

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych

Na podstawie art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa normy dopuszczalnych ubytków następujących wyrobów akcyzowych:

- 1) oznaczonych kodami CN:
 - a) od 2710 11 11 do 2710 11 90 olejów lekkich i preparatów oraz ich mieszanin z biokomponentami określonymi w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1643, z późn. zm.³⁾), zwanych dalej „biokomponentami”,
 - b) od 2710 19 11 do 2710 19 29 olejów średnich,
 - c) od 2710 19 31 do 2710 19 69 olejów ciężkich oraz ich mieszanin z biokomponentami
- zwanych dalej „paliwami ciekłymi”;
- 2) wyrobów węglowych.

§ 2. Normy dopuszczalnych ubytków powstających w czasie przyjęcia paliw ciekłych do magazynu wynoszą dla:

- 1) olejów lekkich i preparatów oznaczonych kodami CN od 2710 11 11 do 2710 11 90 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,10%,
- 2) olejów średnich oznaczonych kodami CN od 2710 19 11 do 2710 19 29 0,08%,
- 3) olejów ciężkich oznaczonych kodami CN od 2710 19 31 do 2710 19 69 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,04%

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1559, 1662 i 1877 oraz z 2015 r. poz. 18 i 211.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 457 oraz z 2015 r. poz. 151.

- ilości przyjętych paliw ciekłych.

§ 3. Normy dopuszczalnych ubytków powstających w czasie przeładunku poszczególnych paliw ciekłych w składzie podatkowym wynoszą dla:

- 1) olejów lekkich i preparatów oznaczonych kodami CN od 2710 11 11 do 2710 11 90 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,10%,
- 2) olejów średnich oznaczonych kodami CN od 2710 19 11 do 2710 19 29 0,08%,
- 3) olejów ciężkich objętych kodami CN od 2710 19 31 do 2710 19 69 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,04%

- ilości paliw ciekłych poddanych przeładunkowi.

§ 4. Normy dopuszczalnych ubytków powstających w czasie magazynowania paliw ciekłych wynoszą dla:

- 1) olejów lekkich i preparatów oznaczonych kodami CN od 2710 11 11 do 2710 11 90 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,0015%,
- 2) olejów średnich oznaczonych kodami CN od 2710 19 11 do 2710 19 29 0,0014%,
- 3) olejów ciężkich oznaczonych kodami CN od 2710 19 31 do 2710 19 69 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,0006%

- sumy dziennych pozostałości paliw ciekłych obliczonej na podstawie dziennych stanów wykazanych w ewidencji magazynowej.

§ 5. Normy dopuszczalnych ubytków powstających w czasie wydania paliw ciekłych z magazynu wynoszą dla:

- 1) olejów lekkich i preparatów oznaczonych kodami CN od 2710 11 11 do 2710 11 90 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,10%,
- 2) olejów średnich oznaczonych kodami CN od 2710 19 11 do 2710 19 29 0,08%,
- 3) olejów ciężkich oznaczonych kodami CN od 2710 19 31 do 2710 19 69 oraz ich mieszanin z biokomponentami 0,04%

- ilości wydanych paliw ciekłych.

§ 6. 1. Normy dopuszczalnych ubytków powstających w czasie przemieszczania paliw ciekłych wynoszą dla:

- 1) cystern samochodowych 0,1% ilości wysłanej;
- 2) cystern kolejowych 0,5% ilości wysłanej;
- 3) statków morskich 0,5% ilości wysłanej;

4) innych naczyń służących do przemieszczania 0,04% ilości wysłanej za każdy dzień przemieszczania, przy czym dzień wysłania i dzień przyjęcia przesyłki liczy się jako jeden dzień przemieszczania paliw ciekłych.

2. Norma dopuszczalnych ubytków paliw ciekłych powstających w czasie ich przemieszczania rurociągiem przesyłowym dalekosiężnym wynosi 0,06% ilości wysłanej.

3. W przypadku przelania paliw ciekłych do innych naczyń w czasie przemieszczania, o którym mowa w ust. 1, dopuszczalny ubytek wynosi 0,20% ilości przelanej.

§ 7. 1. Norma dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych powstających w czasie ich przemieszczania na terytorium kraju w związku z wykonaniem czynności stanowiącej przedmiot opodatkowania akcyzą wynosi 2,0% ilości wysłanej, bez względu na środek transportu.

2. W przypadku przeładunku w czasie przemieszczania, dopuszczalny ubytek wynosi 1,0% ilości przeładowanej.

§ 8. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 września 2013 r. w sprawie norm dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych (Dz. U. poz. 1087).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2015 r.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTORA
Biura Prawnego

[Signature] 10.06.15

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Podatku
Akcyzowego

[Signature]
Monika Jurkowska

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych wynikającego z art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 85 ust. 7 ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, normy dopuszczalnych ubytków niektórych albo wszystkich wyrobów akcyzowych, uwzględniając rodzaj wyrobów akcyzowych, specyfikę poszczególnych etapów produkcji i pozostałych czynności, w trakcie których może dojść do powstania ubytków wyrobów akcyzowych, warunki techniczne i technologiczne, w tym środki transportu, występujące w danym przypadku.

Projektowana regulacja zastępuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 września 2013 r. *w sprawie norm dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1087), które traci moc z dniem wejścia w życie przepisów projektowanego aktu.

W projekcie rozporządzenia normy dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych określone w § 7 pozostawiono na niezmienionym, w stosunku do rozporządzenia z dnia 10 września 2013 r., poziomie. Dodatkowo projekt w § 2-6 określa normy dopuszczalnych ubytków paliw ciekłych, które w obecnym stanie prawnym ustalali naczelnicy urzędów celnych. Ich maksymalna wysokość określona była w załączniku nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. *w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych*. Analogicznie, jak w obecnym stanie prawnym w przypadku wyrobów węglowych, normy dopuszczalnych ubytków paliw ciekłych, będą wynikały wprost z projektowanego rozporządzenia. W związku z proponowaną zmianą załącznik nr 4 do rozporządzenia z dnia 24 lutego 2009 r. *w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych* zostanie uchylony.

Zaproponowano określenie norm dopuszczalnych ubytków paliw ciekłych w wysokości identycznej jak w uchylanym załączniku rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r.

Wychodząc naprzeciw postulatом przedsiębiorców branży paliwowej zaproponowano także określenie normy dopuszczalnego ubytku powstającego w trakcie przemieszczania paliw ciekłych statkiem morskim (§ 6 ust. 1 pkt 3 projektu). Zaproponowano normę dopuszczalnego ubytku na poziomie normy mającej zastosowanie podczas przemieszczania paliw cysternami kolejowymi.

Zgodnie z art. 85 ust. 8 ustawy, decyzje wydane na podstawie dotychczasowych przepisów utracą moc w części dotyczącej norm dopuszczalnych ubytków, które zostały określone w przepisach projektowanej regulacji.

Zaproponowane rozwiązania powinny spotkać się z przychylnym przyjęciem przedsiębiorców – upraszczają bowiem administracyjną procedurę ustalania norm dopuszczalnych ubytków oraz umożliwią łatwiejsze rozliczenia nie tylko z organem podatkowym ale i z kontrahentami.

Stosownie do postanowień § 9 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2015 r., tj. z dniem wejścia życie zmiany rozporządzenia Ministra Finansów w *sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych* w przedmiotowym zakresie.

Termin wejścia w życie projektowanych rozporządzeń wyznaczony na 1 lipca 2015 r. wynika z terminów rozliczeń ubytków i z tego powodu odstąpiono od postanowień uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w *sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*. Ograniczenie częstotliwości zmian w przepisach prawnych powinno pozwolić przedsiębiorcom na analizę prawa i dostosowanie się do nowych przepisów. Będą oni mogli skutecznie i racjonalnie planować prowadzoną działalność gospodarczą, co powinno przełożyć się na niższe koszty jej wykonywania. Wyznaczenie proponowanego terminu przyczyni się także do zwiększenia stabilności systemu prawa, a w konsekwencji wzrostu zaufania obywateli i przedsiębiorców do państwa.

Projekt rozporządzenia będzie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projektowane zmiany nie zawierają norm technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlegają notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Osoba właściwa w sprawach dot. projektu:

Cezary Komorowski
Naczelnik Wydziału Stawek, Norm Ubytków,
Deklaracji oraz Technologii Wyrobów
Departament Podatku Akcyzowego
tel. (022) 694 32 67
cezary.komorowski@mf.gov.pl

<p>Nazwa projektu rozporządzenie w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Jarosław Neneman</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Cezary Komorowski, Ministerstwo Finansów, Dep. PA tel. 694 32 67 e-mail: cezary.komorowski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28 kwietnia 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Finansów 10.41</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym właściwy naczelnik urzędu celnego ustala, w drodze decyzji, dla poszczególnych podmiotów, na ich wniosek dopuszczalne normy ubytków wyrobów akcyzowych. Procedura uzyskiwania decyzji ustanawiających normy dopuszczalnych ubytków wiąże się z koniecznością złożenia i odpowiedniego udokumentowania wniosku, czasami uruchomienia procedury odwoławczej. W przypadku istotnej zmiany warunków technicznych lub technologicznych może wystąpić konieczność ponownego uruchomienia tej procedury w celu zmiany dotychczasowej decyzji.

Projektowana regulacja stanowi uproszczenie administracyjnej procedury ustalania norm dopuszczalnych ubytków dużej grupy wyrobów akcyzowych jakimi są paliwa ciekłe oraz umożliwienie podmiotom gospodarczym łatwiejszego rozliczenia zarówno z organem podatkowym jak i z kontrahentami. Zaproponowane rozwiązania powinny przyczynić się do zredukowania obciążeń administracyjnych dla podmiotów gospodarczych i organów podatkowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie w drodze rozporządzenia norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych uwzględniających ich rodzaj, specyfikę czynności, w trakcie których może dojść do powstania ubytków wyrobów akcyzowych, warunki techniczne i technologiczne, w tym środki transportu, występujące w danym przypadku.

Projekt jest konsekwencją wprowadzanej równolegle zmiany rozporządzenia w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych. Regulacja zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 września 2013 r. w sprawie norm dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych. W projekcie rozporządzenia oprócz przeniesienia norm ubytków wyrobów węglowych określono normy dopuszczalnych ubytków paliw ciekłych. Normy dopuszczalnych ubytków tych wyrobów akcyzowych będą wynikały wprost z rozporządzenia - w przypadku paliw ciekłych zastąpią dotychczasowe normy ustalone przez właściwych naczelników urzędów celnych. W projekcie określono także normę dopuszczalnych ubytków paliw ciekłych powstających w trakcie przemieszczania statkiem morskim.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prawodawca wspólnotowy w art. 7 ust. 5 dyrektywy z dnia 16 grudnia 2008 r. 2008/118/WE w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG pozostawił państwom członkowskim swobodę ustanowienia własnych zasad i warunków ustalania całkowitego zniszczenia i nieodwracalnej utraty wyrobów akcyzowych. W ramach przyznanych przez dyrektywę 2008/118/WE kompetencji poszczególne państwa członkowskie ustanowiły swoje własne, różnorodne zasady tych rozliczeń.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku akcyzowego prowadzący działalność gospodarczą	ok. 2350 – liczba zmienna	Izby Celne	Redukcja obciążeń administracyjnych oprócz ułatwienia prowadzenia działalności ograniczy koszty ponoszone na dopełnienie wymaganych obecnie procedur administracyjnych

Naczelnicy Urzędów Celných	45	Ministerstwo Finansów	Ograniczenie liczby postępowań administracyjnych prowadzonych w urzędach celnych, zmniejszenie liczby wniosków i dokumentacji przekazywanej przez podatników
----------------------------	----	-----------------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt regulacji zostanie przesłany do zaopiniowania przez zainteresowane duże podmioty gospodarcze oraz organizacje reprezentujące krajowych przedsiębiorców, m.in. Polską Izbę Paliw Płynnych, Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego, Polską Izbę Przemysłu Chemicznego, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Krajową Izbę Gospodarczą, Polski Związek Pracodawców Prywatnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Od tego momentu każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia może skutkować nieznacznym, trudnym do oszacowania zmniejszeniem dochodów budżetu państwa z tytułu akcyzy od ponadnormatywnych ubytków paliw silnikowych. Nie wpłynie natomiast na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Pozostanie również bez wpływu na wzrost wydatków sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Różnorodność, mnogość a przede wszystkim nieprzewidywalność i losowy charakter czynników mających bezpośredni bądź pośredni wpływ na wielkość powstających ubytków wyrobów akcyzowych w poszczególnych okresach np. warunki techniczne i technologiczne, zmienność warunków pogodowych, niepewność wyników pomiarów ilości przemieszczanych paliw silnikowych, zwłaszcza w przypadku transportu kolejowego jak i swoiste właściwości fizykochemiczne tych wyrobów, nieporównywalne z innymi grupami wyrobów akcyzowych praktycznie uniemożliwiają dokonanie oszacowania potencjalnych skutków budżetowych proponowanych zmian. Rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego ponieważ nie zmienia wysokości norm ubytków wyrobów węglowych i paliw ciekłych. Regulacja zastępuje obecne rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 września 2013 r. w sprawie norm dopuszczalnych ubytków wyrobów węglowych oraz przenosi normy ubytków paliw ciekłych z załącznika do rozporządzenia w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych w ich dotychczasowej wysokości. Z dotychczasowej praktyki wynika, że naczelnicy urzędów celnych z reguły ustalali normy dopuszczalnych ubytków w maksymalnej ich wysokości.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Redukcja obciążeń administracyjnych i ułatwienie prowadzenia działalności poprzez zmniejszenie ryzyka gospodarczego będącego skutkiem poprawy stabilności i przejrzystości prawa w obszarze organizacji obrotu wyrobami akcyzowymi i opodatkowania akcyzą wyrobów akcyzowych						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Redukcja obciążeń administracyjnych i ułatwienie prowadzenia działalności poprzez zmniejszenie ryzyka gospodarczego będącego skutkiem poprawy stabilności i przejrzystości prawa w obszarze organizacji obrotu wyrobami akcyzowymi i opodatkowania akcyzą wyrobów akcyzowych						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Dopuszczalne normy ubytków są ustalane indywidualnie dla każdego podmiotu w drodze decyzji wydawanej przez naczelnika urzędu celnego, która ustanawia normy dopuszczalnych ubytków. Zdaniem przedsiębiorców procedura uzyskiwania decyzji ustanawiających normy dopuszczalnych ubytków jest długotrwała i uciążliwa, wiąże się bowiem z koniecznością złożenia i odpowiedniego udokumentowania wniosku, czasami uruchomienia procedury odwoławczej. W przypadku istotnej zmiany warunków technicznych lub technologicznych może wystąpić konieczność zmiany decyzji.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 lipca 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na specyfikę przedmiotu regulacji nie jest przewidywana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji. Mnogość czynników determinujących konieczność wydania dla podmiotów gospodarczych nowych decyzji ustalających normy dopuszczalnych ubytków i w dużym stopniu losowość liczby wydawanych decyzji w ciągu roku, duże indywidualne zróżnicowanie obciążeń administracyjnych poszczególnych podmiotów uniemożliwiają zastosowanie w tym zakresie mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)