

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**  
z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie wysokości kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów wspólnej  
polityki rybołówstwa**

Na podstawie art. 126 ust. 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa wysokość kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów wspólnej polityki rybołówstwa.

**§ 2. 1.** Wysokość kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów wspólnej polityki rybołówstwa, w przypadku popełnienia poważnego naruszenia co najmniej dwukrotnie i nie więcej niż czterokrotnie w okresie 5 kolejnych lat, wynosi:

1) ośmiokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:

a) niedokonanie powiadomienia, o którym mowa w art. 17 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 z dnia 20 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system kontroli w celu zapewnienia przestrzegania przepisów wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 847/96, (WE) nr 2371/2002, (WE) nr 811/2004, (WE) nr 768/2005, (WE) nr 2115/2005, (WE) nr 2166/2005, (WE) nr 388/2006, (WE) nr 509/2007, (WE) nr 676/2007, (WE) nr 1098/2007, (WE) nr 1300/2008, (WE) nr 1342/2008 i uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 2847/93, (WE) nr 1627/94 oraz (WE) nr 1966/2006 (Dz. Urz. UE L 343 z 22.12.2009, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1224/2009”,

b) niedokonanie zgłoszenia, o którym mowa w art. 17 ust. 1 lub 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1098/2007 z dnia 18 września 2007 r. ustanawiającego wieloletni plan w zakresie zasobów dorsza w Morzu Bałtyckim oraz połowów tych zasobów, zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2847/93 i uchylającego rozporządzenie

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

(WE) nr 779/97 (Dz. Urz. UE L 248 z 22.09.2007, str. 1, z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1098/2007”;

2) dziesięciokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:

- a) niewpisanie danych do dziennika połowowego lub deklaracji przeladunkowej, lub deklaracji wyladunkowej,
- b) wpisanie nieprawdziwych danych do dziennika połowowego lub deklaracji przeladunkowej, lub deklaracji wyladunkowej,
- c) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego przy użyciu narzędzi połowowych, których używanie jest w danym okresie lub na określonym obszarze zabronione,
- d) przekroczenie kwot połowowych określonych gatunków organizmów morskich wpisanych w specjalnym zezwoleniu połowowym,
- e) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunków organizmów morskich, które nie przekroczyły ustanowionych dla nich wymiarów ochronnych, wprowadzenie ich na pokład statku rybackiego lub dokonywanie przeladunku, lub wyladunku takich organizmów morskich, z wyłączeniem organizmów morskich gatunków objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 15 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz. Urz. UE L 354 z 28.12.2013, str. 22, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1380/2013”,
- f) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunków organizmów morskich, które znajdują się w ustanowionych dla nich okresach ochronnych,
- g) naruszenie, o którym mowa w art. 124 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222), zwanej dalej „ustawą”, polegające na niewprowadzeniu na pokład statku rybackiego lub na wyrzuceniu za burtę statku rybackiego określonych gatunków organizmów morskich, wbrew obowiązkowi wprowadzenia i zatrzymania ich na pokładzie statku rybackiego, określonego w art. 15 ust. 1 rozporządzenia nr 1380/2013;

3) dziesięciokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:

- a) nieprzekazanie informacji o aktualnej pozycji statku rybackiego wbrew obowiązkowi, o którym mowa w art. 25 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 404/2011 z dnia 8 kwietnia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe przepisy wykonawcze do rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 ustanawiającego wspólnotowy system kontroli w celu zapewnienia przestrzegania przepisów wspólnej polityki rybołówstwa (Dz. Urz. UE L 112 z 30.04.2011, str. 1, z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem nr 404/2011”,
  - b) nieprzekazanie dziennika połowowego lub deklaracji przeladunkowej, lub deklaracji wyladunkowej okręgowemu inspektorowi rybołówstwa morskiego właściwemu ze względu na port macierzysty statku rybackiego – w przypadku zakończenia rejsu w porcie macierzystym tego statku albo ze względu na port zakończenia rejsu statku rybackiego – w przypadku zakończenia rejsu w porcie niebędącym portem macierzystym tego statku, albo do Centrum Monitorowania Rybołówstwa – w przypadku prowadzenia dziennika połowowego lub deklaracji przeladunkowej, lub deklaracji wyladunkowej w postaci elektronicznej,
  - c) nieprzekazanie okręgowemu inspektorowi rybołówstwa morskiego, którego terytorialny zakres działania obejmuje obszar wykonywania rybołówstwa statkami rybackimi o polskiej przynależności, poza granicami polskich obszarów morskich, dokumentu sprzedaży – w przypadku, o którym mowa w art. 90 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1224/2009,
  - d) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunku organizmów morskich, dla którego obowiązuje zakaz połowów ukierunkowanych albo zakaz połowów w danym okresie lub na danym obszarze,
  - e) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunku organizmów morskich, którego ogólna kwota połowowa została wyczerpana, lub dla którego obowiązuje zakaz połowów;
- 4) jedenastokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:
- a) naruszenie, o którym mowa w art. 123 ustawy,
  - b) naruszenie, o którym mowa w art. 124 pkt 1 lit. a ustawy,
  - c) naruszenie, o którym mowa w art. 124 pkt 1 lit b ustawy,
  - d) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego przy użyciu statku nieposiadającego przynależności państwowej,

- e) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego przy użyciu statku rybackiego, którego moc głównego silnika przekracza moc wpisaną w licencji połowowej wydanej na ten statek rybacki,
- f) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego bez urządzenia umożliwiającego satelitarne monitorowanie lokalizacji statku rybackiego, wbrew obowiązкови, o którym mowa w art. 9 ust. 2 rozporządzenia nr 1224/2009, albo wymontowanie takiego urządzenia,
- g) utrudnianie inspektorom rybołówstwa morskiego wykonywania czynności służbowych,
- h) utrudnianie pracy obserwatorom kontroli, o których mowa w art. 73 ust. 1 rozporządzenia nr 1224/2009, podczas wykonywania ich obowiązków wynikających z przepisów Unii Europejskiej dotyczących przeprowadzania kontroli wykonywanego rybołówstwa komercyjnego,
- i) naruszenie, o którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. j rozporządzenia Rady (WE) 1005/2008 z dnia 29 września 2008 r. ustanawiającego wspólnotowy system zapobiegania nielegalnym, nieraportowanym i nieuregulowanym połowom oraz ich powstrzymywania i eliminowania, zmieniającego rozporządzenia (EWG) nr 2847/93, (WE) nr 1936/2001 i (WE) nr 601/2004 oraz uchylającego rozporządzenia (WE) nr 1093/94 i (WE) nr 1447/1999 (Dz. Urz. UE L 286 z 29.10.2008, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1005/2008”,
- j) prowadzenie połowów na obszarze działania regionalnej organizacji zarządzania rybołówstwem, o której mowa w art. 2 pkt 15 rozporządzenia nr 1005/2008, z naruszeniem przepisów dotyczących wykonywania rybołówstwa komercyjnego na tym obszarze,
- k) dokonanie wwozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku połowów nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych lub obrót takimi produktami,
- l) ukrywanie, fałszowanie lub usuwanie dokumentów, lub innych dowodów w sprawie o naruszenie przepisów o rybołówstwie komercyjnym, o których mowa w art. 3 ust. 1 lit. g rozporządzenia nr 1005/2008,
- m) niedokonanie powiadomienia, o którym mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1005/2008.

2. Wysokość kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów wspólnej polityki rybołówstwa, w przypadku popełnienia poważnego naruszenia co najmniej pięciokrotnie w okresie 5 kolejnych lat, wynosi:

- 1) dwunastokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:
  - a) niedokonanie powiadomienia, o którym mowa w art. 17 ust. 1 rozporządzenia nr 1224/2009,
  - b) niedokonanie zgłoszenia, o którym mowa w art. 17 ust. 1 lub 2 rozporządzenia nr 1098/2007;
- 2) trzynastokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:
  - a) niewpisanie danych do dziennika połowowego lub deklaracji przeładunkowej, lub deklaracji wyładunkowej,
  - b) wpisanie nieprawdziwych danych do dziennika połowowego lub deklaracji przeładunkowej, lub deklaracji wyładunkowej,
  - c) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego przy użyciu narzędzi połowowych, których używanie jest w danym okresie lub na określonym obszarze zabronione,
  - d) przekroczenie kwot połowowych określonych gatunków organizmów morskich wpisanych w specjalnym zezwoleniu połowowym,
  - e) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunków organizmów morskich, które nie przekroczyły ustanowionych dla nich wymiarów ochronnych, wprowadzenie ich na pokład statku rybackiego lub dokonywanie przeładunku, lub wyładunku takich organizmów morskich, z wyłączeniem organizmów morskich gatunków objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 15 ust. 1 rozporządzenia nr 1380/2013,
  - f) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunków organizmów morskich, które znajdują się w ustanowionych dla nich okresach ochronnych,
  - g) naruszenie, o którym mowa w art. 124 pkt 3 lit. a ustawy, polegające na niewprowadzeniu na pokład statku rybackiego lub na wyrzuceniu za burtę statku rybackiego określonych gatunków organizmów morskich, wbrew obowiązkowi wprowadzenia i zatrzymania ich na pokładzie statku rybackiego, określonego w art. 15 ust. 1 rozporządzenia nr 1380/2013;
- 3) czternastokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:
  - a) nieprzekazanie informacji o aktualnej pozycji statku rybackiego wbrew obowiązkowi, o którym mowa w art. 25 ust. 1 rozporządzenia nr 404/2011,

- b) nieprzekazanie dziennika połowowego lub deklaracji przeładunkowej, lub deklaracji wyładunkowej okręgowemu inspektorowi rybołówstwa morskiego właściwemu ze względu na port macierzysty statku rybackiego – w przypadku zakończenia rejsu w porcie macierzystym tego statku albo ze względu na port zakończenia rejsu statku rybackiego – w przypadku zakończenia rejsu w porcie niebędącym portem macierzystym tego statku, albo do Centrum Monitorowania Rybołówstwa – w przypadku prowadzenia dziennika połowowego lub deklaracji przeładunkowej, lub deklaracji wyładunkowej w postaci elektronicznej,
  - c) nieprzekazanie okręgowemu inspektorowi rybołówstwa morskiego, którego terytorialny zakres działania obejmuje obszar wykonywania rybołówstwa statkami rybackimi o polskiej przynależności, poza granicami polskich obszarów morskich, dokumentu sprzedaży – w przypadku, o którym mowa w art. 90 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1224/2009,
  - d) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunku organizmów morskich, dla którego obowiązuje zakaz połowów ukierunkowanych albo zakaz połowów w danym okresie lub na danym obszarze,
  - e) prowadzenie połowów w ramach wykonywania rybołówstwa komercyjnego gatunku organizmów morskich, którego ogólna kwota połowowa została wyczerpana, lub dla którego obowiązuje zakaz połowów;
- 4) piętnastokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia za:
- a) naruszenie, o którym mowa w art. 123 ustawy,
  - b) naruszenie, o którym mowa w art. 124 pkt 1 lit. a ustawy,
  - c) naruszenie, o którym mowa w art. 124 pkt 1 lit b ustawy,
  - d) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego przy użyciu statku nieposiadającego przynależności państwowej,
  - e) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego przy użyciu statku rybackiego, którego moc głównego silnika przekracza moc wpisaną w licencji połowowej wydanej na ten statek rybacki,
  - f) wykonywanie rybołówstwa komercyjnego bez urządzenia umożliwiającego satelitarne monitorowanie lokalizacji statku rybackiego, wbrew obowiązkowi, o którym mowa w art. 9 ust. 2 rozporządzenia nr 1224/2009, albo wymontowanie takiego urządzenia,
  - g) utrudnianie inspektorom rybołówstwa morskiego wykonywania czynności służbowych,

- h) utrudnianie pracy obserwatorom kontroli, o których mowa w art. 73 ust. 1 rozporządzenia nr 1224/2009, podczas wykonywania ich obowiązków wynikających z przepisów Unii Europejskiej dotyczących przeprowadzania kontroli wykonywanego rybołówstwa komercyjnego,
- i) naruszenie, o którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. j rozporządzenia nr 1005/2008,
- j) prowadzenie połowów na obszarze działania regionalnej organizacji zarządzania rybołówstwem, o której mowa w art. 2 pkt 15 rozporządzenia nr 1005/2008, z naruszeniem przepisów dotyczących wykonywania rybołówstwa komercyjnego na tym obszarze,
- k) dokonanie wwozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku połowów nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych lub obrót takimi produktami,
- l) ukrywanie, fałszowanie lub usuwanie dokumentów, lub innych dowodów w sprawie o naruszenie przepisów o rybołówstwie komercyjnym, o których mowa w art. 3 ust. 1 lit. g rozporządzenia nr 1005/2008,
- m) niedokonanie powiadomienia, o którym mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1005/2008.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 126 ust. 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, wysokość kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów wspólnej polityki rybołówstwa (WPR) nie mniejszą niż ośmiokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia i nieprzekraczającą dwudziestokrotności tej wartości, która jest ustalana na podstawie średniej ceny rynkowej danego gatunku organizmów morskich wynikającej z elektronicznego systemu raportowania połowów na dzień popełnienia naruszenia, a jeżeli w tym systemie brak jest średniej ceny rynkowej na dzień popełnienia naruszenia, bierze się pod uwagę średnią cenę rynkową wynikającą z tego systemu na dzień najbliższy przed dniem, w którym popełniono naruszenie.

Zgodnie z art. 44 rozporządzenia Rady (WE) nr 1005/2008 z dnia 29 września 2008 r. ustanawiającego wspólnotowy system zapobiegania nielegalnym, nieraportowanym i nieuregulowanym połowom oraz ich powstrzymywania i eliminowania, zmieniającego rozporządzenia (EWG) nr 2847/93, (WE) nr 1936/2001 i (WE) nr 601/2004 oraz uchylającego rozporządzenia (WE) nr 1093/94 i (WE) nr 1447/1999 (Dz. Urz. UE L 286 z 29.10.2008, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1005/2008”, państwa członkowskie zapewniają, by osoba fizyczna, która dopuściła się poważnego naruszenia, lub osoba prawna odpowiedzialna za poważne naruszenie podlegała skutecznym, proporcjonalnym i odstraszcającym karom. Państwa członkowskie stosują karę w maksymalnej wysokości wynoszącej co najmniej pięciokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia. W przypadku poważnego naruszenia powtarzającego się w okresie pięciu lat państwa członkowskie stosują karę w maksymalnej wysokości wynoszącej co najmniej ośmiokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia. Stosując te kary, państwa członkowskie biorą również pod uwagę wartość szkody poczynionej w danych zasobach połowowych i w środowisku morskim.

Stosownie do ww. wymagań Unii Europejskiej (UE), art. 126 ust. 1 ustawy stanowi, że kto dopuścił się poważnego naruszenia przepisów WPR, o którym mowa w art. 42 ust. 1 rozporządzenia nr 1005/2008 lub w art. 90 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1224/2009 z dnia 20 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system



kontroli w celu zapewnienia przestrzegania przepisów wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 847/96, (WE) nr 2371/2002, (WE) nr 811/2004, (WE) nr 768/2005, (WE) nr 2115/2005, (WE) nr 2166/2005, (WE) nr 388/2006, (WE) nr 509/2007, (WE) nr 676/2007, (WE) nr 1098/2007, (WE) nr 1300/2008, (WE) nr 1342/2008 i uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 2847/93, (WE) nr 1627/94 oraz (WE) nr 1966/2006 (Dz. Urz. UE L 343 z 22.12.2009, str. 1), podlega karze pieniężnej w wysokości pięciokrotności wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia, która jest ustalana na podstawie średniej ceny rynkowej danego gatunku organizmów morskich wynikającej z elektronicznego systemu raportowania połowów na dzień popełnienia naruszenia, a jeżeli w tym systemie brak jest średniej ceny rynkowej na dzień popełnienia naruszenia, bierze się pod uwagę średnią cenę rynkową wynikającą z tego systemu na dzień najbliższy przed dniem, w którym popełniono naruszenie. W odniesieniu natomiast do poważnych naruszeń powtarzających się w okresie 5 kolejnych lat, w ustawie przewidziano, że wysokość kar pieniężnych, w takim przypadku będzie wynosiła nie mniej niż ośmiokrotność wartości produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku popełnienia poważnego naruszenia i nie więcej niż dwudziestokrotność tej wartości, a ich wysokość określi minister właściwy do spraw rybołówstwa w drodze rozporządzenia.

Brzmienie ww. przepisów unijnych oraz dostosowanego do nich upoważnienia ustawowego powoduje, że wymierzenie kary pieniężnej w wysokości uzależnionej od wartości pozyskanych produktów rybołówstwa będzie następowało jedynie w przypadku pozyskania produktów rybołówstwa w wyniku popełnienia danego naruszenia. Natomiast w przypadku braku pozyskania produktów rybołówstwa, nie będzie wymierzana kara pieniężna za poważne naruszenie przepisów WPR.

Należy również wyjaśnić, że wysokości kar pieniężnych, a także katalog poważnych naruszeń zostały ustalone w oparciu o równoległe projektowane przepisy rozporządzenia wykonawczego, które zostanie wydane na podstawie art. 79 ust. 7 ustawy. Będzie ono określać kryteria, na podstawie których okręgowy inspektor rybołówstwa morskiego dokona oceny wagi stwierdzonego naruszenia przepisów WPR w celu ustalenia, czy naruszenie ma poważny charakter. Planowane jest, że jednym z kryteriów kwalifikującym naruszenie jako poważne będzie wartość osiągniętych korzyści finansowych powstałych w wyniku naruszenia przepisów WPR albo wartość rynkowa produktów rybołówstwa pozyskanych w wyniku naruszenia przepisów WPR. Kryterium to zostało określone ilościowo dla większości naruszeń wyszczególnionych w projekcie ww. przepisów wykonawczych. W przypadku braku pozyskania produktów rybołówstwa,

naruszenia te nie będą kwalifikowane jako poważne, a co za tym idzie – nie będą wymierzane kary pieniężne za poważne naruszenia przepisów WPR.

Natomiast naruszenia, które w myśl ww. projektowanych przepisów wykonawczych będą kwalifikowane jako poważne niezależnie od wartości pozyskanych w wyniku ich popełnienia produktów rybołówstwa, będą mogły być kwalifikowane jako poważne również w przypadku braku pozyskania produktów rybołówstwa. W takich wypadkach, jak wyżej wspomniano - nie będzie wymierzana kara pieniężna za poważne naruszenie przepisów WPR.

Poszczególne poważne naruszenia przepisów WPR zostały w niniejszym projekcie pogrupowane tematycznie w zależności od ich wpływu na stan żywych zasobów morza i możliwości wykonywania rybołówstwa komercyjnego przez pozostałych amatorów statków rybackich. Dla każdej wyodrębnionej w ten sposób grupy określona została stosowna wysokość kary pieniężnej.

Dodatkowo uwzględniając upoważnienie zawarte w art. 126 ust. 3 ustawy należy wskazać, iż w rozporządzeniu minister właściwy do spraw rybołówstwa określi wysokość kar pieniężnych za dokonane poważne naruszenia, mając na uwadze przede wszystkim powtarzalność tych naruszeń. W związku z tym należało rozdzielić częstotliwość dokonywanych poważnych naruszeń i od tej powtarzalności uzależnić wysokość kary pieniężnej. W związku z powyższym, zaproponowany został przepis § 2 ust. 1 w projekcie rozporządzenia określający wysokości kar pieniężnych za co najmniej dwukrotne i nie więcej niż czterokrotne poważne naruszenie przepisów WPR popełnione w okresie pięciu kolejnych lat od dnia popełnienia pierwszego poważnego naruszenia. Natomiast wyższy wymiar kary pieniężnej, zgodnie z § 2 ust. 2 projektu został określony w przypadku, gdy dany podmiot dokona poważnego naruszenia po raz piąty i każdy kolejny.

Uwzględniając wytyczne zawarte w upoważnieniu określonym w art. 126 ust. 3 ustawy, które dotyczą także wpływu na stan żywych zasobów morza i ekosystemu morskiego, w projekcie określono kary pieniężne w takiej wysokości, aby w głównej mierze chronić wartość konstytucyjną jaką jest środowisko naturalne. Kary te są również realizacją obowiązku zawartego w art. 5 Konstytucji RP, który zapewnia, że państwo polskie stoi na straży ochrony środowiska przy jednoczesnym kierowaniu się zasadą zrównoważonego rozwoju. Zatem, wysokość kar pieniężnych jest w pełni uzasadniona, gdyż Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako minister właściwy do spraw rybołówstwa, jest zobowiązany na podstawie art. 74 Konstytucji RP do ochrony środowiska. Istotnym

jest również obowiązek wyrażony w art. 86 Konstytucji RP stanowiący, że każdy jest obowiązany do dbałości o stan środowiska i ponosi odpowiedzialność za spowodowane przez siebie jego pogorszenie. W związku z czym nie tylko Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ale także użytkownicy morza (środowisko rybackie) są odpowiedzialni za ochronę żywych zasobów stanowiących nieodłączny element ekosystemu, dlatego też zaproponowane wysokości kar pieniężnych realizują powyższy obowiązek.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm krajowych, przepisów technicznych oraz przepisów dotyczących usług, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie będzie podlegał obowiązkowi notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

SEKREJARZ STANU  
*Krzysztof Płocki*  
Krzysztof Płocki

GLÓWNY SPECJALISTA  
*Anna Rokosz*  
Anna Rokosz

Dyrektor Departamentu  
Prawo Legislacyjny  
*Grzegorz Wykowski*  
Grzegorz Wykowski

NACZELNIK WYDZIAŁU  
Kontroli Rybołówstwa Morskiego  
*Krzysztof Cieszkowski*  
Krzysztof Cieszkowski

X-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
*Marta Kaniewska-Królak*  
Marta Kaniewska-Królak  
www.inforflex.pl

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA  
*Tomasz Nawrocki*  
Tomasz Nawrocki

**Nazwa projektu**

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów WPR.

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Data sporządzenia:** 30.03.2015 r.

**Źródło:** ustawa z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222)

**Nr w wykazie prac:** 104

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Sekretarz Stanu w MRiRW Kazimierz Płocko

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

[Anna.Rokosz@minrol.gov.pl](mailto:Anna.Rokosz@minrol.gov.pl)

[Anna.Malinowska@minrol.gov.pl](mailto:Anna.Malinowska@minrol.gov.pl)

[Krzysztof.Cieszkowski@minrol.gov.pl](mailto:Krzysztof.Cieszkowski@minrol.gov.pl)

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Określenie wysokości kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów WPR, które popełniane są po raz drugi i każdy kolejny w okresie 5 kolejnych lat.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w którym określone zostaną wysokości kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów wspólnej polityki rybołówstwa (WPR). Wysokości kar pieniężnych zróżnicowane zostaną w zależności od powtarzalności naruszeń przepisów WPR, ich wpływu na stan żywych zasobów morza i ekosystemu morskiego, osiągniętych korzyści finansowych powstałych w wyniku naruszeń i ich społecznej szkodliwości.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Państwa członkowskie UE określają wysokości kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów WPR w drodze aktów prawa krajowego.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Armatorzy statków rybackich o polskiej przynależności	ok. 900	Elektroniczny system raportowania połowów	Projekt wprowadza wysokości kar pieniężnych za nieprzestrzeganie przepisów o rybołówstwie nakładanych na armatorów statków rybackich.
Armatorzy statków rybackich o obcej przynależności prowadzący połowy w polskich obszarach morskich	ok. 200	Elektroniczny system raportowania połowów	Projekt wprowadza wysokości kar pieniężnych za nieprzestrzeganie przepisów o rybołówstwie nakładanych również na armatorów statków obcych bander.
Organy administracji rybołówstwa morskiego	Okręgowi Inspektorzy Rybołówstwa Morskiego w Gdyni, Słupsku i Szczecinie	Obowiązujące przepisy	Przedmiotowe rozporządzenie ułatwi inspektorom rybołówstwa morskiego wykonywanie swoich obowiązków.

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projektowana regulacja jest realizacją ustawowego upoważnienia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do określenia, w drodze rozporządzenia wysokości kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów wspólnej polityki rybołówstwa (WPR), różnicując je w zależności od powtarzalności naruszeń przepisów WPR, ich wpływu na stan żywych zasobów morza i ekosystemu morskiego, osiągniętych korzyści finansowych powstałych w wyniku naruszeń i ich społecznej szkodliwości.

W związku z powyższym planuje się przeprowadzenie konsultacji publicznych, które zostaną przeprowadzone w terminie określonym w regulaminie pracy Rady Ministrów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ..... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia może przynieść wpływy do budżetu państwa z tytułu wymierzonych kar pieniężnych za poważne naruszenia przepisów WPR. Z uwagi na fakt, iż zdefiniowanie poważnych naruszeń i określenie wysokości kar za poważne naruszenia stanowi nowość w ramach krajowych przepisów z zakresu rybołówstwa morskiego, brak jest danych, które mogłyby stanowić podstawę do oszacowania skutków finansowych związanych z przyjęciem przedmiotowego rozporządzenia.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki											
		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.											

<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Wprowadzana regulacja nie nakłada obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych).	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<b>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, demografię, mienie państwowe, informatyzację i zdrowie.</b>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi po upływie 14 dni od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	