

Projekt wersja z dnia 6 lipca 2015 r.

w brzmieniu skierowanym do uzgodnień międzyresortowych

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

I MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 r.

Na podstawie art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej;
- 2) czas trwania kwalifikacji wojskowej;
- 3) roczniki i grupy osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej.

§ 2. 1. Termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej na terytorium państwa wyznacza się na dzień 15 stycznia 2016 r.

2. Czas trwania kwalifikacji wojskowej, o której mowa w ust. 1, ustala się na okres od dnia 1 lutego do dnia 29 kwietnia 2016 r.

§ 3. Do stawienia się do kwalifikacji wojskowej w okresie, o którym mowa w § 2 ust. 2, wzywa się:

- 1) mężczyzn urodzonych w 1997 roku;
- 2) mężczyzn urodzonych w latach 1992-1996, którzy nie posiadają określonej kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej;
- 3) osoby urodzone w latach 1995 - 1996, które:
 - a) zostały uznane przez powiatowe komisje lekarskie za czasowo niezdolne do czynnej służby wojskowej ze względu na stan zdrowia, jeżeli okres tej niezdolności upływa przed zakończeniem kwalifikacji wojskowej,

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. poz. 1265).

- b) zostały uznane przez powiatowe komisje lekarskie za czasowo niezdolne do czynnej służby wojskowej ze względu na stan zdrowia, jeżeli okres tej niezdolności upływa po zakończeniu kwalifikacji wojskowej, i złożyły, w trybie art. 28 ust. 4 i 4b ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, wniosek o zmianę kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej przed zakończeniem kwalifikacji wojskowej;
- 4) kobiety urodzone w latach 1992-1997, posiadające kwalifikacje przydatne do czynnej służby wojskowej, oraz kobiety pobierające naukę w celu uzyskania tych kwalifikacji, które w roku szkolnym lub akademickim 2015/2016 kończą naukę w szkołach lub uczelniach medycznych i weterynaryjnych oraz na kierunkach psychologicznych albo będące studentkami lub absolwentkami tych szkół lub kierunków, o których mowa w § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie wskazania grup kobiet poddawanych obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej (Dz. U. Nr 54, poz. 321);
- 5) osoby, które ukończyły osiemnaście lat życia i zgłosiły się ochotniczo do pełnienia służby wojskowej, jeżeli nie posiadają określonej kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH

MINISTER

OBRONY NARODOWEJ

za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Krzysztof CHOŃSKI

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz. 827), zwanej dalej „ustawą”, obligującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej do corocznego określania, w drodze rozporządzenia, terminu ogłoszenia kwalifikacji wojskowej i czasu jej trwania na terytorium państwa oraz roczników i grup osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej.

Termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej (§ 2 ust. 1), zaprojektowany na dzień 15 stycznia 2016 roku, dostosowany został do daty proponowanego rozpoczęcia kwalifikacji wojskowej (§ 2 ust. 2) z uwzględnieniem cezur czasu, określonej w art. 35 ust. 4 ustawy. Wytyczne do delegacji ustawowej, zamieszczonej w tym przepisie, zobowiązują bowiem do określenia terminu ogłoszenia kwalifikacji wojskowej, wyprzedzającego o co najmniej 14 dni dzień jej rozpoczęcia.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się okres trwania kwalifikacji wojskowej na terytorium państwa, obejmujący 64 dni robocze. Proponowany przedział czasowy wynika z przewidywanej liczby osób (ok. 240 tys.), podlegających w 2016 roku obowiązkowi spełnienia tej powinności.

W projekcie uwzględniono również roczniki i grupy osób podlegające, na podstawie przepisów ustawy, obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej. Wzywaniu do stawienia się do kwalifikacji wojskowej osób wymienionych w § 3:

- 1) w pkt 1 – wynika z art. 32 ust. 1 ustawy;
- 2) w pkt 2 – wynika z art. 32 ust. 3 ustawy;
- 3) w pkt 3 – wynika z art. 32 ust. 3 w związku z art. 28 ust. 4 i 4b, art. 30a ust. 1 pkt 2 i art. 46 ust. 3 pkt 5 ustawy;
- 4) w pkt 4 - wynika z art. 48 ust. 1 ustawy w związku z § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie wskazania grup kobiet poddawanych obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej (Dz. U. Nr 54, poz. 321);
- 5) w pkt 5 – wynika z art. 32 ust. 4 i art. 48 ust. 4 ustawy.

Roczniki i grupy osób, wyszczególnione w ww. przepisach, stanowią wszystkie kategorie, które mogą zostać wezwane w 2016 roku do kwalifikacji wojskowej, a mianowicie:

- mężczyźni 19-letni,

- mężczyźni 20-24-letni, którzy jeszcze nie spełnili obowiązku stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej i w związku z tym nie posiadają orzeczonej kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej,
- mężczyźni i kobiety, w stosunku do których, podczas kwalifikacji wojskowej przeprowadzonej w latach 2014 - 2015 orzeczona została czasowa niezdolność do czynnej służby wojskowej (kat. zdolności „B”) na okres upływający przed zakończeniem kwalifikacji wojskowej w 2016 roku. Osoby uznane jako czasowo niezdolne do czynnej służby wojskowej nie mogą zostać przeniesione do rezerwy, a w związku z tym nie będą posiadać uregulowanego stosunku do powszechnego obowiązku obrony, o którym mowa w art. 34 ustawy. Wezwanie tej kategorii osób do kwalifikacji wojskowej i poddanie ich badaniom lekarskim pozwoli na wydanie ostatecznego orzeczenia o zaliczeniu ich do kategorii zdolności „A”, „D” lub „E”, ze wszystkimi wynikającymi z tego konsekwencjami,
- mężczyźni i kobiety, posiadające orzeczoną czasową niezdolność do czynnej służby wojskowej (kat. zdolności „B”), jeżeli okres tej niezdolności upływa po zakończeniu kwalifikacji wojskowej w 2016 roku, pod warunkiem jednak, że osoby te przed zakończeniem kwalifikacji będą wnioskować (w trybie art. 28 ust. 4 i 4b ustawy) o jej zmianę,
- mężczyźni i kobiety, które w trybie ochotniczym zamierzają podjąć służbę wojskową, jeżeli ukończyły 18 lat życia,
- kobiety, które z racji posiadanego wykształcenia lub kierunków odbywanych studiów (pobieranej nauki) są niezbędne dla potrzeb gromadzenia rezerw osobowych dla Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. W tym zakresie projektowane rozporządzenie uwzględnia przepisy art. 48 ust. 1 i 9 ustawy oraz jest spójne z regulacjami § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 marca 2010 r. w sprawie wskazania grup kobiet poddawanych obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

Projektowany akt prawny nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej oraz nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Określony w § 4 termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest zgodny z zasadą wyrażoną w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979) projekt został opublikowany także na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych – wiodące. Ministerstwo Obrony Narodowej – współpracujące.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w MSW – Pan Stanisław Rakoczy.</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Ratownictwa i Ochrony Ludności MSW, Wiesław Tomasik tel. 22 60 172 03, e-mail: wieslaw.tomasik@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 25.05.2015 r.</p> <p>Źródło: Art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827).</p> <p>Nr w wykazie prac: 415</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określony zostanie termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej na terytorium państwa oraz czas jej trwania, a także roczniki i grupy osób podlegające obowiązkowi stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej w 2016 roku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dokonanie oceny zdolności fizycznej i psychicznej do czynnej służby wojskowej ok. 240 tys. osób podlegających powszechnemu obowiązkowi obrony.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewodowie	16	1) ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96 poz. 603 z późn. zm.); 2) obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. Nr 48 poz. 654).	Przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej na obszarze województwa.
Starostowie (prezydenci miast na prawach powiatu)	380	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. Nr 48 poz. 654).	Przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu.
Wójtowie lub burmistrzowie/prezydenci miast	2478	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. Nr 48 poz. 654).	Zapewnienie stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej osób podlegających temu obowiązkowi.
Wojewódzkie komisje		Art. 26 ust. 1-2a ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony	Określanie zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do

lekarskie	16	<i>Rzeczypospolitej Polskiej</i> (Dz. U. z 2015 r. poz. 827).	kwalifikacji wojskowej. Sprawowanie nadzoru nad działalnością powiatowych komisji lekarskich.
Powiatowe komisje lekarskie	400	Art. 26 ust. 1-2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. <i>o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej</i> (Dz. U. z 2015 r. poz. 827).	Określanie zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
Szefowie wojewódzkich sztabów wojskowych	16	§ 2 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie <i>wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień</i> (Dz. U. z 2014 r. poz. 1433 oraz z 2015 r. poz. 709)	Współdziałal w powoływaniu wojewódzkich i powiatowych komisji lekarskich.
Wojskowi komendanci uzupełnień	86	§ 3 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie <i>wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień</i> (Dz. U. z 2014 r. poz. 1433 oraz z 2015 r. poz. 709).	Realizacja zadań określonych w art. 32 ust. 6 pkt 3-7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. <i>o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej</i> (Dz. U. z 2015 r. poz. 827).
Osoby podlegające obowiązkowi stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej	ok. 240 tys.	Szacunek oparty o wieloletnie dane oraz rocznik statystyczny.	Stawiennictwo i bezpośredni udział w kwalifikacji wojskowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169 poz. 1414, z 2009 r. Nr 42 poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106 poz. 622 i Nr 161 poz. 966) umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych. Ponadto projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979). Projekt zostanie poddany konsultacjom z wojewodami, a także z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Uzgodnienia i konsultacje będą prowadzone w miesiącach czerwiec - wrzesień.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Saldo ogółem																
budżet państwa																
JST																
pozostałe jednostki (oddzielnie)																
Źródła finansowania	Środki finansowe zapewniane są corocznie przez ustawę budżetową.															
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie generuje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.															

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

+ *nie dotyczy*

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz: Obciążenia regulacyjne podmiotów administracji publicznej w zakresie kwalifikacji wojskowej są przedsięwzięciami stałymi, wpisanymi do zakresu ich działania i wynikają wprost z ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827). Projektowane rozporządzenie nie generuje dodatkowych obciążeń regulacyjnych.</p>	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Termin przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 roku, zaplanowany w ocenianym projekcie, przewidziany został na okres od 1 lutego do 29 kwietnia 2016 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
W okresie do 2 miesięcy po zakończeniu kwalifikacji wojskowej, na podstawie sprawozdań wojewódzkich komisji lekarskich. Miernikiem efektywności będzie wskaźnik liczby osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej w odniesieniu do liczby osób podlegających temu obowiązkowi.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	