



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-33-15

**Druk nr 3362**  
Warszawa, 17 kwietnia 2015 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej z projektem aktu wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych.

Z poważaniem

(-) Ewa Kopacz

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 28 otrzymuje brzmienie:

„Art. 28. 1. Służbę w Państwowej Straży Pożarnej może pełnić obywatel polski, niekarany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, korzystający z pełni praw publicznych, posiadający co najmniej średnie wykształcenie oraz zdolność fizyczną i psychiczną do pełnienia tej służby.

2. Nabór do służby w Państwowej Straży Pożarnej jest otwarty i konkurencyjny.

3. Nabór do służby w Państwowej Straży Pożarnej rozpoczyna się z chwilą publikacji ogłoszenia o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym.

4. Przyjęcie kandydata do służby w Państwowej Straży Pożarnej poprzedza postępowanie kwalifikacyjne, które zarządza i prowadzi kierownik jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej. Postępowanie kwalifikacyjne ma na celu ustalenie, czy kandydat spełnia warunki przyjęcia do służby w Państwowej Straży Pożarnej oraz określenie jego kwalifikacji, kompetencji, predyspozycji i przydatności do pełnienia tej służby.

5. Postępowanie kwalifikacyjne składa się z następujących etapów:

- 1) oceny złożonych dokumentów związanych z postępowaniem kwalifikacyjnym;
- 2) testu sprawności fizycznej;
- 3) rozmowy kwalifikacyjnej;
- 4) ustalenia zdolności fizycznej i psychicznej do pełnienia służby w Państwowej Straży Pożarnej.

6. Kandydat ubiegający się o przyjęcie do służby w Państwowej Straży Pożarnej jest obowiązany dostarczyć przed przystąpieniem do testu sprawności fizycznej zaświadczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1351 oraz z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822.

7. W przypadku gdy nabór do pełnienia służby w Państwowej Straży Pożarnej jest prowadzony na stanowisko wymagające szczególnych predyspozycji i umiejętności, kierownik jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej może zarządzić przeprowadzenie następujących dodatkowych etapów postępowania kwalifikacyjnego:

- 1) testu wiedzy;
- 2) testu psychologicznego oraz rozmowy kwalifikacyjnej;
- 3) sprawdzianu lęku wysokości (akrofobia);
- 4) sprawdzianu z pływania.

8. Z udziału w teście wiedzy wyklucza się kandydata do służby w Państwowej Straży Pożarnej, który:

- 1) korzysta z pomocy innych osób;
- 2) posługuje się urządzeniami służącymi do przekazu lub odbioru informacji lub korzysta z pomocniczych materiałów niedopuszczonych do korzystania przez komisję;
- 3) zakłóca jego przebieg w sposób inny niż określony w pkt 1 i 2.

9. O kolejności poszczególnych etapów postępowania kwalifikacyjnego decyduje kierownik jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej.

10. Postępowanie kwalifikacyjne wobec kandydata kończy się z chwilą uzyskania negatywnego wyniku z któregośkolwiek z etapów postępowania kwalifikacyjnego lub nieprzystąpienia przez kandydata do któregośkolwiek z etapów postępowania kwalifikacyjnego, które zostały określone w ogłoszeniu.

11. Po zakończeniu etapu, o którym mowa w ust. 5 pkt 4, komisja przedkłada przełożonemu właściwemu w sprawie postępowania listę kandydatów do przyjęcia do służby w Państwowej Straży Pożarnej.

12. Postępowanie kwalifikacyjne kończy zatwierdzenie listy kandydatów do przyjęcia do służby w Państwowej Straży Pożarnej.

13. Informację o wyniku zakończonego postępowania kwalifikacyjnego przełożony właściwy w sprawie postępowania kwalifikacyjnego zamieszcza niezwłocznie na stronie internetowej i w Biuletynie Informacji Publicznej jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej oraz w jej siedzibie.

14. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) zakres informacji o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym oraz sposób podawania ich do wiadomości publicznej,

- 2) organizację i sposób przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego,
  - 3) dokumenty wymagane od kandydata do służby,
  - 4) zakres testu sprawności fizycznej,
  - 5) sposób dokonywania oceny kandydatów oraz preferencje z tytułu posiadanego przez nich wykształcenia, wykszolenia lub posiadanych umiejętności
- biorąc pod uwagę potrzebę obiektywnego sprawdzenia przygotowania i przydatności kandydata do służby.”;

2) art. 71d otrzymuje brzmienie:

„Art.71d. 1. Strażakowi, który na podstawie skierowania, o którym mowa w art. 106 ust. 1, pobiera naukę lub odbywa przeszkolenie lub studia, udziela się:

- 1) urlopu szkoleniowego – w przypadku studiów pierwszego lub drugiego stopnia, w szkołach policealnych oraz na studiach podyplomowych;
- 2) zwolnienia z całości lub części dnia służby na udział w zajęciach obowiązkowych, jeżeli te zajęcia odbywają się w dniach służby strażaka.

2. Urlop szkoleniowy jest przeznaczony na przygotowanie i złożenie egzaminów, przygotowanie i złożenie pracy dyplomowej, egzaminu dyplomowego, przygotowanie i złożenie egzaminu końcowego lub pracy końcowej – jeżeli przewiduje to właściwy program.

3. Urlop szkoleniowy przysługuje w wymiarze do:

- 1) 21 dni – w ostatnim roku studiów pierwszego lub drugiego stopnia;
- 2) 7 dni – w ostatnim semestrze nauki w szkołach policealnych oraz na studiach podyplomowych na przygotowanie i złożenie egzaminu końcowego lub pracy końcowej, egzaminu dyplomowego lub pracy dyplomowej – jeżeli przewiduje to właściwy program;
- 3) jednego dnia na egzamin z każdego przedmiotu, który zgodnie z właściwym programem kończy się egzaminem, jednak nie więcej niż 6 dni w okresie roku szkolnego lub roku akademickiego.

4. Urlopu szkoleniowego nie udziela się na egzamin poprawkowy, egzamin komisyjny oraz na poprawianie lub ponowne przygotowanie pracy końcowej lub pracy dyplomowej odrzuconej przez promotora.

5. Urlop szkoleniowy może być udzielony na wniosek strażaka jednorazowo lub w częściach, w okresie danego roku szkoleniowego, w terminie i wymiarze uzgodnionym z właściwym przełożonym.

6. Strażakowi, który bez skierowania pobiera naukę lub odbywa przeszkolenie lub studia, można udzielić urlopu szkoleniowego oraz zwolnienia z całości lub części dnia służby na udział w zajęciach obowiązkowych, jeżeli przemawia za tym interes służby, a w szczególności gdy poziom i kierunek kształcenia jest zbieżny z wymaganiami na zajmowanym lub przewidzianym do zajęcia stanowisku. Przepisy ust. 2–5 stosuje się odpowiednio.”;

3) w art. 88 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Uposażenie zasadnicze strażaka wzrasta z tytułu wysługi lat w Państwowej Straży Pożarnej, od dnia udokumentowania posiadanych okresów służby, o 2% po 2 latach służby i o dalszy 1% za każdy następny rok służby do wysokości 20% po 20 latach służby oraz o dalsze 2% za każde następne 2 lata służby powyżej 20 lat, aż do wysokości 32% po 32 latach służby. Po osiągnięciu 35 lat wysługi lat wzrost uposażenia zasadniczego strażaka wynosi 35%.”;

4) w art. 112 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. O przyjęcie do służby kandydackiej może ubiegać się, na podstawie dobrowolnego zgłoszenia, osoba spełniająca wymagania, o których mowa w art. 28 ust. 1, po złożeniu zobowiązania do pełnienia służby po ukończeniu nauki.”;

5) w art. 114 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do strażaków w służbie kandydackiej stosuje się odpowiednio przepisy art. 29–30, art. 61 ust. 1–5 i ust. 6 pkt 1, art. 67–69, art. 72 ust. 1 i 2, art. 73, art. 97b, art. 103 ust. 2 i 3 i art. 115–124n.”.

**Art. 2.** 1. Do postępowań kwalifikacyjnych rozpoczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Strażakowi, który na podstawie skierowania otrzymanego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, pobiera naukę lub odbywa przeszkolenie lub studia, nie udziela się płatnego urlopu szkoleniowego, o którym mowa w art. 71d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 3.** 1. Strażak, który w dniu wejścia w życie ustawy posiada 21 lat służby, zachowuje prawo do wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat w Państwowej Straży Pożarnej ustalonego na podstawie dotychczasowych przepisów do czasu osiągnięcia przez niego 22 lat służby.

2. Zasady ustalania wysługi lat w Państwowej Straży Pożarnej, od której uzależniony jest wzrost uposażenia zasadniczego strażaka, określone w art. 88 ust. 2 ustawy zmienianej w art.1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz w ust. 1, stosuje się przy ustalaniu wysokości uposażeń przysługujących strażakom od dnia 1 stycznia 2015 r.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projektowana ustawa ma na celu:

- 1) uregulowanie zasad postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Państwowej Straży Pożarnej, w taki sposób, aby zapewnić wszystkim kandydatom dostęp do służby publicznej na równych zasadach poprzez ustanowienie obiektywnych kryteriów doboru kandydatów do służby;
- 2) uregulowanie zasad przyznawania strażakom Państwowej Straży Pożarnej płatnego urlopu szkoleniowego;
- 3) uregulowanie wzrostu uposażenia zasadniczego strażaków z tytułu wysługi lat.

Obecny stan prawny

1. Zagadnienie dostępu do służby w Państwowej Straży Pożarnej jest uregulowane w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej w rozdziale 5 – Służba w Państwowej Straży Pożarnej. Ustawodawca określił w nim podstawowe wymagania, które są niezbędne do pełnienia służby w Państwowej Straży Pożarnej, a także organy właściwe do dokonywania oceny zdolności psychicznej i fizycznej do służby w Państwowej Straży Pożarnej. W Państwowej Straży Pożarnej można pełnić także służbę kandydacką. O przyjęcie do służby kandydackiej może ubiegać się, na podstawie dobrowolnego zgłoszenia, osoba spełniająca wymagania, o których mowa w art. 28, po złożeniu zobowiązania do pełnienia służby po ukończeniu nauki. Warunki naboru do służby kandydackiej w szkołach Państwowej Straży Pożarnej określają odrębne przepisy wydane na podstawie art. 112 ust. 4 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Art. 28 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej stanowi, że służbę w Państwowej Straży Pożarnej może pełnić obywatel polski, niekarany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, korzystający z pełni praw publicznych, posiadający co najmniej średnie wykształcenie oraz zdolność fizyczną i psychiczną do pełnienia służby.

Wobec braku szczegółowego uregulowania problematyki dostępu do służby w Państwowej Straży Pożarnej w ustawie, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej wydał wytyczne dotyczące postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby przygotowawczej w Państwowej Straży Pożarnej. Dokument ten reguluje zasady organizowania i przeprowadzania procesu postępowania

kwalifikacyjnego, w taki sposób, aby zapewnić otwarty i konkurencyjny charakter całego procesu.

Brak w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej regulacji dotyczących postępowania kwalifikacyjnego do służby w Państwowej Straży Pożarnej może sprzyjać stosowaniu niejednorodnych kryteriów w zakresie przyjmowania kandydatów do służby, w tym o charakterze dyskryminującym, na co zwrócił uwagę m.in. Rzecznik Praw Obywatelskich.

Ponadto brak powyższych regulacji w ustawie pozostaje w sprzeczności ze standardami wyznaczonymi przez orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego w zakresie zasady równości wobec prawa (art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej) oraz zasady równego dostępu obywateli polskich do służby publicznej (art. 60 Konstytucji RP).

Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie w swoim orzecznictwie podkreśla, że „aby zasady dostępu do służby publicznej były takie same dla wszystkich obywateli posiadających pełnię praw publicznych (...) ustawa musi zatem ustanowić obiektywne kryteria doboru kandydatów do tej służby oraz uregulować zasady i procedurę rekrutacji w taki sposób, aby zapewnić przestrzeganie zasady równości szans wszystkich kandydatów, bez jakiegokolwiek dyskryminacji i nieuzasadnionych ograniczeń” (wyrok TK z dnia 8 października 2002 r., sygn. akt K 36/00).

2. Jak stanowi art. 71d ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, strażakowi podnoszącemu kwalifikacje zawodowe lub uzupełniającemu wykształcenie ogólne można było udzielić płatnego urlopu szkoleniowego, stosując odpowiednio przepisy wydane na podstawie art. 103 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, w części dotyczącej urlopów szkoleniowych pracowników.

Wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 31 marca 2009 r. (Dz. U. Nr 58, poz. 485) art. 103 Kodeksu pracy został uznany za niezgodny z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP. I jako taki utracił moc z dniem 11 kwietnia 2010 r.

Mając na uwadze konieczność wykonania wyroku Trybunału Konstytucyjnego, kierując się jego sentencją i uzasadnieniem, ustawą z dnia 20 maja 2010 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr 105, poz. 655), do ustawy – Kodeks pracy dodano art. 103<sup>1</sup>–103<sup>5</sup> regulujące kwestie związane z prawami i obowiązkami stron, wynikające z udzielenia płatnego urlopu szkoleniowego pracownikowi.



W aktualnym stanie prawnym, wobec utraty mocy art. 103 Kodeksu pracy z dniem 11 kwietnia 2010 r. na podstawie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 31 marca 2009 r. sygn. akt K 28/08 (Dz. U. Nr 58, poz. 485), art. 71d ustawy o Państwowej Straży Pożarnej jest „martwy”. Jednocześnie brak jest innych podstaw prawnych do odpowiedniego stosowania przepisów Kodeksu pracy, tj. art. 103<sup>1</sup>–103<sup>5</sup>, w części dotyczącej urlopów szkoleniowych pracowników, w stosunku do strażaków podnoszących kwalifikacje zawodowe. Z powyższych przyczyn konieczne jest uregulowanie w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej kwestii związanych z płatnym urlopem szkoleniowym dla strażaków podnoszących kwalifikacje zawodowe.

3. W obowiązującym stanie prawnym uposażenie zasadnicze strażaka wzrasta o 2% po dwóch latach służby i o 1% za każdy następny rok służby, aż do wysokości 20% po 20 latach służby, oraz o 0,5% za każdy następny rok służby powyżej 20 lat – łącznie do wysokości 25% po 30 latach służby. Jest to więc system degresywny. Zasady przedmiotowego wzrostu określa art. 88 ust. 2 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Opisany powyżej mechanizm corocznego wzrostu uposażenia zasadniczego strażaków nie jest wystarczająco odczuwalny jako element tzw. awansu poziomego, który powinien stanowić sposób zmian uzupełniający lub też alternatywny, w stosunku do awansu pionowego (tj. na wyższe stanowisko).

Należy zauważyć, że istnieje znaczne zróżnicowanie zasad naliczania wzrostu i maksymalnej wysokości uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat w poszczególnych służbach mundurowych.

System ten nie motywuje do pozostawania w służbie jak najdłużej, a wysokość maksymalnego wskaźnika procentowego wynosząca 25% po 30 latach jest znacznie niższa niż np. w Wojsku Polskim – 35% i w Służbie Więziennej – 35%.

#### Proponowane zmiany

1. Projektowana ustawa uwzględnia stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich o potrzebie dokonania zmian w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej, mających na celu uregulowanie w przepisach prawa powszechnie obowiązującego postępowania kwalifikacyjnego do służby w Państwowej Straży Pożarnej. Rozwiązania prawne proponowane w ustawie uwzględniają wymagania wynikające z orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, dotyczące zasady równości wobec prawa (art. 32 Konstytucji RP) oraz

zasady równego dostępu obywateli polskich korzystających z pełni praw publicznych do służby publicznej (art. 60 Konstytucji RP).

Projektowana ustawa w art. 28 ust. 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej określa niezbędne wymagania, jakie muszą spełniać kandydaci do służby w Państwowej Straży Pożarnej, w brzmieniu dotychczas obowiązującym.

Wprowadza się zasadę otwartości oraz konkurencyjności naboru do służby w Państwowej Straży Pożarnej (art. 28 ust. 2 projektowanej ustawy). Przyjęcie kandydata do służby w Państwowej Straży Pożarnej jest poprzedzone postępowaniem kwalifikacyjnym (art. 28 ust. 4 projektowanej ustawy). Celem postępowania kwalifikacyjnego jest ustalenie, czy kandydat spełnia warunki przyjęcia do służby oraz określenie jego predyspozycji, kompetencji i przydatności do służby. Postępowanie kwalifikacyjne ma składać się z wyszczególnionych etapów, których wyniki osiągnięte przez kandydatów podlegają ocenie. O konieczności przeprowadzenia dodatkowych etapów wymienionych w art. 28 ust. 7, jak również o kolejności poszczególnych etapów decyduje kierownik jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, w której jest prowadzone postępowanie kwalifikacyjne, z uwagi na specyfikę stanowisk w strukturach jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej oraz różnorodność wykonywanych przez nich zadań.

Ustawa zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia regulującego szczegółową organizację i sposób przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego.

Wprowadzone w art. 28 zmiany skutkują koniecznością dostosowania do nich przepisu art. 112 ust. 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, dotyczącego trybu przyjęcia do służby kandydackiej, określonego w rozdziale 10 ustawy.

W latach 2012–2014 (do 1.08) przeprowadzono ogółem 559 postępowań kwalifikacyjnych do służby w Państwowej Straży Pożarnej, z czego 85 w roku 2014. Koszty związane z przeprowadzeniem postępowania kwalifikacyjnego w Państwowej Straży Pożarnej pokrywane są ze środków finansowych właściwych jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Uregulowanie zasad naboru do służby w ustawie nie wiąże się ze zmianą dotychczasowych zasad finansowania procesu naboru.

2. Projektowaną ustawą, w art. 71d wprowadza się regulacje dotyczące urlopów szkoleniowych strażaków Państwowej Straży Pożarnej. Projektodawca kompleksowo uregulował kwestie związane z urlopami szkoleniowymi dla strażaków w ustawie

pragmatycznej, podobnie jak inne służby mundurowe, w sposób uwzględniający specyfikę służby oraz zadania wykonywane przez Państwową Straż Pożarną.

Analiza porównawcza rozwiązań przyjętych w innych służbach wskazuje, że odesłanie do przepisów Kodeksu pracy w zakresie urlopów szkoleniowych nie jest regułą. Większość służb kwestie te reguluje szczegółowo w ustawach pragmatycznych, w sposób odmienny od rozwiązań przyjętych w przepisach prawa pracy. Co do zasady wymiary urlopów związanych z podnoszeniem kwalifikacji przez funkcjonariuszy pozostałych formacji są wyższe niż rozwiązania zastosowane w prawie pracy.

Dlatego też częściowo odwołując się do rozwiązań przyjętych przez inne służby, przy jednoczesnym uwzględnieniu specyfiki kształcenia w szkołach Państwowej Straży Pożarnej, proponuje się, aby urlop szkoleniowy był udzielany w wymiarze do: jednego dnia (na przygotowanie się do każdego egzaminu po zakończeniu danego przedmiotu przewidzianego programem kształcenia, jednak nie więcej niż 6 dni w okresie roku szkolnego lub akademickiego), 21 dni w ostatnim roku studiów (obejmuje studia wyższe I i II stopnia) oraz 7 dni (w ostatnim semestrze nauki w szkole policealnej lub na studiach podyplomowych). Należy zaznaczyć, że strażacy, na podstawie art. 106 ust. 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, mogą zostać skierowani do szkoły, na przeszkolenie i na studia. Szczegółowe kwestie reguluje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 marca 2003 r. w sprawie rodzaju placówek, do których może być skierowany strażak Państwowej Straży Pożarnej oraz należności pieniężnych przysługujących w przypadkach skierowania strażaka do szkoły, na przeszkolenie lub na studia (Dz. U. Nr 61, poz. 546). Podkreślić należy, że w czasie odbywania nauki strażakowi przysługuje uposażenie wraz ze wszystkimi dodatkami oraz pozostałe świadczenia pieniężne na stanowisku zajmowanym bezpośrednio przed skierowaniem.

Czas udziału strażaków Państwowej Straży Pożarnej w różnych formach kształcenia prowadzonych w szkołach Państwowej Straży Pożarnej został wzięty pod uwagę w wyliczeniach dotyczących ustalenia niezbędnego stanu osobowego w Państwowej Straży Pożarnej zapewniającego zachowanie gotowości do prowadzenia działań, czyli tzw. minimalną obsadę zmiany służbowej.

Zmiany dokonane w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej dotyczące urlopów szkoleniowych strażaków nie wpłyną na niezbędny stan osobowy w Państwowej Straży Pożarnej zapewniający zachowanie gotowości do podjęcia działań.

Nie przewiduje się, aby wprowadzenie urlopów szkoleniowych spowodowało wzrost wydatków z budżetu Państwowej Straży Pożarnej.

W latach 2012–2014 liczba strażaków odbywających w danym roku naukę kształtowała się następująco:

Rok	Liczba strażaków odbywających w danym roku naukę w:		
	szkołach policjalnych	szkołach wyższych	studiach podyplomowych
2012	488	1620	565
2013	426	1400	640
2014 do 31.08	165	990	284

3. W celu zachęcania strażaków do pozostawania w służbie jak najdłużej proponuje się wprowadzenie zasady podwyższenia uposażenia zasadniczego, bardziej odczuwalnego od obecnie obowiązującego, wg mechanizmu progresywnego liniowego, tj. o 2% po 2 latach służby i wzrastającym o 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy następny rok służby, aż do wysokości 20% po 20 latach służby, i progresywnego interwałowego – w dwuletnich interwałach czasowych, z wyjątkiem ostatniego trzyletniego interwału dla wysługi powyżej 32 lat służby, tj. od 22% po 22 latach do 32% po 32 latach służby i 35% po 35 latach służby.

Powyższa propozycja wpisuje się w sposób jednoznaczny w kontynuację systemu motywującego do dłuższego pozostawania w służbie zapoczątkowanego przez wprowadzenie, w ramach ustawy modernizacyjnej, motywacyjnego wynagradzania strażaków oraz nowych zasad przechodzenia na zaopatrzenie emerytalne strażaków podejmujących po raz pierwszy służbę po 31 grudnia 2012 r. Należy stwierdzić, że propozycja ta kierowana jest przede wszystkim do strażaków, którzy podjęli służbę po raz pierwszy przed dniem 1 stycznia 2013 r., co do których z zasady nie mają zastosowania przepisy o zaopatrzeniu emerytalnym wprowadzone od dnia 1 stycznia 2013 r. oraz mających ponad 20-letni okres służby.

Zaprojektowany w art. 2 przepis przejściowy przewiduje, że przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego dla strażaków, którzy w dniu wejścia w życie ustawy posiadają 21 lat służby, uwzględnia się tak ustalony wzrost uposażenia zasadniczego wynikający

z dotychczasowych przepisów do czasu osiągnięcia przez nich 22 lat służby, bowiem dla tej grupy strażaków ustalenie wzrostu uposażenia zasadniczego zgodnie z nowymi uregulowaniami byłoby niekorzystne, gdyż spowodowałoby obniżenie ustalonego obecnie wzrostu o 0,5% należnego uposażenia zasadniczego.

Jednocześnie proponowany przepis art. 88 ust. 2 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (art. 1 pkt 3 projektu ustawy) wprowadza zasadę dotyczącą możliwości nabycia prawa do wzrostu uposażenia z tytułu wysługi lat od dnia udokumentowania posiadanych okresów pracy i służby. Na tle spraw dotyczących zaliczania do okresu służby okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym, brak tego warunku spowodował, że orzecznictwo sądowe jest rozbieżne w zakresie terminu, od którego przysługuje strażakowi wzrost uposażenia z tytułu wysługi lat. W jednych orzeczeniach sądy określały ten termin od dnia udowodnienia danego okresu, a w innych trzy lata wstecz od dnia udowodnienia danego okresu. Proponowany przepis usunie wątpliwości w tym zakresie. Jest także oczywiste, że brak tego warunku i konieczność wyrównywania uposażenia z tytułu wysługi lat za 3 lata wstecz zwiększyłyby skutek finansowy dla budżetu państwa.

W wyniku zmiany zasad naliczania wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat nastąpi miesięczny wzrost wydatków o kwotę 690 tys. zł, a w skali roku o kwotę 8 280 tys. zł. Ponadto wydatki z tego tytułu w drugim roku funkcjonowania zmiany zwiększą się o kwotę 690 tys. zł (w części 42 o 44 tys. zł i w części 85 o – 646 tys. zł) w związku z wypłatą nagrody rocznej. Z kwoty 8 280 tys. zł na część 42 – Sprawy wewnętrzne przypada kwota 528 tys. zł, a na część 85 – Budżety wojewodów – 7 752 tys. zł.

Wzrost wydatków zostanie pokryty ze środków na uposażenia i nagrody roczne strażaków PSP ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz części 85 – Budżety wojewodów w odniesieniu do komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) PSP. Niedobór środków, który wystąpi w części 85 – środki na uposażenia i nagrody roczne, zostanie uzupełniony z części środków na uposażenia ujętych w części 42, ze służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych poprzez przeniesienie etatów (wakatów) wraz ze środkami.

Biorąc pod uwagę aspekt finansowych oszczędności, należy stwierdzić, że spodziewanym efektem wprowadzenia proponowanych zmian będzie zmniejszenie liczby strażaków odchodzących ze służby na zaopatrzenie emerytalne. W latach 2004–2014 liczba zwolnionych ze służby wyniosła łącznie 16 590 strażaków. Stanowi to średnio w roku

1508 strażaków przy limicie zatrudnienia w roku 2014 wynoszącym 30 490 etatów strażaków. Przy czym liczba zwalnianych się rocznie strażaków ze służby wahała się od 839 w 2014 roku do 2084 w 2009 roku, co stanowi od 2,75% do 6,83% etatów. Z uwagi na tak dużą rozpiętość w liczbie odchodzących ze służby brak jest możliwości jednoznacznego oszacowania skutków bezpośrednio związanych z wprowadzeniem proponowanych zmian. Należy jednocześnie wskazać, że obecnie uprawnionych do skorzystania ze świadczenia emerytalnego jest ponad 13 tys. strażaków, którzy posiadają ponad 15 lat wysługi emerytalnej.

4. Zmiana w art. 112 ust. 1 oraz w art. 114 ust. 3 wynika z nadania nowego brzmienia art. 28 ustawy. Obecna treść art. 28 zawarta jest w ust. 1 tegoż artykułu, natomiast w ust. 2–13 wskazano procedurę naboru do służby. Dlatego w art. 112 w ust. 1 odsyła się jedynie do ust. 1 art. 28 (obecnie do art. 28) oraz w art. 114 ust. 3 nie odsyła się do tego przepisu, ponieważ stanowiłoby to powielenie art. 112 ust. 1.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej. Proponowane rozwiązania spełniają wymagania określone w dyrektywie Rady nr 2000/78/WE z dnia 27 listopada 2000 r. ustanawiającej ogólne warunki ramowe równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy (Dz. Urz. WE L 303 z 02.12.2002, str. 16; Dz. Urz. UE – Polskie wydanie specjalne, rozdz. 05, tom 4, str.79) odnoszące się do zakazu dyskryminacji w zatrudnieniu.

Projekt aktu nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Minister Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Rakoczy – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> st. bryg. Tomasz Zajac – Dyrektor Biura Kadr i Organizacji KG PSP (tel. 523-30-02, e-mail: <a href="mailto:tzajac@kgpsp.gov.pl">tzajac@kgpsp.gov.pl</a>)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> marzec 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich Decyzja Ministra Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Nr w wykazie prac UD 171</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Uregulowanie zasad postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Państwowej Straży Pożarnej.
2. Uregulowanie zasad przyznawania strażakom Państwowej Straży Pożarnej urlopu szkoleniowego.
3. Zwiększenie motywacji do pozostania w służbie strażaków, którzy planują odejście na zaopatrzenie emerytalne, poprzez wprowadzenie zasad podwyższenia uposażenia zasadniczego strażaków z tytułu wysługi lat w Państwowej Straży Pożarnej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad 1. W art. 28 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej określono wymagania dla kandydatów, zasady otwartości i konkurencyjności naboru oraz postępowanie kwalifikacyjne i jego etapy. Oczekuje się, że wprowadzenie jednolitych i obiektywnych kryteriów naboru ułatwi dostęp do służby, zminimalizuje podejrzenie dyskryminacji, uczyni nabór transparentnym.

Ad 2. Art. 71d ustawy o Państwowej Straży Pożarnej reguluje kwestie urlopu szkoleniowego dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej podnoszących kwalifikacje zawodowe i wykształcenie ogólne. Oczekuje się ułatwienia podnoszenia kwalifikacji zawodowych strażakom Państwowej Straży Pożarnej.

Ad 3. Zaproponowano zmianę art. 88 ust. 2 dotyczącą zasad naliczania dodatku za wysługę lat. W projekcie zaproponowano wzrost uposażenia według mechanizmu progresywnego liniowego, tj. o 2% po 2 latach służby i wzrastającym o 1% należnego uposażenia zasadniczego za każdy następny rok służby, aż do 20% po 20 latach służby i progresywnego interwałowego – w dwuletnich interwałach czasowych, z wyjątkiem ostatniego trzyletniego interwału dla wysługi powyżej 32 lat służby, tj. od 22% po 22 latach służby do 32% po 32 latach służby i 35% po 35 latach służby. Oczekuje się, że korzystniejszy system wzrostu uposażeń przełoży się na wzrost motywacji do dłuższego pozostawania w służbie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę służby w Państwowej Straży Pożarnej odstąpiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami w innych krajach OECD/UE. Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kandydaci do służby w Państwowej Straży Pożarnej	Liczba kandydatów przystępujących do postępowań kwalifikacyjnych w latach: – 2012 – 10 727 osób, – 2013 – 7959 osób, – 2014 (na dzień 31.08) – 2391 osób	Dane własne KG PSP	Rozwiązania przyjęte w ustawie wprowadzają jednolite kryteria, zapobiegają zjawiskom dyskryminującym w procesie naboru do służby, zapewniają realizację konstytucyjnych zasad równości wobec prawa oraz równego dostępu obywateli polskich do służby publicznej, czynią proces naboru otwartym i konkurencyjnym, przez co mogą przyczynić się do poszerzenia liczby osób zainteresowanych służbą i ułatwić im dostęp do niej.
Strażacy Państwowej Straży Pożarnej	30 506	Dane własne KG PSP	Przyjęte rozwiązania ułatwią strażakom Państwowej Straży Pożarnej podnoszenie

			kwalifikacji zawodowych. Przyjęte rozwiązania przyczynią się do wzrostu uposażeń strażaków. Pod koniec 2015 r. liczba strażaków, którzy będą uprawnieni do wzrostu uposażenia, będzie wynosił 8746 osób.
--	--	--	--

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). W trybie procedury lobbingsowej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.

Projekt ustawy został zamieszczony także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt ustawy został również przekazany do zaopiniowania wojewodom, którzy nie zgłosili uwag do przedmiotowego projektu.

Ponadto projekt ustawy został przekazany do organizacji związkowych, które działają w Państwowej Straży Pożarnej:

- 1) NSZZ Solidarność,
- 2) ZZS Florian,
- 3) NSZZ Pracowników Pożarnictwa.

W ramach konsultacji ze związkami stanowiska przekazał Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Pożarnictwa oraz Związek Zawodowy Strażaków „Florian”.

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Pożarnictwa nie zgłosił w swoim stanowisku uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy, natomiast zgłosił uwagi do projektu rozporządzenia stanowiącego akt wykonawczy do projektowanej ustawy. Zgłoszone uwagi do projektu rozporządzenia będą przedmiotem analizy na dalszym etapie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia.

Natomiast Związek Zawodowy Strażaków „Florian” zgłosił uwagę dotyczącą niekonstytucyjności zaproponowanego mechanizmu przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego strażaków z tytułu wysługi lat na zasadach tzw. systemu interwałów czasowych oraz zasygnalizował wątpliwość w zakresie źródeł finansowania projektowanego wzrostu uposażenia. Odnosząc się do podnoszonej niekonstytucyjności, Minister Spraw Wewnętrznych wyjaśnił w piśmie skierowanym do wnioskodawcy, że zastosowany mechanizm nie prowadzi do naruszenia konstytucyjnej zagwarantowanej zasady równości wobec prawa, ponieważ zaproponowane alternatywne rozwiązania przez wnioskodawców spowodowałyby ten sam efekt – stanowiący podstawę wątpliwości, a dodatkowo wskazał, że zaproponowane rozwiązania w przedmiotowym zakresie funkcjonują w innych służbach mundurowych (Policji, Straży Granicznej) i nikt nie podważa ich konstytucyjności. Dodatkowo w zakresie wątpliwości dotyczących źródeł finansowania Minister w przywołanym piśmie wyjaśnił, że zmiana sposobu naliczania dodatku z tytułu wysługi lat będzie finansowana w ramach limitu wydatków na uposażenia i nagrody roczne strażaków Państwowej Straży Pożarnej ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 85 – Budżety wojewodów w odniesieniu do komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich).

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													





ceny stałe z ... r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Zawarte w projekcie przepisy w zakresie naboru do służby w PSP, poprzez uczynienie procesu naboru otwartym i konkurencyjnym mogą przyczynić się do poszerzenia liczby osób zainteresowanych służbą w PSP.								
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Brak wpływu na pozostałe obszary.						
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>								
II kwartał 2015 r.								
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>								
Po 3 latach od wejścia w życie projektu ustawy planuje się ewaluację wewnętrzną jego efektów poprzez analizę danych dotyczących ilości przeprowadzonych postępowań kwalifikacyjnych, liczby osób przyjętych do służby w ich wyniku, liczby osób podnoszących kwalifikacje zawodowe i wykształcenie ogólne oraz liczby strażaków odchodzących na zaopatrzenie mundurowe.								
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>								
brak								

## **Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej**

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). W trybie procedury lobbingsowej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.

Projekt ustawy został zamieszczony także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Projekt ustawy został również przekazany do zaopiniowania wojewodom, którzy nie zgłosili uwag do przedmiotowego projektu.

Ponadto projekt ustawy został przekazany do organizacji związkowych, które działają w Państwowej Straży Pożarnej:

- 1) NSZZ Solidarność,
- 2) ZZS Florian,
- 3) NSZZ Pracowników Pożarnictwa.

W ramach konsultacji ze związkami stanowiska przekazał Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Pożarnictwa oraz Związek Zawodowy Strażaków „Florian”.

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Pożarnictwa nie zgłosił w swoim stanowisku uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy, natomiast zgłosił uwagi do projektu rozporządzenia stanowiącego akt wykonawczy do projektowanej ustawy. Zgłoszone uwagi do projektu rozporządzenia będą przedmiotem analizy na etapie prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia.

Natomiast Związek Zawodowy Strażaków „Florian” zgłosił uwagę dotyczącą niekonstytucyjności zaproponowanego mechanizmu przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego strażaków z tytułu wysługi lat na zasadach tzw. systemu interwałów czasowych oraz zasygnalizował wątpliwość w zakresie źródeł finansowania projektowanego wzrostu uposażenia. Odnosząc się do podnoszonej niekonstytucyjności Minister Spraw Wewnętrznych wyjaśnił w piśmie skierowanym do wnioskodawcy, że zastosowany mechanizm nie prowadzi do naruszenia konstytucyjnej zagwarantowanej zasady równości wobec prawa wskazał, że zaproponowane alternatywne rozwiązania przez wnioskodawców spowodowałyby ten sam efekt – stanowiący podstawę wątpliwości, a dodatkowo podniósł, że zaproponowane rozwiązania w przedmiotowym zakresie funkcjonują w innych służbach mundurowych (Policji, Straży Granicznej) i nikt nie podważa ich konstytucyjności. Dodatkowo w zakresie wątpliwości dotyczących źródeł finansowania Minister w przywołanym piśmie wyjaśnił, że zmiana sposobu naliczania dodatku z tytułu wysługi lat będzie finansowana w ramach limitu wydatków na uposażenia i nagrody roczne strażaków Państwowej Straży Pożarnej ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 85 – Budżety wojewodów w odniesieniu do komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich).



Warszawa, 9 kwietnia 2015 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 972 - 12/jf/  
DPUE.920.1202.2014 / 9  
dot.: RM-10-33-15 z 03.04.2015 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**  
**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

Do wiadomości:  
Pani Teresa Piotrowska  
Minister Spraw Wewnętrznych

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  
Departament Rady Ministrów

wplyniecie 13-04-2015

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się  
o przyjęcie do służby przygotowawczej w Państwowej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 28 ust. 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) zakres informacji o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym oraz sposób podawania tych informacji do wiadomości publicznej;
- 2) organizację i sposób przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego;
- 3) dokumenty wymagane od kandydata do służby;
- 4) zakres testu sprawności fizycznej;
- 5) sposób dokonywania oceny kandydatów do służby oraz preferencje z tytułu posiadanego przez nich wykształcenia, wykszolenia lub posiadanych umiejętności.

**§ 2.** Publikacja ogłoszenia o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym następuje w szczególności na stronie internetowej i w Biuletynie Informacji Publicznej danej jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, a także w siedzibie jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej w miejscu ogólnie dostępnym i w powiatowym urzędzie pracy.

**§ 3. 1.** Kierownik jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, w której planowane jest prowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, zwany dalej „przełożonym właściwym w sprawie postępowania”, z chwilą rozpoczęcia postępowania kwalifikacyjnego, powołuje komisję kwalifikacyjną, zwaną dalej „komisją”, i wskazuje jej przewodniczącego.

2. W skład komisji wchodzi co najmniej trzech członków, w tym co najmniej jeden przedstawiciel komórki właściwej do spraw osobowych.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1351 oraz z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822.

3. W skład komisji może wchodzić pracownik lub strażak z innej jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej.

**§ 4.** Kandydat do służby dostarcza następujące dokumenty:

1) podanie o przyjęcie do służby;

2) życiorys;

3) kserokopie świadectw pracy lub służby z poprzednich miejsc pracy lub służby, o ile wcześniej kandydat pozostawał w stosunku pracy lub służby;

4) kserokopie dokumentów potwierdzających posiadane wykształcenie i kwalifikacje zawodowe, w tym specjalistyczne;

5) podpisane oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych niezbędnych do realizacji procesu postępowania kwalifikacyjnego, zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych;

6) oświadczenie o korzystaniu z pełni praw publicznych;

7) oświadczenie o niekaralności za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe;

8) zaświadczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania ćwiczeń fizycznych.

**§ 5. 1.** Ogłoszenie o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym zawiera w szczególności informacje o:

1) liczbie stanowisk, na które prowadzony jest nabór;

2) rodzaju stanowiska, którego dotyczy postępowanie kwalifikacyjne, miejscu pełnienia służby oraz rodzaju rozkładu czasu służby;

3) wymaganiach stawianych kandydatom;

4) etapach postępowania kwalifikacyjnego wraz z ich przebiegiem, w tym systemem punktacji gratyfikującej;

5) wymaganych dokumentach;

6) miejscu uzyskania szczegółowych informacji i wyjaśnień dotyczących postępowania kwalifikacyjnego;

7) miejscu i terminie składania wymaganych dokumentów;

8) sposobie postępowania z dokumentami kandydatów, którzy nie zakwalifikowali się do kolejnych etapów.

2. Termin składania wymaganych dokumentów nie może być krótszy niż 10 dni kalendarzowych od dnia publikacji ogłoszenia o naborze do służby.

§ 6. 1. Ocenę złożonych dokumentów związanych z postępowaniem kwalifikacyjnym, test sprawności fizycznej, rozmowę kwalifikacyjną oraz dodatkowe etapy postępowania, za wyjątkiem testu psychologicznego oraz rozmowy oceniającej przeprowadza komisja.

2. Ustalenie zdolności fizycznej i psychicznej do pełnienia służby w Państwowej Straży Pożarnej przeprowadza komisja lekarska podległa ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

§ 7. 1. Po złożeniu przez kandydata do służby wymaganych dokumentów komisja nadaje numer identyfikacyjny oraz prowadzi arkusz indywidualnej oceny kandydata do służby, w którym dokumentuje wyniki osiągnięte w poszczególnych etapach postępowania kwalifikacyjnego.

2. Niezbędne elementy arkusza indywidualnej oceny kandydata do służby określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 8. Przed rozpoczęciem testu sprawności fizycznej, rozmowy kwalifikacyjnej oraz przed dodatkowymi etapami postępowania:

- 1) kandydat okazuje dokument potwierdzający jego tożsamość;
- 2) komisja zapoznaje kandydata do służby z celem, zakresem i sposobem przeprowadzania danego etapu postępowania oraz sposobem jego oceniania.

§ 9. Uzyskanie negatywnej opinii psychologicznej nie powoduje odstąpienia od prowadzenia dalszego postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do tego kandydata.

§ 10. 1. Komisja sprawdza kompletność wymaganych dokumentów oraz prawdziwość zawartych w nich danych. Kandydata do służby, który złożył dokumenty niekompletne lub zawierające informacje nieprawdziwe wyklucza się z dalszego postępowania kwalifikacyjnego.

2. Maksymalna liczba punktów za udokumentowane wykształcenie oraz kwalifikacje zawodowe i specjalistyczne wynosi 60 punktów. Szczegółowe zasady punktacji określa załącznik nr 2.

§ 11. 1. Kandydat do służby przystępuje do testu sprawności fizycznej po okazaniu zaświadczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania ćwiczeń fizycznych, wystawione go nie wcześniej niż 14 dni przed dniem przystąpienia do tego testu.

2. W trakcie przeprowadzania testu sprawności fizycznej obecna jest osoba posiadająca kwalifikacje do udzielania co najmniej kwalifikowanej pierwszej pomocy.

§ 12. 1. Test sprawności fizycznej polega na pokonaniu sprawnościowego toru przeszkód. Zakres i sposób przeprowadzania sprawnościowego toru przeszkód oraz sposób oceny jego wyników określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

2. Czas uzyskany przez kandydata do służby przy pokonaniu sprawnościowego toru przeszkód podaje się z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.

3. Kandydat do służby ma możliwość powtórnego pokonania sprawnościowego toru przeszkód, jeżeli w pierwszej próbie nie uzyskał zaliczenia.

4. Z testu sprawności fizycznej kandydat do służby może uzyskać do 30 punktów. Liczba punktów możliwa do uzyskania zależy od czasu pokonania sprawnościowego toru przeszkód. Punktację sprawnościową określa załącznik nr 4.

§ 13. Podczas rozmowy kwalifikacyjnej ocenie podlega w szczególności:

1) umiejętność przekazywania, odbierania i rozumienia informacji w mowie i piśmie oraz jasnego i wyrazistego formułowania wypowiedzi w sposób gwarantujący ich zrozumienie;

2) umiejętność pracy w zespole z uwzględnieniem zdolności do współpracy w realizacji celów, skutecznego komunikowania się z innymi osobami, opanowanie i przejawianie postawy sprzyjającej kształtowaniu dobrej atmosfery pracy;

3) motywacja do podjęcia służby w Państwowej Straży Pożarnej;

4) zdolność analitycznego myślenia, z uwzględnieniem umiejętności oceny wartości informacji, wyciągania wniosków i stosowania odpowiednich narzędzi w celu rozwiązania problemu;

5) umiejętność planowania i organizowania pracy z uwzględnieniem zdolności stopniowania zadań według ich ważności.

§ 14. 1. Każdy z członków komisji, po przeprowadzeniu rozmowy kwalifikacyjnej, odrębnie ocenia kandydata.



2. Maksymalna liczba punktów możliwa do przyznania przez członka komisji wynosi 50 punktów.

3. Liczbę punktów uzyskanych przez kandydata do służby z rozmowy kwalifikacyjnej ustala się na podstawie średniej arytmetycznej liczby punktów przyznanych przez członków komisji z dokładnością do jednego miejsca po przecinku.

4. Rozmowę kwalifikacyjną uznaje się za zaliczoną, jeśli kandydat do służby uzyska co najmniej 26 punktów.

**§ 15.** 1. Test wiedzy składa się z zestawu 20 pytań, zwanych dalej „pytaniami testowymi” i trwa 25 minut.

2. Pytania testowe obejmują problematykę związaną z funkcjonowaniem ochrony przeciwpożarowej i Państwowej Straży Pożarnej oraz zadaniami na stanowisku, którego dotyczy postępowanie kwalifikacyjne.

3. W przypadku prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej lub komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej, pytania testowe opracowuje komórka właściwa do spraw osobowych właściwej komendy wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej, z wykorzystaniem zgłoszonych przez podległe jednostki organizacyjne propozycji pytań do tego testu.

4. W przypadku prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego przez kierowników pozostałych jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, pytania testowe opracowuje komórka właściwa do spraw osobowych danej jednostki.

5. Na pytanie testowe możliwe są cztery odpowiedzi, w tym jest tylko jedna odpowiedź prawidłowa. Za prawidłową odpowiedź kandydatowi do służby przyznaje się 1 punkt. W przypadku nieudzielenia odpowiedzi, udzielenia nieprawidłowej odpowiedzi albo udzielenia więcej niż jednej odpowiedzi na pytanie testowe, kandydatowi do służby nie przyznaje się punktu.

**§ 16.** Test wiedzy może być przeprowadzany w formie pisemnej albo z wykorzystaniem systemu informatycznego.

**§ 17.** Przewodniczący komisji lub członek komisji wyklucza z udziału w teście wiedzy kandydata, który korzysta z pomocy innych osób lub posługuje się niedozwolonymi urządzeniami lub materiałami albo zakłóca przebieg postępowania kwalifikacyjnego.

§ 18. Kandydat do służby przystępuje do kolejnego etapu postępowania kwalifikacyjnego bez względu na liczbę punktów uzyskanych z testu wiedzy.

§ 19. 1. Test psychologiczny oraz rozmowę kwalifikacyjną przeprowadza się w stosunku do kandydata do służby, który uzyskał pozytywny wynik z testu sprawności fizycznej.

2. Bezpośrednio przed przystąpieniem do testu psychologicznego oraz rozmowy kwalifikacyjnej, kandydat do służby zapoznaje się z zakresem i sposobem przeprowadzenia tego testu oraz rozmowy.

3. Przeprowadzenie testu psychologicznego oraz rozmowy kwalifikacyjnej ma na celu ocenę predyspozycji intelektualnych i osobowościowych kandydata do służby, w tym odporność na stres i umiejętność radzenia sobie z jego skutkami.

4. Test psychologiczny oraz rozmowę kwalifikacyjną przeprowadza psycholog przeszkolony w zakresie stosowania tego testu.

5. Po zakończeniu testów i rozmowy kwalifikacyjnej psycholog sporządza analizę psychologiczną wyników uzyskanych z testu psychologicznego i sporządza opinię psychologiczną, którą załącza się do arkusza indywidualnej oceny kandydata do służby.

§ 20. Sprawdzian lęku wysokości (akrofobia) uznaje się za zaliczony, jeśli kandydat wszedł asekurowany na drabinę na wysokość 20 m ustawioną pod kątem 75<sup>0</sup>.

§ 21. Sprawdzian z pływania uznaje się za zaliczony, jeśli kandydat przepłynął 50 m dowolnym stylem w czasie nie dłuższym niż 60 sekund.

§ 22. Po zakończeniu oceny złożonych dokumentów związanych z postępowaniem kwalifikacyjnym, testu sprawności fizycznej, rozmowy kwalifikacyjnej oraz dodatkowych etapów postępowania kwalifikacyjnego, w przypadku ich zarządzenia, komisja przedkłada przełożonemu właściwemu w sprawie postępowania protokół wraz z listą kandydatów, którzy zaliczyli wszystkie dotychczasowe etapy postępowania, i arkuszami indywidualnych ocen kandydatów do służby. Wzór protokołu określa załącznik nr 5.

§ 23. 1. Na badania psychologiczne i fizyczne w celu ustalenia zdolności fizycznej i psychicznej do pełnienia służby w Państwowej Straży Pożarnej kieruje się kandydatów, którzy uzyskali najwyższą liczbą zdobytych punktów, zgodnie z liczbą stanowisk, na które prowadzony jest nabór.

2. W przypadku, gdy komisja lekarska działająca przy ministrze właściwym do spraw wewnętrznych orzeknie, iż kandydat jest niezdolny do służby w Państwowej Straży Pożarnej,

na badania psychologiczne i fizyczne kierowany jest kolejny kandydat, zgodnie z najwyższą liczbą zdobytych punktów.

§ 24. Prace komisji kończą się z dniem zakończenia postępowania kwalifikacyjnego.

§ 25. Informacja o wyniku zakończonego postępowania kwalifikacyjnego zawiera:

- 1) numer identyfikacyjny kandydata do służby;
- 2) łączną liczbę punktów uzyskanych przez kandydata do służby.

§ 26. Jeżeli w ciągu 12 miesięcy od dnia zakończenia postępowania kwalifikacyjnego zaistnieje potrzeba obsadzenia stanowiska o tym samym zakresie obowiązków w jednostce organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, przełożony właściwy w sprawie postępowania może skierować na badania, o których mowa w § 23, kolejną osobę spośród najlepszych kandydatów wymienionych w protokole z postępowania kwalifikacyjnego.

§ 27. Do postępowań kwalifikacyjnych rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się zasady dotychczasowe.

§ 28. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**  
**SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

**Załączniki  
do rozporządzenia  
Ministra Spraw Wewnętrznych  
z dnia ... (poz. ...)**

**Załącznik nr 1**

**Niezbędne elementy arkusza indywidualnej oceny kandydata do służby stanowią:**

- 1) numer identyfikacyjny kandydata do służby;
- 2) wyszczególnione posiadane wykształcenie oraz kwalifikacje zawodowe i specjalistyczne za które przyznano punkty kandydatowi do służby;
- 3) określenie miejsca i daty przeprowadzenia testu sprawności fizycznej z podaniem uzyskanego czasu i liczby punktów;
- 4) określenie daty przeprowadzenia rozmowy kwalifikacyjnej;
- 5) określenie kryteriów podlegających ocenie;
- 6) ogólną liczbę punktów przyznanych kandydatowi do służby za rozmowę kwalifikacyjną;
- 7) informację o pozostałych etapach postępowania.

## Załączniki nr 2

### Punkty możliwe do zdobycia za posiadane kwalifikacje i uprawnienia:

- 1) wykształcenie pożarnicze w Państwowej Straży Pożarnej (kurs podstawowy) – 15 punktów,
- 2) wykształcenie pożarnicze w Państwowej Straży Pożarnej (kurs uzupełniający (podoficerski)) – 20 punktów,
- 3) wykształcenie pożarnicze w Państwowej Straży Pożarnej (technik pożarnictwa) – 25 punktów,
- 4) wykształcenie pożarnicze w Państwowej Straży Pożarnej (inżynier pożarnictwa) – 30 punktów,
- 5) wykształcenie pożarnicze w Ochotniczej Straży Pożarnej, tj. SP\* i KPP\*\* – 10 punktów,
- 6) wykształcenie pożarnicze w Ochotniczej Straży Pożarnej, tj. SP\*, KPP\*\* i RT\*\*\* – 15 punktów,
- 7) wykształcenie pożarnicze w Ochotniczej Straży Pożarnej, tj. SP\*, KPP\*\*, RT\*\*\*, RW\*\*\*\* – 20 punktów,
- 8) wykształcenie wyższe inżynier w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego uzyskane w Szkole Głównej Służby Pożarniczej – 15 punktów,
- 9) uprawnienia do wykonywania zawodu ratownika medycznego – 15 punktów,
- 10) wykształcenie – wyższe o kierunku przydatnym w Państwowej Straży Pożarnej na danym stanowisku w codziennym rozkładzie czasu służby – 15 punktów,
- 11) prawo jazdy kat. C lub CE – 10 punktów,
- 12) prawo jazdy kat. CE i DE – 15 punktów,
- 13) inne kwalifikacje lub uprawnienia wymagane na danym stanowisku – do 15 punktów (np. uprawnienia do obsługi podnośników, drabin mechanicznych, kurs archiwizacji) – nie więcej niż 5 punktów za jedno uprawnienie,
- 14) dopuszcza się przyznanie punktów za zatrudnienie powyżej 12 miesięcy w służbie cywilnej lub na stanowisku pomocniczym lub obsługi w jednostce organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, przy realizowaniu zadań zbliżonych do zadań na stanowisku, na które prowadzony jest nabór – 15 punktów.

#### Objaśnienia:

\* SP – szkolenie podstawowe strażaków – ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej.

\*\* KPP – kurs w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy.

\*\*\* RT – szkolenie z zakresu ratownictwa technicznego dla strażaków – ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej.

\*\*\*\* RW – szkolenie strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej z zakresu działań przeciwpowodziowych oraz ratownictwa na wodach.

#### Uwagi:

- 1) Za kwalifikacje wymienione w punktach 1–7 przyznaje się punkty jedynie z jednego tytułu.
- 2) Do punktów za kwalifikacje wymienione w punktach 8–9 dolicza się punkty za kwalifikacje wymienione w punktach 5–7. Jeżeli ich suma jest większa niż 30 punktów to do dalszego postępowania przyjmuje się 30 punktów.
- 3) Kwalifikacje opisane w punktach 5–7 oraz 11–13 uwzględnia się obligatoryjnie przy naborze na stanowiska związane bezpośrednio z udziałem w działaniach ratowniczo-gaśniczych.

**Założenia i zasady przeprowadzania Sprawnościowego Toru Przeszkód (STP) podczas postępowania kwalifikacyjnego, w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby przygotowawczej w Państwowej Straży Pożarnej**

1. Zaliczenie przeprowadzane jest w sali sportowej, na placach i boiskach otwartych albo garażach (przy odpowiednim zabezpieczeniu materaców gimnastycznych).
2. Sprawnościowy tor rzeszków wyznaczony jest na polu o wymiarze 18 x 9 metrów.
3. Kandydat przystępuje w stroju i obuwiu sportowym.
4. Zaliczenie sprawnościowego toru przeszkód bada główne cechy motoryczne: siłę, szybkość, wytrzymałość a także zwinność, gibkość oraz koordynację ruchową.
5. Czas pokonania sprawnościowego toru przeszkód może być mierzony ręcznie lub przy pomocy urządzeń elektronicznych, z dokładnością do jednej setnej sekundy.
6. Do ewentualnej oceny poprawności wykonania zadań (elementów) sprawnościowego toru przeszkód można zastosować zapis wideo.
7. Zadania (ćwiczenia) wykonywane podczas pokonywania sprawnościowego toru przeszkód są takie same dla kobiet i mężczyzn.
8. Sprawnościowy Tor Przeszkód oceniany jest wg skali punktowej, zgodnie z tabelą określoną w załączniku nr 4.

**Sprzęt do ustawienia toru:**

1. Materac gimnastyczny (maks. grubość 10 cm) – 5 szt.
2. Piłka lekarska (mężczyźni – 4 kg, kobiety – 2 kg) – 1 szt.
3. Płotek lekkoatletyczny (wysokość – 76 cm) – 4 szt.
4. Ciężar o wadze 2 x 10 kg (dla mężczyzn) lub 2 x 5 kg (dla kobiet).
5. Wąż pożarniczy, zwinięty w podwójny krąg + noszak (mężczyźni – W-75, kobiety –W-52) – 4 szt.
6. Skrzynia gimnastyczna (mężczyźni – 5 części, kobiety – 4 części) – 1 kpl.
7. Tyczka (wysokość min. 150 cm na stabilnej podstawie) – 12 szt.
8. Pacholek drogowy – 3 szt.
9. Taśma samoprzylepna (do oznaczenia linii i długości) – 1 szt.

Szczegółowe zasady pokonywania sprawnościowego toru przeszkód – opis:

1. Zadanie (ćwiczenie) ruchowe:

Przewrót w przód do pozycji stojącej oraz przewrót w tył na materacu.

2. Zadanie (ćwiczenie) ruchowe:

Przeniesienie trzymanego w rękach odcinka węża pożarniczego zwiniętego w podwójny krąg (zabezpieczony noszakiem) przez 4 płotki lekkoatletyczne (o wys. 76 cm) w określonej kolejności:

- 1) – przejście górą nad płotkiem,
- 2) – przejście dołem pod płotkiem,
- 3) – przejście górą nad płotkiem,
- 4) – przejście dołem pod płotkiem.

Uwagi:

- po przejściu czwartego płotka ćwiczący pozostawia odcinek węża pożarniczego w sposób dowolny.
- przytrzymywanie płotka ręką nie jest błędem,
- płotek po przesunięciu musi być odstawiony na zajmowane miejsce.

3. Zadanie (ćwiczenie) ruchowe:

15 dotknięć piłką lekarską do stóp w skłonie w przód. Stopy leżą na stopniu o wysokości 40 cm. Po każdym prawidłowo wykonanym powtórzeniu piłka musi dotknąć materaca za głową ćwiczącego. Sędzia nadzorujący liczy głośno prawidłowe dotknięcia.

4. Zadanie (ćwiczenie) ruchowe:

Wykonanie na ścieżce gimnastycznej (złożonej z 3 materacy gimnastycznych) 3 przewrotów w przód łączonych, powrót na początek ścieżki i wykonanie 3 przewrotów w tył łączonych.

5. Zadanie (ćwiczenie) ruchowe:

Przeniesienie oburącz ciężar na dystansie 5 x 6 m w biegu wahadłowym. Przy każdym nawrocie ćwiczący musi obiema stopami przekroczyć wyznaczone linie.

6. Zadanie (ćwiczenie) ruchowe):

Przeniesienie pojedynczo 3 odcinków węża pożarniczego zwiniętego w podwójny krąg (zabezpieczone noszakami) przez skrzynię gimnastyczną i ustawienie (ułożenie) w polu wyznaczonym liniami prostokąta o wymiarach 1,5 x 1 m. Krótsza oś prostokąta do składowania węży pokrywa się z osią linii bocznej toru.

Uwagi:

Powrót po kolejne odcinki węża pożarniczego odbywa się zawsze poprzez pokonanie (przejście, przeskok) skrzyni gimnastycznej wszystkimi częściami ciała ponad górną krawędzią.

7. Zadanie (ćwiczenie) ruchowe:

Wykonanie biegu po tzw. kopercie, wg następującej kolejności:

- 1) tyczka nr 6 i 7 (po zewnętrznej stronie koperty) – tyczka nr 8 (do wewnątrz),
- 2) tyczka nr 9 i 10 (po zewnętrznej stronie koperty) – tyczka nr 8 (do wewnątrz),
- 3) tyczka nr 6 i 7 (po zewnętrznej stronie koperty).

Uwagi:

– trasa biegu (nr tyczki) 6–7–8–9–10–8–6–7,

– długość biegu (metry):  $5+3+3+5+3+3+5 = 27$  m,

– w przypadku pomyłki ćwiczący może powtórnie przebiec trasę przed ukończeniem biegu, aby zadanie zostało zaliczone,

– w czasie pokonywania sprawnościowego toru przeszkód tyczki nr 2, 3, 4 i 5 muszą być obiegane na zewnątrz toru przez ćwiczącego. Tyczki nr 1, 11 i 12 wyznaczają linię startu i mety (do pomiaru ręcznego).

Błędy w pokonywaniu sprawnościowego toru przeszkód:

1. Falstart.
2. Przewroty bez położenia (dotknięcia) dłoni na materacu (zadanie nr 1 i 4).
3. Po wykonaniu przewrotu w przód brak pozycji stojącej (nogi muszą być wyprostowane w stawach kolanowych (zadanie nr 1).
4. Ominięcie płotka, tzn. przejście nad i pod płotkiem trzeba wykonać wszystkimi częściami ciała (zadanie nr 2).
5. Nie odstawienie przesuniętych płotków na swoje miejsce.
6. Wypuszczenie z rąk odcinka węża pożarniczego przy pokonywaniu płotków lub skrzyni (zadanie nr 2 i 6).
7. Kontynuowanie pokonywania STP bez zaliczenia 15 prawidłowych dotknięć przez wyznaczonego sędziego (zadanie nr 3).
8. Wykonanie przewrotów łączonych poza wyznaczoną ścieżką gimnastyczną lub w odwrotnej kolejności (zadanie 4).
9. Nie przekraczanie linii obiema stopami przy każdym nawrocie podczas biegu wahadłowego (zadanie 5).
10. Pozostawienie ciężaru przed wyznaczoną linią po zakończonym biegu wahadłowym lub rzucanie nim (zadanie 5).



11. Przy przenoszeniu odcinka węża pożarniczego nie wszystkie części ciała ćwiczącego znajdują się ponad górna krawędzią skrzyni gimnastycznej (zadanie nr 6).
12. Po wykonaniu zadania nr 6 odcinki węży pożarniczych nie znajdują się wewnątrz wyznaczonego liniami pola prostokąta.
13. Bieg po kopercie będzie wykonany po niewłaściwej trasie i nie zostanie prawidłowo powtórzony przed ukończeniem biegu.
14. Przewrócenie lub przesunięcie z wyznaczonego miejsca tyczki w zadaniu nr 7.
15. Ominięcie przy pokonywaniu STP tyczek nr 2, 3, 4, 5 – wyznaczających trasę biegu.

Dyskwalifikacja:

1. Drugi falstart.
2. Kontuzja uniemożliwiająca kontynuowanie próby.
3. Nieprawidłowe wykonanie wyznaczonych zadań.
4. Przewrócenie skrzyni gimnastycznej.
5. Ominięcie fotokomórki, nieprawidłowy finisz (w przypadku pomiaru elektronicznego).
6. Rezygnacja z pokonywania toru przeszkód.

**Sprawnościowy Tor Przeszód**  
**PUNKTACJA**

Czas		Punkty
poniżej	01:31,00	30
01:31,01	01:32,00	29
01:32,01	01:33,00	28
01:33,01	01:34,00	27
01:34,01	01:35,00	26
01:35,01	01:36,00	25
01:36,01	01:37,00	24
01:37,01	01:38,00	23
01:38,01	01:39,00	22
01:39,01	01:40,00	21
01:40,01	01:41,00	20
01:41,01	01:42,00	19
01:42,01	01:43,00	18
01:43,01	01:44,00	17
01:44,01	01:45,00	16
01:45,01	01:46,00	15
01:46,01	01:47,00	14
01:47,01	01:48,00	13
01:48,01	01:49,00	12
01:49,01	01:50,00	11
01:50,01	01:51,00	10
01:51,01	01:52,00	9
01:52,01	01:53,00	8
01:53,01	01:54,00	7
01:54,01	01:55,00	6
01:55,01	01:56,00	5
01:56,01	01:57,00	4
01:57,01	01:58,00	3
01:58,01	01:59,00	2

01:59,01	02:00,00	1
powyżej	02:00,01	0

**Niezbędne elementy arkusza zbiorczej oceny kandydatów do służby**

Arkusz zbiorczej oceny kandydatów do służby zawiera:

- 1) numery identyfikacyjne kandydatów do służby i sumę zdobytych przez nich punktów;
- 2) załączone indywidualne arkusze indywidualnej oceny kandydatów do służby;
- 3) opinię psychologiczną;
- 4) wskazanie członków zespołu i ich podpisy.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych, określonego w art. 28 ust. 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej. Projekt wynika z potrzeby uregulowania zasad dostępu do służby w PSP w przepisach prawa powszechnie obowiązującego oraz ma na celu zapewnienie równego dostępu do służby wszystkim kandydatom, poprzez ustanowienie jednolitych zasad postępowania kwalifikacyjnego oraz obiektywnych kryteriów doboru kandydatów.

Realizując rozwiązania przyjęte w art. 28 znowelizowanej ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, rozporządzenie reguluje procedurę postępowania kwalifikacyjnego w sposób zapewniający przestrzeganie zasady równości szans wszystkich kandydatów bez jakiegokolwiek dyskryminacji.

Nabór do Państwowej Straży Pożarnej przed wejściem w życie ustawy nowelizującej art. 28 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej przeprowadzany był w oparciu o ustawę, która określała podstawowe wymagania wobec kandydatów oraz wytyczne Komendanta Głównego PSP dotyczące postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby przygotowawczej w PSP. Stosownie do wytycznych postępowanie kwalifikacyjne powinno być prowadzone w formie konkursu. Postępowanie to składa się z co najmniej czterech etapów podlegających ocenie. O kolejności poszczególnych etapów, jak również konieczności poszerzenia postępowania o inne dodatkowe etapy, decyduje kierownik jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej przeprowadzającej postępowanie kwalifikacyjne. Zgodnie z wytycznymi etapami postępowania kwalifikacyjnego są:

- 1) przegląd, i sprawdzenie kompletności złożonych dokumentów, ocena dokumentów dotyczących posiadanego wykształcenia i kwalifikacji oraz określenie związanej z tym liczby punktów za poszczególne uprawnienia,
- 2) ocena sprawności fizycznej kandydata składająca się z próby wydolnościowej i testów sprawności fizycznej,
- 3) pisemny test wiedzy,
- 4) rozmowa kwalifikacyjna.

Możliwe jest również przeprowadzenie dodatkowych etapów postępowania: rozmowy kwalifikacyjnej z kierownikiem jednostki organizacyjnej PSP oraz testów psychologicznych.

Ponadto wytyczne ustalają system punktowy do oceny poszczególnych etapów. Określają również listę dodatkowych kryteriów i preferencji oraz system ich punktacji.

Znowelizowany art. 28 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej określa niezbędne wymagania, jakie muszą spełniać kandydaci do służby w Państwowej Straży Pożarnej, wprowadza zasadę otwartości i konkurencyjności naboru oraz określa postępowanie kwalifikacyjne wobec kandydatów do służby jako mechanizm, który pozwoli na ustalenie, czy kandydat spełnia warunki przyjęcia do służby oraz wskaże na jego predyspozycje, kompetencje i przydatność do służby. Zgodnie z ustawą postępowanie kwalifikacyjne ma składać się z co najmniej czterech etapów podlegających ocenie. Liczba etapów może być zwiększona, z uwagi na specyfikę stanowisk oraz różnorodność wykonywanych na nich zadań.

Projektowany akt prawny, stosownie do zawartego upoważnienia, reguluje w sposób kompleksowy organizację i sposób przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów do służby przygotowawczej w Państwowej Straży Pożarnej. Określa więc zakres informacji o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym, wymagane od kandydatów dokumenty, sposób oceny kandydatów, zakres testu sprawności fizycznej.

Rozwiązania przyjęte zarówno w nowelizacji ustawy o PSP, jak również w projektowanym rozporządzeniu są zasadniczo powtórzeniem rozwiązań dotychczas stosowanych na podstawie wytycznych Komendanta Głównego PSP. Podstawową różnicą, w stosunku do obecnie obowiązującego stanu prawnego, jest odmienne uregulowanie etapu mającego na celu określenie sprawności fizycznej kandydata do służby. Dotychczas odbywał się on w oparciu o próbę wydolnościową i test sprawności fizycznej, w sposób i na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 października 2005 r. w sprawie zakresu, trybu i częstotliwości przeprowadzania okresowych profilaktycznych badań lekarskich oraz okresowej oceny sprawności fizycznej strażaka Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 261, poz. 2191).

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)

<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby Państwowej Straży Pożarnej.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Rakoczy – Podsekretarz Stanu MSW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> st. bryg. Tomasz Zajac Dyrektor Biura Kadr i Organizacji Komendy Głównej PSP tel. 523 30 02</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> marzec 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> zmiana ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.</p> <p><b>Nr w wykazie prac ...</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w projektowanej zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Nowelizacją ustawy o Państwowej Straży Pożarnej w art. 28 ust. 14 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej wprowadza upoważnienie dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia regulującego postępowanie kwalifikacyjne.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem upoważnienia ustawowego z art. 28 ust. 14 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Nowelizacją ustawy o Państwowej Straży Pożarnej wprowadzono postępowanie kwalifikacyjne, mające na celu ustalenie czy kandydat spełnia warunki przyjęcia do służby w Państwowej Straży Pożarnej oraz określenie jego kwalifikacji, kompetencji, predyspozycji i przydatności do pełnienia tej służby. Rozwiązania przedstawione w rozporządzeniu są zgodne z przyjętą w ustawie zasadą otwartości i konkurencyjności naboru do służby w Państwowej Straży Pożarnej. Regulują w sposób kompleksowy zasady, tryb i sposób przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów do służby. Rozporządzenie określa zakres informacji o planowanym postępowaniu kwalifikacyjnym, wymagane od kandydatów dokumenty, tryb i sposób jego przeprowadzenia, sposób oceny kandydatów, zakres i sposób przeprowadzenia testu sprawności fizycznej i testu wiedzy, dodatkowe etapy postępowania oraz sposób jego zakończenia.

Oczekuje się, że wprowadzenie jednolitych kryteriów dostępu do służby oraz szczegółowych zasad postępowania kwalifikacyjnego przyczyni się do zapobiegania zjawisku dyskryminacji, ułatwi dostęp do służby, w szczególności poprzez ustanowienie obiektywnych kryteriów doboru kandydatów.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na specyfikę służby w Państwowej Straży Pożarnej odstępiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami w innych krajach OECD/UE. Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kandydaci do służby w PSP	Liczba kandydatów przystępujących do postępowań kwalifikacyjnych w latach: – 2012 – 10727 osób, – 2013 – 7959 osób, – 2014 (na dzień 31.08) – 2391 osób	Dane własne KG PSP	Rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu wynikają z przyjętej w ustawie zasady otwartości i konkurencyjności naboru, ustanawiają jednolite kryteria, określają zasady postępowania, co ma przyczynić się do zapobiegania zjawiskom dyskryminującym w procesie naboru do służby, zapewniając realizację konstytucyjnych zasad

			równości wobec prawa oraz równego dostępu obywateli polskich do służby publicznej. Może to przyczynić się do poszerzenia liczby osób zainteresowanych służbą i ułatwić im dostęp do niej.
Kierownicy jednostek organizacyjnych PSP	357	Dane własne KG PSP	Rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu muszą być realizowane przez kierowników jednostek organizacyjnych PSP organizujących nabór do służby przygotowawczej w PSP.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do organizacji związkowych, które działają w Państwowej Straży Pożarnej:

- 1) NSZZ Solidarność,
- 2) ZZS Florian,
- 3) NSZZ Pracowników Pożarnictwa.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Projekt ustawy został zamieszczony także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich przeprowadzeniu.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie wywoła skutków dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych.
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz	

**9. Wpływ na rynek pracy**

Zawarte w projekcie rozwiązania mogą przyczynić się do poszerzenia liczby osób zainteresowanych służbą w PSP.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

III kwartał 2015 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Po 3 latach od wejścia projektu w życie planuje się ewaluację wewnętrzną jego efektów, w szczególności poprzez analizę danych dotyczących ilości przeprowadzonych postępowań kwalifikacyjnych i liczby osób przyjętych do służby w ich wyniku.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**