

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2008 r.

**w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwia objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną**

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 i z 2008 r. Nr 118, poz. 746), zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe kryteria dotyczące warunków wymienionych w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych, zwanej dalej „ustawą”, których spełnienie uprawnia do objęcia specjalną strefą ekonomiczną gruntów stanowiących własność lub użytkowanie wieczyste podmiotów innych niż wymienione w art. 5 ust. 1 ustawy.

§ 2.1 Warunek, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1 ustawy, uważa się za spełniony, gdy:

- 1) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest równa albo niższa od 60% średniej krajowej, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 500 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 350 mln zł;
- 2) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 60% średniej krajowej, lecz nie wyższa niż średnia krajowa, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 250 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 155 mln zł;
- 3) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 130% średniej krajowej, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 200 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 138 mln zł;
- 4) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 130% średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 160%, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 170 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 120 mln zł;
- 5) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 160% średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 200%, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 150 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 100 mln zł;
- 6) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 200% średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 250%, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 100 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 70 mln zł;
- 7) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 250% średniej krajowej, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 50 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 17 mln zł.

2. Spełnienie kryteriów, o których mowa w ust. 1, ocenia się w oparciu o dane ogłaszane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego dotyczące stopy bezrobocia w powiecie na dzień

ostatniego dnia miesiąca poprzedzającego o 4 miesiące miesiąc, w którym weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów wydane na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy zmieniające obszar specjalnej strefy ekonomicznej przez objęcie tą strefą włączanego gruntu.

§ 3. Warunek, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 ustawy, uważa się za spełniony, gdy:

- 1) działalność prowadzona w wyniku inwestycji będzie polegała na uruchomieniu wytwarzania nowych lub znacząco ulepszonych towarów niewytwarzanych na rynku polskim, lub świadczenia usług posiadających te cechy nieoferowanych w regionie, lub zostaną wprowadzone nowe rozwiązania technologiczne niestosowane dotychczas lub stosowane na rynku polskim nie dłużej niż rok; spełnienie kryterium zostanie potwierdzone opiniami co najmniej dwóch jednostek naukowych w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz.U. z 2008 r. Nr 169, poz. 1049) oraz
- 2) w związku z inwestycją utworzonych zostanie co najmniej 30 nowych miejsc pracy i poniesione zostaną koszty kwalifikowane inwestycji o wartości co najmniej 20 mln zł.

§ 4. Warunek, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3 lit. a ustawy, uważa się za spełniony, gdy:

- 1) inwestycja będzie realizowana w zakresie usług badawczo-rozwojowych określonych działem 73 w Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług ustanowionej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 89, poz. 844, z 2005 r. Nr 90, poz. 760, z 2006 r. Nr 245, poz. 1780 oraz z 2007 r. Nr 243, poz. 1785), zwanej dalej „PKWiU”, oraz
- 2) w związku z inwestycją utworzonych zostanie co najmniej 50 nowych miejsc pracy lub poniesione zostaną koszty kwalifikowane inwestycji o wartości co najmniej 10 mln zł.

§ 5. Warunek, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3 lit. b-e ustawy, uważa się za spełniony, gdy:

- 1) inwestycja będzie realizowana w zakresie:
  - a) usług informatycznych określonych działem 72 PKWiU lub
  - b) usług rachunkowości i kontroli ksiąg określonych kategorią 74.12.1 PKWiU, lub
  - c) usług w zakresie księgowości, z wyłączeniem deklaracji podatkowych, określonych kategorią 74.12.2 PKWiU, lub
  - d) usług centrów telefonicznych (call center) określonych klasą 74.86 PKWiU oraz
- 2) w związku z inwestycją utworzonych zostanie co najmniej 150 nowych miejsc pracy lub poniesione zostaną koszty kwalifikowane inwestycji o wartości co najmniej 20 mln zł.

§ 6. W województwie lubelskim, podkarpackim, podlaskim, świętokrzyskim i warmińsko-mazurskim szczegółowe warunki dotyczące wielkości zatrudnienia i kosztów kwalifikowanych inwestycji, o których mowa w § 2 ust.1, § 3 pkt 2, § 4 pkt 2 i § 5 pkt 2, obniża się o 30%.

§ 7. Warunek, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 4 ustawy, uważa się za spełniony, gdy teren o powierzchni nie większej niż 2 ha włączany jest w granice specjalnej strefy ekonomicznej na rzecz pełnej realizacji rozpoczętej na terenie strefy inwestycji.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 grudnia 2008 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego dla Rady Ministrów, zawartego w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 i z 2008 r. Nr 118, poz. 746).

Możliwość włączania do strefy gruntów stanowiących własność lub użytkowanie wieczyste podmiotów innych niż zarządzający specjalną strefą ekonomiczną, Skarb Państwa albo jednostka samorządu terytorialnego, związek komunalny istniała również przed nowelizacją w/w ustawy w oparciu o art. 5 ust. 3 tj. w przypadku, gdy było to podyktowane „ważnymi względami gospodarczymi”. Sformułowanie to nastroczało wiele wątpliwości interpretacyjnych. W sytuacji częstych włączeń w granice specjalnych stref ekonomicznych takich gruntów koniecznym stało się opracowanie szczegółowych kryteriów ich obejmowania statusem specjalnych stref ekonomicznych.

Za ważne względy gospodarcze włączania gruntów, o których mowa w art. 5 ust. 3 w/w ustawy uznano:

- a) tworzenie nowych miejsc pracy,
- b) prowadzenie działalności polegającej na uruchomieniu wytwarzania nowych lub znacząco ulepszonych towarów, procesów lub usług,
- c) rozwój sektora nowoczesnych usług (IT, BPO oraz usług badawczo-rozwojowych).

### **Ad. § 2. Warunek liczby nowych miejsc pracy lub wielkości kosztów kwalifikowanych inwestycji**

Strefy jako instrument rozwoju regionalnego mają za zadanie m.in. niwelować różnice w rozwoju gospodarczym regionów. Podstawowym wskaźnikiem obrazującym sytuację społeczno-ekonomiczną regionu jest stopa bezrobocia. W zależności od wysokości tego wskaźnika zaproponowano minimalne parametry inwestycji realizowanych na gruntach stanowiących własność podmiotów innych, aniżeli określone w art. 5 ust. 1 ustawy. Im wyższa stopa bezrobocia tym łagodniejsze warunki i np. w powiatach o stopie bezrobocia poniżej 60 % średniej krajowej trzeba utworzyć co najmniej 500 nowych miejsc pracy lub zainwestować co najmniej 350 mln zł, natomiast jeśli stopa bezrobocia jest wyższa od 250% średniej krajowej to wystarczy utworzyć 50 nowych miejsc pracy lub zainwestować 17 mln zł.

W projekcie zaproponowano, aby do oceny spełnienia tego warunku przyjąć stopę bezrobocia w powiecie na dzień ostatniego dnia miesiąca poprzedzającego o 4 miesiące miesiąc, w którym weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów włączającego do strefy grunt w oparciu o ten warunek. Z wieloletniego doświadczenia legislacyjnego wynika, że od momentu złożenia wniosku o zmianę granic przez zarządzającego strefą do wydania rozporządzenia przez Radę Ministrów mija kilka miesięcy.

### **Ad. § 3. Warunek wspierania działalności polegającej na uruchomieniu wytwarzania nowych lub znacząco ulepszonych towarów, procesów lub usług**

Najważniejszym zadaniem stref staje się stymulowanie wzrostu konkurencyjności naszej gospodarki, co można osiągnąć wspierając inwestycje innowacyjne, w wyniku których realizowane będą projekty wprowadzające innowacyjne produkty lub stosujące nowoczesne procesy technologiczne. Innowacja produktowa oznacza wprowadzenie do obrotu gospodarczego nowych lub ulepszonych towarów lub usług. Innowacją procesową jest wprowadzenie nowych lub ulepszonych metod produkcji lub metod dostarczania towarów i usług. Aby projekt spełniał omawiany warunek, musi być stwierdzony jego innowacyjny charakter przez minimum dwie jednostki naukowe mające siedzibę w Polsce, prowadzące w sposób ciągły badania naukowe lub prace rozwojowe.

W wyniku realizacji takiej inwestycji musi powstać co najmniej 30 nowych miejsc pracy, a wartość inwestycji wyniesie co najmniej 20 mln zł.

#### **Ad. § 4. Warunek wspierania usług badawczo-rozwojowych**

Rozwój usług badawczo-rozwojowych jest pożądanym, szczególnie usług świadczonych przez sektor MSP. W tym przypadku priorytetem nie jest wielkość inwestycji i zatrudnienia, ale rodzaj prowadzonej działalności, w związku z tym zaproponowano stosunkowo niskie minimalne parametry inwestycji (50 miejsc pracy lub nakłady 10 mln zł).

#### **Ad. § 5. Warunek wspierania rozwoju sektora nowoczesnych usług (IT i BPO)**

Obecnie istotnym wyznacznikiem atrakcyjności inwestycyjnej kraju jest poziom rozwoju nowoczesnych, wysoko wyspecjalizowanych usług. Wprowadzenie od 2005 roku w/w usług do katalogu działalności wspieranych zwolnieniami podatkowymi udzielanymi w strefach świadczy o znaczeniu tego sektora dla gospodarki i potrzebie jego dalszego rozwoju. Specyfika omawianych usług determinuje sposób ich prowadzenia - inwestorzy potrzebują powierzchni biurowych pod wynajem, z dostępem do odpowiedniej infrastruktury technicznej i wykwalifikowanej kadry. Takie wymagania najczęściej spełniają obiekty prywatne, zlokalizowane w dużych miastach.

**Ad. § 6.** W przypadku stref położonych w województwach Polski wschodniej proponuje się obniżenie o 30% wymagań dotyczących liczby nowych miejsc pracy i wielkości inwestycji w celu zwiększenia atrakcyjności tych regionów dla inwestorów. Szczególnie w województwach świętokrzyskim, podkarpackim i lubelskim, brakuje gruntów gminnych lub Agencji Nieruchomości Rolnych, na których można realizować inwestycje.

#### **Ad. § 7. Warunek niezbędności obszaru**

Incydentalnie występuje potrzeba korekty terenu związana z realizacją wcześniej podjętej inwestycji, wynikająca z nieujawnionych przed rozpoczęciem prac budowlanych przeszkód technicznych, np. podziemnych budowli niemożliwych do usunięcia, wód podskórnych itp. Czasami zachodzi potrzeba zwiększenia powierzchni magazynowej lub budowy obiektów towarzyszących jak parkingi, bocznic kolejowe, budynki socjalne. Tego typu obiekty mogą być zlokalizowane wyłącznie na gruntach przylegających do działki, na której zlokalizowana jest inwestycja, a często są to tereny prywatne. Przedsiębiorca nie może otrzymać nowego zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie włączanym w oparciu o ten warunek.

**Ad. § 8.** Termin wejścia w życie rozporządzenia określono na dzień 30 grudnia 2008 r. i będzie on jednakowy dla wszystkich rozporządzeń w sprawie specjalnych stref ekonomicznych oraz dla rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych, ponieważ wszystkie rozporządzenia wydawane w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych muszą wejść w życie jednocześnie. Wejście w życie rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

## Ocena skutków regulacji

### Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

- przedsiębiorcy,
- jednostki samorządu terytorialnego,
- minister właściwy do spraw gospodarki,
- spółki zarządzające strefami.

### Cel wprowadzenia rozporządzenia

Precyzyjne określenie kryteriów obejmowania specjalnymi strefami ekonomicznymi gruntów prywatnych.

### Konsultacje społeczne

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) tekst projektu, z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został opublikowany w BIP, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie w/w ustawy.

### Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

Projekt samoistnie nie generuje skutków budżetowych.

- *rynek pracy*

Projekt samoistnie nie wpływa na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Projekt samoistnie nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Projekt samoistnie nie wpływa na sytuację i rozwój regionalny.

### Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.