

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia..... 2015 r.

**w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój**

Na podstawie art. 34a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r. poz. 657, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, w ramach rządowego programu społeczno - gospodarczego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój, w związku z Częścią II Tytułem IV rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320).

2. Pomoc jest udzielana jako pomoc *de minimis*, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji”.

§ 2. Pomoc *de minimis* podlega kumulacji z inną pomocą zgodnie z art. 5 rozporządzenia Komisji.

§ 3. Pomoc *de minimis* może zostać udzielona po spełnieniu warunku, o którym mowa w art. 4 ust. 6 lit. a rozporządzenia Komisji.

§ 4. 1. Łączna wartość pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy, w rozumieniu art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji, wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, nie może przekroczyć w bieżącym roku oraz dwóch poprzedzających go latach podatkowych równowartości 200 000 euro, a w sektorze drogowego transportu towarów 100 000 euro.

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 198 oraz z 2014 r. poz. 84 i 1662.

2. Ekwiwalent dotacji brutto oblicza się w sposób określony w art. 4 ust. 6 lit. b rozporządzenia Komisji lub w oparciu o metodę zatwierdzoną przez Komisję Europejską, zgodnie z art. 4 ust. 6 lit. d rozporządzenia Komisji.

§ 5. 1. Pomoc *de minimis* jest udzielana mikroprzedsiębiorcom oraz małym lub średnim przedsiębiorcom w formie udzielanych przez BGK gwarancji spłaty kredytów.

2. Gwarancja obejmuje nie więcej niż 80% kwoty kredytu.

3. Gwarancja może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas oraz przeznaczenie tych kredytów, określa umowa zawarta pomiędzy BGK a bankiem kredytodawcą.

§ 6. 1. Gwarancja jest udzielana na wniosek mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy składany do banku kredytodawcy albo do BGK.

2. Wniosek o udzielenie gwarancji zawiera informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

3. Do wniosku o udzielenie gwarancji dołącza się zaświadczenia albo oświadczenia, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

4. Zabezpieczenie udzielonej gwarancji stanowi weksel własny in blanco wystawiony przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę na rzecz BGK.

5. Dniem udzielenia pomocy *de minimis* jest dzień udzielenia gwarancji.

§ 7. Rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
  
24.04.15  
Grzegorz Dostatni  
radca prawny

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

## UZASADNIENIE

W Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój, zwanym dalej „POIR”, w III osi priorytetowej, w priorytecie inwestycyjnym 3c w ramach celu szczegółowego 4, przewidziano utworzenie funduszu gwarancyjnego dla wspierania wdrożeń innowacji związanych z wynikami prac badawczo-rozwojowych. Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „BGK” ubiega się o przyznanie funkcji instytucjonalnej w procesie wdrażania wspomnianego funduszu. W celu stworzenia podstaw prawnych dla udzielania pomocy *de minimis* w formie gwarancji w ramach POIR konieczne jest wydanie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez BGK pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 34a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2012 r. poz. 657, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”.

Zgodnie z ww. przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis*, w ramach rządowych programów społeczno - gospodarczych, o których mowa w art. 34a ust. 1 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*, w formie poręczeń lub gwarancji BGK, uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w programach rządowych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Rządowe programy społeczno - gospodarcze, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności projekty:

1) realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,

2) infrastrukturalne,

3) związane z rozwojem sektora małych i średnich przedsiębiorstw,  
- w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Na podstawie art. 34 ust. 1a ustawy *o poręczeniach i gwarancjach* BGK może udzielać, w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*. Przepis ten został wprowadzony ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. *o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. poz. 198), celem umożliwienia BGK znacznego rozszerzenia działalności poręczeniowej i gwarancyjnej poprzez udzielanie jej jako pomoc publiczna lub pomoc *de minimis*.

Zgodnie z obowiązującymi w Unii Europejskiej przepisami, działaniem determinującym możliwość udzielania przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie gwarancji lub poręczeń jest przygotowanie programu pomocowego.

Ponadto, zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), ilekroć w tej ustawie jest mowa o programie pomocowym, należy przez to rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. *ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE* (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999). Program pomocowy powinien mieć zatem formę wskazanego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej aktu normatywnego, tj. np. rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie stanowić będzie program pomocowy przewidujący udzielanie pomocy, której nie dotyczy obowiązek notyfikacji Komisji Europejskiej. Zgodnie

z art. 7 ust. 3 ustawy *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie ogłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Na podstawie ww. delegacji ustawowej oraz w oparciu o przepisy Rozporządzenia Komisji (UE) NR 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*, zwanego dalej „*rozporządzeniem Komisji*”, proponuje się wydanie rozporządzenia umożliwiającego udzielanie przez BGK pomocy w formie gwarancji w oparciu o powyższe przepisy.

Potrzeba uchwalenia takiego aktu jest związana z faktem, że w ramach realizacji Strategii BGK, Bank ten ubiega się o pełnienie funkcji podmiotu uczestniczącego w systemie wdrażania instrumentów finansowych w formie poręczeń i gwarancji na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1146), zwanej dalej „*ustawą wdrożeniową*” i w oparciu o przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), zwanego dalej „*rozporządzeniem ogólnym*”.

Ustawa wdrożeniowa w art. 28 ust. 2 stanowi, że podmiotem wdrażającym instrument finansowy lub fundusz funduszy, o którym mowa w art. 2 pkt 27 rozporządzenia ogólnego, może być podmiot wskazany w art. 38 ust. 4 lit. a i b rozporządzenia ogólnego, w tym w szczególności BGK, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości.

Ustawa z dnia 14 marca 2003 r. *o Banku Gospodarstwa Krajowego* (Dz. U. z 2014 r. poz. 510 i 1146) w art. 4 pkt 1 stanowi, że do podstawowych celów działalności BGK, w zakresie określonym ustawą oraz odrębnymi przepisami, należy wspieranie rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, obejmujących w szczególności projekty m.in. realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz międzynarodowych instytucji finansowych w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - *Prawo bankowe*.

Ta sama ustawa w art. 5 ust. 1 pkt 5 stanowi, że do zadań BGK należy prowadzenie - bezpośrednio lub pośrednio - działalności gwarancyjnej lub poręczeniowej w ramach realizacji programów rządowych lub w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa na podstawie ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*, w szczególności dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

Ustawa wdrożeniowa w art. 27 ust. 4 stanowi, że właściwy minister, a w zakresie regionalnych programów operacyjnych oraz w zakresie programu Europejskiej Współpracy Terytorialnej (EWT), dla którego instytucja zarządzająca została ustanowiona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, o której mowa w ust. 1, a także podmioty udzielające tej pomocy, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy odrębne

przepisy nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy.

Wyżej zaprezentowany stan prawny reguluje działalność BGK w zakresie poręczeń i gwarancji, w tym działalność z wykorzystaniem środków pochodzących z Unii Europejskiej. Uzasadnia to, aby warunki i tryb udzielania pomocy w formie gwarancji przez BGK ze środków pochodzących z funduszy europejskich uregulowało rozporządzenie wydane na podstawie ustawy o poręczeniach i gwarancjach – zgodnie z treścią art. 27 ust. 4 ustawy wdrożeniowej.

Przewiduje się, że podstawową formą działalności pomocowej BGK, jako gwaranta udzielającego gwarancji w ramach POIR, będzie pomoc *de minimis* udzielana na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach.

Zgodnie z § 1 ust. 1 projektu, rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w formie gwarancji BGK w ramach rządowego programu społeczno - gospodarczego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*, czyli programu „*Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego*”.

W § 1 ust. 2 projektu sprecyzowano, iż określona w projekcie rozporządzenia pomoc *de minimis* jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji.

W § 2 projektu wskazano, iż pomoc *de minimis* podlega kumulacji z inną pomocą zgodnie z przepisami art. 5 rozporządzenia Komisji. Powyższe przepisy ustalają, iż pomoc *de minimis* przyznana zgodnie z niniejszym rozporządzeniem można łączyć z pomocą *de minimis* przyznana zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 360/2012 [15] do pułapu określonego w tym rozporządzeniu. Można ją łączyć z pomocą *de minimis* przyznana zgodnie z innymi rozporządzeniami o pomocy *de minimis* do odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2 niniejszego rozporządzenia.

Jednocześnie, pomocy *de minimis* nie można łączyć z pomocą państwa w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych lub z pomocą państwa dla tego samego środka finansowania ryzyka, w przypadku gdyby taka kumulacja miała przekroczyć odpowiedni maksymalny poziom intensywności pomocy lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub w decyzji Komisji. Pomoc *de minimis*, której nie przyznano w odniesieniu do konkretnych kosztów kwalifikowalnych lub której nie można przypisać do takich kosztów, można łączyć z inną pomocą państwa przyznana zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wyłączeń grupowych lub zgodnie z decyzją przyjętą przez Komisję.

Zgodnie z § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia, pomoc *de minimis* może zostać udzielona po spełnieniu warunku, o którym mowa w art. 4 ust. 6 lit. a rozporządzenia Komisji, tj. po spełnieniu warunku, iż beneficjent nie jest przedmiotem zbiorowego postępowania upadłościowego lub nie spełnia określonych właściwym dla niego prawem krajowym kryteriów objęcia zbiorowym postępowaniem upadłościowym na wniosek wierzycieli. W przypadku dużych przedsiębiorstw beneficjent musi znajdować się w sytuacji porównywalnej co najmniej z oceną kredytową B-.

Zgodnie z § 4 ust. 1 projektu rozporządzenia, łączna wartość pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy, wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, nie będzie mogła przekroczyć 200.000 euro w okresie 3 lat podatkowych, natomiast w sektorze drogowego transportu towarów 100.000 euro. Przyjęcie takiego ograniczenia kwotowego wynika z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji. Jednocześnie należy zauważyć, iż rozporządzenie Komisji stosuje się jedynie do pomocy przejrzystej, tj. takiej, w przypadku której możliwe jest wcześniejsze dokładne obliczenie ekwiwalentu dotacji brutto bez konieczności przeprowadzenia oceny ryzyka (§ 4 ust. 2 projektu rozporządzenia).

Zgodnie z art. 4 ust. 6 lit b. rozporządzenia Komisji, gwarancja nie może przekroczyć 80% wartości pożyczki bazowej oraz gwarantowana kwota wynosi 1.500.000 EUR (lub, w przypadku przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów, 750.000 EUR) i czas trwania gwarancji wynosi pięć lat, albo gwarantowana kwota wynosi 750.000 EUR (lub, w przypadku przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów, 375.000 EUR) i czas trwania gwarancji wynosi dziesięć lat; jeżeli gwarantowana kwota jest niższa niż te kwoty lub gwarancji udzielono na okres krótszy niż odpowiednio pięć albo dziesięć lat, ekwiwalent dotacji brutto gwarancji oblicza się jako odpowiedni odsetek odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2.

Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 6 lit d. rozporządzenia Komisji, przed jej wdrożeniem,

- metoda wykorzystana do obliczania ekwiwalentu dotacji brutto gwarancji została zgłoszona Komisji na podstawie innego rozporządzenia Komisji w obszarze pomocy państwa obowiązującego w danym okresie i zatwierdzona przez Komisję jako zgodna z obwieszczeniem w sprawie gwarancji lub aktem zastępującym to obwieszczenie; oraz

- ta metoda wyraźnie odnosi się do przedmiotowego rodzaju gwarancji i rodzaju transakcji bazowej w kontekście stosowania niniejszego rozporządzenia.

Z powyższych powodów w § 4 ust. 2 rozporządzenia przewidziano alternatywne zastosowanie jednej z tych metod obliczania ekwiwalentu dotacji brutto.

Zastosowanie konkretnej metodologii w konkretnych przypadkach będzie uzależnione od oceny korzyści konkretnej metody z punktu widzenia przedsiębiorcy – beneficjenta końcowego gwarancji. Stosownie do art. 34 b ust. 2 pkt 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach umowa zawarta pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK określi szczegółowe warunki i tryb udzielania poręczeń i gwarancji, w tym m. in. zakres zastosowania konkretnej metody wyliczania ekwiwalentu dotacji brutto.

Na podstawie niniejszego rozporządzenia pomoc *de minimis* będzie udzielana na rzecz MŚP, na ich wniosek składany do banku kredytodawcy albo do BGK, w formie gwarancji BGK spłaty kredytów zaciągniętych przez tych przedsiębiorców (§ 5 ust. 1 i § 6 ust. 1 projektu).

Zgodnie z § 5 ust. 2 projektu rozporządzenia wspomniana gwarancja obejmować będzie nie więcej niż 80% kwoty kredytu.

Zgodnie z § 5 ust. 3 projektu, gwarancja BGK będzie mogła obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów. Łączną kwotę limitu udzielanych na określony czas gwarancji dla ww. zbioru, określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą.

Zgodnie z § 6 ust. 2 projektu rozporządzenia, wniosek o udzielenie gwarancji, o którym mowa powyżej, zawiera informacje wskazane w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Dołącza się do niego także zaświadczenia albo oświadczenia, o których mowa w pkt 1 ww. przepisu (§ 6 ust. 3 projektu).

Zabezpieczeniem udzielonej gwarancji będzie, wystawiony na rzecz BGK, przez MŚP, weksel własny in blanco (§ 6 ust. 4 projektu).

Dniem udzielenia pomocy *de minimis* będzie dzień udzielenia gwarancji (§ 6 ust. 5 projektu).

Rozporządzenie ma mieć zastosowanie do dnia 31 grudnia 2020 r., tj. do granicznej daty okresu obowiązywania rozporządzenia Komisji (§ 7 projektu).

Proponuje się, aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie w terminie 2 tygodni od jego ogłoszenia (§ 8 projektu).

Zgodnie z przyjętymi założeniami, w celu zapewnienia przedsiębiorcom szerszego dostępu do kapitału, dla gwarancji BGK udzielanych jako pomoc publiczna przewiduje się preferencyjne lub bezpłatne udostępnianie tych gwarancji przez BGK. Bank będzie natomiast otrzymywał roczną refundację kosztów zarządzania stosownie do przepisów art. 13

rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r., zwanego dalej „rozporządzeniem delegowanym”.

Stosownie do art. 8 rozporządzenia delegowanego, w przypadkach gdy instrumenty finansowe obejmują gwarancje, powinny być spełnione następujące wymogi:

a) należy osiągnąć odpowiedni współczynnik mnożnikowy między kwotą wkładu z programu przeznaczoną na pokrycie spodziewanych i niespodziewanych strat z nowych pożyczek lub innych instrumentów podziału ryzyka, które mają być pokryte z gwarancji, a wartością odpowiednich wypłaconych nowych pożyczek lub innych instrumentów podziału ryzyka,

b) współczynnik mnożnikowy ustala się w oparciu o ostrożną ocenę *ex ante* ryzyka dla konkretnego oferowanego produktu gwarancyjnego, uwzględniając szczególne warunki rynkowe, strategię inwestycyjną instrumentu finansowego oraz zasady oszczędności i efektywności. Ocena *ex ante* ryzyka może zostać poddana przeglądowi, o ile będzie to uzasadnione późniejszymi warunkami rynkowymi,

c) wkład z programu przeznaczony na dotrzymanie zobowiązań wynikających z gwarancji odzwierciedla taką ocenę *ex ante* ryzyka.

Z uwagi na powyższe, gwarancja udzielana ze środków FG POIR będzie pokrywać wypłaty z gwarancji do wysokości wynikającej ze wspomnianego wyżej współczynnika ustalonego w toku procedury ostrożnej oceny ryzyka *ex ante*.

Analiza taka, przeprowadzona na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju wskazała na zasadność ustalenia współczynnika ryzyka dla FG POIR na poziomie 30% wartości udzielanych gwarancji. Wstępna alokacja do FG POIR przewidziana jest na kwotę 121,1 mln EUR, co odpowiada w przybliżeniu kwocie 500 mln zł.

Ustawa o poręczeniach i gwarancjach, w art. 34 b ust. 2 pkt 3 stanowi, że umowa między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK określi warunki i terminy przekazywania środków na pokrycie kosztów i wydatków związanych z udzielaniem poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych polegających na udzielaniu przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, w tym wypłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Z uwagi na powyższe jedynym, ewentualnym skutkiem budżetowym wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będzie przekazywanie środków budżetowych na pokrycie wypłat z tytułu gwarancji przekraczających poziom wynikający z ustalonych w trybie analiz *ex ante* współczynników ryzyka. Ryzyko poniesienia takich wydatków, pomimo potencjalnie podwyższonej szkodowości projektów związanych z innowacjami, jest jednak praktycznie zerowe. Zmaterializowałyby się ono jedynie, gdyby straty FG POIR przekroczyły 30%, co jest niemożliwe w warunkach stosowanych przez BGK procedur zarządzania ryzykiem gwarancyjnym. Należy przypomnieć, że szkodowość prognozowana dla programu gwarancji portfelowych *de minimis* (PLD) wynosi 6,2%.

Jak wspomniano, warunki i terminy ewentualnego przekazywania tych środków oraz szczegółowe warunki i tryb udzielania gwarancji, a także warunki, w tym zasadę rezygnacji z opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych gwarancji, na podstawie ustawy o poręczeniach i gwarancjach (art. 34b ust. 2), określa umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK.

Gotowość Skarbu Państwa do uczestniczenia w ryzyku poniesienia strat przekraczających 30% udzielonych gwarancji zapewni gwarancjom w ramach POIR status pełnej i wiarygodnej ochrony przed ryzykiem kredytowym, co umożliwi bankom traktowanie tych gwarancji jako tzw. ochrony nierzeczywistej. Wiąza się z tym preferencje w postaci możliwości nie uwzględniania zabezpieczonych w ten sposób ekspozycji przy wyliczaniu wymogów kapitałowych i naliczaniu rezerw. W konsekwencji, gwarancje POIR będą

atrakcyjnym i akceptowanym przez banki instrumentem finansowym, co przyczyni się do sprawnej absorpcji środków unijnych i do efektywnej realizacji celów Programu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.



<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez BGK pomocy <i>de minimis</i> w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Dorota Podedworna - Tarnowska, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jacek Skrzyński, Radca ministra 22 694 3585 jacek.skrzynski@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r. poz. 657, z późn. zm.).</p> <p>Rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i>.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 21.7</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p><b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>															
<p>W Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój (POIR), w III osi priorytetowej, w priorytecie inwestycyjnym 3c w ramach celu szczegółowego 4, przewidziano utworzenie funduszu gwarancyjnego dla wspierania wdrożeń innowacji związanych z wynikami prac badawczo rozwojowych. BGK ubiega się o przyznanie funkcji instytucjonalnej w procesie wdrażania wspomnianego funduszu. W celu stworzenia podstaw prawnych dla udzielania pomocy <i>de minimis</i> w formie gwarancji w ramach POIR konieczne jest wydanie niniejszego rozporządzenia.</p>															
<p><b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>															
<p>Na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie udzielana pomoc <i>de minimis</i> w formie gwarancji BGK spłaty kredytów zaciągniętych przez przedsiębiorców z sektora MŚP, na ich wniosek składany do banku kredytodawcy.</p>															
<p><b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>															
<p>W państwach UE/OECD działają rozbudowane systemy poręczeniowo-gwarancyjne dla MŚP, przy czym poręczenia i gwarancje stanowią trwałe elementy systemu wsparcia przedsiębiorczości.</p> <p>Wg danych publikowanych przez AECM – Europejskie Stowarzyszenie Instytucji Poręczeniowych, zrzeszające główne kraje UE, na jedno europejskie przedsiębiorstwo z sektora MŚP przypada przeciętne zaangażowanie w poręczenia i gwarancje o równowartości ok. 16 tys. zł. W Polsce, wg szacunków BGK, nawet przy uwzględnieniu wyników Portfelowej Linii Gwarancyjnej <i>de minimis</i>, zaangażowanie w poręczenia i gwarancje na jedno polskie MŚP na koniec 2013 r. nie przekroczyło 4 tys. zł, czyli było czterokrotnie mniejsze niż średnia UE.</p> <p>Poniżej podano przykłady działalności europejskich instytucji poręczeniowo-gwarancyjnych (dane na koniec 2013 r.):</p> <p>1/ Portugalia: SPGM - sieć towarzystw poręczeń wzajemnych z rozbudowanym systemem regwarancji państwa. Zaangażowanie w poręczenia i gwarancje to 3 039 mln euro, sprzedaż poręczeń i gwarancji za rok 2013 – 1 153 mln euro.</p> <p>2/ Włochy: Asconfidi - sieć towarzystw poręczeń wzajemnych z rozbudowanym systemem regwarancji państwa. Zaangażowanie w poręczenia i gwarancje na koniec 2013 r. – 20 155 mln euro, sprzedaż poręczeń i gwarancji za rok 2013 na poziomie 7 439 mln euro.</p> <p>3/ Niemcy: sieć banków poręczeniowych (Burgschaftsbanken) zlokalizowanych w krajach związkowych (landach), objętych podwójnym systemem regwarancji: na szczeblu federalnym oraz na szczeblu landów. Zaangażowanie w poręczenia i gwarancje na koniec 2013 r. na kwotę 5 795 mln euro, sprzedaż poręczeń i gwarancji za rok 2013 w kwocie 1 117 mln euro.</p> <p>Powszechnie stosowaną formą wsparcia w państwach UE w formie poręczeń i gwarancji jest udzielanie poręczeń i gwarancji jako pomocy <i>de minimis</i>.</p>															
<p><b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b></p>															
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Grupa</th> <th>Wielkość</th> <th>Źródło danych</th> <th>Oddziaływanie</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Przedsiębiorcy z sektora MŚP wdrażający innowacje związane z wynikami prac badawczo rozwojowych</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Banki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie	Przedsiębiorcy z sektora MŚP wdrażający innowacje związane z wynikami prac badawczo rozwojowych				Banki						
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie												
Przedsiębiorcy z sektora MŚP wdrażający innowacje związane z wynikami prac badawczo rozwojowych															
Banki															
<p><b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b></p>															
<p>Projekt został skonsultowany z Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Przeszedł również uzgodnienia w Ministerstwie Finansów. Niezwłocznie zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych.</p>															
<p><b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b></p>															

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

<b>Źródła finansowania</b>	Z budżetu środków europejskich.
<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Współfinansowanie krajowe instrumentów wsparcia realizowanych w ramach POIR jest zapewniane na poziomie montażu finansowego programu operacyjnego i jest odzwierciedlone w treści Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych POIR.</p> <p>Zgodnie z Umową Partnerstwa alokacja środków EFRR na POIR wynosi 8 613 929 014 euro. Minimalne zaangażowanie środków krajowych – szacowane na podstawie art. 120 Rozporządzenia Ogólnego – wynosi w momencie programowania 1 575 940 689 euro.</p> <p>Gwarancja udzielana ze środków FG POIR będzie pokrywać wypłaty z gwarancji do wysokości wynikającej ze współczynnika ustalonego w toku przeprowadzonej na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju procedury ostrożnej oceny ryzyka <i>ex ante</i>, która wskazała na zasadność ustalenia tego współczynnika ryzyka dla FG POIR na poziomie 30% wartości udzielanych gwarancji. Ewentualnym skutkiem budżetowym wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będzie przekazywanie środków budżetowych na pokrycie wypłat z tytułu gwarancji przekraczających poziom wynikający z ustalonych w trybie analiz <i>ex ante</i> współczynników ryzyka. Ryzyko poniesienia takich wydatków, pomimo potencjalnie podwyższonej szkodowości projektów związanych z innowacjami, jest jednak praktycznie zerowe. Zmaterializowałyby się ono jedynie, gdyby straty FG POIR przekroczyły 30%, co jest niemożliwe w warunkach stosowanych przez BGK procedur zarządzania ryzykiem gwarancyjnym. Należy przypomnieć, że szkodowość prognozowana dla programu gwarancji portfelowych <i>de minimis</i> (PLD) wynosi 6,2%.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Upowszechnienie zwrotnych instrumentów wsparcia.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>Komentarz:</b> Zakres informacji i dokumentów przedkładanych wraz z wnioskiem o udzielenie przez BGK gwarancji w ramach pomocy <i>de minimis</i> jest określony przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, z późn. zm.) oraz rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy. Zgodnie z § 6 ust. 2 projektu rozporządzenia, wniosek o udzielenie gwarancji, zawiera informacje wskazane w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Dołącza się do niego także zaświadczenia albo oświadczenia, o których mowa w pkt 1 ww. przepisu (§ 6 ust. 3 projektu).		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane przepisy powinny mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw wdrażających innowacje związane z wynikami prac badawczo rozwojowych.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Przepisy rozporządzenia stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Liczba przedsiębiorców wdrażających innowacje związane z wynikami prac badawczo rozwojowych, którym udzielone zostało wsparcie w formie gwarancji <i>de minimis</i> , kwoty udzielonych przez BGK gwarancji <i>de minimis</i> , kwoty udzielonych przez banki kredytów z gwarancjami <i>de minimis</i> - w okresach rocznych wg stanu na koniec roku, począwszy od 2016 r.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		

