

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu**

Na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351 i 672) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Rozporządzenie określa również szczegółowe warunki wypłaty płatności bezpośrednich.”;

2) po § 15 dodaje się § 15a w brzmieniu:

„§ 15a. 1. Zaliczka na poczet płatności bezpośrednich przysługuje rolnikowi:

- 1) który nie został wytypowany do kontroli na miejscu;
- 2) do którego nie mają zastosowania zmniejszenia, wykluczenia i inne kary administracyjne oraz odliczenia, o których mowa w art. 24 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku wypłaty zaliczki na poczet płatności bezpośrednich, kwotę płatności bezpośredniej wypłacaną na podstawie decyzji o jej przyznaniu pomniejsza się o kwotę zaliczki wypłaconej na poczet tej płatności.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

cbwds



**DYREKTOR**  
**DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH**  
Joanna Czajła

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

Małuciel P.

**Dyrektor Departamentu**  
**Prawno-Legislacyjnego**  
Grzegorz Wykowski

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34 ustawy z dnia art. 34 ust. 1-3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653).

Projektowane przepisy stanowią regulację określającą warunki wypłaty płatności bezpośrednich. Płatności bezpośrednie są wypłacane zgodnie z art. 75 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”. Przepis ten określa, że co do zasady płatności bezpośrednie są wypłacane od dnia 1 grudnia do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. Jednakże w drodze wyjątku można wypłacać te płatności jako zaliczki przed tą datą, w terminie od dnia 16 października do dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku.

W związku z zaistniałymi warunkami pogodowymi na całym obszarze kraju zachodzą przesłanki do uruchomienia zaliczkowych wypłat na poczet płatności bezpośrednich. Zgodnie bowiem z art. 46 ust. 1 powyższej ustawy zaliczka na poczet płatności bezpośrednich jest wypłacana rolnikowi z urzędu w przypadku wystąpienia okoliczności mogących powodować trudności finansowe lub pogorszenie sytuacji finansowej większej liczby rolników, w szczególności gdy okoliczności te mają charakter nadzwyczajny lub są wynikiem działania siły wyższej, zgodnie z warunkami, o których mowa w art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia nr 1306/2013. Na podstawie art. 46 ust. 3 zostanie wydane rozporządzenie określające procentową wielkość zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, termin rozpoczęcia ich wypłaty oraz zakres lub obszar objęte nadzwyczajnymi okolicznościami.

Zaliczki na poczet płatności bezpośrednich będą wypłacane rolnikom, którzy nie zostali wytypowani do kontroli na miejscu i do których nie mają zastosowania zmniejszenia, wykluczenia i inne kary administracyjne oraz odliczenia, o których mowa w art. 24 ust. 2 ustawy. Biorąc pod uwagę, że o jednolitą płatność obszarową ubiega się ok. 1353000 rolników, a w praktyce wypłata płatności zaliczkowych jest dokonywana przez ok. 30 dni roboczych (16 października-1 grudnia), powoduje to ograniczoną możliwość zakończenia

postępowania administracyjnego w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości dotyczących zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich powierzchni działek rolnych. Wobec tego zaliczki mogą być wypłacone wyłącznie tym rolnikom, którzy zadeklarowali do płatności powierzchnie zgodne ze stanem faktycznym, co zostało potwierdzone w toku przeprowadzonej weryfikacji wniosków z danymi zawartymi w systemie identyfikacji działek rolnych prowadzonym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

Z uwagi na to, że część kryteriów kwalifikowalności i wymogów wzajemnej zgodności jest weryfikowana do końca roku składania wniosków, z płatności zaliczkowych mogą skorzystać tylko rolnicy, którzy nie zostali wytypowani do kontroli na miejscu, o których mowa w rozporządzeniu nr 1306/2013.

Zaliczki będą wypłacane z urzędu przed wydaniem decyzji administracyjnej w sprawie przyznania płatności bezpośrednich. Kwota należnej płatności zostanie ustalona w decyzji o przyznaniu płatności bezpośrednich. Kwota należna do wypłaty ustalona w tej decyzji zostanie pomniejszona o kwotę wypłaconej zaliczki na poczet płatności bezpośrednich. Projektowane rozporządzenie daje podstawę prawną do zastosowania powyższego mechanizmu rozliczenia zaliczek na poczet płatności bezpośrednich.

Z uwagi na pilną potrzebę wypłaty zaliczek, w terminie od dnia 16 października 2015 r., oraz biorąc pod uwagę ważny interes dużej grupy podmiotów, które będą mogły skorzystać z tej formy płatności, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym pod dniem ogłoszenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169,

poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, tel. 22 623 12 72</p>	<p>Data sporządzenia 16.09.2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
<p><b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b></p>	
<p><b>Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>	
<p>Projektowane przepisy stanowią regulację określającą warunki wypłaty płatności bezpośrednich. Płatności bezpośrednie są wypłacane zgodnie z art. 75 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”. Przepis ten określa, że co do zasady płatności bezpośrednie są wypłacane od dnia 1 grudnia do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. Jednakże w drodze wyjątku można wypłacać te płatności jako zaliczki przed tą datą, w terminie od dnia 16 października do dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku.</p> <p>W związku z zaistniałymi warunkami pogodowymi na całym obszarze kraju zachodzą przesłanki do uruchomienia zaliczkowych wypłat na poczet płatności bezpośrednich.</p>	
<p><b>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>	
<p>Utworzenie na gruncie prawa krajowego przepisów wykonawczych określających warunki wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich.</p>	
<p><b>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>	
<p>Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne. Obecnie brak szczegółowych informacji dotyczących stosowania zaliczkowych płatności w innych państwach członkowskich UE.</p>	



budżet państwa	953,51							953,51
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa	953,51							953,51
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa	953,51							953,51
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Podane kwoty zostały oszacowane na podstawie:</p> <p>1) wysokości kopert finansowych jednolitej płatności obszarowej i płatności dodatkowej określonych w rozporządzeniu Komisji nr 2015/1089 z dnia 6 lipca 2015 r. ustalającym na rok 2015 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz określającym udział w specjalnej rezerwie na oczyszczanie z min dla Chorwacji oraz</p> <p>2) wysokości środków przeznaczonych na płatność związaną do powierzchni uprawy</p>							

roślin wysokobiałkowych (67 572 tys. euro) oraz płatność związaną do powierzchni uprawy owoców miękkich (15 000 tys. euro) notyfikowanych KE.

Do przeliczenia płatności bezpośrednich na walutę krajową przyjęty zostanie kurs wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.).

Podane kwoty stanowią maksymalny pułap środków finansowych, jakie zostałyby przeznaczone na zaliczki na poczet płatności bezpośrednich w przypadku ich realizacji dla wszystkich rolników ubiegających się o wsparcie.

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

**Skutki**

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							



	domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>Wpływ na rynek pracy</b>		
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		