

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2015 r.

w sprawie stawki płatności dla młodego rolnika za 2015 r.

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności dla młodego rolnika za 2015 r. wynosi 258,97 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2015 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Główny

NR

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNIEJ
Z-02 DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNIEJ
Jolanta Stanczuk

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

Ewa Świdz

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym
Z-ca Dyrektora
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności dla młodego rolnika mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tą płatnością.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego wysokość stawki płatności dla młodego rolnika określana jest na podstawie art. 50 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), tj. jako 25% średniej krajowej płatności na hektar. Natomiast średnia krajowa płatność na hektar obliczana jest jako iloraz krajowego pułapu na rok kalendarzowy 2019 określonego w załączniku II do rozporządzenia nr 1307/2013 (3 450 512 tys. euro) oraz liczby kwalifikujących się hektarów zadeklarowanych w 2015 r. zgodnie z art. 33 ust. 1 lub art. 36 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013 (powierzchnia zatwierdzona do jednolitej płatności obszarowej, wynosząca 14 138 352,23 ha). Oznacza to, że stawka tej płatności za 2015 r. wynosi 61,01 euro/ha ($25\% \cdot 3\,450\,512 \text{ tys. euro} / 14\,138\,352,23 \text{ ha}$), tj. 258,97 zł.

Zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, powierzchnia obszaru zatwierdzonego do płatności dla młodego rolnika za 2015 r. wynosi 1 091 977,92 ha.

W związku z powyższym całkowita kwota potrzebna na realizację płatności dla młodego rolnika za 2015 r. wynosi 66 621 572,90 euro. Ponieważ kwota ta jest wyższa od kwoty przewidywanej, tj. 33 786 tys. euro (określonej w pkt VI załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1089 z dnia 6 lipca 2015 r. ustalającego na rok 2015 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz określającego udział w specjalnej rezerwie na oczyszczenie z min dla Chorwacji (Dz. Urz.

UE L 176 z 7.07.2015, str. 29), a jednocześnie jest niższa od maksymalnego pułapu (określonego w pkt VII załącznika do ww. rozporządzenia nr 2015/1089), różnica wynosząca 32 835 572,90 euro, zostanie pokryta ze środków przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013.

Do przeliczenia kwoty płatności dla młodego rolnika na walutę krajową przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,2448 zł/euro.

Kurs z dnia 30 września 2015 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (+0,65%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2015 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następującego roku kalendarzowego.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności dla młodego rolnika przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru

zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2015 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie stawki płatności dla młodego rolnika za 2015 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?			
Rozporządzenie określa stawkę płatności dla młodego rolnika za rok 2015.			
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653).			
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności dla	95 416	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat

młodego rolnika			płatności dla rolników.
Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacją LEWIATAN, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskim Związkiem Ogrodniczym, Polską Izbą Ogrodniczą, Związkiem Sadowników RP, Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych, Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,</p>			

Dochody ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	<p>Płatność dla młodego rolnika zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2015 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatność dla młodego rolnika są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowanie z budżetu środków europejskich.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i	<p>Całkowita kwota potrzebna na realizację płatności dla młodego rolnika za 2015 r. wynosi 66 621 572,90 euro (282 795 252,65 zł).</p> <p>Kwota ta została obliczona zgodnie z art. 50 ust. 8 rozporządzenia nr 1307/2013, jako iloczyn liczby odpowiadającej 25 % średniej krajowej</p>							

przyjętych do obliczeń założeń	<p>płatności na hektar ($25\% * 244,05 \text{ euro/ha} = 61,01 \text{ euro/ha}$) oraz powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności (1 091 977,92 ha, dane ARiMR). Ponieważ ww. kwota całkowita jest wyższa od kwoty przewidywanej, tj. 33 786 tys. euro (określonej w pkt VI załącznika do rozporządzenia nr 2015/1089), a jednocześnie jest niższa od maksymalnego pułapu (określonego w pkt VII załącznika do ww. rozporządzenia nr 2015/1089), różnica wynosząca 32 835 572,90 euro, zostanie pokryta ze środków przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013.</p> <p>Przeliczenia tej kwoty na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,2448 zł/euro.</p>
--------------------------------	---

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-,							

	małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej		

gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne		
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2015 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		