



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-30-15

Druk nr 3335
Warszawa, 16 kwietnia 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o świadczeniach
rodzinnych oraz niektórych innych
ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Ewa Kopacz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) świadczenie rodzicielskie.”;
- 2) w art. 3:
 - a) w pkt 1 w lit. c w tiret dwudziestym dziewiątym średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się tiret trzydzieste i trzydzieste pierwsze w brzmieniu:
„– świadczenie rodzicielskie,
– zasiłek macierzyński, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników;”;
 - b) w pkt 23 w lit. i średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. j oraz lit. k w brzmieniu:
„j) utratą świadczenia rodzicielskiego,
k) utratą zasiłku macierzyńskiego, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników;”;
 - c) w pkt 24 w lit. h kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. i oraz lit. j w brzmieniu:
„i) uzyskaniem świadczenia rodzicielskiego,
j) uzyskaniem zasiłku macierzyńskiego, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników.”;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników, ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, ustawę z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, ustawę z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu, ustawę z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawę z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawę z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej oraz ustawę z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej.

3) w art. 10 w ust. 5 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) korzysta ze świadczenia rodzicielskiego.”;

4) po rozdziale 3 dodaje się rozdział 3a w brzmieniu:

„Rozdział 3a

Świadczenie rodzicielskie

Art. 17c. 1. Świadczenie rodzicielskie przysługuje:

- 1) matce albo ojcu dziecka, z uwzględnieniem ust. 2;
- 2) opiekunowi faktycznemu dziecka w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia;
- 3) rodzinie zastępczej, z wyjątkiem rodziny zastępczej zawodowej, w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia;
- 4) osobie, która przysposobiła dziecko, w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia.

2. Świadczenie rodzicielskie przysługuje ojcu dziecka w przypadku:

- 1) skrócenia okresu pobierania świadczenia rodzicielskiego na wniosek matki dziecka po wykorzystaniu przez nią tego świadczenia za okres co najmniej 14 tygodni od dnia urodzenia dziecka;
- 2) śmierci matki dziecka;
- 3) porzucenia dziecka przez matkę.

3. Świadczenie rodzicielskie przysługuje przez okres:

- 1) 52 tygodni – w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub objęcia opieką jednego dziecka;
- 2) 65 tygodni – w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub objęcia opieką dwojga dzieci;
- 3) 67 tygodni – w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub objęcia opieką trojga dzieci;

- 4) 69 tygodni – w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub objęcia opieką czworga dzieci;
- 5) 71 tygodni – w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub objęcia opieką pięciorga i więcej dzieci.

4. Świadczenie rodzicielskie przysługuje od dnia:

- 1) porodu – w przypadku osób, o których mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) objęcia dziecka opieką, nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia – w przypadku osób, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3;
- 3) przysposobienia dziecka, nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia – w przypadku osoby, o której mowa w ust. 1 pkt 4.

5. Świadczenie rodzicielskie przysługuje w wysokości 1000,00 zł miesięcznie, z uwzględnieniem ust. 6.

6. W razie urodzenia dziecka przez kobietę pobierającą zasiłek dla bezrobotnych w okresie, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 i 357), lub w ciągu miesiąca po jego zakończeniu, lub w okresie przedłużenia zasiłku dla bezrobotnych na podstawie art. 73 ust. 3 tej ustawy, świadczenie rodzicielskie przysługuje jednemu z rodziców w wysokości różnicy między kwotą świadczenia rodzicielskiego a kwotą pobieranego przez kobietę zasiłku dla bezrobotnych pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych.

7. Kwotę świadczenia rodzicielskiego przysługującego za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę świadczenia przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które świadczenie przysługuje. Kwotę świadczenia przysługującą za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 groszy w górę.

8. Osobie uprawnionej do świadczenia rodzicielskiego przysługuje:

- 1) w tym samym czasie jedno świadczenie rodzicielskie bez względu na liczbę wychowywanych dzieci;

2) jedno świadczenie rodzicielskie w związku z wychowywaniem tego samego dziecka.

9. Świadczenie rodzicielskie nie przysługuje, jeżeli:

- 1) co najmniej jeden rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, są uprawnieni do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego;
- 2) dziecko zostało umieszczone w pieczy zastępczej – w przypadku osób, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 4;
- 3) rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, nie sprawują lub zaprzestali sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, w tym w związku z wykonywaniem zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, które uniemożliwiają sprawowanie tej opieki;
- 4) w związku z wychowywaniem tego samego dziecka jest już ustalone prawo do świadczenia rodzicielskiego lub dodatku do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10;
- 5) w związku z opieką nad tym samym dzieckiem inna osoba ma ustalone prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego, dodatku do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10, albo zasiłku dla opiekuna, o którym mowa w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów;
- 6) osobom, o których mowa w ust. 1, przysługuje za granicą świadczenie o podobnym charakterze do świadczenia rodzicielskiego, chyba że przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub dwustronne umowy o zabezpieczeniu społecznym stanowią inaczej.

10. W przypadku, o którym mowa w ust. 9 pkt 1, świadczenie rodzicielskie nie przysługuje również w przypadku, gdy rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, zrezygnowali z prawa do korzystania z zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na

warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego, z uwzględnieniem ust. 11.

11. W przypadku gdy rodzic dziecka lub osoba, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, zrezygnowali z prawa do korzystania z zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego, świadczenie rodzicielskie, w związku z wychowywaniem tego samego dziecka, przysługuje drugiemu rodzicowi lub osobie, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, jeżeli nie są uprawnieni lub zrezygnowali z prawa do korzystania z zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego.”;

5) w art. 23:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych oraz ich wypłata następują odpowiednio na wniosek małżonków, jednego z małżonków, rodziców, jednego z rodziców, opiekuna faktycznego dziecka, opiekuna prawnego dziecka, rodziny zastępczej niezawodowej, osoby uczącej się, pełnoletniej osoby niepełnosprawnej lub innej osoby upoważnionej do reprezentowania dziecka lub pełnoletniej osoby niepełnosprawnej, a także osób, na których, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy, ciąży obowiązek alimentacyjny.”,

b) w ust. 4 w pkt 4 w lit. i kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. j w brzmieniu:

„j) postanowienie sądu o umieszczeniu dziecka w rodzinie zastępczej.”;

6) w art. 24:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prawo do świadczeń rodzinnych ustala się na okres zasiłkowy, z wyjątkiem świadczeń, o których mowa w art. 9, art. 14, art. 15, art. 15a, art. 15b, art. 16, art. 17 i art. 17c.”,

b) dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:

„8. Prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się od miesiąca urodzenia lub przysposobienia dziecka lub w przypadku osób, o których mowa w art. 17c ust. 1 pkt 2 i 3, od miesiąca objęcia dziecka opieką, jeżeli wniosek o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego został złożony w terminie 3 miesięcy od dnia urodzenia lub przysposobienia dziecka lub w przypadku osób, o których mowa w art. 17c ust. 1 pkt 2 i 3, od dnia objęcia dziecka opieką. W przypadku złożenia wniosku po terminie, nie później jednak niż w okresach, o których mowa w art. 17c ust. 3, prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się, począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek.

9. W przypadku, o którym mowa w art. 17c ust. 2, termin 3 miesięcy, o którym mowa w ust. 8, jest liczony od dnia skrócenia okresu pobierania świadczenia rodzicielskiego na wniosek matki dziecka, śmierci matki dziecka lub porzucenia dziecka przez matkę.”;

7) w art. 27 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku zbiegu uprawnień do następujących świadczeń:

- 1) świadczenia rodzicielskiego,
- 2) świadczenia pielęgnacyjnego,
- 3) specjalnego zasiłku opiekuńczego,
- 4) dodatku do zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 10,
- 5) zasiłku dla opiekuna, o którym mowa w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów

– przysługuje jedno z tych świadczeń wybrane przez osobę uprawnioną.”;

8) w art. 30 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) świadczenia rodzinne wypłacone mimo zaistnienia okoliczności powodujących ustanie, zawieszenie prawa do świadczeń rodzinnych lub zmniejszenie wysokości przysługujących świadczeń rodzinnych albo wstrzymanie wypłaty świadczeń rodzinnych w całości lub w części, jeżeli osoba pobierająca te świadczenia była pouczona o braku prawa do ich pobierania.”;

9) w art. 33 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 2, wynoszą:

- 1) 3% otrzymanej dotacji na świadczenia rodzinne, o których mowa w art. 2 pkt 1, 2 i 4, oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego, nie mniej jednak niż 6000,00 zł rocznie dla organu właściwego;
- 2) 30,00 zł od wydanej decyzji administracyjnej w sprawie świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355) w art. 121a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia policjanta pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia policjanta pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402 i 1822) w art. 125a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 9 uchyla się pkt 4;
- 2) w art. 14 w ust. 7 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) pobierania zasiłku macierzyńskiego, o którym mowa w art. 18 pkt 7.”;
- 3) uchyla się art. 15;

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1623 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 684, 1682 i 1831.

4) w art. 15a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Osobie, która została objęta ubezpieczeniem wypadkowym, chorobowym i macierzyńskim na wniosek, zasiłek chorobowy, o którym mowa w art. 14, z wyjątkiem zasiłku chorobowego z tytułu wypadku przy pracy rolniczej, przysługuje po upływie 12-miesięcznego nieprzerwanego okresu ubezpieczenia.”;

5) w art. 18 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) zasiłek macierzyński.”;

6) po art. 35 dodaje się art. 35a i art. 35b w brzmieniu:

„Art. 35a. 1. Zasiłek macierzyński przysługuje osobie ubezpieczonej, która:

- 1) jest matką albo ojcem dziecka, z uwzględnieniem ust. 2;
- 2) przysposobiła dziecko w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia;
- 3) przyjęła dziecko w wieku do 7. roku życia na wychowanie, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do 10. roku życia, jeżeli w tym czasie został złożony wniosek o przysposobienie;
- 4) przyjęła dziecko w wieku do 7. roku życia na wychowanie w ramach rodziny zastępczej, z wyjątkiem rodziny zastępczej zawodowej, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do 10. roku życia.

2. Zasiłek macierzyński przysługuje ubezpieczonemu – ojcu dziecka w przypadku:

- 1) skrócenia okresu pobierania zasiłku macierzyńskiego na wniosek matki dziecka po wykorzystaniu przez nią tego świadczenia za okres co najmniej 14 tygodni od dnia urodzenia dziecka;
- 2) śmierci matki dziecka;
- 3) porzucenia dziecka przez matkę.

3. Zasiłek macierzyński przysługuje przez okres:

- 1) 52 tygodni – w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub przyjęcia na wychowanie jednego dziecka;
- 2) 65 tygodni – w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub przyjęcia na wychowanie dwojga dzieci;
- 3) 67 tygodni – w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub przyjęcia na wychowanie trojga dzieci;

- 4) 69 tygodni – w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub przyjęcia na wychowanie czworga dzieci;
- 5) 71 tygodni – w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub przyjęcia na wychowanie pięciorga i więcej dzieci.

4. Zasiłek macierzyński przysługuje od dnia:

- 1) porodu – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) przysposobienia dziecka, nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia – w przypadku osoby, o której mowa w ust. 1 pkt 2;
- 3) przyjęcia dziecka na wychowanie, nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i 4.

5. Osobie uprawnionej do zasiłku macierzyńskiego przysługuje w tym samym czasie jeden zasiłek macierzyński bez względu na liczbę wychowywanych dzieci.

6. Zasiłek macierzyński nie przysługuje, jeżeli:

- 1) co najmniej jeden rodzic dziecka lub osoba, która przyjęła dziecko na wychowanie, otrzymują zasiłek macierzyński lub uposażenie za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz okres urlopu rodzicielskiego;
- 2) dziecko zostało umieszczone w pieczy zastępczej – w przypadku osób, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2;
- 3) rodzic dziecka lub osoba, która przyjęła dziecko na wychowanie, nie sprawują lub zaprzestali sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem.

Art. 35b. 1. Zasiłek macierzyński przysługuje w wysokości świadczenia rodzicielskiego, o którym mowa w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...).

2. Prawo do zasiłku macierzyńskiego ustala się od miesiąca urodzenia, przysposobienia lub przyjęcia dziecka na wychowanie, jeżeli wniosek o ustalenie prawa

do zasiłku macierzyńskiego został złożony w terminie 3 miesięcy od dnia urodzenia, przysposobienia lub przyjęcia dziecka na wychowanie. W przypadku złożenia wniosku po terminie, nie później jednak niż w okresach, o których mowa w art. 35a ust. 3, prawo do zasiłku macierzyńskiego ustala się, począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek.

3. W przypadku, o którym mowa w art. 35a ust. 2, termin 3 miesięcy, o którym mowa w ust. 2, jest liczony od dnia skrócenia okresu pobierania zasiłku macierzyńskiego na wniosek matki dziecka, śmierci matki dziecka lub porzucenia dziecka przez matkę.

4. Kwotę zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę zasiłku przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które zasiłek przysługuje. Kwotę zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 groszy w górę.”;

7) w art. 68 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Rada Rolników podejmuje uchwały bezwzględną większością głosów przy obecności co najmniej połowy członków Rady Rolników, z tym że w sprawach określonych w art. 11 ust. 2, art. 13 ust. 4 i art. 14 ust. 8 jest wymagana większość dwóch trzecich głosów. Regulamin Rady Rolników może przewidywać podejmowanie uchwał kwalifikowaną większością głosów także w innych sprawach.”;

8) art. 70 otrzymuje brzmienie:

„Art. 70. W sprawach, o których mowa w art. 8 ust. 5, art. 11 ust. 2, art. 13 ust. 4, art. 14 ust. 8 i art. 82 ust. 2, Rada Rolników przedstawia swój wniosek, stanowisko lub opinię wraz z uzasadnieniem obejmującym w szczególności ocenę skutków finansowych projektowanej regulacji.”;

9) w art. 77 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Fundusz składkowy tworzy się ze składek na ubezpieczenie wypadkowe, chorobowe i macierzyńskie oraz z innych źródeł określonych w statucie funduszu składkowego, zapewniając pełne pokrycie wydatków funduszu składkowego, oraz odpisów, o których mowa w art. 78 ust. 2 pkt 2a, art. 79 ust. 2 i art. 80 ust. 2.”;

10) w art. 78 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) z odpisu od funduszu składkowego w wysokości 40% kosztów świadczeń, o których mowa w art. 18 pkt 7;”.

Art. 5. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21 w ust. 1:

a) po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:

„8a) zasiłek macierzyński otrzymany na podstawie ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, z późn. zm.⁴⁾);”;

b) w pkt 141 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 142 w brzmieniu:

„142) kwoty podwyższenia uposażenia, o których mowa w art. 121a ust. 3a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355 i ...), w art. 125a ust. 3a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402 i 1822 oraz z 2015 r. poz. ...), w art. 105a ust. 3a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.⁵⁾), w art. 108a ust. 3a ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 170, z późn. zm.⁶⁾), w art. 136a ust. 3a ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.⁷⁾), w art. 90 ust. 1ba ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414 i 1822 oraz z 2015 r. poz. ...), w art. 96a ust. 3a ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1106 i 1822 oraz z 2015 r. poz. ...), w art. 102a ust. 3a ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1411 i 1822 oraz z 2015 r. poz. ...),

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 362, 596, 769, 1278, 1342, 1448, 1529 i 1540, z 2013 r. poz. 21, 888, 1027, 1036, 1287, 1304, 1387 i 1717, z 2014 r. poz. 223, 312, 567, 598, 773, 915, 1052, 1215, 1328, 1563, 1644, 1662 i 1863 oraz z 2015 r. poz. 73, 211 i 251.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1623 i 1650, z 2014 r. poz. 684, 1682 i 1831 oraz z 2015 r. poz.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1351, z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822 oraz z 2015 r. poz.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822 oraz z 2015 r. poz.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351, z 2014 r. poz. 502, 544, 616, 1055 i 1822 oraz z 2015 r. poz.

w art. 152a ust. 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.⁸⁾), w art. 60a ust. 3a ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415 i 1822 oraz z 2015 r. poz. ...) oraz kwoty podwyższenia zasiłku macierzyńskiego, o których mowa w art. 31 ust. 3a ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 159 oraz z 2015 r. poz. ...).”;

2) po art. 52e dodaje się art. 52f w brzmieniu:

„Art. 52f. Zwalnia się od podatku dochodowego:

- 1) zasiłek macierzyński przyznany na podstawie art. 19,
- 2) kwoty podwyższenia uposażenia oraz kwoty podwyższenia zasiłku macierzyńskiego przyznane na podstawie art. 20

– ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).”.

Art. 6. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.⁹⁾) w art. 105a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia strażaka pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia strażaka pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 159) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 31 po ust. 3 dodaje się ust. 3a–3c w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy miesięczna kwota zasiłku macierzyńskiego pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 486, 1055, 1215, 1395 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 211 i

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1351 oraz z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822.

28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę zasiłku macierzyńskiego pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.

3b. Podwyższenie, o którym mowa w ust. 3a, podlega finansowaniu z budżetu państwa w ramach dotacji do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, o którym mowa w art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

3c. W przypadku gdy zasiłek macierzyński przysługuje za część miesiąca, podwyższenie, o którym mowa w ust. 3a, ustala się proporcjonalnie do okresu, za który jest wypłacany zasiłek macierzyński.”;

2) w art. 62 dodaje się ust. 4–6 w brzmieniu:

„4. Ubezpieczony, uprawniony do zasiłku macierzyńskiego z więcej niż jednego tytułu, jest obowiązany do poinformowania każdego płatnika zasiłku o prawie do zasiłku macierzyńskiego z innych tytułów oraz jego wysokości.

5. W przypadku gdy ubezpieczony jest uprawniony do zasiłku macierzyńskiego z więcej niż jednego tytułu, a łączna kwota wypłacanych zasiłków macierzyńskich jest niższa niż wysokość świadczenia rodzicielskiego, podwyższony zasiłek macierzyński, o którym mowa w art. 31 ust. 3a, wypłaca płatnik wskazany przez ubezpieczonego, z uwzględnieniem ust. 6.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 5, gdy jednym z płatników zasiłku jest Zakład Ubezpieczeń Społecznych, podmiotem wypłacającym kwotę podwyższenia jest Zakład Ubezpieczeń Społecznych.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r. poz. 170, z późn. zm.¹⁰⁾) w art. 108a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 502, 616 i 1822.

Art. 9. W ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.¹¹⁾) w art. 136a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414 i 1822) w art. 90 po ust. 1b dodaje się ust. 1ba w brzmieniu:

„1ba. W przypadku gdy wysokość uposażenia żołnierza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–1b, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia żołnierza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 11. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149 i 357) w art. 33 ust. 4g otrzymuje brzmienie:

„4g. Starosta nie może pozbawić statusu bezrobotnego:

- 1) matki dziecka,
- 2) ojca dziecka, w przypadku śmierci matki dziecka albo porzucenia dziecka przez matkę,
- 3) bezrobotnego po przysposobieniu dziecka,

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627 i 908, z 2013 r. poz. 628, 675, 1247 i 1351 oraz z 2014 r. poz. 502, 544, 616, 1055 i 1822.

- 4) bezrobotnego po przyjęciu dziecka na wychowanie i wystąpieniu do sądu opiekuńczego z wnioskiem o wszczęcie postępowania w sprawie przysposobienia dziecka lub po przyjęciu dziecka na wychowanie jako rodzina zastępcza, z wyjątkiem rodziny zastępczej zawodowej

– z uwagi na brak zdolności i gotowości do podjęcia zatrudnienia spowodowany opieką nad tym dzieckiem przez okres, przez który przysługiwałby im, zgodnie z odrębnymi przepisami, zasiłek macierzyński w okresie urlopu macierzyńskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz urlopu rodzicielskiego, z wyłączeniem przypadku złożenia wniosku o pozbawienie tego statusu przez samego bezrobotnego.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1106 i 1822) w art. 96a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 13. W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1411 i 1822) w art. 102a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1228, z późn. zm.¹²⁾) w art. 2:

1) w pkt 17 w lit. f średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g oraz lit. h w brzmieniu:

„g) utratą świadczenia rodzicielskiego,

h) utratą zasiłku macierzyńskiego, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników;”;

2) w pkt 18 w lit. f kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g oraz lit. h w brzmieniu:

„g) uzyskaniem świadczenia rodzicielskiego,

h) uzyskaniem zasiłku macierzyńskiego, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.¹³⁾) w art. 152a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych oraz składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych oraz składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 16. W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415 i 1822) w art. 60a po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W przypadku gdy wysokość uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych, obliczonego zgodnie z ust. 1–3, jest niższa niż kwota świadczenia rodzicielskiego, określonego w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i ...), kwotę

¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1548, z 2013 r. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 567 i 1198.

¹³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 486, 1055, 1215, 1395 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 211.

uposażenia funkcjonariusza pomniejszonego o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych podwyższa się do wysokości świadczenia rodzicielskiego.”.

Art. 17. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ust. 5 i art. 33 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ust. 5 i art. 33 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 18. 1. Przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się również do osób, o których mowa w art. 17c tej ustawy, jeżeli dziecko urodziło się, zostało przysposobione albo objęte opieką przed dniem 1 stycznia 2016 r.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, prawo do świadczenia rodzicielskiego przysługuje przez okres od dnia wejścia w życie ustawy do dnia upływu:

- 1) 52 tygodni – w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub objęcia opieką jednego dziecka – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 2) 65 tygodni – w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub objęcia opieką dwojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 3) 67 tygodni – w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub objęcia opieką trojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 4) 69 tygodni – w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub objęcia opieką czworga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;

5) 71 tygodni – w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub objęcia opieką pięciorga i więcej dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia.

3. Okresy, o których mowa w ust. 2, liczy się od dnia:

- 1) porodu – w przypadku urodzenia dziecka;
- 2) przysposobienia – w przypadku przysposobienia dziecka;
- 3) objęcia dziecka opieką – w przypadkach objęcia dziecka opieką.

4. Prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się od miesiąca wejścia w życie ustawy, jeżeli wniosek o ustalenie prawa do świadczenia rodzicielskiego został złożony w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku złożenia wniosku po terminie, nie później jednak niż w okresach, o których mowa w ust. 2, prawo do świadczenia rodzicielskiego ustala się, począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek.

Art. 19. 1. Osobie, która przed dniem 1 stycznia 2016 r. nabyła prawo do zasiłku macierzyńskiego na podstawie przepisów ustawy, o której mowa w art. 4, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, przysługuje zasiłek macierzyński przez okres od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia upływu:

- 1) 52 tygodni – w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub przyjęcia na wychowanie jednego dziecka – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 2) 65 tygodni – w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub przyjęcia na wychowanie dwojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 3) 67 tygodni – w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub przyjęcia na wychowanie trojga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego

podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;

- 4) 69 tygodni – w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub przyjęcia na wychowanie czworga dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia;
- 5) 71 tygodni – w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub przyjęcia na wychowanie pięciorga i więcej dzieci – nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia.

2. Okresy, o których mowa w ust. 1, liczy się od dnia:

- 1) porodu – w przypadku urodzenia dziecka;
- 2) przysposobienia – w przypadku przysposobienia dziecka;
- 3) przyjęcia na wychowanie – w przypadkach przyjęcia dziecka na wychowanie.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, zasiłek macierzyński przysługuje miesięcznie w wysokości:

- 1) 705,00 zł – w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub przyjęcia na wychowanie jednego dziecka;
- 2) 528,00 zł – w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub przyjęcia na wychowanie dwojga dzieci;
- 3) 313,00 zł – w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub przyjęcia na wychowanie trojga dzieci;
- 4) 110,00 zł – w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub przyjęcia na wychowanie czworga dzieci.

4. Kwotę zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę zasiłku macierzyńskiego przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które zasiłek macierzyński przysługuje. Kwotę zasiłku macierzyńskiego przysługującego za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 groszy w górę.

5. Przepis art. 35a ust. 6 ustawy, o której mowa w art. 4, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się odpowiednio.

6. Wniosek o zasiłek macierzyński, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku złożenia wniosku po terminie, nie później jednak niż w okresach, o których mowa w ust. 1, prawo do zasiłku macierzyńskiego ustala się, począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek.

7. Zasiłki macierzyńskie przyznane na podstawie ust. 1 podlegają finansowaniu na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w art. 4, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z tym że środki finansowe przeznaczone na finansowanie tych zasiłków z uzupełniającej dotacji z budżetu państwa wynoszą nie więcej niż 85,11% wydatków na te zasiłki.

Art. 20. 1. Przepisy ustaw, o których mowa w art. 2, art. 3, art. 6–10, art. 12, art. 13, art. 15 i art. 16, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się również do osób, które w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy pobierają zasiłek macierzyński lub uposażenie za okres ustalony przepisami Kodeksu pracy jako okres urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu macierzyńskiego, okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, okres dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego lub okres urlopu rodzicielskiego.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podwyższony zasiłek macierzyński lub uposażenie przysługują przez okres od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do końca okresu odpowiadającego okresowi urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego lub urlopu rodzicielskiego.

Art. 21. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

UZASADNIENIE

Priorytetem polityki społecznej państwa są działania na rzecz rodziny. Wyzwaniem, przed którym obecnie stoimy, jest mała liczba urodzeń. Prowadzone w ostatnich latach przez rząd działania koncentrują się na zachęcaniu Polaków do posiadania dzieci oraz do zapewnienia bezpieczeństwa rodzicom, zwłaszcza w pierwszym okresie opieki nad dzieckiem.

Wskaźniki dzietności oraz prognozy demografów wskazują jednoznacznie, że nasze społeczeństwo starzeje się. Konieczne są działania, które odwrócą ten trend. Jednym z nich było wydłużenie urlopów rodzicielskich w 2013 r. z 24 do 52 tygodni. Ta zmiana stawia Polskę w europejskiej czołówce. W Danii i Finlandii urlop wynosi 32 tygodnie, a w Norwegii 47 tygodni. Dłużej niż Polacy z dziećmi po narodzinach mogą zostać w domu tylko Szwedzi.

Z dłuższych urlopów korzystać mogą nie tylko rodzice zatrudnieni na etatach, ale wszyscy, którzy opłacają ubezpieczenie chorobowe, czyli także pracujący na umowach zlecenia i przedsiębiorcy. Rodzice mogą sami zdecydować, w jakiej wysokości chcą dostawać zasiłek w czasie urlopu.

Z nowych urlopów rodzicielskich skorzystało już prawie 316 tys. rodziców. Z przeznaczonego wyłącznie dla ojców, dwutygodniowego urlopu ojcowskiego skorzystało w 2014 r. 130 tys. mężczyzn.

Rodzice, którzy opiekują się dzieckiem w wieku do lat 5, ale ze względu na ich status zawodowy (nie są pracownikami) nie mają prawa do urlopu wychowawczego, od września 2013 r. mają analogicznie do osób korzystających z urlopu wychowawczego, również przez 3 lata opłacane składki na ich ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Wcześniej dotyczyło to wyłącznie osób pracujących na umowach o pracę. Teraz taką możliwość mają również studenci, bezrobotni, rolnicy, a także pracujący na umowach zlecenia i samozatrudnieni.

Zmiany w polityce rodzinnej zaczynają przynosić pierwsze efekty. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2014 r. w Polsce urodziło się ok. 376 tys. dzieci. To o ok. 6 tys. więcej niż w 2013 r.

Możliwość spędzenia aż roku z dzieckiem po jego narodzinach to przełomowe rozwiązanie w polskiej polityce rodzinnej po 1989 r. Za tym idą także środki finansowe pozwalające zapewnić rodzinom spędzenie tego szczególnego czasu z dzieckiem.

Zapewnienie profesjonalnej opieki nad dzieckiem jest kluczowe dla rodzica wracającego na rynek pracy. Dzięki rządowemu programowi „MALUCH” w całej Polsce działa coraz więcej żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów. W 2011 r. takich placówek było 571, w 2012 r. już 926, w 2013 r. – 1510, a na koniec 2014 r. ich liczba wzrosła do prawie 2,5 tys. Placówki te w sumie zapewniają opiekę nad ponad 71 tys. dzieci w wieku do 3 lat.

Z myślą o rodzinach, które posiadają co najmniej troje dzieci, powstał rządowy program Karta Dużej Rodziny. Karty zapewniające zniżki odebrało już ponad 836 tys. osób. Rodziny wielodzietne mogą zapłacić mniej m.in. za przejazdy kolejowe, żywność, kosmetyki, ubrania i obuwie, podręczniki, paliwo. W całej Polsce o Kartę Dużej Rodziny wystąpiło już ponad 1 017 tys. osób. W ciągu najbliższych lat z Karty może korzystać 3,4 mln osób, w tym 2 mln dzieci.

Od dnia 1 stycznia 2015 r. posiadacze Karty Dużej Rodziny mogą korzystać z ustawowych zniżek na przejazdy kolejowe, zniżek w opłacie paszportowej, czy darmowych wejść do parków narodowych.

Kolejnym krokiem w polityce rodzinnej jest wsparcie tych rodziców, którzy dotychczas ze świadczeń rodzicielskich skorzystać nie mogli. Obecnie prawo do otrzymywania zasiłku macierzyńskiego przysługuje przez 52 tygodnie (12 miesięcy), a w przypadku ciąży mnogiej nawet przez 71 tygodni po urodzeniu dzieci. Prawo to przysługuje, co do zasady, jedynie rodzicom, którzy pracują i są ubezpieczeni z tytułu choroby i macierzyństwa. Nie mają takich uprawnień m.in. matki bezrobotne, studentki, osoby pracujące na podstawie umów cywilnoprawnych nieobjęte dobrowolnym ubezpieczeniem chorobowym. Nowelizacja zapowiedziana w exposé Premier Ewy Kopacz ma to zmienić. Wprowadza ona regulację umożliwiającą skorzystanie z urlopów (zasiłków) macierzyńskich wszystkim rodzicom, którzy takiej możliwości do tej pory nie mieli. Dotyczy to rodziców bezrobotnych, wykonujących prace na umowach o dzieło, studentów i rolników. Świadczenia związane z rodzicielstwem będą przysługiwać przez 12 miesięcy po urodzeniu dziecka. W przypadku urodzenia bliźniaków, trojaczków i więcej dzieci odpowiednio dłużej.

Projektowana ustawa przewiduje wprowadzenie nowego świadczenia rodzinnego dla rodzin wychowujących dzieci – świadczenia rodzicielskiego.

Świadczenie to będzie przysługiwać osobom, które urodziły dziecko, a które nie są uprawnione do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia macierzyńskiego.

Uprawnieni do pobierania tego świadczenia będą więc m.in. bezrobotni, studenci, a także wykonujący prace na podstawie umów cywilnoprawnych. Zatem świadczenie rodzicielskie będzie przysługiwało:

- 1) matce albo ojcu dziecka;
- 2) osobie faktycznie opiekującej się dzieckiem, jeżeli wystąpiła z wnioskiem do sądu rodzinnego o przysposobienie dziecka – w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia;
- 3) rodzinie zastępczej, z wyjątkiem rodziny zastępczej zawodowej, w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia;
- 4) osobie, która przysposobiła dziecko, w przypadku objęcia opieką dziecka w wieku do ukończenia 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego – do ukończenia 10. roku życia.

Świadczenie rodzicielskie będzie mogło być pobierane przez okres:

- 1) 52 tygodni – w przypadku urodzenia jednego dziecka przy jednym porodzie, przysposobienia jednego dziecka lub objęcia opieką jednego dziecka;
- 2) 65 tygodni – w przypadku urodzenia dwojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia dwojga dzieci lub objęcia opieką dwojga dzieci;
- 3) 67 tygodni – w przypadku urodzenia trojga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia trojga dzieci lub objęcia opieką trojga dzieci;
- 4) 69 tygodni – w przypadku urodzenia czworga dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia czworga dzieci lub objęcia opieką czworga dzieci;
- 5) 71 tygodni – w przypadku urodzenia pięciorga i więcej dzieci przy jednym porodzie, przysposobienia pięciorga i więcej dzieci lub objęcia opieką pięciorga i więcej dzieci.

Okresy, o których mowa powyżej, będą liczone odpowiednio od dnia porodu, przysposobienia albo objęcia dziecka opieką. W przypadku objęcia dziecka opieką, świadczenie rodzicielskie będzie przysługiwało nie dłużej niż do ukończenia przez dziecko 7. roku życia, a w przypadku dziecka, wobec którego podjęto decyzję o odroczeniu obowiązku szkolnego, nie dłużej niż do ukończenia przez nie 10. roku życia.

Ze świadczenia rodzicielskiego nie będą mogły skorzystać osoby uprawnione do zasiłku macierzyńskiego, a także osoby, które mają prawo skorzystania z tego typu świadczeń z tytułu urodzenia dziecka w innych systemach niż powszechny system ubezpieczeniowy (m.in. funkcjonariusze tzw. służb mundurowych).

Jeżeli jeden z rodziców będzie uprawniony do zasiłku macierzyńskiego, drugiemu z rodziców nie będzie przysługiwało świadczenie rodzicielskie.

Proponuje się, aby świadczenie rodzicielskie przysługiwało niezależnie od dochodu rodziny i wynosiło 1000 zł.

Kwota świadczenia rodzicielskiego podlegać będzie procedurze weryfikacji, o której mowa w art. 18 i art. 19 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114).

W celu uniknięcia sytuacji, w której osoba ubezpieczona mogłaby otrzymać zasiłek macierzyński w kwocie niższej niż nowe świadczenie rodzicielskie, proponuje się wprowadzenie minimalnej wysokości netto wypłaty zasiłku macierzyńskiego oraz świadczeń z tytułu urodzeniu dziecka w innych systemach niż powszechny system ubezpieczeniowy i określenie jej w kwocie odpowiadającej świadczeniu rodzicielskiemu, czyli 1000 zł.

Jednocześnie projektowana ustawa przewiduje zmiany w regulacjach dotyczących prawa do zasiłku macierzyńskiego na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników. Zasiłek ten będzie przysługiwał na takich samych zasadach i w takiej samej wysokości, jak opisane powyżej świadczenie rodzicielskie. Zasiłek macierzyński będzie finansowany z Funduszu Emerytalno-Rentowego. Na częściowe sfinansowanie wydatków na ten zasiłek Fundusz Emerytalno-Rentowy będzie zasilany ze środków z Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników w formie odpisu w wysokości 40% wydatków na zasiłki macierzyńskie. Pozostałe wydatki na zasiłki macierzyńskie pokryte zostaną z uzupełniającej dotacji z budżetu państwa (art. 78 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników – Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, z późn. zm.).

Planuje się, że wyżej wskazane rozwiązania wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Niemniej, mając na uwadze konstytucyjną zasadę równości podmiotów wobec prawa oraz fakt, że osoby wychowujące dziecko do 52. tygodnia życia, bez względu na moment urodzenia czy przyjęcia na wychowanie tego dziecka (przed czy po roku 2016) znajdują się w takiej samej sytuacji, przepisy przejściowe zaproponowane

w projektowanej ustawie zakładają, że świadczeniem rodzicielskim objęci zostaną również rodzice, których dzieci urodziły się przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku ciąży mnogiej nawet do 71 tygodni). Rodzice ci będą uprawnieni do otrzymywania świadczenia rodzicielskiego za okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do czasu upłynięcia okresu, o którym mowa powyżej. Świadczenie rodzicielskie natomiast nie będzie przysługiwało, jeżeli osoby te pobrały już na dziecko zasiłek macierzyński albo jeżeli skorzystały z przedłużenia okresu pobierania zasiłku dla bezrobotnych.

Jednocześnie w związku z proponowaną zmianą zasad przyznawania zasiłku macierzyńskiego dla rolników (zaproponowane w projektowanej ustawie przepisy przejściowe zakładają, że uzupełnieniem do zasiłku macierzyńskiego objęci zostaną również rolnicy, których dzieci urodziły się przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka – w przypadku ciąży mnogiej nawet do 71 tygodni). Rodzice ci będą uprawnieni do otrzymywania podwyższenia do zasiłku macierzyńskiego za okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do czasu upłynięcia okresu, o którym mowa powyżej. Wysokość tego podwyższenia została ustalona jako różnica między wysokością zasiłku macierzyńskiego na nowych zasadach a wysokością zasiłku macierzyńskiego wypłaconego na podstawie przepisów obowiązujących przed dniem wejścia w życie proponowanych zmian. Ponieważ dla osób, o których mowa powyżej, zasiłek macierzyński na dotychczasowych zasadach zostanie wypłacony i sfinansowany w 2015 r. ze środków Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, proponuje się, aby wskazane podwyższenie do zasiłku macierzyńskiego (zasiłek macierzyński, o którym mowa w art. 19 projektu ustawy) zostało sfinansowane w 85,11% z uzupełniającej dotacji z budżetu państwa, a w pozostałej części ze środków Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Pozwoli to, aby tak jak w przypadku zmienianych zasad wypłaty zasiłków macierzyńskich dla rolników udział środków Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w finansowaniu wsparcia dla rolników (zasiłek macierzyński wypłacony w 2015 r. przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz podwyższenie do zasiłku macierzyńskiego wypłacane w 2016 r.) wyniósł 40% przyznanych świadczeń. Problematyka regulowana w projektowanej ustawie jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Elżbieta Seredyn – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak – Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 529 06 69 – sprawy merytoryczne, Leszek Sarnowski – Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 529 06 77 – skutki finansowe.</p>	<p>Data sporządzenia 10 kwietnia 2015 r.</p> <p>Źródło: Exposé Premiera</p> <p>Nr w wykazie prac UA54</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie prawo do otrzymywania zasiłku macierzyńskiego przysługuje przez 52 tygodnie (12 miesięcy) – a w przypadku ciąży mnogiej, nawet przez 71 tygodni – po urodzeniu dzieci. Prawo to przysługuje, co do zasady, jedynie rodzicom, którzy pracują i są ubezpieczeni z tytułu choroby i macierzyństwa. Nie mają takich uprawnień m.in. matki bezrobotne, studentki, osoby pracujące na podstawie umów cywilnoprawnych nieobjęte dobrowolnym ubezpieczeniem chorobowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie nowego świadczenia rodzinnego dla rodzin wychowujących dzieci: świadczenia rodzicielskiego.

Świadczenie to będzie przysługiwać osobom, które urodziły dziecko, a które nie są uprawnione do zasiłku macierzyńskiego lub uposażenia macierzyńskiego. Uprawnieni do pobierania tego świadczenia będą więc m.in. bezrobotni, studenci, a także zatrudnieni na podstawie umów cywilnoprawnych (w przypadku umów zlecenia lub umów, do których stosuje się przepisy o zleceniu – świadczenie rodzicielskie będzie przysługiwać w przypadku braku uprawnienia do zasiłku macierzyńskiego, tj. jeżeli nieopłacane były składki na ubezpieczenie chorobowe). Osoby bezrobotne, którym przyznane zostanie świadczenie rodzicielskie, nie stracą statusu osoby bezrobotnej (będzie opłacana za nie składka na ubezpieczenie zdrowotne i będą uprawnione do zasiłku dla bezrobotnych).

Świadczenie to będzie mogło być pobierane przez 12 miesięcy (czyli 52 tygodnie) – co do zasady do ukończenia przez dziecko 1. roku życia – po urodzeniu dziecka (w przypadku ciąży mnogiej przez okres odpowiednio dłuższy, tak jak w przypadku urlopu macierzyńskiego: 65 tygodni – w przypadku jednoczesnego porodu bliźniąt, 67 tygodni – w przypadku jednoczesnego porodu trojaczków, 69 tygodni – w przypadku jednoczesnego porodu czworaczek, a maksymalnie w przypadku porodu pięcioraczek i większej liczby dzieci – 71 tygodni).

Świadczenie rodzicielskie przysługiwać będzie w wysokości 1000 zł. Świadczenie to będzie podlegać weryfikacji na zasadach określonych w art. 18 i art. 19 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

W celu uniknięcia sytuacji, w której osoba ubezpieczona mogłaby otrzymać zasiłek macierzyński w kwocie niższej niż nowe świadczenie rodzicielskie, proponuje się wprowadzenie minimalnej wysokości wypłaty zasiłku macierzyńskiego oraz świadczeń z tytułu urodzenia dziecka w innych systemach niż powszechny system ubezpieczeniowy i określenie jej w kwocie odpowiadającej świadczeniu rodzicielskiemu, czyli 1000 zł. Podwyższenie tych świadczeń zostanie sfinansowane ze środków budżetu państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W obecnie obowiązujących w krajach członkowskich Unii Europejskiej uregulowaniach dotyczących szeroko rozumianej polityki rodzinnej brak jest analogicznych do projektowanego świadczenia rodzicielskiego rozwiązań.

Jednakże w kilku państwach Unii Europejskiej w obszarze zasiłków macierzyńskich i świadczeń rodzinnych istnieją rozwiązania zawierające elementy zbieżne z projektowanym świadczeniem rodzicielskim.

Niemcy

Elterngeld – zapomoga rodzicielska

Prawo do tego świadczenia mają ogólnie ojcowie i matki, którzy po narodzinach dziecka przestają pracować, aby się nim opiekować. Rodzic może otrzymywać zapomogę do dwunastu miesięcy. Jeżeli drugi rodzic rezygnuje z pracy na rzecz

wychowania na co najmniej dwa miesiące, to można okres ten przedłużyć o kolejne dwa miesiące. Najdłużej można więc otrzymywać świadczenie przez 14 miesięcy. Z wyjątkiem tych dwóch wspólnych miesięcy można czas podzielić wedle uznania między sobą. Tak więc każdy z rodziców może np. pobierać pieniądze przez 7 miesięcy – równocześnie. Poza tym istnieje możliwość rozdzielenia wyliczonych pieniędzy na dłuższy okres. Tak więc jedna osoba może otrzymywać połowę zapomogi przez 24 miesiące. Zapomoga obliczana jest wg przychodu i wynosi zazwyczaj 67% poprzedniego zarobku. Kwota minimalna wynosi 300 euro miesięcznie, górna granica wynosi 1800 euro. Wszystkie grupy mają prawo do zasiłku rodzicielskiego. Do mało zarabiających zalicza się ludzi, którzy w roku do narodzin dziecka zarabiali przeciętnie mniej niż 1000 euro. Ta grupa otrzymuje więcej niż 67% zarobku netto – zależnie od poprzedniego zarobku do 100%. Osoby takie, jak studenci, uczniowie czy bezrobotni niemający zarobków własnych dostają kwotę minimalną w wysokości 300 euro miesięcznie.

Finlandia

Urlop macierzyński w Finlandii trwa 105 dni roboczych, z czego od 30 do 50 dni powinno zostać wykorzystane przed porodem. W trakcie pierwszych 56 dni urlopu kobieta ma zagwarantowany zasiłek w wysokości 90% rocznego wynagrodzenia wynoszącego do 50 606 euro, powyżej tego poziomu w niższym zakresie. W trakcie kolejnych dni urlopu gwarantowany zasiłek wynosi 70% zarobków do poziomu 32 892 euro, powyżej tego poziomu również w niższym zakresie. Matki niezatrudnione lub zatrudnione z roczną pensją poniżej 9447 euro są uprawnione do ryczałtowego zasiłku w wysokości 553,25 euro miesięcznie.

Francja

Prestation d'accueil du jeune enfant (PAJE) jest świadczeniem związanym z narodzinami dziecka. Od 1 stycznia 2004 r. PAJE otrzymują wszystkie rodziny, którym urodziło się dziecko lub go oczekują, adoptowali dziecko lub czekają na adopcję. Dziecko musi pozostawać na utrzymaniu swoich rodziców. Podstawowy zasiłek jest wypłacany w celu pokrycia wydatków medycznych na dziecko poniżej 3 lat lub przez 3 lata, jeśli dziecko jest adoptowane. Miesięczna wysokość tego świadczenia wynosi 172,77 euro na rodzinę.

W pozostałych państwach Unii Europejskiej świadczenia związane z macierzyństwem i rodzicielstwem (zasiłki macierzyńskie, urlopy macierzyńskie i wychowawcze, zasiłki i dodatki opiekuńcze) przysługują co do zasady osobom zatrudnionym i pracującym na własny rachunek lub osobom podlegającym ubezpieczeniu społecznemu. Osobom niezatrudnionym lub niepodlegającym ubezpieczeniu społecznemu przysługują zasiłki rodzinne w większej wysokości.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby pobierające świadczenie rodzicielskie, zasiłki macierzyńskie, uposażenia policjanta, funkcjonariusza lub strażaka.	Ok. 124,5 tys. osób, którym przyznane będzie nowe świadczenie rodzicielskie lub świadczenie w podwyższonej wysokości, z tego: – 74,4 tys. osób nieubezpieczonych oraz – 50,1 tys. ubezpieczonych w KRUS i ZUS, którym niższe świadczenie macierzyńskie zostanie podwyższone do wysokości świadczenia rodzicielskiego. Ponadto 1,3 tys. osób bezrobotnych, które pobierać będą świadczenie rodzicielskie.	Dane o przewidywanej liczbie urodzeń wg GUS, dane o osobach pobierających świadczenia z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim (ZUS, KRUS, MSW, MON, MS).	Nabycie uprawnienia do świadczenia związanego z udzieleniem urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego przez osoby, które nie mają uprawnień do zasiłku macierzyńskiego.

Organy właściwe do obsługi świadczeń rodzinnych, w tym organy właściwe ds. uposażeń w Policji, Straży Pożarnej, Służbie Więziennej.	2,5 tys. organów obsługujących świadczenia rodzinne.		Zwiększenie liczby obsługiwanych wniosków o świadczenia rodzinne.
---	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) do:
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do:
 - a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji Lewiatan,
 - c) Związku Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związku Pracodawców Business Centre Club.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	304,7
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FUS	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	304,7
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	1 239,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	1 291,2	14 151,2
budżet państwa, w tym:	1 249,9	1 251,6	1 251,6	1 251,6	1 251,6	1 251,6	1 251,6	1 251,6	1 251,6	1 251,6	1 251,6	13 765,9
<i>dla ZUS*</i>	128,2	128,2	128,2	128,2	128,2	128,2	128,2	128,2	128,2	128,2	128,2	1 410,2
<i>dla KRUS*</i>	223,4	223,2	223,2	223,2	223,2	223,2	223,2	223,2	223,2	223,2	223,2	2 455,4
Fundusz Pracy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
KRUS	-10,7	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	385,3
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-1 211,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-1 263,5	-13 846,5
budżet państwa, w tym:	-1 249,9	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-1 251,6	-13 765,9
<i>dla ZUS*</i>	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-128,2	-1410,2
<i>dla KRUS*</i>	-223,4	-223,2	-223,2	-223,2	-223,2	-223,2	-223,2	-223,2	-223,2	-223,2	-223,2	-2455,4
Fundusz Pracy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

KRUS	10,7	-39,6	-39,6	-39,6	-39,6	-39,6	-39,6	-39,6	-39,6	-39,6	-39,6	-385,3
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Koszt proponowanych rozwiązań sfinansowany będzie ze środków budżetu państwa.</p> <p>* środki na sfinansowanie podwyższenia świadczeń w ZUS, wyrównania dla osób, które pobrały świadczenie w KRUS i koszt 60% nowego świadczenia macierzyńskiego z KRUS nie będą finansowane ze środków zabezpieczonych w budżecie państwa na realizację świadczeń rodzinnych.</p> <p>Środki na sfinansowanie podwyższenia świadczeń w ZUS będą sfinansowane z budżetu państwa w ramach dotacji do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych; wyrównanie dla osób, które pobrały świadczenie w KRUS, zostanie sfinansowane z budżetu państwa; koszt 60% nowego świadczenia macierzyńskiego z KRUS sfinansowany zostanie z uzupełniającej dotacji z budżetu państwa.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Do obliczeń wykorzystano dane ZUS, KRUS, MON, MS, MSW, DI MPiPS na temat liczby osób uprawnionych do zasiłku macierzyńskiego i innych świadczeń z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim oraz dane GUS dotyczące liczby urodzeń w 2014 r. (pw = 377 tys. urodzeń).</p> <p>Do obliczeń przyjęto prognozę liczby urodzeń wynoszącą 380 tys. rocznie.</p> <p>Przyjęto, że wysokość świadczenia rodzicielskiego wynosić będzie 1000 zł.</p> <p>Do oszacowania przyjęto, że liczba osób, którym przysługiwać będzie świadczenie rodzicielskie, stanowi różnicę między liczbą urodzeń (380 tys. urodzeń) a liczbą osób pobierających zasiłki macierzyńskie i inne świadczenia z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim i pobierających zasiłek dla bezrobotnych w okresie, w którym przysługiwałyby zasiłek z tytułu pobytu na urlopie macierzyńskim (przeciętnie miesięcznie 305,6 tys.). Uwzględniono ponadto osoby, które w związku z wprowadzeniem minimalnej wysokości świadczenia, uzyskiwać będą świadczenie wyższe niż przed wprowadzeniem zmian. Na podstawie przedstawionych przez ZUS prognoz, liczba świadczeniobiorców, których świadczenie wynosi poniżej 1000 zł netto, wynosi ok. 7% zasiłkobiorców, a przeciętna kwota wyrównania wynosić będzie 439 zł.</p> <p>Biorąc pod uwagę wysokość przeciętnych wynagrodzeń w służbach mundurowych (np. w Policji przeciętne uposażenie w najniższej grupie zaszeregowania w wysokości 1600 zł netto) w szacunku nie założono dodatkowych kosztów organów właściwych ds. uposażeń w Policji, Straży Pożarnej, Służbie Więziennej, w związku z czym wejście projektowanych regulacji w życie nie wywoła skutków w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 85 – Województwa.</p> <p>Wysokość wypłacanego przez KRUS zasiłku macierzyńskiego (stan na III. 2015) – 3 521,8 zł</p> <p>2016 r.</p> <p>Nowymi rozwiązaniami objętych zostanie 124,5 tys. osób, z tego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 74,4 tys. osób nieubezpieczonych – koszt świadczeń 892,9 mln zł (74 407 osób x 1000 zł x 12 miesięcy) oraz 2) 50,1 tys. osób, którym zostanie podwyższone świadczenie w stosunku do dotychczasowych rozwiązań, z tego: <ul style="list-style-type: none"> – 19,1 tys. osób (przeciętnie w roku), które w związku z wprowadzeniem minimalnej wysokości świadczenia uzyskiwać będą świadczenie wyższe niż przed wprowadzeniem zmian – koszt podwyższonych świadczeń 128,2 mln zł ((19 081 osób x 439 zł x 12 miesięcy) + 27,7 mln zł na składki emerytalne), – 16,8 tys. osób (przeciętnie w roku), które otrzymają nowe świadczenie rodzicielskie (wypłacane przez KRUS) – zamiast dotychczasowego świadczenia KRUS finansowane w 60% z budżetu państwa i 40% przez KRUS 201,5 mln zł ((16 792 osoby x 600 zł x 12 miesięcy) + (16 792 osoby * 400 zł x 12 miesięcy)), – 14,2 tys. osób (przeciętnie w roku), które otrzymały świadczenie macierzyńskie z KRUS w 2015 r., a w 2016 r. otrzymają wyrównanie za okres od stycznia 2016 r. do ukończenia przez dziecko 52 tygodnia życia – koszt 120,5 mln zł (14 208 osób x 706,5 zł wyrównania x 12 miesięcy). <p>Łączny wzrost kosztów po stronie KRUS, wraz ze środkami z budżetu państwa – 212,8 mln zł (201,5 mln zł + 120,5 mln zł – 109,2 mln zł wydatkowanych w przypadku braku zmian). W zależności od sposobu finansowania, powyższe środki zostaną zabezpieczone w odpowiedniej części budżetowej.</p> <ol style="list-style-type: none"> 3) 0,6 tys. osób bezrobotnych, którym przysługiwać będzie świadczenie rodzicielskie w wysokości różnicy między ustawową kwotą tego świadczenia (1000 zł) a kwotą pobieranego zasiłku dla bezrobotnych – koszt 2 mln zł (647 osób x 258,15 zł wyrównania x 12 miesięcy). 											

W szacunku wydatków uwzględniono przyjęcie minimalnej wysokości zasiłku macierzyńskiego i świadczeń z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim w pozaubezpieczeniowych systemach w wysokości równej kwocie świadczenia rodzicielskiego.

Do obliczeń przyjęto koszty obsługi w wysokości 30 zł od wydanej decyzji o świadczeniu realizowanym przez gminę (do obliczeń przyjęto 111,6 tys. decyzji rocznie) – **3,3 mln zł**.

Kalkulacja:

Dochody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu składek emerytalno-rentowych od podwyższenia zasiłku macierzyńskiego z ZUS:

$$100,5 \text{ mln zł} * 27,52\% = \mathbf{27,7 \text{ mln zł}}$$

Łączny koszt dla budżetu państwa:

$$892,9 \text{ mln zł (zasiłki dla nieubezpieczonych)} + 128,2 \text{ mln zł (wyrównania zasiłków w ZUS)} \\ + 120,9 \text{ mln zł (60\% nowych zasiłków w KRUS)} + 120,5 \text{ mln zł (wyrównania zasiłków w KRUS)} \\ + 2 \text{ mln zł wyrównanie dla bezrobotnych} + 3,3 \text{ mln zł kosztów obsługi} = \mathbf{1\ 267,8 \text{ mln zł}}$$

Oszczędności KRUS:

Wydatki na podstawie obecnego stanu prawnego pomniejszone o wydatki po zmianach

$$31 \text{ tys. osób pobierających zasiłki w KRUS} \times 3521,8 \text{ zł} = \mathbf{109,2 \text{ mln zł}}$$

$$\mathbf{109,2 \text{ mln zł}} - (16\ 792 \text{ osoby pobierające nowy zasiłek} \times 400 \text{ zł} \times 12 \text{ miesięcy}) - (14\ 208 \text{ osób pobierających wyrównanie finansowane w 14,89\% przez KRUS}) = \mathbf{10,7 \text{ mln zł}}$$

2017 r.

Nowymi rozwiązaniami objętych zostanie:

- 1) **74,4 tys. osób** nieubezpieczonych – koszt świadczeń – **892,9 mln zł (74 407 osób x 1000 zł x 12 miesięcy)** oraz
- 2) **50,1 tys. osób**, którym zostanie podwyższone świadczenie w stosunku do dotychczasowych rozwiązań, z tego:
 - **31 tys. osób**, które otrzymają nowe świadczenie rodzicielskie (wypłacane przez KRUS) – zamiast dotychczasowego świadczenia KRUS – koszt świadczeń w 2017 r. – **372 mln zł**, finansowane w 60% z budżetu państwa i 40% przez KRUS ((31 000 osób x 600 zł x 12 miesięcy) + (31 000 osób * 400 zł x 12 miesięcy)),
 - **19,1 tys. osób** ubezpieczonych w ZUS, które w związku z wprowadzeniem minimalnej wysokości świadczenia uzyskiwać będą świadczenie wyższe niż przed wprowadzeniem zmian – koszt podwyższonych świadczeń **128,2 mln zł** ((19 081 osób x 439 zł x 12 miesięcy) + 27,7 mln zł na składki emerytalne) – w zależności od sposobu finansowania powyższe środki zostaną zabezpieczone w odpowiedniej części budżetowej,
- 3) **1,3 tys. osób bezrobotnych**, którym przysługiwać będzie świadczenie rodzicielskie w wysokości różnicy między ustawową kwotą tego świadczenia (1000 zł) a kwotą pobieranego zasiłku dla bezrobotnych – **4 mln zł** (1294 osoby x 258,15 zł x 12 miesięcy).

W szacunku wydatków uwzględniono przyjęcie minimalnej wysokości zasiłku macierzyńskiego i świadczeń z tytułu przebywania na urlopie macierzyńskim w pozaubezpieczeniowych systemach w wysokości równej kwocie świadczenia rodzicielskiego.

Do obliczeń przyjęto koszty obsługi w wysokości 30 zł od wydanej decyzji o świadczeniu realizowanym przez gminę (do obliczeń przyjęto 111,6 tys. decyzji rocznie) – **3,3 mln zł**.

Kalkulacja:

Dochody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu składek emerytalno-rentowych od podwyższenia zasiłku macierzyńskiego z ZUS:

$$100,5 \text{ mln zł} * 27,52\% = \mathbf{27,7 \text{ mln zł}}$$

Łączny koszt dla budżetu państwa:

892,9 mln zł (zasiłki dla nieubezpieczonych) + 128,2 mln zł (wyrównania zasiłków w ZUS) + 223,2 mln zł (60% świadczeń KRUS) + 4 mln zł wyrównania dla bezrobotnych + 3,3 mln zł kosztów obsługi = **1 251,6 mln zł**

Wzrost wydatków KRUS:

Wydatki po zmianach pomniejszone o wydatki na podstawie obecnego stanu prawnego.

31 tys. osób pobierających zasiłki w KRUS x 3521,8 zł = **109,2 mln zł**

148,8 mln zł (31 000 osób pobierających nowy zasiłek finansowany przez KRUS x 400 zł x 12 miesięcy) – **109,2 mln zł** = **39,6 mln zł.**

Proponowane zmiany mogą spowodować spadek liczby odbiorców świadczeń rodzinnych w związku z włączeniem świadczenia rodzicielskiego do dochodu uwzględnianego do ustalania uprawnienia do świadczeń rodzinnych. Szacuje się, że może to spowodować zmniejszenie wydatków po stronie świadczeń rodzinnych o ok. 220 mln zł. W przypadku wejścia w życie ustawy wprowadzającej rozwiązania tzw. złotówka za złotówkę kwota ta może być mniejsza.

Jednocześnie w związku z wliczaniem świadczenia rodzicielskiego do dochodu stanowiącego podstawę do ustalenia uprawnienia do świadczeń z pomocy społecznej może nastąpić spadek liczby uprawnionych do tych świadczeń.

W związku z wprowadzeniem zmian może nastąpić obniżenie skłonności matek dzieci, w wieku do ukończenia 1. roku życia, do podjęcia zatrudnienia.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	1235,9	1287,9	1287,9	1287,9	1287,9	1287,9	14 114,9
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Korzyści dla rodzin stanowią wydatki ogółem pomniejszone o koszty obsługi.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>Przyznanie uprawnienia do świadczenia rodzicielskiego grupie osób, która do tej pory nie była uprawniona do świadczeń z tytułu urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, oznacza wydanie większej liczby decyzji o przyznaniu świadczenia.</p> <p>Wprowadzenie nowych rozwiązań łączyć się będzie z potrzebą rozszerzenia dotychczasowego zakresu stosowanego oprogramowania informatycznego.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzenie nowych rozwiązań przyczynić się może do zwiększenia liczby urodzeń.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Proponuje się wejście w życie przedmiotowego rozwiązania od dnia 1 stycznia 2016 r. Jednakże proponuje się wprowadzenie przepisów przejściowych, na podstawie których świadczeniem rodzicielskim objęci zostaną również rodzice, którzy urodzili dzieci przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku porodów mnogich nawet do 71 tygodni). Rodzice ci byłiby uprawnieni do otrzymywania świadczenia rodzicielskiego od dnia 1 stycznia 2016 r. do czasu upłynięcia terminu, o którym mowa powyżej. Jednocześnie w związku z proponowaną zmianą zasad przyznawania zasiłku macierzyńskiego dla rolników (przejście z jednorazowego świadczenia na świadczenie wypłacane miesięcznie) zaproponowane w projektowanej ustawie przepisy przejściowe zakładają, że podwyższeniem do kwoty świadczenia rodzicielskiego objęci zostaną również rolnicy, których dzieci urodziły się przed dniem 1 stycznia 2016 r., w sytuacji gdy nie minął jeszcze okres 52 tygodni od urodzenia dziecka (w przypadku porodów mnogich nawet do 71 tygodni).</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja na podstawie sprawozdań rzeczowo-finansowych, I połowa 2017 r.; miernik – liczba wypłaconych świadczeń rodzicielskich.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		

Tabela – zestawienie uwag zgłoszonych w ramach opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw

Organ zgłaszający	Treść uwagi	Informacja o uwzględnieniu/nieuwzględnieniu wraz z uzasadnieniem
<p>KRUS</p>	<p>Postulat, aby rolnikom przysługiwał, tak jak obecnie i na zasadach obecnie obowiązujących, zasiłek macierzyński wypłacany przez KRUS oraz aby przyznane im zostało świadczenie rodzicielskie w wysokości odpowiednio pomniejszonej o wartość wypłaconego zasiłku macierzyńskiego. Postulat ten KRUS argumentuje tym, że projektowane zmiany nie wpisują się w charakter dotychczas wypłacanego rolnikom zasiłku macierzyńskiego oraz w sposób jego finansowania. Proponowane zmiany do ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników generować będą niewspółmierne duże koszty administracyjne (zmiana systemów informatycznych obsługiwanych przez KRUS). Ponadto propozycje nie uwzględniają sytuacji, w których np. jedno z rodziców podlega powszechnemu systemowi ubezpieczeń społecznych a drugie rolniczemu – w takim przypadku rolnicy nie będą mogli, jak dotychczas otrzymać zasiłku macierzyńskiego (na podstawie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników), a drugi z rodziców nabyć uprawnienia do świadczeń rodzicielskich</p>	<p>Uwagi uzgodnione.</p>
<p>ZUS</p>	<p style="text-align: center;">Do art. 1 pkt 3 projektu</p> <p>(dot. projektowanego art. 17c ust.6 i ust. 9 pkt 7 ustawy o świadczeniach rodzinnych) Należy rozważyć, czy podjęcie innej pracy zarobkowej, zgodnie z definicją z art. 3 pkt 22 ustawy o świadczeniach rodzinnych, nie powinno pozbawiać prawa do świadczenia rodzicielskiego. Jeżeli wyłącznie podjęcia zatrudnienia pozbawiać będzie prawa do świadczenia rodzicielskiego powstanie wątpliwość w kontekście konstytucyjnej zasady równości podmiotów wobec prawa.</p>	<p>Z uwagi na fakt, że brak jest możliwości określenia czasu wykonywanej pracy przez osoby pracujące w oparciu o umowy cywilnoprawne, uwaga nie może zostać uwzględniona.</p>

(dot. projektowanego art. 17c ust. 9 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych) Należy doprecyzować czy przepis ten dotyczy rodzica dziecka pobierającego świadczenie rodzicielskie, czy także drugiego rodzica lub opiekuna dziecka.	Uwaga uwzględniona.
(dot. projektowanego art. 17c ust. 10 ustawy o świadczeniach rodzinnych) Należy rozważyć czy przepis ten nie powinien przewidywać uprawnień do świadczenia rodzicielskiego dla nieubezpieczonego ojca dziecka, w przypadku gdy ubezpieczona matka dziecka rezygnuje z pobierania zasiłku macierzyńskiego	Uwaga uwzględniona.
Do art. 1 pkt 5 projektu: Wątpliwości budzi określenie „od miesiąca urodzenia lub przysposobienia” zawarte w projektowanym art. 24 ust. 8 w kontekście art. 17c ust. 4	Uwaga nieuwzględniona. Rozwiązania zawarte w art. 17c ust. 4 określają moment, od którego przysługuje świadczenie (dzień porodu, objęcia dziecka opieką, przysposobienia). Natomiast regulacje zawarte w projektowanym art. 24 ust. 8 określają miesiąc od którego ustalane jest prawo do świadczenia rodzicielskiego.
Do art. 5 projektu	
W dodawanym przepisie wyraz „kwota” zastąpić wyrazem „kwoty”	Uwaga uwzględniona.
Do art. 7 projektu	
W dodawanym do art. 31 ust. 3a wyraz „wysokość” zastąpić wyrazami „miesięczna kwota”	Uwaga uwzględniona
Uregulować sytuacje, gdy wypłacany jest zasiłek macierzyński za część miesiąca. W takim przypadku kwota zasiłku macierzyńskiego powiększyć do kwoty świadczenia rodzicielskiego zmniejszonej proporcjonalnie do okresu, za który wypłacany jest zaś. macierzyński.	Uwaga uwzględniona
W przypadku łącznego korzystania z dodatkowego urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego lub urlopu rodzicielskiego z wykonywaniem pracy u pracodawcy przy ustalaniu kwoty podwyższenia zasiłku macierzyńskiego powinna być brana pod uwagę pełna kwota zasiłku bez pomniejszenia o którym mowa w art. 29 ust. 7 ustawy o świadczeniach pieniężnych	Uwaga bezzasadna. Z uwagi na fakt, że świadczenie rodzicielskie przysługuje niezależnie od sytuacji materialnej rodziny, przy ustalaniu kwoty podwyższenia zasiłku macierzyńskiego powinna być brana pod uwagę kwota wypłacanego zasiłku macierzyńskiego. Nie powinno mieć wpływu przy ustalaniu kwoty podwyższenia wynagrodzenie otrzymywane z tytułu

	z ubezpieczenia społecznego w razie choroby lub macierzyństwa.	wykonywania pracy u pracodawcy udzielającego urlopu.
	Uregulowanie ustalania podwyższenia zasiłku macierzyńskiego do wysokości świadczenia rodzicielskiego, w przypadku gdy zasiłek ten jest wypłacany w wysokości 80% podstawy wymiaru i ubezpieczona zrezygnuje z zasiłku macierzyńskiego za okres odpowiadający okresowi urlopu rodzicielskiego w pełnym wymiarze.	Uwaga bezzasadna. Ubezpieczonej, której miesięczny zasiłek macierzyński będzie niższy niż 1000 zł kwota tego zasiłku zostanie podwyższona do 1000 zł. Kwota ta będzie należna bez względu na fakt, czy będzie to 80% podstawy wymiaru, 100% czy 60% podstawy wymiaru. Jedyne jej wysokość będzie różna. Jednak dla ubezpieczonej nie będzie istotne czy kwota zasiłku w całości jest pochodną jej składek, czy wynika z uzupełnienia.
	W przypadku zatrudnienia u więcej niż jednego pracodawcy, przepis o podwyższeniu będzie musiał zastosować każdy podmiot wypłacający zasiłek macierzyński. Łączna kwota zasiłku macierzyńskiego może być wielokrotnie wyższa od świadczenia rodzicielskiego. Takie rozwiązanie nie wydaje się zasadne.	Uwaga zostanie uwzględniona.
	Jeżeli podwyższenie (art. 7) ma być finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa do FUS to proponuje się wyraźnie zaznaczyć to w przepisie art. 31 ust. 3b ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby lub macierzyństwa. W związku ze zmianą art. 7 konieczne będzie dostosowanie rozporządzenia MPiPS z dnia 23.10.2009 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego.	Uwagi zostaną uwzględnione.
Do art. 19 projektu		
	Jakich sytuacji może dotyczyć przepis? W art. 17c ust. o świadczeniach rodzinnych będzie wskazane komu przysługuje świadczenie rodzicielskie.	Przepis art. 19 ust. 1 pkt 1 zostanie wykreślony.
Do przepisów przejściowych		
	Uregulowania wymaga podwyższenie od dnia 1.01.2016 r. kwoty zasiłku do kwoty świadczenia rodzicielskiego w razie urodzenia, przysposobienia lub objęcia dziecka opieką przed dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.	Uwaga uwzględniona.
Do art. 21 projektu		

	W związku z faktem, że powyższe zmiany wymagają znaczącej przebudowy systemu informatycznego ZUS oraz programów Płatnik i e-płatnik proponuje się 12 miesięczne vacatio legis.	Uwaga nie zostanie uwzględniona. Z expose Premier wynika, że rozwiązania mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.
	Do OSR	
	W pkt 6 pominięto skutki naliczenia składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe, finansowane z budżetu państwa, od kwoty wyrównania.	Uwaga uwzględniona.
OPZZ	Projekt nie reguluje sytuacji osób bezrobotnych, które w związku z otrzymaniem nowego świadczenia utracą status bezrobotnego, a co za tym idzie, nie będzie w ich wypadku opłacana składka na ubezpieczenie zdrowotne.	Uwaga niezasadna. Projekt ustawy nie przewiduje utraty przez osoby bezrobotne statusu osoby bezrobotnej. Projekt jedynie zakłada zastąpienie prawa do przedłużenia zasiłku dla bezrobotnych świadczeniem rodzicielskim. W konsekwencji, w zakresie regulacji dotyczących składek na ubezpieczenia zdrowotne, dla osób tych nie nastąpią zmiany
	Brak kryterium dochodowego warunkującego prawo do świadczenia rodzicielskiego może być postrzegane jako rozwiązanie niesprawiedliwe społecznie	Uwaga nieuwzględniona. Wobec trudnej sytuacji demograficznej Polski prowadzone w ostatnich latach przez rząd działania koncentrują się na zachęcaniu Polaków do posiadania dzieci oraz do zapewnienia bezpieczeństwa rodzicom zwłaszcza w pierwszym okresie opieki nad dzieckiem. Jednym z nich było wydłużenie urlopów rodzicielskich w 2013 r. z 24 do 52 tygodni. Możliwość spędzenia aż roku z dzieckiem po jego narodzinach to przełomowe rozwiązanie w polskiej polityce rodzinnej po 1989 r. Zmiany w polityce rodzinnej zaczynają przynosić pierwsze efekty. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2014 r. w Polsce urodziło się ok. 376 tys. dzieci. To o ok. 6 tys. więcej niż w 2013 r. Kolejnym krokiem w polityce rodzinnej jest wsparcie tych rodziców, którzy dotychczas ze świadczeń rodzicielskich skorzystać nie mogli. Podejmując działania mające na celu podwyższenie wskaźnika dzietności w Polsce istotne jest, aby świadczenia związane z rodzicielstwem kierować do jak najszerszego kręgu odbiorców, a nie tylko do osób znajdujących się w trudnej sytuacji

		materialnej, bowiem wówczas przyniosą one lepsze skutki.
NSZZ Solidarność	Rozwiązania polegające na przyznaniu świadczenia rodzicielskiego ze środków budżetu państwa osobom, które prowadzi pozarolniczą działalność gospodarczą oraz zleceniobiorcom, którzy podlegają dobrowolnemu ubezpieczeniu chorobowemu, zniechęcać będzie te osoby do przyczynności a w konsekwencji prowadzi do spadku liczby osób ubezpieczonych dobrowolnie na wypadek choroby i macierzyństwa. Odbije się to negatywnie na sytuacji finansowej budżetu chorobowego.	Uwaga niezasadna. Składka na ubezpieczenie chorobowe jest w niewielkiej kwocie i daje możliwość uzyskania zasiłku macierzyńskiego w kwocie wyższej niż świadczenie pielęgnacyjne.
	Osoby bezrobotne, w związku z otrzymaniem nowego świadczenia – świadczenia rodzicielskiego – tracą status osoby bezrobotnej, a tym samym nie będzie opłacana za te osoby składka na ubezpieczenia zdrowotne.	Uwaga niezasadna. Projekt ustawy nie przewiduje utraty przez osoby bezrobotne statusu osoby bezrobotnej. Projekt jedynie zakłada zastąpienie prawa do przedłużenia zasiłku dla bezrobotnych świadczeniem rodzicielskim. W konsekwencji, w zakresie regulacji dotyczących składek na ubezpieczenia zdrowotne, dla osób tych nie nastąpią zmiany.
	Dodawane do art. 24 ustawy o świadczenia rodzinnych ustępy 8 i 9 są sprzeczne z dodawanymi w tym samym art. ust. 8 i 9 zawartymi w projekcie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (tzw. „złotówka za złotówkę”)	Uwaga niezasadna. Omawiany projekt ustawy jest projektem odrębnym od projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych i każdy z tych projektów musi być spójny z regulacjami obowiązującymi obecnie, a nie z regulacjami, które dopiero są projektowane.
	Świadczenie rodzicielskie powinno podlegać procedurze weryfikacji, a nie waloryzacji.	Uwaga nie zostanie uwzględniona. Świadczenie rodzicielskie będzie jednym ze świadczeń rodzinnych. I zasadne jest, aby jako świadczenie rodzinne podlegało takim samym regułom, jak pozostałe świadczenia rodzinne. Jedyńm wyjątkiem, który w tym zakresie ustawodawca przewidział jest świadczenie pielęgnacyjne.
KWRiST Miasto Łódź	Wpisanie świadczenia rodzicielskiego w katalog świadczeń rodzinnych, które podlegają będą przepisom o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego prowadzi do nierównego traktowania dzieci z rodzin, których rodzice podejmują pracę za granicą w stosunku do dzieci rodzin, których członkowie nie przemieszczają się w granicach UE i EOG oraz w stosunku do	Biorąc pod uwagę charakter świadczenia rodzicielskiego brak jest możliwości umiejscowienia go w innym systemie niż świadczenia rodzinne (np. w pomocy społecznej, która kierowana jest do osób najbardziej potrzebujących). Jednocześnie niemożliwe jest wyłączenie tego świadczenia spod koordynacji, gdyż rodziłoby

	<p>dzieci, których rodzice przemieszczają się w granicach UE i EOG ale rodzic otrzymuje na nie zasiłek macierzyński, który nie będzie podlegał zmniejszeniu z powodu ww. przemieszczania się.</p>	<p>to konieczność dokonania zmian w przepisach unijnych.</p>
<p>KWRiST Zachodniopomorskie</p>	<p>Wątpliwość czy świadczenie rodzicielskie będzie, jako świadczenie rodzinne wskazane w art. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych objęte zasadami koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Nie wszystkie świadczenia rodzinne wymienione w art. 2 podlegają koordynacji.</p>	<p>Świadczenie rodzicielskie, jako świadczenie wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych – będzie świadczeniem rodzinnym i jako takie będzie podlegać koordynacji (nie zostało wyłączone z katalogu świadczeń, które nie podlegają koordynacji).</p>
	<p>Projektowany art. 17c ust. 1 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych wprowadza nowy podmiot: „osoba, która urodziła dziecko”. Budzi to wątpliwości w kontekście tzw. matek zastępczych. Oznacza to faktyczne rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do św. rodzicielskiego bez uprzedniego uregulowania sytuacji prawnej tych matek. Pozostawienie w ustawie określenia „osoba, która urodziła dziecko” wymaga uzupełnienia katalogu zawartego w art. 23 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych.</p>	<p>Określenie „osoba, która urodziła dziecko” jest określeniem, które nie może budzić żadnej wątpliwości od strony językowej i jako takie nie powinno być definiowane. Jednocześnie brak jest potrzeby uzupełniania katalogu zawartego w art. 23 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych o „osobę, która urodziła dziecko” – osoba ta oczywiście jest rodzicem dziecka. Niemniej katalog ten zostanie uzupełniony o rodzinę zastępczą.</p>
	<p>Projektowany art. 17c ust. 4 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych w sposób nieostry wskazuje moment od którego przysługuje św. rodzicielskie – „od dnia objęcia dziecka opieką”. Czy to oznacza dzień złożenia wniosku, czy wydania postanowienia sądu czy jego uprawomocnienia? Uwaga dotyczy też takich sformułowań w innych miejscach.</p>	<p>Określenie „od dnia objęcia dziecka opieką” funkcjonuje już na gruncie ustawy o świadczeniach rodzinnych i brak jest podstaw do jego zmiany, bowiem określenie to powinno być interpretowane dosłownie – jako dzień, w którym dana osoba faktycznie zaczęła opiekować się dzieckiem.</p>
	<p>W projektowanym art. 17c ust. 9 pkt 3 określenie „zaprzestania wychowania dziecka” wymaga doprecyzowania.</p>	<p>W celu ujednoczenia projektowanych regulacji z pojęciami obowiązującymi w ustawie o świadczeniach rodzinnych sformułowanie „zaprzestania wychowania dziecka” zostanie zastąpione sformułowaniem „zaprzestania sprawowania osobistej opieki”.</p>
	<p>Dodawane do art. 24 ustawy o świadczeniach rodzinnych ustępy 8 i 9 są sprzeczne z takimi samymi ustępami dodawanymi do ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (tzw. „złotówka za złotówkę”).</p>	<p>Uwaga niezasadna. Omawiany projekt ustawy jest projektem odrębnym od projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych i każdy z tych projektów musi być spójny z regulacjami obowiązującymi obecnie, a nie z regulacjami, które dopiero są projektowane.</p>
	<p>Wątpliwości budzi określenie „od miesiąca urodzenia lub przysposobienia” z projektowanego art. 24 ust. 8 w kontekście art. 17c ust. 4 (od dnia porodu, przysposobienia).</p>	<p>Uwaga nie zostanie uwzględniona. Rozwiązania zawarte w art. 17c ust. 4 określają moment, od którego przysługuje świadczenie (dzień porodu, objęcia dziecka opieką).</p>

		przysposobienia). Natomiast regulacje zawarte w projektowanym art. 24 ust. 8 określają miesiąc od którego ustalane jest prawo do świadczenia rodzicielskiego.
	Warto rozważyć zasadność wprowadzenia wyliczenia kwoty świadczenia rodzicielskiego na zasadach obowiązujących przy ustalaniu wysokości świadczenia pielęgnacyjnego.	Sposób obliczania kwoty świadczenia pielęgnacyjnego zostanie ujednoczony z rozwiązaniami zawartymi w projektowanej ustawie.



Warszawa, 3 kwietnia 2015 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 79 - 15 /jf/ 6
DPUE.920.103.2015 / 13
dot.: RM-10-30-15 z 02.04.2015 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem
z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Artur Nowak-Far

Do wiadomości:

Pan Władysław Kosiniak-Kamysz
Minister Pracy i Polityki Społecznej

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Rady Ministrów

wpłynęło 07-04-2015