

Projekt wersja z dnia 1 lipca 2015 r.
w brzmieniu skierowanym do uzgodnień międzyresortowych

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia 2015 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych w 2015 r. i ich podziału między jednostki
ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-
gaśniczego**

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych wyłącznie dla zapewnienia gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej działających w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego ustala się w 2015 r. w kwocie 73 000 000 zł.

§ 2. Środki finansowe, o których mowa w § 1, przeznacza się dla:

- 1) zakładowych straży pożarnych – w kwocie 43 216 zł;
- 2) ochotniczych straży pożarnych – w kwocie 72 956 784 zł.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Krzysztof CHOIŃSKI
2015 -C7- 0 1

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 57, poz. 353, z 2012 r. poz. 908, z 2013 r. poz. 1635 oraz z 2015 r. poz. 867.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”. Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

W ustawie budżetowej na rok 2015 z dnia 15 stycznia 2015 r. (Dz. U. poz. 153) w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 73 000 000 zł, z czego: w grupie „dotacje i subwencje” – 30 770 000 zł, w grupie „wydatki majątkowe” – 42 230 000 zł. Na podstawie wniosku Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 24 marca 2015 r. znak: BF-I-0-731/13-1/15, zgody Ministra Finansów z dnia 8 maja 2015 r. znak FS7.4142.8.2015 oraz decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 12 maja 2015 r., zwiększono wydatki majątkowe o kwotę 1 696 062 zł w § 6230 – Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych i jednocześnie zmniejszono o tę kwotę wydatki ujęte w § 2820 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. W celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek wskazane było przeznaczenie środków w ww. kwocie w ramach limitu dotacji na zakup sprzętu transportowego i aparatury wodno-pianowej, sprzętu ratownictwa technicznego i medycznego oraz sprzętu łączności, które mogą być dysponowane do działań ratowniczych prowadzonych w ramach kserg. Powyższa kwota została ustalona na podstawie analizy potrzeb jednostek ochrony przeciwpożarowej na terenie całego kraju. Komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej otrzymują limity na dofinansowanie jednostek na terenie województwa w podziale na wydatki bieżące i zakupy inwestycyjne. Przy rozdziale środków uwzględniono: liczbę interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2014 r., stałe koszty utrzymania ich gotowości bojowej, udział w zabezpieczeniu operacyjnym obszaru chronionego oraz liczbę mieszkańców w poszczególnych województwach. Liczba interwencji do pożarów i miejscowych zagrożeń jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do

krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w roku 2014 wyniosła 170 369. Jednostki ubiegające się o przyznanie dotacji składają wnioski z wyszczególnieniem materiałów i wyposażenia oraz usług do dofinansowania właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu/miejskiemu Państwowej Straży Pożarnej. Komendant powiatowy/miejski Państwowej Straży Pożarnej sprawdza prawidłowość wypełnionych wniosków pod względem formalno-rachunkowym i je akceptuje. Następnie wnioski akceptowane są przez komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej. Warunkiem zawarcia przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej umowy dotacji jest zaakceptowanie wniosków złożonych przez jednostki na poszczególnych szczeblach decyzyjnych.

Ustawa o ochronie przeciwpożarowej w art. 33 ust. 1 nakłada na budżet państwa obowiązek uczestniczenia w kosztach funkcjonowania jednostek, o których mowa w art. 15 pkt 2-6 i 8 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, jeżeli jednostki te działają w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. W świetle § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1317) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej wydaje decyzję w sprawie włączenia jednostki do systemu, zaś na podstawie § 6 tego rozporządzenia Komendant prowadzi ewidencję jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. W związku z powyższym środki finansowe na zapewnienie gotowości bojowej zostały przeznaczone wyłącznie dla jednostek ochrony przeciwpożarowej, które figurują w ewidencji jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do systemu, prowadzonej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, a są nimi aktualnie 4 zakładowe straże pożarne oraz ochotnicze straże pożarne, będące ważnym elementem krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, a co za tym idzie systemu bezpieczeństwa państwa i obywateli.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wysokości środków finansowych w 2015 r. i ich podziału między jednostki ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Rakoczy - Podsekretarz Stanu MSW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu bryg. Joanna Teler - Dyrektor Biura Finansów KG PSP (tel. 523 34 58, e-mail: jteler@kgpsp.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia maj 2015 r.</p> <p>Źródło Art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Nr 414</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”. Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie wysokości środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w celu zapewnienia ich właściwego poziomu gotowości bojowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem nie dotyczy innych krajów członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego	4 084 jednostki ochotniczych straży pożarnych oraz 4 zakładowe straże pożarne funkcjonujące w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym (pozostałe jednostki wymienione w art. 15 ustawy o ochronie przeciwpożarowej nie zostały włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i nie odpowiadają dyspozycji art. 33 ust. 1 powołanej ustawy)	ewidencja jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do ksrp, prowadzona przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1317)	podział środków w celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt został skonsultowany z Zarządem Głównym Związku Ochotniczych Straży Pożarnych oraz ze Stowarzyszeniem Pożarników Polskich, które nie zgłosiły uwag do projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	73											73
budżet państwa	73											73
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Środki finansowe, o których mowa w § 1 projektu rozporządzenia, zostały ujęte w budżecie państwa na 2015 r. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W roku 2015 w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 73 000 000 zł, z czego dotacja na: wydatki bieżące § 2820 – 29 073 938 zł, wydatki majątkowe § 6230 – 43 926 062 zł.

W ramach tej kwoty:

I. Na wydatki bieżące zaplanowano 29 073 938 zł.

Kwotę 20 908 052 zł podzielono z uwzględnieniem przyjętych obliczeń jako wartości stałe:

- 1) kwota na utrzymanie gotowości bojowej 4 084 jednostek OSP – 20 754 836 zł;
- 2) kwota na utrzymanie gotowości bojowej 4 jednostek ZSP/ZSR – 43 216 zł;
- 3) kwota dodatkowa na utrzymanie gotowości bojowej 9 jednostek OSP ratownictwa specjalistycznego – 110 000 zł.

Pozostała kwota 8 165 886 zł, przeznaczona została dla jednostek OSP na dofinansowanie zakupu sprzętu i wyposażenia nie będących środkami trwałymi.

II. Na wydatki majątkowe zaplanowano 43 926 062 zł.

Środki finansowe zostaną w 2015 r. przeznaczone na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zakupów inwestycyjnych o znaczeniu priorytetowym, mających na celu uzupełnienie lub wymianę wyeksploatowanego sprzętu, a w szczególności na zakup:

- nowych samochodów ratowniczo-gaśniczych średnich i ciężkich,
- aparatów ochrony dróg oddechowych,
- zestawów ratownictwa medycznego PSP R-1,
- hydraulicznych zestawów ratowniczych,
- pomp do wody zanieczyszczonej,
- agregatów prądotwórczych,
- doposażenie jednostek OSP włączonych do ksrp, które zadeklarowały realizację ratownictwa specjalistycznego na poziomie podstawowym z ratownictwa technicznego i wodnego zgodnie z minimalnym normatywem określonym w zasadach ratownictwa specjalistycznego w ksrp.

W ustawie budżetowej na rok 2015 w rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 73 000 000 zł, z czego dotacja na wydatki bieżące – 30 770 000 zł, a na wydatki majątkowe – 42 230 000 zł. Na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 7 kwietnia 2015 r. oraz stosownie do postanowień art. 171 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.),

Minister Finansów wyraził zgodę na zwiększenie wydatków majątkowych o kwotę 1 696 062 zł w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, w § 6230 – Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych i jednocześnie zmniejszenie o tę kwotę wydatków ujętych w § 2820 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. W celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek wskazane było przeznaczenie środków w kwocie 1 696 062 zł w ramach limitu dotacji na zakup sprzętu transportowego i aparatury wodno-pianowej, sprzętu ratownictwa technicznego i medycznego oraz sprzętu łączności, które mogą być dysponowane do działań ratowniczych prowadzonych w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Powyższa kwota została ustalona na podstawie analizy potrzeb jednostek na terenie całego kraju. Zmniejszenie wydatków ujętych w § 2820 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom celem zwiększenia wydatków majątkowych w § 6230 – Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych nie wpłynie negatywnie na poziom wykonywanych działań, a pozwoli na wzmocnienie potencjału krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, co wydatnie przyczyni się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa państwa i obywateli. Zwiększenie wydatków inwestycyjnych umożliwi m. in. dofinansowanie zakupu:

- 7 samochodów ratowniczo-gaśniczych,
- 30 narzędzi hydraulicznych,
- 5 zestawów do działań ratowniczych na lodzie,
- 10 poduszek pneumatycznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przydzielone środki będą rozdysponowane pomiędzy poszczególne jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na podstawie złożonych wniosków.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu następuje poprzez złożenie przez jednostki sprawozdania z wykonania zadania publicznego w trybie i na zasadach określonych w umowie. Do sprawozdania dołączona jest pisemna opinia właściwego terytorialnie komendanta powiatowego/miejskiego Państwowej Straży Pożarnej. Na podstawie sprawozdań sporządzana jest tabela efektywności w zakresie założonych priorytetów wyposażenia jednostek. Miernikiem, który pozwala określić, czy oczekiwany efekt został uzyskany, jest stan wyposażenia w odniesieniu do ustalonego normatywu wyposażenia na dany rok.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak