



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 346**  
Warszawa, 11 stycznia 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zwrocie podatku akcyzowego  
zawartego w cenie oleju napędowego  
zużywanego w produkcji rolniczej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Steca.

(-) Anita Błochowiak; (-) Kazimierz Chrzanowski; (-) Eugeniusz Czykwin;  
(-) Tomasz Garbowski; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Sławomir Jeneralski;  
(-) Wiesław Jędrusik; (-) Krystian Łuczak; (-) Wacław Martyniuk;  
(-) Henryk Milcarz; (-) Artur Ostrowski; (-) Stanisław Piosik;  
(-) Zbigniew Marian Podraza; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Stanisław Stec;  
(-) Włodzimierz Stępień; (-) Michał Tober; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Marek Wikiński;  
(-) Stanisław Wziątek.

**USTAWA**

**z dnia .....2006 r.**

**o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego  
w produkcji rolniczej**

**Art. 1.**

1. Ustawa określa zasady oraz tryb zwrotu części podatku akcyzowego, zwanego dalej „zwrotem podatku”, zawartego w cenie oleju napędowego oznaczonego kodem CN 2710 19 41 do 2710 19 49 zużywanego w produkcji rolniczej, zwanego dalej „olejem napędowym”.

**Art. 2.**

1. Zwrot podatku przysługuje producentowi rolnemu.
2. Za producenta rolnego uważa się osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będącą posiadaczem gospodarstwa rolnego w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.
3. W przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot posiadania samoistnego i posiadania zależnego, zwrot podatku przysługuje posiadaczowi zależnemu.
4. W przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot współposiadania, zwrot podatku przysługuje temu współposiadaczowi, co do którego pozostali współposiadacze wyrazili pisemną zgodę.
5. W przypadku gdy producent rolny nie jest płatnikiem podatku rolnego jest uprawniony do zwrotu podatku akcyzowego jako dzierżawca użytków rolnych.

**Art. 3.**

1. Kwotę zwrotu podatku ustala się jako iloczyn wynikającej z faktur VAT ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego i stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, w ramach rocznego limitu ustalonego zgodnie z ust.2.
2. Limit ustala się jako kwotę stanowiącą iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr

oleju napędowego, liczby 86 oraz powierzchni użytków rolnych, będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego, określonej w ewidencji gruntów i budynków, według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku.

3. Przy ustalaniu limitu, o którym mowa w ust. 2, nie uwzględnia się:
  - 1) użytków rolnych klasy VIz, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych;
  - 2) gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolniczej;
  - 3) gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.
4. Rada Ministrów określa corocznie, w terminie do dnia 30 listopada, w drodze rozporządzenia, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, mając na względzie założenia ustawy budżetowej na dany rok oraz obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego.

#### **Art. 4.**

1. Wójt, burmistrz (prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia gruntów będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego przyznaje, w drodze decyzji, na wniosek tego producenta zwrot podatku.
2. Zwrot podatku przyznaje się za okres 6 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o zwrot podatku.
3. W decyzji, o której mowa w ust.1, określa się limit ustalony zgodnie z art.3 ust.2 oraz kwotę zwrotu podatku.
4. Decyzję wydaje się w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku o zwrot podatku.

#### **Art. 5.**

1. Wniosek o zwrot podatku składa się w terminach od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia i od dnia 1 września do dnia 30 września danego roku.
2. Wniosek o zwrot podatku zawiera:
  - 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta rolnego;

- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta rolnego, jeżeli został nadany;
  - 3) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo numer dowodu osobistego lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość producenta rolnego oraz nazwę organu, który wydał dokument, jeżeli producent rolny jest osobą fizyczną;
  - 4) oświadczenie o powierzchni użytków rolnych, o których mowa w art. 3 ust. 2;
  - 5) zgodę pozostałych współposiadaczy na złożenie wniosku o zwrot podatku, jeżeli producent rolny jest współposiadaczem gruntów gospodarstwa rolnego;
  - 6) numer rachunku bankowego, w przypadku gdy zwrot podatku następowałby w formie przelewu.
3. Do wniosku o zwrot podatku dołącza się:
- 1) faktury VAT albo potwierdzone przez pracownika urzędu miasta lub gminy za zgodność z oryginałem ich kopie, stanowiące dowód zakupu oleju napędowego w okresie 6 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku;
  - 2) odpis z Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli producent rolny jest osobą prawną podlegającą obowiązkowi wpisu lub spółką prawa handlowego nieposiadającą osobowości prawnej.
4. Wniosek nie podlega opłacie skarbowej.
5. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o zwrot podatku, mając na uwadze zapewnienie jednolitości wniosków dla całego kraju.

#### **Art. 6.**

Wypłata zwrotu podatku przyznanego na podstawie decyzji, o której mowa w art. 4 ust. 1, następuje w terminach:

- 1) od dnia 1 czerwca do dnia 31 lipca - w przypadku wniosków o zwrot podatku złożonych w terminie od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia;
- 2) od dnia 1 listopada do dnia 31 grudnia - w przypadku wniosków o zwrot podatku złożonych w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września.

#### **Art. 7.**

1. Postępowanie w sprawie zwrotu podatku i jego wypłata jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej. Na realizację tego zadania gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa.
2. Dotację, o której mowa w ust. 1, przekazuje gminom, za pośrednictwem wojewodów, minister właściwy do spraw rozwoju wsi.
3. Przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się koszty ustalania i wypłacania zwrotu podatku producentom rolnym ponoszone przez gminę, w wysokości nie większej niż 2% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w danej gminie.
4. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb przekazywania gminom dotacji celowej oraz sposób jej rozliczania, a także zakres i tryb sprawozdawczości z tym związanej, mając na względzie zapewnienie sprawnego przekazywania gminom dotacji na zwrot podatku oraz zapewnienie prawidłowego wykorzystania środków budżetowych.

#### **Art. 8.**

1. W 2006 r. wniosek o zwrot podatku składa się w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września.
2. Rozporządzenie, o którym mowa w art.3 ust.4, określające stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok 2006, Rada Ministrów wydaje w terminie do dnia 31 marca 2006 r.

#### **Art. 9.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2006 r.

## UZASADNIENIE

Zaproponowane przedłożenie wynika z konieczności wsparcia polskiego rolnictwa, znajdującego się w bardzo trudnej sytuacji ekonomicznej z powodu dynamicznego wzrostu cen paliw. Projekt ustawy dotyczy zwolnienia rolników z części obciążeń z tytułu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego.

Wzrastająca ilość produktów importowanych na rynku polskim, oraz konieczność konkurowania naszych produktów na rynkach europejskich i światowych, wymusza stosowanie podobnych form obniżania kosztów produkcji jakie stasują rządy innych państw.

Wzrost cen na rynkach ropy oraz włączenie w cenę oleju napędowego podatku drogowego, spowodowało gwałtowne podwyższenie cen paliw, jako środka do produkcji rolnej, wywołując ujemne skutki ekonomiczne. Większość maszyn rolniczych (kombajny, ciągniki) znaczną część swojego czasu pracy wykonują poza ciągami komunikacyjnymi, lub całkowicie poza nimi - maszyny stacjonarne.

W krajach Unii Europejskiej - oprócz zwolnień z podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego - stosuje się zwolnienia w całości lub części podatku akcyzowego na benzynę i gaz opałowy zużywany w produkcji rolniczej. Sposoby zmniejszenia kosztów produkcji we Wspólnocie Europejskiej poprzez obniżenie ceny płaconej przez rolnictwo są wielorakie. Stosowane są tam między innymi: w Hiszpanii - ceki paliwowe, we Francji, Włoszech, Holandii i Wielkiej Brytanii - barwienie i znakowanie markerem, w Niemczech, Stanach Zjednoczonych, Szwecji - ulgi podatkowe w wymiarze podatków dochodowych. W Danii zwraca się kwoty podatku pobranego przy zakupie paliwa w okresach kwartalnych.

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania mają na celu obniżenie kosztów produkcji roślinnej producentów rolnych prowadzących produkcję na obszarze Polski.

Przewidywane skutki finansowe na rok 2006 przez Radę Ministrów. dniem wnioskodawców, minimalna kwota przeznaczona na ten cel w 2006 roku, powinna wynosić 650 mln zł.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 8 ust. 2 Dyrektywy Rady EWG Nr 92/81 (Dz. Urz. WE Nr 316 z 31.10.1992 r.), nie naruszając

wspólnotowych przepisów odrębnych, państwa członkowskie mogą pod kontrolą skarbową stosować całkowite lub częściowe zwolnienia lub redukcje stawek podatku akcyzowego. Uprawnienie to jest niezależne od innych dozwolonych form dotacji lub subwencji

Warszawa, 30 stycznia 2006 r.

BSE – WEP – 92/06

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolniczej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Stec)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolniczej jest określenie zasad oraz trybu zwrotu części podatku akcyzowego, zawartego w cenie oleju napędowego, zużywanego w produkcji rolniczej. Projekt ustawy zawiera definicje pojęć użytych w ustawie.



## 2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej reguluje materię związaną z opodatkowaniem podatkiem akcyzowym paliw. W przypadku opodatkowania tym podatkiem oleju napędowego znajdują zastosowanie postanowienia dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (O.J. z 2003 r. L 238, str. 51). Dyrektywa ta, z dniem 31 grudnia 2003 r., uchyliła uprzednio obowiązujące dyrektywy 92/81/EWG oraz 92/82/EWG.

Dyrektywa 2003/96/WE wprowadziła obowiązek stosowania opodatkowania produktów energetycznych oraz energii elektrycznej zgodnie z zawartymi w dyrektywie zasadami. W załączniku I do dyrektywy określono minimalne stawki opodatkowania paliw silnikowych. Jednocześnie w art. 8 tej dyrektywy wprowadzono możliwość stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego, do produktów wykorzystywanych jako paliwo silnikowe do celów m. in. związanych z pracami w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb oraz w leśnictwie.

Zgodnie z art. 13 dyrektywy dla państw członkowskich, które nie przyjęły euro, wartość euro wyrażona w walutach krajowych mająca zastosowanie do wartości poziomów opodatkowania jest ustalana raz w roku. Stosuje się kursy obowiązujące w pierwszym dniu roboczym października i opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Kursy te stosuje się od dnia 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

Art. 6 dyrektywy przewiduje, że państwa członkowskie mogą przyznawać zwolnienia lub obniżki w poziomach opodatkowania przewidzianych niniejszą dyrektywą albo:

- a) bezpośrednio,
- b) przez zróżnicowaną stawkę,  
lub
- c) przez refundowanie całości lub części kwoty opodatkowania.

## 3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Prawo wspólnotowe przewiduje możliwość stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego od paliw stosowanych w rolnictwie. Dyrektywa Rady 2003/96/EC z dnia 27 października 2003 r. przewiduje zarówno formy, które mogą być stosowane przez państwa członkowskie w zakresie zwrotu podatku

akcyzowego dla paliw zużywanych przy produkcji rolnej jak i minimalne stawki, które mogą mieć zastosowanie. Dyrektywa w art. 6 łączy stosowanie obniżek podatku akcyzowego ze stosowaniem odpowiedniego systemu finansowego polegającego na stosowaniu obniżonej stawki bezpośrednio, przez zróżnicowaną stawkę lub refundowanie całości lub części kwoty opodatkowania. Zastosowany w projekcie ustawy mechanizm polegający na refundowaniu rolnikom części zapłaconego podatku akcyzowego mieści się w zasadach wynikających z dyrektywy

#### 4. Konkluzje

W konkluzji należy stwierdzić, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

  
*Wiesław Staśkiewicz*

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, paliwa, akcyza*

Warszawa, 30 stycznia 2006 r.

BSE – WEP – 93/06

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie czy poselski projekt ustawy projekt ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego używanego w produkcji rolniczej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Stec) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

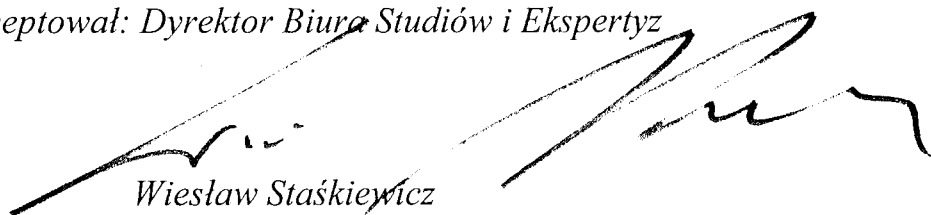
Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego używanego w produkcji rolniczej jest określenie zasad oraz trybu zwrotu części podatku akcyzowego, zawartego w cenie oleju napędowego, używanego w produkcji rolniczej. Projekt ustawy zawiera definicje pojęć użytych w ustawie

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*



*Wiesław Staśkiewicz*

*Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, paliwa, akcyza*