

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2013 r.

**w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Miastu Frombork i sołectwom:
Bogdany i Ronin położonym na obszarze gminy Frombork**

Na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Miastu Frombork i sołectwom: Bogdany i Ronin położonym na obszarze gminy Frombork, w powiecie braniewskim, w województwie warmińsko-mazurskim, nadaje się status obszaru ochrony uzdrowiskowej.

2. Obszar ochrony uzdrowiskowej, o którym mowa w ust.1, otrzymuje nazwę „Obszar Ochrony Uzdrowiskowej Frombork”.

§ 2. Granice „Obszaru Ochrony Uzdrowiskowej Frombork” obejmują miasto Frombork oraz sołectwa Bogdany i Ronin.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departament Organizacji Ochrony Zdrowia

Piotr Warczyński

1

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departament Prawnego

Alina Budziszewska-Makulska
www.inforlex.pl

DYREKTOR
Departament Prawnego

Władysław Puzon
radca prawny

Elena
11-11-2013

Uzasadnienie

Pismem z dnia 11 marca 2013 r. Burmistrz gminy Frombork wystąpił do Ministra Zdrowia z prośbą o wydanie decyzji w sprawie potwierdzenia możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze uznanym za „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Frombork”, obejmującym miasto Frombork oraz sołectwa: Bogdany i Ronin położone na obszarze gminy Frombork w następujących kierunkach leczniczych: choroby ortopedyczno-urazowe, choroby reumatologiczne, choroby naczyń obwodowych i choroby układu nerwowego.

Minister Zdrowia po przeanalizowaniu złożonego operatu uzdrawiskowego, zaopiniowanego pozytywnie przez Stałą Komisję Uzdrawiskową Rady Miejskiej we Fromborku w dniu 4 lutego 2013 r. (uchwała nr XXIV/213/13 r.), stwierdził, zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrawiskowym, uzdrawiskach i obszarach ochrony uzdrawiskowej oraz o gminach uzdrawiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742), zwanej dalej „ustawą”, że „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Frombork” spełnia warunki zawarte w art. 34 ust. 1 ustawy konieczne do potwierdzenia możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrawiskowego, a tym samym, że warunki środowiskowe, występujące naturalne surowce oraz klimat gwarantują – po wybudowaniu zakładów lecznictwa uzdrawiskowego – możliwość prowadzenia lecznictwa uzdrawiskowego na „Obszarze Ochrony Uzdrawiskowej Frombork”, a tym samym ubieganie się w przyszłości o status uzdrawiska.

W oparciu o przesłany przez Burmistrza gminy Frombork operat uzdrawiskowy potwierdza się, iż „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Frombork” spełnia określone w ustawie warunki:

1. Posiada udokumentowane złoża naturalnych surowców – wód leczniczych.

W strefie „A” ochrony uzdrawiskowej we Fromborku, znajduje się jeden odwiert mineralnej wody leczniczej o nazwie „IGH-1” o parametrach: głębokość odwiertu – 972 m, wydajność odwiertu 46,3 m³/h.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 kwietnia 2006 r. w sprawie zakresu badań niezbędnych do ustalenia właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu, kryteriów ich oceny oraz wzoru świadectwa potwierdzającego te właściwości (Dz. U. Nr 80, poz. 565) i obwieszczeniem Ministra Zdrowia z dnia 14 stycznia 2008 r. w sprawie wykazu jednostek uprawnionych do potwierdzania właściwości leczniczych

naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu (Dz. Urz. Min. Zdrow. Nr 1, poz. 4), Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny w Warszawie – Zakład Tworzyw Uzdrawiskowych w Poznaniu, wydał w dniu 27 listopada 2012 r. na podstawie badań fizyko-chemicznych, chemicznych oraz mikrobiologicznych świadectwo dotyczącej mineralnej wody leczniczej 3,3% chlorkowo-sodowa, jodkowo, hipertermalnej z odwiertu „IGH-1” - Świadectwo Nr HU-02/WL/2012.

Zgodnie z wyżej wymienionym świadectwem, wody posiadają właściwości lecznicze i można je stosować wg wskazań lekarskich do kąpieli leczniczych w schorzeniach narządów ruchu, a także wspomagająco w inhalacji oraz kuracji pitnych – po usunięciu z wody nadmiaru radonu. Wydający świadectwo stwierdza, że wody te mogą być wykorzystane w następujących kierunkach lecznictwa uzdrawiskowego: choroby ortopedyczno-urazowe, choroby reumatologiczne, choroby naczyń obwodowych i choroby układu nerwowego.

2. Posiada klimat o właściwościach leczniczych.

Frombork leży w północnej Polsce nad Zalewem Wiślanym na wysokości około 0–25 m. n.p.m. w nadmorskim regionie bioklimatycznym. Bezpośrednie sąsiedztwo zalewu Wiślanego i Morza Bałtyckiego determinuje warunki klimatyczne Fromborka. Właściwości lecznicze klimatu zostały potwierdzone świadectwem z dnia 23 września 2011 r. wydanym przez Polską Akademię Nauk – Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania im. Stanisława Leszczyckiego w Warszawie, wymieniony w obwieszczeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2007 r. w sprawie wykazu jednostek uprawnionych do potwierdzania właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu (Dz. Urz. Min. Zdrow. Nr 12, poz. 65).

3. Posiada plany budowy zakładów lecznictwa uzdrawiskowego.

Gmina Frombork sporządziła w 2007 roku miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta obejmujący w całości projektowaną strefę „A” ochrony uzdrawiskowej.

Zapisy planu na terenie projektowanej strefy „A” ochrony uzdrawiskowej sprzyjają rozwojowi infrastruktury związanej z lecznictwem uzdrawiskowym i turystyką w granicach Miasta Frombork i sołectw: Bogdany i Ronin.

Planuje się wyodrębnienie w strefie „A” ochrony uzdrawiskowej, stref funkcjonalnych obszaru uzdrawiska:

a) strefa funkcjonalna wjazdowa – obejmie obszar recepcyjny. Planuje się wykonanie nowego wjazdu z drogi krajowej nr 504, parkingu wjazdowego oraz zabudowę związaną z obsługą

zewnętrzną, recepcją ruchu uzdrowiskowego, w oparciu o istniejące torowisko kolejowe, łączące zespół sanatoryjny z miastem i portem, organizacją funkcjonowania uzdrowiska. Główna funkcja zespołu zabudowy to recepcja dla funkcji leczniczych, uzdrowiskowych oraz turystyczno-wypoczynkowych. Funkcją uzupełniającą będzie centrum handlowe i usługowe uzdrowiska. Zespół sanatoryjny nr II – będzie obszarem położonym w strefie „recepcyjnej” uzdrowiska (w rejonie wjazdu z drogi). Jest to teren o prestiżowej lokalizacji, powstaną na nim: kompleks uzdrowisk, parkingi, tereny rekreacyjno-sportowe, tereny usługowe, w tym zespół obiektów infrastruktury technicznej w sąsiedztwie obszaru górniczego i ujęcia wody. Zespół zabudowy, początkowo o funkcji domu zdrojowego z zapleczem noclegowym, docelowo będzie przekształcony w zespół leczniczy o charakterze ambulatoryjnym, z poszerzonym programem medycznym (szpital uzdrowiskowy) oraz rehabilitacyjno-rekreacyjnym. Wiąże się z tym konieczność etapowego rozwoju zagospodarowania obszaru. Koncepcja programowo- przestrzenna zakłada docelową realizację zakładu przyrodoleczniczego, Domu Zdrojowego z salą widowiskową oraz sanatoriów o niewielkich parametrach funkcjonalno – przestrzennych (na ok. 200 miejsc);

b) strefa funkcjonalna – centrum uzdrowiska, Zespół Sanatoryjny nr I. Strefa będzie położona na wzniesieniu, częściowo zalesionym, z centrum uzdrowiskowym. Główna baza uzdrowiskowa wraz z zapleczem noclegowym zlokalizowana zostanie w centrum strefy „A” w sąsiedztwie „Kanału Kopernika”, z uwzględnieniem konfiguracji terenu i walorami krajobrazowymi Zalewu Wiślanego;

c) strefa lokalizacji zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego, Zespół Sanatoryjny nr III. W strefie funkcjonalnej będą wyodrębnione obszary, charakteryzujące się różnym sposobem zagospodarowania. Istniejący teren leśny przeznaczony będzie do adaptacji na funkcję Parku Zdrojowego.

4. Spełnia określone w przepisach o ochronie środowiska wymagania dla środowiska.

Z przeprowadzonych badań wynika, że na terenie obszaru ochrony uzdrowiskowej, w przyszłym bezpośrednim sąsiedztwie zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego, warunki środowiskowe spełnią wymagania określone w obowiązujących przepisach.

5. Posiada infrastrukturę techniczną w zakresie gospodarki energetycznej, wodno-ściekowej, transportu i komunikacji, a także prowadzi właściwą gospodarkę odpadami.

6. Posiada odpowiednią wielkość obszaru ochrony uzdrowiskowej przyszłego uzdrowiska o powierzchni 2414,16 ha, ograniczoną strefą „C” ochrony uzdrowiskowej przebiegająca po granicy administracyjnej miasta Frombork oraz po granicy sołectw Bogdany i Ronin w gminie Frombork.

Na obszarze ochrony uzdrowiskowej Frombork wyodrębniono 3 strefy ochrony uzdrowiskowej:

- 1) strefę „A” – o powierzchni 99,47 ha i wyliczonym wskaźniku terenów zieleni – 70,91%;
- 2) strefę „B” – o powierzchni 697,82 ha i wyliczonym wskaźniku terenów zieleni – 50 %;
- 3) strefę „C” – o powierzchni 1617,07 ha i wyliczonym wskaźniku terenów biologicznie czynnych – 56%.

W oparciu o przesłany przez gminę Frombork operat uzdrowiskowy, Minister Zdrowia stwierdził, że Obszar Ochrony Uzdrowiskowej Frombork, zgodnie z art. 38 ustawy, utworzony na obszarze trzech stref ochronnych „A”, „B” i „C” w granicach i wielkościach określonych powyżej, spełnia łącznie warunki określone w art. 34 ust. 1 ustawy.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom samorządów terytorialnych oraz mając na uwadze możliwość dostosowania działalności uzdrowiskowej do obowiązujących przepisów ustawy, Minister Zdrowia działając na podstawie w art. 34 ust. 1 i art. 40 ust. 2 ustawy oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) po przeanalizowaniu złożonego przez gminę operatu uzdrowiskowego, wydał decyzję stwierdzającą możliwość prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze miasta Frombork oraz sołectw Bogdany i Ronin w gminie Frombork, w powiecie braniewskim w województwie warmińsko-mazurskim.

Projekt rozporządzenia wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na osoby, które zamieszkują na obszarze miasta Frombork oraz sołectw: Bogdany i Ronin położonym na obszarze gminy Frombork, w powiecie braniewskim, w województwie warmińsko-mazurskim oraz na potencjalnych turystów i pacjentów, którzy będą korzystali ze świadczeń udzielanych na obszarze ochrony uzdrowskiej, w granicach określonych niniejszym rozporządzeniem.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom: Naczelnej Radzie Lekarskiej, Naczelnej Radzie Pielęgniarek i Położnych, Naczelnej Radzie Aptekarskiej, Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Sekretariatowi Ochrony Zdrowia Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Lekarzy, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Pielęgniarek i Położnych, Krajowemu Sekretariatowi Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność 80”, Forum Związków Zawodowych, Unii Metropolii Polskich, Unii Uzdrowisk Polskich, Związkowi Powiatów Polskich, Związkowi Miast Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich, Związkowi Zawodowemu Uzdrowisk Polskich „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Uzdrowisk Polskich „OPZZ”, Związkowi Pracodawców, Stowarzyszeniu Gmin Uzdrowskich RP, Izbie Gospodarczej Uzdrowisk Polskich, Konwentowi Marszałków RP, Federacji Związków Gmin i Powiatów RP, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia, jak również władzom Gminy Braniewo, Miasta i Gminy Tolkmicko, Miasta i Gminy Młynary i Gminy Płoskinia, które bezpośrednio sąsiadują z obszarem ochrony uzdrowskiej.

Projekt rozporządzenia – stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) – został opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Zdrowia. Projekt zgodnie z § 11a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. Nr 13, poz. 221,

z późn. zm.) zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną omówione w niniejszej ocenie po ich zakończeniu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. Do czasu wybudowania zakładów lecznictwa uzdrowiskowego ilość przebywania pacjentów i turystów w tym obszarze będzie znikoma.

Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego, we Fromborku w latach 2009-2011, udzielano średnio **19.612 noclegów rocznie**. Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.) oraz obwieszczeniem Ministerstwa Finansów z 2 sierpnia 2012 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2013 r. (M.P. poz. 587), stawka opłaty miejscowej w miejscowościach posiadających status obszaru ochrony uzdrowiskowej nie może przekroczyć **3,08 zł dziennie**. Szacować tym samym można, przyjmując maksymalną kwotę 3,08 zł/dzień, że roczne wpływy z tytułu tej opłaty mogą wynieść ok. 60.400,00 zł.

Niniejsza regulacja będzie miała bezpośredni wpływ na budżet gminy Frombork dopiero po zorganizowaniu lecznictwa uzdrowiskowego na danym obszarze, tj. między innymi po wybudowaniu kompleksu budynków, zatrudnieniu wykwalifikowanego personelu medycznego, wyposażeniu w sprzęt itp. Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, samorząd będzie mógł pobierać opłatę uzdrowiskową od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy. Na obszarze gminy Frombork, po uzyskaniu statusu uzdrowiska i rozpoczęciu prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego

w szerszym wymiarze, spodziewane jest zwiększenie zatrudnienia w szczególności w zawodach medycznych i usługowych, w tym w zakresie usług turystycznych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja będzie miała bezpośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

Ze względu na atrakcyjne położenie geograficzne oraz bogatą historię miasta na terenie obszaru ochrony uzdrowiskowej – w poszczególnych strefach ochrony uzdrowiskowej – rozwinie się budownictwo zakładów lecznictwa uzdrowiskowego, obiektów usługowych (kawiarni, restauracji, pensjonatów), rozwinie się handel, nastąpi rozwój produkcji rolnej służącej do zaspakajania potrzeb żywnościowych przebywających pacjentów i turystów. Ponadto uzyskanie statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej przyczyni się do promocji regionu.

7. Wpływ regulacji na ochronę zdrowia i zmniejszenie ryzyka chorób

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na ochronę zdrowia i zmniejszenie ryzyka chorób. Powstanie w przyszłości uzdrowiska przyczyni się do polepszenia dostępu miejscowej ludności do świadczeń zdrowotnych, w tym do rehabilitacji, a ponadto zwiększy się liczba lekarzy i pielęgniarek różnych specjalizacji. Ponadto powstanie uzdrowiska umożliwi korzystanie z parku zdrojowego, jak również przyczyni się podniesieniu poziomu zdrowia społeczeństwa poprzez promocję sportu i rekreacji.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Projektowane rozporządzenie będzie miało dodatni wpływ na środowisko. Otrzymanie statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej wiąże się ze zwiększoną dbałością o jakość środowiska naturalnego, ze szczególnym uwzględnieniem powietrza atmosferycznego, złoża kopalin leczniczych – woda lecznicza, krajobrazu oraz przyrody. Utworzenie parku zdrojowego oraz utrzymanie wymaganego

ustawą wskaźnika terenów zieleni i terenów biologicznych czynnych zwiększy atrakcyjność przyrodniczą terenów.

9. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.