

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 25 sierpnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Na podstawie art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 1438 oraz z 2015 r. poz. 308 i 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187 i 230) po § 13a dodaje się § 13b w brzmieniu:

„§ 13b. 1. W 2015 r. Agencja udziela pomocy finansowej na realizację innych zadań wynikających z polityki państwa w zakresie rolnictwa, rozwoju wsi i przetwórstwa produktów rolnych, o której mowa w § 2 pkt 6, rolnikowi, który w 2015 r. był producentem owoców porzeczki czarnej.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, ma charakter pomocy *de minimis* w rolnictwie i jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1408/2013 oraz przepisami o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

3. Stawka pomocy, o której mowa w ust. 1, wynosi 600 zł na 1 ha powierzchni owocujących w 2015 r. upraw porzeczki czarnej.

4. Wysokość pomocy, o której mowa w ust. 1, ustala się jako iloczyn powierzchni owocujących w 2015 r. upraw porzeczki czarnej oraz stawki pomocy na 1 ha tej powierzchni określonej w ust. 3.

5. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest przyznawana w drodze decyzji kierownika biura powiatowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę rolnika, na wniosek tego rolnika, złożony w terminie do dnia 30 września 2015 r., na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.

6. Wniosek, o którym mowa w ust. 5, zawiera:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;

- 2) numer identyfikacyjny nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) numer identyfikacyjny Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
- 4) numer działki ewidencyjnej, na której jest prowadzona uprawa owocującej porzeczki czarnej, wraz z nazwą obrębu ewidencyjnego, w którym ta działka się znajduje, oraz powierzchnię tej działki.

7. Do wniosku, o którym mowa w ust. 5, dołącza się:

- 1) oświadczenie albo zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* w rolnictwie określone w art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 2) oświadczenie rolnika o powierzchni owocujących w 2015 r. upraw porzeczki czarnej, na wskazanej we wniosku działce ewidencyjnej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

EWA KOPACZ

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187 i 230) ma na celu stworzenie podstaw prawnych do udzielania pomocy dla rolników prowadzących uprawy porzeczek czarnej w związku ze spadkiem w 2015 r. cen skupu tych owoców.

Od początku lipca rozpoczął się sezon zbioru porzeczek czarnych. Ceny porzeczek czarnych są w bieżącym sezonie zdecydowanie niższe od cen notowanych w latach poprzednich.

CENY PŁACONE PRODUCENTOM ZA OWOCE (W ZŁ/KG)

Wyszczególnienie	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Porzeczek czarne	3,75	1,80	2,15	1,90	4,10	1,75	1,45	0,60	0,50

Źródło: notowania Zakładu Ekonomiki Ogrodnictwa IERiGŻ-PIB.

Zgodnie z danymi Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej dochód z produkcji 1 ha porzeczek czarnych w latach 2008–2014 kształtował się następująco:

Wyszczególnienie	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Dochód z działalności (zł/ha)	4 430	6 530	4 300	14 930	2 730	1 180	- 6 470

Uwzględniając powyższe, szacuje się, że 30% straty w średnich trzyletnich dochodach z 1 ha upraw porzeczek czarnej (liczonych z pięciu lat, po odjęciu kwoty najwyższej i najniższej) wynoszą 821 zł. W projekcie rozporządzenia zaproponowano kwotę pomocy na 1 ha upraw owocującej porzeczek czarnej w wysokości 600 zł.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano udzielenie pomocy ze środków będących w dyspozycji Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Pomoc finansowa w wysokości 600 zł/ha uprawy porzeczek czarnej będzie udzielana w formule *de minimis* na wniosek rolnika złożony w biurze powiatowym ARiMR. Dla jednego rolnika udzielona pomoc finansowa nie będzie mogła przekroczyć wolnego limitu na jedno gospodarstwo rolne (trzyletni limit na jedno gospodarstwo rolne wynosi równowartość 15 tys. euro).

Mając na względzie szybkie udzielenie pomocy producentom porzeczki czarnej, proponuje się, aby przepisy projektowanego rozporządzenia weszły w życie z dniem ogłoszenia. Proponowane rozwiązanie jest korzystne dla rolników, nie narusza ich praw obywatelskich i zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia znajduje się w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Sekretarz Stanu Kazimierz Plocke</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 2015.07.21</p> <p>Źródło</p> <p>Nr w wykazie prac RD 474</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Sytuacja na rynku porzeczki czarnej jest bardzo trudna. Ceny czarnych porzeczek są w bieżącym sezonie zdecydowanie niższe od cen notowanych w latach poprzednich, z wyjątkiem 2014 r. w którym średnia cena płacona producentom rolnym za 1 kg owoców wynosiła 0,60 zł. Natomiast ceny płacone producentom rolnym w roku bieżącym wynoszą średnio 0,40 – 0,50 zł za kg tych owoców. Uwzględniając powyższe, niezbędne jest podjęcie działań mających na celu udzielenie pomocy producentom czarnej porzeczki.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się udzielenie pomocy w wysokości 600 zł na ha powierzchni tej uprawy, nie więcej jednak niż kwota wolnego limitu pomocy *de minimis* dla jednego gospodarstwa rolnego.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach członkowskich UE drastycznemu spadkowi cen produktów rolnych zapobiegają wieloletnie kontrakty handlowe.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
rolnicy – producenci porzeczki czarnej	12 570	ARiMR	Możliwość otrzymania częściowej rekompensaty z tytułu obniżenia dochodów rolników.
ARiMR			Realizacja dodatkowego zadania związanego z udzielaniem pomocy producentom czarnej porzeczki.

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji publicznych do:
 Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajowej Izby Gospodarczej „Przemysł Spożywczy”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Rady Krajowej Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych oraz Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	21,6												21,6
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie) ARiMR	21,6												21,6
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Uwzględniając dane pozyskane z ARiMR, przewiduje się, iż pomoc zostanie wypłacona do powierzchni ok. 35 929,19 ha powierzchni uprawy czarnej porzeczki w wysokości 600 zł na ha w łącznej kwocie 21,6 mln zł. Koszty tej pomocy zostaną sfinansowane w ramach oszczędności wygenerowanych w wydatkach przeznaczonych w planie finansowym ARiMR na 2015 r. na dopłaty do oprocentowania kredytów.												

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł),	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw- producenci czarnej porzeczki	21,6						21,6
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na poprawę sytuacji finansowej producentów czarnej porzeczki wobec znaczącego obniżenia w 2015 r. cen sprzedaży porzeczki czarnej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych prowadzących uprawy czarnej porzeczki.	
Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem.
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Pomoc będzie udzielana producentom czarnej porzeczki w 2015 r.	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ocena efektów realizacji programu nastąpi po przedłożeniu przez ARiMR sprawozdania z działalności ARiMR za 2015 r., w tym w zakresie pomocy z tytułu utraconych dochodów z uprawy czarnej porzeczki. Miernikiem będzie % realizacji wniosków do wszystkich wniosków o pomoc złożonych przez producentów czarnej porzeczki.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

Raport z konsultacji publicznych (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt rozporządzenia został skonsultowany na spotkaniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z przedstawicielami związków i organizacji rolniczych w dniu 3 sierpnia 2015 r.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem opinii właściwych organów i instytucji Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego.

Zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej (pismo z dnia 11 sierpnia 2015 r., znak: DPUE.920.1092.2015/2/KS).

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt został także zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 ust. 1 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.