

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2015 r.

Na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rolnikowi, który w 2015 r. złożył wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich, przyznaje się zaliczki na poczet płatności bezpośrednich w wysokości iloczynu 50% stawki:

- 1) jednolitej płatności obszarowej określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zwanej dalej „ustawą”,
 - 2) płatności dodatkowej określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 4 ustawy,
 - 3) płatności związanej do powierzchni uprawy roślin wysokobiałkowych określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy oraz
 - 4) płatności związanej do powierzchni uprawy owoców miękkich określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy
- i powierzchni obszaru zatwierdzonego do danej płatności.

§ 2. Zaliczki na poczet płatności bezpośrednich wypłaca się od dnia 16 października 2015 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

AR

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapl

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Maciej P.

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, procentową wielkość zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, termin rozpoczęcia ich wypłaty oraz zakres lub obszar objęte okolicznościami, o których mowa w art. 46 ust. 1 ww. ustawy, mając na uwadze założenia do ustawy budżetowej na dany rok, zakres oddziaływania okoliczności, o których mowa w art. 46 ust. 1 ww. ustawy lub podział administracyjny kraju.

Odnotowana w ostatnich miesiącach wyjątkowa susza wywarła znaczący wpływ na sytuację rolników w Polsce. Spowodowane przez nią straty osiągnęły różne rozmiary w zależności od regionu skutkując spadkiem plonów w znacznej liczbie gospodarstw. Sytuacja ta stwarza poważne trudności finansowe dotyczące w szczególności pogorszenia płynności finansowej gospodarstw rolnych. W związku z tym, w celu wsparcia rolników, podjęta została decyzja o wprowadzeniu zaliczek.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) państwa członkowskie mogą, przed dniem 1 grudnia, ale nie przed dniem 16 października, wypłacać zaliczki w wysokości do 50 % w przypadku płatności bezpośrednich (...).

Zgodnie z opinią IUNG, tegoroczna susza, przypadająca na okres letniej wegetacji, jest bardzo uciążliwa i obejmuje prawie całe terytorium kraju, z największym nasileniem w środkowej, wschodniej i południowo-zachodniej części. Znaczne niedobory wody występujące w całej Polsce uzasadniają wypłacenie płatności zaliczkowych wszystkim rolnikom na terenie całego kraju.

Jednocześnie proponuje się, aby zaliczki były wypłacane na poczet jednolitej płatności obszarowej, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy roślin wysokobiałkowych oraz płatności związanej do powierzchni uprawy owoców miękkich. Są to płatności o charakterze obszarowym, w odniesieniu do których istnieje możliwość

wcześniejszego przeprowadzenia kontroli kwalifikowalności. Pozostałe płatności wymagają bardziej skomplikowanego procesu weryfikacji i z tego powodu proponuje się wyłączyć je z płatności zaliczkowych.

W projektowanym § 2 zaproponowano, aby zaliczki były wypłacane począwszy od 16 października 2015 r. Zgodnie z przepisami unijnymi data ta stanowi początkowy termin rozpoczęcia wypłat zaliczek.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rezygnacja z *vacatio legis* pozwoli na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2015 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Mając na względzie szczególne trudności, jakich doświadczają rolnicy w związku z suszą, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2015 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia: Wrzesień 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie określa procentową wielkość zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, termin rozpoczęcia ich wypłaty oraz zakres lub obszar objęte okolicznościami, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działania legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne. Obecnie brak szczegółowych informacji dotyczących stosowania zaliczkowych płatności w innych państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|--------------|---|---------------|
| Rolnicy uprawnieni do otrzymania jednolitej płatności obszarowej, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy roślin wysokobiałkowych oraz płatności związanej do powierzchni uprawy owoców miękkich | ok. 1,35 mln | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) | pozytywne |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Termin planowanych konsultacji to wrzesień 2015 r. Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z

następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 8) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 9) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 10) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 17) Forum Związków Zawodowych,
- 18) Konfederacją LEWIATAN,
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 20) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 21) Business Centre Club,
- 22) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 23) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 25) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| Ceny bieżące z 2015 r. | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln euro] | | | | | | | Łącznie (2015- 2021) |
|-------------------------------------|---|------|------|------|------|------|------|----------------------------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | |
| budżet państwa | 953,51 | | | | | | | 953,51 |
| JST | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | |
| budżet państwa | 953,51 | | | | | | | 953,51 |
| JST | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | |
| budżet państwa | 953,51 | | | | | | | 953,51 |
| JST | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | |
|---|--|---|------|------|------|------|------|------|---------------------|
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | Budżet środków europejskich. | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | <p>Podane kwoty zostały oszacowane na podstawie:</p> <p>1) wysokości kopert finansowych jednolitej płatności obszarowej i płatności dodatkowej określonych w rozporządzeniu Komisji nr 2015/1089 z dnia 6 lipca 2015 r. ustalającym na rok 2015 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz określającym udział w specjalnej rezerwie na oczyszczanie z min dla Chorwacji oraz</p> <p>2) wysokości środków przeznaczonych na płatność związaną do powierzchni uprawy roślin wysokobiałkowych (67 572 tys. euro) oraz płatność związaną do powierzchni uprawy owoców miękkich (15 000 tys. euro) notyfikowanych KE.</p> <p>Do przeliczenia płatności bezpośrednich na walutę krajową przyjęty zostanie kurs wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.).</p> <p>Podane kwoty stanowią maksymalny pułap środków finansowych, jakie zostałyby przeznaczone na zaliczki na poczet płatności bezpośrednich w przypadku ich realizacji dla wszystkich rolników ubiegających się o wsparcie.</p> | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Łącznie (2015-2021) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | gospodarstwa rolne | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | gospodarstwa rolne | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno przyczynić się do poprawy sytuacji finansowej polskich gospodarstw rolnych i w rezultacie do utrzymania ich konkurencyjności. | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

| | | |
|--|---|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| - | | |