

R O Z P O R Z A D Z E N I E
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie grup zaszeregowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i stawek uposażenia zasadniczego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat

Na podstawie art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1106 i 1822) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 września 2006 r. w sprawie grup zaszeregowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i stawek uposażenia zasadniczego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat (Dz. U. Nr 174, poz. 1270 oraz z 2007 r. Nr 88, poz. 1349) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego wzrasta z tytułu wysługi lat o 2 % po 2 latach służby i o dalszy 1 % za każdy następny rok służby – łącznie do wysokości 35 % po 35 latach służby.”

§ 2 Rozporządzenie, do określania wysokości uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego stosuje się od dnia 1 stycznia 2015 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. *o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1106 i 1822).

Na podstawie przywołanego przepisu zostało wydane rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 września 2006 r. *w sprawie grup zaszeregowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i stawek uposażenia zasadniczego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat* (Dz. U. Nr 174, poz. 1270, z późn. zm.).

Zgodnie z § 2 ust. 1 wymienionego wyżej rozporządzenia, uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego wzrasta z tytułu wysługi lat o 2 % po 2 latach służby i o dalszy 1 % za każdy następny rok służby, aż do wysokości 20 % po 20 latach służby oraz o 0,5 % za każdy rok służby powyżej 20 lat - łącznie do wysokości 25 % po 30 latach służby.

Uregulowany w ten sposób mechanizm wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat może nie stanowić wystarczającej motywacji dla wykwalifikowanej kadry do dłuższego pozostawania w służbie, w praktyce bowiem uzyskanie najwyższego wskaźnika wzrostu wysługi lat zbiega się z uzyskaniem uprawnień emerytalnych (do 20 lat).

W szeregach Służby Kontrwywiadu Wojskowego pełnią służbę wysoko wykwalifikowani funkcjonariusze, w szczególności kryptolodzy, czy też informatycy, specjaliści z dziedziny ochrony informacji niejawnych, legitymujący się dodatkowo wyszkoleniem i doświadczeniem zawodowym zdobytym w służbie. Wzmiankowane umiejętności czynią z owych funkcjonariuszy specjalistów poszukiwanych na rynku pracy. Funkcjonariusze ci realizują zadania, o których mowa w art. 25 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. *o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1106 i 1822) w celu przeciwdziałania zagrożeniom dla obronności oraz bezpieczeństwa i zdolności bojowej Sił Zbrojnych, także poza granicami kraju. Zasadnym jest zatem twierdzenie, że wiedza i doświadczenie pozyskane przez funkcjonariuszy winno zostać wykorzystane przede wszystkim w służbie.

Żołnierzom zawodowym pełniącym służbę w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, stosownie do treści § 28 ust. 2 i 3 z dnia 10 listopada 2014 r. *w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych, które wprowadziło nowe zasady naliczania wzrostu uposażenia z tytułu wysługi lat, dodatek za długoletnią służbę wojskową zwiększa się o kwotę:*

- 1) po trzech latach służby wojskowej – 3 %,
- 2) po sześciu latach służby wojskowej – 6 %,
- 3) po dziewięciu latach służby wojskowej – 9 %,
- 4) po dwunastu latach służby wojskowej – 12 %,
- 5) po piętnastu latach służby wojskowej – 15 %,

– kwoty należnego uposażenia zasadniczego oraz o kwotę 1 % należnego uposażenia zasadniczego za każdy kolejny rok służby wojskowej pełnionej ponad piętnaście lat, nie więcej jednak niż do wysokości 35 % po 35 latach służby wojskowej.

Uwzględniając fakt, że żołnierze zawodowi wyznaczeni na stanowiska służbowe w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego są wyposażeni w te same uprawnienia i realizują te same obowiązki co funkcjonariusze tej służby uzasadnione jest ujednoczenie zasad wzrostu

uposażenia obu tych grup poprzez zastosowanie do funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego posiadających co najmniej 20 lat wysługi lat zasad określających wzrost uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych.

Podkreślenia wymaga, że zasady wzrostu uposażenia funkcjonariuszy innych służb mundurowych obowiązujące w odniesieniu do najbardziej doświadczonych funkcjonariuszy są w zdecydowany sposób korzystniejsze. Dla przykładu można tu wskazać uposażenie funkcjonariusza Służby Więziennej, które wzrasta maksymalnie o 35% po 30 latach służby (art. 58 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415, z późn. zm.) oraz że planowane jest wzrost uposażenia policjantów oraz funkcjonariuszy Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej maksymalnie o 35% po 35 latach służby.

Istotne znaczenie dla uzasadnienia projektowanych zmian mają również skutki finansowe związane z koniecznością wyszkolenia do realizacji zadań w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego nowych funkcjonariuszy, powoływanych do służby w miejsce tych ze znacznym stażem i umiejętnościami, którzy odchodzą ze służby w wyniku między innymi braku satysfakcji z otrzymywanego uposażenia. Przyzwolenie na odchodzenie ze służby najbardziej wartościowych funkcjonariuszy jest rozwiązaniem bardziej kosztownym, niż zatrzymanie ich w służbie.

Powyższe skutkuje zatem potrzebą dokonania zmian w zasadach obliczania wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego z tytułu wysługi lat w ten sposób, aby stał on się czynnikiem motywującym do dłuższego pozostawania w służbie.

W związku z tym proponuje się zmianę zasad wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego z tytułu wysługi lat w odniesieniu do funkcjonariuszy posiadających co najmniej 20 lat wysługi lat. Zasady te – dla tej grupy funkcjonariuszy – byłyby identyczne, jak obowiązujące obecnie w odniesieniu do żołnierzy zawodowych (wzrost uposażenia o 1% za każdy rok służby, nie więcej jednak niż do wysokości 35% po 35 latach). Po wejściu projektowanych zmian w życie, uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego wrastałoby z tytułu wysługi lat o 1% za każdy rok służby powyżej 20 lat – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby (a nie, jak obecnie o 0,5% za każdy rok służby powyżej 20 lat – łącznie do wysokości 25% po 30 latach służby). Bez zmiany pozostałyby jednocześnie zasady wzrostu uposażenia z tytułu wysługi lat funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego posiadających wysługę lat niższą, niż 20 lat.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Ministerstwa Obrony Narodowej
M. Tomaszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
radca prawny

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie grup zaszerogowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i stawek uposażenia zasadniczego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Obrony Narodowej – Tomasz SIEMONIAK</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna WRONA – 261 841 232</p>	<p>Data sporządzenia 20 kwietnia 2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1106 i 1822)</p> <p>Nr w wykazie prac MON 267</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak charakteru motywującego zasad wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego z tytułu wysługi lat do dłuższego (ponad 20 lat) pozostawania w służbie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie obowiązujące, określającego nowy sposób wzrostu uposażeń funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego, którzy mają co najmniej 20 lat wysługi, w sposób analogiczny do sposobu wzrostu uposażeń z tytułu wysługi lat żołnierzy zawodowych i zrównanie sytuacji obu grup zawodowych w tym zakresie. Po wprowadzeniu nowych zasad uposażenie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego wzrastać będzie o 1% za każdy rok służby powyżej 20 lat – łącznie do wysokości 35% po 35 latach służby.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na ten temat.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze SKW			zmiana sposobu naliczania wzrostu uposażenia z tytułu wysługi lat służby

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na zakres merytoryczny projektu odstąpiono od przeprowadzania konsultacji społecznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	0,40 69	0,53 66	0,60 47	0,71 25	0,82 31	0,94 07	1,05 39	1,19 16	1,33 50	1,47 65	1,61 52	10,6967
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	0,40 69	0,53 66	0,60 47	0,71 25	0,82 31	0,94 07	1,05 39	1,19 16	1,33 50	1,47 65	1,61 52	10,6967
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania | Budżet państwa w części, której dysponentem jest Szef SKW

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
Niemierzalne	-	-	-	-	-	-	-	-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem projektu w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.