

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie ustanowienia składu wolnocłowego na terenie Portu Lotniczego „Radom”

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustanawia się skład wolnocłowy na terenie Portu Lotniczego „Radom”.

2. Szczegółowy opis granic i obszar składu wolnocłowego określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Zarządzającym składem wolnocłowym na terenie Portu Lotniczego „Radom” ustanawia się Gminę Miasta Radomia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

w porozumieniu

MINISTER GOSPODARKI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Grzegorz Dostatni
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1149, z 2014 r. poz. 768 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 211.

SZCZEGÓŁOWY OPIS GRANIC I OBSZARU SKŁADU WOLNOCŁOWEGO
NA TERENIE PORTU LOTNICZEGO „RADOM”

Skład wolnocłowy jest zlokalizowany na parterze Terminalu Pasażerskiego Portu Lotniczego „Radom” w strefie odlotów, dostępnej dla pasażerów po kontroli paszportowej oraz kontroli bezpieczeństwa. Z uwagi na usytuowanie składu wolnocłowego wewnątrz budynku odgraniczenie składu wolnocłowego stanowią trwałe elementy budowlane budynku.

Opis przebiegu granic składu wolnocłowego jest przedstawiony na mapie w skali 1:500. Dokument zawierający opis przebiegu granic składu wolnocłowego wraz z mapą jest przechowywany u zarządzającego składem wolnocłowym oraz — w postaci kopii — we właściwej miejscowo izbie celnej nadzorującej skład wolnocłowy oraz w Ministerstwie Finansów.

Granice składu wolnocłowego stanowią następujące odcinki ścian:

- 1) ściana o długości 20,85 m wzdłuż pomieszczeń 0.77 i 0.78 oddzielająca skład wolnocłowym od zewnętrznej ściany Terminala Pasażerskiego;
- 2) ściana o długości 10,21 m wzdłuż pomieszczeń 0.78 i 0.79 oddzielająca skład wolnocłowy od pomieszczeń służbowych: 0.101, 0.102 i 0.103;
- 3) ściana o długości 5,5 m wzdłuż pomieszczeń 0.81 i 0.84 oddzielająca skład wolnocłowy od pomieszczeń 0.97 i 0.101;
- 4) dwa odcinki ściany o długości 2,35 m i 2,44 m wzdłuż pomieszczenia 0.84;
- 5) ściana o długości 6,37 m wzdłuż pomieszczenia 0.83;
- 6) dwa odcinki ściany o długości 3,28 m i 4 m wzdłuż pomieszczenia 0.71;
- 7) trzy odcinki ściany o długości: 0,9 m, 2,22 m i 0,5 m wzdłuż pomieszczenia 0.70;
- 8) dwa odcinki ściany o długości 3,4 m i 3,4 m wzdłuż pomieszczenia 0.69;
- 9) dwa odcinki ściany o długości 2,6 m i 5,28 m wzdłuż pomieszczenia 0.66;
- 10) przestrzeń o szerokości 8,73 m wyznaczona przez linię stanowisk kontroli bezpieczeństwa w pomieszczeniu 0.57;
- 11) trzy odcinki ściany o długości: 2,82 m, 2,4 m i 2,82 m wzdłuż pomieszczenia 0.53;
- 12) ściana o długości 3,25 m z jednym otworem drzwiowym wzdłuż pomieszczenia 0.57;
- 13) ściana o długości 6,8 m z jednym otworem drzwiowym wzdłuż pomieszczenia 0.57;
- 14) ściana o długości 3,7 m wzdłuż pomieszczenia 0.61;
- 15) ściana o długości 3,8 m wzdłuż pomieszczeń: 0.62 i 0.63;

16) ściana o długości 8,54 m wzdłuż pomieszczeń: 0.62, 0.63 i 0.64;

17) ściana o długości 36,7 m z dziewięcioma otworami drzwiowymi wzdłuż pomieszczeń: 0.64, 0.65, 0.75, 0.78 i 0.77 oddzielająca skład wolnocłowy od płyty postojowej dla samolotów.

Obszar składu wolnocłowego wynosi 872 m².

UZASADNIENIE

Stosownie do art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727, z późn. zm.) minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, w drodze rozporządzenia, ustanawia i znosi wolne obszary celne i składy wolnocłowe, określa ich obszar i wyznacza osobę zarządzającego, mając na uwadze spełnienie wymogów, o których mowa w art. 26 ustawy Prawo celne.

Celem niniejszego rozporządzenia jest ustanowienie składu wolnocłowego zlokalizowanego na terenie Portu Lotniczego „Radom”. Obszar składu wolnocłowego wynosi 872 m².

Wnioskodawcą wnoszącym o ustanowienie składu wolnocłowego jest Gmina Miasta Radomia, która będzie ustanowiona jako zarządzający składem wolnocłowym.

Skład wolnocłowy jest zlokalizowany na parterze Terminalu Pasażerskiego Portu Lotniczego „Radom” w strefie odlotów, dostępnej dla pasażerów po kontroli paszportowej oraz kontroli bezpieczeństwa.

Utworzenie składu wolnocłowego oraz związane z tym uruchomienie działalności nowych sklepów wolnocłowych pozwoli zwiększyć ofertę produktów dostępnych w sprzedaży wyłącznie w sieci sklepów znajdujących się na lotniskach, przeznaczonych dla pasażerów odlatujących do krajów trzecich. Utworzenie sklepów wolnocłowych prowadzących sprzedaż wolnocłową będzie sprzyjać wzrostowi atrakcyjności Portu Lotniczego „Radom”. Realizacja usług, które mają być świadczone na rzecz pasażerów w ramach działalności gospodarczej prowadzonej z wykorzystaniem instytucji składu wolnocłowego pozostaje w bezpośrednim związku z planowanym wzrostem wielkości ruchu osobowego na terenie Portu Lotniczego „Radom”. Utworzenie nowych punktów sprzedaży towarów przyczyni się do lepszego wykorzystania infrastruktury lotniska, może także wpłynąć na zwiększenie konkurencyjności Portu Lotniczego „Radom” na rynku międzynarodowym. Pozwoli to na poprawę wyniku finansowego Spółki, przyczyniając się także do zwiększenia wpływów stanowiących przychody budżetu państwa.

Po dokonaniu analizy projektu dokumentacji zawierającej m.in. szczegółowy opis granic oraz mapę obszaru planowanego składu wolnocłowego, właściwy miejscowo organ celny nadzorujący funkcjonowanie składu wolnocłowego nie wniósł zastrzeżeń do określonego na mapie przebiegu granic składu wolnocłowego uznając, iż projektowane rozwiązania przedstawione w przekazanej dokumentacji są zgodne ze stanem faktycznym i umożliwią organom celnym skuteczne sprawowanie dozoru celnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Reguluje on kwestie, które pozostają w gestii prawa krajowego państw członkowskich Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ewentualne zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem rozporządzenia, w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa zostaną rozpatrzone w toku procesu legislacyjnego.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie ustanowienia składu wolnocłowego na terenie Portu Lotniczego „Radom”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów w porozumieniu z Ministerstwem Gospodarki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej, nadinspektor Jacek Kapica</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Ceł – Tomasz Michalak, tel. 694-5005</p>	<p>Data sporządzenia 17 marca 2015 r.</p> <p>Źródło: Inne Wniosek z dnia 24 lutego 2015 r.</p> <p>Nr w wykazie prac 12.33</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z prognozowanym wzrostem ruchu pasażerskiego oraz planowanym rozpoczęciem obsługi lotów międzynarodowych należy podjąć działania zmierzające do poprawy standardu obsługi pasażerów korzystających z usług Portu Lotniczego „Radom”. W ramach działań sprzyjających wzrostowi atrakcyjności Portu Lotniczego „Radom” władze gminy dostrzegają konieczność ustanowienia składu wolnocłowego, który umożliwi uruchomienie działalności gospodarczej świadczonej na rzecz pasażerów odlatujących do krajów trzecich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727, z późn. zm.) ustanowienie składu wolnocłowego następuje w drodze rozporządzenia wydawanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki.

Prace legislacyjne podejmowane są na wniosek Gminy Miasta Radomia. Organ celny właściwy ze względu na lokalizację składu wolnocłowego pozytywnie zaopiniował wniosek pod względem możliwości sprawowania dozoru celnego i kontroli celnej. Zarządzającym składem wolnocłowym będzie Gmina Miasta Radomia.

Ustanowienie składu wolnocłowego i uruchomienie w nim działalności sklepów wolnocłowych pozytywnie wpłynie na standard obsługi pasażerów korzystających z usług przewoźników lotniczych i sprzyjać będzie wzrostowi konkurencyjności Portu Lotniczego „Radom”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Procedura ustanawiania wolnych obszarów celnych jest regulowana przez ustawodawstwo krajowe. W obszarze biznesowym analogiczne rozwiązania są stosowane w państwach członkowskich Unii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zarządzający składem wolnocłowym Podmioty gospodarcze prowadzące działalność gospodarczą w składzie wolnocłowym	-	-	Poprawa wizerunku oraz wzrost konkurencyjności Portu Lotniczego „Radom”. Dochody z działalności placówek handlowych.
Podróżni dokonujący zakupów w sklepach wolnocłowych	-	-	Poprawa standardu obsługi.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom publicznym. Projekt rozporządzenia będzie przekazany do zarządzającego składem wolnocłowym. Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony do konsultacji publicznych na okres 10 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie
Dochody ogółem	0,54	0,72	1,44	2,16	2,64	3,265	3,66	4,2	4,905	5,384	5,94	34,812
budżet państwa	0,45	0,6	1,2	1,8	2,2	2,75	3,05	3,5	4,02	4,49	4,95	29,010
JST	0,09	0,12	0,24	0,36	0,44	0,515	0,61	0,7	0,885	0,894	0,99	5,802
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0,54	0,72	1,44	2,16	2,64	3,265	3,66	4,2	4,905	5,384	5,94	34,812
budżet państwa	0,45	0,6	1,2	1,8	2,2	2,75	3,05	3,5	4,02	4,49	4,95	29,010
JST	0,09	0,12	0,24	0,36	0,44	0,515	0,61	0,7	0,885	0,894	0,99	5,802
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Budżet państwa oraz JST nie ponoszą wydatków związanych z wejściem w życie rozporządzenia.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Źródło danych – informacje przekazane przez wnioskodawcę. Zakłada się, że na skutek wzrostu przychodów zarządzającego i operatorów nastąpi wzrost dochodów ogółem sektora finansów publicznych, w tym przyrost dochodów z tytułu podatków.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki										
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa wizerunku oraz wzrost konkurencyjności Portu Lotniczego „Radom”.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ustanowienie składu wolnocłowego wpłynie pozytywnie na sytuację przedsiębiorców, którzy będą prowadzić działalność gospodarczą w strefie wolnocłowej. Działalność gospodarcza wykonywana w ramach instytucji składu wolnocłowego umożliwia odroczenie płatności cła i podatków towarów objętych procedurą dopuszczenia do obrotu oraz realizację reeksportu (powrotnego wywozu) bez konieczności ponoszenia kosztów związanych z uiszczaniem cła i podatków. Dodatkowe zapotrzebowanie na towary przeznaczone na zaopatrzenie nowych placówek sprzedaży detalicznej wpłynie pozytywnie na sytuację producentów, zwłaszcza w sektorze MŚP. Dotyczy to przede wszystkim przedsiębiorców prowadzących działalność w branży spożywczej, odzieżowej, wytwórców biżuterii, galanterii, a także wyrobów regionalnych i pamiątkarskich.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ustanowienie składu wolnocłowego pozwoli na utworzenie nowych, stabilnych miejsc pracy, które przyczyniają się do wzrostu dochodów pracowników, co będzie oddziaływać pozytywnie na sytuację rodzin i gospodarstw domowych. Dzięki wzrostowi dochodów pracowników zatrudnionych w strefie wolnocłowej oraz przedsiębiorstwach kooperujących poszerzy się też rynek konsumpcji. Rozwój działalności, poza miejscami pracy oferowanymi przez operatorów w strefie wolnocłowej, będzie także generować wzrost zatrudnienia wśród kooperantów i dostawców. Spowoduje to bezpośredni, pozytywny wpływ na poprawę sytuacji materialnej ludności regionu.										
Niemierzalne												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: ułatwienie w zakresie obrotu towarowego realizowanego w ramach powrotnego wywozu towarów zakupionych przez pasażerów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Działalność w ramach instytucji składu wolnocłowego zwiększa konkurencyjność usług oferowanych przez operatorów przede wszystkim z uwagi na możliwość ograniczenia zakresu formalności celnych związanych z magazynowaniem i dystrybucją towarów, przy jednoczesnym zapewnieniu warunków do prowadzenia dozoru celnego i kontroli ze strony organów celnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Szacuje się, że w składzie wolnocłowym będzie zatrudnionych 30 pracowników.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Ustanowienie składu wolnocłowego wpłynie pozytywnie na poprawę obsługi podróżnych. Czynnikiem ten będzie sprzyjał podniesieniu komfortu podróżnych, w konsekwencji powinien pozytywnie oddziaływać na wizerunek i konkurencyjność Portu Lotniczego „Radom”. Wpłynie to na poprawę atrakcyjności regionu co z kolei może pozytywnie oddziaływać na sytuację i rozwój regionalny. Ponadto utworzenie sklepów wolnocłowych będzie sprzyjać wykorzystaniu lokalnych zasobów pracy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Oddziaływanie regulacji będzie uzależnione od faktycznego rozpoczęcia działalności gospodarczej przez operatorów w składzie wolnocłowym. Ogłoszenie rozporządzenia jest planowane na IV kwartał bieżącego roku. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na specyfikę materii stanowiącej przedmiot projektu rozporządzenia nie planuje się ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy	