

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r

w sprawie udzielania pomocy na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na usługi doradcze oraz udział w targach w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, następujących rodzajów pomocy:

- 1) pomocy na usługi doradcze,
- 2) pomocy na udział w targach

- zwanych dalej „pomocą”, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy udzielanej ze środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Społecznego.

§ 2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. a-d, ust. 4 lit. c i ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) intensywności pomocy – należy przez to rozumieć intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

- 2) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

§ 5. 1. Podmiotami udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”, mogą być również:

- 1) partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy;
- 2) podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku gdy podmiotem udzielającym pomocy jest beneficjent w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy lub partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, którzy nie są jednocześnie podmiotami wdrażającymi instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, pomoc może być udzielona, jeżeli możliwość jej udzielenia przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy.

§ 6. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014-2020 i jest udzielana na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców:

- 1) na usługi doradcze, zgodnie z art. 18 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) na udział w targach, zgodnie z art. 19 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 7. Pomoc jest udzielana zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014 oraz w formach i na warunkach, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a - c rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 18 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014, o ile zostaną spełnione warunki wskazane w art. 18 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 2, jest udzielana na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 19 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. Maksymalną intensywność pomocy:

- 1) o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, określa się zgodnie z art. 18 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 2, określa się zgodnie z art. 19 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10. Do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się odpowiednio art. 7 ust. 1 - 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 11. Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 12. Pomoc, stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską w stosunku do:

- 1) pomocy, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) pomocy, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 2, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. e rozporządzenia nr 651/2014.

§ 13. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 14. 1. Przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) informacje wskazane w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza informacje lub oświadczenie przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.²⁾).

4. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku w oparciu o warunki dopuszczalności pomocy przewidziane w rozporządzeniu nr 651/2014.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

5. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 4, pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy.

§ 15. Pomoc jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze w związku z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Anna Kubiak

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378), zwanej dalej „ustawą”.

Niniejsze rozporządzenie tworzy krajowe podstawy prawne do udzielania pomocy na usługi doradcze oraz pomocy na udział w targach dla mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców (MŚP) w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Podstawą wydania rozporządzenia jest *rozporządzenie nr 651/201 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1)* (dalej: rozporządzenie nr 651/2014), które określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TFUE), oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 TFUE.

Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego województw poprzez wsparcie MŚP, które chcą skorzystać z usług doradczych w zakresie realizowanych przez siebie przedsięwzięć lub wziąć udział w promocji swojej firmy poprzez udział w targach lub wystawach w celu zaprezentowania swoich produktów lub usług w kraju lub na arenie międzynarodowej. MŚP w znaczącym stopniu przyczyniają się do tworzenia nowych miejsc pracy, co wpływa korzystnie na rozwój gospodarczy kraju. Jednocześnie MŚP są narażone na występowanie typowych problemów związanych z prowadzeniem przez nie działalności gospodarczej na rynku, takich jak: trudności z uzyskaniem kapitału lub pożyczek, ograniczony dostęp do informacji dotyczących nowych technologii i potencjalnych rynków. W rozporządzeniu nr 651/2014 KE określiła kategorie pomocy zwolnione z wymogu zgłoszenia, skierowane typowo do MŚP. Należą do nich między innymi przeznaczenia pomocy z art. 18 oraz z art. 19 rozporządzenia nr 651/2014, na podstawie których można udzielać MŚP pomocy na usługi doradcze oraz pomocy na udział w targach, dzięki czemu niedoskonałości rynku w odniesieniu do MŚP mogą być choć częściowo zniwelowane, w celu ułatwienia rozwoju działalności gospodarczej tych przedsiębiorstw.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej (ust. 1). Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy na usługi doradcze oraz pomocy na udział w targach, jak również wskazuje podmioty udzielające tej pomocy. W ust. 2 z zakresu rozporządzenia wyłączono pomoc udzielaną ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego – ze względu na specyfikę projektów współfinansowanych ze środków tego Funduszu, przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej w ramach tych projektów zostaną określone odrębnie, jako element systemu wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

W § 2 wyszczególnione zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenia dotyczące pomocy dla przedsiębiorstw w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych środków pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia.

W § 3 zamieszczono słowniczek najważniejszych pojęć, którymi posłużono się w rozporządzeniu, tj. definicje: intensywności pomocy, mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy oraz przedsiębiorcy.

§ 4 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 ust. 1 określono katalog podmiotów udzielających pomocy na podstawie niniejszego rozporządzenia. Są to podmioty wskazane w art. 27 ust. 2 ustawy - instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające oraz beneficjenci, jak również partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy oraz podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy. Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że w projektowanym rozporządzeniu nie wprowadza się zróżnicowania pod względem tego, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest jednocześnie beneficjentem podpisującym umowę o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy (tzw. pierwszy poziom udzielania pomocy), czy nie (tzw. drugi poziom), a także – analogicznie – czy pomocy udziela instytucja zarządzająca, pośrednicząca albo wdrażająca (pierwszy poziom), czy inny podmiot, tj. beneficjent, partner projektu albo podmiot wdrażający instrument finansowy (drugi poziom), dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy na obu poziomach.

W ust. 2 zastrzeżono, że beneficjent lub partner projektu, niebędący jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, może udzielać pomocy pod warunkiem, że taką możliwość przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy o zasadach realizacji programów. Zastrzeżenie takie ma zapobiec sytuacjom, w których wsparcie byłoby transferowane przez beneficjentów niezgodnie z warunkami realizowanych przez nich projektów, określonymi w umowie o dofinansowanie projektu. Zastrzeżenie to nie dotyczy natomiast podmiotów wdrażających instrumenty finansowe, ponieważ istotą ich funkcji jest właśnie transferowanie wsparcia ze środków regionalnych programów operacyjnych do przedsiębiorców¹.

W § 6 wskazano, że pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego oraz jest udzielana na dwa przeznaczenia pomocy skierowane do MŚP: jako pomoc na usługi doradcze na podstawie art. 18 rozporządzenia nr 651/2014, oraz pomoc na udział w targach na podstawie art. 19 rozporządzenia nr 651/2014. Obowiązek zawarty w pierwszej części normy prawnej wynika z przepisów ogólnych dotyczących funduszy strukturalnych. Środki z RPO są przeznaczane na rozwój poszczególnych województw i konieczne jest, aby pomoc udzielona ze środków RPO przyjętego

¹ Wśród ostatecznych odbiorców wsparcia z instrumentów finansowych mogą znajdować się również podmioty niebędące przedsiębiorcami, jednak takich podmiotów nie dotyczy przepisy projektowanego rozporządzenia.

dla danego województwa przyczyniała się do jego rozwoju. Druga część przepisu wskazuje na przeznaczenia udzielanej pomocy, zgodnie z którymi wspierane mogą być tylko przedsięwzięcia, w ramach których przedsiębiorca korzysta z usług doradczych lub bierze udział w targach, zgodnie z zasadami zawartymi odpowiednio w art. 18 i 19 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 7 wskazano, że pomoc może być udzielana w różnych formach. Chodzi tu o możliwość udzielania pomocy w formach uznanych za przejrzyste w art. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Zaproponowana redakcja przepisu pozwoli na udzielanie pomocy w formie dotacji, pożyczki lub gwarancji, o ile sposób udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki z treści art. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8 ust. 1 określa, co projektodawca uważa za koszty kwalifikowalne, które będą mogły zostać objęte pomocą na usługi doradcze. Kosztami kwalifikowalnymi usług doradczych są koszty usług świadczone przez doradców zewnętrznych, które zgodnie z warunkami wskazanymi w art. 18 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, nie mają charakteru ciągłego ani okresowego, nie są też związane ze zwykłymi kosztami operacyjnymi przedsiębiorstwa, takimi jak rutynowe usługi doradztwa podatkowego, regularne usługi prawnicze lub reklama.

§ 8 ust. 2 określa, co projektodawca uważa za koszty kwalifikowalne, które będą mogły zostać objęte pomocą na udział w targach. Kosztami kwalifikowalnymi udziału przedsiębiorcy w targach są koszty wynajmu, budowy i obsługi stoiska wystawowego podczas uczestnictwa przedsiębiorstwa w danych targach lub danej wystawie.

§ 9 określa maksymalną intensywność pomocy na usługi doradcze (odsyłając do art. 18 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014) oraz pomocy na udział w targach (odsyłając do 19 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014), która w obu przypadkach wynosi 50 % wartości kosztów kwalifikowalnych.

W § 10 wskazano, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat, jasne, szczegółowe i aktualne dokumentowanie kosztów kwalifikowalnych oraz, w przypadku form pomocy innych niż dotacja, obliczanie ekwiwalentu dotacji brutto. Dodatkowo odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

§ 11 rozporządzenia wskazuje, iż pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

§ 12 dotyczy obowiązku indywidualnej notyfikacji KE pomocy udzielonej na usługi doradcze i udział w targach. Z uwagi na fakt, iż projekty o dużych rozmiarach i znaczącej wartości pomocy przyznanej na ich wsparcie, wiążą się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji, istnieje obowiązek notyfikacji takiej pomocy KE w celu oceny, czy korzyści wynikające z jej udzielenia przeważają nad zakłóceniem konkurencji.

Na podstawie § 12 pkt 1 rozporządzenia obowiązek notyfikacji pomocy na usługi doradcze powstaje wówczas, gdy planowana przez przedsiębiorcę pomoc na usługi doradcze ze wszystkich źródeł przekracza równowartość 2 mln euro na przedsiębiorstwo i projekt (w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 651/2014, tj. przedsięwzięcie, dla którego przedsiębiorca wnioskuje o pomoc).

§ 12 pkt 2 dotyczy obowiązku indywidualnej notyfikacji KE pomocy udzielonej na udział w targach - obowiązek notyfikacji projektu powstaje wówczas, gdy planowana przez przedsiębiorcę pomoc na udział w targach ze wszystkich źródeł przekracza równowartość 2 mln euro na przedsiębiorstwo rocznie.

W § 13 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, przedsiębiorca musi złożyć wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014. W przypadku pomocy na rzecz MŚP na usługi doradcze lub udział w targach, z uwagi na specyfikę realizowanych projektów, efekt zachęty oznacza, iż wniosek o udzielenie pomocy musi zostać złożony przez przedsiębiorcę przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu usług doradczych lub zobowiązania zmierzającego do poniesienia przez przedsiębiorcę kosztów związanych z organizacją targów lub wystawy, czyli takich zobowiązań, które sprawiają, że przedsięwzięcie (polegające na zakupie usług doradczych lub udziale w targach) staje się nieodwracalne.

W § 14 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązki podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny.

W § 14 ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

W § 14 ust. 2 projektu rozporządzenia, określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RPO, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do ocenienia poszczególnych wniosków.

W § 14 ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza informacje lub oświadczenie przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.)*, niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.

Przepis § 14 ust. 4 stanowi, iż podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku o udzielenie pomocy w oparciu o warunki dopuszczalności pomocy przewidziane w rozporządzeniu nr 651/2014.

W § 14 ust. 5 uregulowano natomiast kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy odpowiada normie zawartej w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którą podmiotami udzielającymi pomocy poza instytucjami zarządzającymi, pośredniczącymi i wdrażającymi, które bezpośrednio udzielają

pomocy przedsiębiorcy na podstawie umowy o dofinansowanie, mogą być także beneficjenci, partnerzy projektu oraz podmioty wdrażające instrumenty finansowe, które nie podpisują umowy o dofinansowanie z przedsiębiorcą otrzymującym pomoc. Poza typową umową o dofinansowanie z art. 2 pkt 26 ustawy, możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy, która nie spełnia tej definicji (np. umowy pożyczki zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy). Jak wskazano w uzasadnieniu do § 5, przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi udzielanie pomocy zarówno na pierwszym, jak i drugim poziomie.

W § 15 określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy regionalnej oraz pomocy na finansowanie ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2021 roku.

W § 16 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.)* standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w ramach RPO 2014-2020.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)* i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez

poszczególne Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą IZ RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie pomocy w ujęciu rocznym wynosi ok. 50 mln euro i nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje brakiem konieczności sporządzania planu ewaluacji notyfikowanego KE w zakresie przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.)*, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin prac Rady Ministrów (M.P. poz. 979)*, został również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na usługi doradcze oraz udział w targach w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcei Niezgoda, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna Grucelska - Zenc 22 273 74 78	Data sporządzenia 25-05-2015 Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac: 540
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej na usługi doradcze na podstawie art. 18 oraz udział przedsiębiorców w targach na podstawie art. 19 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1), dalej: „rozporządzenie nr 651/2014”, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekty, w ramach których przedsiębiorstwa będą korzystały z usług doradczych ekspertów zewnętrznych lub będą prowadziły działania promocyjne na targach i wystawach, zostały przewidziane we wszystkich RPO, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Projektowane rozporządzenie stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Umożliwienie udzielania pomocy na zakup usług doradczych oraz udział przedsiębiorców w targach
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
2. Związkowi Banków Polskich,
3. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
4. Krajowej Izbie Gospodarczej,
5. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
6. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
7. Konfederacji Lewiatan,
8. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
9. Business Centre Club,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Związkowi Rzemiosła Polskiego,

12. Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
13. Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczyeniowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 1.095 mln pln, przy czym będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadły na poszczególne lata obowiązywania programu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2021 r.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia zakupu usług doradczych przez przedsiębiorców oraz wsparcia udziału przedsiębiorców w targach. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Udzielanie pomocy na zakup usług doradczych oraz udział przedsiębiorców w targach w ramach regionalnych programów operacyjnych przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy na zakup usług doradczych oraz udział przedsiębiorców w targach w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy

