

Projekt

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2013 r.

**w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i
warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków
i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868 oraz z 2012 r. poz. 243 i 1258) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Podmiot zrzeszający producentów owoców i warzyw może zostać wstępnie uznany za grupę producentów owoców i warzyw, jeżeli:

- 1) złoży wniosek o wydanie decyzji wraz z załącznikami, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno;
- 2) jest utworzony przez co najmniej 5 producentów:
 - a) z których każdy wytwarza przynajmniej jeden z produktów wymienionych w grupach produktów, ze względu na które podmiot wnioskuje o wstępne uznanie i które zostały określone w załączniku do rozporządzenia,
 - b) wytwarzających produkty, o których mowa w lit. a, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) łączna wartość produktów wytworzonych przez producentów, o których mowa w pkt 2, i sprzedanych w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o wstępne uznanie grupy producentów owoców i warzyw, wynosi co najmniej 250 000 złotych;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

- 4) przedłoży oświadczenie, w którym zobowiązuje się, że ponad połowa przychodów ze sprzedaży produktów należących do grupy produktów, ze względu na które wnioskuje o wstępne uznanie, będzie pochodziła ze sprzedaży tych produktów wytworzonych przez producentów zrzeszonych w tym podmiocie w każdym roku realizacji planu dochodzenia do uznania;
- 5) statut albo umowa tego podmiotu, oprócz wymagań określonych w odrębnych przepisach, zawiera ponadto:
 - a) wymóg przynależności producenta tylko do jednej wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw lub uznanej organizacji producentów owoców i warzyw, dla grupy produktów, ze względu na które podmiot wnioskuje o wstępne uznanie,
 - b) zasady przyjmowania i występowania członków z podmiotu oraz minimalny okres członkostwa w podmiocie,
 - c) zasady prowadzenia rachunkowości i opracowywania budżetu niezbędne dla funkcjonowania tego podmiotu,
 - d) zasady i zakres dostarczania temu podmiotowi informacji dotyczących powierzchni upraw, plonów, wysokości zbiorów oraz sprzedaży bezpośredniej, poszczególnych gatunków owoców i warzyw, wymienionych w załączniku do rozporządzenia, przez jego członków;
 - e) procedury związane z określaniem i uchwalaniem zasad obowiązujących producentów owoców i warzyw zrzeszonych w tym podmiocie w odniesieniu do produkcji, marketingu, sprawozdawczości i ochrony środowiska,
 - f) zasady i warunki sprzedaży owoców i warzyw wytworzonych przez członków tego podmiotu, z wyłączeniem możliwości sprzedaży owoców i warzyw członkom tego podmiotu,
 - g) zasady umożliwiające producentom owoców i warzyw zrzeszonym w tym podmiocie udział w demokratycznym podejmowaniu decyzji przez ten podmiot oraz kontrolę ich realizacji, przy założeniu że każdy członek nie dysponuje więcej niż 20% głosów,
 - h) zasady i sposoby finansowania działalności tego podmiotu przez producentów owoców i warzyw w nim zrzeszonych,
 - i) sankcje wobec członka, który nie wypełnia nałożonych na niego obowiązków;
- 6) przedłoży, wraz z numerem PESEL, numerem identyfikacji podatkowej (NIP) i numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie

ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – jeżeli zostały nadane albo z numerem identyfikacji podatkowej (NIP), numerem identyfikacyjnym krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – jeżeli zostały nadane, albo z numerem paszportu i numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, jeżeli został nadany - w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego, oświadczenia producentów, o których mowa w pkt 2, o nieprzynależności do innej:

- a) wstępnie uznanej grupy producentów dla tej samej grupy produktów lub
- b) uznanej organizacji producentów dla tej samej grupy produktów.

§ 2. 1. Plan dochodzenia do uznania jest opracowywany na okres nie dłuższy niż 5 lat i zawiera w szczególności:

- 1) wykaz producentów owoców i warzyw wchodzących w skład podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw - zawierający imię i nazwisko lub nazwę, adres zamieszkania lub siedzibę oraz numer PESEL, numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – jeżeli zostały nadane albo numer identyfikacji podatkowej (NIP), numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i numer identyfikacyjny, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – jeżeli zostały nadane, albo numer paszportu i numer identyfikacyjny, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, jeżeli został nadany – w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego;
- 2) informacje o powierzchni upraw poszczególnych gatunków owoców i warzyw, wielkości zbiorów, ilości i wartości sprzedanych owoców i warzyw oraz kierunków ich dystrybucji, dotyczące roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o wstępne uznanie - na podstawie oświadczeń złożonych przez każdego z producentów

- owoców i warzyw wymienionego w wykazie, o którym mowa w pkt 1;
- 3) liczbę i opis maszyn, urządzeń służących do produkcji oraz zbioru owoców i warzyw, środków transportowych i innych środków technicznych, w szczególności umożliwiających zbiór, przechowywanie, magazynowanie, sortowanie oraz pakowanie owoców i warzyw, w które jest wyposażony podmiot zraszający producentów owoców i warzyw lub w które są wyposażeni poszczególni producenci owoców i warzyw wymienieni w wykazie, o którym mowa w pkt 1, jeżeli są one przeznaczone do wykorzystania przez grupę producentów;
 - 4) analizę, przeprowadzoną na podstawie opisu sytuacji wyjściowej podmiotu zraszającego producentów owoców i warzyw, z której wynika niespełnienie przez ten podmiot kryteriów uznania za organizację producentów owoców i warzyw, o których mowa w § 3 ust. 1;
 - 5) wskazanie daty rozpoczęcia, okres i sposób jego realizacji, zakres oraz harmonogram działań, które zamierza realizować ten podmiot jako wstępnie uznana grupa producentów, w szczególności dotyczących planowania produkcji, strategii sprzedaży, rozwoju kanałów marketingowych i promocji, podniesienia jakości produktów oraz przedsięwzięć inwestycyjnych (inwestycji) realizowanych w poszczególnych latach, w celu spełnienia warunków uznania tej grupy producentów za organizację producentów;
 - 6) w przypadku inwestycji dotyczących budowy, rozbudowy, przebudowy, remontu budynków oraz budowli, infrastruktury technicznej i technicznego wyposażenia budynków oraz budowli, zakupu i instalacji maszyn oraz urządzeń określenie:
 - a) poszczególnych etapów realizacji inwestycji,
 - b) miejsc realizacji inwestycji;
 - 7) wysokość planowanych wydatków na realizację działań i inwestycji, o których mowa w pkt 6, z podziałem na poszczególne inwestycje, oszacowanych na podstawie dołączonych do planu dochodzenia do uznania:
 - a) co najmniej 2 ofert określających ceny rynkowe - w przypadku planowanego zakupu nowych maszyn i urządzeń,
 - b) kosztorysu inwestorskiego - w przypadku budowy budynku lub budowli;
 - 8) analizę, z której wynika dostosowanie inwestycji do wielkości produkcji owoców i warzyw, z uwzględnieniem ilości owoców i warzyw:

- a) zakupionych przez grupę od jej członków – w przypadku inwestycji związanych ze zbiorem, przechowywaniem oraz magazynowaniem owoców i warzyw,
 - b) sprzedanych przez grupę odbiorcom zewnętrznym – w przypadku inwestycji związanych z przygotowaniem do sprzedaży owoców i warzyw - nieprzekraczającej wielkości planowanej na ostatni rok realizacji zatwierdzonego planu dochodzenia do uznania;
- 9) prognozę powierzchni i wielkości produkcji poszczególnych gatunków owoców i warzyw oraz ilości i wartości sprzedanych owoców i warzyw - dla każdego roku realizacji planu dochodzenia do uznania;
- 10) przewidywaną liczbę i opis maszyn, urządzeń służących do produkcji oraz zbioru owoców i warzyw, środków transportowych i innych środków technicznych, w szczególności umożliwiających zbiór, przechowywanie, magazynowanie, sortowanie oraz pakowanie owoców i warzyw, w które będzie wyposażona wstępnie uznana grupa producentów, po zrealizowaniu planu dochodzenia do uznania;
- 11) wskazanie źródeł i struktury finansowania planu dochodzenia do uznania;
- 12) analizę końcowych wyników realizacji, przez wstępnie uznaną grupę producentów, planu dochodzenia do uznania w zakresie spełniania warunków uznania za organizację producentów.

2. Plan dochodzenia do uznania oraz jego zmiany są składane w formie papierowej oraz edytowalnej wersji elektronicznej.

3. W przypadku przystąpienia producenta, spełniającego warunki, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2, do wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw w trakcie realizacji planu dochodzenia do uznania, grupa producentów dokonuje stosownej zmiany planu dochodzenia do uznania, w szczególności poprzez wskazanie informacji dotyczących tego producenta, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3, oraz informacji o powierzchni upraw poszczególnych gatunków owoców i warzyw, wielkości zbiorów, ilości i wartości sprzedanych owoców i warzyw oraz kierunków ich dystrybucji za rok poprzedzający rok przystąpienia tego producenta do wstępnie uznanej grupy producentów.

§ 3. 1. Podmiot zrzeszający producentów owoców i warzyw może zostać uznany za organizację producentów owoców i warzyw, jeżeli:

- 1) złoży wniosek o wydanie decyzji wraz załącznikami, o których mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno;
- 2) jest utworzony przez co najmniej 5 producentów, z których każdy wytwarza przynajmniej jeden z produktów wymienionych w grupach produktów, ze względu na które wnioskuje o uznanie i które zostały określone w załączniku do rozporządzenia;
- 3) przedłoży, wraz z numerem PESEL, numerem identyfikacji podatkowej (NIP) i numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – jeżeli zostały nadane albo z numerem identyfikacji podatkowej (NIP), numerem identyfikacyjnym krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – jeżeli zostały nadane, albo z numerem paszportu i numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, jeżeli został nadany - w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego, oświadczenia producentów, o których mowa w pkt 2, o nieprzynależności do innej:
 - a) wstępnie uznanej grupy producentów dla tej samej grupy produktów lub
 - b) uznanej organizacji producentów dla tej samej grupy produktów;
- 4) łączna wartość produktów wytworzonych przez producentów, o których mowa w pkt 2, i sprzedanych w wybranym 12-miesięcznym okresie, rozpoczynającym się nie wcześniej niż dnia 1 stycznia trzeciego roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o uznanie organizacji producentów owoców i warzyw i kończącym się nie później niż dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o uznanie za organizację producentów owoców i warzyw, wynosi co najmniej 500 000 złotych;
- 5) spełni pozostałe warunki określone w art. 122, art. 125a oraz art. 125b rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe

dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.).

2. Wstępnie uznana grupa producentów owoców i warzyw może być uznana za organizację producentów owoców i warzyw, jeżeli spełnia warunki określone w ust. 1 oraz zrealizuje w całości plan dochodzenia do uznania.

3. Organizacja producentów zrzeszająca producentów owoców i warzyw, składa się z członków, udziałowców lub akcjonariuszy, zwanych dalej „członkami organizacji”, przy czym żaden z członków organizacji ani żadna inna osoba nie może mieć więcej niż 20% głosów na walnym zgromadzeniu, zgromadzeniu wspólników albo walnym zebraniu członków organizacji, także pośrednio:

1) przez:

- a) dysponowanie bezpośrednio lub pośrednio większością głosów na walnym zgromadzeniu, zgromadzeniu wspólników albo walnym zebraniu członków, także jako zastawnik albo użytkownik, bądź w zarządzie innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub
- b) uprawnienie do powoływania lub odwoływania większości członków zarządu innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub
- c) uprawnienie do powoływania lub odwoływania większości członków organu nadzoru innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub

2) gdy:

- a) członkowie zarządu członka organizacji stanowią więcej niż połowę członków zarządu innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji lub
- b) dysponuje bezpośrednio lub pośrednio większością głosów w spółce osobowej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub
- c) wywiera decydujący wpływ na działalność innego członka organizacji, w szczególności na podstawie umów.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz

warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. z 2009 r. Nr 5, poz. 27).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 3 ust. 3, który wchodzi w życie po upływie roku od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Załącznik do rozporządzenia
 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
 z dnia.....2013 r. (poz.)

**WYKAZ GRUP PRODUKTÓW, ZE WZGLĘDU NA KTÓRE WNIOSKUJE SIĘ O
 WSTĘPNE UZNANIE LUB UZNANIE**

1. Grupa „produktów „warzywa”

Kod CN	Nazwa
0702 00 00	Pomidory, świeże lub schłodzone
0703	Cebula, szalotka, czosnek, pory oraz pozostałe warzywa cebulowe, świeże lub schłodzone
0704	Kapusty, kalafior, kalarepa, jarmuż i podobne jadalne kapusty, świeże lub schłodzone
0705	Salata (<i>Lactuca sativa</i>) i cykoria (<i>Cichorium spp.</i>), świeże lub schłodzone
0706	Marchew, rzepa, buraki sałatkowe, salsefia, selery, rzodkiewki i podobne korzenie jadalne, świeże lub schłodzone
0707 00	Ogórki i korniszony, świeże lub schłodzone
0708	Warzywa strączkowe, łuskane lub niełuskane, świeże lub schłodzone
0709 20 00	Szparagi
0709 30 00	Oberżyny (bakłażany)
0709 40 00	Selery inne niż seler korzeniowy
0709 60 10	Słodka papryka
0709 70 00	Szpinak, szpinak nowozelandzki i szpinak ogrodowy
0709 93 10	Cukinia
0709 99 10	Warzywa sałatkowe inne niż salata (<i>Lactuca sativa</i>) i cykoria (<i>Cichorium spp.</i>)

0709 99 20	Burak boćwina (lub boćwina szerokoogonkowa) i karczoch hiszpański
0709 99 50	Koper

2. Grupa produktów „owoce”

Kod CN	Nazwa
0802 21 00	Orzechy leszczyny (<i>Corylus</i> spp.) w łupinach
0802 31 00	Orzechy włoskie w łupinach
0808	Jabłka, gruszki i pigwy, świeże
0809	Morele, wiśnie i czereśnie, brzoskwinie (włącznie z nektarynami), śliwki i owoce tarniny, świeże
0810 10 00	Truskawki i poziomki, świeże
0810 20	Maliny, jeżyny, morwy i owoce mieszańców malin z jeżynami, świeże
0810 30 10	Porzeczki czarne, świeże
0810 30 30	Porzeczki czerwone, świeże
ex 0810 30 90	Porzeczki białe, agrest, świeże
0810 40 50	Owoce z gatunków <i>Vaccinium macrocarpon</i> i <i>Vaccinium corymbosum</i> , świeże
ex 0810 90 75	Aronia, świeże

3. Grupa produktów „zioła kulinarne”

Kod CN	Nazwa
ex 1211 90 85	Bazylia, melisa, mięta, lebidka pospolita/dziki majeranek (<i>Origanum vulgare</i>), rozmaryn, szalwia, świeże lub schłodzone
ex 0910 99	Tymianek, świeży lub schłodzony

4. Grupa produktów „grzyby”

Kod CN	Nazwa
0709 51 00	Grzyby z rodzaju <i>Agaricus</i>
ex 0709 59 90	Boczniaki, shii take, moon i inne grzyby uprawne

5. Grupa produktów „inne”

Wszystkie pozostałe produkty, które nie są wymienione w ust. 1-4, a są zawarte w załączniku I w części IX rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Podstawą prawną projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania jest upoważnienie ustawowe zawarte w art. 19 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868, z późn. zm.).

Proponowane zmiany wynikają w większości z doświadczeń, jakie organy nadzorujące funkcjonowanie grup i organizacji zdobyły w toku obsługi ww. podmiotów, również podczas audytów instytucji unijnych.

Nowe brzmienie przepisu § 1 pkt 1 ma charakter porządkowy i polega na wskazaniu aktualnej nazwy obowiązującej ustawy.

W projekcie rozporządzenia wprowadzono w § 1 ust. 1 pkt 5 lit. f wymóg, aby statut albo umowa wstępnie uznanej grupy producentów, oprócz wymagań określonych odrębnymi przepisami zawierał m.in. zasady i warunki sprzedaży owoców i warzyw wytworzonych przez członków tego podmiotu z zastrzeżeniem, że produkty te muszą być następnie sprzedane przez grupę osobom trzecim, czyli kontrahentom nie będącym członkami ww. grupy.

W § 1 ust. 1 pkt 6 oraz w § 2 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia określono, że producenci owoców i warzyw wchodzący w skład podmiotu zrzeszającego producentów owoców i warzyw muszą podawać w celach identyfikacyjnych, odpowiednio, jeśli zostały nadane, nie tylko jak dotychczas imię i nazwisko lub nazwę, adres zamieszkania lub siedzibę oraz numer PESEL, numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo numer paszportu - w przypadku osoby nieposiadającej obywatelstwa polskiego, ale również numer identyfikacyjny, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności nadawany przez ARiMR.

W projekcie rozporządzenia wprowadzono dla grup obowiązek przedłożenia analizy, przeprowadzonej na podstawie opisu sytuacji wyjściowej podmiotu

zrzeszającego producentów owoców i warzyw, z której wynika niespełnienie przez ten podmiot kryteriów uznania za organizację producentów owoców i warzyw, o których mowa w § 3 ust. 1. Obowiązek ten wynika z nowego brzmienia przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1), które zostały zmienione rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 302/2012 z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającym rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 543/2011 ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 99 z 05.04.2012, str. 21). Wskazano, iż podmiot prawny chcący być grupą producentów musi udowodnić, a właściwy organ to zweryfikować, że nie spełnia warunków uznania za organizację producentów, a więc potrzebny mu okres przejściowy, w którym jako wstępnie uznana grupa producentów owoców i warzyw zrealizuje plan dochodzenia do uznania, aby sprostać wymaganiom stawianym organizacjom producentów.

W celu zabezpieczenia interesów finansowych Unii Europejskiej oraz umożliwienia rzetelnej weryfikacji wartości inwestycji, które w przypadku wielu grup są realizowane na indywidualne zamówienie i dotyczą inwestycji niespecyficznych, niewystępujących w oficjalnych cennikach, doprecyzowano, że do planu dochodzenia do uznania podmiot musi dołączyć minimum 2 oferty handlowe określające ceny rynkowe - w przypadku planowanego zakupu nowych maszyn i urządzeń oraz kosztorys inwestorski - w przypadku budowy budynku lub budowli, celem rzetelnego oszacowania planowanych wydatków inwestycyjnych w ramach planu dochodzenia do uznania oraz oceny zasadności zatwierdzanych kosztów, w stosunku do rodzaju i zakresu inwestycji ujętych w planie.

Ponadto, wstępnie uznana grupa producentów, w ostatnim roku realizacji planu dochodzenia do uznania, jest zobowiązana przedstawić analizę, z której wynika dostosowanie inwestycji do wielkości produkcji owoców i warzyw, wyprodukowanych przez członków grupy. Analiza ta powinna zostać przeprowadzona w oparciu o wielkości produkcji owoców i warzyw i wskazywać że poczynione inwestycje nie przekraczają w swoich parametrach wielkości planowanych na ostatni rok realizacji zatwierdzonego planu dochodzenia do uznania. Jednocześnie, zróżnicowano sposób

liczenia wielkości produkcji owoców i warzyw, tak aby grupa mogła wykazać, że parametry techniczne niektórych inwestycji są dostosowane do produkcji skupionej od członków, która jest zazwyczaj większa niż ta, która po przesortowaniu, magazynowaniu i przygotowaniu do sprzedaży jest sprzedawana odbiorcy zewnętrznemu.

Dlatego też określono, że dla inwestycji związanych ze zbiorem, przechowywaniem, oraz magazynowaniem owoców i warzyw do kalkulacji bierze się pod uwagę wielkości produkcji owoców i warzyw zakupionych przez grupę od swoich członków, natomiast dla inwestycji związanych z przygotowaniem do sprzedaży owoców i warzyw bierze się pod uwagę wielkości produkcji owoców i warzyw sprzedanych przez grupę odbiorcom zewnętrznym.

Projekt rozporządzenia wprowadza obowiązek przedkładania planu dochodzenia do uznania jak i jego zmiany zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej wersji edytowalnej. Wprowadzenie obowiązku przedkładania planów w wersji elektronicznej umożliwi szybszą i dokładniejszą weryfikację wprowadzanych przez grupę zmian do planów i ułatwi weryfikację przedkładanych dokumentów.

W projekcie rozporządzenia doprecyzowano zasady postępowania w przypadku przystąpienia producenta do wstępnie uznanej grupy producentów w trakcie realizacji planu dochodzenia do uznania. We wskazanej sytuacji grupa producentów musi dokonać zmiany planu dochodzenia do uznania, polegającej w szczególności na wskazaniu informacji, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 – 3 ww. rozporządzenia, dotyczących tego producenta, za rok poprzedzający rok jego przystąpienia do wstępnie uznanej grupy producentów.

W rozporządzeniu (UE) nr 543/2011 w art. 51 zmieniono okres odniesienia, stanowiący, zgodnie z art. 24 ww. rozporządzenia podstawę obliczania wartości produkcji sprzedanej. W oparciu o obowiązujące obecnie przepisy okres odniesienia dotyczy roku, dla którego organizacja wnioskuje o pomoc, a nie jak poprzednio roku wdrożenia programu operacyjnego. Ponieważ okresy referencyjne ustalane w krajowych przepisach muszą być zgodne z okresami odniesienia określonymi w przepisach UE, dlatego zostały dostosowane w § 3 ust. 1 pkt 4.

W § 3 ust. 3 projektu rozporządzenia uszczegółowiono zasady podziału głosów na walnym zgromadzeniu lub zgromadzeniu wspólników organizacji producentów. Określono, że żaden z członków organizacji ani żadna inna osoba nie może mieć więcej niż 20% głosów, także pośrednio przez:

więcej niż 20% głosów, także pośrednio przez:

- dysponowanie bezpośrednio lub pośrednio większością głosów na zgromadzeniu wspólników albo na walnym zgromadzeniu, także jako zastawnik albo użytkownik, bądź w zarządzie innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub
- uprawnienie do powoływania lub odwoływania większości członków zarządu innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub
- uprawnienie do powoływania lub odwoływania większości członków organu nadzoru innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub

Ponadto, poprzez udziały pośrednie członka organizacji lub innej osoby rozumie się takie zależności gdy:

- członkowie zarządu członka organizacji stanowią więcej niż połowę członków zarządu innej osoby prawnej będącej członkiem organizacji, lub
- dysponuje on bezpośrednio lub pośrednio większością głosów w spółce osobowej będącej członkiem organizacji, także na podstawie porozumień z innymi osobami, lub
- wywiera decydujący wpływ na działalność innego członka organizacji, w szczególności na podstawie umów.

Jednocześnie dla przepisów § 3 ust. 3 projektowanego rozporządzenia, które wprowadzają ww. ograniczenia, określono roczny okres *vacatio legis* od dnia ogłoszenia. Celem wydłużenia wejścia w życie tego przepisu jest umożliwienie organizacjom producentów zapoznania się z nowymi wymogami oraz wprowadzenie ewentualnych zmian, jakie mogą wynikać z ich obowiązywania.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt

niniejszego rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw, uznane organizacje producentów owoców i warzyw oraz producentów będących lub zamierzających być członkami grup oraz organizacji producentów. W Polsce wg stanu na dzień 20 lutego 2013 r. funkcjonuje 231 grup i 86 organizacji producentów owoców i warzyw, skupiających łącznie 6985 członków. Zakłada się, że wszystkie obecnie funkcjonujące wstępnie uznane grupy producentów po zrealizowaniu swoich planów dochodzenia do uznania przekształcą się w uznane organizacje producentów, które są docelowymi podmiotami funkcjonującymi na rynkach owoców i warzyw we wszystkich państwach członkowskich UE.

W związku z rozszerzeniem zakresu informacji, wymaganych w planie dochodzenia do uznania, mogą nieznacznie wzrosnąć koszty działalności podmiotów ubiegających się o wstępne uznanie w stosunku do kosztów podmiotów opracowujących plany dochodzenia do uznania zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami, m.in. z powodu konieczności sporządzenia kosztorysu inwestorskiego. Dokument taki jest niezbędny do właściwej weryfikacji zasadności zakresu inwestycji budowlanych realizowanych przez grupę i oszacowania ich nakładów. Jednocześnie grupy producentów owoców i warzyw mają prawo do dwóch rodzajów wsparcia: pomoc na utworzenie grupy i jej działalność administracyjną (wypłacana ryczałtem) i pomoc inwestycyjną, w ramach której mogą uzyskać także zwrot 12% wydatków na inwestycje w związku z przygotowaniem dokumentacji niezbędnej do realizacji tych inwestycji. W związku z tym, dodatkowe obciążenia związane z poszerzeniem zakresu inwestycji niezbędnych w planie dochodzenia do

uznania mogą być objęte pomocą należną wstępnie uznanym grupom producentów owoców i warzyw.

2. Konsultacje społeczne

Projekt niniejszego rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt niniejszego rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje:

- 1) Business Centre Club;
- 2) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 3) Federacja Związków pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 5) Forum Związków Zawodowych;
- 6) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 7) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 8) Krajowy Związek Grup i Organizacji Producentów Owoców i Warzyw;
- 9) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 10) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 11) Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw;
- 12) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 14) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 15) Polska Izba Ogrodnicza;
- 16) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN;
- 17) Polski Związek Ogrodniczy;
- 18) Rada Gospodarki Żywnościowej;
- 19) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 20) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie;
- 21) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych;
- 22) Związek Sadowników Polskich;
- 23) Związek Sadowników RP;
- 24) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;

- 25) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 26) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 27) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 28) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 29) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 30) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

W ramach konsultacji społecznych uwagi zgłosiły: Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw, Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw "Unia Owocowa", Związek Sadowników RP, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych oraz Rada Gospodarki Żywnościowej.

Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw, Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw "Unia Owocowa", Związek Sadowników RP i Krajowa Rada Izb Rolniczych zaproponowały zmianę definicji producenta w § 1 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia, tak aby bez zbędnej zwłoki umożliwić członkostwo w grupie następcy członka grupy, który umiera albo przekazuje gospodarstwo. Powyższa propozycja nie została uwzględniona w projekcie rozporządzenia, dlatego że jednym z podstawowych założeń systemu wsparcia w ramach wspólnej organizacji rynków rolnych jest wzmocnienie pozycji rynkowej producentów, to znaczy rolników, którzy przed przystąpieniem do grupy lub organizacji byli już producentami i samodzielnie wprowadzali swoje produkty do obrotu. Rolnicy tacy muszą zatem wykazać, że byli producentami przynajmniej na rok przed przystąpieniem do grupy. Następca dziedziczący gospodarstwo po członku grupy, który z jakichkolwiek powodów przestaje być jej członkiem nie staje się automatycznie członkiem grupy w zastępstwie byłego członka przekazującego swoje gospodarstwo. Jeżeli następca chce być członkiem grupy, a nie każdy dziedziczący gospodarstwo rolne chce być producentem, a tym bardziej członkiem grupy producentów, również powinien wykazać, że był producentem - na takich samych warunkach, jak wszyscy producenci przystępujący do grupy. W sytuacji planowanego przekazania gospodarstwa, np. w związku z przejściem rolnika na rentę lub emeryturę jest możliwe płynne przekazanie członkostwa w grupie następcy dziedziczącemu gospodarstwo. Uzasadnione byłoby jedynie wprowadzenie odstępstwa od wykazania się produkcją wprowadzoną do obrotu w roku poprzedzającym rok przystąpienia do grupy producentów w sytuacji śmierci członka

grupy, której nie można przewidzieć, jednakże ponieważ system dotyczy producentów będących zarówno osobami fizycznymi jak i prawnymi, to jakiegokolwiek odstępstwo od spełniania określonych wymogów na rzecz jednej z tych grup, w tym wypadku na rzecz osób fizycznych spowodowałoby nierówne traktowanie producentów. W praktyce, sytuacje, w których członek grupy nagle umiera nie zdarzają się często i w przypadku grupy producentów, która ma wielu członków sytuacja taka nie zakłóci funkcjonowania tej grupy. Problem może dotyczyć grup złożonych z minimalnej, niezbędnej do spełnienia warunków wstępnego uznania liczby członków, tj. pięciu, ale i wówczas marszałek województwa nie cofa od razu wstępnego uznania tej grupie, lecz po zdobyciu informacji o śmierci członka, np. w wyniku kontroli i stwierdzeniu niespełnienia przez grupę kryteriów wstępnego uznania może, zgodnie z art. 114 ust. 3 rozporządzenia nr 543/2011, wysłać pisemne ostrzeżenie określające środki naprawcze, które należy zastosować oraz termin, w jakim grupa ma spełniać warunki wstępnego uznania. Grupa ma więc czas na zastąpienie zmarłego członka nowym członkiem, niekoniecznie jego następcą przejmującym gospodarstwo po zmarłym.

Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych wskazał, że został niewłaściwie podany Kod CN cukinii w załączniku do rozporządzenia, co zostało skorygowane w projektowanym rozporządzeniu. Jednocześnie wskazał, aby w § 1 ust. 1 pkt 3 zastąpić kwotę 250 000 zł kwotą 200 000 zł, a w § 3 ust. 1 pkt 4 kwotę 500 000 zł kwotą 400 000 zł. Powyższa propozycja nie została przyjęta, gdyż podniesienie progu minimalnych obrotów o 50 000 zł w obu przypadkach, nie zakłóci funkcjonowania już istniejących podmiotów, a próg ten dla nowych podmiotów ma pomóc tworzeniu większych, bardziej prężnie działających grup i organizacji.

Rada Gospodarki Żywnościowej zaproponowała, aby w § 2 w ust. 1 dodać pkt 13 o treści „posiadane środki własne grupy lub jej członków”. Taki wymóg nie został wprowadzony, gdyż dane te nie są niezbędne do weryfikacji wniosku o wstępne uznanie oraz zatwierdzenie planu dochodzenia do uznania. Ponadto zaproponowano, aby w § 3 w ust. 1 dodać pkt 6 o treści: „wypełni w całości plan dochodzenia do uznania przedstawiony we wniosku w Urzędzie Marszałkowskim”. Powyższa uwaga została uwzględniona przez uzupełnienie przepisu § 3 ust. 2, który mówi, że wstępnie uznana grupa producentów owoców i warzyw może być uznana

za organizację producentów owoców i warzyw, jeżeli spełnia warunki określone w ust. 1 oraz zrealizuje w całości plan dochodzenia do uznania.

Porozumienie Zielonogórskie - Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia poinformowały, że nie zgłaszają uwag do projektu rozporządzenia. Pozostałe organizacje społeczne nie przesłały uwag.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Beata Anna Kasperowicz

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Akceptował

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewaj