

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2015 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów**

Na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1484 oraz z 2015 r. poz. 666) w załączniku do rozporządzenia w lp. XV wprowadza się następujące zmiany:

1) w pkt 1:

a) uchyla się lit. a,

b) dodaje się lit. b w brzmieniu:

b	Oddział Celny IV w Warszawie	441040
---	------------------------------	--------

2) w pkt 3 uchyla się lit. b i c.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2015 r.

**MINISTER FINANSÓW**

**W porozumieniu**

**MINISTER ŚRODOWISKA**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Grzegorz Dostatni  
Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego  
kwalifikowanego certyfikatu/

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 145, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2013 r. poz. 21.

## UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1484, z późn. zm.). Zgodnie z art. 22 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.) jednostkami organizacyjnymi Służby Celnej są urzędy celne wraz z podległymi oddziałami celnymi.

Stosownie do art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859, z późn. zm.) minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wykaz właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów urzędów celnych, kierując się koniecznością zapewnienia skutecznej kontroli przestrzegania przepisów rozporządzenia nr 1013/2006, w szczególności w zakresie kontroli zgodności zgłoszonego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością ładunku przywożonego z zagranicy, wywożonego za granicę lub przewożonego tranzytem.

W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów projektowana nowelizacja przewiduje:

- likwidację Oddziału Celnego III w Warszawie,
- likwidację Oddziału Celnego Towarowego II w Warszawie,
- likwidację Oddziału Celnego Towarowego III w Warszawie,
- dodanie do katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego IV w Warszawie.

Proponowane w projekcie przepisy są konsekwencją zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, mających swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2014 r. poz. 1541 oraz z 2015 r. poz. 646). Wskazana nowelizacja przewiduje likwidację Oddziału Celnego III w Warszawie, Oddziału Celnego VII w Warszawie, Oddziału Celnego w Nowym Dworze Mazowieckim, Oddziału Celnego Towarowego II w Warszawie, Oddziału Celnego Towarowego III w Warszawie, Oddziału Celnego w Mszczonowie oraz Oddziału Celnego w Błoniu.

Jednocześnie, mając na uwadze sprawną obsługę zgłoszeń dotyczących międzynarodowego przemieszczania odpadów przez Naczelnika Urzędu Celnego I w Warszawie, w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono do katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów - Oddział Celny IV w Warszawie. Zmiana ta ma na celu stworzenie możliwości obsługi przedsiębiorców w miejscu, gdzie istnieje realne zapotrzebowanie na określone usługi Służby Celnej.

Niewątpliwym atutem i zaletą Oddziału Celnego IV w Warszawie jest nowoczesna infrastruktura zapewniająca odpowiednie warunki do obsługi podmiotów gospodarczych, w

tym również w zakresie dodatkowej obsługi zgłoszeń dotyczących międzynarodowego przemieszczania odpadów. Na korzyść Oddziału Celnego IV w Warszawie przemawia bardzo dobra lokalizacja, przy drodze krajowej, w bezpośrednim sąsiedztwie południowej obwodnicy Warszawy, gdzie ruch odbywa się bez ograniczeń dla pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 ton.

Niniejszy projekt reguluje zagadnienia, które nie podlegają harmonizacji w Unii Europejskiej, ponieważ regulacje dotyczące struktury organizacyjnej organów celnych, w tym urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów, pozostawione zostały do decyzji państw członkowskich Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie, z chwilą przekazania do uzgodnień, konsultacji lub opiniowania, udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów – wiodące i współpracujące – Ministerstwo Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej Jacek Kapica</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Cimochowska, ekspert Służby Celnej, Departament Służby Celnej, e-mail: <a href="mailto:magdalenacimochowska@mf.gov.pl">magdalena.cimochowska@mf.gov.pl</a>, tel. 0 22 694-5093</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 03.06.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Delegacja zawarta w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> <b>17.41</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowa nowelizacja rozporządzenia związana jest ze zmianami w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, które mają swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2014 r. poz. 1541 oraz z 2015 r. poz. 646).

Optimalizacja funkcjonowania struktury organizacyjnej Służby Celnej i wykorzystania posiadanych zasobów kadrowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie przewiduje likwidację Oddziału Celnego III w Warszawie, Oddziału Celnego Towarowego II w Warszawie oraz Oddziału Celnego Towarowego III w Warszawie, a także dodanie do wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego IV w Warszawie.

Racjonalna struktura organizacyjna, a co za tym idzie lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych w Służbie Celnej, szczególnie do bezpośredniej obsługi podmiotów gospodarczych w Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw usytuowanym w Oddziale Celnym IV w Warszawie oraz w Oddziale Celnym Towarowym I w Warszawie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w niniejszym rozporządzeniu zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze celni pełniący dotychczas służbę w: Oddziale Celnym III w Warszawie, Oddziale Celnym Towarowym II w Warszawie oraz Oddziale Celnym Towarowym III w Warszawie	OC III w Warszawie – 29 funkcjonariuszy celnych OC Towarowy II w Warszawie – 27 funkcjonariuszy celnych OC Towarowy III w Warszawie – 30 funkcjonariuszy celnych <b>Łącznie: 86</b>	Dane Służby Celnej	Zmiana miejsca pełnienia służby funkcjonariuszy celnych pełniących dotychczas służbę w ww. oddziałach celnych. Z zastrzeżeniem, że w Urzędzie Celnym III „Port Lotniczy” w Warszawie część funkcjonariuszy celnych z Oddziału Celnego Towarowego II w Warszawie i Oddziału Celnego Towarowego III w Warszawie będzie pełnić służbę w siedzibie obecnego Oddziału

	<b>funkcjonariuszy celnych</b>		Celnego I Towarowego w Warszawie. Natomiast pozostała część funkcjonariuszy będzie pełnić służbę w dotychczasowych miejscach - w pomieszczeniach służbowych likwidowanych oddziałów celnych.
Podmioty dokonujące międzynarodowego przemieszczania towarów w Oddziale Celnym III w Warszawie, Oddziale Celnym Towarowym II w Warszawie oraz Oddziale Celnym Towarowym III w Warszawie	Brak danych		

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Informacja o planowanym zniesieniu ww. oddziałów celnych została przekazana lokalnym władzom samorządowym, współpracującym służbom i instytucjom, agencjom celnym działającym na terenie Izby Celnej w Warszawie, w szczególności działającym na terenie znoszonych oddziałów celnych oraz klientom obsługiwanym na obszarze właściwości miejscowej Izby Celnej w Warszawie, w szczególności obsługiwanym w znoszonych oddziałach celnych. Niniejszy projekt zostanie przekazany do konsultacji działającym w Służbie Celnej ogólnopolskim związkom zawodowym. Ponadto projekt będzie również przedmiotem konsultacji publicznych z Radą Konsultacyjną Służby Celnej, Polską Izbą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izbą Gospodarczą. Ponadto, projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)).

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie wpłynie na wzrost wydatków sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa. Nie będzie też podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa w roku bieżącym, jak i w latach następnych.
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
Niemierzalne	Wpływ na przedsiębiorców	<p>Zniesienie Oddziału Celnego III w Warszawie, a co za tym idzie wprowadzenie do katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego IV w Warszawie wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, z uwagi na fakt, iż Oddział Celny IV w Warszawie posiada korzystniejszą niż Oddział Celny III w Warszawie lokalizację, przy drodze krajowej w bezpośrednim sąsiedztwie w południowej obwodnicy Warszawy, gdzie ruch odbywa się bez ograniczeń dla pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 ton. Odległość pomiędzy tymi dwoma oddziałami wynosi zaledwie 5,3 km. Ponadto proponowane rozwiązanie poprawi standardy obsługi klienta poprzez zapewnienie obsługi w jednym miejscu. Jednocześnie w celu zapewnienia właściwej obsługi, rozważa się wydłużenie czasu pracy Oddziału Celnego IV w Warszawie z 8 do 12 godzin.</p> <p>Likwidacja Oddziału Celnego Towarowego II w Warszawie nie powinna stanowić bariery dla funkcjonowania przedsiębiorców, ponieważ niniejszy oddział jest zlokalizowany w sąsiedztwie Oddziału Celnego Towarowego I i posiada ten sam adres (ul. Wirażowa 35). Oddział Celny Towarowy I w Warszawie posiada uprawnienia do obsługi zgłoszeń celnych w zakresie międzynarodowego przemieszczania odpadów.</p> <p>Natomiast w przypadku Oddziału Celnego Towarowego III w Warszawie, z uwagi na konieczność obsługi ruchu towarowego i osobowego w terminalu General Aviation, obsługiwanego aktualnie przy ul. 17 Stycznia 47, planuje się w obecnej lokalizacji Oddziału Celnego Towarowego III w Warszawie pozostawienie dotychczasowej obsady kadrowej, ale działającej już w strukturze Oddziału Celnego Towarowego I w Warszawie. Rozwiązanie to pozwoli na zachowanie sprawnej obsługi przedsiębiorców i podróżnych korzystających z tego terminala.</p>						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. Funkcjonariusze celni pełniący dotychczas służbę w Oddziale Celnym III w Warszawie, znajdującym się w obszarze działania Naczelnika Urzędu Celnego I w Warszawie, zostaną przeniesieni do komórek organizacyjnych znajdujących się w niewielkiej odległości od ich dotychczasowego miejsca pracy.

Natomiast w Urzędzie Celnym III „Port Lotniczy” w Warszawie część funkcjonariuszy celnych z Oddziału Celnego Towarowego II w Warszawie i Oddziału Celnego Towarowego III w Warszawie będzie pełnić służbę w siedzibie obecnego Oddziału Celnego Towarowego I w Warszawie. Pozostała część funkcjonariuszy będzie pełnić służbę w dotychczasowych miejscach - w pomieszczeniach służbowych likwidowanych oddziałów celnych.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary	

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 1 sierpnia 2015 roku.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Sposób i ewaluacja efektów projektu nastąpi w ramach Strategii działania Służby Celnej na lata 2014-2020. W niniejszym dokumencie, jako jeden z celów strategicznych, określono wspieranie aktywności gospodarczej

przedsiębiorców, miernikiem realizacji celu będzie liczba wyeliminowanych obciążeń lub ograniczeń. Ponadto, celem strategicznym jest także podniesienie standardów obsługi klienta, a jednym z mierników realizacji - wskaźnik satysfakcji klienta.

### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.