

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia2010 r.

w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców, rejestrów zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL

Na podstawie art. 56 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z.....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wysokość opłaty za udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców, rejestru zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL;
- 2) wysokość opłaty za udostępnianie danych za pomocą urządzeń teletransmisji, w drodze weryfikacji, o której mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, zwanej dalej „ustawą”;
- 3) sposób obliczania wysokości opłaty za udostępnianie danych podmiotom, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy;
- 4) sposób i terminy uiszczania opłat, o których mowa w pkt 1-3;
- 5) sposób dokumentowania uiszczenia opłat, o których mowa w pkt 1-3.

§ 2. Opłatę za udostępnienie danych:

- 1) jednostkowych z rejestru mieszkańców, rejestru zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL - ustala się w wysokości 31 zł;
- 2) z rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji - ustala się w wysokości 0,30 zł od jednej weryfikacji.

§ 3. Sposób obliczania wysokości opłaty za udostępnianie danych podmiotom, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy, oblicza się według następującego wzoru:

$$O = K \times (A + B) + M$$

gdzie:

O – łączna kwota opłaty za udostępnienie danych,

K – współczynnik wynoszący:

a) 1,0 do celów badawczych lub statystycznych,

b) 1,5 do celów badania opinii publicznej,

A – opłata za prace informatyczne:

$$A = 0,5 H_a \times Z + 0,5 H_b \times Z + 0,75 H_c \times Z + 10 H_d \times Z + H_e \times Z,$$

B – opłata za prace eksploatacyjne:

$$B = 1,5 H_f \times 10 Z + H_g \times 10 Z + 1,5 H_h \times 10 Z + 0,6 H_i \times 10 Z + 0,5 H_j \times 10 Z,$$

M – koszt materiałów eksploatacyjnych doliczany w przypadku, gdy przekroczy 5 % wartości usługi, a poszczególne symbole oznaczają:

H – ilość godzin przeznaczonych na realizację zadania:

H_a – czas trwania prac projektowych,

H_b – czas opracowania dokumentacji programowej,

H_c – czas trwania prac analitycznych,

H_d – czas opracowania nowego programu,

H_e – czas opracowania programu z gotowych modułów,

H_f – czas wyboru podzbioru z bazy danych,

H_g – czas przetwarzania wybranych danych,

H_h – czas wykonania tablicy statystycznej,

H_i – czas drukowania wykazów z wybranego podzbioru zawierającego poniżej 300 danych jednostkowych,

H_j – czas drukowania wykazów z wybranego podzbioru zawierającego powyżej 300 danych jednostkowych,

Z – opłata za udostępnienie jednostkowych danych, o których mowa w § 1 pkt 1.

§ 4. 1. Opłatę, o której mowa w § 2 pkt 1, wnosi się przed złożeniem wniosku o udostępnienie danych.

2. Opłatę, o której mowa w § 2 pkt 2 i w § 3, wnosi się w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisemnego wezwania ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. W wezwaniu do uiszczenia opłaty, o której mowa w § 2 pkt 2, wskazuje się liczbę jednostkowych weryfikacji, jakie zostały wygenerowane z rejestru PESEL w danym okresie czasu. Wezwania wysyła się nie częściej niż raz w miesiącu.

4. W wezwaniu do uiszczenia opłaty, o której mowa w § 3, wskazuje się wysokość opłaty obliczonej według wzoru podanego w § 3. Wezwanie wysyła się niezwłocznie po dokonaniu obliczenia wysokości opłaty.

§ 5. Opłaty wnosi się do kasy organu udostępniającego dane lub na jego rachunek bankowy.

§ 6. 1. Dowód uiszczenia opłaty, o której mowa w:

- 1) § 2 pkt 1 - załącza się do złożonego wniosku;
- 2) § 2 pkt 2 i § 3 – przekazuje się w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, o którym mowa w § 4 ust. 2, do ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

2. Dowód uiszczenia opłaty może mieć formę wydruku potwierdzającego dokonanie operacji bankowej, generowanego elektronicznie z systemu bankowego.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2011 r.¹⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie wysokości opłat za udostępnienie danych ze zbiorów meldunkowych, ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych, zbioru PESEL, ogólnokrajowej ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych oraz sposobu wnoszenia tych opłat (Dz. U. z 2008 r. Nr 207, poz. 1298), które utraciło moc z dniem 1 sierpnia 2011 r. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie i opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców, rejestrów zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 56 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U.), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowana regulacja określa wysokość, sposób i termin wnoszenia oraz sposób dokumentowania uiszczenia opłaty za udostępnianie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców, rejestru zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL, a także za udostępnienie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji. Ponadto sposób obliczania wysokości oraz sposób i terminy uiszczania opłaty za udostępnienie danych jednostkom organizacyjnym, w celach badawczych, statystycznych oraz badania opinii publicznej oraz sposób dokumentowania uiszczenia tej opłaty.

Projektowana regulacja ma na celu takie określenie wysokości opłat za udostępnianie danych, aby były one adekwatne do kosztów czynności wynikających z tego procesu. Zapewnienie powyższego gwarantuje zróżnicowanie wysokości opłat w zależności od sposobu i zakresu udostępniania danych. Wskazane czynniki wpływają bowiem na nakład pracy oraz powstające po stronie organu koszty, tj. koszty eksploatacyjne, czy koszty usług systemu teleinformatycznego. Projekt rozporządzenia sprzyja również zapewnieniu bezpieczeństwa i prawidłowości udostępniania danych. Wskazany cel realizowany jest poprzez doprecyzowanie w projekcie sposobu i terminu wnoszenia opłat oraz sposobu dokumentowania tej czynności.

Obecnie problematyka ta jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie wysokości opłat za udostępnienie danych ze zbiorów meldunkowych, ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych, zbioru PESEL, ogólnokrajowej ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych oraz sposobu wnoszenia tych opłat (Dz. U. z 2008 r. Nr 207, poz. 1298), wydanym na podstawie art. 44h ust. 12 ustawy o z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.). W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia wprowadzają następujące zmiany:

1. Zmieniono nazwę zbioru, z którego udostępniane będą dane. Projekt rozporządzenia w miejsce dotychczasowego „zbioru PESEL”, zgodnie z ustawą, posługuje się sformułowaniem „rejestr PESEL”.

2. Zmieniono wysokość opłaty za udostępnianie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji, z 10 zł na 0,30 zł od jednostkowej weryfikacji. Wprowadzenie usługi weryfikacji danych stanowiło realizację postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców, w których codziennej pracy zachodzi konieczność sprawdzania poprawności danych osobowych ich klientów. Dotyczyło to w szczególności takich instytucji jak: banki, firmy ubezpieczeniowe, operatorzy telekomunikacyjni, zakłady energetyczne. Zakładano, że umożliwienie sprawdzenia w ten sposób uprawnionym podmiotom poprawności przetwarzanych przez nich danych osobowo-adresowych wpłynie na zmniejszenie kosztów produktów i usług na skutek zmniejszenia kalkulowanego ryzyka związanego z przypadkami podawania nieaktualnych danych adresowych lub fałszywej tożsamości i wykorzystywania fałszywych lub nieaktualnych dokumentów potwierdzających tożsamość. Założenia, które legły u podstaw wprowadzenia trybu weryfikacji, nie zostały jednak zrealizowane. W ciągu bowiem blisko dwuletniego okresu, jaki minął od dnia jego wprowadzenia, nie korzysta z niego obecnie żaden podmiot. Badając aktualny stan rzeczy ustalono, że bezpośrednią przyczyną, dla której przedsiębiorcy nie korzystają z postulowanego wcześniej trybu weryfikacji jest koszt tej usługi. Powyższe skłoniło do dokonania ponownej analizy wysokości opłaty za udostępnianie w tym trybie danych, przy uwzględnieniu takich czynników jak nakład pracy oraz powstające po stronie organu koszty. Wyniki analizy wskazały, że możliwe jest jej obniżenie dotychczasowej kwoty do 0,30 zł, gdyż taki jest realny koszt jednego udostępnienia. Należy bowiem zwrócić uwagę, że usługa ta po stronie organu realizowana jest z całkowitym wyłączeniem operatora, a zatem jedyne koszty z nią związane to koszty utrzymania systemu. Zmiana ta ma na celu realizację założeń, dla których powyższy tryb został stworzony, tj. faktyczne umożliwienie przedsiębiorcom korzystania z przedmiotowej usługi.
3. W rozporządzeniu określono terminy wnoszenia i sposoby dokumentowania opłat. Przyjęte w projekcie rozwiązania w tym zakresie uzależnione są od sposobu i zakresu udostępniania danych. W przypadku dokumentowania opłaty za udostępnienie danych jednostkowych utrzymano dotychczasowe rozwiązanie zawarte w obowiązującej ustawie o ewidencji ludności i dowodów osobistych, zgodnie z którym dowód uiszczenia opłaty za udostępnienie

danych w tym trybie załącza się do złożonego wniosku. Konsekwencją powyższego było przyjęcie, że opłatę za dane jednostkowe wnosi się przed złożeniem wniosku o udostępnienie, tj. z góry. O ile jednak zaproponowany tryb uiszczania i dokumentowania opłaty jest prawidłowy w odniesieniu do udostępniania danych jednostkowych, to nie może mieć zastosowania w przypadku udostępniania danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji oraz w przypadku udostępniania danych w celach badawczych, statystycznych i badania opinii publicznej. Należy bowiem zauważyć, że niewykonalne jest dołączenie dowodu uiszczenia opłaty do jednorazowego wniosku o udostępnianie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji. Brak wskazanej możliwości wynika z tego, że po wydaniu przez Ministra SWiA pozytywnej decyzji administracyjnej, udostępnianie danych w tym trybie ma charakter ciągły, a zatem obliczenie liczby jednostkowych weryfikacji, jakie zostaną wygenerowane z rejestru PESEL dla danego podmiotu, miałoby wyłącznie charakter hipotetyczny. Ilość wygenerowanych jednostkowych weryfikacji zależy bowiem wyłącznie od zapotrzebowania podmiotu korzystającego z tego trybu. Dlatego też termin wnoszenia i sposób dokumentowania opłaty za udostępnienie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji, projekt określa w ten sposób, że opłatę tę wnosi się z dołu, w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisemnego wezwania ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zaś dowód uiszczenia opłaty przekazuje się w terminie 14 dni od dnia otrzymania ww. wezwania organu. Również ze względu na to, że udostępnianie danych w tym trybie ma charakter ciągły, należało określić jak często wysyłane będą wezwania wskazujące liczbę jednostkowych weryfikacji, jakie zostały wygenerowane z rejestru PESEL. W projekcie rozporządzenia przyjęto, że wezwania do uiszczenia opłaty wysyłane będą nie częściej niż raz w miesiącu. Natomiast konieczność odmiennego określenia terminu wnoszenia i sposobu dokumentowania opłaty za udostępnienie danych w celach badawczych, statystycznych i badania opinii publicznej, wynika z okoliczności, iż opłata ta nie jest ściśle ustalona kwotowo, a jej wysokość uzależniona jest od szeregu parametrów zawartych w algorytmie pozwalającym na jej obliczenie. Dlatego też nie ma możliwości, aby dowód jej uiszczenia dołączony był do wniosku. W związku z powyższym, termin wnoszenia i sposób dokumentowania opłaty za udostępnienie danych

w celach badawczych, statystycznych i badania opinii publicznej projekt określa w ten sposób, że opłatę tę wnosi się z dołu, w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisemnego wezwania ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zaś dowód uiszczenia opłaty przekazuje się w terminie 14 dni od dnia otrzymania ww. wezwania organu. Wezwanie, w którym wskazana jest wysokość obliczonej opłaty, wysyła się niezwłocznie po dokonaniu jej obliczenia.

Modyfikacji nie ulegnie natomiast:

1. Wysokość opłat za udostępnienie danych jednostkowych. Opłata za dane jednostkowe wynosić będzie zatem 31 zł. Utrzymanie obowiązującej wysokości tej opłaty możliwe jest, gdyż zmianie nie uległy czynniki, które wpływają na sposób jej obliczenia. Stanowią je z jednej strony nakład pracy oraz pracochłonność zadania, a z drugiej powstające po stronie organu koszty, tj. koszty eksploatacyjne, czy koszty usług systemu teleinformatycznego.
2. Dotychczasowy, niepowodujący trudności w stosowaniu zapis, zgodnie z którym opłaty za udostępnienie danych będzie uiszczało się w kasie organu udostępniającego dane lub na jego rachunek bankowy.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Projektowana regulacja prawna nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1) Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja:

- organy gmin, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- osoby i jednostki organizacyjnych, które występują o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców, rejestru zamieszkania cudzoziemców oraz rejestru PESEL.

2) Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projektowana regulacja, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 317), została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Ponadto zostanie przekazany do konsultacji:

- a) Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych,
- b) Związkowi Banków Polskich,
- c) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- d) wojewodom.

3) Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych. Obciążeń dla budżetu państwa nie będą stanowić koszty związane z obniżeniem opłaty za udostępniania danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji. Będą to bowiem koszty wyłącznie potencjalne, gdyż do dnia dzisiejszego żaden podmiot nie korzysta z trybu weryfikacji danych, a co za tym idzie nie została uiszczona z tego tytułu żadna opłata.

4) Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Likwidacja zapory w postaci zbyt wysokiej opłaty za udostępnianie danych za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w drodze weryfikacji pozwoli przedsiębiorcom na korzystanie z tej instytucji, która pozwala w szczególności na potwierdzenie poprawności danych osobowych kontrahentów. Wpłynie to pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorstw, zapewniając bezpieczeństwo obrotu prawnego.

6) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.