



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-54-07

Druk nr 1726

Warszawa, 9 maja 2007 r.

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

-o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów wraz z projektami aktów wykonawczych.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów¹⁾

Rozdział 1

Przepisy ogólne i definicje

Art. 1. 1. Ustawa określa ramy instytucjonalne i organizacyjne do wykonania zadań z zakresu międzynarodowego przemieszczania odpadów wynikających z rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz.Urz. UE L 190 z 12.07.2006, str. 1) oraz kary pieniężne za naruszanie obowiązków w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów.

2. Przepisy ustawy nie naruszają postanowień ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.²⁾) oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251).

Art. 2. 1. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) rozporządzeniu nr 1013/2006 – rozumie się przez to rozporządzenie WE nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz.Urz. UE L 190 z 12.07.2006, str. 1);
- 2) dyrektywie 2006/12/WE – rozumie się przez to dyrektywę 2006/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia

5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów (Dz.Urz. UE L 114 z 27.04.2006, str. 9);

- 3) terenie kraju – rozumie się przez to terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) odbiorcy odpadów sprowadzonych nielegalnie – rozumie się przez to każdą osobę fizyczną, prawną lub jednostkę organizacyjną, do których zostały przemieszczone nielegalnie odpady; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi, na której znajdują się nielegalnie przemieszczone odpady, jest odbiorcą odpadów sprowadzonych nielegalnie.

2. Proces odzysku R14 określony w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach uznaje się odpowiednio za proces R3, R4, R5, R6 lub R12 określony w dyrektywie 2006/12/WE.

3. Proces odzysku R15 określony w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach uznaje się odpowiednio za proces R3, R4, R5, R6 lub R12 określony w dyrektywie 2006/12/WE.

4. Proces unieszkodliwiania D16 określony w załączniku nr 6 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach uznaje się odpowiednio za proces D8, D9, D10 lub D11 określony w dyrektywie 2006/12/WE.

Rozdział 2

Właściwość organów

Art. 3. 1. Organem odpowiedzialnym za wykonanie rozporządzenia nr 1013/2006 w rozumieniu art. 53 tego rozporządzenia jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska, który jest w szczególności organem właściwym w sprawach:

- 1) przywozu odpadów na teren kraju;
- 2) wywozu odpadów poza teren kraju;
- 3) tranzytu odpadów przez teren kraju.

2. Główny Inspektor Ochrony Środowiska pełni również funkcję korespondenta w rozumieniu art. 54 rozporządzenia nr 1013/2006.

3. Zadania oraz właściwość Służby Celnej, organów Straży Granicznej i Inspekcji Transportu Drogowego oraz wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w zakresie nadzoru nad międzynarodowym obrotem odpadami, w szczególności dotyczące egzekwowania przepisów, o których mowa w art. 50 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 1013/2006, określają przepisy odrębne.

4. Organy wymienione w ust. 1 i 3 współdziałają w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów oraz zapobiegają nielegalnemu międzynarodowemu przemieszczaniu odpadów, w szczególności przez wymianę informacji i doświadczeń, w tym w zakresie klasyfikacji towarów jako spełniających przesłanki do uznania ich za odpady.

Rozdział 3

Zezwolenia na międzynarodowe przemieszczanie odpadów

Art. 4. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska jest organem właściwym w sprawach zezwoleń na:

- 1) przywóz odpadów z zagranicy na teren kraju;
- 2) wywóz odpadów za granicę z terenu kraju;
- 3) tranzyt odpadów pochodzących z zagranicy przez teren kraju.

2. Kopie zezwoleń, o których mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, Komendantowi Głównemu Straży Granicznej,

Komendantowi Głównemu Policji oraz odpowiednio Głównemu Inspektorowi Transportu Drogowego, Prezesowi Urzędu Transportu Kolejowego, właściwym organom kraju przeznaczenia, tranzytu lub wywozu odpadów.

3. Kopie zezwolenia na przywóz odpadów z zagranicy na teren kraju Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje także, właściwym ze względu na miejsce prowadzenia procesu odzysku lub unieszkodliwiania, marszałkowi województwa, wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a także organowi właściwemu do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

4. Kopie zezwolenia na wywóz odpadów za granicę z terenu kraju Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje także, właściwym ze względu na miejsce wytworzenia odpadów, albo, jeżeli zgłaszającym w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 1013/2006 jest posiadacz odpadów nie będący ich wytwórcą, właściwym ze względu na miejsce prowadzenia działalności w zakresie gospodarowania odpadami, marszałkowi województwa, wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 5. 1. Przed wydaniem zezwolenia na przywóz odpadów z zagranicy na teren kraju Główny Inspektor Ochrony Środowiska:

- 1) występuje o przedstawienie informacji dotyczącej przestrzegania przez prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów przepisów o ochronie środowiska – do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności związanej z gospodarowaniem odpadami, albo, jeżeli odbiorca odpadów nie będzie prowadził ich odzysku lub unieszkodliwiania, właściwego ze względu na jego miejsce siedziby albo zamieszkania;

2) może wystąpić o informację dotyczącą zgodności działalności prowadzonej przez odbiorcę odpadów z przepisami prawa regulującymi prowadzenie takiej działalności, w tym, w szczególności z przepisami o ochronie środowiska – do organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

2. Organy, do których zwrócono się o przedstawienie informacji, są obowiązane przedstawić je niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie czternastu dni od dnia doręczenia wniosku o informację.

3. Organy, do których zwrócono się o przedstawienie informacji, w informacjach tych zwracają uwagę w szczególności na przypadki wcześniejszego stosowania działań administracyjnych lub karnych w stosunku do odbiorcy odpadów z tytułu naruszenia przepisów o ochronie środowiska i innych przepisów dotyczących prowadzenia działalności związanej z gospodarowaniem odpadami, a także przypadki stwierdzenia naruszenia przepisów dotyczących międzynarodowego przemieszczania odpadów.

Art. 6. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska określa w zezwoleniach, o których mowa w art. 4 ust. 1:

- 1) zgłaszającego;
- 2) odbiorcę lub odbiorców odpadów;
- 3) przewoźnika lub przewoźników odpadów;
- 4) rodzaj oraz masę lub ilość odpadów, które są przedmiotem międzynarodowego przemieszczania odpadów;
- 5) okres ważności na jaki zezwolenie jest udzielone;
- 6) rodzaj środka transportu i trasę przewozu odpadów, w tym miejsca przekraczania granicy Rzeczypospolitej Polskiej;

7) miejsce prowadzenia procesów odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, które są przedmiotem międzynarodowego przemieszczania odpadów.

2. Główny Inspektor Ochrony Środowiska w zezwoleniach, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, określa także:

- 1) warunki dotyczące sposobu prowadzenia procesów odzysku lub unieszkodliwienia odpadów na terenie kraju;
- 2) sposób potwierdzenia wykonania tych warunków.

3. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może dodatkowo uzależnić wydanie zezwolenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, od określonej przez niego wielkości odzysku odpadów krajowych w danej instalacji.

4. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może zażądać, przed wydaniem zezwolenia na przywóz albo na wywóz odpadów, dostarczenia przez odbiorcę odpadów posiadanych kopii dokumentów:

- 1) zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów lub decyzji, o których mowa w art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach;
- 2) pozwoleń na emisję dotyczących instalacji, w której odpady miałyby być poddane odzyskowi lub unieszkodliwieniu;
- 3) decyzji zatwierdzającej program gospodarki odpadami lub informacji o wytwarzanych odpadach i sposobach ich zagospodarowania;
- 4) aktualnego odpisu z właściwego rejestru Krajowego Rejestru Sądowego lub zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej;
- 5) zezwolenia na transport posiadanego przez przewoźnika lub przewoźników.

5. W przypadku zmiany dotyczącej elementów zezwolenia, o których mowa w ust. 1, konieczne jest dokonanie nowego zgłoszenia, z wyjątkiem zmiany przewoźnika lub przewoźników uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów. Zmiany dotyczącej przewoźnika lub przewoźników odpadów dokonuje się, na wniosek zgłaszającego, w drodze decyzji zmieniającej wydane zezwolenie.

Art. 7. 1. Organem właściwym do cofnięcia zezwolenia na podstawie art. 9 ust. 8 rozporządzenia nr 1013/2006 jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska.

2. Główny Inspektor Ochrony Środowiska cofa zezwolenie w drodze decyzji.

3. Kopie decyzji o cofnięciu zezwolenia Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje niezwłocznie ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, Komendantowi Głównemu Straży Granicznej, Komendantowi Głównemu Policji oraz odpowiednio Głównemu Inspektorowi Transportu Drogowego, Prezesowi Urzędu Transportu Kolejowego, właściwym organom kraju przeznaczenia, tranzytu lub wywozu odpadów, a także organom, o których mowa w art. 4 ust. 3 i 4, oraz odbiorcy odpadów.

Art. 8. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może, na podstawie art. 11 ust. 1 albo art. 12 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006, w drodze decyzji, wnieść sprzeciw wobec planowanego międzynarodowego przemieszczania odpadów.

2. Główny Inspektor Ochrony Środowiska, jako właściwy organ kraju wysyłki, może w decyzji, o której mowa w ust. 1, orzec o nienadawaniu zgłoszeniu dalszego biegu i nieprzesyłaniu zgłoszenia do właściwego organu miejsca przeznaczenia i tranzytu.

3. Główny Inspektor Ochrony Środowiska wnosi sprzeciw wobec planowanego międzynarodowego przemieszczania odpadów, jeżeli zgłoszenie nie zostało dokonane zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1013/2006.

4. Sprzeciw może być cofnięty przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w drodze decyzji, jeżeli, w terminie 30 dni od dnia przekazania potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia przez właściwy organ miejsca przeznaczenia, przyczyny wniesienia sprzeciwu zostały usunięte.

5. O decyzji, o której mowa w ust. 1 i 4, Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendanta Głównego Policji oraz odpowiednio Głównego Inspektora Transportu Drogowego, Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, właściwego ze względu na miejsce przeznaczenia wysyłki lub tranzytu odpadów.

Art. 9. Dokumenty przedkładane w toku postępowania administracyjnego w języku innym niż polski powinny posiadać uwierzytelnione tłumaczenia na język polski.

Art. 10. Kierując się potrzebą ochrony zdrowia i życia ludzi oraz środowiska, minister właściwy do spraw środowiska może, w drodze rozporządzenia, określić rodzaje odpadów, których przywóz w celu unieszkodliwiania w procesach określonych jako D1 do D15 w dyrektywie 2006/12/WE jest zabroniony.

Art. 11. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi rejestr zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów. Rejestr zawiera w szczególności następujące dane:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę zgłaszającego wysyłkę odpadów oraz odbiorcy odpadów, uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów;
- 2) adresy miejsc prowadzenia działalności gospodarczej związanej z międzynarodowym przemieszczaniem odpadów w przypadku posiadaczy odpadów uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpa-

dów będących osobami fizycznymi lub jednostkami organizacyjnymi, a w przypadku posiadaczy odpadów będących jednostkami organizacyjnymi także siedziby posiadaczy odpadów uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów.

3) okres ważności zgłoszenia lub decyzji;

4) rodzaje odpadów podlegających międzynarodowemu przemieszczaniu.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór rejestru, o którym mowa w ust. 1, a także sposób jego udostępniania, kierując się potrzebą ujednoczenia systemu zbierania i przetwarzania danych oraz zasadami udostępniania informacji określonymi w art. 21 rozporządzenia nr 1013/2006.

Rozdział 4

Zezwolenia wstępne dla instalacji odzysku

Art. 12. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska jest organem właściwym do spraw określonych w art. 14 rozporządzenia nr 1013/2006.

2. Główny Inspektor Ochrony Środowiska udziela prowadzącemu instalację, w której prowadzone są procesy odzysku, zezwolenia wstępnego, w formie decyzji administracyjnej, na czas określony, nie dłuższy niż 10 lat.

3. Kopie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, Komendantowi Głównemu Straży Granicznej, Komendantowi Głównemu Policji, właściwym ze względu na miejsce odzysku marszałkowi województwa, wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a także organowi właściwemu do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku.

Art. 13. 1. Zezwolenie wstępne wydaje się na wniosek, który powinien zawierać:

- 1) oznaczenie wnioskodawcy;
- 2) określenie rodzajów odpadów przewidywanych do odzysku wyszczególnionych w załączniku III, IV i IVA do rozporządzenia nr 1013/2006; w przypadku gdy określenie rodzaju jest niewystarczające do ustalenia zagrożeń, jakie te odpady mogą powodować dla ludzi lub środowiska, właściwy organ może wezwać wnioskodawcę do podania podstawowego składu chemicznego i właściwości odpadów;
- 3) określenie ilości odpadów poszczególnych rodzajów planowanych do przywozu z zagranicy, które mają być poddawane odzyskowi w okresie roku oraz całkowitej ilości poszczególnych rodzajów odpadów poddawanych odzyskowi w okresie roku;
- 4) oznaczenie miejsca prowadzenia działalności w zakresie odzysku;
- 5) wskazanie miejsca i sposobu magazynowania przywożonych odpadów;
- 6) szczegółowy opis technologii odzysku odpadów, w tym symbol procesu odzysku;
- 7) przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie odzysku odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników oraz liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska;
- 8) określenie czasu, na jaki ma być wydane zezwolenie.

2. Do wniosku należy dołączyć kopie posiadanych przez wnioskodawcę pozwoleń na emisję z instalacji, w której odpady będą poddawane procesowi odzysku, oraz decyzji dotyczących gospodarowania odpadami.

3. Po otrzymaniu wniosku, Główny Inspektor Ochrony Środowiska występuje o informację do:

- 1) właściwego wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, dotyczącą przestrzegania przez wnioskodawcę w trakcie eksploatacji instalacji lub urządzeń służących do prowadzenia procesu odzysku przepisów o ochronie środowiska; informacja wydawana jest na podstawie wyników kontroli prowadzonych przez wojewódzkiego inspektora;
- 2) organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku, dotyczącą przestrzegania warunków wydanego zezwolenia.

4. Organy, o których mowa w ust. 3, przedstawiają informację niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie czternastu dni od dnia doręczenia wniosku o wydanie informacji.

5. W zezwoleniu wstępnym określa się:

- 1) numer rejestracji instalacji – składający się z:
 - a) liter PL;
 - b) liczby składającej się z 4 cyfr arabskich stanowiącej kolejny numer instalacji, dla której wydano zezwolenie wstępne prowadzącemu instalację;
- 2) nazwę i adres siedziby prowadzącego instalację;
- 3) nazwę i adres instalacji, w której prowadzony jest proces odzysku;

- 4) opis technologii wykorzystywanych w instalacji odzysku dla odpadów, które mają być przemieszczone z zagranicy, w tym kod procesu odzysku;
- 5) rodzaje odpadów wyszczególnionych w załączniku III, IV i IVA do rozporządzenia nr 1013/2006, których dotyczy decyzja; jeżeli jest to niezbędne do sprecyzowania rodzaju odpadów, także dane dotyczące ich podstawowego składu chemicznego;
- 6) łączną masę lub ilość odpadów, które mogą być przywiezione z zagranicy, jaką obejmuje zezwolenie wstępne;
- 7) czas obowiązywania zezwolenia wstępnego.

Art. 14. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi rejestr instalacji, którym udzielono zezwolenia wstępnego na podstawie art. 12 ust. 1. Rejestr zawiera następujące dane:

- 1) numer rejestracji, nazwę i adres instalacji, w której prowadzony jest proces odzysku;
- 2) rodzaj oraz masę lub ilość odpadów objętych zezwoleniem wstępnym;
- 3) datę ważności zezwolenia wstępnego.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór rejestru, o którym mowa w ust. 1, a także sposób jego udostępniania, kierując się potrzebą ujednoczenia systemu zbierania i przetwarzania danych oraz zasadami udostępniania informacji określonymi w art. 21 rozporządzenia nr 1013/2006.

Art. 15. 1. Prowadzący instalację, który uzyskał zezwolenie wstępne, informuje niezwłocznie, nie później niż 14 dni od zaistnienia zmiany, Głównego Inspektora Ochrony Środowiska o każdej zmianie danych, o których mowa w art. 13 ust. 1, lub o zmianie decyzji, o których mowa w art. 13 ust. 2.

2. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska może z urzędu, za zgodą zainteresowanego, dokonać odpowiedniej zmiany zezwolenia wstępnego albo, w przypadku braku takiej zgody lub zasadniczej zmiany elementów zezwolenia, wydać decyzję o cofnięciu zezwolenia wstępnego.

Art. 16. W przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów, w szczególności związanych z ochroną środowiska lub gospodarowaniem odpadami, a także naruszenia warunków określonych w zezwoleniu wstępnym lub warunków prowadzenia działalności związanej z gospodarowaniem odpadami określonych w innych decyzjach, wydanych na podstawie odrębnych przepisów, Główny Inspektor Ochrony Środowiska cofa, w drodze decyzji, zezwolenie wstępne bez odszkodowania.

Art. 17. 1. Postępowanie dotyczące wydania zezwolenia na przywóz odpadów z zagranicy do instalacji objętej zezwoleniem wstępnym prowadzone jest na podstawie przepisów rozdziału 3, z wyłączeniem art. 5.

2. Zezwolenie na przywóz odpadów z zagranicy do instalacji objętej zezwoleniem wstępnym może być, na wniosek zgłaszającego, wydane na czas określony, nie dłuższy niż 3 lata.

Art. 18. Minister właściwy do spraw środowiska, w drodze rozporządzenia, określi wzór wniosku o wydanie zezwolenia wstępnego, o którym mowa w art. 12, kierując się potrzebą ujednoczenia systemu zbierania i przetwarzania danych.

Rozdział 5

Gwarancje finansowe

Art. 19. 1. Gwarancja finansowa, o której mowa w art. 6 rozporządzenia nr 1013/2006, może mieć formę umowy gwarancji bankowej, umowy gwarancji ubezpieczeniowej albo depozytu odpowiedniej sumy pieniężnej na wydzielonym rachunku bankowym.

2. Wysokość sumy gwarancyjnej musi umożliwiać pokrycie kosztów wskazanych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006.

3. Minister właściwy do spraw środowiska może, w drodze rozporządzenia, określić sposób obliczania wysokości sumy gwarancyjnej, o której mowa w ust. 2, kierując się potrzebą uwzględnienia wszystkich elementów kosztów wskazanych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006, w szczególności koniecznością zapewnienia sfinansowania prawidłowego transportu, odzysku lub unieszkodliwienia oraz kosztów magazynowania odpadów, a także potrzebą uproszczenia procedury ustanawiania gwarancji.

4. Gwarancja finansowa w formie umowy gwarancji bankowej albo umowy gwarancji ubezpieczeniowej jest składana w oryginale do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

5. Gwarancja finansowa w formie depozytu jest wpłacana na odrębny rachunek bankowy wskazany przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

6. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, wzory formularzy umowy gwarancji bankowej i umowy gwarancji ubezpieczeniowej, kierując się potrzebą uwzględnienia wszystkich niezbędnych elementów umowy oraz uproszczenia procedury ustanawiania gwarancji.

Art. 20. 1. Formę gwarancji finansowej, postanowienia umowy gwarancji bankowej albo umowy gwarancji ubezpieczeniowej oraz wysokość sumy gwarancyjnej Główny Inspektor Ochrony Środowiska zatwierdza w zezwoleniu wydanym na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2.

2. W przypadku gdy postanowienia umowy gwarancji bankowej albo umowy gwarancji ubezpieczeniowej lub wysokość sumy gwarancyjnej nie zapewnią pokrycia kosztów, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, w drodze postanowienia, wzywa do uzupełnienia postanowień umowy gwarancji bankowej albo umowy gwarancji ubezpieczeniowej lub uzupełnienia wysokości sumy gwarancyjnej. Do czasu dokonania uzupełnienia uznaje się, że nie został spełniony obowiązek, o którym mowa w art. 4 pkt 5 rozporządzenia nr 1013/2006.

3. Na postanowienie, o którym mowa w ust. 2, przysługuje zażalenie.

Art. 21. 1. Po dokonaniu międzynarodowego przemieszczenia odpadów i przedstawieniu dokumentów wymaganych przepisami rozporządzenia nr 1013/2006, na wniosek składającego gwarancję, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, w drodze decyzji, orzeka o jej zwrocie, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia nr 1013/2006 i gdy zgłaszający lub odbiorca odpadów nie zrealizował obowiązków dotyczących odpowiednio zwrotu odpadów do państwa wysyłki lub zagospodarowania ich na terenie państwa przeznaczenia, nałożonych w decyzjach, o których mowa w art. 23 lub 25, Główny Inspektor Ochrony Środowiska orzeka, w drodze decyzji, o przeznaczeniu na ten cel środków z gwarancji finansowej w wysokości niezbędnej do zrealizowania tych obowiązków.

Rozdział 6

Zwrot odpadów

Art. 22. 1. W przypadku stwierdzenia, że realizacja międzynarodowego przemieszczania odpadów nie jest możliwa, zgodnie z warunkami określonymi w zezwoleniu, dokumencie zgłoszenia lub przesyłania lub w umowie zawartej między zgłaszającym a odbiorcą odpadów, albo na podstawie otrzymanego w trybie art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006 powiadomienia, Główny Inspektor Ochrony Środowiska wszczyna z urzędu postępowanie administracyjne i w drodze postanowienia wzywa zgłaszającego do zastosowania procedur określonych w art. 22 rozporządzenia nr 1013/2006, określając termin realizacji działań wynikających z tych procedur, nie dłuższy niż 14 dni.

2. O wszczęciu postępowania i wydaniu postanowienia, o którym mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska powiadamia odpowiednio właściwe organy państwa przeznaczenia, tranzytu lub wywozu oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendanta Głównego Policji oraz odpowiednio Głównego Inspektora Transportu Drogowego, Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, a także wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska właściwego ze względu na miejsce prowadzenia procesu odzysku lub unieszkodliwiania lub siedziby zgłaszającego lub odbiorcy odpadów sprowadzonych nielegalnie.

Art. 23. 1. Po upływie terminu wskazanego w postanowieniu, o którym mowa w art. 22 ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, w drodze decyzji, nakazuje:

- 1) zgłaszającemu – odebranie odpadów zwróconych z zagranicy oraz określa sposób ich zagospodarowania na terenie kraju;
- 2) odbiorcy odpadów sprowadzonych nielegalnie – odeślanie odpadów do kraju wysyłki albo określa sposób gospodarowania tymi odpadami na terenie kraju.

2. W decyzji, o której mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska określa termin i szczegółowe warunki wykonania zwrotu odpadów do kraju wysyłki lub zagospodarowania odpadów na terenie kraju.

3. Kopie decyzji, o której mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, Komendantowi Głównemu Straży Granicznej, Komendantowi Głównemu Policji oraz odpowiednio Głównemu Inspektorowi Transportu Drogowego, Prezesowi Urzędu Transportu Kolejowego, wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia procesu odzysku, unieszkodliwiania, siedziby zgłaszającego lub odbiorcy odpadów sprowadzonych nielegalnie oraz odpowiednio pozostałym właściwym organom kraju przeznaczenia, tranzytu lub wywozu.

Art. 24. 1. W przypadku stwierdzenia nielegalnego międzynarodowego przemieszczania odpadów albo na podstawie powiadomienia o nielegalnym przemieszczeniu otrzymanego w trybie art. 24 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006, Główny Inspektor Ochrony Środowiska wszczyna z urzędu postępowanie administracyjne i wzywa:

- 1) zgłaszającego lub, jeżeli nie dokonano zgłoszenia, podmiot zobowiązany do dokonania zgłoszenia – jeżeli za nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów odpowiedzialność ponosi wysyłający odpady,
- 2) odbiorcę odpadów – jeżeli za nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów odpowiedzialność ponosi odbiorca odpadów

– w drodze postanowienia, do zastosowania procedur określonych w art. 24 rozporządzenia nr 1013/2006, określając termin realizacji działań wynikających z tych procedur, nie dłuższy niż 30 dni.

2. O wszczęciu postępowania i wydaniu postanowienia, o którym mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska powiadamia, odpowiednio właściwe organy państwa przeznaczenia, tranzytu lub wywozu

oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendanta Głównego Policji oraz odpowiednio Głównego Inspektora Transportu Drogowego, Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, a także wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska właściwego ze względu na miejsce prowadzenia procesu odzysku lub unieszkodliwiania lub siedziby zgłaszającego lub odbiorcy odpadów sprowadzonych nielegalnie.

Art. 25. Po bezskutecznym upływie terminu wskazanego w postanowieniu, o którym mowa w art. 24 ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, w drodze decyzji:

- 1) nakazuje podmiotowi, który dokonał zgłoszenia lub, jeżeli nie dokonano zgłoszenia, podmiotowi zobowiązanemu do dokonania zgłoszenia, odebranie odpadów zwróconych z zagranicy oraz określa sposób gospodarowania tymi odpadami na terenie kraju – jeżeli za nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów odpowiedzialność ponosi wysyłający odpady z terenu kraju;
- 2) nakazuje odbiorcy odpadów odesłanie ich do kraju wysyłki albo określa sposób gospodarowania tymi odpadami na terenie kraju – jeżeli za nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów odpowiedzialność ponosi wysyłający odpady sprowadzone nielegalnie spoza terenu kraju;
- 3) określa sposób gospodarowania tymi odpadami na terenie kraju – jeżeli za nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów odpowiedzialność ponosi odbiorca odpadów sprowadzonych nielegalnie na teren kraju;
- 4) nakazuje transportującemu te odpady odesłanie ich do kraju wysyłki – jeżeli nieznan jest wysyłający i odbiorca odpadów.

Art. 26. 1. Organ administracji publicznej, o którym mowa w art. 3 ust. 3, który stwierdził nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów, podejmuje niezwłocznie działania mające na celu zabezpieczenie przed oddziaływaniem odpadów na środowisko, jak również ochronę zdrowia i życia ludzi i zwierząt.

2. Organ administracji publicznej, który stwierdził nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów, niezwłocznie przekazuje zawiadomienie do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska wraz z kompletną dokumentacją sprawy oraz informację o podjętych działaniach.

3. Główny Inspektor Ochrony Środowiska, na podstawie dokumentów, o których mowa w ust. 2, wszczyna z urzędu postępowanie administracyjne i wydaje decyzję, o której mowa w art. 25.

Art. 27. 1. Decyzjom, o których mowa w art. 23 ust. 1, art. 25 oraz art. 26 ust. 3, nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

2. Egzekucja wykonania decyzji, o których mowa w art. 23 ust. 1, art. 25 oraz art. 26 ust. 3, odbywa się w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 28. Na postanowienia, o których mowa w art. 22 ust. 1 i art. 24 ust. 1, nie przysługuje zażalenie.

Rozdział 7

Właściwe przejścia graniczne i urzędy celne

Art. 29. 1. Międzynarodowe przemieszczanie odpadów, z wyłączeniem przemieszczania odpadów wewnątrz Unii Europejskiej, jest realizowane przez wyznaczone przejścia graniczne i w wyznaczonych urzędach celnych.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i ministrem właściwym

do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wykaz przejść granicznych, którymi realizowane jest międzynarodowe przemieszczanie odpadów, kierując się koniecznością zapewnienia skutecznej kontroli przestrzegania przepisów rozporządzenia nr 1013/2006, w szczególności w zakresie kontroli zgodności zgłoszonego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością ładunku przywożonego z zagranicy, wywożonego za granicę lub przewożonego tranzytem.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wykaz właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów urzędów celnych, kierując się koniecznością zapewnienia skutecznej kontroli przestrzegania przepisów rozporządzenia nr 1013/2006, w szczególności w zakresie kontroli zgodności zgłoszonego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością ładunku przywożonego z zagranicy, wywożonego za granicę lub przewożonego tranzytem.

Rozdział 8

Przepisy karne

Art. 30. 1. Kto wbrew obowiązkowi:

- 1) nie przedkłada uprawnionym organom lub osobom dokumentów lub informacji wymaganych w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów,
- 2) nie wykonuje decyzji nakazującej odesłanie odpadów, przywiezionych na teren kraju, do kraju wysyłki lub określającej sposób zagospodarowania tych odpadów na terytorium kraju

– podlega karze aresztu albo grzywny.

2. Orzekanie w sprawach, o których mowa w ust. 1, następuje na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. Nr 106, poz. 1148, z późn. zm.³⁾).

Rozdział 9

Kary pieniężne

Art. 31. 1. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nakłada na odbiorcę odpadów przywiezionych nielegalnie bez dokonania zgłoszenia, w drodze decyzji, karę pieniężną w wysokości od 15 000 do 50 000 zł.

2. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nakłada na wysyłającego odpady bez dokonania zgłoszenia, jeżeli takie zgłoszenie jest wymagane zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 1013/2006, w drodze decyzji, karę pieniężną w wysokości od 15 000 do 50 000 zł.

3. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nakłada na wysyłającego odpady, w drodze decyzji, karę pieniężną w wysokości od 15 000 do 50 000 zł, jeżeli ten, choćby nieumyślnie:

- 1) dokonał wysyłki odpadów bez zgody zainteresowanych właściwych organów;
- 2) dokonał wysyłki odpadów, gdy zgoda zainteresowanych właściwych organów została uzyskana w wyniku fałszerstwa, wprowadzenia w błąd lub oszustwa;
- 3) dokonał wysyłki odpadów w sposób, który nie jest zgodny ze sposobem określonym w dokumencie zgłoszenia transgranicznego przesyłania/przemieszczania odpadów, o którym mowa w załączniku IA do rozporządzenia nr 1013/2006 lub w dokumencie przesyłania dotyczącym transgranicznego przesyła-

nia/przemieszczania odpadów, o którym mowa w załączniku IB do rozporządzenia nr 1013/2006.

Art. 32. 1. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nakłada na odbiorcę odpadów, w drodze decyzji, karę pieniężną w wysokości od 10 000 do 20 000 zł, jeżeli ten, choćby nieumyślnie:

- 1) więcej niż jeden raz posługiwał się tym samym dokumentem przesyłania;
- 2) przyjął większą ilość transportów niż była zgłoszona;
- 3) przyjął większą masę lub ilość odpadów niż było to określone w zezwoleniu;
- 4) nie wypełnił obowiązku potwierdzenia otrzymania odpadów przez prowadzącego instalację odzysku lub unieszkodliwiania odpadów w terminie 3 dni od ich odbioru;
- 5) nie wypełnił obowiązku potwierdzenia dokonania odzysku lub unieszkodliwienia przez prowadzącego instalację odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w terminie 30 dni od dokonania odzysku lub unieszkodliwienia, nie później jednak niż w terminie jednego roku kalendarzowego od dnia otrzymania odpadów;
- 6) nie wypełnił obowiązku przechowywania dokumentów związanych ze zgłoszeniem przemieszczania odpadów przez okres 3 lat od daty pierwszej wysyłki.

2. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nakłada na wysyłającego odpady, w drodze decyzji, karę pieniężną w wysokości od 10 000 do 20 000 zł, jeżeli ten, choćby nieumyślnie:

- 1) więcej niż jeden raz posługiwał się tym samym dokumentem przesyłania;

- 2) dokonał wysyłki większej ilości transportów niż była zgłoszona;
- 3) dokonał wysyłki większej masy lub ilości odpadów niż było to określone w zezwoleniu;
- 4) dokonał wysłania odpadów bez powiadomienia na trzy dni robocze przed transportem wszystkich zainteresowanych właściwych organów.

3. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nakłada na transportującego odpady, w drodze decyzji, karę pieniężną w wysokości od 5 000 do 10 000 zł, jeżeli ten, choćby nieumyślnie:

- 1) nie realizował przewozu ustaloną trasą przejazdu;
- 2) nie jest wskazany w zezwoleniu jako przewoźnik odpadów;
- 3) naruszył warunki dotyczące rodzaju opakowania odpadów;
- 4) dokonywał przewozu odpadów bez dołączenia do transportu wszystkich wymaganych dokumentów;
- 5) dokonywał przewozu odpadów z niewypełnionym prawidłowo lub niepodpisanym dokumentem przesyłania;
- 6) dokonał wymieszania podczas transportu odpadów objętych odrębnymi zgłoszeniami;
- 7) dokonywał przewozu odpadów z załącznika III, IIIA oraz IIIB bez informacji wymaganej na podstawie art. 18 rozporządzenia nr 1013/2006 lub gdy informacja nie została dołączona w formacie określonym w załączniku VII do rozporządzenia nr 1013/2006.

Art. 33. Przy ustalaniu wysokości kar pieniężnych, o których mowa w art. 31 i 32, należy uwzględnić w szczególności masę lub ilość, rodzaj i charakter odpadów, w tym możliwość zagrożeń dla ludzi i środowiska powodowanych przez te odpady, oraz okoliczności uprzedniego naruszenia przepisów ustawy i rozporządzenia nr 1013/2006.

Art. 34. 1. Wykonanie kary pieniężnej nałożonej przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska ulega zawieszeniu do czasu uprawomocnienia się decyzji.

2. Karę pieniężną wnosi się na rachunek wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, który wydał decyzje w przedmiocie wymierzenia kary.

3. Karę pieniężną uiszcza się w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się decyzji.

4. W przypadku bezskutecznego upływu terminu, o którym mowa w ust. 3, kara pieniężna podlega ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Rozdział 10

Zmiany w przypisach obowiązujących

Art. 35. W ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287) w art. 2 w ust. 1 pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) wykonywanie zadań określonych w ustawie z dnia ...
o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów
(Dz. U. Nr ..., poz. ...),”.

Art. 36. W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.⁴⁾) art. 183 otrzymuje brzmienie:

„Art. 183. § 1. Kto wbrew przepisom składa, usuwa, przetwarza, dokonuje odzysku, unieszkodliwia albo transportuje odpady lub substancje w takich warunkach lub w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu wielu osób lub spowodować zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym w znacznych rozmiarach,

podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

§ 2. Tej samej karze podlega, kto wbrew przepisom przywozi z zagranicy substancje zagrażające środowisku.

§ 3. Karze określonej w § 1 podlega, kto wbrew obowiązkowi dopuszcza do popełnienia czynu określonego w § 1, 2 i 4.

§ 4. Karze określonej w § 1 podlega, kto wbrew przepisom przywozi odpady z zagranicy lub wywozi odpady za granicę.

§ 5. Kto bez wymaganego zgłoszenia lub zezwolenia, albo wbrew jego warunkom przywozi z zagranicy lub wywozi za granicę odpady niebezpieczne,

podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.

§ 6. Jeżeli sprawca czynu określonego w § 1-5 działa nieumyślnie,

podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”

Art. 37. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 401 po ust. 13b dodaje się ust. 13c i 13d w brzmieniu:

„13c. Przychodami Narodowego Funduszu są także wpływy z kar pieniężnych wymierzanych na podstawie art. 31 i 32 ustawy z dnia ... o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

13d. Wpływy z kar, o których mowa w ust. 13c, Narodowy Fundusz przeznacza na dofinansowanie działań w zakresie:

- 1) gospodarowania odpadami w przypadkach, o których mowa w art. 23-25 rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz.Urz. UE L 190 z 12.07.2006, str. 1);
- 2) szkolenia organów administracji publicznej wykonujących obowiązki Rzeczypospolitej Polskiej związane z kontrolą i nadzorem nad międzynarodowym przemieszczaniem odpadów;
- 3) zakupu sprzętu i oprogramowania dla organów, o których mowa w pkt 2.”;

2) w art. 402 w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Zarząd województwa oraz wojewódzki inspektor ochrony środowiska prowadzą wyodrębnione rachunki bankowe w celu gromadzenia i redystrybucji wpływów, o których mowa w art. 401 ust. 1, 12a i 13c.”;

3) w art. 402 po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Wpływy z kar pieniężnych, o których mowa w art. 31 i 32 ustawy z dnia ... o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr ..., poz. ...), wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska przekazują na odrębny rachunek bankowy Narodowego Funduszu w terminie do końca następnego miesiąca po upływie każdego kwartału.”.

Art. 38. W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635) w załączniku do ustawy w części III pkt 39 otrzymuje brzmienie:

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|--|---|
| | <p>„39. Zezwolenie wydawane na podstawie przepisów ustawy o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów:</p> <p>1) na obrót odpadami z zagranicą, obejmujący wielokrotne przemieszczanie odpadów</p> <p>2) na obrót odpadami z zagranicą obejmujący jednokrotne przemieszczenie odpadów</p> <p>3) od zezwoleń wstępnych</p> | <p>1 411 zł</p> <p>708 zł</p> <p>2 000 zł”</p> | |

Rozdział 11

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 39. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 13 ust. 2 oraz art. 18 ust. 2 i 3 ustawy, o której mowa w art. 41, zachowują moc do dnia wejścia w życie odpowiednio nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 2 oraz art. 29 ust. 2 i 3 niniejszej ustawy, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Art. 40. Do spraw wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy oraz do zezwoleń wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 41. Traci moc ustawa z dnia 30 lipca 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz. U. Nr 191, poz. 1956).

Art. 42. Ustawa wchodzi w życie z dniem 12 lipca 2007 r.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 169 poz. 1199, Nr 170 poz. 1217, Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 109, poz. 1031, Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 128, poz. 1351, z 2005 r. Nr 132, poz. 1103, Nr 143, poz. 1203 oraz z 2006 r. Nr 226, poz. 1648.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 128, poz. 840, z 1999 r. Nr 64, poz. 729 i Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 48, poz. 548, Nr 93, poz. 1027 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1935 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889 i Nr 243, poz. 2426, z 2005 r. Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 132, poz. 1109, Nr 163, poz. 1363, Nr 178, poz. 1479 i Nr 180, poz. 1493 oraz z 2006 r. Nr 190, poz. 1409, Nr 218, poz. 1592 i Nr 226, poz. 1648.

UZASADNIENIE

W dniu 14 czerwca 2006 r. zostało uchwalone rozporządzenie (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów (Dz.Urz. WE L 190 z 17.07.2006). Rozporządzenie to uchyla z dniem 12 lipca 2007 r. rozporządzenie Rady nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar. W związku z powyższym konieczne stało się dostosowanie krajowych przepisów w tym zakresie do nowych regulacji Unii Europejskiej. Niniejsza ustawa ma w stosunku do rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów charakter wykonawczy. Zawiera regulacje odnoszące się do zagadnień, których rozstrzygnięcie pozostawiono krajom członkowskim przez odesłanie do prawa krajowego.

Uchwalenie nowego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady, a nie nowelizacja rozporządzenia nr 259/93 spowodowana była wprowadzeniem szeregu zmian oraz nowych regulacji. Powyższe uzasadnia również uchwalenie nowej ustawy o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów, a nie nowelizowanie ustawy dotychczasowej.

Ustawa określa ramy instytucjonalne i organizacyjne do wykonywania zadań z zakresu międzynarodowego przemieszczania odpadów. Celem przepisów Unii Europejskiej odnoszących się do międzynarodowego przemieszczania odpadów jest ustanowienie kompleksowego systemu kontrolowania przesyłania odpadów zarówno w celu ich odzysku, jak i unieszkodliwiania. System obejmuje zarówno przesyłanie w obrębie Unii, jak i między państwami Unii a państwami do niej nienależącymi.

Przy wydawaniu zgody na przemieszczanie wykorzystuje się rozbudowany system wcześniejszych zgłoszeń i zezwoleń, którym towarzyszy dokumentacja umożliwiająca organom administracji kontrolowanie całego procesu

przemieszczania odpadów – od wysyłki do ostatecznego odzysku lub unieszkodliwienia. Z procedury pełnej kontroli są jednakże pewne wyłączenia, na przykład odpadów do odzysku znajdujących się na zielonej liście. W celu uproszczenia systemu kontroli umożliwiono także wyznaczenie pewnych urzędów celnych jako urzędów wwozu i wywozu.

Ustawa ma umożliwić bezpośrednie stosowanie przepisów Unii Europejskiej dotyczących międzynarodowego przemieszczania odpadów w dłuższym okresie.

Rozporządzenie nr 1013/2006 odwołuje się do postanowień dyrektywy 2006/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów (Dz.Urz. WE L 114 z 27.04.2006) i w razie wątpliwości należy stosować przepisy europejskie. Można przy tym zauważyć, że kluczowe definicje (np. definicja odpadu) w prawie polskim i europejskim są niemal identyczne, choć pewne różnice mogą budzić problemy, na przykład dodatkowa pozycja R14 i R15 w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. Nr 62, poz. 628, z późn. zm.). Z tego powodu na potrzeby międzynarodowego obrotu odpadami operacje odzysku określone w załączniku nr 5 do ww. ustawy o odpadach jako operacje R14 i R15 uznawane są odpowiednio za operacje R3, R4, R5, R6 lub R12 określone w dyrektywie 2006/12/WE. Analogiczna sytuacja występuje w przypadku operacji unieszkodliwiania D16, określonej w załączniku nr 6 do ustawy o odpadach. Z tego powodu na potrzeby międzynarodowego obrotu odpadami operacje unieszkodliwiania D16 uznaje się za operacje D8, D9, D10 lub D11 określone w dyrektywie 2006/12/WE.

Materia regulowana ustawą, tj. umożliwienie bezpośredniego stosowania przepisów Unii Europejskiej zawiera klauzulę kolizyjną, zakładającą odpowiednie stosowanie przepisów polskich w sprawach nieuregulowanych przepisami rozporządzenia nr 1013/2006. Pozwala to w razie wątpliwości na elastyczną wykładnię przepisów Unii Europejskiej. Może to dotyczyć na przykład wymagań w zakresie ochrony środowiska lub spraw proceduralnych – wyboru języka, pozycji strony i tym podobnych.

Podstawowym organem w sprawie międzynarodowego przemieszczania odpadów jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Instytucjonalne podstawy systemu kontroli w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadami nie ulegną więc zmianie, za czym przemawia specjalistyczny charakter tego przewozu. Nowością jest przepis dotyczący wskazania organów Straży Granicznej, Służby Celnej i Inspekcji Transportu Drogowego jako organów zaangażowanych w kontrole związane z międzynarodowym przemieszczaniem odpadów. Ma to na celu umożliwienie wsparcia działań Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie kontroli międzynarodowego przemieszczania. Wykonywanie w terenie zadań kontrolnych tylko przez Inspekcję Ochrony Środowiska w tym zakresie jest praktycznie niemożliwe ze względu na potencjalną skalę międzynarodowego przemieszczania odpadów.

W dalszej części ustawy określono administracyjne procedury krajowe dla instytucji prawnych przewidzianych wprost w przepisach Unii Europejskiej. Obejmuje to wydawanie zezwoleń, ich cofanie czy wnoszenie sprzeciwów.

Jako zasadę, o ile przepisy Unii Europejskiej nie stanowią inaczej, przyjęto dokonywanie międzynarodowego przemieszczania odpadów za zezwoleniem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. System taki umożliwi sprawowanie kontroli nad tym przemieszczaniem. W art. 4 ust. 2-4 określono organy, które otrzymują kopie takiego zezwolenia.

Dalsze przepisy odnoszą się do postępowania w zakresie wydawania zezwoleń na międzynarodowe przemieszczanie odpadów. Przewidują one przedstawienie informacji dotyczącej przestrzegania przez odbiorcę odpadów przepisów o ochronie środowiska przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska oraz przez organ właściwy do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów co do zgodności działalności prowadzonej przez przedsiębiorstwo lub podmiot będący odbiorcą odpadów z przepisami ochrony środowiska. Określenie stosunkowo krótkiego terminu 14 dni na przekazanie informacji jest związane z koniecznością przestrzegania terminów określonych w przepisach Unii Europejskiej.

Zgodnie z przepisami Unii Europejskiej umożliwiono także Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska określenie w zezwoleniu warunków przywozu odpadów oraz sposobu stwierdzenia wykonania tych warunków. Umożliwiono też uzależnienie wydania zezwolenia na przywóz i na wywóz odpadów od przedstawienia kopii zezwolenia na gospodarowanie odpadami, pozwoleń na emisję dotyczących instalacji, w której odpady miałyby być poddane odzyskowi albo unieszkodliwieniu, a także decyzji zezwalającej na wytworzenie odpadów albo informacji o wytwarzanych odpadach i sposobach ich zagospodarowania. Umożliwi to pełne skontrolowanie legalności obrotu odpadami oraz zgodność z prawem w funkcjonowaniu instalacji, w których ma zostać dokonany odzysk lub unieszkodliwienie.

Art. 8 odnosi się do przewidzianej w przepisach Unii Europejskiej możliwości wyrażania sprzeciwu wobec międzynarodowego przemieszczania odpadów. Podtrzymując dotychczasową regulację instytucjonalnoprawną, powierzono to uprawnienie Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska. Zgodnie z przepisami art. 11 ust 4 lub art. 12 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 sprzeciw może być cofnięty przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, w drodze decyzji, jeżeli, w terminie 30 dni od dnia przekazania potwierdzenia, przyczyny zgłoszenia sprzeciwu zostały usunięte.

Rozdział 4 ustawy umożliwia udzielanie zezwoleń wstępnych dla instalacji odzysku. Organem wydającym w drodze decyzji zezwolenia wstępne jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Zezwolenie może być udzielone na czas określony, nie dłuższy niż 10 lat. Zezwolenie wstępne jest wydawane po otrzymaniu informacji od organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku odpadów oraz po sprawdzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska funkcjonowania instalacji i urządzeń służących do odzysku. W przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów, w szczególności związanych z ochroną środowiska lub gospodarowaniem odpadami, a także warunków określonych w zezwoleniu wstępnym lub naruszenia warunków określonych w innych decyzjach, wydanych na podstawie odrębnych przepisów, Główny Inspektor Ochrony Środowiska cofa, w drodze decyzji, zezwolenie wstępne bez odszkodowania.

Powyższe regulacje przyczynią się do usprawnienia wydawania zezwoleń na przywóz odpadów do instalacji prowadzących odzysk.

Wykonując delegację zawartą w przepisach Unii Europejskiej, określono przepisy dotyczące gwarancji finansowych. Zostały one wzorowane na modelu obowiązującym obecnie. W przepisach doprecyzowano jedynie formę i sposób wnoszenia i zwalniania gwarancji. Zgodnie z art. 59 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia nr 1013/2006 Komisja Europejska może przyjąć środki dodatkowe w związku z wykonywaniem ww. rozporządzenia polegające na określeniu sposobu obliczania gwarancji finansowej lub równoważnego ubezpieczenia przewidzianych w art. 6 rozporządzenia nr 1013/2006. W celu zachowania spójności z metodą opracowaną przez Komisję Europejską, Minister Środowiska zrealizuje delegację określoną w art. 19 ust. 3 niniejszego projektu po opracowaniu sposobu obliczania gwarancji finansowej przez Komisję Europejską.

Przepisy dotyczące zwrotu odpadów są ukształtowane zgodnie z postanowieniami rozporządzenia nr 1013/2006, które wyraźnie różnicuje obowiązki – w trzech podstawowych sytuacjach:

- 1) obrót legalny,
- 2) obrót nielegalny z winy wysyłającego,
- 3) obrót nielegalny z winy odbiorcy.

W ustawie są to przepisy proceduralne mające umożliwić Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska wydanie decyzji administracyjnych. Przesłanki ich wydania oraz przesłanki wyboru opcji – odesłanie lub zagospodarowanie w kraju – są określone bezpośrednio w rozporządzeniu nr 1013/2006.

Ustawa zobowiązuje organy administracji publicznej, które stwierdziły nielegalne międzynarodowe przemieszczanie odpadów, do podjęcia działań mających na celu zabezpieczenie przed oddziaływaniem odpadów na środowisko, jak również ochronę zdrowia i życia ludzi i zwierząt. Wejście w życie tego przepisu nie spowoduje żadnych skutków dla budżetu państwa,

ponieważ koszty zabezpieczenia odpadów, np. skierowanie na wydzielony parking strzeżony, na podstawie odrębnych przepisów, ponosi przewożący odpady.

Przepisy Unii Europejskiej umożliwiają wyznaczenie zarówno przejść granicznych, jak i urzędów celnych, co powinno ułatwić kontrolę przemieszczania odpadów. Ustawa korzysta z tej możliwości przez wprowadzenie nakazu korzystania w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów tylko ze wskazanych (w drodze rozporządzeń wykonawczych) przejść granicznych oraz urzędów celnych.

Wprowadzono kary pieniężne za naruszenia przepisów dotyczących międzynarodowego przemieszczania odpadów. Przepisy dotyczące kar pieniężnych umożliwią szybką i skuteczną sankcję za nielegalne działania oraz naruszenia warunków związanych z realizacją międzynarodowego przemieszczania odpadów.

Określenie w ww. projekcie ustawy wpływów z kar jako przychodów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jest zgodne z ogólną, fundamentalną zasadą określającą sposób gromadzenia i redystrybucji środków uzyskanych z tytułu opłat i kar z zakresu ochrony środowiska, a określoną w art. 401 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.). Zgodnie z ww. przepisem przychodami funduszy są wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych, pobieranych na podstawie ww. ustawy oraz przepisów szczególnych, a także z tytułu kwot pieniężnych uzyskanych na podstawie decyzji, o której mowa w art. 362 ust. 3 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Również przedstawione w ww. projekcie ustawy zasady ściągania należności (ich windykacji) są analogiczne, jak rozwiązania przyjęte w przypadku innych kar nakładanych przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska. W związku z powyższym zaproponowane regulacje w zakresie kar za naruszenie przepisów dot. międzynarodowego obrotu odpadami są w pełni zgodne z ww. przepisami ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Przeznaczenie środków z nałożonych kar na finansowanie określonych w projekcie ustawy zadań ma zapewnić przede wszystkim możliwość finansowania działań związanych, np. z zagospodarowaniem odpadów sprowadzonych do Polski nielegalnie, gdy zgłaszający i odbiorca są nieznanymi lub zapewnić możliwość powrotnego przyjęcia i unieszkodliwienia odpadów nielegalnie wywiezionych z kraju, gdy firma wysyłająca jest nieznaną lub gdy ogłosiła ona upadłość. Takie rozwiązanie przyczyni się do zwiększenia skuteczności kontroli międzynarodowego przemieszczania odpadów przez zapewnienie dodatkowych środków na szkolenia służb zaangażowanych w kontrolę przemieszczania i ewentualne doposażenie w niezbędny sprzęt tych służb, co jest uzasadnione koniecznością stałego wzrostu wykrywanych przypadków nielegalnego przywozu odpadów do Polski. Stałe doskonalenie metod kontroli przewozu odpadów, modernizacja posiadanego sprzętu i oprogramowania umożliwi skuteczną walkę z działaniami nielegalnymi.

W zmianach w przepisach obowiązujących znowelizowano przepisy karne (określone w art. 183 Kodeksu karnego). Jest to zgodne z zobowiązaniami międzynarodowymi (obejmuje to zarówno rozporządzenie nr 259/93, jak i postanowienia Konwencji Bazylejskiej) i obejmuje penalizacją wszystkie przejawy nielegalnego obrotu, precyzując przepisy obowiązujące w dotychczasowym prawie.

Projekt jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

W trakcie prac legislacyjnych żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacja dotycząca zezwoleń wstępnych wydawanych odbiorcom odpadów prowadzących instalację, w której dokonywane są procesy odzysku i które będą przyjmowały odpady przywiezione z zagranicy.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji z organizacjami społecznymi, takimi jak np. z izbami gospodarczymi, w szczególności zrzeszającymi podmioty zajmujące się gospodarką odpadami, w tym przerobem złomu, organizacjami ekologicznymi i organizacjami zrzeszającymi pracodawców. W zdecydowanej większości uwagi miały charakter redakcyjno-porządkowy. Odrzucono uwagi, które były sprzeczne z przepisami rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów (Dz.Urz. WE L 190 z 17.07.2006) lub wprowadzenie których naruszałoby krajowy porządek prawny, w szczególności ustawę – Prawo ochrony środowiska i ustawę o odpadach. Projekt był dostępny również na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz na stronie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

3. Wyniki analiz wpływu aktu normatywnego na:

1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zakłada się zwiększenie zatrudnienia w związku z dodatkowymi w stosunku do obecnych obowiązkami w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska (wysyłka odpadów z Rzeczypospolitej Polskiej tylko za pośrednictwem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,

brak milczącej zgody przy wysyłce i przywozie odpadów, wydawanie przez GIOŚ zezwoleń wstępnych dla instalacji odzysku, uprawnienia GIOŚ do wydawania decyzji dot. cofnięcia zgód na międzynarodowe przemieszczanie odpadów, prowadzenie dodatkowego rejestru instalacji objętych zezwoleniami wstępnymi na odzysk odpadów) w wymiarze 4 etaty (roczny koszt zatrudnienia 1 pracownika szacowany jest na ok. 43 tys. zł + koszt jednorazowy wyposażenia stanowiska – 10 tys. na 1 etat).

Zmiana systemu kar nie spowoduje uszczuplenia budżetu państwa z tytułu wpływu środków z tytułu nakładanych grzywien.

Określenie środków z kar pieniężnych jako przychody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska nie spowoduje uszczuplenia budżetu państwa z uwagi na fakt, że instrument ten nie funkcjonował dotychczas w systemie kontroli i nadzoru nad międzynarodowym przemieszczaniem odpadów,

2) na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy,

3) na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przepisy samej ustawy w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów praktycznie nie będą miały wpływu na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw, ponieważ nie zawiera ona dodatkowych wymogów, poza wynikającymi z przepisów Unii Europejskiej,

4) na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu,

5) na środowisko, bezpieczeństwo i zdrowie ludzi

Wejście w życie ustawy pozwoli na usprawnienie i zwiększenie efektywności nadzoru i kontroli międzynarodowego obrotu odpadami. Tym samym regulacje zaproponowane w ustawie przyczynią się do skuteczniejszej ochrony środowiska przed odpadami.

4. Źródła finansowania:

- 1) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- 2) budżet państwa.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Ewa Ośniecka-Tamecka

Min.EOT/943/DP/2007/bs

Warszawa, 23.04.2007

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów oraz o zmianie niektórych ustaw, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką – Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-54-07), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Jan Szyszko
Minister Środowiska

2007-04-24

ROZPORZADZENIE

Ministra Środowiska¹⁾

z dnia

**w sprawie wzoru rejestru zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego
przemieszczania odpadów oraz sposobu jego udostępniania**

Na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Określa się wzór rejestru zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2.

Rejestr, o którym mowa w § 1, udostępnia się przez umieszczenie zawartych w nim informacji na stronach internetowych Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Środowiska

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

WZÓR REJESTRU ZGŁOSZEŃ I DECYZJI W ZAKRESIE MIĘDZYNARODOWEGO PRZEMIESZCZANIA ODPADÓW

| Lp. | Nr zgłoszenia | rodzaj przemieszczenia | imię i nazwisko lub nazwa zgłaszającego wysyłkę odpadów | imię i nazwisko lub nazwa odbiorcy odpadów | adres miejsca prowadzenia działalności gospodarczej albo adres siedziby posiadaczy odpadów, uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów | okres ważności zgłoszenia lub decyzji | rodzaje odpadów podlegających międzynarodowemu przemieszczeniu | uwagi¹⁾ |
|------------|----------------------|-------------------------------|--|---|--|--|---|---------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| | | | | | | | | |
| | | | | | | | | |

1) w uwagach należy określić trasę przewozu odpadów na terenie Polski, od przejścia granicznego do punktu docelowego.

UZASADNIENIE

W dniu 14 czerwca 2006 r. zostało uchwalone rozporządzenie (WE) Nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. WE L 190 z 17.07.2006 r.). Rozporządzenie to uchyla z dniem 12 lipca 2007 r. rozporządzenie Rady nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar. Dotychczasowe przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz. U. Nr 191, poz. 1956) nakładają obowiązek prowadzenia rejestru decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami. W związku z koniecznością dokonania zmian w krajowych regulacjach prawnych dotyczących międzynarodowego obrotu odpadami, wynikającą bezpośrednio z ww. rozporządzenia Parlamentu i Rady Nr 1013/2006 w dniu uchwalono ustawę o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów, która określa ramy instytucjonalne i organizacyjne do wykonywania zadań z zakresu międzynarodowego przemieszczania odpadów. Zgodnie z art. 11 ust. 1 rejestr prowadzi Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Natomiast art. 11 ust. 2 ww. ustawy zobowiązuje Ministra Środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie określenia wzoru rejestru zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów oraz sposobu jego udostępniania.

Zgłoszenia i decyzje w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów w obrębie krajów Unii Europejskiej jak i poza jej terytorium dotyczą przywozu odpadów do Polski, wywozu odpadów poza granice lub przewozu odpadów przez terytorium Polski.

Rejestr zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów zgodnie z art. 11 ustawy o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów zawiera następujące dane: imię i nazwisko lub nazwę zgłaszającego wysyłkę odpadów oraz odbiorcy odpadów, uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów, adresy miejsc prowadzenia działalności gospodarczej związanej z międzynarodowym przemieszczaniem odpadów w przypadku posiadaczy odpadów uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów będących osobami fizycznymi lub jednostkami organizacyjnymi, a w przypadku posiadaczy odpadów będących jednostkami organizacyjnymi także siedziby posiadaczy odpadów uczestniczących w międzynarodowym przemieszczaniu odpadów, okres ważności zgłoszenia lub decyzji, rodzaje odpadów podlegających międzynarodowemu przemieszczaniu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23.12.2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz.2039 oraz z 2004r., Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie oddziałuje bezpośrednio na podmioty przemieszczające odpady w obrębie, do i z terytorium Wspólnoty Europejskiej.

2. Wyniki konsultacji społecznych.

Projekt będzie dostępny na stronach Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl oraz na stronie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

3. Wyniki analiz wpływu aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

b) Wpływ regulacji na rynek pracy.

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

c) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przedłożony projekt rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez stworzenie warunków do kompleksowej, odpowiadającej najwyższym standardom obsługi przedsiębiorców dokonujących obrotu odpadami.

d) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Brak wpływu.

4. Źródła finansowania.

Brak

ROZPORZADZENIE

Ministra Środowiska¹⁾

z dnia

w sprawie wzoru rejestru instalacji, którym udzielono zezwolenia wstępnego oraz sposobu jego udostępniania

Na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy z dnia o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Określa się wzór rejestru instalacji, którym udzielono zezwolenia wstępnego, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2.

Rejestr, o którym mowa w § 1, udostępnia się przez umieszczenie zawartych w nim informacji na stronach internetowych Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Środowiska

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

Załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia

WZÓR REJESTRU INSTALACJI, KTÓRYM UDZIELONO ZEZWOLENIA WSTĘPNEGO

| Lp. | Nr rejestracji | nazwa i adres instalacji, w której prowadzony jest proces odzysku odpadów | rodzaj odpadów objętych zezwoleniem wstępnym | symbol (R) procesu odzysku odpadów² | masa lub ilość odpadów objętych zezwoleniem wstępnym [w kg/rok lub sztukach/rok]³ | data ważności zezwolenia wstępnego | uwagi |
|------------|-----------------------|--|---|---|---|---|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |

² Kod procesu odzysku odpadów (R) zgodnie z załącznikiem nr IIB do Dyrektywy 2006/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów (Dz.Urz. WE z dnia 27.04.2006r. seria L114/9).

³ w zależności od warunków udzielonego zezwolenia wstępnego należy podać odpowiednio masę odpadów w kg/rok lub ilość odpadów w sztukach/rok.

UZASADNIENIE

W dniu 14 czerwca 2006 r. zostało uchwalone rozporządzenie (WE) Nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. WE L 190 z 17.07.2006 r.). Rozporządzenie to uchyła z dniem 12 lipca 2007 r. rozporządzenie Rady nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar. Dotychczasowe przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz. U. Nr 191, poz. 1956) nakładają obowiązek prowadzenia rejestru decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami. W związku z koniecznością dokonania zmian w krajowych regulacjach prawnych dotyczących międzynarodowego obrotu odpadami, wynikającą bezpośrednio z ww. rozporządzenia Parlamentu i Rady Nr 1013/2006 w dniu uchwalono ustawę o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów, która określa ramy instytucjonalne i organizacyjne do wykonywania zadań z zakresu międzynarodowego przemieszczania odpadów. Zgodnie z art. 14 ust. 1 rejestr prowadzi Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Art. 14 ust. 2 ww. ustawy zobowiązuje Ministra Środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie określenia wzoru rejestru instalacji, którym udzielono zezwolenia wstępnego oraz sposobu jego udostępniania.

Rejestr instalacji, którym udzielono zezwolenia wstępnego następujące dane: numer rejestracji, nazwę i adres instalacji, w której prowadzony jest proces odzysku, rodzaj oraz masę lub ilość odpadów objętych zezwoleniem wstępnym, datę ważności zezwolenia wstępnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23.12.2002r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz.2093 oraz z 2004 r., Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje bezpośrednio na podmioty przemieszczające odpady w obrębie, do i z terytorium Wspólnoty Europejskiej.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt będzie dostępny na stronach Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl oraz na stronie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

3. Wyniki analiz wpływu aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

b) Wpływ regulacji na rynek pracy.

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

c) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przedłożony projekt rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez stworzenie warunków do kompleksowej, odpowiadającej najwyższym standardom obsługi przedsiębiorców dokonujących obrotu odpadami.

d) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Brak wpływu.

4. Źródła finansowania.

ROZPORZĄDZENIE

Ministra Środowiska¹⁾

z dnia

w sprawie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia wstępnego

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Określa się wzór wniosku o wydanie zezwolenia wstępnego, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Środowiska

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

WNIOSEK O WYDANIE ZEZWOLENIA WSTĘPNEGO

1. Nazwa prowadzącego instalację, dla której ma być wydane zezwolenie wstępne:
.....,
2. Adres siedziby prowadzącego instalację, dla której ma być wydane zezwolenie wstępne:
.....,
3. Adres instalacji, dla której ma być wydane zezwolenie wstępne:
.....,
4. Rodzaje i ilości odpadów przewidzianych do odzysku:

| Lp. | Rodzaje odpadów przewidzianych do odzysku wyszczególnionych w załączniku nr III, IV i IVA do rozporządzenia Parlamentu i Rady nr 1013/2006 w sprawie przemieszczania odpadów ¹⁾ | Ilości odpadów danego rodzaju planowane do przywozu z zagranicy [w tonach/rok] | Całkowita ilość odpadów danego rodzaju poddawana odzyskowi w instalacji [w tonach/rok] |
|-----|--|--|--|
| | 1 | 2 | 3 |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

5. Szczegółowy opis technologii wykorzystywanych w instalacji odzysku odpadów, dla poszczególnych rodzajów odpadów przewidzianych do odzysku, wyszczególnionych w załączniku nr III, IV i IVA do rozporządzenia Parlamentu i Rady nr 1013/2006 w sprawie przemieszczania odpadów¹⁾, w tym podanie symbolu (R) procesu odzysku dla każdego rodzaju odpadów²⁾:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

¹⁾ Rozporządzenie (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz.Urz. WE z dnia 12.07.2006r. seria L190/1).

²⁾ Kod procesu odzysku odpadów (R) zgodnie z załącznikiem nr IIB do Dyrektywy 2006/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów (Dz.Urz. WE z dnia 27.04.2006r. seria L114/9).

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

7. Przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie odzysku odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem

- kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników
- liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

8. Określenie czasu na jaki ma być wydane zezwolenie:

9. Załączniki:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)
- 6)
- 7)

UZASADNIENIE

W dniu 14 czerwca 2006 r. zostało uchwalone rozporządzenie (WE) Nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. WE L 190 z 17.07.2006 r.). Rozporządzenie to uchyla z dniem 12 lipca 2007 r. rozporządzenie Rady nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar. Dotychczasowe przepisy ustawy z dnia 23 lipca 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz. U. Nr 191, poz. 1956) nakładają obowiązek prowadzenia rejestru decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami. W związku z koniecznością dokonania zmian w krajowych regulacjach prawnych dotyczących międzynarodowego obrotu odpadami, wynikającą bezpośrednio z ww. rozporządzenia Parlamentu i Rady Nr 1013/2006 w dniu uchwalono ustawę o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów, która określa ramy instytucjonalne i organizacyjne do wykonywania zadań z zakresu międzynarodowego przemieszczania odpadów. Zgodnie z art. 12 ust. 2 ww. ustawy Główny Inspektor Ochrony Środowiska udziela prowadzącemu instalację, w której prowadzone są procesy odzysku, zezwolenia wstępnego, w formie decyzji administracyjnej, na czas określony, nie dłuższy niż 10 lat. Zezwolenie wstępne wydaje się na wniosek, który zgodnie z art. 13 ust. 1 ww. ustawy powinien zawierać następujące dane:

- 1) oznaczenie wnioskodawcy;
- 2) określenie rodzajów odpadów przewidywanych do odzysku wyszczególnionych w załączniku nr III, IV i IVA do rozporządzenia Nr 1013/2006; w przypadku gdy określenie rodzaju jest niewystarczające do ustalenia zagrożeń, jakie te odpady mogą powodować dla ludzi lub środowiska, właściwy organ może wezwać wnioskodawcę do podania podstawowego składu chemicznego i właściwości odpadów;
- 3) określenie ilości odpadów poszczególnych rodzajów planowanych do przywozu z zagranicy, które mają być poddawane odzyskowi w okresie roku oraz całkowitej ilości poszczególnych rodzajów odpadów poddawanych odzyskowi w okresie roku;
- 4) oznaczenie miejsca prowadzenia działalności w zakresie odzysku;
- 5) wskazanie miejsca i sposobu magazynowania przywożonych odpadów;
- 6) szczegółowy opis technologii odzysku odpadów, w tym symbol procesu odzysku;

- 7) przedstawienie możliwości technicznych i organizacyjnych pozwalających należycie wykonywać działalność w zakresie odzysku odpadów, ze szczególnym uwzględnieniem kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników oraz liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska;
- 8) określenie czasu, na jaki ma być wydane zezwolenie.

Art. 18 ww. ustawy zobowiązuje Ministra Środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie określenia wzoru wniosku o wydanie zezwolenia wstępnego, celem ujednoczenia systemu zbierania i przetwarzania danych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23.12.2002r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz.2093 oraz z 2004 r. Nr 65 , poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje bezpośrednio na podmioty przemieszczające odpady w obrębie, do i z terytorium Wspólnoty Europejskiej.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt był dostępny na stronach Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl oraz na stronie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

3. Wyniki analiz wpływu aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

b) Wpływ regulacji na rynek pracy.

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

c) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przedłożony projekt rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez stworzenie warunków do kompleksowej, odpowiadającej najwyższym standardom obsługi przedsiębiorców dokonujących obrotu odpadami.

d) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Brak wpływu.

4. Źródła finansowania.

Brak

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia

w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi realizowane jest międzynarodowe przemieszczanie odpadów

Na podstawie art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa wykaz przejść granicznych, którymi realizowane jest międzynarodowe przemieszczanie odpadów.

2. Wykaz, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz. 919 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 245).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 października 2004 r. w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami (Dz. U. Nr 248, poz. 2494 oraz z 2005 r. Nr 53, poz. 480), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr, poz.).

**WYKAZ PRZEJŚĆ GRANICZNYCH, KTÓRYMI REALIZOWANE JEST
MIĘDZYNARODOWE PRZEMIESZCZANIE ODPADÓW**

1. Na granicy państwowej z Federacją Rosyjską:
 - 1) Bezledy (drogowe);
 - 2) Braniewo (kolejowe).
2. Na granicy państwowej z Republiką Białorusi:
 - 1) Bobrowniki (drogowe);
 - 2) Kukuryki (drogowe);
 - 3) Kuźnica (drogowe);
 - 4) Terespol (kolejowe).
3. Na granicy państwowej z Ukrainą:
 - 1) Dorohusk (drogowe);
 - 2) Dorohusk (kolejowe);
 - 3) Hrubieszów (kolejowe);
 - 4) Korczowa (drogowe);
 - 5) Przemyśl (kolejowe).
4. Morskie przejścia graniczne:
 - 1) Gdańsk;
 - 2) Gdynia;
 - 3) Kołobrzeg;
 - 4) Szczecin;
 - 5) Świnoujście.
5. Lotnicze przejścia graniczne:
 - 1) Gdańsk-Rębiechowo;
 - 2) Kraków-Balice;
 - 3) Poznań-Ławica;
 - 4) Rzeszów-Jasionka;
 - 5) Warszawa-Okęcie.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi realizowane jest międzynarodowe przemieszczanie odpadów został przygotowany na podstawie delegacji ustawowej zawartej w ustawie z dnia 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr, poz.).

Zgodnie z art. 29 ust. 2 wskazanej wyżej ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wykaz przejść granicznych, którymi realizowane jest międzynarodowe przemieszczanie odpadów.

W załączniku do projektu rozporządzenia zamieszczono wykaz przejść granicznych na granicy zewnętrznej Wspólnoty. Wskazanie przejść granicznych znacznie ułatwi kontrolę przepływu odpadów przez granicę państwową oraz umożliwi kierowanie transportów odpadów tylko przez przejścia graniczne do tego przystosowane – wyposażone w odpowiedni sprzęt techniczny oraz posiadające przeszkolonych w tym zakresie funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi realizowany jest międzynarodowy przewóz odpadów będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) komendantów właściwych terytorialnie oddziałów i placówek Straży Granicznej,
- 2) na obywateli RP i cudzoziemców, którzy przemieszczają odpady.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji:

Projekt rozporządzenia został opracowany w Komendzie Głównej Straży Granicznej. W procesie uzgodnień międzyresortowych zostanie przekazany do zaopiniowania przez członków Rady Ministrów, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Prezesa Rządowego Centrum Legislacji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia

**w sprawie wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego
przemieszczania odpadów**

Na podstawie art. 29 ust. 3 ustawy z dnia r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr ... , poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

w porozumieniu

Minister Finansów

Minister Środowiska

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 września 2004r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego obrotu odpadami (Dz. U. Nr 209, poz. 2131, Nr 279, poz. 2764, z 2005 r. Nr 136, poz. 1148, Nr 165, poz. 1369 oraz z 2006 r. Nr 89, poz. 619), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 39 ustawy z dnia ... 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Finansów
z dnia (poz.)

WYKAZ URZĘDÓW CELNYCH WŁAŚCIWYCH W SPRAWACH MIĘDZYNARODOWEGO PRZEMIESZCZANIA ODPADÓW

| Lp. | Izba Urząd Oddział | Kod identyfikacyjny oddziału |
|------------|--|------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| I | IZBA CELNA W BIAŁEJ PODLASKIEJ | |
| 1 | Urząd Celny w Białej Podlaskiej | |
| a | Oddział Celny w Białej Podlaskiej | 301010 |
| b | Oddział Celny w Małaszewiczach | 301020 |
| c | Oddział Celny w Koroszczynie | 301040 |
| 2 | Urząd Celny w Lublinie | |
| a | Oddział Celny w Lublinie | 302010 |
| 3 | Urząd Celny w Zamościu | |
| a | Oddział Celny w Zamościu | 303010 |
| b | Oddział Celny w Hrubieszowie | 303030 |
| c | Oddział Celny w Chełmie | 303050 |
| d | Oddział Celny w Dorohusku | 303060 |
| e | Oddział Celny Drogowy w Dorohusku | 303070 |
| II | IZBA CELNA W BIAŁYMSTOKU | |
| 1 | Urząd Celny w Białymstoku | |
| a | Oddział Celny w Białymstoku | 311010 |
| b | Oddział Celny Drogowy w Kuźnicy | 311030 |
| c | Oddział Celny w Bobrownikach | 311070 |
| 2 | Urząd Celny w Suwałkach | |
| a | Oddział Celny w Suwałkach | 313010 |
| III | IZBA CELNA W GDYNI | |
| 1 | Urząd Celny w Gdyni | |
| a | Oddział Celny "Basen V" w Gdyni | 321010 |

| | | |
|-----------|---|--------|
| b | Oddział Celny "Dworzec Morski" w Gdyni | 321020 |
| c | Oddział Celny "Baza Kontenerowa" w Gdyni | 321030 |
| d | Oddział Celny "Basen IV" w Gdyni | 321050 |
| e | Oddział Celny "Nabrzeże Bułgarskie" w Gdyni | 321070 |
| 2 | Urząd Celny w Gdańsku | |
| a | Oddział Celny "Opłotki" w Gdańsku | 322010 |
| b | Oddział Celny "Nabrzeże Wiślane" w Gdańsku | 322020 |
| c | Oddział Celny "Basen im. Władysława IV" w Gdańsku | 322030 |
| d | Oddział Celny "Port Północny" w Gdańsku | 322040 |
| e | Oddział Celny Port Lotniczy Gdańsk-Rębiechowo | 322050 |
| f | Oddział Celny w Starogardzie Gdańskim | 322060 |
| g | Oddział Celny w Kwidzynie | 322070 |
| 3 | Urząd Celny w Słupsku | |
| a | Oddział Celny w Słupsku | 323010 |
| b | Oddział Celny w Chojnicach | 323020 |
| IV | IZBA CELNA W KATOWICACH | |
| 1 | Urząd Celny w Katowicach | |
| a | Oddział Celny w Katowicach | 331010 |
| b | Oddział Celny w Tychach | 331020 |
| c | Oddział Celny w Dąbrowie Górniczej | 331030 |
| 2 | Urząd Celny w Gliwicach | |
| a | Oddział Celny w Gliwicach | 332010 |
| b | Oddział Celny w Bytomiu | 332020 |
| c | Oddział Celny w Raciborzu | 332030 |
| 3 | Urząd Celny w Częstochowie | |
| a | Oddział Celny w Częstochowie | 333010 |
| 4 | Urząd Celny w Bielsku-Białej | |
| a | Oddział Celny w Czechowicach-Dziedzicach | 335010 |
| b | Oddział Celny w Żywcu | 335020 |
| c | Oddział Celny w Cieszynie | 335030 |
| V | IZBA CELNA W KIELCACH | |
| 1. | Urząd Celny w Kielcach | |
| a. | Oddział Celny w Kielcach | 341010 |
| b. | Oddział Celny w Starachowicach | 341020 |

| | | |
|-------------|--|--------|
| c. | Oddział Celny w Sandomierzu | 341030 |
| VI | IZBA CELNA W KRAKOWIE | |
| 1 | Urząd Celny w Krakowie | |
| a | Oddział Celny I w Krakowie | 351010 |
| b | Oddział Celny II w Krakowie | 351020 |
| c | Oddział Celny Port Lotniczy Kraków-Balice | 351030 |
| 2 | Urząd Celny w Nowym Targu | |
| a | Oddział Celny w Andrychowie | 352020 |
| 3 | Urząd Celny w Nowym Sączu | |
| a | Oddział Celny w Tarnowie | 353030 |
| VII | IZBA CELNA W ŁODZI | |
| 1 | Urząd Celny I w Łodzi | |
| a | Oddział Celny I w Łodzi | 361010 |
| b | Oddział Celny w Sieradzu | 361030 |
| 2 | Urząd Celny II w Łodzi | |
| a | Oddział Celny II w Łodzi | 362010 |
| b | Oddział Celny w Kutnie | 362030 |
| 3 | Urząd Celny w Piotrkowie Trybunalskim | |
| a | Oddział Celny w Piotrkowie Trybunalskim | 363010 |
| VIII | IZBA CELNA W OLSZTYNIE | |
| 1 | Urząd Celny w Olsztynie | |
| a | Oddział Celny w Olsztynie | 371010 |
| b | Oddział Celny w Bezledach | 371030 |
| 2 | Urząd Celny w Elblągu | |
| a | Oddział Celny w Elblągu | 372010 |
| b | Oddział Celny w Braniewie | 372020 |
| IX | IZBA CELNA W OPOLU | |
| 1 | Urząd Celny w Opolu | |
| a | Oddział Celny w Opolu | 381010 |
| b | Oddział Celny w Nysie | 381040 |
| X | IZBA CELNA W POZNANIU | |
| 1 | Urząd Celny w Poznaniu | |
| A | Oddział Celny w Poznaniu | 391010 |
| B | Oddział Celny Port Lotniczy Poznań-Ławica | 391030 |

| | | |
|-------------|--|--------|
| 2 | Urząd Celny w Pile | |
| a | Oddział Celny w Pile | 392010 |
| 3 | Urząd Celny w Lesznie | |
| a | Oddział Celny w Lesznie | 393010 |
| 4 | Urząd Celny w Kaliszu | |
| a | Oddział Celny w Kaliszu | 394010 |
| XI | IZBA CELNA W PRZEMYSŁU | |
| 1 | Urząd Celny w Przemysłu | |
| a | Oddział Celny w Przemysłu | 401010 |
| b | Oddział Celny Medyka-Żurawica | 401040 |
| c | Oddział Celny w Jarosławiu | 401050 |
| d | Oddział Celny w Korczowej | 401060 |
| 2 | Urząd Celny w Rzeszowie | |
| a | Oddział Celny w Rzeszowie | 402010 |
| b | Oddział Celny Port Lotniczy Rzeszów-Jasionka | 402020 |
| c | Oddział Celny w Leżajsku | 402030 |
| d | Oddział Celny w Dębicy | 402040 |
| e | Oddział Celny w Stalowej Woli | 402050 |
| f | Oddział Celny w Mielcu | 402060 |
| 4 | Urząd Celny w Krośnie | |
| a | Oddział Celny w Krośnie | 404010 |
| b | Oddział Celny w Sanoku | 404020 |
| XII | IZBA CELNA W RZEPINIE | |
| 1 | Urząd Celny w Zielonej Górze | |
| a | Oddział Celny w Olszynie | 411020 |
| 2 | Urząd Celny w Gorzowie Wielkopolskim | |
| a | Oddział Celny w Świecku | 412020 |
| XIII | IZBA CELNA W SZCZECINIE | |
| 1 | Urząd Celny w Szczecinie | |
| a | Oddział Celny w Szczecinie | 421010 |
| b | Oddział Celny "Nabrzeże HUK" w Szczecinie | 421020 |
| c | Oddział Celny "Nabrzeże Łasztownia" w Szczecinie | 421030 |
| d | Oddział Celny "Basen Górniczy" w Szczecinie | 421040 |
| e | Oddział Celny Port Lotniczy Szczecin-Goleniów | 421050 |

| | | |
|------------|--|--------|
| f | Oddział Celny w Stargardzie Szczecińskim | 421060 |
| g | Oddział Celny w Świnoujściu | 421080 |
| h | Oddział Celny w Lubieszynie | 421090 |
| 2 | Urząd Celny w Koszalinie | |
| a | Oddział Celny w Koszalinie | 422010 |
| b | Oddział Celny w Kołobrzegu | 422020 |
| c | Oddział Celny w Szczecinku | 422030 |
| d | Oddział Celny w Darłowie | 422040 |
| XIV | IZBA CELNA W TORUNIU | |
| 1 | Urząd Celny w Bydgoszczy | |
| a | Oddział Celny II w Bydgoszczy | 431020 |
| 2 | Urząd Celny w Toruniu | |
| a | Oddział Celny w Toruniu | 432010 |
| b | Oddział Celny we Włocławku | 432030 |
| XV | IZBA CELNA W WARSZAWIE | |
| 1 | Urząd Celny I w Warszawie | |
| a | Oddział Celny III w Warszawie | 441030 |
| 2 | Urząd Celny II w Warszawie | |
| a | Oddział Celny VI w Warszawie | 442020 |
| 3 | Urząd Celny III "Port Lotniczy" w Warszawie | |
| a | Oddział Celny Towarowy I w Warszawie | 443020 |
| b | Oddział Celny Towarowy II w Warszawie | 443030 |
| c | Oddział Celny Towarowy III w Warszawie | 443040 |
| 4 | Urząd Celny w Ciechanowie | |
| a | Oddział Celny w Ciechanowie | 447010 |
| b | Oddział Celny w Ostrołęce | 447020 |
| XVI | IZBA CELNA WE WROCŁAWIU | |
| 1 | Urząd Celny we Wrocławiu | |
| a | Oddział Celny I we Wrocławiu | 451010 |
| 2 | Urząd Celny w Legnicy | |
| a | Oddział Celny w Legnicy | 452010 |
| b | Oddział Celny w Polkowicach | 452020 |
| c | Oddział Celny w Żarskiej Wsi | 452030 |
| 4 | Urząd Celny w Wałbrzychu | |

| | | |
|---|--------------------------------|--------|
| a | Oddział Celny w Wałbrzychu | 454010 |
| b | Oddział Celny w Jeleniej Górze | 454040 |

UZASADNIENIE

W dniu 14 czerwca 2006 r. zostało uchwalone rozporządzenie (WE) Nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. WE L 190 z dnia 17.07.2006 r.) Rozporządzenie to uchyliło z dniem 12 lipca 2006 r. rozporządzenie Rady Nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar. W wyniku tych zmian koniecznym stało się dostosowanie przepisów krajowych do nowych regulacji Unii Europejskiej.

W tym celu, opracowano projekt ustawy *o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów*. Projekt ten, w art. 29 ust. 3 zawiera delegację do wydania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, rozporządzenia *w sprawie wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów*. Powyższy projekt rozporządzenia realizuje tą delegację. Zawarty w załączniku do rozporządzenia katalog urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów jest tożsamy z katalogiem wynikającym z poprzednio obowiązującego, rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 września 2004 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego obrotu odpadami. Stosunkowo duża liczba właściwych dla tego typu odpraw urzędów celnych z jednej strony stanowi istotne ułatwienie dla przedsiębiorców z drugiej, pozwala zapewnić skuteczną kontrolę przestrzegania przepisów, w szczególności w zakresie kontroli zgodności zgłoszonego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością ładunku przywożonego przez granicę terytorium Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i jako takie nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie oddziałuje bezpośrednio na podmioty przemieszczające odpady na terytorium Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar. Zawarty w rozporządzeniu katalog urzędów celnych właściwych w sprawach przemieszczania odpadów odpowiada katalogowi zawartemu w poprzednio obowiązującym rozporządzeniu.

2. Wpływ na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Rozporządzenie nie wpłynie na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

3. Wpływ na rynek pracy, sytuację i rozwój regionów.

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy, sytuację i rozwój regionów.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przedłożony projekt rozporządzenia wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez stworzenie warunków do kompleksowej, odpowiadającej najwyższym standardom obsługi przedsiębiorców dokonujących obrotu odpadami.

5. Zakres konsultacji.

Projekt będzie dostępny na stronach Ministerstwa Finansów w dziale Służba Celna pod adresem http://www.mf.gov.pl/sluzba_celna/ jak również w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem <http://bip.mf.gov.pl/>.