



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ  
BON-VIII-02101-14(1)-MB/13

Warszawa, 03-04-2013

**Według rozdzielnika**

Stosownie do postanowień § 14c Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przesyłam w załączeniu, projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wykazu bibliotek organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działalność na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych z dnia 2 kwietnia br., z uprzejmą prośbą o akceptację ww. projektu rozporządzenia do dnia 8 kwietnia br.

Załączniki:

1. Projekt rozporządzenia z dnia 2 kwietnia br.
2. Zestawienie uwag

MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ  
*[Signature]*  
Jolanta Fedorowa  
Szef Kabinetu

Otrzymują:

1. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
2. Minister Finansów
3. Minister Administracji i Cyfryzacji
4. Prezes Rządowego Centrum Legislacji

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**  
**ORAZ MINISTRA KULTURY**  
**I DZIEDZICTWA NARODOWEGO<sup>2)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz  
organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych  
lub ociemniałych

Na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe  
(Dz. U. poz. 1529) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się:

- 1) wykaz bibliotek, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, o których mowa w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) wykaz organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, o których mowa w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>3)</sup>.

**MINISTER PRACY I POLITYKI  
SPOŁECZNEJ**

**MINISTER KULTURY  
I DZIEDZICTWA NARODOWEGO**

**W POROZUMIENIU:  
MINISTER FINANSÓW**

- <sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).
- <sup>2)</sup> Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego kieruje działem administracji rządowej – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego (Dz. U. Nr 248, poz. 1482).
- <sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej i Ministra Kultury z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie wykazu bibliotek i organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych (Dz. U. Nr 167, poz. 1753, z 2009 r. Nr 23, poz. 137 oraz z 2010 r. Nr 45, poz. 266), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 190 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529).

Załączniki  
do rozporządzenia  
Ministra Pracy i Polityki Społecznej i  
Ministra Kultury  
i Dziedzictwa Narodowego  
z dnia .....2013 r. (poz.....)

Załącznik nr 1

WYKAZ BIBLIOTEK, KTÓRYCH CELEM STATUTOWYM JEST DZIAŁANIE NA RZECZ  
OSÓB NIEWIDOMYCH LUB OCIEMNIAŁYCH, O KTÓRYCH MOWA W ART. 26 UST. 1  
USTAWY Z DNIA 23 LISTOPADA 2012 r. – PRAWO POCZTOWE

1. Biblioteka Centralna Polskiego Związku Niewidomych im. dr. Włodzimierza Dolańskiego w Warszawie
2. Dolnośląska Biblioteka Publiczna im. Tadeusza Mikułskiego we Wrocławiu
3. Wojewódzka i Miejska Biblioteka Publiczna im. dr. Witolda Belzy w Bydgoszczy
4. Wojewódzka Biblioteka Publiczna – Książnica Kopernikańska w Toruniu
5. Wojewódzka Biblioteka Publiczna im. Hieronima Łopacińskiego w Lublinie
6. Wojewódzka i Miejska Biblioteka Publiczna im. Cypriana Norwida w Zielonej Górze
7. Wojewódzka i Miejska Biblioteka Publiczna im. Zbigniewa Herberta w Gorzowie Wielkopolskim
8. Miejska Biblioteka Publiczna im. Władysława Reymonta w Skierniewicach
9. Wojewódzka Biblioteka Publiczna w Krakowie
10. Wojewódzka Biblioteka Publiczna im. Emanuela Smolki w Opolu
11. Wojewódzka i Miejska Biblioteka Publiczna w Rzeszowie
12. Książnica Podlaska im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku
13. Wojewódzka i Miejska Biblioteka Publiczna im. Josepha Conrada-Korzeniowskiego w Gdańsku
14. Biblioteka Śląska w Katowicach
15. Wojewódzka Biblioteka Publiczna im. Witolda Gombrowicza w Kielcach
16. Wojewódzka Biblioteka Publiczna im. Emilii Sukertowej-Biedrawiny w Olsztynie
17. Wojewódzka Biblioteka Publiczna i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu
18. Książnica Pomorska im. Stanisława Staszica w Szczecinie
19. Główna Biblioteka Pracy i Zabezpieczenia Społecznego w Warszawie



WYKAZ ORGANIZACJI OSÓB NIEWIDOMYCH LUB OCIEMNIAŁYCH ORAZ  
ORGANIZACJI, KTÓRYCH CELEM STATUTOWYM JEST DZIAŁANIE NA RZECZ OSÓB  
NIEWIDOMYCH LUB OCIEMNIAŁYCH, O KTÓRYCH MOWA W ART. 26 UST. 1  
USTAWY Z DNIA 23 LISTOPADA 2012 r. – PRAWO POCZTOWE

1. Euro-Regionalne Stowarzyszenie Niewidomych, Słabowidzących i Ich Sympatyków „Pomorze” w Gdańsku
2. Fundacja Na Rzecz Osób Niewidomych i Słabowidzących w Krakowie
3. Fundacja Na Rzecz Osób Niewidomych Labrador – Pies Przewodnik w Poznaniu
4. Fundacja Na Rzecz Osób Niewidomych i Niepełnosprawnych „Pomóż i Ty” w Gdyni
5. Fundacja „Praca Dla Niewidomych” w Warszawie
6. Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego w Krakowie
7. Klub Inteligencji Niewidomej Rzeczypospolitej Polskiej we Wrocławiu
8. Lubelska Fundacja Pomocy Osobom Niewidomym i Słabowidzącym w Lublinie
9. Mazowieckie Stowarzyszenie Pracy dla Niepełnosprawnych „De Facto”
10. Polski Związek Niewidomych w Warszawie
11. Polskie Towarzystwo Tyflogiczne w Krakowie
12. Regionalna Fundacja Pomocy Niewidomym w Chorzowie
13. Stowarzyszenie Dla Dzieci Słabo Widzących i Niewidomych „Razem Do Celu” w Dąbrowie Górniczej
14. Stowarzyszenie Niewidomych i Słabowidzących „Kaszub” w Wejherowie
15. Stowarzyszenie Na Rzecz Rehabilitacji Słabowidzących i Niewidomych w Warszawie
16. Stowarzyszenie Niewidomi Niewidomym w Olsztynie
17. Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom Niewidomym i Niedowidzącym „Nadzieja” w Radomiu
18. Stowarzyszenie Przyjaciół Niewidomych i Słabowidzących w Poznaniu
19. Stowarzyszenie Rodziców i Przyjaciół Dzieci Niewidomych i Słabowidzących „Bliżej Świata” w Lublinie

20. Stowarzyszenie Rodziców i Przyjaciół Dzieci Niewidomych i Słabowidzących „Promyk” w Łodzi
21. Stowarzyszenie Rodziców i Przyjaciół Dzieci Niewidomych i Słabowidzących „Tęcza” w Warszawie
22. Świętokrzyskie Stowarzyszenie Na Rzecz Dzieci i Młodzieży Niewidomej i Słabowidzącej w Kielcach
23. Towarzystwo Muzyczne im. Edwina Kowalika w Warszawie
24. Towarzystwo Opieki Nad Ociemniałymi w Łaskach Warszawskich
25. Towarzystwo Pomocy Głuchoniewidomym w Warszawie
26. Wielkopolskie Stowarzyszenie Niewidomych w Poznaniu
27. Wrocławskie Stowarzyszenie Przyjaciół Dzieci Niewidomych we Wrocławiu
28. Związek Niewidomych Rzeczypospolitej Polskiej w Krakowie
29. Związek Ociemniałych Żołnierzy Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie
30. Fundacja Szansa dla Niewidomych w Warszawie
31. Fundacja „Jasne Strony” w Warszawie
32. Fundacja Polskich Niewidomych i Słabowidzących „Trakt” w Warszawie
33. Stowarzyszenie Niewidomych Cywilnych Ofiar Wojny w Gdańsku

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo Pocztowe (Dz. U. poz. 1529) minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego i minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa w drodze rozporządzenia, wykaz bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, o których mowa w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo Pocztowe, kierując się zasadą zapewnienia jak najszerszego i równoprawnego dostępu osób niewidomych i ociemniałych do dóbr kultury.

Projektowane rozporządzenie jest poprzedzone rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej i Ministra Kultury z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie wykazu bibliotek i organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1753, z późn. zm.), które zostało wydane na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188, z późn. zm.). Rozporządzenie to zostało zachowane czasowo w mocy na podstawie art. 190 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Zgodnie ze wskazanym art. 190 akty wykonawcze zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 23 listopada – Prawo pocztowe, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Zasadniczą zmianą, jaka zachodzi w nowym rozporządzeniu w porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym jest uzupełnienie wykazów stanowiących załączniki do obowiązującego obecnie rozporządzenia o nowe podmioty, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych. Jednocześnie wprowadzono zmiany polegające na doprecyzowaniu nazw bibliotek i organizacji.

W załączniku nr 1 do projektowanego rozporządzenia rozszerzono wykaz bibliotek o Główną Bibliotekę Pracy i Zabezpieczenia Społecznego. Mając na uwadze szczególną rolę jaką odgrywa czytelnictwo w procesie szeroko pojętej rehabilitacji osób niewidomych i słabowidzących oraz ich integracji w społeczeństwie, zarządzeniem Nr 31 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 grudnia 2012 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie Głównej Biblioteki Pracy i Zabezpieczenia Społecznego, rozszerzone zostały dotychczasowe zadania ww. Biblioteki o zadania dotyczące upowszechniania czytelnictwa osób niewidomych i słabowidzących.

Minister Pracy i Polityki Społecznej oraz Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, kierując się zasadą zapewnienia jak najszerszego i równoprawnego dostępu osób niewidomych i ociemniałych do dóbr kultury, uznali, iż wpisanie Głównej Biblioteki Pracy i Zabezpieczenia Społecznego do wykazu bibliotek, które będą zwolnione z opłat za usługi pocztowe, umożliwi tym osobom zaspokajanie potrzeb czytelniczych, w szczególności uczniom, studentom, pracownikom naukowym i osobom korzystającym z ustawicznego kształcenia.

W porównaniu z dotychczasowym wykazem organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, stanowiącym załącznik nr 2 do projektowanego rozporządzenia, zmianie uległy nazwy organizacji. Nazwa organizacji wskazana w dotychczasowym wykazie pod nr 2 tj. „Fundacja na Rzecz Dzieci Niewidomych i Niedowidzących w Krakowie”, została zastąpiona nazwą „Fundacja na Rzecz Osób Niewidomych i Słabowidzących w Krakowie”.



Natomiast nazwa organizacji wskazanej pod nr 12 – „Stowarzyszenie Kulturalne Niewidomych Teatr-Edukacja-Rehabilitacja w Gdańsku” została zastąpiona nazwą „Stowarzyszenie Niewidomych i Słabowidzących „Kaszub” w Wejherowie” obecnie pod nr 14. Organy uprawnione do reprezentacji podmiotów złożyły do Ministra Pracy i Polityki Społecznej dokumenty i oświadczenia potwierdzające zmianę w nazwie ww. organizacji.

Ponadto w porównaniu z obowiązującym wykazem organizacji, nie wpisano Stowarzyszenia Rodziców i Przyjaciół Dzieci Niewidomych i Słabowidzących im. Wandy Szuman w Toruniu, z uwagi na wykreślenie w dniu 30 września 2006 r. ww. podmiotu, z Rejestru Stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w Krajowym Rejestrze Sadowym.

Wykaz organizacji, stanowiący załącznik nr 2 projektowanego rozporządzenia, został rozszerzony o nowe organizacje, których celem statutowym jest działalność na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych. Z wnioskiem o wpisanie do wykazu wystąpiły organy uprawnione do reprezentowania następujących podmiotów: Fundacji Szansa dla Niewidomych, Fundacji Polskich Niewidomych i Słabowidzących „Trakt” i Fundacji „Jasne Strony” w Warszawie oraz Stowarzyszenia Niewidomych Cywilnych Ofiar Wojny w Gdańsku.

Celem Fundacji Szansa dla Niewidomych w Warszawie jest tworzenie równych szans życiowych dla osób niepełnosprawnych, w szczególności dla osób niewidomych i słabowidzących przez ich rehabilitację zawodową i adaptację społeczną. Fundacja prowadzi m.in. działalność charytatywną na rzecz osób niewidomych i słabowidzących, upowszechnia wiedzę na temat edukacji, rehabilitacji oraz kompleksowej pomocy ww. osobom. Ponadto zajmuje się promowaniem, wspieraniem rozwoju, upowszechnianiem kultury fizycznej, rekreacji, sportu, turystyki wśród osób niewidomych i słabowidzących. Cele Fundacji realizowane są m.in. przez organizowanie i prowadzenie niepublicznych placówek edukacyjnych i poradni, inicjowanie, propagowanie i prowadzenie różnych form pomocy. Od 1999 r. Fundacja organizuje coroczne, Międzynarodowe Konferencje *Reha for the Blind* oraz realizuje projekty, współfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Zawodowej i Społecznej, których celem jest m.in. aktywizacja społeczna, efektywna pomoc w znalezieniu pracy osobom z dysfunkcją narządu wzroku, a także poprawa jakości funkcjonowania osób niepełnosprawnych.

Fundacja „Jasne Strony” w Warszawie zajmuje się m.in. popularyzacją czytelnictwa wśród dzieci niewidomych i słabowidzących, promocją w kraju i na świecie wartościowej książki dla niewidomych czytelników, prowadzi wszechstronną działalność w zakresie rozwoju dzieci niepełnosprawnych, w tym wspiera i prowadzi inicjatywy o charakterze edukacyjnym, kulturalnym i opiekuńczo-wychowawczym. Zajmuje się inicjowaniem i współorganizowaniem przedsięwzięć mogących rozwijać zainteresowania książką dotykową dla dzieci niewidomych. Fundacja zajmuje się prowadzeniem Ogólnopolskiej Wypożyczalni Książek Dotykowych, które wysyłane są do dzieci niewidomych na terenie całego kraju.

Fundacja Polskich Niewidomych i Słabowidzących „Trakt” w Warszawie wspiera m.in. rozwój efektywnej samorealizacji osób niewidomych i słabowidzących, wypracowuje rozwiązania prawne, organizacyjne, metodologiczne i programowe rehabilitacji, pomocy medycznej. Cele Fundacji realizowane są przez pracę Tyflogicznego Klubu Dyskusyjnego, prowadzenie internetowego serwisu informacyjnego oraz listy dyskusyjnej dla niewidomych i słabowidzących. Fundacja wydaje czasopisma oraz inne publikacje popularyzujące wiedzę o środowisku osób niewidomych i słabowidzących oraz o instytucjach i organizacjach działających na ich rzecz. Ponadto opracowuje i publikuje analizy dotyczące działalności stowarzyszeń oraz instytucji działających na rzecz tych osób. W zakresie swojej działalności Fundacja zajmuje się m.in. organizowaniem szkoleń rehabilitacyjnych niewidomych i słabowidzących, wspiera stowarzyszenia, instytucje i osoby w zakresie uzyskiwania środków finansowych z funduszy Unii Europejskiej.



Stowarzyszenie Niewidomych Ofiar Wojny w Gdańsku reprezentuje interesy swoich członków Stowarzyszenia wobec władz państwowych, samorządowych, organizacji pozarządowych i społecznych, a także podmiotów zagranicznych. Zgodnie ze Statutem Stowarzyszenia, celem podmiotu jest spowodowanie prawnego uznania członków Stowarzyszenia za ofiary wojny oraz dążenie do zrównania w uprawnieniach z inwalidami wojennymi. Ponadto Stowarzyszenie udziela pomocy jego członkom w sprawach socjalno-bytowych, poradnictwa prawnego w sprawach rentowych, emerytalnych oraz zatrudnienia i alimentowania. Stowarzyszenie współpracuje m.in. z organizacjami politycznymi, społecznymi, zawodowymi oraz instytucjami państwowymi.

Propozycja rozszerzenia wykazu, stanowiącego załącznik nr 2 do projektowanego rozporządzenia, o ww. podmioty zapewni osobom niewidomym lub ociemniałym dostęp do informacji w możliwie najszerszym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

## Ocena skutków regulacji

### 1. Podmioty, na które będzie oddziaływało rozporządzenie

Biblioteki, organizacje osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacje, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych.

### 2. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie będzie przedmiotem konsultacji społecznych w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zostało skierowane do zaopiniowania przez:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 7) Business Centre Club - Związek Pracodawców;

Zaden z podmiotów nie zgłosił uwag do przedmiotowego rozporządzenia.

Ponadto, ze względu na przedmiot projektowanej regulacji, projekt był przedmiotem konsultacji z następującymi podmiotami:

- 1) Stowarzyszeniem Bibliotekarzy Polskich;
- 2) Krajową Radą Biblioteczną;
- 3) Polskim Związkiem Bibliotek;
- 4) Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Niepublicznych Operatorów Poczтовых;
- 5) Poczta Polska S.A.;
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Poczty Polskiej w Warszawie;
- 7) Organizacją Międzyzakładową NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej;
- 8) InPost Sp. z o.o.;
- 9) DHL Express (Poland) Sp. z o.o.;
- 10) TNT Express Worldwide (Poland) Sp. z o.o.;
- 11) UPS Polska Sp. z o.o.;
- 12) General Logistic Systems Poland Sp. z o.o.;
- 13) Opek Sp. z o.o.;
- 14) Integer.pl S.A.;
- 15) Dystrybucja Polska Sp. z o.o.;
- 16) I.D. Marketing S.A.;
- 17) ABC Direct Contact Sp. z o.o.;
- 18) 4 Print Sp. z o.o.;
- 19) Sky Post And Logistic Sp. z o.o.;
- 20) Polska Grupa Poczтовая S.A.;
- 21) Target BPO Sp. z o.o.;
- 22) K-EX Sp. z o.o.

Uwagi do projektowanego rozporządzenia zgłoszone jedynie przez Przewodniczącą Stowarzyszenia Bibliotekarzy Polskich, dotyczące nieaktualnych nazw bibliotek wskazanych w załączniku nr 1 projektowanego rozporządzenia, pod nr 13 i 16 zostały uwzględnione, poprzez ich zweryfikowanie i dokonanie zmiany. Nie uwzględniono uwagi dotyczącej rozszerzenia wykazu o dodatkowe dwie biblioteki wojewódzkie z Łodzi i Warszawy, które realizują zadania na rzecz osób niewidomych i ociemniałych.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wydatki budżetowe na dopłaty wyrównujące operatorom pocztowym utracone przychody z tytułu stosowania zwolnienia z opłaty pocztowej na podstawie m.in. art. 26 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, finansowane są w ramach dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych, planowanej corocznie w ustawie budżetowej w części 26- łączność. W roku 2013 poziom dotacji przedmiotowych do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych został zaplanowany na poziomie 2.055 tys. zł.

Rozszerzenie wykazu bibliotek, o Główną Bibliotekę Pracy i Zabezpieczenia Społecznego, nie powinno spowodować zwiększenia wydatków budżetu państwa ponieważ w czerwcu br. planowana jest likwidacja Biblioteki Centralnej Polskiego Związku Niewidomych im. dr Włodzimierza Dołańskiego w Warszawie, widniejącej w wykazie pod nr 1 (Prezydium Zarządu Głównego Polskiego Związku Niewidomych podjęło decyzję o rozpoczęciu likwidacji). W związku z tym ww. biblioteka nie będzie już korzystała ze zwolnienia z opłat za usługi pocztowe i tym samym zmiana wprowadzona w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia nie będzie miała wpływu na zwiększenie wydatków budżetu państwa.

Zmiana w załączniku nr 2 projektowanego rozporządzenia, polegająca na dodaniu organizacji, których celem statutowym jest m.in. działanie na rzecz osób niewidomych, spowoduje

w niewielkim stopniu zwiększenie wolumenu przesyłek ustawowo zwolnionych z opłat pocztowych i tym samym nieznacznie wpłynie na wysokość dotacji przedmiotowej, bowiem szacuje się, iż ewentualne skutki finansowe z tego tytułu wyniosą 28.498 zł. Określając ww. kwotę wzięto pod uwagę ilość przesyłanych, przez ww. organizacje w skali roku, ok. 4500 przesyłek listowych, priorytetowych (gabaryt B), o wadze do 350 g ( $4500 \times 5,10 \text{ zł} = 22.950 \text{ zł}$ ) i ok. 760 przesyłek poleconych, priorytetowych (gabaryt B), o wadze do 350 g ( $760 \times 7,30 = 5548 \text{ zł}$ ), łącznie 28.498 zł.

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wdrożenie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

#### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.



## ZESTAWIENIE UWAG DO PROJEKTU

rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej i Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ościemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działalność na rzecz osób niewidomych lub ościemniałych

L.p.	Dotyczy	Zgłaszający	Treść uwagi	Stanowisko MPPS
1.	OSR	MF	<p>Należy zauważyć, iż przedmiotowy projekt rozporządzenia dokonuje rozszerzenia wykazu organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ościemniałych poprzez dodanie do obecnie obowiązującego wykazu czterech nowych organizacji. Natomiast w Ocenie Skutków Regulacji, w pkt 3 „Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych (...)” odniesiono się jedynie do rozszerzenia wykazu bibliotek, wskazując, że dodanie Głównej Biblioteki Pracy i Zabezpieczenia Społecznego nie powinno spowodować zwiększenia wydatków budżetu państwa z uwagi na fakt, iż planowana jest likwidacja Biblioteki Centralnej Polskiego Związku Niewidomych im. W. Dołębskiego. Zatem informacje zamieszczone w OSR są nieprecyzyjne i budzą wątpliwości, bowiem jakkolwiek zmiana w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia może de facto być neutralna z punktu widzenia wydatków budżetu państwa, tak uwzględnienie nowych organizacji w projekcie rozporządzenia spowoduje zwiększenie wolnego przepływu ustawowo zwolnionych z opłat pocztowych, a tym samym wpłynie na wysokość dotacji przedmiotowej.</p> <p>Uwzględniając powyższe, zamieszczone w pkt 3 OSR informacje wskazującej, że wejście w życie projektu rozporządzenia nie powinno spowodować dodatkowych skutków finansowych w zakresie dochodów i wydatków budżetu państwa nie może zostać zaakceptowane.</p> <p>Niezależnie od powyższego, Ministerstwo Finansów podkreśla, że wydatki budżetowe na dopłaty wyrównujące operatorom pocztowym utracone przychody z tytułu stosowania zwolnienia z opłaty pocztowej na podstawie m.in. art. 26 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe finansowane są w ramach dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych, planowanej corocznie w ustawie budżetowej w części – 26 – Łączność. W roku 2013 poziom dotacji przedmiotowych do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych został zaplanowany na poziomie 2,055 tys. zł.</p>	Uwaga uwzględniona

2.	OSR	MAiC	<p>Określony w załączniku do projektowanego rozporządzenia wykaz bibliotek i organizacji jest szerszy od obowiązującego obecnie wykazu na mocy rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej i Ministra Kultury z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie wykazu bibliotek i organizacji osób niewidomych lub ościemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych i ościemniałych (Dz. U. Nr 167, poz. 1753 z późn. zm.). Rozszerzenie wykazu spowoduje konsekwencje finansowe związane z uprawnieniem tych organizacji do korzystania ze zwolnień w opłatach pocztowych na przesyłki, o których mowa w art. 26 ustawy z dnia 23 listopada 2013r. Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529). W Ocenie Skutków Regulacji wskazano na brak konsekwencji finansowych dla budżetu państwa w zakresie rozszerzenia katalogu bibliotek o jeden podmiot w związku z planowaną likwidacją jednej z bibliotek znajdujących się obecnie w wykazie. Nie omówiono natomiast konsekwencji wprowadzenia dodatkowo do wykazu trzech organizacji osób niewidomych i działających na ich rzecz, gdzie liczba uprawnionych podmiotów zwiększyła się z obecnych trzydziestu do trzydziestu trzech. Takie rozszerzenie ma konsekwencje finansowe nie tylko dla budżetu państwa ale także dla operatora wyznaczonego obowiązującego do świadczenia usług powszechnych (w tym przesyłek dla ościemniałych) oraz dla innych operatorów pocztowych, którzy podejmą się świadczenia tego typu usług.</p> <p>Obecnie zarezerwowana w budżecie na 2013 r. kwota na dotacje przedmiotową dotyczącą świadczonej usług pocztowych zwolnionych ustawowo z opłat pocztowych w wysokości 2 mln zł, nie pokrywa wszystkich wydatków związanych ze świadczeniem tych usług przez operatora wyznaczonego w ramach usługi powszechnej. Oznacza to że operator wyznaczony nie może odmówić świadczenia usługi powszechnej finansuje kwotę opłat pocztowych, jaka nie znalazła pokrycia w dotacji. Dodatkowo zwiększanie liczby podmiotów uprawnionych do korzystania ze zwolnień w opłatach pocztowych stanowi nieuzasadnione obciążenie dla operatora wyznaczonego.</p> <p>W związku z powyższym w naszej opinii rozszerzenie wykazu podmiotów uprawnionych do korzystania ze zwolnienia z opłat pocztowych na podstawie art. 26 ustawy Prawo pocztowe powinno być rzetelnie odzwierciedlone w Ocenie Skutków Regulacji w postaci oszacowania pełnych skutków finansowych projektowanej regulacji albo powinno się znaleźć pokrycie finansowe.</p>
----	-----	------	---

Uwaga uwzględniona

załącznikach osób	Uwagi uwzględnione
trzech	