminnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
województwie związki międzygminne gminy	Dotyczy wyłącznie podmiotów które będą tworzyć związki. Rocznie rejestruje się obecnie	ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.)	Zainteresowane podmioty składają wnioski o rejestrację związku w ramach którego wspólnie wykonują wybrane zadania

	ok. 5–8 związków.		publiczne.
--	-------------------	--	------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt będzie skierowany do:

- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- wojewodów,
- Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych,
- Unii Metropolii Polskich,
- Związku Województw RP,
- Związku Miast Polskich,
- Związku Gmin Wiejskich RP,
- Unii Miasteczek Polskich,
- Związku Powiatów Polskich.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji i w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Zawarte w rozporządzeniu procedury zostały jedynie doprecyzowane w stosunku do istniejących obecnie. Celem modyfikacji jest skrócenie czasu załatwiania spraw oraz zmniejszenie liczby wymaganej dokumentacji.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wejście w życie rozporządzenia nie jest uzależnione żadnymi dodatkowymi okolicznościami (np. nowym rokiem budżetowym). Konsekwencją uchwalenia rozporządzenia będzie uproszczenie oraz skrócenie czasu trwania procedury rejestracji, zmiany statutu oraz wykreślenia związku międzygminnego z rejestru związków międzygminnych.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Miernikiem skuteczności wdrażanych regulacji będzie liczba zarejestrowanych nowych związków międzygminnych oraz wniosków o zmianę ich statutu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia

w sprawie pobierania przez płatników podatku od spadków i darowizn

Na podstawie art. 18 ust. 4 ustawy z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 768, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób pobierania podatku przez płatników, w tym czynności związane z poborem podatku, zakres pouczeń udzielanych podatnikom oraz treść rejestru podatku;
- 2) szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji o wysokości o wysokości pobranego i wpłaconego przez płatnika podatku;
- 3) zakres oraz sposób przekazywania przez notariuszy, jako płatników podatku od spadków i darowizn, informacji zawierających dane dotyczące czynności dokonywanych w formie aktu notarialnego.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn;
- 2) organie podatkowym – rozumie się przez to naczelnika urzędu skarbowego;
- 3) podatku – rozumie się przez to podatek od spadków i darowizn.

§ 3. Notariusze, jako płatnicy podatku od dokonanej w formie aktu notarialnego: darowizny, umowy nieodpłatnego zniesienia współwłasności lub ugody w tym przedmiocie, umowy nieodpłatnego ustanowienia służebności oraz użytkowania, określają w treści sporządzanych aktów notarialnych podstawę prawną pobrania podatku i sposób jego obliczenia, a gdy czynność jest zwolniona z podatku – zamieszczają podstawę prawną zwolnienia oraz w przypadku:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 75, poz. 398, Nr 85, poz. 458, Nr 149, poz. 887 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2013 r. poz. 692 i 1036.

- 1) darowizny – określają przedmiot darowizny, jej wartość, grupę podatkową wynikającą z osobistego stosunku łączącego obdarowanego z darczyńcą;
- 2) nieodpłatnego zniesienia współwłasności – określają przedmiot czynności, wartość rzeczy lub prawa majątkowego w części przekraczającej wartość udziału we współwłasności przysługującego nabywcy przed jej zniesieniem, grupę podatkową wynikającą z osobistego stosunku łączącego nabywcę ze zbywcą;
- 3) nieodpłatnego ustanowienia służebności oraz użytkowania – określają przedmiot czynności, wartość rzeczy obciążonej służebnością lub użytkowaniem oraz wartość służebności lub użytkowania, grupę podatkową wynikającą z osobistego stosunku łączącego nabywcę ze zbywcą.

§ 4. Płatnicy ustnie pouczają podatników o:

- 1) skutkach przewidzianych w ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2013 r. poz. 186, z późn. zm.³⁾) w razie podania nieprawdy lub zatajenia prawdy, przez co podatek narażony jest na uszczuplenie;
- 2) przysługującym organowi podatkowemu prawie do określenia, podwyższenia lub obniżenia wartości przedmiotu czynności prawnej;
- 3) ciężącym na podatniku obowiązku zapłaty podatku w przypadku określenia lub podwyższenia wartości przedmiotu czynności przez organ podatkowy.

§ 5. 1. Rejestr podatku powinien zawierać następujące rubryki:

- 1) liczbę porządkową;
- 2) datę sporządzenia aktu notarialnego;
- 3) numer repertorium A;
- 4) datę wpisania do rejestru aktu notarialnego;
- 5) imię i nazwisko oraz miejsce zamieszkania podatnika;
- 6) identyfikator podatkowy NIP lub identyfikator podatkowy numer PESEL (jeżeli podatnik go posiada);
- 7) zwięzłe określenie treści czynności;
- 8) wartość przedmiotu czynności;
- 9) miejsce położenia nieruchomości stanowiącej przedmiot tej czynności (miejscowość, gmina, powiat, województwo);
- 10) grupę podatkową wynikającą z osobistego stosunku łączącego nabywcę ze zbywcą;

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1036, poz. 1247 i poz. 1304 oraz z 2014 r. poz. 312.

- 11) kwotę pobranego podatku albo podstawę prawną jego niepobrania;
- 12) uwagi.

2. Płatnicy w rejestrze podatku:

- 1) dokonują podsumowania kwoty podatku pobranego w każdym miesiącu, za jaki dokonywane jest rozliczenie podatku z organem podatkowym;
- 2) odnotowują w rubryce „uwagi” kwotę podatku przekazanego na rachunek bankowy organu podatkowego, datę wpłaty i okres, którego wpłata dotyczy.

3. Rejestr podatku może być zastąpiony przez repertorium A, przewidziane przepisami o prowadzeniu ksiąg notarialnych oraz przekazywaniu na przechowanie dokumentów. Przepisy dotyczące rejestru stosuje się odpowiednio do repertorium zastępującego rejestr.

§ 6. Deklaracja o wysokości pobranego i wpłaconego podatku przez płatnika powinna zawierać następujące dane:

- 1) miejsce i cel składania deklaracji;
- 2) dane płatnika;
- 3) adres siedziby kancelarii notarialnej;
- 4) dane dotyczące należności: łączną kwotę podatku pobranego przez płatnika w danym miesiącu, kwotę potrąconego wynagrodzenia z tytułu poboru podatku oraz kwotę podatku wpłaconego na rachunek bankowy właściwego organu podatkowego;
- 5) informację o łącznej kwocie podatku należnego poszczególnym gminom, sporządzoną z uwzględnieniem zasad przekazywania wpływów z tego podatku określonych w art. 15 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.⁴⁾), obejmującą:
 - a) dane identyfikujące gminę (nazwę gminy, jej identyfikator, określenie województwa i powiatu, w których gmina jest położona),
 - b) łączną kwotę podatku należnego gminie oraz
 - c) numery repertorium A, pod którymi wpisane są czynności cywilnoprawne, od których dokonania podatek jest należny gminie;
- 6) oświadczenie i podpis płatnika.

§ 7. Przekazanie przez notariuszy organowi podatkowemu informacji zawierających dane z aktów notarialnych dotyczących czynności, z tytułu których są płatnikami podatku, następuje przez przekazanie odpisów sporządzanych przez nich aktów notarialnych.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857, z 2011 r. Nr 139, poz. 814, Nr 207, poz. 1230 i Nr 234, poz. 1385, z 2012 r. poz. 354, z 2013 r. poz. 193 i 1609 oraz z 2014 r. poz. 379.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.⁵⁾.

MINISTER FINANSÓW

⁵⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu pobierania przez płatników podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2013 r. poz. 143).

UZASADNIENIE

Obowiązek wydania przez Ministra Finansów nowego rozporządzenia w sprawie pobierania przez płatników podatku od spadków i darowizn jest konsekwencją zmian w ustawie z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2009 r. Nr 93, poz. 768, z późn. zm.), wynikających z ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Ustawa ta przewiduje, m.in. zmiany w zakresie obowiązków notariuszy, jako płatników podatku od spadków i darowizn.

Rozporządzenie określa:

- 1) sposób pobierania podatku przez płatników, w tym czynności związane z poborem podatku, zakres pouczeń udzielanych podatnikom oraz treść rejestru podatku;
- 2) szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji o wysokości o wysokości pobranego i wpłaconego przez płatnika podatku;
- 3) zakres oraz sposób przekazywania przez notariuszy, jako płatników podatku od spadków i darowizn, informacji zawierających dane dotyczące czynności dokonywanych w formie aktu notarialnego.

W obowiązującym stanie prawnym notariusze zobowiązani są do składania deklaracji o wysokości pobranego i wpłaconego przez płatnika podatku, przy czym przepisy przewidują alternatywnie możliwość składania tej deklaracji w formie papierowej bądź elektronicznie. Zmiana wynikająca ze wspomnianej nowelizacji wprowadza obowiązek składania deklaracji wyłącznie w formie elektronicznej. Integralną część tej deklaracji stanowić będzie informacja o kwocie podatku należnego poszczególnym gminom, która obecnie składana jest przez płatników odrębnie od deklaracji.

Obowiązujące przepisy ustawy o podatku od spadków i darowizn nakładają na notariuszy obowiązek przekazywania właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego odpisów aktów notarialnych dotyczących czynności z tytułu których są płatnikami. Zmiany w ustawie o podatku od spadków i darowizn wynikające z powyższej nowelizacji przewidują, jako rozwiązanie alternatywne, możliwość przekazywania temu organowi podatkowemu, sporządzonych w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej, informacji zawierających dane z aktów notarialnych dotyczące czynności z tytułu których są płatnikami tego podatku. Do czasu pełnego wdrożenia w organach podatkowych systemu informatycznego, przeznaczonego do obsługi dokumentów przekazywanych przez podatników i płatników, w projekcie rozporządzenia proponuje się przyjęcie rozwiązania, zgodnie z którym

przekazywanie informacji z aktów notarialnych dokonywane będzie, jak obecnie, przez przekazanie odpisu aktu notarialnego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 lipca 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów
związków i ich zmian**

Na podstawie art. 68 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób prowadzenia rejestru związków powiatów zwany dalej „rejestrem” oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian;
- 2) wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu i wykreślenia związku powiatów z rejestru;
- 3) dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia;
- 4) dane podlegające wpisowi;
- 5) sposób dokonywania wpisów w rejestrze.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) rejestrze – należy przez to rozumieć rejestr związków powiatów;
- 2) staroście – należy przez to rozumieć starostę upoważnionego przez starostów powiatów zamierzających utworzyć związek;
- 3) wojewodzie – należy przez to rozumieć wojewodę właściwego ze względu na siedzibę związku;
- 4) zgromadzeniu – należy przez to rozumieć zgromadzenie związku powiatów.

Rozdział 2

Postępowanie w sprawie rejestracji związku powiatów

§ 3. 1. Starosta informuje wojewodę o utworzeniu związku po uzgodnieniu projektu statutu w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz po podjęciu przez wszystkie rady powiatów uczestniczących w związku uchwał o utworzeniu związku oraz o przyjęciu jego statutu.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) oznaczenie uchwał rad powiatów o utworzeniu związku oraz o przyjęciu statutu;
- 2) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1.

3. Jeżeli informacja o utworzeniu związku oraz o przyjęciu jego statutu nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa starostę do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 4. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od starosty informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji związku, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) uchwały wszystkich rad powiatów o utworzeniu związku oraz o przyjęciu statutu związku są zgodne z prawem;
- 2) statut związku został przyjęty przez wszystkie rady powiatów w tym samym brzmieniu zgodnie z treścią projektu statutu uzgodnionego w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

2. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie rejestracji związku określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

3. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) uchwały rad powiatów o utworzeniu związku;
- 2) uchwały rad powiatów o przyjęciu statutu;
- 3) statut związku;
- 4) rozstrzygnięcie w sprawie uzgodnienia statutu;
- 5) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1 i 2.

§ 5. O rejestracji związku organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę, starostę oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową.

§ 6. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 5, zarządza ogłoszenie statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu.

3. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji statutu.

Rozdział 3

Postępowanie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku powiatów

§ 7. 1. Przewodniczący zgromadzenia informuje wojewodę o zmianie statutu związku po uzgodnieniu projektu uchwały w sprawie zmiany statutu związku w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz po stwierdzeniu braku sprzeciwu rad powiatów, o którym mowa w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym.

2. Do informacji o której mowa w ust. 1 dołącza się:

- 1) oznaczenie uchwały zgromadzenia o zmianie statutu;
- 2) w przypadku przystępowania powiatu do związku oznaczenie uchwały o przystąpieniu do związku oraz o przyjęciu statutu;
- 3) w przypadku występowania powiatu ze związku oznaczenie uchwały o wystąpieniu ze związku;
- 4) odpis protokołu posiedzenia zgromadzenia oraz odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1, 2 i 3.

3. Jeżeli informacja o zmianie statutu związku nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa przewodniczącego zgromadzenia do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 8. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od przewodniczącego zgromadzenia informacji czyniącej zadość wymogom o których mowa w § 7 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku jest zgodna z prawem;
- 2) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku została przyjęta w brzmieniu zgodnym z treścią projektu zmiany statutu uzgodnionego w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym;
- 3) nie wniesiono w terminie sprzeciwu, o którym mowa w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym.

2. W przypadku przystępowania powiatu do związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

- 1) uchwały rady powiatu o przystąpieniu do związku oraz o przyjęciu statutu związku są zgodne z prawem;
- 2) przyjęty przez radę przystępującego do związku powiatu statut związku jest zgodny z treścią uchwały zgromadzenia, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

3. W przypadku występowania powiatu ze związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo zostanie spełniony następujący warunek: uchwała rady powiatu o wystąpieniu ze związku jest zgodna z prawem.

4. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie zmiany statutu związku określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

5. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku;
- 2) uchwały rad powiatów o przystąpieniu do związku i o przyjęciu statutu związku;
- 3) uchwały rad powiatów o wystąpieniu ze związku;
- 4) rozstrzygnięcie w sprawie uzgodnienia zmiany statutu związku;
- 5) odpis protokołu posiedzenia zgromadzenia oraz odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1, 2 i 3.

§ 9. O rejestracji zmiany statutu związku organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę oraz przewodniczącego zgromadzenia związku.

§ 10. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 9, zarządza ogłoszenie zmiany statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia zmiany statutu.

3. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji zmiany statutu.

§ 11. W przypadku przystępowania gminy do związku powiatów przepisy § 7–10 rozporządzenia stosuje się odpowiednio.

Rozdział 4

Postępowanie w sprawie wykreślenia związku powiatów z rejestru

§ 12. 1. Związek informuje wojewodę o zakończeniu likwidacji związku oraz przekazuje wniosek o wykreślenie związku z rejestru.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) wniosek związku o wykreślenie związku z rejestru;
- 2) oznaczenie uchwał zgromadzenia, podjętych w związku z likwidacją;
- 3) oznaczenie uchwał rad powiatów, podjętych w związku z likwidacją;
- 4) w przypadku wystąpienia powiatu ze związku oznaczenie uchwały rady powiatu o wystąpieniu ze związku;
- 5) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów i zgromadzenia, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 2, 3 i 4.

3. Jeżeli informacja o zakończeniu likwidacji związku nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa związek do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 13. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 12 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie wykreślenia związku powiatów z rejestru, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) zakończono likwidację związku;
- 2) uchwały zgromadzenia podjęte w związku z likwidacją są zgodne z prawem;
- 3) uchwały rad powiatów podjęte w związku z likwidacją są zgodne z prawem.

2. W przypadku wystąpienia powiatu ze związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie wykreślenia związku powiatów z rejestru, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo zostanie spełniony następujący warunek: uchwała rady powiatu o wystąpieniu ze związku jest zgodna z prawem.

3. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie wykreślenia związku z rejestru określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

4. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) wniosek związku o wykreślenie związku z rejestru;
- 2) informacja o zakończeniu likwidacji związku;
- 3) uchwały zgromadzenia, podjęte w związku z likwidacją;
- 4) uchwały rad powiatów, podjęte w związku z likwidacją;
- 5) uchwały rad powiatów o wystąpieniu ze związku;
- 6) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów i zgromadzenia, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 3, 4 i 5.

§ 14. O wykreśleniu związku z rejestru organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę, powiaty uczestniczące w związku oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową.

§ 15. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 14, zarządza ogłoszenie obwieszczenia o wykreśleniu związku z rejestru w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji obwieszczenia o wykreśleniu związku z rejestru.

Rozdział 5

Rejestr związków powiatów

§ 16. 1. W rejestrze prowadzonym w formie elektronicznej, wpisuje się w oddzielnych rubrykach:

- 1) numer kolejny wpisu;
- 2) nazwę związku i jego siedzibę;
- 3) oznaczenie powiatów uczestniczących w związku;
- 4) zadania związku;
- 5) czas trwania związku;

- 6) datę rejestracji związku;
- 7) datę ogłoszenia statutu związku oraz jego zmian;
- 8) datę likwidacji albo przekształcenia związku.

2. Każdy wpis do rejestru oznacza się numerem wynikającym z kolejności wpisów.

3. Niezależnie od rejestru, dla każdego wpisu prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące zgłoszenia wojewody.

§ 17. Rejestr jest jawny i publikowany na stronie podmiotowej BIP urzędu zapewniającego obsługę ministra właściwego do spraw administracji publicznej¹⁾.

§ 18. Obsługę organizacyjno-techniczną rejestru prowadzi minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Rozdział 6

Przepisy końcowe

§ 19. Z dniem wejścia w życie rozporządzenia traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 131, poz. 1472).

§ 20. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 248, poz. 1479).

**Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Administracji i Cyfryzacji
z dnia ... (poz. ...)**

Załącznik nr 1

WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY W SPRAWIE REJESTRACJI ZWIĄZKU POWIATÓW

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE REJESTRACJI ZWIĄZKU POWIATÓW			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek powiatów pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Oznaczenie powiatów tworzących związek:	Numer i data uchwały o utworzeniu związku:	Numer i data uchwały o przyjęciu statutu związku:	
1. powiat	1. uchwała nr z dnia	1. uchwała nr z dnia	
2. powiat	2. uchwała nr z dnia	2. uchwała nr z dnia	
3.	3.	3.	
Zadania Związku:			
.....			
.....			
.....			
.....			
Czas trwania związku: (zaznacz krzyżykiem)	☐ Oznaczony w statucie (data lub zdarzenie kończące działalność)		☐ Nieoznaczony
.....			
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie zgodnych z prawem uchwał, o których mowa w § 4 ust. 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia.			
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:			
Imię		Nazwisko	
Stanowisko służbowe			
			
		Podpis	

**WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY
W SPRAWIE ZMIANY STATUTU ZWIĄZKU POWIATÓW**

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE ZMIANY STATUTU ZWIĄZKU POWIATÓW			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek powiatów pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Miejsce publikacji statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
zmiany ^(*) : Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Pozycja w rejestrze związków powiatów:		.....	
Zmiana nazwy związku lub siedziby ^(*)			
..... z siedzibą w			
Oznaczenie powiatów uczestniczących w związku zgodnie z rejestrem:			
1. powiat	2. powiat	3. ...	
4. ...	5. ...	6. ...	
Oznaczenie powiatów przystępujących do związku: ^(*)		Numer i data uchwały o przystąpieniu do związku:	
1. powiat	1. uchwała nr z dnia		Numer i data uchwały o przyjęciu statutu związku:
2. powiat ...	2. uchwała nr z dnia		1. uchwała nr z dnia
3. ...	3.		2. uchwała nr z dnia
Oznaczenie powiatów występujących ze związku: ^(*)		Numer i data uchwały o wystąpieniu ze związku:	
1. powiat	1. uchwała nr z dnia		
2. powiat ...	2. uchwała nr z dnia		
3.	3.		
Oznaczenie gmin przystępujących do związku: ^(*)		Numer i data uchwały o przystąpieniu do związku:	
2. gmina	3. uchwała nr z dnia		Numer i data uchwały o przyjęciu statutu związku:
		4. uchwała nr z dnia	

5. gmina ...	4. uchwała nr z dnia	2. uchwała nr z dnia
6. ...	3.	3.
Zadania Związku (po zmianie statutu):		
.....		
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie zgodnych z prawem uchwał.		
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:		
Imię	Nazwisko	
Stanowisko służbowe		
		 Podpis

* (uzupełnić jeżeli dotyczy)

**WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY
W SPRAWIE WYKREŚLENIA ZWIĄZKU POWIATÓW Z REJESTRU**

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE WYKREŚLENIA ZWIĄZKU POWIATÓW Z REJESTRU			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek powiatów pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Miejsce publikacji statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
zmiany ^(*) : Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Pozycja w rejestrze związków powiatów:		.....	
Oznaczenie powiatów uczestniczących w związku zgodnie z rejestrem:			
1. powiat ...	2. powiat ...	3. ...	
4. ...	5. ...	6. ...	
Oznaczenie uchwał zgromadzenia, podjętych w związku z likwidacją:			
1. uchwała zgromadzenia Nr ... z dnia ... w sprawie ...			
2.			
Oznaczenie uchwał rad powiatów, podjętych w związku z likwidacją:			
1. uchwała rady powiatu Nr ... z dnia ... w sprawie ...			
2.			
3.			
Miejsce publikacji obwieszczenia o zakończeniu likwidacji związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie: zgodnych z prawem uchwał, o których mowa w § 13 ust. 4 pkt 3-5 rozporządzenia.			
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:			

Imię	Nazwisko
Stanowisko służbowe	
..... Podpis	

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 68 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) w brzmieniu, w jakim został mu nadany w wyniku nowelizacji tejże ustawy z dnia ... (Dz. U. poz. ...).

Rozporządzenie określa, sposób prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również, w poszczególnych załącznikach, wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, uwzględniając dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia, dane podlegające wpisowi oraz sposób dokonywania wpisów w rejestrze.

W odniesieniu do obecnego stanu prawnego procedura rejestracji związku powiatów, zmiana jego statutu lub wyrejestrowanie została na gruncie niniejszego rozporządzenia znacznie ułatwiona i uproszczona. Wojewoda, będący organem nadzoru nad związkami powiatów, będzie opiniował projekt wprowadzanych zmian, co pozwoli uniknąć nieprawidłowych regulacji, a tym samym wyeliminuje konieczność wydawania rozstrzygnięć nadzorczych i podejmowania kolejnych – tym razem już poprawnych – uchwał. Aktualnie wprowadzane rozwiązania pozwalają założyć, iż omawiana procedura pozwoli na skrócenie czasu jej trwania.

Nowym rozwiązaniem jest wprowadzenie obowiązku gromadzenia akt rejestrowych przez wojewodów dla każdego z działających na ich terenie związku powiatów. Do organu rejestrowego przesyłany będzie – w formie elektronicznej – jedynie odpowiedni formularz zgłoszeniowy.

Ze względu na charakter i zakres wprowadzanych w niniejszym rozporządzeniu zmian zaszła potrzeba dodatkowego określenia poszczególnych etapów procedury. Dlatego też w rozporządzeniu wyodrębniono części dotyczące tworzenia związków, zmiany ich statutów i ich wyrejestrowania.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

Do projektu rozporządzenia nie wpłynęło żadne zgłoszenie o zainteresowaniu pracami na projektem w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Stanisław Huskowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Szymon Wróbel, Dyrektor Departamentu Współpracy z Jednostkami Samorządu Terytorialnego tel. (22) 245-59-11, e-mail: sekretariat.dwjst@mac.gov.pl	Data sporządzenia 29 maja 2014 r. Źródło: Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 68 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.). Zgodnie z ww. przepisem ustawy, minister właściwy do spraw administracji publicznej jest zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również wzorów zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, dokumentacji niezbędnej do sporządzenia zgłoszenia, danych podlegających wpisowi, sposobu dokonywania wpisów w rejestrze uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości przesyłanych danych, zgodności tych danych z danymi zawartymi w statucie związku oraz sprawności postępowania.

W odniesieniu do obecnego stanu prawnego etapy poszczególnych procedur zostały rozpisane celem zwiększenia czytelności przepisów i ułatwienia ich stosowania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 131, poz. 1472), polegająca na częściowej zmianie oraz doprecyzowaniu zawartych w nim procedur.

Rezultatem wdrożenia nowych regulacji będzie uproszczenie oraz skrócenie czasu trwania procedury rejestracji, zmiany statutu oraz wykreślenia związku powiatów z rejestru związków powiatów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
województwie, związki powiatów, powiaty	Dotyczy wyłącznie podmiotów, które będą tworzyć związki.	ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.)	Zainteresowane podmioty składają wnioski o rejestrację związku w ramach którego wspólnie wykonują wybrane zadania publiczne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt będzie skierowany do:

- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- wojewodów,
- Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych,
- Unii Metropolii Polskich,
- Związku Województw RP,

- Związku Miast Polskich,
- Związku Gmin Wiejskich RP,
- Unii Miasteczek Polskich,
- Związku Powiatów Polskich.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji i w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: Zawarte w rozporządzeniu procedury zostały jedynie doprecyzowane w stosunku do istniejących obecnie. Celem modyfikacji jest skrócenie czasu załatwiania spraw oraz zmniejszenie liczby wymaganej dokumentacji.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie rozporządzenia nie jest uzależnione żadnymi dodatkowymi okolicznościami (np. nowym rokiem budżetowym). Konsekwencją uchwalenia rozporządzenia będzie uproszczenie oraz skrócenie czasu trwania procedury rejestracji, zmiany statutu oraz wykreślania związku powiatów z rejestru związków powiatów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Miernikiem skuteczności wdrażanych regulacji będzie liczba zarejestrowanych nowych związków powiatów oraz wniosków o zmianę ich statutu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatowo-gminnych oraz
ogłaszania statutów związków i ich zmian**

Na podstawie art. 72a ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645 oraz z 2014 r. poz. 379) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób prowadzenia rejestru związków powiatowo-gminnych zwany dalej „rejestrem” oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian;
- 2) wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu i wykreślenia związku powiatowo-gminnego z rejestru;
- 3) dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia;
- 4) dane podlegające wpisowi;
- 5) sposób dokonywania wpisów w rejestrze.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) rejestrze – należy przez to rozumieć rejestr związków powiatowo-gminnych;
- 2) staroście – należy przez to rozumieć starostę powiatu upoważnionego przez starostów powiatów i wójtów gmin zamierzających utworzyć związek;
- 3) wojewodzie – należy przez to rozumieć wojewodę właściwego ze względu na siedzibę związku;
- 4) wójcie – należy przez to rozumieć wójta gminy upoważnionego przez starostów powiatów i wójtów gmin zamierzających utworzyć związek;
- 5) zgromadzeniu – należy przez to rozumieć zgromadzenie związku powiatów.

Rozdział 2

Postępowanie w sprawie rejestracji związku powiatowo-gminnego

§ 3. 1. Starosta albo wójt informuje wojewodę o utworzeniu związku po uzgodnieniu projektu statutu w trybie art. 72a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym oraz po podjęciu przez wszystkie rady powiatów oraz rady gmin uczestniczących w związku uchwał o utworzeniu związku oraz o przyjęciu jego statutu.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) oznaczenie uchwał rad powiatów i rad gmin o utworzeniu związku oraz o przyjęciu statutu;
- 2) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów i rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1.

3. Jeżeli informacja o utworzeniu związku oraz o przyjęciu jego statutu nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa starostę albo wójta do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 4. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od starosty albo wójta informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji związku, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) uchwały wszystkich rad powiatów i rad gmin o utworzeniu związku oraz o przyjęciu statutu związku są zgodne z prawem;
- 2) statut związku został przyjęty przez wszystkie rady powiatów i rady gmin w tym samym brzmieniu zgodnie z treścią projektu statutu uzgodnionego w trybie art. 72a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

2. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie rejestracji związku określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

3. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) uchwały rad powiatów i rad gmin o utworzeniu związku;
- 2) uchwały rad powiatów i rad gmin o przyjęciu statutu;
- 3) statut związku;
- 4) rozstrzygnięcie w sprawie uzgodnienia statutu;

- 5) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów i rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1 i 2.

§ 5. 1. W przypadku przystępowania powiatu do związku międzygminnego rejestracja związku powiatowo-gminnego następuje na podstawie zgłoszenia wojewody w sprawie zmiany statutu związku międzygminnego sporządzonego w trybie przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia ... w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian (Dz. U. poz. ...).

2. W przypadku przystępowania gminy do związku powiatów rejestracja związku powiatowo-gminnego następuje na podstawie zgłoszenia wojewody w sprawie zmiany statutu związku powiatów sporządzonego w trybie przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia ... w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatów oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian (Dz. U. poz. ...).

§ 6. O rejestracji związku organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę, starostę albo wójta oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową.

§ 7. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 6, zarządza ogłoszenie statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu.

3. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji statutu.

Rozdział 3

Postępowanie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku powiatowo-gminnego

§ 8. 1. Przewodniczący zgromadzenia informuje wojewodę o zmianie statutu związku po uzgodnieniu projektu uchwały w sprawie zmiany statutu związku w trybie art. 72a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym oraz po stwierdzeniu braku sprzeciwu rad powiatów i rad gmin, o którym mowa w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym oraz w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) oznaczenie uchwały zgromadzenia o zmianie statutu;
- 2) w przypadku przystępowania powiatu albo gminy do związku oznaczenie uchwały o przystąpieniu do związku oraz o przyjęciu statutu;
- 3) w przypadku występowania powiatu albo gminy ze związku oznaczenie uchwały o wystąpieniu ze związku;
- 4) odpis protokołu posiedzenia zgromadzenia oraz odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów i rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1, 2 i 3.

3. Jeżeli informacja o zmianie statutu związku nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa przewodniczącego zgromadzenia do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 9. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania od przewodniczącego zgromadzenia informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 8 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku jest zgodna z prawem;
- 2) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku została przyjęta w brzmieniu zgodnym z treścią projektu zmiany statutu uzgodnionego w trybie art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz 67a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym;
- 3) nie wniesiono w terminie sprzeciwu, o którym mowa w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym oraz w art. 67b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

2. W przypadku przystępowania powiatu albo gminy do związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

- 1) uchwały rady powiatu albo rady gminy o przystąpieniu do związku oraz o przyjęciu statutu związku są zgodne z prawem;
- 2) przyjęty przez radę przystępującego do związku powiatu albo gminy statut związku jest zgodny z treścią uchwały zgromadzenia, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

3. W przypadku występowania powiatu albo gminy ze związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie rejestracji zmiany statutu związku, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo zostanie spełniony następujący warunek: uchwała rady powiatu albo rady gminy o wystąpieniu ze związku jest zgodna z prawem.

4. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie zmiany statutu związku określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

5. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) uchwała zgromadzenia o zmianie statutu związku;
- 2) uchwały rad powiatów i rad gmin o przystąpieniu do związku i o przyjęciu statutu związku;
- 3) uchwały rad powiatów i rad gmin o wystąpieniu ze związku;
- 4) rozstrzygnięcie w sprawie uzgodnienia zmiany statutu związku;
- 5) odpis protokołu posiedzenia zgromadzenia oraz odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów albo rad gmin, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 1, 2 i 3.

§ 10. O rejestracji zmiany statutu związku organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę oraz przewodniczącego zgromadzenia związku.

§ 11. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 10, zarządza ogłoszenie zmiany statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia zmiany statutu.

3. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji zmiany statutu.

Rozdział 4

Postępowanie w sprawie wykreślenia związku powiatowo-gminnego z rejestru

§ 12. 1. Związek informuje wojewodę o zakończeniu likwidacji związku oraz przekazuje wniosek o wykreślenie związku z rejestru.

2. Do informacji, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) wniosek związku o wykreślenie związku z rejestru;
- 2) oznaczenie uchwał zgromadzenia, podjętych w związku z likwidacją;
- 3) oznaczenie uchwał rad powiatów i rad gmin, podjętych w związku z likwidacją;
- 4) w przypadku wystąpienia powiatu albo gminy ze związku oznaczenie uchwały rady powiatu albo rady gminy o wystąpieniu ze związku;
- 5) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów, rad gmin i zgromadzenia, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 2, 3 i 4.

3. Jeżeli informacja o zakończeniu likwidacji związku nie czyni zadość wymogom, o których mowa w ust. 1 i 2, wojewoda wzywa związek do usunięcia braków w terminie 7 dni z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie informacji bez rozpoznania.

§ 13. 1. Wojewoda, w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji czyniącej zadość wymogom, o których mowa w § 12 ust. 1 i 2, przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie wykreślenia związku powiatowo-gminnego z rejestru, gdy łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

- 1) zakończono likwidację związku;
- 2) uchwały zgromadzenia podjęte w związku z likwidacją są zgodne z prawem;
- 3) uchwały rad powiatów i rad gmin podjęte w związku z likwidacją są zgodne z prawem.

2. W przypadku wystąpienia powiatu albo gminy ze związku, wojewoda przekazuje do organu prowadzącego rejestr zgłoszenie w sprawie wykreślenia związku powiatów z rejestru, gdy obok określonych w ust. 1 dodatkowo zostanie spełniony następujący warunek: uchwała rady powiatu albo rady gminy o wystąpieniu ze związku jest zgodna z prawem.

3. Wzór zgłoszenia wojewody w sprawie wykreślenia związku z rejestru określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

4. Dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia stanowią:

- 1) wniosek związku o wykreślenie związku z rejestru;
- 2) informacja o zakończeniu likwidacji związku;
- 3) uchwały zgromadzenia, podjęte w związku z likwidacją;
- 4) uchwały rad powiatów i rad gmin, podjęte w związku z likwidacją;
- 5) uchwały rad powiatów i rad gmin o wystąpieniu ze związku;
- 6) odpisy protokołów posiedzeń rad powiatów, rad gmin i zgromadzenia, w części dotyczącej trybu podejmowania uchwał, o których mowa w pkt 3, 4 i 5.

§ 14. O wykreśleniu związku z rejestru organ prowadzący rejestr zawiadamia wojewodę, powiaty i gminy uczestniczące w związku oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową.

§ 15. 1. Wojewoda, w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 14, zarządza ogłoszenie obwieszczenia o wykreśleniu związku z rejestru w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

2. Wojewoda, w terminie 7 dni od dnia wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego, przekazuje do organu prowadzącego rejestr informację o miejscu publikacji obwieszczenia o wykreśleniu związku z rejestru.

Rozdział 5

Rejestr związków powiatowo-gminnych

§ 16. 1. W rejestrze prowadzonym w formie elektronicznej, wpisuje się w oddzielnych rubrykach:

- 1) numer kolejny wpisu;
- 2) nazwę związku i jego siedzibę;
- 3) oznaczenie powiatów i gmin uczestniczących w związku;
- 4) zadania związku;
- 5) czas trwania związku;
- 6) datę rejestracji związku;
- 7) datę ogłoszenia statutu związku oraz jego zmian;

8) datę likwidacji związku.

2. Każdy wpis do rejestru oznacza się numerem wynikającym z kolejności wpisów.

3. Niezależnie od rejestru, dla każdego wpisu prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące zgłoszenia wojewody.

§ 17. Rejestr jest jawny i publikowany na stronie podmiotowej BIP urzędu zapewniającego obsługę ministra właściwego do spraw administracji publicznej¹⁾.

§ 18. Obsługę organizacyjno-techniczną rejestru prowadzi minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Rozdział 6

Przepisy końcowe

§ 26. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 248, poz. 1479).

**WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY W SPRAWIE REJESTRACJI
ZWIĄZKU POWIATOWO-GMINNEGO**

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE REJESTRACJI ZWIĄZKU POWIATOWO-GMINNEGO			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek powiatowo-gminny pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Oznaczenie powiatów i gmin tworzących związek:	Numer i data uchwały o utworzeniu związku:	Numer i data uchwały o przyjęciu statutu związku:	
1. powiat	1. uchwała nr z dnia	1. uchwała nr z dnia	
2. gmina	2. uchwała nr z dnia	2. uchwała nr z dnia	
3.	3.	3.	
Zadania Związku:			
.....			
.....			
.....			
.....			
Czas trwania związku: (zaznacz krzyżykiem)	☐ Oznaczony w statucie (data lub zdarzenie kończące działalność)	☐ Nieoznaczony	
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie zgodnych z prawem uchwał, o których mowa w § 4 ust. 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia.			
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:			
Imię		Nazwisko	
Stanowisko służbowe			
		 Podpis	

**WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY W SPRAWIE
ZMIANY STATUTU ZWIĄZKU POWIATOWO-GMINNEGO**

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE ZMIANY STATUTU ZWIĄZKU POWIATOWO-GMINNEGO			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek powiatowo-gminny pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Miejsce publikacji statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
zmiany ^(*) : Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Pozycja w rejestrze związków powiatowo-gminnych:		.....	
Zmiana nazwy związku lub siedziby ^(*)			
..... z siedzibą w			
Oznaczenie powiatów i gmin uczestniczących w związku zgodnie z rejestrem:			
1. powiat	2. gmina	3. ...	
4. ...	5. ...	6. ,,	
Oznaczenie powiatów i gmin przystępujących do związku: ^(*)	Numer i data uchwały o przystąpieniu do związku:	Numer i data uchwały o przyjęciu statutu związku:	
1. powiat	1. uchwała nr z dnia	1. uchwała nr z dnia	
2. gmina ...	2. uchwała nr z dnia	2. uchwała nr z dnia	
3. ...	3.	3.	
Oznaczenie powiatów i gmin występujących ze związku: ^(*)	Numer i data uchwały o wystąpieniu ze związku:		
1. powiat	1. uchwała nr z dnia		
2. gmina ...	2. uchwała nr z dnia		
3.	3.		
Zadania Związku (po zmianie statutu):			
.....			

.....	
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie zgodnych z prawem uchwał, o których mowa w § 9 ust. 5 pkt 1-3 rozporządzenia.	
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:	
Imię	Nazwisko
Stanowisko służbowe	
..... Podpis	

* (uzupełnić jeżeli dotyczy)

**WZÓR ZGŁOSZENIA WOJEWODY W SPRAWIE WYKREŚLENIA
ZWIĄZKU POWIATOWO-GMINNEGO Z REJESTRU**

ZGŁOSZENIE WOJEWODY W SPRAWIE WYKREŚLENIA ZWIĄZKU POWIATOWO-GMINNEGO Z REJESTRU			
Nazwa organu zgłaszającego:		.....	
Numer zgłoszenia	.....	Dzień zgłoszenia:	.....
Związek powiatowo-gminny pod nazwą:			
..... z siedzibą w			
Miejsce publikacji statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
zmiany ^(*) : Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Pozycja w rejestrze związków powiatowo-gminnych:		.....	
Oznaczenie powiatów i gmin uczestniczących w związku zgodnie z rejestrem:			
1. powiat ...	2. gmina ...	3. ...	
4. ...	5. ...	6. ...	
Oznaczenie uchwał zgromadzenia, podjętych w związku z likwidacją:			
1. uchwała zgromadzenia Nr ... z dnia ... w sprawie ...			
2.			
Oznaczenie uchwał rad powiatów i gmin, podjętych w związku z likwidacją:			
1. uchwała rady powiatu Nr ... z dnia ... w sprawie ...			
2. uchwała rady gminy Nr ... z dnia ... w sprawie ...			
3.			
Miejsce publikacji obwieszczenia o zakończeniu likwidacji związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym:			
Dziennik Urzędowy Województwa z dnia pozycja			
Niniejsze zgłoszenie zostało sporządzone na podstawie: zgodnych z prawem uchwał, o których mowa w § 13 ust. 4 pkt 3-5 rozporządzenia.			
Osoba odpowiedzialna za poprawność wprowadzanych danych:			
Imię		Nazwisko	

Stanowisko służbowe

.....
Podpis

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 72a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595. z późn. zm.) w brzmieniu, w jakim został mu nadany w wyniku nowelizacji tejże ustawy z dnia ... (Dz. U. poz. ...).

Rozporządzenie określa, sposób prowadzenia rejestru związków powiatowo-gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również, w poszczególnych załącznikach, wzory zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, przekształcenia związku międzygminnego lub powiatowego w związek powiatowo-gminny, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, uwzględniając dokumentację niezbędną do sporządzenia zgłoszenia, dane podlegające wpisowi oraz sposób dokonywania wpisów w rejestrze.

W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości tworzenia związków, którego członkami byłyby zarówno gminy jak i powiaty. Możliwość taką przewiduje nowelizacja ustawy o samorządzie powiatowym. Projektowana regulacja zakłada nie tylko tworzenie takich związków, ale również przystępowanie do obecnie funkcjonujących związków tych podmiotów. Wskazano wprost, że powiat może przystąpić do związku międzygminnego jak również gmina do związku powiatów. W takim przypadku następuje przekształcenie związku międzygminnego (powiatów) w związek powiatowo-gminny. Przepis ten pozwoli na rozwijanie nowych form współpracy tam, gdzie już istnieją określone związki międzygminne lub powiatowe.

Rozwiązanie takie pozwoli to na koordynację i wykonywanie zadań publicznych wykraczających poza zakres właściwości jednego szczebla samorządu terytorialnego czy też zadań publicznych o znaczeniu strategicznym, np. planowania przestrzennego czy publicznego transportu zbiorowego. Wprowadzenie związków gminno-powiatowych było zapowiadane w Białej księdze obszarów metropolitalnych.

Mechanizm funkcjonowania związku powiatowo-gminnego będzie identyczny do istniejących rozwiązań dotyczących związków międzygminnych oraz związków powiatów. Tak jak i obecnie jednostki tworzące związek będą mogły przekazywać do realizacji na rzecz związku określone w statucie zadania publiczne (w tym wydawanie decyzji administracyjnych). Związek będzie wykonywał te zadania w imieniu własnym i na własną

odpowiedzialność. Szczegółowe określenie zakresu zadań realizowanych przez związek następować będzie w statucie związku uzgadnianym z wojewodą.

Zaproponowane rozwiązania nie ograniczają terytorialnie możliwości tworzenia takiego związku do powiatu i gmin znajdujących się na jego terenie jak również nie określają kategorii zadań realizowanych przez związek, tak jak obecnie nie ma ograniczenia w zakresie tworzenia związków międzygminnych i powiatowych.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

Do projektu rozporządzenia nie wpłynęło żadne zgłoszenie o zainteresowaniu pracami na projektem w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków powiatowo-gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Stanisław Huskowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Szymon Wróbel, Dyrektor Departamentu Współpracy z Jednostkami Samorządu Terytorialnego tel. (22) 245-59-11, e-mail: sekretariat.dwjst@mac.gov.pl	Data sporządzenia 29 maja 2014 r. Źródło: Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 72a ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.). Zgodnie z ww. przepisem ustawy, minister właściwy do spraw administracji publicznej jest zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia sposobu prowadzenia rejestru związków powiatowo-gminnych oraz ogłaszania statutów związków i ich zmian, jak również wzorów zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru, dokumentacji niezbędnej do sporządzenia zgłoszenia, danych podlegających wpisowi, sposobu dokonywania wpisów w rejestrze uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości przesyłanych danych, zgodności tych danych z danymi zawartymi w statucie związku oraz sprawności postępowania.

W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości tworzenia związków, którego członkami byłyby zarówno gminy jak i powiaty. Możliwość taką przewiduje nowelizacja ustawy o samorządzie powiatowym. Rozwiązanie takie pozwoli na koordynację i wykonywanie zadań publicznych wykraczających poza zakres właściwości jednego szczebla samorządu terytorialnego jak też zadań publicznych o znaczeniu strategicznym, np. planowania przestrzennego czy publicznego transportu zbiorowego. Wprowadzenie możliwości tworzenia związków gminno-powiatowych było zapowiadane w Białej księdze obszarów metropolitalnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 72a ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Zgodnie z ww. przepisem ustawy, minister właściwy do spraw administracji publicznej jest zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia wzorów zgłoszenia wojewody w sprawie: rejestracji związku, zmiany statutu związku i wykreślenia związku z rejestru. Mechanizm funkcjonowania związku powiatowo-gminnego będzie identyczny do istniejących rozwiązań dotyczących związków międzygminnych oraz związków powiatów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
– wojewodowie, – związki powiatów, – związki międzygminne, – powiaty, – gminy.	Dotyczy wyłącznie tych podmiotów które będą tworzyć związki. Trudno przewidzieć ile podmiotów będzie tym rozwiązaniem zainteresowanych.	Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym	1. Zainteresowane podmioty składają wnioski o rejestrację związku. 2. Po zarejestrowaniu związku będą realizowane i koordynowane zadania publiczne wykraczających poza zakres właściwości jednego szczebla samorządu terytorialnego jak też zadania publiczne o znaczeniu strategicznym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt będzie skierowany do:

- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- wojewodów,
- Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych,
- Unii Metropolii Polskich,
- Związku Województw RP,
- Związku Miast Polskich,
- Związku Gmin Wiejskich RP,
- Unii Miasteczek Polskich,
- Związku Powiatów Polskich.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji i w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Konsekwencją uchwalenia rozporządzenia będzie jedynie stworzenie dodatkowej możliwości współpracy jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od	wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie rozporządzenia nie jest uzależnione żadnymi dodatkowymi okolicznościami (np. nowym rokiem budżetowym). Konsekwencją uchwalenia rozporządzenia jest stworzenie dodatkowej możliwości współpracy jednostek samorządu terytorialnego. Trudno przewidzieć ile podmiotów będzie tym rozwiązaniem zainteresowanych.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Miernikiem skuteczności wdrażanych regulacji będzie liczba zarejestrowanych związków powiatowo-gminnych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu pobierania i zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych

Na podstawie art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 101, poz. 649, Nr 149, poz. 996 i Nr 229, poz. 1496 oraz z 2014 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób pobierania i zwrotu podatku, w tym czynności związane z poborem podatku i zakres pouczeń udzielanych podatnikowi przez płatnika oraz treść rejestru podatku;
- 2) szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji o wysokości pobranego i wpłaconego podatku przez płatnika;
- 3) zakres oraz sposób przekazywania przez notariuszy, jako płatników podatku od czynności cywilnoprawnych, informacji zawierających dane dotyczące czynności cywilnoprawnych dokonywanych w formie aktu notarialnego;
- 4) wzór deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych.

§ 2. Ilećroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych;
- 2) organie podatkowym – rozumie się przez to naczelnika urzędu skarbowego;
- 3) podatku – rozumie się przez to podatek od czynności cywilnoprawnych.

§ 3. Notariusze, jako płatnicy podatku od czynności cywilnoprawnych dokonywanych w formie aktu notarialnego określają w treści sporządzanych aktów notarialnych podstawę prawną i sposób obliczenia podatku, a gdy czynność cywilnoprawna jest zwolniona z podatku – zamieszczają podstawę prawną zwolnienia.

§ 4. Płatnicy ustnie pouczają podatników o:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

- 1) skutkach przewidzianych w ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2013 r. poz. 186, z późn. zm.²⁾) w razie podania nieprawdy lub zatajenia prawdy, przez co podatek narażony jest na uszczuplenie;
- 2) przysługującym organowi podatkowemu prawie do określenia, podwyższenia lub obniżenia wartości przedmiotu czynności cywilnoprawnej;
- 3) ciężącym na nich obowiązku zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę, w przypadku określenia lub podwyższenia wartości przedmiotu czynności cywilnoprawnej przez organ podatkowy.

§ 5. 1. Rejestr podatku powinien zawierać następujące rubryki:

- 1) liczbę porządkową;
- 2) datę sporządzenia aktu notarialnego;
- 3) numer repertorium A;
- 4) datę wpisania do rejestru aktu notarialnego;
- 5) imię i nazwisko albo nazwę lub firmę podatnika;
- 6) identyfikator podatkowy NIP lub identyfikator podatkowy numer PESEL (jeżeli podatnik go posiada);
- 7) miejsce zamieszkania (siedzibę) podatnika;
- 8) zwięzłe określenie treści czynności;
- 9) wartość przedmiotu czynności cywilnoprawnej;
- 10) miejsce położenia nieruchomości stanowiącej przedmiot tej czynności (miejscowość, gmina, powiat, województwo);
- 11) stawkę podatku;
- 12) kwotę pobranego podatku;
- 13) uwagi.

2. W rejestrze podatku płatnicy:

- 1) podsumowują kwoty podatku pobranego w każdym miesiącu, za jaki dokonywane jest rozliczenie podatku z organem podatkowym, oraz wyodrębniają kwoty podatku pobranego od umowy spółki kapitałowej i jej zmiany;
- 2) odnotowują w rubryce "uwagi" kwoty podatku przekazanego na rachunek bankowy organu podatkowego, datę wpłaty i okres, którego wpłata dotyczy.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1036, 1149 i 1304 oraz z 2014 r. poz. 312.

3. Rejestr podatku może być zastąpiony przez repertorium A, przewidziane przepisami o prowadzeniu ksiąg notarialnych oraz przekazywaniu na przechowanie dokumentów. Przepisy dotyczące rejestru podatku stosuje się odpowiednio do repertorium zastępującego ten rejestr.

§ 6. 1. W przypadkach określonych w art. 11 ustawy zwrotu podatku dokonuje organ podatkowy właściwy miejscowo w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych.

2. Jeżeli zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy obowiązek zapłaty podatku był solidarny, zwrot podatku następuje na rzecz jednego z podatników, z równoczesnym powiadomieniem pozostałych o dokonany zwrocie.

§ 7. Deklaracja o wysokości pobranego i wpłaconego podatku przez płatnika powinna zawierać następujące dane:

- 1) miejsce i cel składania deklaracji;
- 2) dane płatnika;
- 3) adres siedziby kancelarii notarialnej;
- 4) dane dotyczące należności: łączną kwotę podatku pobranego przez płatnika w danym miesiącu, kwotę podatku pobranego od umowy spółki kapitałowej i jej zmiany, kwotę potrąconego wynagrodzenia z tytułu poboru podatku oraz kwotę podatku wpłaconego naczelnikowi urzędu skarbowego;
- 5) informację o łącznej kwocie podatku należnego poszczególnym gminom, sporządzoną z uwzględnieniem zasad przekazywania wpływów z tego podatku określonych w art. 16 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.³⁾), obejmującą:
 - a) dane identyfikujące gminę (nazwę gminy, jej identyfikator, określenie województwa i powiatu, w których gmina jest położona),
 - b) łączną kwotę podatku należnego gminie oraz
 - c) numery repertorium A, pod którymi wpisane są czynności cywilnoprawne, od których dokonania podatek jest należny gminie;
- 6) oświadczenie i podpis płatnika.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857, z 2011 r. Nr 139, poz. 814, Nr 207, poz. 1230 i Nr 234, poz. 1385, z 2012 r. poz. 354, z 2013 r. poz. 193 i 1609 oraz z 2014 r. poz. 379.

§ 8. Przekazanie przez notariuszy organom podatkowym informacji zawierających dane z aktów notarialnych dokumentujących czynności cywilnoprawne, z tytułu których notariusze są płatnikami, następuje przez przekazanie odpisów sporządzonych przez nich aktów notarialnych.

§ 9. Wzór deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych określa załącznik do rozporządzenia.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Potrzeba wydania przez Ministra Finansów nowego rozporządzenia w sprawie sposobu pobierania i zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych związana jest z wynikającą z art. 24 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. ...), zmianą przepisu art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 101, poz. 649, z późn. zm.), zawierającego upoważnienie do wydania aktu wykonawczego.

Projekt rozporządzenia określa:

- 1) sposób pobierania i zwrotu podatku, w tym czynności związane z poborem podatku i zakres pouczeń udzielanych podatnikowi przez płatnika oraz treść rejestru podatku;
- 2) szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji o wysokości pobranego i wpłaconego podatku przez płatnika;
- 3) zakres oraz sposób przekazywania przez notariuszy, jako płatników podatku od czynności cywilnoprawnych, informacji zawierających dane dotyczące czynności cywilnoprawnych dokonywanych w formie aktu notarialnego;
- 4) wzór deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych.

W odniesieniu do obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie sposobu pobierania i zwrotu podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 179 i 598), w projekcie uwzględniono zmiany w przepisach ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych regulujących obowiązki notariuszy.

Obecnie notariusze, według własnego wyboru, przesyłają deklaracje o wysokości pobranego i wpłaconego podatku przez płatnika, bądź w formie papierowej, bądź w formie elektronicznej. W wyniku wprowadzonych zmian, na notariuszy zostanie nałożony obowiązek przekazywania przedmiotowych deklaracji wyłącznie w formie elektronicznej, a integralną częścią deklaracji będzie informacja o kwocie podatku należnego poszczególnym gminom.

Projekt rozporządzenia uwzględnia także fakt, iż przepisy ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą będą dopuszczały, jako rozwiązanie alternatywne dla obecnego obowiązku przekazywania przez notariuszy organom podatkowym odpisów sporządzonych aktów notarialnych, możliwość przekazywania – w formie papierowej albo elektronicznie – informacji zawierających dane dotyczące

czynności cywilnoprawnych dokonywanych w formie aktu notarialnego. Do czasu pełnego wdrożenia w organach podatkowych systemu informatycznego, przeznaczonego do obsługi dokumentów przekazywanych przez podatników i płatników, w projekcie rozporządzenia proponuje się przyjęcie rozwiązania, zgodnie z którym przekazywanie informacji z aktów notarialnych dokonywane będzie jak obecnie, przez przekazanie odpisu aktu notarialnego.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

POLTAX

POLA JASNE WYPEŁNIA PODATNIK, POLA CIEMNE WYPEŁNIA ORGAN PODATKOWY. WYPEŁNIĆ NA MASZYNIE, KOMPUTEROWO LUB RĘCZNIE, DUŻYMI, DRUKOWANYMI LITERAMI, CZARNYM LUB NIEBIESKIM KOLOREM. MOŻNA SKŁADAĆ W WERSJI ELEKTRONICZNEJ www.e-deklaracje.gov.pl

1. Identyfikator podatkowy NIP / numer PESEL (niepotrzebne skreślić) podatnika wymienionego w części B	2. Nr dokumentu	3. Status
--	-----------------	-----------

PCC-3

DEKLARACJA W SPRAWIE PODATKU OD CZYNNOŚCI CYWILNOPRAWNYCH

4. Data dokonania czynności (dzień - miesiąc - rok)

Podstawa prawna: Art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 101, poz. 649, z późn. zm.), zwanej dalej «ustawą».

Składający: Podatnicy podatku od czynności cywilnoprawnych.

Termin składania: 14 dni od dnia powstania obowiązku podatkowego.

Miejsce składania: Urząd skarbowy, którym kieruje naczelnik, o którym mowa w art.12 i 13 ustawy.

A. MIEJSCE I CEL SKŁADANIA DEKLARACJI

5. Nazwa i adres siedziby organu podatkowego

6. Cel złożenia deklaracji (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. złożenie deklaracji☐ 2. korekta deklaracji ¹⁾

B. DANE PODATNIKA DOKONUJĄCEGO ZAPŁATY LUB ZWOLNIONEGO Z PODATKU NA PODSTAWIE ART. 9 PKT 10 LIT. b USTAWY

* - dotyczy podatnika niebędącego osobą fizyczną

** - dotyczy podatnika będącego osobą fizyczną

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

7. Podmiot składający deklarację (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. podmiot zobowiązany solidarnie do zapłaty podatku☐ 2. strona umowy zamiany☐ 3. wspólnik spółki cywilnej☐ 4. podmiot, o którym mowa w art. 9 pkt 10 lit. b ustawy (pożyczkobiorca)☐ 5. inny podmiot

8. Rodzaj podatnika (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. podatnik niebędący osobą fizyczną☐ 2. osoba fizyczna

9. Nazwa pełna, REGON* / Nazwisko, pierwsze imię, data urodzenia **

10. Nazwa skrócona* / Imię ojca, imię matki **

B.2. ADRES SIEDZIBY* / AKTUALNY ADRES ZAMIESZKANIA **

11. Kraj	12. Województwo	13. Powiat	
14. Gmina	15. Ulica	16. Nr domu	17. Nr lokalu
18. Miejscowość	19. Kod pocztowy	20. Poczta	

C. PRZEDMIOT OPODATKOWANIA I TREŚĆ CZYNNOŚCI CYWILNOPRAWNEJ

21. Przedmiot opodatkowania (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. umowa☐ 2. zmiana umowy☐ 3. orzeczenie sądu lub ugoda

22. Miejsce położenia rzeczy lub miejsce wykonywania prawa majątkowego (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. terytorium RP☐ 2. poza terytorium RP

23. Miejsce dokonania czynności cywilnoprawnej (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. terytorium RP☐ 2. poza terytorium RP

24. Zwięzłe określenie treści i przedmiotu czynności cywilnoprawnej

¹⁾ Zgodnie z art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r., poz. 749, z późn. zm.), podatnik może skorygować złożoną deklarację przez złożenie deklaracji korygującej wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty.

D. OBLICZENIE NALEŻNEGO PODATKU OD CZYNNOŚCI CYWILNOPRAWNYCH, Z WYJĄTKIEM UMOWY SPÓŁKI LUB JEJ ZMIANY

Rodzaj czynności cywilnoprawnej (w tym zmiana umowy, orzeczenie sądu lub ugoda)	Podstawa opodatkowania ²⁾ określona zgodnie z art.6 ustawy (po zaokrągleniu do pełnych złotych)	Stawka podatku określona zgodnie z art.7 ustawy	Obliczony należny podatek od czynności cywilnoprawnej ³⁾ (po zaokrągleniu do pełnych złotych)
a	b	c	d
Umowa sprzedaży	25.	26. %	27.
Umowa zamiany	28.	29. %	30.
Umowa pożyczki lub depozytu nieprawidłowego, w tym zwolniona na podstawie art. 9 pkt 10 lit. b ustawy	31.	32. %	33.
Umowa darowizny w części dotyczącej przejęcia przez obdarowanego długów i ciężarów lub zobowiązań darczyńcy	34.	35. %	36.
Ustanowienie odpłatnego użytkowania, w tym nieprawidłowego	37.	38. %	39.
Inna (wymienić jaka):	40.	41.	42.
Kwota należnego podatku			43.
Należy przenieść kwotę obliczonego podatku z kolumny d.			

E. OBLICZENIE NALEŻNEGO PODATKU OD UMOWY SPÓŁKI / ZMIANY UMOWY SPÓŁKI**E.1. OKREŚLENIE PODSTAWY OPODATKOWANIA**

44. Typ spółki (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. spółka osobowa ☐ 2. spółka kapitałowa

45. Podstawa opodatkowania dotyczy (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐ 1. zawarcia umowy spółki ☐ 2. zwiększenia majątku spółki albo podwyższenia kapitału zakładowego

☐ 3. dopłaty ☐ 4. pożyczki udzielonej spółce osobowej przez wspólnika

☐ 5. oddania spółce rzeczy lub praw majątkowych do nieodpłatnego używania ☐ 6. przekształcenia spółek ☐ 7. łączenia spółek

☐ 8. przeniesienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rzeczywistego ośrodka zarządzania spółki kapitałowej lub jej siedziby

Podstawa opodatkowania - określona zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy (po zaokrągleniu do pełnych złotych)	46.	zł
Wartość wkładów do spółki albo kapitału zakładowego objęta zwolnieniem określonym w art. 9 pkt 11 lit. a ustawy	47.	zł, gr
Wartość kapitału zakładowego spółki objęta zwolnieniem określonym w art. 9 pkt 11 lit. b ustawy	48.	zł, gr
Wartość kapitału zakładowego spółki objęta zwolnieniem określonym w art. 9 pkt 11 lit. c ustawy	49.	zł, gr

E.2. ODLICZENIA OD PODSTAWY OPODATKOWANIA - ART. 6 UST. 9 USTAWY

Oplaty i koszty związane z zawarciem umowy spółki lub jej zmiany – na podstawie art. 6 ust. 9 ustawy	50.
	zł, gr

E.3. OBLICZENIE NALEŻNEGO PODATKU

Podstawa obliczenia podatku Od kwoty z poz. 46 należy odjąć sumę kwot z poz. 47, 48, 49 i 50. Jeżeli różnica jest liczbą ujemną, należy wpisać 0.	51.
Kwota należnego podatku (po zaokrągleniu do pełnych złotych)	52.
Podatek obliczony wg stawki określonej w art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy od podstawy z poz. 51.	zł

F. PODATEK DO ZAPŁATY

Kwota podatku do zapłaty Należy wpisać kwotę z poz. 43 lub 52.	53.
	zł

G. INFORMACJE DODATKOWE

W przypadku:

- umowy spółki należy podać adres siedziby spółki (rzeczywistego ośrodka zarządzania),
- umowy sprzedaży, gdy kupujący nie ma miejsca zamieszkania lub siedziby na terytorium RP, należy podać miejsce zamieszkania lub siedzibę sprzedawcy, a jeśli żadna ze stron nie ma miejsca zamieszkania lub siedziby na terytorium RP, należy podać miejsce dokonania czynności,
- umowy sprzedaży przedsiębiorstwa albo jego zorganizowanej części należy podać siedzibę przedsiębiorstwa albo miejsce położenia jego zorganizowanej części.

54. Województwo		55. Powiat	
56. Gmina	57. Ulica		58. Nr domu
59. Nr lokalu			
60. Miejscowość		61. Kod pocztowy	62. Poczta

H. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

63. Liczba dołączonych załączników PCC-3/A

I. PODPIS PODATNIKA I OSÓB REPREZENTUJĄCYCH PODATNIKA**I.1. PODPIS PODATNIKA**

64. Imię	65. Nazwisko
66. Data wypełnienia deklaracji (dzień - miesiąc - rok)	67. Podpis podatnika wymienionego w części B

I.2. PODPISY OSÓB REPREZENTUJĄCYCH PODATNIKA

68. Imię	69. Nazwisko
70. Data wypełnienia deklaracji (dzień - miesiąc - rok)	71. Podpis osoby reprezentującej podatnika wymienionego w części B (pieczętka)
72. Imię	73. Nazwisko
74. Data wypełnienia deklaracji (dzień - miesiąc - rok)	75. Podpis osoby reprezentującej podatnika wymienionego w części B (pieczętka)

J. ADNOTACJE ORGANU PODATKOWEGO

76. Uwagi organu podatkowego

77. Identyfikator przyjmującego formularz

78. Podpis przyjmującego formularz

2) W przypadku umowy pożyczki zwolnionej na podstawie art. 9 pkt 10 lit. b ustawy, w poz. 31 należy wpisać kwotę udzielonej pożyczki.

3) W przypadku umowy pożyczki zwolnionej na podstawie art. 9 pkt 10 lit. b ustawy, w poz. 32 i 33 należy wpisać 0.

Pouczenia

Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym.

W przypadku niezapłacenia w obowiązującym terminie kwoty podatku od czynności cywilnoprawnych z poz. 53 lub wpłacenia jej w niepełnej wysokości, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2012 r., poz. 1015, z późn. zm.).

1. Identyfikator podatkowy NIP / numer PESEL (niepotrzebne skreślić) podatnika wymienionego w części B deklaracji PCC-3

PCC-3/A

INFORMACJA O POZOSTAŁYCH PODATNIKACH

2. Data dokonania czynności (dzień - miesiąc - rok)

3.

Zał. nr

Załącznik do deklaracji PCC-3

A. MIEJSCE I CEL SKŁADANIA INFORMACJI

4. Urząd skarbowy, do którego adresowana jest deklaracja PCC-3

5. Cel złożenia informacji (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐

1. złożenie informacji

☐2. korekta informacji¹⁾

B. DANE IDENTYFIKACYJNE PODATNIKA

Należy podać dane identyfikacyjne podatnika wymienionego w części B deklaracji PCC-3.

* - dotyczy podatnika niebędącego osobą fizyczną

** - dotyczy podatnika będącego osobą fizyczną

6. Rodzaj podatnika (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐

1. podatnik niebędący osobą fizyczną

☐

2. osoba fizyczna

7. Nazwa pełna, REGON* / Nazwisko, pierwsze imię, data urodzenia **

8. Nazwa skrócona* / Imię ojca, imię matki **

C. DANE KOLEJNEGO PODATNIKA

* - dotyczy podatnika niebędącego osobą fizyczną

** - dotyczy podatnika będącego osobą fizyczną

C.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

9. Identyfikator podatkowy NIP / numer PESEL (niepotrzebne skreślić)

10. Rodzaj podatnika (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐

1. podatnik niebędący osobą fizyczną

☐

2. osoba fizyczna

11. Nazwa pełna, REGON* / Nazwisko, pierwsze imię, data urodzenia **

12. Nazwa skrócona* / Imię ojca, imię matki **

C.2. ADRES SIEDZIBY* / AKTUALNY ADRES ZAMIESZKANIA **

13. Kraj

14. Województwo

15. Powiat

16. Gmina

17. Ulica

18. Nr domu

19. Nr lokalu

20. Miejscowość

21. Kod pocztowy

22. Poczta

C.3. OZNACZENIE PODATNIKA

23. Rodzaj podmiotu (zaznaczyć właściwy kwadrat):

☐

1. podmiot zobowiązany solidarnie do zapłaty podatku

☐

2. strona umowy zamiany

☐

3. wspólnik spółki cywilnej

D. PODATEK DO ZAPŁATY

Kwota podatku do zapłaty

Kwota z poz. 53 zeznania PCC-3.

24.

zł

E. PODPIS PODATNIKA I OSÓB REPREZENTUJĄCYCH PODATNIKA WYMIENIONEGO W CZĘŚCI C

E.1. PODPIS PODATNIKA

25. Imię

26. Nazwisko

27. Data wypełnienia deklaracji (dzień - miesiąc - rok)

28. Podpis podatnika wymienionego w części C

¹⁾ Zgodnie z art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r., poz. 749, z późn. zm.), podatnik może skorygować złożoną deklarację przez złożenie deklaracji korygującej wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty.

E.2. PODPISY OSÓB REPREZENTUJĄCYCH PODATNIKA

29. Imię	30. Nazwisko
31. Data wypełnienia deklaracji (dzień - miesiąc - rok) _____._____._____	32. Podpis osoby reprezentującej podatnika wymienionego w części C (pieczętka)
33. Imię	34. Nazwisko
35. Data wypełnienia deklaracji (dzień - miesiąc - rok) _____._____._____	36. Podpis osoby reprezentującej podatnika wymienionego w części C (pieczętka)

Pouczenia

Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym.

W przypadku niezapłacenia w obowiązującym terminie kwoty podatku od czynności cywilnoprawnych z poz. 53 lub wpłacenia jej w niepełnej wysokości, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2012 r., poz. 1015, z późn. zm.).

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia

w sprawie opłat za usunięcie drzew i krzewów

Na podstawie art. 85 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) stawki dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew w zależności od obwodu pnia oraz od tempa przyrostu pnia drzewa na grubość;
- 2) współczynniki różnicujące stawki w zależności od lokalizacji drzewa lub krzewu.

§ 2. Stawki dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew w zależności od obwodu pnia oraz od tempa przyrostu pnia drzewa na grubość są określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

§ 3. Współczynniki różnicujące stawki w zależności od lokalizacji drzewa lub krzewu są określone w załącznikach nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 13 października 2004 r. w sprawie stawek opłat dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew (Dz. U. Nr 228, poz. 2306, z późn. zm.), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. ... ustawy

**Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Środowiska
z dnia ... (poz. ...)**

Załącznik nr 1

**STAWKI DLA POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW I GATUNKÓW DRZEW
W ZALEŻNOŚCI OD OBWODU PNIA ORAZ TEMPA PRZYROSTU PNIA
DRZEWA NA GRUBOŚĆ***

Lp.	Obwód pnia drzewa w cm mierzonego na wysokości 130 cm	Stawki w zł			
		Drzewa szybko rosnące	Drzewa umiarkowanie rosnące	Drzewa wolno rosnące	Drzewa bardzo wolno rosnące
		kasztanowiec zwyczajny, klon jesionolistny, klon srebrzysty, płatan klonolistny, topola, wierzba	brzoza, czereśnia, czereśnia, dagleźja, dąb czerwony, iglicznia trójcierniowa, jesion, jodła – z wyjątkiem jodły koreańskiej, kasztan jadalny, kasztanowiec – pozostałe gatunki, klon czerwony, klon jawor, klon zwyczajny, lipa, metasekwoja chińska, modrzew, olcha, orzech, robinia akacjowa, sofora chińska, sosna, świerk, wiąz, wiśnia – z wyjątkiem ałyczy i wiśni wonnej, żywotnik olbrzymi	ałycza, ambrowiec balsamiczny, buk pospolity, choina kanadyjska, cyprysnik błotny, dąb – z wyjątkiem dębu czerwonego, grab pospolity, grusza, jabłoń, jarzab pospolity, klon polny, kłęk amerykański, korkowiec amurski, leszczyna turecka, magnolia, miłorząb japoński, morwa, orzesznik, surmia, tulipanowiec amerykański, wiśnia wonna	cis, cyprysik, głóg, jałowiec, jarzab mączny, jarzab szwedzki, jodła koreańska, oliwnik, żywotnik zachodni
1.	do 25	916,3	1221,7	1471,5	1690,8
2.	26–30	1007,9	1343,9	1618,7	1859,9
3.	31–35	1282,8	2076,9	2943,0	4396,1
4.	36–40	1557,7	2809,9	4267,4	6932,3
5.	41–45	1741,0	3420,8	5444,6	9299,4
6.	46–50	2015,9	4153,8	6768,9	11835,6
7.	51–60	2565,6	5497,7	8976,2	17415,2
8.	61–70	3115,4	6841,5	10742,0	23333,0
9.	71–80	3665,2	8185,4	12507,8	29250,8
10.	81–90	3940,1	8796,2	14273,6	37028,5
11.	91–100	4215,0	9529,3	15892,2	44806,2
12.	101–110	4489,9	9895,8	17658,0	52583,9
13.	111–120	4581,5	10140,1	19571,0	60530,6
14.	121–130	4673,1	10384,5	21336,8	68477,4
15.	131–140	4856,4	10995,3	23985,5	73888,0
16.	141–150	5039,7	11606,2	25162,7	79129,4
17.	151–160	5131,3	12217,0	28988,6	83863,7
18.	161–170	5314,5	12705,7	31195,8	87752,5

19.	171–180	5497,8	13194,4	33403,1	89950,6
20.	181–190	5589,4	13927,4	35904,6	94515,7
21.	191–200	5772,7	14782,6	38406,2	97390,1
22.	201–210	5864,3	15149,1	39583,4	98911,8
23.	211–220	5956,0	16493,0	41496,3	101109,8
24.	221–230	6047,6	17836,8	43409,3	103477,0
25.	231–240	6230,8	19180,7	45175,1	105505,9
26.	241–250	6414,1	20524,6	46793,7	107365,8
27.	251–260	6689,0	21868,4	48265,2	109225,7
28.	261–270	6872,3	22968,0	49589,6	110747,4
29.	271–280	7147,1	24067,5	50913,9	112269,1
30.	281–290	7422,0	25167,0	52091,1	113621,8
31.	291–300	7696,9	26144,4	53121,2	114974,4
32.	301–310	7971,8	26999,6	54151,2	116158,0
33.	311–320	8338,3	27854,8	55034,1	117172,4
34.	321–330	8613,2	28587,8	56064,2	118356,0
35.	331–340	8888,1	29320,8	56799,9	118525,1
36.	341–350	9071,4	30053,8	57682,8	119370,5
37.	351–360	10537,5	30664,7	58418,6	121230,4
38.	361–370	11087,2	31275,5	59007,2	121906,7
39.	371–380	11728,6	31886,4	59742,9	122752,1
40.	381–390	12278,4	32497,2	60331,5	123597,5
41.	391–400	12828,2	32985,9	60920,1	124273,8
42.	401–410	13378,0	33474,6	61508,7	124950,1
43.	411–420	13836,1	33963,3	62097,3	125626,4
44.	421–430	14294,3	34451,9	62685,9	126133,7
45.	431–440	14752,4	34818,5	63127,4	126810,0
46.	441–450	15119,0	35307,1	63568,8	127317,2
47.	451–460	15577,1	35673,6	64010,3	127824,5
48.	461–470	15943,6	36040,2	64451,7	128331,7
49.	471–480	16310,1	36406,7	64893,2	128839,0
50.	481–490	16676,7	36773,2	65334,6	129346,2
51.	491–500	17043,2	37139,7	65628,9	129853,4
52.	od 501	17318,1	37384,0	66070,4	130191,6

Objaśnienia:

* Za usunięcie drzew rodzajów i gatunków innych niż określone w załączniku nr 1 stawki ustala się jak dla drzew o podobnej wartości przyrodniczej, wymienionych w tym załączniku.

**WSPÓLCZYNNIK RÓŻNICUJĄCY STAWKI W ZALEŻNOŚCI OD LOKALIZACJI
DRZEWA LUB KRZEWU (WSPÓLCZYNNIK LOKALIZACJI)**

Lp.	1	2	3	4
Lokalizacja drzewa lub krzewu	Teren uzdrowisk, obszar ochrony uzdrowiskowej, teren nieruchomości wpisanej do rejestrów zabytków lub pas drogowy dróg publicznych	Tereny zieleni	Pozostałe tereny miast, inne niż wymienione w pkt 1 i 2	Pozostałe tereny wsi, inne niż wymienione w pkt 1 i 2
Współczynnik lokalizacji	1,3	1,0	0,7	0,4

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie opłat za usunięcie drzew i krzewów, wykonuje upoważnienie zawarte w art. 85 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem Minister Środowiska określił w projekcie rozporządzenia:

- 1) stawki dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew w zależności od obwodu pnia oraz od tempa przyrostu pnia na grubość,
 - 2) współczynniki różnicujące stawki w zależności od lokalizacji drzewa lub krzewu
- kierując się zróżnicowanymi kosztami produkcji poszczególnych rodzajów i gatunków drzew oraz zróżnicowanymi warunkami wzrostu poszczególnych drzew i krzewów oraz funkcjami pełnionymi przez drzewa i krzewy.

Obecny system obliczania wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 13 października 2004 r. w sprawie stawek opłat dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew (Dz. U. Nr 228, poz. 2306, z późn. zm.) opłata za usunięcie drzew naliczana jest poprzez pomnożenie stawki za 1 cm obwodu pnia drzewa mierzonego na wysokości 130 cm, określonej dla poszczególnych grup rodzajów, gatunków i odmian drzew przez obwód danego drzewa i współczynnik różnicujący stawkę w zależności od obwodu pnia drzewa (wprowadzono 8 współczynników różnicujących stawkę w zależności od obwodu pnia). Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody, opłaty za usunięcie drzew i krzewów z terenu uzdrowisk, obszaru ochrony uzdrowiskowej, terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków oraz terenów zieleni są o 100% wyższe.

Proponowany system obliczania wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów

Opłatę za usunięcie drzew ustala się poprzez przemnożenie stawki opłaty i współczynnika lokalizacji drzewa. Stawka opłaty zależy od obwodu pnia oraz gatunku lub rodzaju drzewa. Gatunki i rodzaje drzew zostały podzielone na 4 grupy w zależności od tempa przyrostu pnia drzewa na grubość. Wyróżniono 4 współczynniki lokalizacji w zależności od warunków wzrostu drzew i krzewów, jak również ze względu na funkcję jaką one pełnią.

Opłatę za usunięcie krzewów ustala się na podstawie stawki za usunięcie jednego metra kwadratowego powierzchni pokrytej krzewami (określonej w art. 85 ust. 7 ustawy) oraz współczynników różnicujących stawkę w zależności od lokalizacji krzewu.

Sposób określenia wysokości stawek opłat

Podstawę określenia wysokości stawek opłat stanowią koszty odtworzenia drzewa o podobnej wielkości danego gatunku lub rodzaju. Koszt ten został obliczony na podstawie aktualnych cen produkcji materiału szkółkarskiego spełniających normy jakościowe oraz kalkulacji kosztorysowej prac obejmujących sadzenie i pielęgnację drzew, według standardów technicznych obowiązujących w Polsce.

Koszty odtworzenia drzewa obejmują koszty produkcji, sadzenia i pielęgnacji drzewa, w szczególności:

- 1) koszty nabycia sadzonki,
- 2) koszty transportu sadzonek ze szkółek na miejsce sadzenia drzewa oraz koszty użycia niezbędnego sprzętu,
- 3) koszty posadzenia drzewa oraz koszty pośrednie,
- 4) koszty trzyletniej pielęgnacji drzew.

Jednym z istotnych czynników określania wartości drzew jest ich wielkość, która jest uzależniona od szybkości wzrostu. Stąd drzewa szybko rosnące wymagają krótszego okresu pielęgnacji, niż wolno rosnące, a tym samym mniejszych nakładów na ich utrzymanie. Czynnik ten ma bezpośredni wpływ na ich wartość. W związku z tym lista drzew została opracowana z podziałem na 4 grupy, charakteryzujące się różną szybkością przyrostów pni na grubość, to jest na gatunki: szybko, umiarkowanie, wolno i bardzo wolno rosnące. Wzrost kosztu odtworzenia drzewa wraz ze zwiększaniem się jego obwodu został określony na podstawie analizy korelacji wieku drzew z wielkością przyrostów pni na grubość, charakterystyczną dla poszczególnych gatunków drzew.

Współczynnik lokalizacji

Współczynnik lokalizacji różnicuje wysokość opłaty ze względu na zróżnicowane warunki wzrostu poszczególnych drzew i krzewów oraz funkcje przez nie pełnione. W celu określenia wielkości współczynnika lokalizacji przeanalizowany został wpływ wielkości sadzonek i sposobu ich sadzenia na wysokość kosztu odtworzenia drzewa.

Wyróżnione zostały 4 kategorie terenów o zróżnicowanym współczynniku lokalizacji:

- 1) teren uzdrowisk, obszar ochrony uzdrowiskowej, teren nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków i pas drogowy dróg publicznych,
- 2) tereny zieleni,
- 3) pozostałe tereny wsi (tj. z wyłączeniem terenów zieleni, uzdrowisk, obiektów zabytkowych i pasa drogowego),

- 4) pozostałe tereny miast (tj. z wyłączeniem terenów zieleni, uzdrowisk i obiektów zabytkowych i pasa drogowego).

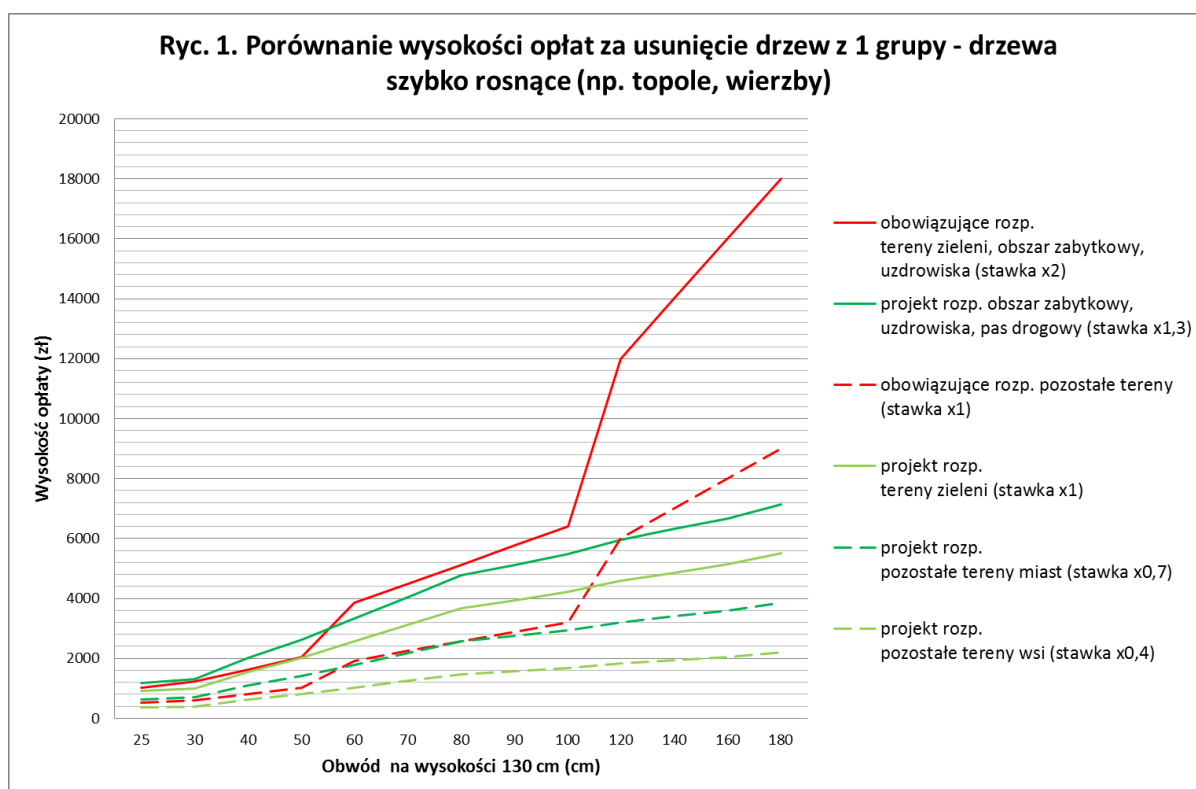
Najwyższe koszty odtworzenia drzew i krzewów są w miejscach, gdzie zarówno wartości estetyczne jak i ekologiczne roślinności mają podstawowe znaczenie, tj. na terenach zabytkowych oraz na terenach uzdrowisk i ochrony uzdrowiskowej. Ponadto w związku z tym, że otoczenie ulic i placów to miejsca koncentracji uciążliwości urbanizacyjnych, gdzie odtworzenie drzew i krzewów stwarza trudności i potrzebę większych nakładów finansowych, przyjęto również wyższą wartość kompensacji. Dla tej grupy drzew i krzewów przyjęto, że materiał sadzeniowy spełnia najwyższe wymagania jakościowe oraz wymaga największej pielęgnacji, w związku z czym koszt odtworzenia drzewa lub krzewu jest najwyższy.

Natomiast przy ustalaniu wartości kolejnych współczynników zastosowane zostały odpowiednio niższe koszty odtworzenia drzewa lub krzewu. Współczynniki są zróżnicowane ze względu na uwzględnienie takich kosztów odtworzenia drzewa lub krzewu jak m.in. wielkość sadzonki i sposób przygotowania gleby np. na terenie wsi i miast.

Porównanie wysokości opłat za usunięcie drzew obliczonych wg obowiązującego rozporządzenia oraz projektu rozporządzenia (stan na 2014 r.)

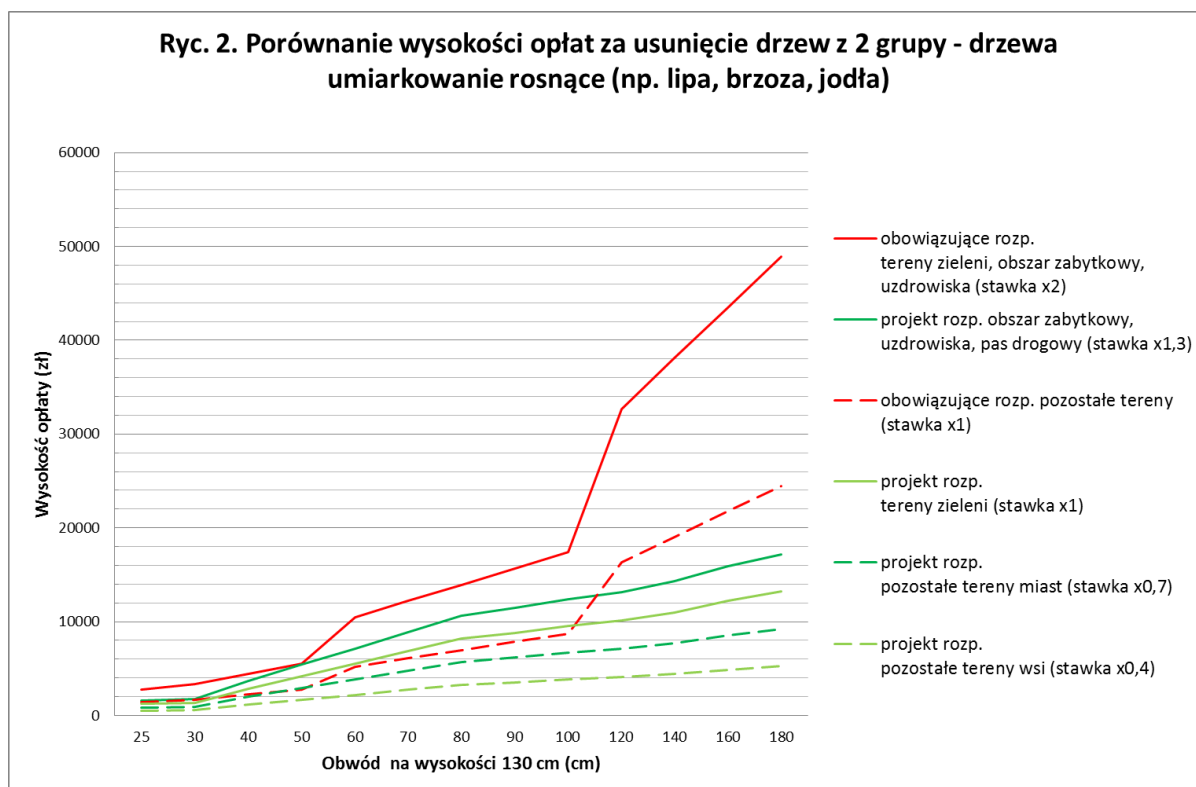
A. Drzewa najszybciej rosnące (np. topole, wierzby):

- na terenach uzdrowiskowych, nieruchomościach objętych ochroną konserwatora zabytków i w pasach drogowych: do 55 cm obwodu pnia opłaty przewidziane w projekcie są wyższe, a od 55 cm – opłaty są niższe niż w obowiązującym rozporządzeniu,
- na terenach zieleni: do 50 cm opłaty nie różnią się znacząco, a od 50 cm obwodu pnia opłaty przewidziane w projekcie są znacznie niższe niż w obowiązującym rozporządzeniu,
- na pozostałym terenie miast: od 30 do 55 cm obwodu pnia opłaty przewidziane w projekcie są wyższe, od 55 do 100 cm nie różnią się znacząco, a od 100 cm są znacznie niższe niż w obowiązującym rozporządzeniu,
- na pozostałym terenie wsi: wszystkie opłaty przewidziane w projekcie są niższe niż w obowiązującym rozporządzeniu.



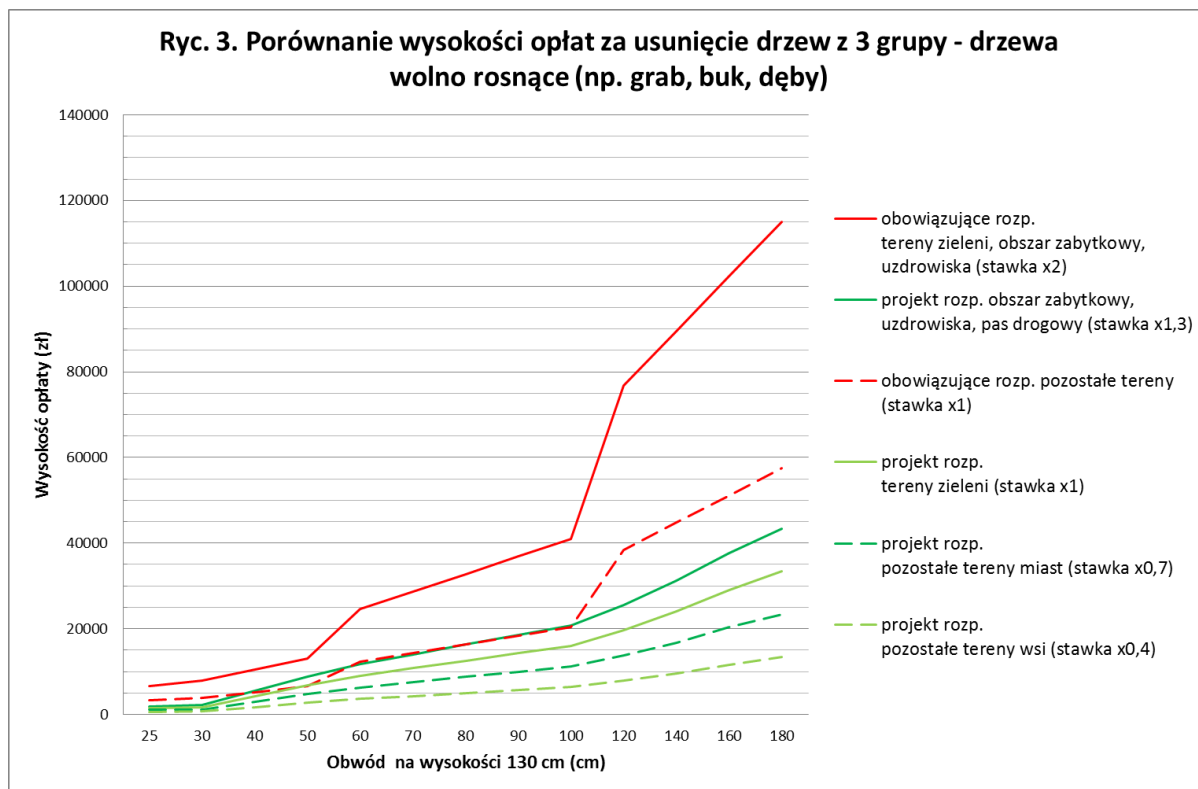
B. Drzewa umiarkowanie rosnące (np. brzoza, świerk, sosna):

wszystkie opłaty przewidziane w projekcie są niższe lub równe w porównaniu do opłat w obowiązującym rozporządzeniu.



C. Drzewa wolno rosnące (np. buk, dąb szypułkowy):

wszystkie opłaty przewidziane w projekcie są znacznie niższe niż w obowiązującym rozporządzeniu.



D. Drzewa bardzo wolno rosnące (np. cis pospolity, jarząb szwedzki):

wszystkie opłaty przewidziane w projekcie są znacznie niższe niż w obowiązującym rozporządzeniu.

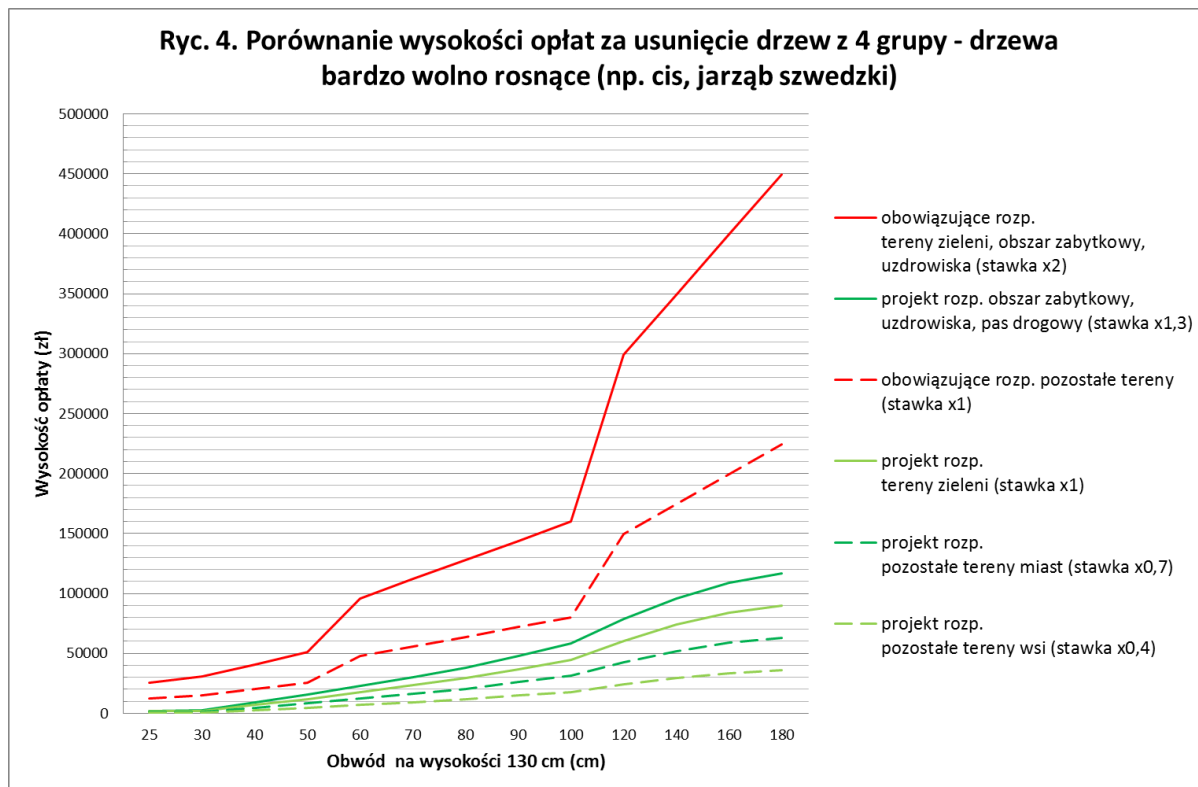


Tabela 1. Porównanie opłat za usunięcie drzewa dla wybranych wielkości drzew według obowiązującego rozporządzenia oraz projektu rozporządzenia (stan na 2014 r.).

Obwód pnia drzewa na wysokości 130 cm	Gatunek wg tempa przyrostu pnia na grubość	Uzdrowiska, nieruchomości wpisane do rejestru zabytków, pas drogowy		Tereny zieleni		Pozostałe tereny miast		Pozostałe tereny wsi	
		Rozp.	Projekt rozp.	Rozp.	Projekt rozp.	Rozp.	Projekt rozp.	Rozp.	Projekt rozp.
50 cm	1	2 042	2 621	2 042	2 016	1 021	1 411	1 021	806
	2	5 549	5 400	5 549	4 154	2 775	2 908	2 775	1 662
	3	13 045	8 800	13 045	6 769	6 522	4 738	6 522	2 708
	4	50 919	15 386	50 919	11 836	25 459	8 285	25 459	4 734
100 cm	1	6 408	5 479	6 408	4 215	3 204	2 950	3 204	1 686
	2	17 419	12 388	17 419	9 530	8 710	6 671	8 710	3 812
	3	40 949	20 660	40 949	15 893	20 474	11 125	20 474	6 357
	4	159 837	58 248	159 837	44 806	79 919	31 364	79 919	17 922
160 cm	1	16 008	6 671	16 008	5 131	8 004	3 592	8 004	2 052
	2	43 512	15 883	43 512	12 217	21 756	8 552	21 756	4 887
	3	102 286	37 686	102 286	28 989	51 143	20 292	51 143	11 596
	4	399 257	109 023	399 257	83 864	199 628	58 705	199 628	33 545

Objaśnienia do tabeli:

Gatunek wg tempa przyrostu pnia na grubość (zał. 1 do rozporządzenia):

- 1 – drzewa szybko rosnące
- 2 – drzewa umiarkowanie rosnące
- 3 – drzewa wolno rosnące
- 4 – drzewa bardzo wolno rosnące

Szarym kolorem zaznaczono opłaty niższe w wyniku porównania projektu rozporządzenia oraz rozporządzenia.

Maksymalne stawki opłat za usuwanie drzew za jeden centymetr obwodu pnia

Stawki opłat za usuwanie drzew za jeden centymetr obwodu pnia mierzonego na wysokości 130 cm, obliczone według projektu rozporządzenia, nie przekraczają maksymalnych stawek określonych w art. 85 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody (zgodnie z poniższą tabelą).

Tabela 2. Porównanie maksymalnych stawek opłat za usuwanie drzew za jeden centymetr obwodu pnia mierzonego na wysokości 130 cm (stan na 2014 r.).

Obwód pnia na wysokości 130 cm	Projekt rozporządzenia	Art. 85 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody
do 25 cm	87,92 zł	328,34 zł
od 26 do 50 cm	307,73 zł	498,61 zł
od 51 do 100 cm	582,48 zł	778,33 zł
od 101 do 200 cm	633,04 zł	1 216,14 zł
od 201 do 300 cm	498,22 zł	1 824,21 zł
od 301 do 500 cm	337,62 zł	2 553,88 zł
od 501 do 700 cm	241,78 zł	3 283,56 zł
powyżej 700 cm	216,99 zł	4 256,49 zł

Niniejszy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych powodujących konieczność rozpoczęcia procedury notyfikacyjnej w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie opłat za usunięcie drzew i krzewów Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu, Główny Konserwator Przyrody Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Ronikier-Dolańska, Dyrektor Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Data sporządzenia 2014-05-27 Źródło: art. 85 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) Nr w wykazie prac Ministra Środowiska
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem wprowadzenia rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie opłat za usunięcie drzew lub krzewów, jest dostosowanie go do zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) w zakresie zadrzewień i terenów zieleni. Zmiany wprowadzone do rozporządzenia związane są z zastosowaniem nowej metody ustalania wysokości opłat za usunięcie drzew lub krzewów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowano zmianę wysokości opłat za usuwanie lub zniszczenie drzew i krzewów. Zmiana ta wpłynie również na wysokość kar dot. ochrony drzew i krzewów, ponieważ obliczana jest na podstawie wysokości opłat. Opłaty i kary za usunięcie lub zniszczenie drzew i krzewów w większości będą niższe od dotychczasowych. Szczegółowy opis zmian zawarty jest w uzasadnieniu do rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Każda osoba prywatna przebywająca na terytorium kraju	bd	Własne	Zmiana wysokości opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz kar dot. ochrony drzew i krzewów obliczanych na podstawie wysokości opłat. Opłaty i kary za usunięcie lub zniszczenie drzew i krzewów w większości będą niższe od dotychczasowych.
Zarządcy dróg, zarządcy infrastruktury kolejowej, gminne lub powiatowe jednostki oczyszczania, inwestorzy, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe i inne podmioty zarządzające nieruchomościami	bd	Własne	Zmiana wysokości opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz kar dot. ochrony drzew i krzewów obliczanych na podstawie wysokości opłat. Opłaty i kary za usunięcie lub zniszczenie drzew i krzewów w większości będą niższe od dotychczasowych. Opłaty za usunięcie drzew w pasie drogowym będą wyższe od dotychczasowych. Jednak wpływ na zarządców dróg będzie nieznaczący, ponieważ obowiązuje zwolnienie z opłat za usuwanie drzew zagrażających bezpieczeństwu ludzi i mienia

			oraz usuwanych w związku z przebudową dróg (w ustawie o ochronie przyrody) jak również drzew usuwanych w celu realizacji inwestycji drogowych (w tzw. specustawie drogowej).
Organy wykonawcze samorządów gmin, starostw, województw oraz wojewódzcy konserwatorzy zabytków	bd	Własne	Zmiana wysokości wpływów z opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz kar dot. ochrony drzew i krzewów obliczanych na podstawie wysokości opłat. Opłaty i kary za usunięcie lub zniszczenie drzew i krzewów w większości będą niższe od dotychczasowych, jednakże spowoduje to ich większą ściągalność. Wobec czego nie przewiduje się istotnych zmian we wpływach z opłat i kar.
Narodowy Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej	1+16	Własne	Zmiana wysokości wpływów z opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz kar dot. ochrony drzew i krzewów obliczanych na podstawie wysokości opłat. Opłaty i kary za usunięcie lub zniszczenie drzew i krzewów w większości będą niższe od dotychczasowych, jednakże spowoduje to ich większą ściągalność. Wobec czego nie przewiduje się istotnych zmian we wpływach z opłat i kar.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

5 lipca 2013 r. w siedzibie Ministerstwa Środowiska odbyła się debata w sprawie propozycji zmian przepisów o ochronie terenów zieleni i zadrzewień, w tym w zakresie opłat za usuwanie drzew i krzewów. Zgłoszone uwagi zostały przeanalizowane i wzięte pod uwagę przy opracowywaniu rozporządzenia.

Opracowania, które były wykorzystane do opracowania rozporządzenia oraz wstępne propozycje nowego systemu obliczania opłat za usunięcie drzew i krzewów zostały udostępnione na stronie Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (http://www.gdos.gov.pl/Articles/view/1904/Ochrona_zadrzewien).

W ramach konsultacji projekt zostanie przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej,
- 2) Federacja Arborystów Polskich,
- 3) Instytuty:
 - a) Instytut Badawczy Leśnictwa,
 - b) Instytut Botaniki Polskiej Akademii Nauk,
 - c) Instytut Dendrologii Polskiej Akademii Nauk,
 - d) Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa,
 - e) Instytut Hodowli i Aklimatyzacji Roślin,
 - f) Instytut Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk,
 - g) Instytut Ochrony Roślin,
 - h) Instytut Sadownictwa i Kwiaciarnictwa w Skierniewicach,
- 4) Komitet Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk,
- 5) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 6) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 7) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 8) Marszałkowie Województw,
- 9) Międzynarodowe Towarzystwo Uprawy i Ochrony Drzew,
- 10) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Twórców Ogrodów,
- 11) Organizacje ekologiczne:
 - a) Centrum Dziedzictwa Przyrody Górnego Śląska,

- b) Centrum Prawa Ekologicznego,
- c) Fundacja EkoRozwoju,
- d) Fundacja Wspierania Inicjatyw Ekologicznych,
- e) Klub „Gaja”,
- f) Klub Przyrodników,
- g) Liga Ochrony Przyrody,
- h) Polski Klub Ekologiczny,
- i) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”,
- j) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot,
- k) Stowarzyszenia na Rzecz Ochrony Krajobrazu Kulturowego Mazur „Sadyba”,
- 12) Państwowa Rada Ochrony Przyrody,
- 13) Polski Związek Działkowców,
- 14) Polskie Towarzystwo Chirurgów Drzew,
- 15) Polskie Towarzystwo Dendrologiczne,
- 16) Porozumienie Parków Krajobrazowych Polski,
- 17) Rada Ogrodów Botanicznych w Polsce,
- 18) Stowarzyszenie Architektów Krajobrazu,
- 19) Stowarzyszenia Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Ogrodnictwa SITO,
- 20) Uczelnie wyższe:
 - a) Akademia Rolnicza w Poznaniu,
 - b) Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie,
 - c) Uniwersytet Przyrodniczy w Lublinie,
 - d) Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu,
 - e) Uniwersytet Rolniczy im. Hugona Kołłątaja w Krakowie,
 - f) Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu,
 - g) Uniwersytet Gdański,
 - h) Uniwersytet Jagielloński,
 - i) Uniwersytet im. Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie,
 - j) Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie,
 - k) Uniwersytet Warszawski,
 - l) Uniwersytet Wrocławski,
 - m) Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie,
- 21) Unia Spółdzielców Mieszkaniowych w Polsce,
- 22) Urzędy Miast Wojewódzkich,
- 23) Towarzystwo Naukowe Prawa Ochrony Środowiska we Wrocławiu,
- 24) Związek Szkółkarzy Polskich.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, która jest jednocześnie serwisem Biuletynu Informacji Publicznej Ministra Środowiska.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Zmiana rozporządzenia z jednej strony spowoduje obniżenie wysokości opłat pobieranych za usunięcie drzew lub krzewów oraz kar administracyjnych w zakresie ochrony zadrzewień. Wynika to ze zmiany sposobu wyliczania opłat za usunięcie drzew (obniżenie stawek oraz wprowadzenie współczynnika lokalizacji), a także obniżenia wysokości kar administracyjnych (zgodnie z ustawą wysokość kary administracyjnej za usunięcie drzewa lub krzewu bez zezwolenia lub ich zniszczenie będzie w wysokości podwójnej a nie potrójnej opłaty za usunięcie, oraz w szczególnie uzasadnionych sytuacjach będzie możliwość częściowego umorzenia kary). Z drugiej strony przewiduje się, że obniżenie opłat i kar za usunięcie drzew spowoduje większą ściągalność nałożonych opłat i kar administracyjnych niż ma to miejsce obecnie. Wobec powyższego nie przewiduje się istotnego wpływu rozporządzenia na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Bez skutku.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Bez skutku.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Bez skutku.						
	wszyscy	Możliwe ograniczenia lub ich zniesienie w gospodarowaniu zasobami przyrody objętymi postanowieniami przedmiotowego rozporządzenia, w tym na gruntach prywatnych.						
Niemierzalne		Bez skutku.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Poprzez obniżenie opłat za usuwanie drzew i krzewów regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Wprowadzane regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Projekt rozporządzenia w zakresie zmiany wysokości opłat związanych z usuwaniem drzew lub krzewów nie spowoduje zagrożenia dla ochrony zadrzewień i terenów zieleni. Zmiany te pozwalają na racjonalne korzystanie z zasobów środowiska przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniej ochrony dla drzew i krzewów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Wejście rozporządzenia w życie nastąpi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia. Nie przewiduje się przepisu przejściowego.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja będzie prowadzona w oparciu o różnorakie źródła danych m.in.: raporty GUS i NFOŚiGW.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Nie zamieszcza się dodatkowych dokumentów. Opracowania, które były wykorzystane do opracowania rozporządzenia zostały udostępnione na stronie Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (http://www.gdos.gov.pl/Articles/view/1904/Ochrona_zadrzewien).			

Informacja o kolejności wniesienia zgłoszeń o zainteresowaniu pracami nad projektem ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, które wpłynęły w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

L.p.	Nazwa podmiotu	Data wpływu do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji
1.	Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.	05.12.2013 r.
2.	ENEA Wytwarzanie S.A.	06.12.2013 r.
3.	Ernst & Young Doradztwo Podatkowe sp. z o.o.	06.12.2013 r.
4.	Operator Systemu Magazynowania Sp. z o.o.	06.12.2013 r.
5.	Arcelor-Mittal Poland Spółka Akcyjna	09.12.2013 r.
6.	ENEA Operator Sp. z o.o.	09.12.2013 r.
7.	ENEA S.A.	09.12.2013 r.
8.	Grupa LOTOS S.A.	09.12.2013 r.
9.	Izba Gospodarcza-Ciepłownictwo Polskie	09.12.2013 r.
10.	LARAFGE Cement S.A. w Małogoszczu	09.12.2013 r.
11.	Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.	09.12.2013 r.
12.	PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna	09.12.2013 r.
13.	PGNiG Termika S.A.	09.12.2013 r.
14.	Polski Koncern Naftowy Orlen S.A.	09.12.2013 r.
15.	Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o.	09.12.2013 r.
16.	Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej	09.12.2013 r.
17.	TAURON Polska Energia S.A.	10.12.2013 r.
18.	Michelin Polska S.A.	11.12.2013 r.
19.	Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych	12.12.2013 r.
20.	Zespół Elektrowni Pątnów-Adamów-Konin S.A.	12.12.2013 r.
21.	Deloitte Doradztwo Podatkowe Sp. z o.o.	18.12.2013 r.
22.	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego	18.12.2013 r.