



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 3431

Warszawa, 9 kwietnia 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krzysztofa Gadowskiego.

(-) Paweł Arndt; (-) Jacek Brzezinka; (-) Artur Dunin; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Tadeusz Jarmuziewicz; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Antoni Mężydło; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Elżbieta Apolonia Pierzchała; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Marek Rząsa; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Bożena Sławiak; (-) Marcin Świącicki; (-) Renata Zaremba; (-) Stanisław Żmijan; (-) Ewa Żmuda-Trzebiatowska.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw

Art. 1. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1728) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 1 pkt 8 i 9 otrzymują brzmienie:

- „8) lekki olej opałowy - olej napędowy stosowany do celów opałowych w instalacjach energetycznego spalania paliw oznaczony kodami CN ex 2710 19 43, ex 2710 19 46, ex 2710 19 47, ex 2710 19 48, ex 2710 20 11, ex 2710 20 15, ex 2710 20 17 oraz ex 2710 20 19;
- 9) ciężki olej opałowy - olej stosowany do celów opałowych w instalacjach energetycznego spalania paliw oznaczony kodami CN od 2710 19 51 do 2710 19 68 i od 2710 20 31 do 2710 20 39;”;

2) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzeń, wymagania jakościowe dla:

- 1) paliw ciekłych, biorąc pod uwagę wartości parametrów jakościowych, określone w odpowiednich normach w tym zakresie;
- 2) biopaliw ciekłych, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w stosowaniu biopaliw ciekłych;
- 3) gazu skroplonego (LPG), biorąc pod uwagę wartości parametrów jakościowych, określone w odpowiednich normach w tym zakresie;
- 4) sprężonego gazu ziemnego (CNG), biorąc pod uwagę wartości parametrów jakościowych, określone w odpowiednich normach w tym zakresie;
- 5) skroplonego gazu ziemnego (LNG), biorąc pod uwagę wartości parametrów jakościowych określone w odpowiednich normach w tym zakresie, stan wiedzy technicznej wynikający z badań tego paliwa **lub** doświadczenie w jego stosowaniu;
- 6) innych paliw odnawialnych, biorąc pod uwagę **wartości parametrów jakościowych określone w odpowiednich normach w tym zakresie**, stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw **lub** doświadczenie w ich stosowaniu.”;

3) art. 19a otrzymuje brzmienie:

„**Art. 19a.** Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek:

- 1) innych paliw odnawialnych,
- 2) skroplonego gazu ziemnego (LNG)

- odrębnie dla każdego rodzaju paliw, o których mowa w pkt 1 i 2, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej metody określone w odpowiednich normach **lub doświadczenie w stosowaniu tych paliw.**”;

4) art. 26a otrzymuje brzmienie:

„**Art. 26a.** Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, metody badania jakości:

- 1) innych paliw odnawialnych,
- 2) skroplonego gazu ziemnego (LNG)

- odrębnie dla każdego rodzaju paliw, o których mowa w pkt 1 i 2, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej, metody określone w odpowiednich normach **lub doświadczenie w stosowaniu tych paliw.**”;

5) w art. 30g ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki corocznie sporządza i przedstawia Radzie Ministrów, na podstawie sprawozdań rocznych złożonych stosownie do art. 30i ust. 1 przez podmioty realizujące Narodowy Cel Redukcyjny, zbiorczy raport roczny dla Komisji Europejskiej, dotyczący ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, w terminie do dnia **30 września** roku następującego po roku sprawozdawczym.

3. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki przekazuje Komisji Europejskiej raport, o którym mowa w ust. 2, w terminie do dnia **31 grudnia** roku następującego po roku sprawozdawczym.”;

6) w art. 30i ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot realizujący Narodowy Cel Redukcyjny jest obowiązany do przekazywania Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki sprawozdania rocznego dotyczącego emisji

gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, zwanego dalej „sprawozdaniem rocznym”, sporządzanego na podstawie faktur VAT lub innych dokumentów, w terminie do dnia **31** marca roku następującego po roku sprawozdawczym.”.

Art. 2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż **do dnia 14 kwietnia 2016 r.** i mogą być zmieniane.

Art. 3. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzeń:

- 1) wymagania jakościowe dla skroplonego gazu ziemnego (LNG) oraz innych paliw odnawialnych,
 - 2) sposób pobierania próbek innych paliw odnawialnych oraz skroplonego gazu ziemnego (LNG),
 - 3) metody badania jakości innych paliw odnawialnych oraz skroplonego gazu ziemnego (LNG)
- nie później niż w terminie do dnia 30 czerwca 2017 r.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Zasadniczym celem projektu jest zmiana przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1728), zwanej dalej „ustawą”, polegająca na przywróceniu zakresu kodów celnych obowiązujących dla lekkiego i ciężkiego oleju opałowego (z zawartością siarki powyżej odpowiednio: 0,1% i 1%) do stanu sprzed dnia wejścia w życie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1088). Ponadto projekt ustawy wprowadza zmiany terminów składania sprawozdań przez przedsiębiorców oraz Prezesa URE w związku z realizacją Narodowego Celu Redukcyjnego, zwanego dalej „NCR”, oraz uzupełnienie treści delegacji ustawowych dotyczących określenia parametrów jakościowych dla skroplonego gazu ziemnego (LNG), zwanego dalej „LNG” oraz innych paliw odnawialnych wraz ze wskazaniem terminu wydania rozporządzeń w tym zakresie.

Rozszerzenie katalogu kodów CN dotyczących definicji olejów opałowych określonych w art. 2 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy, jest niezbędne w celu skutecznej realizacji obowiązku monitorowania jakości tych paliw. W szczególności wprowadzony w projekcie katalog kodów CN, wskazany w art. 1 pkt 1 projektu ustawy, w odniesieniu do definicji lekkiego i ciężkiego oleju opałowego umożliwia zakwalifikowanie do olejów opałowych, które stosowane są do celów opałowych w instalacjach energetycznego spalania paliw, również olejów o zawartości powyżej, odpowiednio 0,1% i 1% siarki. Wprowadzona zmiana umożliwi w praktyce objęcie kontrolą w zakresie weryfikacji wymagań jakościowych, prowadzoną przez Główną Inspekcję Ochrony Środowiska, również ciężkich olejów opałowych zawierających w swoim składzie powyżej 1% siarki. Tym samym przywrócony zostanie stan prawny obowiązujący w tym zakresie (kody CN wg Nowej Taryfy Celnej - ex 2710 19 48, ex 2710 20 19, 2711 19 51, 2711 19 55, 2710 19 68 i 2710 20 39) przed wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1088). Należy mieć na uwadze, że obecnie obowiązująca definicja ustawowa, zwłaszcza ciężkiego oleju opałowego, została poprzez zmianę kodów CN zawężona do olejów o zawartości siarki nieprzekraczającej 1% masy. Zmiana definicji została wprowadzona ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz*

niektórych innych ustaw. Opracowany projekt nowelizacji ustawy jest próbą uregulowania sposobu postępowania z paliwami opałowymi niemieszczącymi się w definicjach ciężkiego i lekkiego oleju opałowego z zawartością siarki przewyższającą odpowiednio 0,1% i 1%. Obecnie obowiązujące przepisy ustawy wskazują jedynie jak należy postępować z lekkim i ciężkim olejem opałowym, jeżeli nie spełnia on określonych wymagań jakościowych (art. 7 ustawy). W konsekwencji na rynku funkcjonują paliwa opałowe, których nie można zakwalifikować do żadnej grupy olejów opałowych w rozumieniu ustawy. Tym samym do tego rodzaju paliwa opałowego nie mogą mieć zastosowania uregulowania wynikające z ustawy, w tym wymagania dotyczące zawartości siarki w olejach opałowych. Taka sytuacja ma zdecydowanie negatywne skutki dla środowiska.

Zmiany proponowane w art. 1 pkt 2 – 4 projektu ustawy dokonują zmian w zakresie wytycznych jakimi będzie się kierować minister właściwy do spraw gospodarki wydając rozporządzenia dotyczące określenia parametrów jakościowych, metod badania oraz sposoby poboru próbek innych paliw odnawialnych oraz LNG. Ponadto wydanie ww. rozporządzeń uzależniono od spełnienia co najmniej jednej z trzech wymienionych wytycznych (wydanie odpowiednich norm technicznych, stanu wiedzy technicznej lub dotychczasowych doświadczeń w tym zakresie), nie zaś wspólnie wszystkich wytycznych – jak to jest określone w dotychczasowych przepisach ustawy. Wprowadzone rozwiązanie umożliwi Ministrowi Gospodarki efektywniejsze wywiązanie się z obowiązku wykonania upoważnień ustawowych, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6, art. 19a oraz art. 26a ustawy. Należy bowiem mieć na względzie, iż ustawa w obecnym jej brzmieniu, przewiduje konieczność wydania rozporządzeń określających wymagania jakościowe (delegacja do wydania rozporządzeń w tym zakresie ma charakter obligatoryjny) a Minister Gospodarki wydając te rozporządzenia jest obowiązany uwzględnić łącznie wszystkie wymienione w tych delegacjach wytyczne. W praktyce oznacza to, że w przypadku nieuwzględnienia którejkolwiek z wytycznych, rozporządzenie wydane przez Ministra Gospodarki może zostać uznane za niekonstytucyjne.

Projekt ustawy przewiduje również wprowadzenie zmian w zakresie terminów składania sprawozdań dotyczących redukcji emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw – art. 1 pkt 5 i pkt 6 projektu ustawy. Powyższe wynika z faktu, że w Dyrektywie Rady *ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i*

*olejów napędowych*¹, została dokonana zmiana, w stosunku do przepisów zawartych w pierwotnym projekcie tej dyrektywy, w zakresie wskazania terminu składania raportów przez państwa członkowskie do KE (z 31 czerwca na 30 grudnia).

Mając na uwadze powyższe, projekt ustawy dostosował terminy składania sprawozdań i raportów do daty wskazanej w projekcie dyrektywy w sposób następujący:

- w art. 30g ust. 2 zmieniono termin, w którym Prezes Urzędu Regulacji Energetyki corocznie sporządza i przedstawia Radzie Ministrów, zbiorczy raport roczny dla Komisji Europejskiej, dotyczący ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej - z dnia 31 maja na 30 września roku następującego po roku sprawozdawczym;
- w art. 30g ust. 3 zmieniono termin, w którym Prezes Urzędu Regulacji Energetyki przekazuje Komisji Europejskiej raport, o którym mowa powyżej - z dnia 30 czerwca na 31 grudnia roku następującego po roku sprawozdawczym;
- w art. 30i ust. 1 zmieniono termin, w którym podmiot realizujący NCR przekazuje sprawozdanie roczne dotyczące emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej Prezesowi URE - z 1 marca na 31 marca roku następującego po roku sprawozdawczym. Należy również zaznaczyć, że ww. termin jest wzorowany na terminie, określonym w art. 30b ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o biokomponentach i biopaliwach ciekłych* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1643), dotyczącym przedkładania sprawozdań rocznych składanych przez podmioty realizujące Narodowy Cel Wskaźnikowy Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki. Ponieważ podmioty realizujące Narodowy Cel Wskaźnikowy będą również podmiotami realizującymi NCR oraz zakres sprawozdań będzie się w niektórych elementach pokrywał – stąd uzasadnienie dla uspoźnienia obu ww. terminów.

Przepisy zaproponowane w art. 2 i art. 3 projektu ustawy są bezpośrednią konsekwencją zmian wprowadzonych w art. 1 pkt 2 – 4 projektu. W związku ze zmianą treści art. 3 ust. 2 ustawy konieczne jest wprowadzenie przepisu zachowującego w mocy dotychczas wydane akty wykonawcze, określające parametry jakościowe paliw ciekłych, biopaliw ciekłych, gazu skroplonego (LPG) i sprężonego gazu ziemnego (CNG) do dnia 14 kwietnia 2016 r. Wskazany w projekcie termin wynika wprost z treści art. 8 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych*

¹ Dyrektywa Rady została przyjęta przez Parlament Unii Europejskiej w dniu 17 grudnia 2014 r., ale jeszcze nie została ogłoszona.

innych ustaw. Natomiast obowiązek określony w art. 3 projektu wskazujący na konieczność wydania rozporządzeń w zakresie wymagań jakościowych, sposobu pobierania próbek oraz metod badania jakości innych paliw odnawialnych oraz LNG nie później niż do dnia 30 czerwca 2017 r. jest niezbędny w celu umożliwienia realizacji ww. delegacji zgodnie z obowiązującymi wytycznymi. Brak stosownych norm technicznych, niedostateczne doświadczenia oraz wiedza techniczna uniemożliwiają obecnie wydanie przedmiotowych rozporządzeń.

2. Wskazanie różnic pomiędzy dotychczasowym i projektowanym stanem organizacyjnym i prawnym

W stosunku do obecnie obowiązującej ustawy, projekt ustawy wprowadza następujące zmiany.

W art. 2 w ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy rozszerzono zakres kodów celnych dla lekkiego oraz ciężkiego oleju opałowego. Konieczność dokonania ww. zmian wynika z potrzeby zmiany przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1088), która w sposób niekompletny uwzględniła zmiany zawarte we Wspólnej Taryfie Celnej. Wprowadzenie rozszerzonego katalogu kodów celnych przywraca stan prawny obowiązujący przed wejściem w życie przepisów ww. ustawy nowelizacyjnej w zakresie uwzględnienia w katalogu olejów opałowych, również takich, które zawierają powyżej 0,1% (dla lekkiego oleju opałowego) i 1% (dla ciężkiego oleju opałowego) zawartości siarki.

Zmiany zaproponowane w treści art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6, art. 19a oraz art. 26a ustawy dokonują zmian w zakresie wytycznych jakimi będzie kierować się minister właściwy do spraw gospodarki wydając rozporządzenia dotyczące określenia parametrów jakościowych, metod badania oraz sposobu poboru próbek innych paliw odnawialnych oraz LNG. W upoważnieniu ustawowym upoważniającym do wydania rozporządzenia dotyczącego parametrów jakościowych dla innych paliw odnawialnych wprowadzono dodatkową wytyczną do wydania aktu polegającą na możliwości uwzględnienia przez ministra właściwego do spraw gospodarki również wartości parametrów jakościowych określonych w odpowiednich normach w tym zakresie. Natomiast w delegacjach ustawowych do wydania rozporządzeń określających sposób pobierania próbek oraz metod badania jakości innych

paliw odnawialnych oraz LNG dodano wytyczną wprowadzającą możliwość uwzględnienia przez ministra właściwego do spraw gospodarki przy wydawaniu tych rozporządzeń doświadczenie w stosowaniu tych paliw.

Projekt ustawy wprowadza w upoważnieniach do wydania rozporządzeń określonych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6, art. 19a oraz art. 26a ustawy spójnik „lub” (w miejsce stosowanego obecnie „a także”), występującego pomiędzy wytycznymi do wydania rozporządzeń. Wprowadzenie proponowanej zmiany umożliwi Ministrowi Gospodarki wydanie powyższych rozporządzeń do spełnienia co najmniej jednej wytycznej, z katalogu wytycznych występujących w tych upoważnieniach.

W art. 30g oraz art. 30i ustawy dokonano zmiany terminów składania sprawozdań dotyczących redukcji emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw ze względu na dokonanie zmiany terminu (z 31 czerwca na 30 grudnia roku następującego po roku sprawozdawczym) składania raportów przez państwa członkowskie do KE zapisane w Dyrektywie Rady *ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych*.

3. Przewidywane skutki społeczne i gospodarcze

Zmiany zaproponowane w art. 2 ustawy oddziałują na podmioty stosujące olej do celów opałowych w instalacjach energetycznego spalania paliw poprzez konieczność stosowania olejów o wymaganiach jakościowych w zakresie zawartości siarki określonych w odpowiednich przepisach oraz podleganie kontroli zgodnie z powyższą ustawą. Zmiana przywraca zakres regulacji w sprawie olejów opałowych do stanu sprzed wejścia w życie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw*, która ograniczyła monitorowanie i kontrolę paliw opałowych do olejów o zawartości siarki poniżej 0,1% (dla lekkiego oleju opałowego) i 1% (dla ciężkiego oleju opałowego). Przywracając pierwotną definicję olejów opałowych, z uwzględnieniem zaktualizowanych kodów CN, przywrócony zostaje obszar paliw opałowych objętych kontrolą do poziomu sprzed nowelizacji ustawy – co wprowadza pozytywny skutek środowiskowy.

W kontekście zmian w treści art. 30g i art. 30i nie przewiduje się negatywnych skutków społecznych i gospodarczych, ponieważ proponowane zmiany mają jedynie charakter formalny. Należy zwrócić uwagę, że ze względu na wydłużenie terminu na przekazanie raportu Komisji Europejskiej, podmioty realizujące NCR uzyskają więcej czasu na przygotowanie sprawozdania rocznego a Prezes Urzędu Regulacji Energetyki będzie dysponował dłuższym terminem na przygotowanie i procedowanie tego raportu.

Nie przewiduje się również negatywnych skutków społecznych i gospodarczych w związku ze zmianami proponowanymi w treści art. 3, art. 19a i art. 26a. Jednocześnie należy zauważyć, że wprowadzenie nowelizacji w tym obszarze, niewątpliwie wpłynie na usprawnienie procesu wydawania ww. aktów delegowanych, co będzie miało pozytywne skutki gospodarcze związane z umożliwieniem stosowania nowych rodzajów paliw.

4. Źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Przedmiotowy projekt nie przewiduje konieczności wydania nowych, dodatkowych aktów wykonawczych do ustawy. Przedmiotowy projekt przewiduje jedynie zmianę w zakresie wytycznych do wydania aktów wykonawczych na podstawie art. 3 ust. 2, art. 19a i art. 26a. Jednocześnie wprowadza się przepis zachowujący w mocy dotychczasowe rozporządzenia wydane na podstawie art. 3 ust. 2 oraz określa się termin do upływu którego minister właściwy do spraw gospodarki jest zobowiązany określić wymagania jakościowe, sposób pobierania próbek oraz metody badania jakości dla innych paliw odnawialnych oraz LNG.

6. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Proponowane rozwiązanie nie wprowadza nowych mechanizmów wsparcia a w związku z tym nie wymaga zmiany

stanowiska w kwestii notyfikacji przepisów pod względem zgodności z zasadami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej.

Warszawa, 23 kwietnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-784/15

Pan Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Gadowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1728), dalej jako „ustawa o systemie monitorowania”.

Zgodnie ze zmieniającymi przepisami art. 2 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy o systemie monitorowania, poszerzony o dodatkowe kody celne ma zostać zakres pojęć „lekki olej opałowy” i „ciężki olej opałowy”. W odniesieniu do art. 3 ust. 2, art. 19a oraz art. 26a ustawy o systemie monitorowania proponuje się zmodyfikowanie wytycznych, którymi kieruje się minister właściwy do spraw gospodarki, wydając rozporządzenia, o których mowa w tych przepisach. Znowelizowanie art. 30g ust. 2 i 3 oraz art. 30i ust. 1 ustawy o systemie monitorowania polega na zmianach terminów przekazywania sprawozdań określonych w tych przepisach.

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ocena zgodności opiniowanego projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej wymaga uwzględnienia postanowień:

1) dyrektywy 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. odnoszącej się do jakości benzyny i olejów napędowych

oraz zmieniającej dyrektywę Rady 93/12/EWG (Dz. Urz. WE L 350 z 28.12.1998, str. 58; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 23, str. 182), dalej jako „dyrektywa 98/70/WE”;

2) dyrektywy Rady 1999/32/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. odnoszącej się do redukcji zawartości siarki w niektórych paliwach ciekłych oraz zmieniającej dyrektywę 93/12/EWG (Dz. Urz. WE L 121 z 11.05.1999, str. 13; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 24, str. 17), dalej jako „dyrektywa 1999/32/WE”.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

3.1. Dyrektywa 98/70/WE oraz dyrektywa 1999/32/WE zostały wdrożone do polskiego systemu prawa na mocy ustawy o systemie monitorowania. Proponowane w projekcie zmiany do tej ustawy należy uznać za niesprzeczne ze wskazanymi dyrektywami.

3.2. W uzasadnieniu do projektu ustawy stwierdzono, że propozycje zmiany terminów przekazywania sprawozdań określonych w art. 30g ust. 2 i 3 oraz art. 30i ust. 1 ustawy o systemie monitorowania wynikają z przyjęcia dyrektywy Rady ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych. Trzeba jednakże odnotować, że projekt tej dyrektywy jest wprawdzie przedmiotem prac Rady¹, ale do dnia sporządzenia niniejszej opinii taka dyrektywa nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Wobec tego nie może być ona traktowana jako akt, w świetle którego dokonuje się oceny zgodności projektu ustawy z prawem UE.

3.3. Materia projektu ustawy powinna być także oceniona pod kątem obowiązku notyfikowania tzw. przepisów technicznych. W tym celu należy przywołać dyrektywę 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 24 z 21.7.1998 r., s. 37), dalej jako „dyrektywa 98/34/WE”. Przepisami technicznymi w rozumieniu art. 1 pkt 11 tej dyrektywy są m.in. specyfikacje techniczne i inne wymagania bądź zasady dotyczące usług, włącznie z odpowiednimi przepisami administracyjnymi, których przestrzeganie jest obowiązkowe, *de jure* lub *de facto*, w przypadku wprowadzenia do obrotu, a także przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne państw członkowskich, z wyjątkiem określonych w art. 10, zakazujących produkcji, przywozu, wprowadzania do obrotu i stosowania produktu lub zakazujących

¹ Zob. wniosek dotyczący dyrektywy Rady ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych (COM(2014) 617 final).

świadczenia bądź korzystania z usługi lub ustanawiania dostawcy usług. Stosownie do art. 8 dyrektywy 98/34/WE, państwa członkowskie są zobowiązane do notyfikowania Komisji Europejskiej projektów przepisów technicznych w rozumieniu tej dyrektywy. Komisja i pozostałe państwa członkowskie są uprawnione do zgłaszania swoich uwag do danego projektu, a państwo, które dokonało notyfikacji jest obowiązane do możliwie pełnego uwzględnienia tych uwag. Notyfikacja powinna nastąpić na wstępnym etapie prac nad projektem (art. 8 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy 98/34/WE). Przepis art. 9 dyrektywy 98/34/WE nakazuje państwom członkowskim wstrzymać przyjmowanie notyfikowanego aktu prawnego. W dyrektywie 98/34/WE przewidziano, że takie zawieszenie prac może trwać od 3 do 18 miesięcy, w zależności od opisanych w niej przypadków.

Należy uznać, że projektowana ustawa zawiera, w zakresie proponowanej zmiany art. 2 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy o systemie monitorowania, przepisy techniczne w rozumieniu dyrektywy 98/34/WE, a zatem podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

4. Konkluzja

1. Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

2. W odniesieniu do projektu ustawy konieczne jest przeprowadzenie procedury notyfikacyjnej przewidzianej w dyrektywie 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 23 kwietnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-785/15

Pan Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie
monitorowania i kontrolowania jakości paliw (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Krzysztof Gadowski) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu
Sejmu**

Projektodawcy proponują wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1728), dalej jako „ustawa”. Zgodnie ze zmieniającymi przepisami art. 2 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy, poszerzony o dodatkowe kody celne ma zostać zakres pojęć „lekki olej opałowy” i „ciężki olej opałowy”. W odniesieniu do art. 3 ust. 2, art. 19a oraz art. 26a ustawy proponuje się zmodyfikowanie wytycznych, którymi kieruje się minister właściwy do spraw gospodarki, wydając rozporządzenia, o których mowa w tych przepisach. Znowelizowanie art. 30g ust. 2 i 3 oraz art. 30i ust. 1 ustawy polega na zmianach terminów przekazywania sprawozdań określonych w tych przepisach.

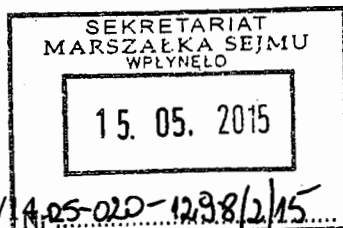
Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla



DEO-II-40801-6/4/
DEO/661/15

Warszawa, 14 maja 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej
Polskiej

Stanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 12 maja 2015 r. przedłożonego przez Marszałka Rzeczypospolitej Polskiej, Pana Radosława Sikorskiego dotyczącego potrzeby przeprowadzenia procedury notyfikacyjnej projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Gadowski), po analizie przedłożonego projektu oraz opinii Biura Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu, Minister Gospodarki przedkłada następujące stanowisko.

Podstawę prawną funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. nr 239, poz. 2039 z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”. W treści niniejszego rozporządzenia określono w sposób szczegółowy sytuacje w których należy poddać procedurze notyfikacji projekty aktów prawnych oraz wyjątki pozwalające odstąpić od konieczności przeprowadzenia notyfikacji. Koordynatorem krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Zgodnie z brzmieniem § 5 pkt 1) rozporządzenia wydanie po raz kolejny aktu prawnego w stosunku do tego samego rodzaju produktu na podstawie tych samych zasad i procedur, stanowi wyjątek zwalniający z konieczności przeprowadzenia notyfikacji.

Zgodnie z treścią uzasadnienia poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw proponowane zmiany katalogu kodów celnych obowiązujących dla lekkiego i ciężkiego oleju opałowego przywracają stan prawny obowiązujący przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę, iż przed dniem wejścia w życie ww. nowelizacji obowiązywała definicja ciężkiego i lekkiego oleju opałowego wskazana w art. 2 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, która w 2006 r. poddana została notyfikacji technicznej Komisji Europejskiej (nr notyfikacji: 2006/0390/PL), zgodnie z procedurą wskazaną w powyżej przytoczonym rozporządzeniu w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

W związku z powyższym, w opinii Ministra Gospodarki, obecnie nie jest konieczne przeprowadzenie ponownej notyfikacji proponowanej zmiany, dotyczącej brzmienia definicji zawartych w art. 2 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Z powierzeniem

MINISTER
Z up.
Jerzy W. Pietrasiewicz
PELNOMOCNIK RZĄDU DO SPRAW
DEREGULACJI GOSPODARCZYCH
SEKRETARZ STANU



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 11.05 - 2015 r.

PG VII G 025-160/15

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 21.05.2015

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do pisma z 13 maja 2015 r., nr GMS-WP-173-112/15, dotyczącego poselskiego *projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że do projektu, którego przedmiot pozostaje poza zakresem zadań prokuratury uwag nie wnoszę.

Z poważaniem
A. Seremet

Andrzej Seremet



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

BSA III-021-213/15

Warszawa, dnia 22 maja 2015 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

l. dz.

Data wpływu 25.05.2015r.

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 13 maja 2015 r., GMS-WP-173-112/15 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 499 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.**

Z poważaniem


Prof. dr hab. Małgorzata GERSDORF