

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SKARBU PAŃSTWA¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania
lub restrukturyzacji przedsiębiorców

Na podstawie art. 2b pkt 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. z 2012 r. poz. 1224) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców (Dz. U. poz. 531) w § 16 w ust. 1 uchyla się pkt 2.

§ 2. Do wniosków o udzielenie pomocy na restrukturyzację, złożonych i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SKARBU PAŃSTWA

¹⁾ Minister Skarbu Państwa kieruje działem administracji rządowej - Skarb Państwa, na podstawie § 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 1262).

12.12.2015

12.12.2015

Uzasadnienie

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców (Dz. U. poz. 531) wprowadza zmianę w zakresie katalogu form w jakich Minister Skarbu Państwa może udzielać pomocy na restrukturyzację. Z katalogu tego wykreślona zostaje „dotacja”.

Wprowadzana zmiana wynika z dotychczasowych doświadczeń zgromadzonych podczas udzielania pomocy publicznej przez MSP. Ponadto w związku ze zmniejszającymi się przychodami z prywatyzacji, a tym samym mniejszymi przychodami Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców, z którego finansowana jest pomoc publiczna udzielana przez Ministra Skarbu Państwa, MSP uznaje za zasadne wyłączenie możliwości udzielania pomocy w formie dotacji, jako najmniej efektywnej dla Skarbu Państwa formy pomocy.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr. 169, poz. 1414, z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Skarbu Państwa.

Nazwa projektu Zmiana rozporządzenia MSP w sprawie pomocy publicznej udzielanej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Skarbu Państwa Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Andrzej Czerwiński Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marta Rosińska, tel. 695-87-73, marta.rosinska@msp.gov.pl	Data sporządzenia 2015-07-17 Źródło: art. 2b pkt 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. z 2012 r. poz. 1224). Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Skarbu Państwa: 9/2015
--	--

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wylączenie możliwości udzielania przez Ministra Skarbu Państwa pomocy na ratowanie w formie dotacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku ze zmniejszającymi się przychodami z prywatyzacji, a tym samym mniejszymi przychodami Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców, z którego finansowana jest pomoc publiczna udzielana przez Ministra Skarbu Państwa, MSP uznaje za zasadne wyłącznie możliwości udzielania pomocy w formie dotacji, jako najmniej efektywnej dla Skarbu Państwa formy pomocy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Unijne Wytoczne dotyczące udzielania pomocy publicznej są jednolite dla wszystkich krajów członkowskich i nie określają katalogu form udzielania pomocy na restrukturyzację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy publiczni i prywatni, spełniający określone w projekcie rozporządzenia kryteria niezbędne do udzielenia pomocy.	Mikro, mali, średni i duzi przedsiębiorcy prywatni oraz publiczni, na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość / dane własne	Wylączenie możliwości ubiegania się o pomoc na restrukturyzację w formie dotacji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przedmiotowy projekt zostanie przesłany w celu zaopiniowania administracji rządowej oraz do następujących podmiotów:

1. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
2. Krajowa Izba Gospodarcza,
3. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
4. Business Center Club,
5. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
6. Forum Związków Zawodowych,
7. NSZZ „Solidarność”,
8. Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Skarbu Państwa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Skutki w okresie 6 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem							
budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Wydatki ogółem							
budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)	108*	170*	150*	150*	150*	150*	878*
Saldo ogółem							
budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-108	-170	-150	-150	-150	-150	-878

Źródła finansowania

*Przy założeniu, że przedsiębiorcy otrzymają pomoc w innej formie niż dotacja.

Pomoc publiczna udzielana przez Ministra Skarbu Państwa finansowana jest z Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców utworzonego na podstawie art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 216 i poz. 1643).

Realizacja projektowanego rozporządzenia nie będzie wiązała się z dodatkowymi wydatkami dla sektora finansów publicznych.

Na rachunku Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców zgromadzone są środki z lat ubiegłych, których suma na koniec 2014 roku wnosi 1.344 mln zł. Środki FRP zgromadzone na rachunku są wydawane w latach następnych, zgodnie z przyjmowanym co roku planem wydatków FRP. MSP zakłada, iż przedsiębiorcy którzy ubiegali się o pomoc publiczną w formie dotacji będą ubiegać się o pomoc w innej formie. W związku z tym nie będzie to miało odzwierciedlenia w poziomie planowanych wydatków FRP.

Plany FRP przygotowuje się w perspektywie czteroletniej. Natomiast zgodnie z Wytycznymi zasady udzielania pomocy publicznej w celu ratowania i restrukturyzacji obowiązują do 31 grudnia 2020 r. Nie można przewidzieć, czy po roku 2020 nadal będzie istniała możliwość udzielania pomocy. Z tego względu powyżej została przedstawiona perspektywa finansowa do 2020 roku.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Pomoc publiczna w celu ratowania, tymczasowa pomoc na restrukturyzację lub pomoc na restrukturyzację udzielana jest z Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców na którym gromadzone jest 15% przychodów z prywatyzacji.

W latach 2011 – 2014 na podstawie aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa udzielono pomocy na ratowanie i restrukturyzację 15 podmiotom znajdującym się w trudnej sytuacji (w tym 7 dotacji), na łączną kwotę 1.033 mln złotych (w tym 18,6 mln zł na dotacje).

Prace związane z realizacją zadań Ministra Skarbu Państwa udzielającego pomocy na podstawie rozporządzenia będą finansowane w ramach budżetu własnego. Regulacja nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Wyłączenie możliwości ubiegania się o pomoc na restrukturyzację w formie						

niepieniężnym		dotacji.
	sektor małych i średnich przedsiębiorstw	Wyłączenie możliwości ubiegania się o pomoc na restrukturyzację w formie dotacji.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy

Niemierzalne (dodaj/usuń) Nie dotyczy

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Zmiany nie wpływają na zwiększenie obciążeń przedsiębiorców.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie proponowanej regulacji nie powinno mieć wpływu na rynek pracy. Przedsiębiorcy będą mogli nadal ubiegać się o pomoc publiczną udzielaną w innych formach niż dotacja.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Przyjęcie projektowanej regulacji pozytywnie wpłynie na możliwości udzielania pomocy publicznej przez Ministra Skarbu Państwa w przyszłości. Wyłączenie bezzwrotnej formy udzielania pomocy publicznej w dłuższej perspektywie czasowej zapewni środki na udzielanie pomocy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ministerstwo Skarbu Państwa prowadzi zestawienie stanowiące spis beneficjentów udzielanej pomocy, jej wysokość oraz formę. Monitorowany jest także sposób realizacji planów restrukturyzacji oraz sposób wydatkowania przekazanych środków.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

