

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ¹⁾

z dnia2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

Na podstawie art. 14d ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 956) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Przekazane gminie środki budżetu państwa na dotację, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy, na rok 2013, rok 2014 i rok 2015 są rozliczane przez wojewodę na podstawie informacji zawartych w rocznym rozliczeniu wykorzystania tej dotacji, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

2. Przekazane gminie środki budżetu państwa na dotację, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy, na rok 2016 i kolejne lata budżetowe są rozliczane przez wojewodę na podstawie informacji zawartych w rocznym rozliczeniu wykorzystania tej dotacji, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.”;

2) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. W rozliczeniu wykorzystania dotacji z budżetu państwa za rok 2013, rok 2014 i rok 2015 do kalkulacji kwoty dotacji pobranej w nadmiernej wysokości, o której mowa w § 5 ust. 4, oraz do kalkulacji średniorocznej liczby dzieci korzystających

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 248, poz. 1480).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206, z 2012 r. poz. 941 i 979, z 2013 r. poz. 87, 827, 1191, 1265, 1317 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 7, 290, 538, 598, 642 i 811.

z wychowania przedszkolnego, o której mowa w § 5 ust. 3, uwzględnia się liczbę dzieci w wieku 2,5-5 lat.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 14d ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (Dz. U. poz. 956). Rozporządzenie to określa m. in. sposób rozliczania tej dotacji, w tym sposób ustalania wysokości dotacji podlegającej zwrotowi, oraz wzór formularza rocznego rozliczenia wykorzystania tej dotacji.

Celem nowelizacji jest dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 30 sierpnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265) oraz ustawą z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 811).

Ustawą z dnia 30 sierpnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265), ze względu na potrzebę łagodnego zakończenia, rozpoczętego w 2009 r., procesu obniżania wieku rozpoczynania obowiązku szkolnego przez dzieci 6-letnie od dnia 1 września 2014 r. - wprowadzono zmianę polegającą na rozłożeniu tego procesu na dwa lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 w ten sposób, że:

- 1) w roku szkolnym 2014/2015 spełnianie obowiązku szkolnego rozpoczynają dzieci:
 - a) wszystkie 7-letnie urodzone w 2007 r.;
 - b) 6-letnie urodzone w okresie od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 30 czerwca 2008 r.
- 2) w roku szkolnym 2015/2016 spełnianie obowiązku szkolnego rozpoczynają dzieci:
 - a) 7-letnie urodzone w okresie od dnia 1 lipca 2008 r. do dnia 31 grudnia 2008 r., które nie rozpoczęły spełniania obowiązku szkolnego w roku szkolnym 2014/2015;
 - b) wszystkie 6-letnie urodzone w 2009 r.

Jednocześnie ustawa określiła, że dzieci urodzone w okresie od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia 2008 r. będą mogły rozpocząć spełnianie obowiązku szkolnego od dnia 1 września 2014 r. na wniosek rodziców. Dzieci urodzone w tym okresie, które od dnia 1 września 2014 r. nie rozpoczną nauki w szkole podstawowej, będą kontynuowały obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne.

Natomiast ustawą z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 811) nadano nowe brzmienie art. 11 ust. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 827). Zgodnie z tym przepisem dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego na lata 2013, 2014 i 2015 jest rozliczana

zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 14d ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, z tym że przy rozliczaniu dotacji uwzględnia się konieczność zwrotu części dotacji w przypadku zmniejszenia się liczby dzieci w wieku 2,5-5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w roku, którego dotyczy dotacja, w stosunku do liczby dzieci w wieku 2,5-5 lat, na które dotacja została naliczona.

Biorąc pod uwagę powyższe, proponuje się zmianę w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego polegającą na tym, że do rozliczania wykorzystania dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego za rok 2015 należy stosować wzór zamieszczony w załączniku nr 1 do rozporządzenia. We wzorze określonym w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia uwzględnia się przy rozliczaniu dotacji liczbę dzieci w wieku 2,5-5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego. Natomiast korzystanie ze wzoru zamieszczonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia, będzie obowiązywało od 2016 r., a nie jak obecnie przewiduje rozporządzenie – od 2015 r.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

DEPARTAMENT
ANALIZY PROGNOZ
Jerzy Jakubczuk
ZASTĘPCA DYREKTORA

DEPARTAMENT
KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO I WYCHOWANIA
Anna Wesołowska
DYREKTOR

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Joanna Rozwadowska-Skrzeczyńska
radca prawny

01.10.2014r.

PODSEKRETARZ STANU

Joanna Berszlik
01.10.2014r.

Nazwa projektu:

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:
Ministerstwo Edukacji Narodowej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu :
Joanna Berdzik, Podsekretarz Stanu w MEN

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Aleksander Tynelski
tel.: 22 3474141,
e-mail: aleksander.tynelski@men.gov.pl

Data sporządzenia:

29.08.2014 r.

Źródło:

Nr w wykazie prac: 82

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie treści rozporządzenia do zmian w ustawie o systemie oświaty wprowadzonych ustawą z dnia 30 sierpnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265). W związku z wydłużeniem o rok okresu obniżania wieku rozpoczynania obowiązku szkolnego, konieczne jest wydłużenie – również o rok – możliwości rozliczania otrzymanej przez gminy dotacji celowej z budżetu państwa na wsparcie realizacji zadań z zakresu wychowania przedszkolnego z wykorzystaniem wzoru druku zamieszczonego w zał. nr 1 do rozporządzenia. Oznacza to, że wzór ten będzie wykorzystywany nie tylko w 2013 i 2014 r., ale także w 2015 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie stanowi dostosowanie przepisów aktu wykonawczego do obowiązującego obecnie stanu prawnego wynikającego ze zmian w ustawie o systemie oświaty.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Edukacja przedszkolna jest zwykle finansowana ze środków pochodzących od władz lokalnych, z opłat wnoszonych przez rodziców oraz ze środków pochodzących z budżetu centralnego, przy czym udział poszczególnych funduszy bardzo różni się w poszczególnych krajach. Niektóre kraje europejskie zapewniają najmłodszym powszechne prawo do edukacji przedszkolnej i opieki – są to np. Dania, Finlandia, Szwecja, Hiszpania i Słowenia. W przypadku dotowania (subwencjonowania) edukacji przedszkolnej kraje posługują się własnymi metodami rozliczania wykorzystania przekazanych środków (o ile takie rozliczenia są wymagane).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy, na terenie których prowadzone jest wychowanie przedszkolne (niezależnie od tego czy dotyczy to edukacji publicznej, czy też niepublicznej).	ponad 2 400	30.09.każdego roku - system informacji oświatowej (SIO)	Uporządkowanie i dostosowanie przepisów aktu wykonawczego do obowiązującego stanu prawnego po zmianie przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz ustawy z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
Urzędy wojewódzkie	16		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania następującym związkom zawodowym i partnerom społecznym:

1. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,

2. Forum Związków Zawodowych,
3. Wolny Związek Zawodowy "Solidarność - Oświata",
4. Związek Zawodowy "Rada Poradnictwa",
5. Związek Nauczycielstwa Polskiego,
6. Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ "Solidarność",
7. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
8. Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania "Oświata",
9. Sekcja Oświaty KNSZZ "Solidarność 80",
10. Wolny Związek Zawodowy "Sierpień 80" Komisja Krajowa,
11. Komisja Krajowa NSZZ "Solidarność 80",
12. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
13. Związek Rzemiosła Polskiego,
14. Business Center Club,
15. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
16. Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji,
17. Instytut Spraw Publicznych,
18. Polski Komitet Światowej Organizacji Wychowania Przedszkolnego,
19. Polska Akademia Nauk,
20. Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej,
21. Sekretariat Konferencji Episkopatu Polski,
22. Przewodniczący Rady Krajowej – Alians Ewangeliczny,
23. Polska Rada Ekumeniczna,
24. Przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych,
25. Społeczne Towarzystwo Oświatowe,
26. Stowarzyszenie Oświatowców Polskich,
27. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty,
28. Konfederację Stowarzyszeń Nauczycielskich,
29. Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej,
30. Unia Metropolii Polskich,
31. Unia Miasteczek Polskich,
32. Związek Gmin Wiejskich RP,
33. Związek Miast Polskich,
34. Związek Powiatów Polskich,
35. Forum Rodziców przy Ministrze Edukacji Narodowej.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany także Rzecznikowi Praw Obywatelskich i Rzecznikowi Praw Dziecka.

Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie przesłany do wszystkich ministerstw i ww. partnerów społecznych oraz umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST i organy prowadzące publiczne szkoły podstawowe inne niż JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki – organy prowadzące niepubliczne szkoły podstawowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	04	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki - organy prowadzące niepubliczne szkoły podstawowe	0	0	0									0

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Dane dotyczące statystyk na podstawie systemu informacji oświatowej (SIO) z dn. 30.09 każdego roku r.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Nie dotyczy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się wejście w życie przepisów w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie ma potrzeby ewaluacji projektu	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	

DEPARTAMENT
ANALIZY I PROGNOZ

Jerzy Jakubczuk
ZASTĘPCA DYREKTORA

DEPARTAMENT
KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO I WYCHOWANIA

Anna Wesołowska
DYREKTOR

PODSEKRETARZ STANU

Joanna Berdzik

02.10.2014.