



Warszawa, dn. 17 kwietnia 2015 r.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Nr 102/18/15/JM

według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

Stosownie do postanowień § 35 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) uprzejmie informuję, że na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został zamieszczony **projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie jednostek wojskowych oraz stanowisk, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę.**

W związku z powyższym zwracam się z prośbą o zajęcie stanowiska w terminie 10 dni od dnia otrzymania przedmiotowego pisma.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że nieprzedstawienie stanowiska w wyżej wyznaczonym terminie zostanie uznane za uzgodnienie treści projektu.

Z poważaniem


**z up. Maciej JANKOWSKI
PODSEKRETARZ STANU**

ROZDZIELNIK:

- 1) WICEPREZES RADY MINISTRÓW – MINISTER GOSPODARKI
- 2) MINISTER – CZŁONEK RADY MINISTRÓW – SZEFE KANCELARII PREZESA RADY MINISTRÓW – Jacek CICHOCKI
- 3) MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
- 4) MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ
- 5) MINISTER FINANSÓW
- 6) MINISTER INFRASTRUKTURY I ROZWOJU
- 7) MINISTER KULTURY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO
- 8) MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO
- 9) MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
- 10) MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
- 11) MINISTER SKARBU PAŃSTWA
- 12) MINISTER SPORTU I TURYSTYKI
- 13) MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
- 14) MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
- 15) MINISTER SPRAW ZAGRANICZNYCH
- 16) MINISTER ŚRODOWISKA
- 17) MINISTER ZDROWIA
- 18) PREZES RZĄDOWEGO CENTRUM LEGISLACJI
- 19) SZEFE AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO
- 20) SZEFE AGENCJI WYWIADU
- 21) SZEFE CENTRALNEGO BIURA ANTYKORUPCYJNEGO
- 22) SZEFE BIURA BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO

WYKAZ JEDNOSTEK WOJSKOWYCH ORAZ STANOWISK,
NA KTÓRYCH STOSUNEK PRACY Z PRACOWNIKAMI NAWIĄZUJE SIĘ
W DRODZE MIANOWANIA LUB UMOWY O PRACĘ

I. Jednostki wojskowe, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę:

1. Komenda Główna Żandarmerii Wojskowej w Warszawie wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi,
2. Wojskowe Biuro Emerytalne w Białymstoku, Bydgoszczy, Gdańsku, Katowicach, Kielcach, Krakowie, Lublinie, Łodzi, Olsztynie, Poznaniu, Rzeszowie, Szczecinie, Warszawie, Wrocławiu i Zielonej Górze,
3. Biuro Wojskowego Dozoru Technicznego w Warszawie wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi,
4. Biuro Wojskowej Inspekcji Gospodarki Energetycznej w Warszawie wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi,
5. Inspektorat Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej w Warszawie wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi,
6. Delegatura Departamentu Kontroli w Bydgoszczy, Warszawie i Wrocławiu,
7. Wojskowe Centrum Metrologii w Warszawie wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi.

II. Stanowiska, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę:

1. Dyrektor (kierownik, szef) jednostki organizacyjnej,
2. Zastępca dyrektora (kierownika, szefa) jednostki organizacyjnej,
3. Kierownik audytu wewnętrznego,
4. Główny księgowy,
5. Starszy asystent (lekarz),
6. Szef oddziału,
7. Kierownik filii wojskowego biura emerytalnego,
8. Audytor wewnętrzny,
9. Główny specjalista,
10. Główny specjalista bhp,
11. Psycholog,
12. Radca prawny,
13. Kierownik zespołu (grupy, zakładu),
14. Asystent (lekarz),
15. Szef wydziału,
16. Zastępca szefa oddziału,
17. Zastępca głównego księgowego,
18. Starszy inspektor dozoru technicznego,
19. Starszy inspektor kontroli wojskowej,
20. Starszy fizjoterapeuta,
21. Młodszy asystent (lekarz),
22. Fizjoterapeuta,
23. Kustosz,
24. Kierownik sekcji,
25. Pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych,

26. Inspektor dozoru technicznego,
27. Inspektor kontroli wojskowej,
28. Starszy specjalista,
29. Starszy specjalista bhp,
30. Starszy informatyk
31. Samodzielny metrolog,
32. Starszy aprobant,
33. Samodzielny legalizator,
34. Specjalista,
35. Specjalista bhp,
36. Samodzielny księgowy,
37. Samodzielny inspektor,
38. Starszy metrolog,
39. Starszy bibliotekarz,
40. Starszy legalizator,
41. Starsza pielęgniarka,
42. Starszy technik masażysta,
43. Starszy ratownik medyczny,
44. Referent prawno-administracyjny,
45. Referent prawny,
46. Referendarz,
47. Aprobant,
48. Starszy statystyk,
49. Starszy technik,
50. Starszy inspektor,
51. Starszy inspektor bhp,
52. Starszy księgowy,
53. Starszy instruktor,
54. Informatyk,
55. Legalizator,
56. Metrolog,
57. Ratownik medyczny,
58. Technik masażysta,
59. Pielęgniarka,
60. Kierownik archiwum,
61. Kierownik kancelarii,
62. Starszy kasjer,
63. Samodzielny referent,
64. Inspektor,
65. Inspektor bhp,
66. Instruktor,
67. Podreferendarz,
68. Statystyk,
69. Technik,
70. Starszy laborant,
71. Bibliotekarz,
72. Starszy referent,
73. Starszy magazynier,
74. Księgowy,
75. Magazynier,
76. Kasjer,
77. Referent,

78. Zaopatrzeniowiec,
79. Sekretarz,
80. Laborant,
81. Starszy dokumentalista,
82. Starszy archiwista,
83. Dokumentalista,
84. Archiwista,
85. Kierowca,
86. Elektromechanik,
87. Kucharz,
88. Mechanik,
89. Operator,
90. Rzemieślnik wykwalifikowany,
91. Konserwator,
92. Pomoc kuchenna,
93. Robotnik gospodarczy,
94. Robotnik magazynowy,
95. Portier,
96. Sprzątaczką,
97. Komendant oddziału wart cywilnych,
98. Zastępca komendanta oddziału wart cywilnych,
99. Dowódca warty,
100. Wartownik.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie jednostek wojskowych oraz stanowisk, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 43 ust. 2 *ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, z późn. zm.).

Problematyka objęta projektowanym rozporządzeniem jest aktualnie uregulowana *rozporządzeniem Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie jednostek wojskowych oraz stanowisk, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę, oraz organizacji komisji dyscyplinarnych* (Dz. U. Nr 89, poz. 836).

W wyniku przeprowadzonej reformy kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej w kształcie ustalonym *ustawą z dnia 21 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2013 r. poz. 852) niektóre z jednostek organizacyjnych (wojskowych) podległych Ministrowi Obrony Narodowej zostały całkowicie zlikwidowane, na bazie innych utworzono nowe jednostki organizacyjne (wojskowe) przejmujące ich zadania, natomiast część jednostek uległa reorganizacji (przeformowaniu). Reforma spowodowała konieczność ponownej oceny i określenia przez Ministra Obrony Narodowej (w aspekcie realizowanych zadań) tych jednostek wojskowych, których zakres działania wskazuje, że pełnią one funkcje właściwe dla urzędu państwowego (w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego), natomiast zatrudnieni w nich pracownicy wykonują obowiązki o charakterze przewidzianym dla urzędników państwowych, zatem powinni podlegać przepisom *ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych*.

Projekt rozporządzenia zawiera wykaz jednostek wojskowych oraz stanowisk, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę, tj. ma zastosowanie do pracowników, wobec których stosuje się przepisy dotyczące urzędników państwowych. Wykaz tych jednostek jest zawężony w stosunku do aktualnie obowiązującego wykazu jednostek wojskowych z rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 kwietnia 2003 r. Wynika to zarówno ze zmiany zakresu i charakteru zadań niektórych jednostek wojskowych, jak również likwidacji czy reorganizacji innych.

Upoważnienie ustawowe nakłada na Ministra Obrony Narodowej również obowiązek dostosowania organizacji komisji dyscyplinarnych do struktury organizacyjnej jednostek wojskowych. Zgodnie z art. 34 i 36 *ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych* w sprawach dyscyplinarnych za naruszenie obowiązków pracowniczych przez urzędników państwowych mianowanych orzekają komisje dyscyplinarne I i II instancji powoływane przez kierowników urzędów, przy których działają. W aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 kwietnia 2003 r. kwestię tę reguluje § 3, z uwagi na to, że w jednostkach wojskowych wymienionych w załączniku do tego aktu prawnego było zatrudnionych wielu urzędników państwowych mianowanych.

Proponowany projekt nie zawiera jednak uregulowań w tym zakresie, bowiem w żadnej z wymienionych w tym projekcie jednostek wojskowych (realizujących zadania przewidziane dla urzędu państwowego) nie jest zatrudniony urzędnik państwowy mianowany, co uniemożliwia powołanie w nich komisji dyscyplinarnej (członkiem takiej komisji może być jedynie urzędnik państwowy mianowany zatrudniony w urzędzie co najmniej 5 lat). Nie istnieje również możliwość zatrudnienia takiego urzędnika mianowanego w przyszłości – art. 4 *ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych*, na podstawie którego byli mianowani urzędnicy państwowi, został uchylony z dniem 26 stycznia 1995 r. (art. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 2 grudnia 1994 r. o zmianie ustawy o pracownikach urzędów państwowych*, Dz. U. Nr 136, poz. 704, z późn. zm.).

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Ministerstwa Obrony Narodowej
M. Tomaszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
radca prawny

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej w sprawie jednostek wojskowych oraz stanowisk, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Maciej Jankowski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Lipowiecka, 261 840 858, elipowiecka@mon.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 25.03.2015 r.</p> <p>Źródło: art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 264</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 43 ust. 2 *ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, z późn. zm.)*.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia zawiera wykaz jednostek wojskowych oraz stanowisk, na których stosunek pracy z pracownikami nawiązuje się w drodze mianowania lub umowy o pracę, tj. ma zastosowanie do pracowników, wobec których stosuje się przepisy dotyczące urzędników państwowych. Wykaz tych jednostek jest zawężony w stosunku do aktualnie obowiązującego wykazu jednostek wojskowych z rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 kwietnia 2003 r. Wynika to zarówno ze zmiany zakresu i charakteru zadań niektórych jednostek wojskowych, jak również likwidacji czy reorganizacji innych.

Proponowana aktualizacja wykazu jednostek wojskowych oraz stanowisk występujących w jednostkach organizacyjnych (wojskowych) jest konsekwencją przeprowadzonej reformy kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej, w wyniku której niektóre z jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej zostały zlikwidowane, na bazie innych utworzono nowe jednostki organizacyjne przejmujące ich zadania, natomiast część jednostek uległa reorganizacji (przeformowaniu). Reforma spowodowała konieczność ponownej oceny i określenia przez Ministra Obrony Narodowej (w aspekcie realizowanych zadań) tych jednostek wojskowych, których zakres działania wskazuje, że pełnią one funkcje właściwe dla urzędu państwowego (w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego), natomiast zatrudnieni w nich pracownicy wykonują obowiązki o charakterze przewidzianym dla urzędników państwowych, zatem powinni podlegać przepisom *ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych*.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W innych krajach OECD regulacje dotyczące statusu urzędnika państwowego są niejednolite, co wynika z przyjętego w tych krajach różnego zakresu podmiotowego tej grupy pracowniczej. Zasadniczo, grupę urzędników tworzą w nich pracownicy administracji publicznej (posiadający status urzędnika publicznego), przy czym generalnie są oni definiowani jako służba cywilna. W całej OESD grupa ta objęta jest jednak wyodrębnioną pragmatyką służbową, która gwarantuje pracownikom stabilne zatrudnienie, warunki wynagradzania na poziomie wyższym niż średnie w danym kraju, ale też stawia w stosunku do nich większe wymagania np. niekaralność, posiadanie nieposzlakowanej opinii, przejrzystość dochodów, jak również zawiera zakaz zatrudniania w jednym urzędzie osób ze sobą spokrewnionych i powinowaconych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy zatrudnieni w jednostkach wojskowych wskazanych w załączniku do projektowanego rozporządzenia	Około 1300 pracowników	System ewidencyjny funkcjonujący w resorcie obrony narodowej	Stosunek pracy pracowników zatrudnionych w jednostkach wojskowych wymienionych w projekcie kształtuje się na podstawie praw i obowiązków wynikających z ustawy o pracownikach urzędów państwowych oraz

			przepisach wykonawczych do tej ustawy										
Pracodawcy, tj. jednostki wojskowe wskazane w załączniku do projektowanego rozporządzenia	67 pracodawców	System ewidencyjny funkcjonujący w resorcie obrony narodowej	Pracodawcy są zobligowani w stosunkach pracy z pracownikami do przestrzegania przepisów ustawy o pracownikach urzędów państwowych										
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych z Forum Związków Zawodowych, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność” oraz Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego uregulowania nie spowoduje żadnych dodatkowych kosztów i nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego uregulowania nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ograniczenie wzywania osób do wojskowych komend uzupełnień	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy, gdyż w jednostkach wojskowych wskazanych w projekcie są już zatrudnieni pracownicy. Nie przewiduje się również zwolnień pracowników w tych jednostkach w perspektywie kilku lat.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: żołnierze rezerwy	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wraz z wejściem projektu w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		