



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-72-15

Druk nr 3603

Warszawa, 2 lipca 2015 r.

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ewidencji ludności.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych.

Z poważaniem

(-) Ewa Kopacz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ewidencji ludności

Art. 1. W ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2015 r. poz. 388) użyte w art. 74–78 wyrazy „1 stycznia 2016 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2018 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zasadniczym celem projektu ustawy jest zapewnienie dodatkowego czasu niezbędnego do wprowadzenia – w związku z zaplanowanym zniesieniem obowiązku meldunkowego – kompleksowych zmian w przepisach prawa oraz do odpowiedniego dostosowania systemów teleinformatycznych obsługujących rejestry państwowe oparte na tym obowiązku. Przewidziane w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2015 r. poz. 388) zniesienie obowiązku meldunkowego stało się możliwe dopiero po uruchomieniu, z dniem 1 marca 2015 r., nowego Systemu Rejestrów Państwowych. Ww. rozwiązanie, wdrożone na poziomie centralnym, zapewniło komunikację i bezpośrednią wymianę danych pomiędzy podstawowymi rejestrami gromadzącymi dane o obywatelach: Rejestrem Stanu Cywilnego, rejestrem PESEL, Rejestrem Dowodów Osobistych.

Zakończenie tego etapu informatyzacji administracji publicznej otwiera drogę do podjęcia kolejnych działań zmierzających do rezygnacji z niewygodnego dla obywateli obowiązku meldunkowego i wprowadzenia dalszych udogodnień, przy jednoczesnym zapewnieniu prawidłowego funkcjonowania państwa i realizacji ustawowych zadań przez właściwe organy. Do realizacji tych zadań niezbędne są dane o mieszkańcach, zarówno o charakterze statystycznym, jak i odnoszące się do konkretnych osób fizycznych. Rejestr PESEL jest źródłem informacji o mieszkańcach Rzeczypospolitej Polskiej, w którym, jako jedynym w strukturze rejestrów państwowych, gromadzone są takie informacje. Pozostałe rejestry mają charakter dziedzinowy i gromadzą dane wyłącznie o określonych grupach podmiotów, jak np. podatnicy, osoby ubezpieczone, a dane adresowe w nich zgromadzone służą do kontaktu z obywatelem w konkretnej sprawie.

Aby zapewnić spójność działań administracji publicznej koniecznych do wprowadzenia szerokich zmian systemowych będących konsekwencją likwidacji instytucji obowiązku meldunkowego, na mocy zarządzenia nr 39 Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 czerwca 2014 r. powołano Międzyresortowy Zespół do spraw Przygotowania Administracji Rządowej do Zniesienia Obowiązku Meldunkowego (M.P. poz. 473), którego zadaniem było:

- 1) dokonanie przeglądu regulacji prawnych w celu zidentyfikowania obszarów wymagających dostosowania w związku ze zniesieniem obowiązku meldunkowego z dniem 1 stycznia 2016 r.;
- 2) wypracowanie prawnych, technicznych, organizacyjnych i finansowych koncepcji realizacji przez administrację rządową zadań po zniesieniu obowiązku meldunkowego;
- 3) koordynowanie, monitorowanie oraz dokonanie przeglądu stopnia zaawansowania prac mających na celu wywiązanie się przez administrację rządową z obowiązków po zniesieniu obowiązku meldunkowego;
- 4) przygotowanie dla Rady Ministrów planu działań związanych ze zniesieniem obowiązku meldunkowego.

W toku prac Zespół zdiagnozował obszary administracji publicznej wymagające istotnych zmian prawnych i technicznych. Są to m.in.: organizacja wyborów, powszechny obowiązek obrony, kontrola i egzekwowanie realizacji obowiązku nauki oraz właściwe planowanie obwodów szkolnych, statystyka publiczna, realizacja zadań z zakresu zabezpieczenia społecznego, realizacja zadań ustrojowych.

Do realizacji założonego celu konieczne jest wprowadzenie zmian systemowych, w tym przede wszystkim odpowiednich regulacji prawnych (wstępne analizy Zespołu wskazywały na potrzebę nowelizacji co najmniej kilkudziesięciu aktów prawnych, co nie będzie możliwe przed dniem 1 stycznia 2016 r. m.in. z uwagi na kończącą się kadencję Sejmu) i rozwiązań technicznych umożliwiających dostosowanie rejestrów publicznych do zmian wynikających z nowych zasad rejestracji adresu miejsca faktycznego pobytu (chodzi m.in. o zmianę zakresu danych w poszczególnych rejestrach, znajdujących się w kompetencji różnych resortów, oraz konieczność zapewnienia organom państwa dostępu do danych adresowych). Uniezależnienie rejestru PESEL od obowiązku meldunkowego będzie wiązało się ze zmianami technicznymi i technologicznymi. Poza zmianą zakresu danych, konieczne będzie przede wszystkim stworzenie nowych funkcjonalności umożliwiających wdrożenie kolejnych e-usług dla obywateli, nowych usług w zakresie udostępniania danych z rejestru, nadanie organom nowych uprawnień, np. do rejestracji bezpośrednio w rejestrze PESEL informacji o dokumentach legalizujących pobyt cudzoziemców w Polsce. Niezbędne będą także zmiany w aplikacji dostępowej obsługującej rejestr

PESEL. Wszelkie rozwiązania techniczne, przed ich wdrożeniem, będą musiały przejść szereg testów.

Z uwagi na charakter i rozmiar przedsięwzięcia, projektowane przesunięcie terminu zniesienia obowiązku meldunkowego zapewni dodatkowy czas, niezbędny do wprowadzenia kompleksowych zmian w przepisach opartych na obowiązku meldunkowym, oraz pozwoli na dostosowanie systemów teleinformatycznych obsługujących rejestry państwowe.

Ponieważ zakłada się, że ww. prace zostaną zakończone do końca 2017 r., projekt przewiduje przesunięcie terminu zniesienia obowiązku meldunkowego o dwa lata.

W tym celu obecna data zniesienia obowiązku meldunkowego określona w art. 74 ustawy z dnia 24 września o ewidencji ludności, tj. 1 stycznia 2016 r., zostanie zastąpiona datą 1 stycznia 2018 r. W konsekwencji analogiczna zmiana zostanie wprowadzona w art. 75–78 ww. ustawy.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Projekt został także opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o ewidencji ludności Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu – Tomasz Szubiela Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich Karolina Grenda; nr tel. 22-60-28-450	Data sporządzenia 2015-06-26 Źródło: Inne Nr w wykazie prac
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2015 r. poz. 388) polegająca na przesunięciu o dwa lata zniesienia obowiązku meldunkowego, ma zapewnić, z uwagi na charakter i rozmiar przedsięwzięcia, dodatkowy czas, niezbędny do wprowadzenia kompleksowych zmian w przepisach opartych na obowiązku meldunkowym, oraz pozwolić na dostosowanie systemów teleinformatycznych obsługujących rejestry państwowe.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane jest działanie legislacyjne polegające na przesunięciu wejścia w życie przepisów zakładających zniesienie obowiązku meldunkowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

–

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy gmin	2479	Informacja ogólnodostępna	W zakresie prowadzenia gminnych rejestrów mieszkańców i rejestrów zamieszkania cudzoziemców oraz dokonywania czynności meldunkowych, w tym również rejestracji danych adresowych w rejestrze PESEL
Obywatele polscy i cudzoziemcy zamieszkujący na terytorium RP	38 987 430 (liczba osób zameldowanych)	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych – dane własne	W zakresie wykonywanego obowiązku meldunkowego
Kierownicy urzędów stanu cywilnego	2257	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych – dane własne	W zakresie rejestracji w rejestrze PESEL danych adresowych osób, dla których sporządzono akty urodzenia
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad działalnością organów gmin w zakresie obowiązku meldunkowego

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie prowadzenia rejestru PESEL										
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Projekt został także opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanej ustawy będzie neutralne dla sfery dochodów i wydatków budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu											
	(dodaj/usuń)												

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt nie ma wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		
<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście przepisów projektowanej ustawy w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		



Warszawa, 1 lipca 2015 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE-920-115-15/kp/1

DPUE.920.885.2015/2/kp

dot.: RM-10-72-15 z 29.06.2015 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Artur Nowak-Far

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych

wpłynęło 01-07-2015